

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2007-2008

8 JULI 2008

Voorstel van resolutie inzake de tussentijdse stand van zaken van de Millenniumdoelstellingen voor ontwikkeling

TEKST AANGENOMEN
DOOR DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
EN VOOR DE LANDSVERDEDIGING

De Senaat,

A. Gelet op de Millenniumverklaring van 8 september 2000, met daarin de Millenniumdoelstellingen voor ontwikkeling, die door de hele internationale gemeenschap zijn vastgelegd als criteria voor het uitroeien van de armoede;

B. Gelet op de Verklaring van Rome over de harmonisering, die op 25 februari 2003 werd aangenomen, en de Verklaring van Parijs over de doeltreffendheid van de hulp, die op 2 maart 2005 werd aangenomen;

C. Gelet op de jaarverslagen van de Secretaris-Generaal van de Verenigde Naties over de toepassing van de Millenniumverklaring die door de Verenigde Naties werd aangenomen;

D. Gelet op het rapport van het Millennium Project Team onder leiding de heer Jeffrey Sachs, met als titel « Investing in Development: A Practical Plan to Achieve the Millennium Development Goals » (14 januari 2005);

Zie:

Stukken van de Senaat:

4-773 - 2007/2008:

Nr. 1: Voorstel van resolutie van de heer Roelants du Vivier.
Nr. 2: Amendementen.
Nr. 3: Verslag.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2007-2008

8 JUILLET 2008

Proposition de résolution sur le bilan à mi-parcours des objectifs du Millénaire pour le développement

TEXTE ADOPTÉ
PAR LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
ET DE LA DÉFENSE

Le Sénat,

A. Considérant la Déclaration du Millénaire du 8 septembre 2000, laquelle énonce les objectifs du Millénaire pour le développement (OMD) en tant que critères établis par l'ensemble de la communauté internationale pour l'élimination de la pauvreté;

B. Considérant la Déclaration de Rome sur l'harmonisation, adoptée le 25 février 2003, et la Déclaration de Paris sur l'efficacité de l'aide, adoptée le 2 mars 2005;

C. Considérant les rapports annuels du Secrétaire général des Nations unies sur l'application de la Déclaration du Millénaire adoptée par les Nations unies;

D. Considérant le rapport de l'équipe du Projet du Millénaire des Nations unies, dirigée par M. Jeffrey Sachs, intitulé « Investir dans le développement: plan pratique pour réaliser les objectifs du Millénaire pour le développement » (14 janvier 2005);

Voir:

Documents du Sénat:

4-773 - 2007/2008:

N° 1: Proposition de résolution de M. Roelants du Vivier.
N° 2: Amendements.
N° 3: Rapport.

E. Gelet op de Mededeling van de Europese Commissie met als titel «De EU als wereldpartner in het ontwikkelingsproces, Versnelde verwezenlijking van de Millenniumdoelstellingen voor ontwikkeling» (COM(2008)177/3);

F. Gelet op de resolutie van het Europees Parlement van 12 april 2005 (P6_TA(2006)0217) over de rol van de Europese Unie in de verwezenlijking van de Millenniumdoelstellingen voor ontwikkeling;

G. Gelet op het UNDP-rapport 2007 over de Millenniumdoelstellingen voor ontwikkeling;

H. Gelet op het rapport van de Wereldbank en het IMF van april 2008 dat ervoor waarschuwt dat de meeste landen de Millenniumdoelstellingen niet zullen verwezenlijken; gelet op het feit dat het rapport een geïntegreerd actieprogramma in zes punten beschrijft, met als eerste punt een stevige groei die eenieder ten goede komt, efficiëntere hulp, de gunstige afloop van de handelsonderhandelingen van Doha, meer voorrang voor de uitbouw van de programma's voor gezondheid, onderwijs en voeding en financiële en technologische hulp ter ondersteuning van de activiteiten die de klimaatverandering moeten afzwakken en moeten helpen bij de aanpassing aan die verandering;

I. Gelet op het mandaat van de vierde ministeriële conferentie van de Wereldhandelsorganisatie (Doha, 2001), en op de noodzaak om tot een tijdige en gunstige afloop te komen in de Doha-ronde;

