

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2008-2009

---

11 DECEMBER 2008

---

**Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 145<sup>24</sup> van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 teneinde «gevelisolatie» toe te voegen aan de lijst van de energiebesparende maatregelen die recht geven op een belastingvermindering**

(Ingediend door de heer Wouter Beke c.s.)

---

## TOELICHTING

---

### Herkomst gevelisolatie

De techniek van gevelisolatie vindt zijn oorsprong in Duitsland waar het vanaf 1959 toegepast werd bij de isolatie van Duitse suikersilo's om condensatieproblemen op te lossen. Vanaf 1961 begon gevelisolatie in Duitsland ook haar toepassing te vinden in de woningbouw. Ook in Nederland begon men gevelisolatie toe te passen in de woningbouw vanaf 1975. In Duitsland en Nederland wordt gevelisolatie momenteel veelvuldig toegepast in de woningbouw en ook in België begint gevelisolatie als maar meer terrein te winnen ten aanzien van de traditionele isolatiemethodes. België hinkt echter achterop ten opzichte van de ons omringende landen: de totale hoeveelheid buitengevelisolatie in België aangebracht bedraagt op dit moment zo'n 400 000 m<sup>2</sup> per jaar. In Duitsland bedraagt de totale hoeveelheid aangebrachte gevelisolatie 40 miljoen m<sup>2</sup> per jaar, in Polen 40 miljoen m<sup>2</sup> per jaar, in Tsjechië 16 miljoen m<sup>2</sup> per jaar, in Oostenrijk 8 miljoen m<sup>2</sup> per jaar, in het Verenigd Koninkrijk 2 miljoen m<sup>2</sup> per jaar en in Frankrijk 3 miljoen m<sup>2</sup> per jaar ....

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2008-2009

---

11 DÉCEMBRE 2008

---

**Proposition de loi modifiant l'article 145<sup>24</sup> du Code des impôts sur les revenus 1992 afin d'ajouter «l'isolation des façades» à la liste des dépenses faites en vue d'économiser l'énergie, qui donnent droit à une réduction d'impôt**

(Déposée par M. Wouter Beke et consorts)

---

## DÉVELOPPEMENTS

---

### Origine de l'isolation des façades

La technique de l'isolation des façades est née en Allemagne, où elle est appliquée depuis 1959 dans le cadre de l'isolation des silos à sucre allemands pour résoudre les problèmes de condensation. À partir de 1961, elle commence à être utilisée dans la construction d'habitations en Allemagne. Aux Pays-Bas, l'isolation des façades s'utilise dans la construction d'habitations depuis 1975. Cette technique est aujourd'hui généralisée en Allemagne et aux Pays-Bas dans la construction d'habitations. En Belgique aussi, elle gagne de plus en plus de terrain par rapport aux méthodes d'isolation traditionnelles. Notre pays est cependant à la traîne en comparaison avec ses voisins: la surface totale d'isolation des façades extérieures représente actuellement environ 400 000 m<sup>2</sup> par an en Belgique, alors qu'elle s'élève à 40 millions de m<sup>2</sup> en Allemagne et en Pologne, à 16 millions de m<sup>2</sup> en Tchéquie, à 8 millions de m<sup>2</sup> en Autriche, à 2 millions de m<sup>2</sup> au Royaume-Uni, à 3 millions de m<sup>2</sup> en France, etc.

### Voordelen gevelisolatie

1. Optimale energie-efficiëntie. Door het grondig isoleren van de woning kunnen er aanzienlijke energiebesparingen worden bekomen. Koude bruggen (plaatsen waar de thermische isolatie onderbroken is tussen binnenmuur en buitenmuur) worden zo veel mogelijk vermeden waardoor energieverlies zo veel mogelijk wordt beperkt

Deze energie-efficiëntie is niet alleen voordelig voor de verwarmingskosten van de bewoners van het huis maar vermindert de CO<sub>2</sub>-uitstoot van het huis aanzienlijk wat een direct positief effect meebrengt voor het milieu.

