

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2007-2008

---

19 JUNI 2008

---

## Wetsvoorstel betreffende de toekenning van dotaties aan leden van de koninklijke familie

(Ingediend door de heer Philippe Monfils)

---

### TOELICHTING

---

Het stelsel van de dotaties aan de leden van de koninklijke familie bestaat sinds 1853, jaar waarin het werd ingevoerd voor de twee mannelijke kinderen van Koning Leopold I, te weten Prins Leopold, die een dotatie ontving tussen 1853 en zijn troonsbestijging in 1865, en Prins Filips, Graaf van Vlaanderen, die een dotatie ontving tussen 1856 en 1905.

Sindsdien hebben alle mannelijke troonopvolgers, behalve zij die vroegtijdig gestorven zijn, een dotatie ontvangen: Prins Albert voordat hij Koning Albert I werd, Prins Leopold voordat hij Leopold III werd en Prins Karel na zijn regentschap.

Koning Boudewijn heeft nooit een dotatie ontvangen aangezien hij de troon besteedde bij zijn meerderjarigheid, maar zijn broer, Prins Albert, de toekomstige Albert II, ontvangt een dotatie sedert 1959.

Tijdens de regering van Boudewijn I werd een dotatie toegekend aan zijn neef, Prins Filip, en na de wijziging van de Salische wet werd ze voor de eerste keer toegekend aan een troonopvolgster, Prinses Astrid.

De wet van 13 november 2001 kent aan Prins Laurent een dotatie toe, die dezelfde is als die van zijn zuster Prinses Astrid, maar kleiner dan die van Prins Filip, de eerste troonopvolger.

Sindsdien zijn er herhaaldelijk vragen gerezen rond de problematiek van de dotaties en is er zelfs kritiek geuit.

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2007-2008

---

19 JUIN 2008

---

## Proposition de loi relative à l'attribution de dotations à des membres de la famille royale

(Déposée par M. Philippe Monfils)

---

### DÉVELOPPEMENTS

---

Le régime des dotations aux membres de la famille royale existe depuis 1853 lorsqu'il fut mis en œuvre au profit de deux enfants mâles du Roi Léopold I<sup>er</sup>, à savoir le Prince Léopold, qui percevra une dotation entre 1853 et 1865, année dans laquelle il accède au trône, et son frère, le Prince Philippe, Comte de Flandre, qui percevra une dotation entre 1856 et 1905.

Depuis lors, tous les héritiers mâles au trône ont perçu une dotation, à l'exception de ceux qui sont décédés en bas âge. C'est le cas du Prince Albert, avant qu'il ne devienne le Roi Albert I<sup>er</sup>, le cas du Prince Léopold, avant qu'il ne devienne le Roi Léopold III et le Prince Charles, après sa régence.

Le Roi Baudouin n'a jamais bénéficié d'une dotation ayant accédé au trône à sa majorité, mais son frère, le Prince Albert, futur Roi Albert II, percevra une dotation dès 1959.

Durant le règne de Baudouin I<sup>er</sup>, une dotation fut allouée à son neveu, le Prince Philippe, et après la modification de la loi salique, une dotation fut allouée pour la première fois à une héritière au trône en la personne de la Princesse Astrid.

La loi du 13 novembre 2001 alloue une dotation au Prince Laurent, lequel perçoit la même dotation que sa sœur, la Princesse Astrid, sans que cette dotation atteigne le niveau de la dotation au Prince Philippe en sa qualité de premier héritier au trône.

Depuis lors et à plusieurs occasions, la problématique des dotations a fait l'objet d'interrogations, si pas de critiques.

Sommigen hebben eraan herinnerd dat bepaalde dotaties « met de natte vinger » zijn toegekend. Door de uitbreiding van de koninklijke familie moet ook worden nagedacht over de vraag of nieuwe dotaties moeten worden toegekend.

Het komt mij voor dat alle speculatie in die zin moet worden beëindigd en de enige manier om dat te doen is een wet goed te keuren die de criteria voor de toekenning van dotaties vaststelt.

