

# BELGISCHE SENAAT

---

ZITTING 2007-2008

---

26 JUNI 2008

---

## Voorstel van resolutie over de universiteiten en hogescholen als actor en partner in de Belgische ontwikkelings-samenwerking

(Ingediend door de dames Sabine de Bethune en Marleen Temmerman, de heren Hugo Vandenberghe en Patrik Vankrunkelsven, mevrouw Olga Zrihen en de heren Francis Delpérée en Jacques Brotchi)

---

### TOELICHTING

---

#### 1. Situering: Universiteiten als ontwikkelingsactoren (1)

De toekomst van het Noorden en de toekomst van het Zuiden zijn onafscheidelijk met elkaar verbonden en het dichten van de huidige kennis- en informatie-kloof draagt in belangrijke mate bij tot het veiligstellen van deze gezamenlijke toekomst. Kennis en inzicht zijn belangrijke instrumenten waarmee een samenleving haar eigen ontwikkeling definieert en vorm geeft.

De universiteit combineert op unieke wijze drie functies. De universiteit produceert kennis door onderzoek. De universiteit verspreidt kennis, onder meer door onderwijs. De universiteit reflecteert permanent en op een kritische manier over de samenleving waarin zij gesitueerd is en waarmee zij voortdurend en op diverse wijzen interageert. Door deze combinatie, die behoort tot het wezen van de universiteit, en door het feit dat de universiteit de voortgebrachte kennis ter beschikking stelt van de samenleving, vervullen de universiteiten een wezenlijke en specifieke rol in de maatschappij.

---

(1) Er zijn drie kanalen van ontwikkelingssamenwerking: de multilaterale samenwerking, de bilaterale samenwerking, en de indirecte samenwerking. De universitaire ontwikkelingssamenwerking hoort thuis onder de « indirecte samenwerking ».

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2007-2008

---

26 JUIN 2008

---

## Proposition de résolution sur le rôle des universités et des hautes écoles en tant qu'acteurs et partenaires de la coopération belge au développement

(Déposée par Mmes Sabine de Bethune et Marleen Temmerman, MM. Hugo Vandenberghe et Patrik Vankrunkelsven, Mme Olga Zrihen et MM. Francis Delpérée et Jacques Brotchi)

---

### DÉVELOPPEMENTS

---

#### 1. Contexte: Les universités: acteurs du développement (1)

L'avenir du Nord et celui du Sud sont indissociablement liés. Le comblement du fossé actuel en matière de connaissances et d'informations contribue grandement à garantir cet avenir commun. En effet, la connaissance et la compréhension sont des instruments importants qui permettent à une société de définir et de concrétiser son propre développement.

L'université est une combinaison unique de trois fonctions. Premièrement, l'université produit des connaissances grâce à la recherche. Deuxièmement, l'université diffuse des connaissances, notamment par le biais de l'enseignement. Troisièmement, l'université se livre en permanence à une réflexion critique sur la société dans laquelle elle se situe et avec laquelle elle interagit continuellement de diverses manières. Par cette combinaison, qui fait partie de l'essence même de l'université, et par le fait qu'elles mettent à la disposition de la société les connaissances qu'elles ont produites, les universités jouent un rôle fondamental et spécifique dans la société.

---

(1) Il existe trois canaux de coopération au développement: la coopération multilatérale, la coopération bilatérale et la coopération indirecte. La coopération universitaire au développement fait partie de la « coopération indirecte ».

*Sharing minds, changing lives*

Partnerschappen op basis van gezamenlijk onderwijs en onderzoek spelen een belangrijke rol in de verkleining van de kenniskloof tussen Noord en Zuid. Het doel van universitaire ontwikkelingssamenwerking is de duurzame mensgerichte ontwikkeling van de landen uit het Zuiden, door wederzijdse kennisverrijking en door een continue bevraging tussen beide partners van elkaar en van zichzelf. Zij beoogt de opbouw van deskundigheid in Noord en Zuid rond thema's die betrekking hebben op de ontwikkelingslanden. De universitaire ontwikkelingssamenwerking wil universiteiten en onderzoeksinstituten ondersteunen in het Zuiden zowel als in het Noorden opdat zij hun drie opdrachten in functie van dit doel beter zouden kunnen vervullen. Zo kunnen deze lokale instellingen zich in hun eigen regio en land ontplooiën en profileren als motor voor ontwikkeling van de regio en het land.

De samenwerking streeft ernaar om de capaciteit van de lokale onderzoeks- en onderwijsinstellingen te versterken onder meer door vorming en door opleiding van kaders. Concreet gebeurt dit door de vorming van menselijk kapitaal, door lokale capaciteit voor kritische analyse, beleidsbepaling en -uitvoering uit te bouwen en door de problemen van ontwikkelingslanden als voorwerp van onderzoek te nemen en bij te dragen tot aangepaste oplossingen. Bovendien leidt de vorming van menselijk kapitaal (wetenschappers, politieke leiders, leraren, economen, juristen, medici, ...) tot de uitbouw van kaders die noodzakelijk zijn voor de ontwikkeling van een zelfredzame samenleving. Zeer dikwijls draagt deze universitaire ontwikkelingssamenwerking bij tot het faciliteren van interactie en samenwerking op diverse andere terreinen (bijvoorbeeld politiek en industrieel).

De samenwerking is ten slotte ook gericht op het handhaven en vooral het vergroten van het maatschappelijk draagvlak voor de internationale solidariteit en samenwerking.

Er dient evenwel benadrukt dat universiteiten en universitaire ontwikkelingssamenwerking vaak geen onmiddellijke bijdrage hebben tot armoedebestrijding. Opleiding en fundamenteel onderzoek werken op een middellange tot lange termijn.

