

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2008-2009

20 OKTOBER 2008

Voorstel van resolutie over de vrijberoepsbeoefenaars

(Ingediend door de heer Wouter Beke c.s.)

TOELICHTING

Dit voorstel van resolutie neemt grotendeels de tekst over van een voorstel dat reeds op 29 juni 2006 door de heer Jan Steverlynck in de Senaat werd ingediend (stuk Senaat, nr. 3-1781/1 - 2005/2006).

De groep van vrijberoepsbeoefenaars wordt steeds groter

Tussen 2001 en 2004 groeide de groep van de beoefenaars van vrije beroepen met 19 888 eenheden. Dit is goed voor een toename van ruim 12%. Eind 2004 oefenden 177 892 zelfstandigen, of 21% van alle zelfstandigen (859 717), een vrij beroep uit. In 2001 was dit slechts 9%. Deze groeitrend blijft voortduren. In 2007 waren er 192 329 vrijberoepsbeoefenaars, dit aantal stemt overeen met 21,8% van het totaal aantal zelfstandigen. De jongste 10 jaren groeide de sector met 39,7%: een stijging die vier keer zo sterk is als bij alle zelfstandigen samen (+12,3%). Het gaat niet alleen om artsen, advocaten, notarissen, apothekers en dierenartsen maar ook om onder andere paramedici, accountants, fiscalisten, architecten, landmeters en experts.

De werkgelegenheid in het vrije beroep groeide tussen 1993 en 2002 aan met 43% tot 194 286 eenheden. In die periode kwamen er 58 632 werknemers bij. De toename is vooral te situeren in het Vlaamse landsgedeelte waar de werkgelegenheid in de sector met 63% toenam. Ook hier blijft de groeitrend voortduren. Momenteel worden er in het vrije beroep

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2008-2009

20 OCTOBRE 2008

Proposition de résolution relative aux titulaires de profession libérale

(Déposée par M. Wouter Beke et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de résolution reprend en grande partie le texte d'une proposition qui a déjà été déposée au Sénat le 29 juin 2006 par M. Jan Steverlynck (doc. Sénat, n° 3-1781/1 - 2005/2006).

Les titulaires de profession libérale sont de plus en plus nombreux

Entre 2001 et 2004, le groupe des titulaires de profession libérale a augmenté de 19 888 unités, soit une hausse de plus de 12%. Fin 2004, quelque 177 892 travailleurs indépendants, soit 21% de l'ensemble des indépendants (859 717), exerçaient une profession libérale. En 2001, ce taux n'était que de 9%. Cette croissance se poursuit puisqu'en 2007, on dénombrait 192 329 titulaires de profession libérale, soit 21,8% du nombre total de travailleurs indépendants. Au cours des dix dernières années, le secteur a enregistré une croissance de 39,7%: soit une augmentation quatre fois plus importante que pour l'ensemble des indépendants (+ 12,3%). Les professions libérales englobent non seulement les médecins, les avocats, les notaires, les pharmaciens et les vétérinaires, mais aussi, entre autres, les titulaires de professions paramédicales, les experts comptables, les fiscalistes, les architectes, les géomètres et les experts.

De 1993 à 2002, l'emploi dans le secteur des professions libérales a augmenté de 43%, pour atteindre 194 286 unités. Durant cette période, le secteur s'est enrichi de 58 632 nouveaux travailleurs, principalement dans la partie flamande du pays où l'emploi dans le secteur a augmenté de 63%. Ces chiffres aussi ne cessent d'augmenter. Actuellement,

209 939 werknemers tewerkgesteld, 52% meer dan een decennium geleden (cijfers 2007) (*Bron*: FVIV-Polsslag 2007: «Het vrije beroep. Populariteit volgt rentabiliteit niet.»)

De vrijberoepsbeoefenaar neemt een bijzondere plaats in onze samenleving in

De meerwaarde van de beoefenaars van de vrije beroepen kan als volgt worden omschreven: hoge maatschappelijke toegevoegde waarde, intellectuele onafhankelijkheid, morele autonomie, professionele verantwoordelijkheid, kwaliteit en de vertrouwensrelatie met de cliënt of patiënt.