Volgend schematisch overzicht geeft weer wat buitengevelisolatie op het vlak van de energiebesparing en de vermindering in CO<sub>2</sub>-uitstoot op jaarbasis betekent :

	k-waarde W/m <sup>2</sup> K (1) — Valeur k W/m <sup>2</sup> K (1)	Energiebesparing uitgedrukt in liter mazout — Économie d'énergie exprimée en litres de mazout	Vermindering CO <sub>2</sub> -uitstoot in kg/m <sup>2</sup> — Réduction des émissions de CO <sub>2</sub> -en kg/m <sup>2</sup>
Muur bestaande uit betonblokken van 19 cm. — <i>Mur en blocs de béton de 19 cm</i>	2,05		
Muur bestaande uit betonblokken van 19 cm met 5 cm EPS-isolatie. — <i>Mur en blocs de béton de 19 cm avec isolation PSE de 5 cm</i>	0,57	12,42 l/m <sup>2</sup> /jaar. — 12,42 l/m <sup>2</sup> /an	32,8 kg/m <sup>2</sup>
Muur bestaande uit betonblokken van 19 cm met 10 cm EPS-isolatie. — <i>Mur en blocs de béton de 19 cm avec isolation PSE de 10 cm</i>	0,33	14,43 l/m <sup>2</sup> /jaar. — 14,43 l/m <sup>2</sup> /an	38,1 kg/m <sup>2</sup>
Muur bestaande uit betonblokken van 19 cm met 20 cm EPS-isolatie. — <i>Mur en blocs de béton de 19 cm avec isolation PSE de 20 cm</i>	0,18	15,69 l/m <sup>2</sup> /jaar. — 15,69 l/m <sup>2</sup> /an	41,4 kg/m <sup>2</sup>

(1) k-waarde = warmteovergangcoëfficiënt van een bouwdeel (bijvoorbeeld gevel), rekening houdend met al zijn samenstellende materialen en delen. Eenheid W/m<sup>2</sup>K. Hoe kleiner deze waarde, hoe beter het bouwdeel geïsoleerd is.

Deze stimulerende maatregel past bovendien duidelijk in het beleid dat de regering wenst te voeren om de CO<sub>2</sub>-uitstoot in ons land drastisch terug te dringen :

« Tegen de achtergrond van de klimaatverandering en opwarming van de aarde, zal de regering coördinerend en stimulerend optreden om de uitstoot van broeikasgassen terug te dringen. Ze zal de inspanningen voortzetten met het oog op het bereiken van de doelstellingen waartoe ze zich verbonden heeft in het Kyoto-protocol. Ze zal actief de Europese doelstelling ondersteunen om tegen 2020 20% energiezuiniger te

### Avantages de l'isolation des façades

1. Efficacité énergétique optimale. Isoler son habitation de manière performante permet de réaliser des économies d'énergie considérables. Une bonne isolation prévient en effet en grande partie l'apparition de ponts froids (zones où l'isolation thermique est interrompue entre le mur intérieur et le mur extérieur), limitant ainsi au maximum la perte d'énergie.

En plus de réduire les frais de chauffage pour les habitants, cette efficacité énergétique réduit aussi nettement les émissions de CO<sub>2</sub> de l'habitation, ce qui induit un effet positif direct pour l'environnement.

Le tableau suivant présente les gains engendrés par l'isolation des façades extérieures en termes d'économie d'énergie et de réduction des émissions de CO<sub>2</sub> sur une base annuelle :

(1) valeur k = coefficient de transmission de chaleur d'un élément de construction (la façade par exemple) tenant compte de tous les matériaux qui le composent. Unité : W/m<sup>2</sup>K. Plus ce coefficient est faible, mieux l'élément de construction est isolé.

Par ailleurs, la mesure incitative proposée s'inscrit clairement dans la politique que le gouvernement veut mener pour réduire drastiquement les émissions de CO<sub>2</sub> dans notre pays.