J. Gelet op het feit dat de helft van de tijd om de Millenniumdoelstellingen in 2015 te verwezenlijken, verstreken is en dat er een balans moet worden opgemaakt;

K. Overwegende dat de drie Millenniumdoelstellingen inzake gezondheid, die ertoe strekken de kindersterfte te verminderen, de gezondheid van de moeders te verbeteren en HIV/aids, malaria en andere ziektes te bestrijden, het minst kans maken om tegen 2015 te worden verwezenlijkt;

L. Overwegende dat nationale toe-eigening essentieel is voor de ontwikkelingslanden;

M. Gelet op de resolutie met betrekking tot de Millenniumdoelstellingen die de Senaat heeft aangenomen op 24 maart 2005 (stuk Senaat, nr. 3-603/8);

N. Gelet op de inspanningen die de Belgische regering sinds 2000 geleverd heeft om het peil van het ontwikkelingssamenwerkingsbudget geleidelijk aan op te trekken, waardoor ons land tot de beperkte kring van de grote werelddonoren behoort, zowel relatief als absoluut;

O. Gelet op de Eindverklaring van de Wereldvoedseltop van Rome (3-5 juni 2008);

E. Considérant la Communication de la Commission européenne intitulée «l'Union européenne, partenaire global pour le développement, Accélérer les progrès vers les objectifs du Millénaire pour le développement» (COM(2008)177/3);

F. Considérant la résolution du Parlement européen du 12 avril 2005 (P6_TA(2006)0217) sur le rôle de l'Union européenne dans la réalisation des objectifs du Millénaire pour le développement;

G. Considérant le rapport 2007 du PNUD sur les OMD;

H. Considérant le rapport de la Banque mondiale et du FMI d'avril 2008 qui prévient que la plupart des pays ne vont pas atteindre les OMD; considérant que le rapport définit un programme d'action intégré en six points, avec en tête une croissance solide et profitant à tous, une aide plus efficace, une issue favorable des négociations commerciales de Doha, une priorité plus grande au renforcement des programmes de santé, d'éducation et de nutrition et une aide financière et technologique à l'appui des activités d'atténuation du changement climatique et d'adaptation à ce changement;

I. Considérant le mandat de la quatrième conférence ministérielle de l'Organisation mondiale du commerce (Doha, 2001), et la nécessité de parvenir à une conclusion réussie et dans les temps du Cycle de Doha;

J. Considérant que la moitié du délai prévu pour atteindre les OMD en 2015 s'est écoulée et qu'un bilan doit être effectué;

K. Considérant que les trois OMD en matière de santé, lesquels visent à réduire la mortalité infantile, à améliorer la santé maternelle et à combattre le VIH/sida, le paludisme et d'autres maladies, sont les moins susceptibles d'être atteints d'ici 2015;

L. Considérant que l'appropriation nationale est essentielle pour les pays en développement;

M. Considérant la résolution relative aux OMD adoptée par le Sénat le 24 mars 2005 (doc. Sénat, n° 3-603/8);

N. Considérant les efforts accomplis par le gouvernement belge, depuis 2000, pour relever progressivement le niveau du budget de la coopération au développement, ce qui place notre pays dans le cercle restreint des plus gros donateurs mondiaux, tant en termes relatifs qu'en termes absolus;

O. Considérant la Déclaration finale de la Conférence de Rome (3-5 juin 2008) sur la Sécurité alimentaire mondiale;

P. Gelet op de conclusies van de Europese Raad van 19 en 20 juni 2008;

Vraagt de regering om in haar bijdrage tot de Millenniumdoelstellingen en op de internationale fora die over dat thema gaan, speciaal aandacht te besteden aan de volgende punten :

1. de politieke verbintenis na te komen om het budget van de Belgische ontwikkelingssamenwerking geregeld te verhogen, om in 2010 het peil van 0,7 % van het bruto nationaal product te bereiken, wetende dat een substantiële verhoging van de hulp een essentiële voorwaarde was voor de verwezenlijking van de Millenniumdoelstellingen; de beginselen van Parijs voluit in acht te nemen, zodat de hulp doeltreffender wordt en een ambitieus standpunt te verdedigen op de conferenties van Accra in september 2008 en van Doha in december 2008; de complementariteit van de hulp en nationale investeringen te onderstrepen;