**2. Historiek**

Hoewel er reeds een universitaire samenwerking met het Zuiden bestond sinds het begin van de jaren '60, trad er pas een fundamentele verandering op inzake strategie en werking midden jaren '90. De universitaire samenwerking wordt sinds 1997 geregeld door zes Overeenkomsten (één algemene en vijf Bijzondere) tussen de Belgische Staat en de Vlaamse

*Sharing minds, changing lives*

Les partenariats fondés sur l'enseignement et la recherche en commun contribuent de manière significative à combler le fossé qui existe en matière de connaissances entre le Nord et le Sud. La coopération universitaire au développement a pour objectif le développement durable, axé sur l'homme, des pays du Sud, par un enrichissement mutuel et un perpétuel questionnement de soi et réciproque entre les deux partenaires. Elle vise à bâtir une expertise au Nord comme au Sud sur des thèmes ayant trait aux pays en développement. Elle consiste aussi à soutenir les universités et les instituts de recherche au Sud comme au Nord, pour que ceux-ci puissent mieux remplir leurs trois missions en fonction de cet objectif. Ces institutions locales peuvent ainsi s'épanouir dans leur région et leur pays, et y devenir un moteur de développement.

La coopération vise à renforcer la capacité des instituts de recherche et d'enseignement locaux, notamment en donnant une formation théorique et pratique aux cadres. Cela consiste concrètement à constituer un capital humain, en augmentant la capacité locale d'analyse critique ainsi que la capacité à définir et à mettre en œuvre une politique, en consacrant des études aux problèmes des pays en développement et en participant à l'élaboration de solutions appropriées. En outre, la constitution de capital humain (scientifiques, dirigeants politiques, enseignants, économistes, juristes, médecins, ...) permet de développer des cadres qui sont nécessaires pour construire une société autonome. Cette coopération universitaire au développement contribue très souvent à faciliter l'interaction et la collaboration sur divers autres terrains (politique et industriel par exemple).

Enfin, la coopération a également pour but de maintenir et surtout d'étendre l'adhésion sociale à la solidarité et à la coopération internationales.

Il faut toutefois souligner que les universités et la coopération universitaire au développement n'ont souvent pas un effet immédiat dans le cadre de la lutte contre la pauvreté. En effet, la formation et la recherche fondamentale ont une influence à moyen et long terme.

**2. Historique**

Bien que la coopération universitaire avec le Sud existe depuis le début des années 60, ce n'est qu'au milieu des années 90 qu'elle a subi un changement profond en termes de stratégie et de fonctionnement. Depuis 1997, la coopération universitaire est réglée par six conventions (une convention générale et cinq conventions spécifiques) qui ont été conclues, d'une

universiteiten vertegenwoordigd door VLIR-UOS (1), en tussen de Belgische staat en de Franstalige universiteiten, vertegenwoordigd door CIUF-CUD (2). Naar aanleiding van de hervorming van het geheel van de Belgische ontwikkelingssamenwerking droeg de federale overheid op 1 januari 1998 het beheer van de universitaire ontwikkelingssamenwerking aan resp. VLIR-UOS en CIUF-CUD over.

De overeenkomsten werden ondertekend tussen mei 1995 en juni 1998. Op basis hiervan krijgen VLIR-UOS en CIUF-CUD sinds 1 januari 1998 jaarlijks subsidies van de federale overheid (DGOS). Conform deze overeenkomsten moeten de beide koepelorganisaties voor iedere periode van vijf jaar, een vijfjarenplan opstellen. Een vijfjarenplan fungeert als formele indicatieve beleidsoriëntatie. Jaarlijks wordt een jaarprogramma uitgewerkt met concrete acties voor elk programma. Deze vijfjarenplannen (1998-2002, 2003-2007, 2008-2012) bepalen de doelstellingen en de middelen die voor de universitaire samenwerking zijn vastgelegd.

In 2006 werd 53 255 000 euro aan ordonnanceringkredieten voor de universitaire samenwerking voorzien. Dit is 28,26 % van het totale budget van de indirecte ontwikkelingssamenwerking, die op zijn beurt 22,40 % van de totale DGOS-begroting vertegenwoordigt. In 2007 was dit 50 519 000 euro of 26,58 % van de indirecte samenwerking die 22,20 % van de totale DGOS begroting bedroeg.

### 3. Programma's

Het geheel van de universitaire ontwikkelingssamenwerking is, voor beide landsgedeelten, vertaald in vijf programma's waarvoor met de federale overheid elk een bijzondere overeenkomst werd afgesloten. Het gaat om de Institutionele Universitaire Samenwerking, de Eigen Initiatieven, de Noordacties, het Beurzenprogramma en de Opleidingskosten. Deze vijf programma's kunnen worden opgedeeld in twee types van programma's: de zogenaamde Noord- en de Zuidprogramma's.

Uit de informatie die we vanuit de koepelorganisaties hebben ontvangen, clusteren de Noordprogramma's projecten die voornamelijk plaatsvinden aan de Belgische universiteiten en hogescholen en zijn gericht op opbouw van Belgische ontwikkelingsexpertise, beleidsondersteuning voor ontwikkelingssamen-

(1) VLIR-UOS staat voor Vlaamse Interuniversitaire Raad — Universitaire Ontwikkelingssamenwerking.

(2) CIUF-CUD staat voor Conseil Interuniversitaire de la Communauté française — Commission universitaire pour le Développement.

part, entre l'État belge et les universités flamandes représentées par le VLIR-UOS (1), et, d'autre part, entre l'État belge et les universités francophones représentées par le CIUF-CUD (2). Le 1<sup>er</sup> janvier 1998, à la suite de la refonte complète de la coopération belge au développement, l'État fédéral a transféré respectivement au VLIR-UOS et au CIUF-CUD la gestion de la coopération universitaire au développement.