Bovendien vervullen verschillende vrije beroepen een taak als intermediair van het beleid. We kunnen verwijzen naar de grote rol van de artsen, apothekers en paramedici in de medische dienstverlening en naar de notarissen en advocaten-bemiddelaars die in zekere mate overheidstaken vervullen, waarin de vertrouwensrelatie van groot belang is.

Het vrije beroep is in essentie een intellectueel dienstverlenend beroep

Hun grootste toegevoegde waarde is terug te vinden in de kennis van de vrijberoepsbeoefenaar. Die intellectuele dienstverlening is pas mogelijk wanneer zij in alle onafhankelijkheid kan plaatsvinden. Die intellectuele onafhankelijkheid is dan ook de achilleshiel van het vrije beroep.

De bijzondere eigenheid van het vrije beroep komt meer en meer in het gedrang

Een economische afhankelijkheid dreigt de intellectuele onafhankelijkheid van het vrije beroep te ondergraven.

Eenzijds is er de problematiek van de mate waarin het vrije beroep onderworpen is aan de regels van de vrije mededinging, anderzijds is er de druk op de rentabiliteit.

Een nieuw evenwicht is nodig tussen de moderne eisen van zakendoen en de mededingingsregels, en de typische eigen rol en waarden van het vrije beroep (onafhankelijkheid en verantwoordelijkheid).

209 939 travailleurs sont occupés dans le secteur des professions libérales, soit 52 % de plus qu'il y a dix ans (chiffres de 2007) (source: FVIB-Polsslag 2007: «*Het vrije beroep. Populariteit volgt rentabiliteit niet.*»)

Le titulaire de profession libérale occupe une place particulière dans notre société

La plus-value que représentent les titulaires de profession libérale peut se définir comme suit: haute valeur ajoutée sociale, indépendance intellectuelle, autonomie morale, responsabilité professionnelle, qualité et relation de confiance avec le client ou le patient.

En outre, certaines professions libérales font office d'intermédiaires entre les citoyens et la politique. Pensons par exemple au rôle considérable que jouent les médecins, les pharmaciens et les titulaires de professions paramédicales dans le domaine des services médicaux, ainsi qu'aux notaires et aux avocats médiateurs, qui exercent d'une certaine manière des missions publiques où la relation de confiance revêt une grande importance.

La profession libérale est essentiellement une profession intellectuelle prestataire de services

La valeur ajoutée des professions libérales réside, pour l'essentiel, dans les connaissances du titulaire. Une telle prestation de services intellectuels n'est possible que si elle peut s'exercer en toute indépendance. Cette indépendance intellectuelle est dès lors le talon d'Achille de la profession libérale.

La spécificité de la profession libérale est de plus en plus menacée

La dépendance économique risque de miner l'indépendance intellectuelle des professions libérales.

Il y a, d'un côté, le problème du degré d'assujettissement des professions libérales aux règles de la libre concurrence et, de l'autre, la pression qui s'exerce sur la rentabilité.

Il est indispensable de trouver un nouvel équilibre entre, d'une part, les exigences modernes du monde des affaires et les règles de la concurrence et, d'autre part, le rôle et les valeurs propres à la profession libérale (indépendance et responsabilité).

Het vrij beroep staat voor heel wat uitdagingen

De vrijberoepsbeoefenaars dienen zelf een aantal uitdagingen ter hand te nemen.

Zij dienen hun praktijk te voeren op basis van de moderne managementprincipes. Kostprijsbewustzijn en samenwerking dienen hierin een cruciale rol te spelen. Permanente aandacht dient ook naar opleiding te gaan.

Daarnaast staat de overheid ter ondersteuning van het vrij beroep ook voor een aantal uitdagingen

Op beleidsvlak kan er meer gebeuren voor de beoefenaars van vrije beroepen.

Die interesse is broodnodig. Meer en meer cijfers wijzen erop dat op middellange termijn er een tekort dreigt te ontstaan aan onder meer huisartsen, tandartsen en notarissen.

Wouter BEKE.
Pol VAN DEN DRIESSCHE.
Els VAN HOOFF.
Tony VAN PARYS.
Hugo VANDENBERGHE.

*
* *

De très nombreux défis attendent les professions libérales

Les titulaires de profession libérale doivent relever eux-mêmes un certain nombre de défis.