2. speciaal aandacht te besteden aan Afrika ten zuiden van de Sahara, waar heel wat landen niet goed op weg zijn om de Millenniumdoelstellingen te verwezenlijken, terwijl de deelnemers aan de G8 van Gleneagles zich er in juni 2005 toe hebben verbonden de hulp voor die regio tegen 2010 te verdubbelen;

3. voor een internationale consensus te ijveren, opdat de nieuwe donoren, zoals India en China, een gedragslijn en normen voor buitenlandse hulp in acht nemen;

4. de Afrikaanse Unie eraan te herinneren dat ze trouw moet blijven aan de verklaring van Abuja van april 2001, waarin herhaald wordt dat de lidstaten van de Afrikaanse Unie minstens 15 % van hun nationale begroting aan gezondheidszorg moeten besteden, alsook te herinneren aan de verklaring van Maputo van juli 2003, waarin de lidstaten van de Afrikaanse Unie zich ertoe hebben verbonden het deel van hun begrotingsmiddelen voor landbouw en plattelandontwikkeling op te trekken tot minstens 10 %;

5. te herinneren aan de verbintenis die bij de Doharonde werd aangegaan inzake ontwikkeling en aan de noodzaak om op wereldniveau over gereguleerde handelsstelsels te beschikken die rechtvaardig en billijk zijn, zodat een einde komt aan de wanverhoudingen in de internationale handel;

6. te herinneren aan de noodzaak om, naast de steun die hoe dan ook moet worden geboden aan de actoren uit het middenveld, de ondernemingsgeest en de privésector te ondersteunen en te ontwikkelen, vooral ten gunste van de KMO's die een drijvende kracht zijn voor ontwikkeling en het ontstaan van nieuwe markten, alsook voor het scheppen van banen;

7. te onderstrepen dat de ontwikkeling bestand moet zijn tegen de klimaatverandering in de armste

P. Considérant les conclusions du Conseil européen des 19 et 20 juin 2008;

Demande au gouvernement de porter, dans sa contribution aux OMD et dans les forums internationaux se consacrant à cette thématique, une attention particulière aux points suivants :

1. de tenir l'engagement politique d'augmenter régulièrement le budget de la Coopération au développement belge afin d'atteindre en 2010 le niveau de 0,7 % du revenu national brut affecté à l'aide publique au développement, sachant qu'une augmentation substantielle de l'aide était une condition essentielle pour la réalisation des OMD; de respecter pleinement les principes de Paris de façon à améliorer l'efficacité de l'aide et de défendre une position ambitieuse aux conférences d'Accra en septembre 2008 et de Doha en décembre 2008; de souligner le caractère complémentaire des aides et des investissements nationaux;

2. de porter une attention toute particulière à l'Afrique subsaharienne où de nombreux pays ne sont pas sur la bonne voie pour atteindre les OMD, alors que les participants au G8 de Gleneagles, en juin 2005, se sont engagés à doubler d'ici à 2010 l'aide destinée à cette région;

3. d'œuvrer à un consensus international afin que les nouveaux donateurs, notamment l'Inde et la Chine, adoptent les lignes de conduite et les normes applicables à l'aide extérieure;

4. de rappeler à l'Union africaine de rester fidèle à la déclaration d'Abuja d'avril 2001, qui réaffirme que les pays membres de l'Union africaine doivent consacrer au moins 15 % de leur budget national aux soins de santé, ainsi qu'à la déclaration de Maputo de juillet 2003 par laquelle les pays membres de l'Union africaine se sont engagés à porter à 10 % au moins la part de leurs ressources budgétaires consacrées à l'agriculture et au développement rural;

5. de rappeler l'engagement qui a été pris lors du cycle de Doha sur le développement et la nécessité de disposer au niveau mondial de systèmes commerciaux réglementés qui soient justes et équitables de manière à remédier aux déséquilibres des échanges internationaux;

6. à côté du soutien essentiel aux acteurs de la société civile, de rappeler la nécessité de soutenir et développer l'esprit d'entreprise et le secteur privé, en particulier en faveur des PME qui constituent un élément moteur pour le développement et la création de nouveaux marchés, ainsi que pour la création d'emplois;