Ces conventions ont été signées entre le mois de mai 1995 et le mois de juin 1998. C'est sur la base de ces conventions que le VLIR-UOS et le CIUF-CUD reçoivent, depuis le 1<sup>er</sup> janvier 1998, des subventions annuelles octroyées par l'autorité fédérale (DGCD). Conformément auxdites conventions, les deux organisations faitières doivent établir un plan quinquennal pour chaque période de cinq ans. Un plan quinquennal sert à donner une orientation politique formelle à titre indicatif. Chaque année, on établit un programme annuel comprenant des actions concrètes pour chaque programme. Les plans quinquennaux (1998-2002, 2003-2007, 2008-2012) définissent les objectifs et les moyens qui ont été fixés pour la coopération universitaire.

En 2006, les crédits d'ordonnancement prévus pour la coopération universitaire s'élevaient à 53 255 000 euros, soit 28,26 % du budget total de la coopération au développement indirecte, qui représente à son tour 22,40 % du budget total de la DGCD. En 2007, les crédits d'ordonnancement s'élevaient à 50 519 000 euros, soit 26,58 % du budget de la coopération indirecte, qui représentait lui-même 22,20 % du budget total de la DGCD.

### 3. Programmes

L'ensemble du domaine de la coopération universitaire au développement a été traduit, pour les deux parties du pays, en cinq programmes qui correspondent chacun à une convention spécifique conclue avec l'État fédéral. Ces cinq conventions spécifiques concernent la coopération universitaire institutionnelle, les projets d'initiative propre, les actions-Nord, les bourses et les frais de formation. Ces cinq programmes peuvent être classés en deux catégories que l'on appelle les programmes Nord et les programmes Sud.

D'après les informations que nous ont transmises les organisations faitières, les programmes Nord regroupent des projets qui sont principalement mis en œuvre dans les universités et les hautes écoles belges et qui visent à constituer une expertise belge en matière de développement, à apporter un soutien politique pour la

(1) VLIR-UOS est l'abréviation de *Vlaamse Interuniversitaire Raad — Universitaire Ontwikkelingssamenwerking* (Conseil interuniversitaire flamand — Coopération universitaire au développement).

(2) CIUF-CUD est l'abréviation de Conseil interuniversitaire de la Communauté française — Commission universitaire pour le Développement.

werking en draagvlakversterking in België. Deze zijn gericht op studenten uit ontwikkelingslanden of handelen over een ontwikkelingsproblematiek. Dit gaat zowel om onderwijs (reguliere opleidingsprogramma's, stages, zomercursussen, reisbeurzen ...) als om onderzoek (beleidvoorbereidend onderzoek, congressen, doctoraatsbeurzen ...) en sensibilisering (debatten, lessenreeksen ...). Ook het programma opleidingskosten — financiering van buitenlandse studenten uit ontwikkelingslanden — ressorteert hieronder.

Daarnaast zijn er de Zuidprogramma's : de projecten overzee, die lokale capaciteit willen opbouwen op het vlak van onderwijs, onderzoek en maatschappelijke dienstverlening. De Zuidprogramma's zijn budgettair de belangrijkste.

#### **4. De werking en specificiteit van de universitaire ontwikkelingssamenwerking**

Volgens VLIR-UOS en CIUF-CUD ondersteunen zij de universiteiten in ontwikkelingslanden in hun driedelige functie van onderwijs, onderzoek en maatschappelijke dienstverlening. Ze doen dit door academische samenwerking te faciliteren en te financieren, via programma's die uitwisseling van wetenschappelijke kennis en expertise tussen België en het Zuiden beogen.

VLIR-UOS en CIUF-CUD ondersteunen, als intermediaire professionele organisaties en in alle onafhankelijkheid, de kenniscentra in noord en zuid in hun maatschappelijke rol. Beide organisaties werken met open oproepen waarvoor academici, verbonden aan een Belgische universiteit of Vlaamse hogeschool (1), projectvoorstellen kunnen indienen, in samenwerking met partners in het Zuiden. Het is een competitief systeem waarbij academische kwaliteit en ontwikkelingsrelevantie primeren. De universiteiten en hogescholen staan in voor de uitwerking van een project-idee, en de uiteindelijke projectuitvoering. VLIR-UOS en CIUF-CUD zijn verantwoordelijk voor de beleidsontwikkeling, programmering, selectie, opvolging en evaluatie.

VLIR-UOS en CIUF-CUD financieren geen consultancies of lucratieve technische assistentie maar samenwerking. Het uitgangspunt is dat academici die elkaar hebben « gevonden » samen wetenschappelijk actief zullen blijven: publiceren, projectvoorstellen uitwerken, aan conferenties deelnemen, ... met of zonder bijkomende financiële middelen.

(1) Daar waar de Vlaamse hogescholen toegang hebben tot VLIR-UOS-programma's, zijn de Franstalige hogescholen evenwel niet betrokken bij de CIUF-CUD-programma's.

coopération au développement et à renforcer l'adhésion sociale en Belgique. Ces projets s'adressent aux étudiants issus de pays en développement ou traitent d'une problématique liée au développement. Il s'agit aussi bien d'enseignement (programmes de formation réguliers, stages, cours d'été, bourses de voyage, ...) que de recherche (recherche stratégique préparatoire, congrès, bourses de doctorat, ...) et de sensibilisation (débat, sessions de cours, ...). La catégorie Nord comprend aussi le programme frais de formation — financement de la formation d'étudiants étrangers issus de pays en voie de développement.

Il y a d'autre part les programmes Sud, c'est-à-dire les projets d'outre-mer qui visent à constituer une capacité locale en matière d'enseignement, de recherche et d'aide sociale. Les programmes Sud sont les plus lourds en termes budgétaires.

#### **4. Le fonctionnement et la spécificité de la coopération universitaire au développement**

Le VLIR-UOS et le CIUF-CUD déclarent soutenir la triple fonction des universités dans les pays en développement, c'est-à-dire l'enseignement, la recherche et le service à la société. Ils le font en facilitant et en finançant la coopération académique par le biais de programmes axés sur l'échange de connaissances et d'expertise scientifiques entre la Belgique et le Sud.