Ils doivent exercer leur métier en se basant sur les principes du management moderne. Il est crucial à cet égard d'être attentif au coût des prestations et à la collaboration. Il faut aussi accorder une attention permanente à la formation.

Parallèlement, les pouvoirs publics sont eux aussi confrontés à une série de défis pour soutenir les professions libérales

Sur le plan politique, il reste beaucoup à faire en faveur des professions libérales.

Il est absolument vital d'être attentif à ce secteur. Les chiffres montrent de plus en plus qu'à moyen terme, on risque d'être confronté à une pénurie, notamment, de médecins généralistes, de dentistes et de notaires.

*
* *

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. Overwegende dat de beoefenaar van een vrij beroep, rekening houdend met de nieuwe context van vrije mededinging, zijn rol van onafhankelijke intellectuele dienstverlener ook in de toekomst moet kunnen waarmaken;

B. Overwegende dat de beoefenaars van een vrij beroep economische actoren zijn;

C. Overwegende dat de Europese Commissie in het verslag over de mededinging op het gebied van de professionele dienstverlening van 9 februari 2004 de professionele dienstverlening van de lidstaten en de regelgevende instanties van de lidstaten uitnodigt een grondige evaluatie te maken van de concurrentiebeperkende regels voor vrije beroepen;

D. Overwegende dat bij de behandeling van de Europese richtlijn vrij verkeer van diensten in het Europees Parlement de eigenheid van het vrij beroep werd erkend;

E. Overwegende dat de deontologie en de tucht-rechtspraak op een moderne leest dient te worden geschoeid. De deontologische regels mogen de economische keuzevrijheid van de cliënt, de patiënt of de betrokken beroepsgroep niet beperken;

F. Overwegende dat de sector nood heeft aan een codificatie van de wetgeving;

G. Overwegende dat het vrije beroep nood heeft aan meer economische weerbaarheid;

H. Overwegende dat de vrijberoepsbeoefenaar wordt geconfronteerd met een groeiend aantal verplichtingen van administratieve aard die hem opgelegd worden door de overheid en die nauw samenhangen met de uitvoering van zijn maatschappelijke opdracht, maar waar doorgaans geen rechtstreekse vergoeding tegenover staat;

I. Overwegende dat er nood is aan een overlegde structurele oplossing voor de evoluties inzake de verzekering van de burgerlijke aansprakelijkheid, dit zowel in het voordeel van de vrije beroeper als van de cliënt en patiënt;

J. Overwegende dat de ICT meer ingang moet vinden in de relatie van de overheid met de beoefenaar van het vrij beroep;

K. Overwegende dat de sociale weerbaarheid van de beoefenaar van het vrije beroep verhoogd dient te worden.

PROPOSITION DE RÉOLUTION

Le Sénat,

A. Considérant que, compte tenu du nouveau contexte de libre concurrence, le titulaire de profession libérale doit pouvoir jouer, aujourd'hui et dans l'avenir, son rôle de prestataire indépendant de services intellectuels;

B. Considérant que les titulaires de profession libérale sont des acteurs économiques;

C. Considérant que, dans le rapport du 9 février 2004 sur la concurrence dans le secteur des professions libérales, la Commission européenne invite les prestataires de services professionnels et les organismes de réglementation des États membres à procéder à une évaluation approfondie des règles restrictives de la concurrence pour les professions libérales;

D. Considérant que la spécificité des professions libérales a été reconnue lors de l'examen, par le Parlement européen, de la directive européenne relative à la libre circulation des services;

E. Considérant qu'il y a lieu de moderniser la déontologie et l'exercice du droit disciplinaire. Les règles déontologiques ne doivent pas limiter la liberté de choix économique du client, du patient ou de la catégorie professionnelle concernée;

F. Considérant qu'une codification de la législation est indispensable pour le secteur;

G. Considérant que les professions libérales ont besoin d'une plus grande solidité économique;

H. Considérant que le titulaire de profession libérale est confronté à un nombre sans cesse croissant d'obligations administratives qui lui sont imposées par les pouvoirs publics et qui sont étroitement liées à l'exécution de sa mission sociale, mais en contrepartie desquelles il n'est généralement prévu aucune compensation directe;