7. de souligner que le développement puisse résister au changement climatique dans les pays les

landen, bij te dragen tot de verbetering van de technieken voor energiebesparing en de arme landen voluit te betrekken bij hun ontwikkeling en hun toegankelijkheid;

8. de financiële en technische hulp op te voeren om een juist evenwicht te vinden tussen energieverbruik, milieubescherming, economische ontwikkeling en armoedebestrijding;

9. het aandeel van de landbouwsector in de overheidsontwikkelingshulp op significante wijze te verhogen en in de Europese Unie en de internationale gremia te pleiten voor een soortgelijke verbintenis van de donorlanden;

10. de opleiding van leerkrachten en werknemers in de gezondheidssector, alsook het overheidsmanagement en de economie in de ontwikkelingslanden te ondersteunen, en algemener, de noodzaak om te investeren in menselijk kapitaal te beklemtonen;

11. het bevorderen van het recht op onderwijs voor iedereen te ondersteunen; verplicht en kosteloos lager onderwijs te garanderen, onderwijs is immers de basis voor duurzame ontwikkeling;

12. eraan te herinneren dat schuldverlichting of zelfs schuldkwijtschelding één van de punten van de achtste Milleniumdoelstelling is;

13. de landen eraan te herinneren dat ze de middelen die vrijkomen door de verlichting en de kwijtschelding van de schulden in alle doorzichtigheid en op verantwoordelijke wijze moeten gebruiken; die middelen moeten worden besteed aan sociaal-economische projecten aan de hand van plannen die met de donoren en het maatschappelijk middenveld zijn overeengekomen, om de sociale uitgaven te verhogen op gebied van onderwijs en basisgezondheidszorg of HIV/aids, en om andere maatregelen van armoedebestrijding te financieren;

14. te herhalen dat deugdelijk bestuur, corruptiebestrijding, versterking van de draagkracht alsook de verbetering van de institutionele draagkracht noodzakelijk zijn om de Millenniumdoelstellingen te verwezenlijken; de ontwikkelingslanden bijgevolg te helpen hun overheidsinfrastructuur en hun openbare veiligheid, de democratie, de fundamentele rechten en de rechtsstaat uit te bouwen;

15. de regeringen van de ontwikkelingslanden te helpen hun overheidsdiensten in stand te houden en te ontwikkelen, vooral die welke de hele bevolking de toegang verzekeren tot drinkwater, gezondheidsdiensten, onderwijs en vervoer;

16. de landen van de EU ertoe aan te zetten de verbintenissen die ze in Monterrey zijn aangegaan in acht te nemen, en met spoed werk te maken van het toekennen van meer reële hulp tot in 2010; de Commissie te vragen de lidstaten aan te moedigen,

plus pauvres, de contribuer à l'amélioration des techniques d'économie d'énergie, et de pleinement associer les pays pauvres à leur développement et à leur accessibilité;

8. de renforcer l'aide financière et technique afin de trouver un juste équilibre entre consommation d'énergie, préservation de l'environnement, développement économique et lutte contre la pauvreté;

9. d'augmenter de manière significative la part du secteur agricole dans l'aide publique au développement et de plaider, au sein de l'Union européenne et dans les instances internationales, pour un engagement similaire des pays donateurs;

10. de renforcer la formation d'enseignants, de travailleurs du secteur de la santé, de la gestion publique et de l'économie dans les pays en voie de développement, et plus globalement, de la nécessité d'investir dans le capital humain;

11. de soutenir la promotion du droit à l'éducation accessible pour tous; de garantir l'éducation primaire obligatoire et gratuite, l'éducation étant le fondement d'un développement durable;

12. de rappeler que l'allégement voire l'annulation pure et simple de la dette constitue l'un des points du huitième OMD;

13. de rappeler les pays à respecter l'obligation d'utiliser en toute transparence et de façon responsable les fonds libérés par l'allégement et l'annulation de la dette; ceux-ci doivent être consacrés à des projets socioéconomiques au travers de plans convenus avec les donateurs et la société civile, afin d'accroître les dépenses sociales dans des domaines comme l'éducation et les soins de santé élémentaires ou le VIH/sida, et de financer d'autres mesures visant à réduire la pauvreté;