En tant qu'organisations professionnelles intermédiaires, le VLIR-UOS et le CIUF-CUD soutiennent en toute autonomie les centres de connaissances du Nord et du Sud dans leur rôle social. Les deux organisations travaillent sur la base d'appels ouverts pour lesquels les universitaires attachés à une université belge ou à une haute école flamande (1) peuvent proposer des projets en collaboration avec des partenaires du Sud. Il s'agit d'un système compétitif dans lequel les éléments qui priment sont la qualité universitaire et la pertinence pour le développement. Les universités et les hautes écoles se chargent d'élaborer une idée de projet et d'en assurer la mise en œuvre finale. Le VLIR-UOS et le CIUF-CUD sont responsables de l'élaboration de la politique, de la programmation, de la sélection, du suivi et de l'évaluation.

Le VLIR-UOS et le CIUF-CUD ne financent ni des missions de consultance ni des missions d'assistance technique lucrative, mais bien des projets relevant de la coopération. L'idée de base est que des universitaires qui se sont « trouvés » continuent à effectuer ensemble des activités scientifiques: publications, élaboration de propositions de projet, participation à des conférences, ... avec ou sans moyens financiers supplémentaires.

(1) Les hautes écoles flamandes ont accès aux programmes du VLIR-UOS tandis que les hautes écoles francophones ne sont pas impliquées dans les programmes du CIUF-CUD.

De Belgische academici zetten zich op vrijwillige basis in voor de programma's, zonder dat ze hiervoor worden betaald, maar vanuit een gezamenlijke interesse en een gezamenlijk belang. Door het financieren van samenwerking, en niet van instellingen of individuen in het zuiden, worden partnerschappen gefaciliteerd en verduurzaamd. Overtuiging is dat die manier van werken de meest duurzame is omdat op die manier banden worden gesmeed, middels wederzijds institutioneel en individueel, persoonlijk en wetenschappelijk, respect, vertrouwen, betrokkenheid en belang. Wanneer de financiering van UOS wordt stopgezet, kan het partnerschap nog blijven voortbestaan en kan er voor een bijkomende externe financiering vanuit dat partnerschap nog bij andere donoren worden aangeklopt. Deze vrijwillige inzet van academici, die niet door DGOS wordt vergoed, vertegenwoordigt de «eigen bijdrage» die van de indirecte actoren wordt gevraagd. In de eigen programma's hanteren VLIR-UOS en CIUF-CUD bovendien ook vaak het principe van de «matching funds», hierbij zoekend naar gedeelde verantwoordelijkheid en garanties voor ownership, evenals budgetmaximalisatie. Immers, VLIR-UOS en CIUF-CUD spreken de universiteiten in Noord en Zuid ook aan op hun eigen maatschappelijke verantwoordelijkheid. Er wordt gepoogd een faciliterend en stimulerend kader te creëren voor individuele instellingen om ook op hun eigen niveau initiatieven te nemen.

Dit alles maakt dat de universitaire ontwikkelings-samenwerking, precies door deze gedeelde verantwoordelijkheid en matching funds praktijken, bijzonder efficiënt is: tegenover een relatief kleine kost staat een grote output en impact.

VLIR-UOS en CIUF-CUD stellen dat zij, conform de principes van de Verklaring van Parijs (2005) en vanuit een engagement tot donorcoördinatie, in het verleden reeds voorstellen geformuleerd hebben om de universiteiten te activeren en te valoriseren in een veelheid van rollen die ze kunnen aannemen. In de eerste plaats hebben de universiteiten een unieke rol als initiator van een samenwerkingsproject. Vanuit de eigen ervaringen, en vanuit hun kritische ingesteldheid en wetenschappelijke aanpak, liggen zij bij uitstek aan de basis van nieuwe ontwikkelingen en innovaties, onder meer op het vlak van methodologieën en instrumenten, die, na een testfase, voor de gehele sector kunnen worden ingezet. Academische onderzoeksinstanties zijn immers evidente partners van de ontwikkelingssamenwerking voor kennisbeheer en wetenschappelijke onderbouw, en dragen bij tot de professionalisering van de gehele sector van ontwikkelingssamenwerking, en liggen dikwijls aan de basis van nieuwe maatschappelijke toepassingen.

Daarnaast kunnen zij echter ook optreden als wetenschappelijk adviseur ten overstaan van de diverse actoren en overheden in de Belgische ont-

Les universitaires belges s'impliquent volontairement dans les programmes, sans être rémunérés, sur la base de centres d'intérêt communs et d'intérêts convergents. Les partenariats sont facilités et pérennisés en finançant la coopération plutôt que des institutions ou des individus dans le Sud. On a en effet la conviction que cette manière de travailler est la plus durable parce qu'elle tisse des liens basés sur un respect, une confiance, une implication et un intérêt réciproques aux niveaux tant institutionnel et individuel que personnel et scientifique. Lorsque le financement de l'UOS s'arrête, le partenariat peut encore subsister et il permet de frapper à la porte d'autres donateurs pour obtenir un financement externe complémentaire. Cet engagement facultatif d'universitaires, qui ne sont pas rémunérés par la DGCD, représente la «contribution propre» demandée aux acteurs indirects. Dans les programmes propres, le VLIR-UOS et le CIUF-CUD utilisent, en outre, souvent le principe des «fonds de contrepartie», en vue d'arriver à une responsabilité partagée, d'obtenir des garanties en matière d'appropriation et de maximaliser les budgets. En effet, le VLIR-UOS et le CIUF-CUD demandent des comptes aux universités du Nord et du Sud quant à leur responsabilité sociale propre. L'on tente de créer un cadre facilitant et stimulant la prise d'initiatives par des institutions individuelles, y compris à leur niveau.

Tout ceci fait que la coopération universitaire au développement est particulièrement efficace, précisément du fait de cette responsabilité partagée et du recours aux fonds de contrepartie. Le rendement et l'impact sont grands pour un coût relativement faible.