« Dans le contexte du changement climatique et du réchauffement de la planète, le gouvernement mènera une action visant à coordonner et à stimuler la réduction des émissions des gaz à effet de serre. Il poursuivra les efforts en vue d'atteindre les objectifs de réduction auxquels il s'est engagé en vertu du protocole de Kyoto. Il soutiendra activement l'objectif européen qui vise, d'ici 2020, à diminuer de 20% la

leven, 20 % minder broeikasgassen uit te stoten en 20 % hernieuwbare energie te produceren.» (zie Regeerakkoord gesloten door de onderhandelaars van CD&V, MR, PS, Open Vld en cdH, 18 maart 2008, p. 22).

2. Kleine thermische belasting van de buitenmuren. Aangezien de buitenmuren door een isolatie aan de buitenkant minder onderhevig zijn aan temperatuursverschillen zal er minder sprake zijn van scheurvorming.

3. Doordat de isolatie aan de buitenkant van de woning wordt aangebracht wordt de ruimte binnen de woning maximaal benut.

4. Minder problemen met condensatievocht. Aangezien er minder temperatuursverschil is tussen de binnenkant van het gebouw en de buitenmuren zal er ook minder condensatievocht op de muren ontstaan.

5. Bouwfysisch kan gevelisolatie een meerwaarde betekenen. De isolatie beschermt immers niet alleen tegen insijpelend vocht maar kan ook bepaalde reparaties aan de gevel camoufleren. Er bestaan ook heel wat soorten sierpleisters om de buitenkant af te werken (zowel organisch als mineraal). Voor de bouwheer die bijvoorbeeld het uitzicht van de bakstenen wenst te behouden bestaat zelfs de mogelijkheid om een afwerking te verkrijgen in imitatie baksteen. De mogelijkheden zijn enorm ruim.

6. Ten slotte wordt het huis ook akoestisch geïsoleerd en zodoende beschermd tegen storende geluiden van buitenaf.

Buitengevelisolatie zorgt met andere woorden voor een stabiel binnenklimaat dat het wooncomfort voor de bewoners bevordert.

Naast de voordelen inzake de energiebesparing moet men ook het concurrentievoordeel indachtig zijn die aannemers van traditionele isolatietechnieken waarvan de isolatie wel aanleiding geeft tot een belastingvermindering momenteel genieten ten aanzien van de aannemers van gevelisolatie. Het is de taak van de overheid en de wetgever om aan alle ondernemers even veel kansen te bieden om zich te ontwikkelen.

Om voorgaande redenen is het logisch dat de techniek van gevelisolatie wordt opgenomen in de lijst van uitgaven die in aanmerking komen voor een belastingvermindering wegens energiebesparende maatregelen.

consommation d'énergie, à réduire de 20 % les émissions de gaz à effet de serre et à porter la part des énergies renouvelables à 20 %. » (voir l'Accord de gouvernement conclu entre les négociateurs du CD&V, du MR, du PS, de l'Open Vld et du cdH, 18 mars 2008, p. 22).

2. Faible contrainte thermique des murs extérieurs. Les murs extérieurs étant moins soumis aux variations de température grâce à l'isolation externe, les fissures se feront plus rares.

3. L'isolation placée à l'extérieur de l'habitation permet d'exploiter au maximum l'espace intérieur du logement.

4. Moins de problèmes de condensation. La différence de température entre l'intérieur du bâtiment et les murs extérieurs étant moins importante, il y aura moins de condensation sur les murs.

5. L'isolation des façades apporte également une plus-value sur le plan esthétique. En effet, en plus de protéger contre les infiltrations d'humidité, l'isolation permet aussi de camoufler certaines réparations effectuées sur la façade. Il existe également de nombreux types de plâtres décoratifs pour la finition de la façade extérieure (en matière organique ou minérale). Par exemple, pour le maître d'ouvrage qui souhaite conserver l'aspect des briques, il existe même une finition imitation briques. Les possibilités sont légion.