Dat is het doel van dit voorstel.

Het voorstel is driedelig :

1. Er wordt een dotatie toegekend aan de Koning of de Koningin die afstand heeft gedaan van de troon, alsook aan de overlevende echtgenoot.

De dotatie aan de vorst die afstand doet van de troon, stelt hem in staat een waardig leven te blijven leiden na zijn voormalig ambt als Staatshoofd.

De dotatie aan de overlevende echtgenoot stelt hem in staat er een hofhouding te blijven op nahouden, met alle personeelskosten en vertegenwoordigingskosten die eraan verbonden zijn.

2. Er wordt een dotatie toegekend aan de vermoedelijke troonopvolger. Die moet zich op zijn toekomstige taak voorbereiden. Hij moet ervoor zorgen dat hij op de hoogte blijft van de toestand in België en in het buitenland. Hij heeft natuurlijk heel wat officiële verplichtingen.

3. Met uitzondering van de dotaties aan Prinses Astrid en aan Prins Laurent (zie verder), lijkt het niet verantwoord er aan andere leden van de koninklijke familie, zoals de andere afstammelingen van de Koning, broers en zusters, ... toe te kennen.

Niet alleen dreigt het aantal dotaties dan aanzienlijk op te lopen, er is ook geen enkele reden om ze toe te kennen, aangezien de kans dat de betrokken personen op de troon komen heel klein is.

Sommige leden van de koninklijke familie zullen evenwel moeten deelnemen aan officiële aangelegenheden, waardoor zij een publiek leven hebben dat niet het gevolg is van hun eventueel beroep, maar van het feit dat zij deel uitmaken van de koninklijke familie.

De civiele lijst van de Koning kan nu al de vertegenwoordigingskosten vergoeden bij publieke activiteiten van de leden van de koninklijke familie die geen dotatie ontvangen.

De toekenningscriteria, de bedragen, de eventuele frequentie, ... dat alles zal afhangen van de beslissingen die worden genomen naar aanleiding van de activiteiten van het Koninklijk Paleis.

D'aucuns ont rappelé que certaines dotations étaient accordées « au cas par cas ». L'agrandissement de la famille royale entraîne aussi une réflexion sur le point de savoir si de nouvelles dotations seront octroyées.

Il me paraît qu'il faut cesser toute spéculation de cet ordre et la seule manière d'y arriver est de voter une législation fixant les critères d'octroi des dotations.

C'est l'objet de la présente proposition.

Celle-ci s'articule sur trois niveaux :

1. Une dotation est accordée au Roi ou à la Reine qui a cessé ses fonctions ainsi qu'au conjoint survivant.

La dotation au souverain qui cesse ses fonctions permet la continuation d'une vie digne après les anciennes fonctions de chef de l'État.

La dotation accordée au conjoint survivant permet à celui-ci de poursuivre la tenue d'une maison avec tous les frais de personnel et de représentation que cela implique.

2. Une dotation est accordée à l'héritier présomptif du trône. Celui-ci doit se préparer à ses futures fonctions. Il doit se tenir au courant de la situation en Belgique et à l'étranger. Il est évidemment l'objet de multiples sollicitations de représentations.

3. Sous réserve de dotations à la Princesse Astrid et au Prince Laurent (voir *infra*), il ne paraît pas justifié d'en octroyer à d'autres membres de la famille royale, fut-ce aux autres descendants du Roi, aux frères et sœurs, ...

Non seulement, le nombre de dotations risquerait de s'étendre considérablement mais de surcroît la nécessité ne s'en ferait nullement sentir, les possibilités d'accéder au trône étant infimes.

Il faut par contre admettre que certains de ces membres font ou feront l'objet de demandes de participation à des manifestations officielles, et auront donc une vie publique qui ne sera pas la conséquence de leur profession éventuelle mais bien de leur appartenance à la famille royale.

Déjà actuellement la liste civile du Roi peut allouer des frais de représentation aux activités publiques exercées par des membres de la famille royale qui ne disposent pas de dotation.