Le VLIR-UOS et le CIUF-CUD affirment qu'ils ont déjà formulé par le passé, conformément aux principes de la Déclaration de Paris (2005) et sur la base d'un engagement de coordination de donateurs, des propositions visant à activer et à valoriser les universités dans une multitude de rôles qu'elles sont capables d'assumer. En premier lieu, le rôle des universités est unique en tant qu'initiateur d'un projet de coopération. Du fait de leurs expériences propres, de leur sens critique et de leur approche scientifique, elles sont par excellence à la base des nouveaux développements et innovations, notamment dans le domaine des méthodologies et des instruments qui, après une phase de test, peuvent être étendus à l'ensemble du secteur. Les établissements universitaires de recherche sont, en effet, des partenaires évidents de la coopération au développement pour la gestion de la connaissance et le fondement scientifique. Ils contribuent à la professionnalisation de l'ensemble du secteur de la coopération au développement et sont souvent à la base de nouvelles applications sociales.

Par ailleurs, ils peuvent aussi agir en tant que conseiller scientifique pour les divers acteurs et autorités de la coopération au développement belge

wikkelingssamenwerking (*cf.* het nieuwe programma van de onderzoeksplatformen, doctoraatsscholen, ...), zowel op niveau van een beleid dat moet worden uitgestippeld en geïmplementeerd, als op het project-niveau (begeleiding van opzet, uitvoering en monitoring). En ten slotte kunnen zij zich ook aandienen als uitvoerders van bilaterale projecten. Echter, van deze laatste mogelijkheid is tot op heden nog slechts amper gebruik gemaakt.

## 5. Begroting 2008

Hoewel de overheid erkent dat de universitaire ontwikkelingssamenwerking van essentieel belang is voor de ontwikkelingssamenwerking, weerspiegelt zich dit niet in de federale begroting voor ontwikkelingssamenwerking in 2008. Want ondanks eerdere toezeggingen vanwege de vorige minister van Ontwikkelingssamenwerking wordt het budget voor de twee koepelorganisaties VLIR-UOS en CIUF-CUD met 13% verminderd ten aanzien van het door de administratie ingeschreven toegezegde budget, dit ten gevolge van de instructies vanuit het departement begroting om de budgetten voor 2008 te berekenen op basis van ordonnanceringskredieten van 2007. Concreet betekent dit dat de ingediende begroting (exclusief het Beurzentoekeningsprogramma) van 26,7 miljoen euro wordt verminderd naar 23,14 miljoen euro. Hierdoor duikt het budget onder het niveau van 2007 wat uiteraard inhoudt dat de normale indexaanpassing met 3% niet toegepast wordt.

Eind 2007 werden bij DGOS meerjarenprogramma's ingediend die na intens overleg tussen de beide indirecte actoren en de overheid goedgekeurd werden door de respectieve stuurgroep (1). Op basis hiervan en op basis van de budgetindicaties die door DGOS (D.32) werden gegeven, dienden de koepelorganisaties hun begroting en jaarprogramma 2008 begin januari 2008 in. Door thans te snoeien in het gevraagde budget komen deze meerjarenplanning en de daaraan gekoppelde engagementen in gevaar. VLIR-UOS en CIUF-CUD hebben ons laten weten dat zij zich verplicht zagen om bepaalde programma's te schrappen of vooruit te schuiven naar het budget van 2009.

Onder impuls van overheid was er intussen een versterkte samenwerking met DR Congo op gang gekomen: in 2007 voorzag de overheid hiervoor 1 miljoen euro extra voor VLIR-UOS en CIUF-CUD; vanaf 2008 zou dit opgetrokken worden tot 5 miljoen euro extra voor beide. Deze inspanning zou aangehouden worden tot 2012. In de begroting is dit

(1) De Stuurgroep is het overlegorgaan tussen DGOS, kabinet van de minister voor ontwikkelingssamenwerking, en de betrokken indirecte actor.

(*cf.* le nouveau programme des plateformes de recherche écoles doctorales, ...), tant au niveau d'une politique à définir et à mettre en œuvre, qu'au niveau du projet (accompagnement de projet, exécution et suivi). Enfin, ils peuvent aussi servir d'exécutants dans le cadre de projets bilatéraux. Il n'a cependant guère été fait usage de cette dernière possibilité jusqu'ici.

## 5. Budget 2008

Bien que l'État reconnaisse que la coopération universitaire au développement revête une importance essentielle pour la coopération au développement, cela n'apparaît pas dans le budget fédéral consacré à la coopération au développement en 2008. En effet, malgré des promesses antérieures de l'ancien ministre de la Coopération au développement et malgré les engagements pris par l'administration, le budget des deux organisations faitières, le VLIR-UOS et le CIUF-CUD, est réduit de 13% par rapport au budget établi précédemment par l'administration, le département budget ayant donné instruction de calculer le budget pour 2008 sur la base de crédits d'ordonnancement de 2007. Concrètement, cela signifie que le budget déposé (sans le programme d'attribution de bourses) passe de 26,7 millions d'euros à 23,14 millions d'euros. Le budget plonge dès lors en-dessous du niveau de 2007, ce qui signifie bien sûr que l'indexation de 3% n'est pas appliquée.

À la fin de l'année 2007, des programmes pluriannuels ont été déposés à la DGCD, après avoir été approuvés par le comité d'orientation respectif au terme d'une concertation intense entre les deux acteurs indirects et les pouvoirs publics (1). Sur cette base et sur la base des indications budgétaires de la DGCD (D.32), les organisations faitières ont déposé leur budget et leur programme annuel 2008 au début du mois de janvier de cette année. En rognant à présent sur le budget demandé, on met en péril ce plan pluriannuel ainsi que les engagements qui vont de pair. Le VLIR-UOS et le CIUF-CUD nous ont fait savoir qu'ils se voyaient dans l'obligation de supprimer certains programmes ou de les reporter au budget de 2009.