6. Enfin, l'isolation des façades apporte aussi une isolation acoustique à l'habitation qui est ainsi protégée des nuisances sonores venant de l'extérieur.

En d'autres termes, l'isolation des façades stabilise le climat intérieur de l'habitation et améliore ainsi le confort d'habitat pour ses occupants.

Outre les avantages en termes d'économies d'énergie, il convient également de tenir compte de l'avantage concurrentiel dont bénéficient actuellement les entrepreneurs qui utilisent des techniques d'isolation traditionnelles donnant droit à une réduction d'impôt, par rapport aux entrepreneurs qui appliquent la technique de l'isolation des façades. Il incombe aux autorités et au législateur d'offrir les mêmes possibilités de développement à tous les entrepreneurs.

Pour les raisons précitées, il est logique que la technique de l'isolation des façades soit ajoutée à la liste des dépenses donnant droit à une réduction d'impôt en tant que mesure d'économie d'énergie.

## Regionale stimuli

Op regionaal niveau is men met deze bouwtechniek al voldoende vertrouwd.

De uitgaven voor gevelisolatie komen bijvoorbeeld in aanmerking voor de Vlaamse renovatiepremie (1).

Zowel in het Vlaams-, het Brussels Hoofdstedelijk- als het Waals gewest wordt voorzien in een systeem van premies voor de renovatie van woningen, woningen met een laag energieverbruik en passiefhuizen, onder bepaalde voorwaarden. Voor het Brussels gewest wordt onder meer voorzien in premies van Sibelga. Voor het Waalse gewest wordt voorzien in een premie door de DGATLP of het gewest zelf. In Vlaanderen wordt bijvoorbeeld voorzien in een premie van EANDIS. Deze premie van EANDIS bedraagt 4 €/m<sup>2</sup> voor de gevel.

De Federale Overheid hinkt momenteel achterop door de buitengevelisolatie niet op te nemen in de lijst van uitgaven die in aanmerking komen voor de belastingvermindering voor energiebesparende uitgaven.

## ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

### Artikel 1

Conform artikel 83 van de Grondwet moet elk wetsvoorstel vermelden of het een aangelegenheid regelt als bedoeld in artikel 74, 77 of 78 van de Grondwet.

### Artikel 2

Het artikel 145<sup>24</sup>, § 1, wordt aangevuld met een nieuw onderdeel: « 8° uitgaven voor het aanbrengen van thermische isolatie aan de buitenmuren. »

Op deze wijze komen de uitgaven gedaan voor de isolatie aan de gevel ook in aanmerking voor een belastingvermindering voor energiebesparende uitgaven. Deze uitgaven die het warmteverlies van onze woningen kunnen minimaliseren passen immers perfect binnen de gedachtegang achter de bestaande belastingvermindering, met name het energie-efficiënter maken van onze woningen.

De bestaande belastingvermindering voor energiebesparende maatregelen bedraagt momenteel 40 % van

(1) Artikel 7, 2°, b), van het ministerieel besluit van 9 maart 2007 tot uitvoering van het besluit van de Vlaamse regering van 2 maart 2007 tot instelling van een tegemoetkoming in de kosten bij de renovatie van een woning.

## Incitants régionaux

Le niveau régional est déjà familiarisé avec cette technique de construction.

En Région flamande par exemple, les dépenses faites pour l'isolation des façades donnent droit à une prime à la rénovation (1).

Tant la Région flamande que la Région de Bruxelles-Capitale et la Région wallonne prévoient un système de primes à la rénovation d'habitations ou à la construction de logements à faible consommation énergétique et de maisons passives. L'octroi de ces primes est soumis à certaines conditions. En Région de Bruxelles-Capitale, des primes sont octroyées notamment par Sibelga. En Région wallonne, c'est la DGATLP ou la Région elle-même qui octroie une telle prime. Enfin, la Région flamande propose notamment une prime attribuée par EANDIS, qui s'élève à 4 €/m<sup>2</sup> pour la façade.