Les critères d'octroi, leur montant, leur éventuelle fréquence, ... tout cela dépendra des décisions prises dans le cadre des activités du Palais royal.

Dit voorstel handhaaft ten slotte als een overgangsmaatregel en op permanente wijze de dotaties die aan Prinses Astrid en aan Prins Laurent werden toegekend.

Indertijd vond men dat alle kinderen van de Koning moesten worden voorbereid op een eventuele troonsbestijging en dat zij dus de middelen moesten krijgen om zich volledig toe te leggen op hun vertegenwoordigende taak, ongehinderd door enige beroepsactiviteit.

Men vond dus niet dat de Prinses en de Prins burgers zoals de anderen waren en dat zij vrij een beroep konden kiezen.

Men kan niet plots, met als excuus dat de opvattingen over de rol van de koninklijke familie veranderd zijn, de klok terugdraaien en de verworven rechten van Prinses Astrid en van Prins Laurent afschaffen.

#### ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikelen 2 en 3

De verantwoording wordt in de toelichting gegeven.

Artikel 4

Vanzelfsprekend kunnen de bedragen van jaar tot jaar veranderen. Tevens dient erop te worden gewezen dat zowel de dotaties als de civiele lijst in de Rijksbegroting zijn opgenomen en dat parlementaire controle vanzelfsprekend mogelijk is.

\*  
\* \*

Enfin, la présente proposition maintient à titre transitoire et de manière permanente les deux dotations accordées à la Princesse Astrid et au Prince Laurent.

La réflexion de l'époque était de permettre de préparer tous les enfants du Roi à une éventuelle accession au trône et donc à leur donner les moyens d'assumer les fonctions de représentation indispensables sans que ces activités soient partiellement remises en cause par une quelconque fonction professionnelle.

Il n'a donc jamais été considéré que la Princesse et le Prince étaient des citoyens comme les autres et qu'ils pouvaient embrasser la carrière de leur choix.

On ne peut subitement, sous prétexte que la vision que l'on a du rôle de la famille royale aurait évolué, revenir en arrière et supprimer les droits acquis de la Princesse Astrid et du Prince Laurent.

#### COMMENTAIRE DES ARTICLES

Articles 2 et 3

La justification est donnée dans les développements.

Article 4

Les montants peuvent évidemment évoluer d'une année à l'autre. Il faut par ailleurs signaler que les dotations comme la liste civile sont inscrites au budget de l'État et que le contrôle parlementaire peut évidemment s'exercer.

Philippe MONFILS.

\*  
\* \*

**WETSVOORSTEL**

## Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

## Art. 2

Volgende personen hebben recht op een bij de wet bepaalde dotatie :

1° de Koning of de Koningin die troonsafstand gedaan heeft;

2° de overlevende echtgenoot van de Koning of van de Koningin;

3° de vermoedelijke troonopvolger, zodra hij of zij de leeftijd van achttien jaar heeft bereikt.

## Art. 3

De dotaties die bij de wet van 7 mei 2000 aan Prinses Astrid en aan Prins Laurent zijn toegekend, worden gehandhaafd.

## Art. 4

De dotaties worden persoonlijk en voor het leven toegekend. Zij worden jaarlijks aangepast aan het indexcijfer van de consumptieprijzen.

25 april 2008.

**PROPOSITION DE LOI**Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

## Art. 2

Ont droit à une dotation fixée par la loi :

1° le Roi ou la Reine qui a cessé ses fonctions;

2° le conjoint survivant du Roi ou de la Reine;

3° l'héritier présomptif du trône, âgé de 18 ans accomplis

## Art. 3

Les dotations octroyées à la Princesse Astrid et au Prince Laurent par la loi du 7 mai 2000 sont maintenues.

## Art. 4

Les dotations sont personnelles et viagères. Elles sont adaptées annuellement à l'indice des prix à la consommation.

25 avril 2008.

Philippe MONFILS.