Dans l'intervalle, une coopération renforcée avec la République démocratique du Congo a été lancée sous l'impulsion de l'État qui a affecté à cet effet un million d'euros de crédits supplémentaires pour 2007 au VLIR-UOS et au CIUF-CUD; cette somme serait portée à 5 millions d'euros supplémentaires en 2008. Cet effort serait maintenu jusqu'en 2012. Mais comme

(1) Le Comité d'orientation est l'organe de concertation entre la DGCD, le cabinet du ministre de la Coopération au développement, et l'acteur indirect concerné.

engagement van de overheid echter geschrapt waardoor het programma in gedrang komt. In functie van het landenprogramma en de voorziene budgetverhoging opende VLIR-UOS in juli 2007 een landenkantoor in Kinshasa. Ondanks de meerwaarde van dit kantoor wat betreft donorcoördinatie en programmaopvolging, overweegt VLIR-UOS de sluiting ervan als gevolg van de financiële beperkingen.

Ook het beurzenprogramma voor buitenlandse studenten staat onder druk. Dit programma omvat het totaal van de uitbetalingen van beurzen en een reeks andere vergoedingen aan buitenlandse bursalen. Het merendeel van deze bursalen zijn reeds in België, en hebben hun studies reeds aangevat. Gelet op de laattijdige goedkeuring van de begroting, en bijgevolg ook van de onderscheiden jaarprogramma's voor 2008, en gelet op het feit dat DGOS de nodige middelen nog steeds niet heeft overgeschreven op rekening van VLIR-UOS en CIUF-CUD, zijn de Belgische universiteiten verplicht, al sinds 1 januari 2008, om al deze uitgaven te prefinancieren. Bovendien is het toegekende budget lager dan wat effectief zal worden uitgegeven. Volgens de VLIR-UOS is er een tekort van 900 000 euro. Beide koepelorganisaties zullen pogen dit deficit in de loop van 2008 op te vangen met de saldi van andere programma's van voorgaande jaren.

VLIR-UOS en CIUF-CUD zijn, samen met de vakbonden, de enige indirecte actoren die hun budget voor 2008 effectief hebben zien dalen, daar waar de andere indirecte actoren, weliswaar ook geaffecteerd door de besparingen, toch nog een *status quo* ten aanzien van voorgaande jaren hebben kunnen behouden. Precies in het jaar waarin het tienjarig bestaan wordt gevierd, en de uitbouw van een professionele organisatie, met daaraan verbonden een internationaal netwerk, en waar met vol enthousiasme een aanvang werd genomen met de implementatie van allerlei nieuwe initiatieven, vervat in het vijfjarenplan voor 2008-2012, gebeurt dit. De eerder aangegane engagementen kunnen nog amper worden gehonoreerd. Bijgevolg is er momenteel voor nieuwe initiatieven ook volstrekt geen budgettaire ruimte meer.

Sabine de BETHUNE.  
Marleen TEMMERMAN.  
Hugo VANDENBERGHE.  
Patrik VANKRUNKELSVEN.  
Olga ZRIHEN.  
Francis DELPÉRIÉE.  
Jacques BROTCHE.

\*  
\* \*

cet engagement de l'État a été supprimé du budget, le programme s'en trouve compromis. Le VLIR-UOS a ouvert un bureau à Kinshasa en juillet 2007 sur la base du programme par pays et de l'augmentation budgétaire prévue. Le VLIR-UOS envisage à présent de fermer ce bureau en raison des restrictions financières et ce, malgré la valeur ajoutée qu'il apporte au niveau de la coordination des donateurs et du suivi du programme.

Le programme de bourses pour étudiants étrangers est également remis en cause. Ce programme comprend la totalité des paiements de bourses et de diverses autres indemnités aux boursiers étrangers. La majorité de ces boursiers sont déjà en Belgique et ont déjà commencé leurs études. Compte tenu de l'approbation tardive du budget et du fait que la DGCD n'a toujours pas transféré les moyens nécessaires sur le compte du VLIR-UOS et du CIUF-CUD, et compte tenu aussi des différents programmes annuels pour 2008, les universités belges sont contraintes de préfinancer toutes ces dépenses depuis le 1<sup>er</sup> janvier de cette année. Qui plus est, le budget accordé est inférieur à ce qui sera effectivement dépensé. Selon le VLIR-UOS, il y a un déficit de 900 000 euros. Les deux organisations faitières essaieront de compenser ce déficit, au cours de l'année 2008, en utilisant les soldes d'autres programmes des années précédentes.

Le VLIR-UOS et la CIUF-CUD sont, avec les syndicats, les seuls acteurs indirects qui ont vu réellement baisser leur budget pour 2008, alors que les autres acteurs indirects, bien qu'affectés eux aussi par les économies, ont encore pu maintenir le statu quo par rapport aux années précédentes. Ces difficultés surviennent précisément l'année où l'on fête le dixième anniversaire et le développement d'une organisation professionnelle rattachée à un réseau international, qui a entamé avec enthousiasme la mise en œuvre de toutes sortes d'initiatives nouvelles prévues dans le plan quinquennal pour la période 2008-2012. Il est encore à peine possible d'honorer les engagements pris antérieurement. On ne dispose par conséquent plus actuellement d'aucune marge budgétaire pour des initiatives nouvelles.