14. de réaffirmer que la bonne gouvernance, la lutte contre la corruption, le renforcement de la capacité d'absorption ainsi que l'amélioration de la capacité institutionnelle sont nécessaires pour atteindre les OMD; par conséquent, aider les pays en voie de développement à développer leurs infrastructures et leur sécurité publiques, la démocratie, les droits fondamentaux et l'État de droit;

15. d'aider les gouvernements des pays en développement à maintenir et à développer les services publics, en particulier ceux qui garantissent à l'ensemble de la population l'accès à l'eau potable, aux services de santé, à l'éducation et aux transports;

16. d'inciter les pays de l'UE à respecter leurs engagements conclus à Monterrey, et de s'engager d'urgence à augmenter le volume de l'aide réelle jusqu'en 2010; de demander à la Commission d'encourager ces États membres en planifiant soigneuse-

door de financiële en organisatorische aspecten van de toekomstige stijging van hulp zorgvuldig te plannen, om ervoor te zorgen dat de Europese Unie de tussentijdse doelstelling van 2010 haalt, die het percentage van de hulp op 0,56 % van het BNI legt;

17. te blijven zoeken naar innoverende financieringsbronnen als een alternatief om de financiering van de ontwikkelingsprogramma's veilig te stellen; niettemin te onderstrepen dat die aanpak slechts bovenop de verbintenis mag komen om het percentage van 0,7 % van het BNI voor ontwikkelingshulp te bereiken;

18. onze wetgeving tegen de «aasgierfondsen» internationaal te promoten;

19. de formules van microfinanciering te promoten, die moeten leiden tot de oprichting van kleine en middelgrote ondernemingen in de ontwikkelingslanden;

20. eraan te herinneren dat vrede, veiligheid en politieke stabiliteit essentieel zijn voor de verwezenlijking van de Millenniumdoelstellingen;

21. de vermindering van genderongelijkheid te bevorderen, door de verzelfstandiging van de vrouw en haar betrokkenheid bij het sociaaleconomisch leven te stimuleren, door haar meer toegang tot gezondheidsdiensten voor moeders en tot basisgezondheidsdiensten te bieden, inclusief diensten voor reproductieve en seksuele gezondheid, zich daarbij baserend op toegang tot educatieve diensten;

22. steeds weer te wijzen op het belang van de nationale toe-eigening van het ontwikkelingsproces door er samenwerkingsprojecten in te integreren die werken in de richting van de versterking van de capaciteit van lokaal en regionaal bestuur;

23. het beginsel te verdedigen dat economische ontwikkeling en het scheppen van rijkdom de bron van ontwikkeling zijn; dat die middelen de solidariteit tussen personen en landen mogelijk moeten maken, onder andere door de landen regionaal te integreren.

ment les aspects financiers et organisationnels de l'augmentation à venir de l'aide, afin de garantir que l'Union européenne atteindra l'objectif intermédiaire de 2010 établissant la proportion de l'aide à 0,56 % du RNB;

17. de continuer à explorer des sources innovantes de financement à titre de solutions de substitution permettant de sécuriser le financement des programmes de développement; de souligner néanmoins qu'une telle démarche devrait seulement s'ajouter à l'engagement pris d'atteindre 0,7 % de RNB pour l'aide publique au développement;

18. de promouvoir au niveau international notre législation contre les « fonds vautours »;

19. de promouvoir les formules de microfinance, lesquelles doivent aboutir à la création de petites et moyennes entreprises dans les pays en développement;

20. de rappeler que la paix, la sécurité et la stabilité politique sont essentielles pour la réalisation des OMD;

21. de promouvoir la réduction des inégalités entre les sexes, en favorisant l'autonomisation de la femme et son implication dans la vie socioéconomique, et en lui fournissant un meilleur accès aux services de santé maternelle et de base, y compris de santé reproductive et sexuelle en s'appuyant sur un accès aux services éducatifs;

22. d'insister sur l'importance de l'appropriation nationale du processus de développement en y intégrant des projets de coopération qui tendent vers des processus de renforcement de la capacité de gouvernance locale et régionale;

23. de soutenir le principe selon lequel le développement économique et la création de richesses sont la source du développement; que ces ressources doivent permettre la solidarité entre les personnes et les pays, notamment à travers l'intégration régionale de ceux-ci.