L'État fédéral est actuellement à la traîne dans ce domaine du fait que l'isolation des façades extérieures ne figure pas dans la liste des dépenses donnant droit à une réduction d'impôt pour les dépenses faites en vue d'économiser l'énergie.

## COMMENTAIRE DES ARTICLES

### Article 1<sup>er</sup>

En vertu de l'article 83 de la Constitution, toute proposition de loi doit préciser si elle règle une matière visée à l'article 74, 77 ou 78 de ladite Constitution.

### Article 2

L'article 145<sup>24</sup>, § 1<sup>er</sup>, est complété par le nouvel élément suivant: « 8° dépenses pour l'installation d'une isolation thermique sur les murs extérieurs. »

Les frais d'isolation de la façade donneront ainsi droit eux aussi à une réduction d'impôt au titre de dépenses faites en vue d'économiser l'énergie. Ces dépenses de nature à réduire au maximum la déperdition de chaleur dans nos habitations correspondent en effet parfaitement à l'objectif de la réduction d'impôt existante, qui consiste à améliorer l'efficacité énergétique de nos habitations.

La réduction d'impôt actuelle pour les dépenses faites en vue d'économiser l'énergie équivaut aujourd'hui

(1) Article 7, 2°, b), de l'arrêté ministériel du 9 mars 2007 portant exécution de l'arrêté du 2 mars 2007 du gouvernement flamand instituant une subvention aux frais de rénovation d'une habitation.

de gedane uitgaven met een maximum van 2 650 euro voor aanslagjaar 2009 (verhoogd met 790 euro voor waterverwarming door zonne-energie of zonnecelpanelen) (1).

De Koning kan ingevolge het bestaande artikel 145<sup>24</sup>, § 1, vijfde lid, de voorwaarden bepalen waaraan de werken in verband met de gevelisolatie moeten voldoen.

Wouter BEKE.  
Hugo VANDENBERGHE.  
Tony VAN PARYS.  
Els VAN HOOF.

\*  
\* \*

d'hui à 40 pour cent des dépenses faites, avec un maximum de 2 650 euros pour l'exercice d'imposition 2009 (ce montant est majoré de 790 euros pour l'installation d'un système de chauffage de l'eau par le recours à l'énergie solaire ou pour l'installation de panneaux photovoltaïques) (1).

En vertu de l'article 145<sup>24</sup>, § 1<sup>er</sup>, alinéa 5, existant, le Roi fixe les conditions auxquelles doivent satisfaire les travaux relatifs à l'isolation des façades.

\*  
\* \*

---

(1) Artikel 145<sup>24</sup>, § 1, WIB 1992.

---

(1) Article 145<sup>24</sup>, § 1er, CIR 1992.

**WETSVOORSTEL**

## Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

## Art. 2

Artikel 145<sup>24</sup>, § 1, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 wordt aangevuld met de bepaling onder 8<sup>o</sup>, luidende:

« 8<sup>o</sup> uitgaven voor het aanbrengen van thermische isolatie aan de buitenmuren. »

## Art. 3

Deze wet treedt in werking vanaf aanslagjaar 2009.

3 november 2008.

Wouter BEKE.  
Hugo VANDENBERGHE.  
Tony VAN PARYS.  
Els VAN HOOFF.

**PROPOSITION DE LOI**Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

## Art. 2

L'article 145<sup>24</sup>, § 1<sup>er</sup>, du Code des impôts sur les revenus 1992 est complété par le 8<sup>o</sup> rédigé comme suit:

« 8<sup>o</sup> dépenses pour l'installation d'une isolation thermique sur les murs extérieurs. »

## Art. 3

La présente loi entre en vigueur à partir de l'exercice d'imposition 2009.

3 novembre 2008.