\*  
\* \*

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

Overwegende dat het algemene doel van ontwikkelingssamenwerking een duurzame, mensgerichte ontwikkeling in het Zuiden is en dat dit zich vertaalt in ontwikkelingsrelevante kenniscreatie, ontwikkeling van human resources, gemeenschappelijk onderzoek en capaciteitsopbouw in Noord en Zuid;

Overwegende het principe van de voorspelbaarheid van de hulp, waarbij een duurzame samenwerking vooropgesteld wordt, gebaseerd op langetermijnengagementen en -verbintenissen;

Overwegende het belang van een open, politieke dialoog, ook met de indirecte actoren, over het geheel van de Belgische ontwikkelingssamenwerking in het algemeen, en de indirecte samenwerking in het bijzonder;

Verwijzende naar het engagement van de regering om 0,7% van het BNI tegen 2010 aan ontwikkelingssamenwerking te besteden en daartoe een groeipad te respecteren;

Verwijzende naar het regeerakkoord van maart 2008 waarin duidelijk staat vermeld dat de bijkomende middelen voor ontwikkelingssamenwerking in de komende jaren evenwichtig moeten verdeeld worden over de verschillende actoren;

Rekening houdende met de expertise die onze universitaire en wetenschappelijke instellingen hebben opgebouwd met betrekking tot de bestrijding van de extreme armoede in het Zuiden, en de wetenschappelijke en persoonlijke interesse van de Belgische universiteiten en hogescholen tot duurzame samenwerking met instellingen in het Zuiden;

Rekening houdende met de maatschappelijke verantwoordelijkheid van de universiteiten, hun functioneren als kenniscentra, thinkthanks en innovatoren, en hun vermogen en bereidheid om in een diversiteit van rollen een bijdrage te leveren tot de Belgische ontwikkelingssamenwerking;

Rekening houdende met het engagement van de universiteiten om na te gaan

— in welke mate de principes van de Verklaring van Parijs, en eventuele andere nieuwe hulpmodaliteiten, hun toepassing kunnen krijgen binnen de universitaire ontwikkelingssamenwerking;

— hoe de huidige organisatie en werking hier desgevallend kan en zal worden op afgestemd;

## PROPOSITION DE RÉOLUTION

Le Sénat,

Considérant que l'objectif général de la coopération au développement est de favoriser dans le Sud un développement durable, axé sur l'être humain, et que cet objectif se traduit par la création de connaissances pertinentes pour le développement, par le développement des ressources humaines, par des activités de recherche communes et par un renforcement des capacités au Nord et au Sud;

Compte tenu du principe de la prévisibilité de l'aide, qui a pour finalité une coopération durable, basée sur des engagements et des obligations à long terme;

Compte tenu de l'importance d'un dialogue politique ouvert, y compris avec les acteurs indirects, sur l'ensemble de la coopération belge au développement en général et sur la coopération indirecte en particulier;

Se référant à l'engagement du gouvernement de consacrer 0,7% du RNB à la coopération au développement d'ici 2010 et de respecter à cette fin une norme de croissance;

Se référant à l'accord de gouvernement de mars 2008, qui indique clairement que dans les années futures, les moyens supplémentaires consacrés à la coopération au développement devront être partagés équitablement entre les différents acteurs;

Compte tenu de l'expertise que nos établissements universitaires et scientifiques ont acquise dans le domaine de la lutte contre l'extrême pauvreté dans le Sud, et de l'intérêt scientifique et personnel de nos universités et hautes écoles pour une coopération durable avec des établissements du Sud;

Compte tenu de la responsabilité sociale des universités, de leur fonctionnement en tant que centres d'expertise, laboratoires d'idées et centres d'innovation, ainsi que de leur capacité et leur disposition à apporter une contribution, à travers de multiples rôles, à la coopération belge au développement;

Compte tenu du fait que les universités se sont engagées à examiner :

— dans quelle mesure les principes de la Déclaration de Paris et d'éventuelles nouvelles modalités de l'aide au développement peuvent être mis en œuvre dans le cadre de la coopération universitaire au développement;

— dans quelle mesure leur organisation et leur fonctionnement actuels sont conformes à ces principes et de quelle manière les y conformer;



— hoe de universitaire samenwerking op efficiënte en effectieve wijze beter aansluiting kan vinden bij de programma's en initiatieven van andere Belgische en internationale donoren;

Vraagt de regering :

Inzake de universitaire ontwikkelingssamenwerking :

1. In de Belgische ontwikkelingssamenwerking de universitaire ontwikkelingssamenwerking haar rechtmatige plaats terug te geven, met respect voor de diversiteit aan rollen die de universiteiten in deze ontwikkelingssamenwerking kunnen en willen spelen, naast alle andere vormen van directe en indirecte samenwerking;

2. In het licht van de regeerverklaring een evenwichtig aandeel in de bijkomende middelen naar de 0,7% van het BNI voor ontwikkelingssamenwerking te voorzien voor alle indirecte actoren, en de universitaire ontwikkelingssamenwerking in het bijzonder. Dit moet duidelijk vertaald en gegarandeerd worden in een groeipad voor de daartoe bestemde begrotingsartikelen in de meerjarenbegroting zodat VLIR-UOS en CIUF-CUD in staat zijn duurzame engagementen aan te gaan met partners in het Zuiden en op een duurzame wijze te investeren via een meerjarenplanning;

3. De kennis en de expertise van de universiteiten nuttig te gebruiken voor elk facet van het Belgische ontwikkelingsbeleid, zoals bijvoorbeeld

— bij de ontwikkeling van de beleids- en strategie-nota's voor het Belgische ontwikkelingssamenwerkingsbeleid, zij het algemeen, thematisch, geografisch dan wel sectorieel;

— bij de concretisering van de concentratielandenwerking (bijvoorbeeld creatie van landenexpertiscentra);

— bij de conceptualisering en operationalisering van het aangekondigd overlegplatform op het niveau van alle Belgische actoren;

— bij de bilaterale programma's van de BTC waarbij universiteiten in aanmerking zouden kunnen komen als wetenschappelijk adviseur of voor de uitvoering van opdrachten;

— bij de consultatieve vergaderingen met multilaterale instellingen;

— bij het (mede) formuleren, monitoren en evalueren van bilaterale, multilaterale en NGO-projecten of -programma's;

— comment améliorer efficacement et effectivement l'articulation entre la coopération universitaire et les programmes et initiatives d'autres donateurs belges et internationaux;

Demande au gouvernement :

Dans le cadre de la coopération universitaire au développement :