I. Considérant qu'une solution structurelle concertée s'impose pour faire face à l'évolution en matière d'assurance de la responsabilité civile, tant en faveur du titulaire de profession libérale qu'en faveur du client ou du patient;

J. Considérant que les TIC doivent occuper une place plus grande dans les relations entre les pouvoirs publics et le titulaire de profession libérale;

K. Considérant qu'il faut renforcer le statut social du titulaire de profession libérale.

Vraagt de regering :

1. de nodige beleidsinstrumenten aan te reiken welke de economische actoren toekomen. Concreet vertaalt zich dit in meer aanwezigheid in overlegstructuren met de overheid. Ook moeten de beoefenaars een beroep kunnen doen op alle fiscale, sociale en economische stimuli, zoals voorzien voor andere zelfstandigen;

2. het vrij beroep in overeenstemming te brengen met de vrije mededingingsregels, zonder evenwel de eigenheid van het vrij beroep uit het oog te verliezen;

3. te waken over het feit dat de zelfregulering tot stand komt op basis van op interprofessionele leest hervormde orden en beroepsinstututen met als grondslag een interprofessionele (Europese) basisdeontologie, waar een transparante tuchtrechtspraak voorop staat;

4. de wetgeving op de vrije beroepen te codificeren;

5. in het kader van het verhogen van de economische weerbaarheid, een vermindering van de administratieve lasten te realiseren;

6. in een eerlijke vergoeding te voorzien voor het groeiend aantal verplichtingen van administratieve aard die de beoefenaar van het vrij beroep worden opgelegd door de overheid en die nauw samenhangen met de uitvoering van zijn maatschappelijke opdracht;

7. de problematiek van de beroepsaansprakelijkheid ter harte te nemen, en dit met het oog op het vermijden van onverzekerbare of extreem dure prestaties of defensieve beroepsuitoefening;

8. meer ICT-toepassingen, zoals het elektronisch gezondheidsdossier, mogelijk te maken via de ontwikkeling van een aangepast regelgevend en materieel kader;

9. zoals voor andere zelfstandigen de beoefenaars van vrije beroepen een beter sociaal statuut te geven, dat hen in de eerste plaats zekerheid moet bieden tijdens periodes waarin ze niet in staat zijn om eigen inkomsten te verwerven.

3 september 2008.

Wouter BEKE.
Pol VAN DEN DRIESSCHE.
Els VAN HOOFF.
Tony VAN PARYS.
Hugo VANDENBERGHE.

Demande au gouvernement :

1. de mettre à la disposition des acteurs économiques les instruments politiques dont ils ont besoin. Cela se traduira concrètement par une présence accrue au sein des structures de concertation avec les pouvoirs publics. En outre, les titulaires de profession libérale doivent pouvoir faire appel à tous les incitants fiscaux, sociaux et économiques, comme il est prévu pour les autres travailleurs indépendants;

2. de mettre les professions libérales en conformité avec les règles de la libre concurrence, sans toutefois perdre de vue la spécificité de ces professions;

3. de veiller à ce que l'autorégulation soit mise en place sur la base d'ordres et d'instituts professionnels réformés selon un modèle interprofessionnel, en référence à une déontologie de base interprofessionnelle (européenne) et en mettant l'accent sur la transparence de l'application du droit disciplinaire;

4. de codifier la législation relative aux professions libérales;

5. de réduire les charges administratives, dans l'optique du renforcement de la solidité économique;

6. de prévoir une compensation équitable en contrepartie du nombre croissant d'obligations administratives que les pouvoirs publics imposent au titulaire de profession libérale et qui sont étroitement liées à l'exécution de sa mission sociale;

7. de prendre à cœur la problématique de la responsabilité professionnelle, en vue de prévenir des prestations inassurables ou excessivement coûteuses et d'éviter un exercice défensif de la profession;

8. de prévoir davantage de possibilités d'applications TIC, comme le dossier médical informatisé, par la mise en place d'un cadre réglementaire et matériel adapté;

9. de donner aux titulaires de profession libérale, comme aux autres travailleurs indépendants, un meilleur statut social qui puisse leur garantir, avant tout, la sécurité durant les périodes où ils ne sont pas en mesure de se procurer des revenus.

3 septembre 2008.