1. De rendre à la coopération universitaire au développement la place qui lui revient légitimement dans la coopération belge au développement, en respectant la diversité des rôles que les universités peuvent et veulent y jouer, parallèlement à toutes les formes de coopération directe et indirecte;

2. À la lumière de la déclaration gouvernementale, d'affecter une part équilibrée des moyens supplémentaires dégagés pour consacrer à terme 0,7% du RNB à la coopération au développement à tous les acteurs indirects, et en particulier à la coopération universitaire au développement. Cet objectif doit être clairement traduit et garanti par une norme de croissance applicable aux articles budgétaires prévus à cet effet dans le budget pluriannuel, de manière à permettre au VLIR-UOS et au CIUF-CUD de souscrire des engagements durables avec des partenaires du Sud et d'investir durablement dans le cadre d'une planification pluriannuelle;

3. De mettre à profit les connaissances et l'expertise des universités dans chaque facette de la politique belge de coopération, comme par exemple

— lors de l'élaboration de notes de politique générale et de notes stratégiques pour la politique belge de coopération au développement, qu'elles soient de nature générale, thématique, géographique ou sectorielle;

— lors de la concrétisation du fonctionnement des pays de concentration (p. ex. par la création de centres d'expertise nationaux);

— lors de la définition et de la mise en œuvre de la plateforme de concertation annoncée réunissant tous les acteurs belges;

— lors des programmes bilatéraux de la CTB, dans lesquels les universités pourraient entrer en ligne de compte en qualité de conseiller scientifique ou pour l'exécution de missions;

— lors des réunions consultatives avec des institutions multilatérales;

— lors de la (co-)formulation, du suivi et de l'évaluation de projets ou programmes bilatéraux, et multilatéraux, et de projets ou programmes réalisés en partenariat avec des ONG;

en hierdoor bij te dragen tot de optimalisatie en professionalisering van de Belgische ontwikkelings-samenwerking;

4. Een zekere vrijheid te waarborgen inzake het geografisch prioriteitenbeleid van de universiteiten en hogescholen om op deze wijze de Belgische ontwikkelingsexpertise zichtbaar te maken en te valoriseren, vernieuwing toe te laten en vooral om de bestaande samenwerking op een doordachte manier uit te faseren vooral met betrekking tot de gewezen partnerlanden;

5. In overleg met de koepelorganisaties de principes van de verklaring van Parijs te vertalen naar de context van de universitaire ontwikkelingssamenwerking en toe te passen, evenwel rekening houdend met de eigenheid van deze vorm van samenwerking;

6. In het kader van de programma's voor beleids-ondersteunend onderzoek (zijnde de Onderzoeksplatformen voor Ontwikkelingssamenwerking van VLIR-UOS en de Groupes de Recherche en Appui aux Politiques de Coopération van CIUF-CUD) de nodige institutionele betrokkenheid én structuren te voorzien die de integratie en aanwending van de concrete beleidsadviezen binnen het Belgisch ontwikkelingsamenwerkingsbeleid mogelijk maken, stimuleren en garanderen;

7. Binnen de universitaire ontwikkelingssamenwerking een rechtmatige plaats te blijven garanderen voor sensibiliseringsinitiatieven en initiatieven met het oog op disseminatie van resultaten. Deze initiatieven die door de universiteiten en hogescholen worden genomen, zijn complementair aan wat de andere actoren op dit vlak doen, gelet op het feit dat een andere, specifieke doelgroep wordt beoogd — de academische gemeenschap in België — én dat ook de manier waarop aan sensibilisering wordt gedaan, hieraan is aangepast (op wetenschappelijke wijze);

8. In de geest van de Bolognaverklaring de universitaire ontwikkelingssamenwerking ook in het Franstalig landsgedeelte uit te breiden naar de hogescholen die in de Belgische associaties hun plaats hebben gevonden, daar waar ze een meerwaarde bieden.

24 juni 2008.

Sabine de BETHUNE.  
Marleen TEMMERMAN.  
Hugo VANDENBERGHE.  
Patrik VANKRUNKELSVEN.  
Olga ZRIHEN.  
Francis DELPÉRÉE.  
Jacques BROTCHE.

et de contribuer ainsi à l'optimisation et à la professionnalisation de la coopération belge au développement;

4. De garantir aux universités et aux hautes écoles une certaine liberté au niveau de leur politique en matière de priorités géographiques, pour assurer ainsi la visibilité et la valorisation de l'expertise de la Belgique dans le domaine de la coopération, pour permettre un renouvellement et surtout pour organiser à bon escient l'arrêt progressif de la coopération encore en cours avec les anciens pays partenaires;

5. En concertation avec les organisations de coordination, de traduire et d'appliquer les principes de la déclaration de Paris dans le contexte de la coopération universitaire au développement, en tenant toutefois compte des particularités de cette forme de coopération;

6. Dans le cadre des programmes de recherche en appui à la politique (en l'occurrence les plateformes de recherche pour la coopération au développement du VLIR-UOS et les groupes de recherche en appui aux politiques de coopération du CIUF-CUD), de mettre en place les participations et structures institutionnelles indispensables afin de permettre, de stimuler et de garantir l'intégration et l'utilisation des avis concrets dans le cadre de la politique belge de coopération au développement;

7. Dans le cadre de la coopération universitaire au développement, de continuer à garantir la place qui leur revient légitimement aux initiatives de sensibilisation et aux initiatives en vue de la diffusion des résultats. Ces initiatives prises par les universités et les hautes écoles viennent compléter le travail effectué dans ce domaine par les autres acteurs, étant donné que la communauté universitaire belge constitue un groupe cible spécifique différent et que la méthode de sensibilisation est (scientifiquement) adaptée à ce groupe;

8. Dans l'esprit de la déclaration de Bologne, d'étendre également la coopération universitaire au développement dans la partie francophone du pays aux hautes écoles, qui ont trouvé leur place parmi les associations belges étant donné qu'elles y apportent une plus-value.

24 juin 2008.