

**BELGISCHE SENAAAT**

ZITTING 2007-2008

29 APRIL 2008

**Algemene beleidsnota inzake  
armoedebestrijding****VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW SCHELFHOUT

**I. Inleiding**

Tijdens haar vergadering van 29 april 2008 heeft de commissie voor de Sociale Aangelegenheden de heer Jean-Marc Delizée, staatssecretaris voor de strijd tegen de armoede, de gelegenheid gegeven om een uiteenzetting te houden over zijn algemene beleidsnota inzake bestrijding van de armoede. Deze uiteenzetting vindt men terug in hoofdstuk II van voorliggend verslag. Vervolgens vond in de commissie een gedachtewisseling plaats over deze aangelegenheid, die wordt weergegeven in hoofdstuk III.

**SÉNAT DE BELGIQUE**

SESSION DE 2007-2008

29 AVRIL 2008

**Note de politique générale relative à la  
lutte contre la pauvreté****RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES AFFAIRES SOCIALES  
PAR  
MME SCHELFHOUT

**I. Introduction**

Au cours de sa réunion du 29 avril 2008, la commission des Affaires sociales a invité M. Jean-Marc Delizée, secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à commenter sa note de politique générale en ce qui concerne la lutte contre la pauvreté. Son exposé figure au chapitre II du présent rapport. La commission a ensuite procédé à un échange de vues sur la matière concernée, dont le compte rendu figure au chapitre III.

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :

**Voorzitter / Présidente :** Nahima Lanjri.**Leden / Membres :**

CD&V N-VA	Wouter Beke, Dirk Claes, Nahima Lanjri, Els Schelfhout.
MR	Jacques Brotchi, Richard Fournaux, Dominique Tilmans.
Open VLD	Jean-Jacques De Gucht, Patrik Vankrunkelsven.
Vlaams Belang	Jurgen Ceder, Nele Jansegers.
PS	Sfia Bouarfa, Christiane Vienne.
SP.A-VI. Pro	Marleen Temmerman, Myriam Vanlerberghe.
CDH	Anne Delvaux.
Écolo	Isabelle Durant.

**Plaatsvervangers / Suppléants :**

Sabine de Bethune, Louis Ide, Etienne Schouppe, Helga Stevens, Elke Tindemans.  
Berni Collas, Christine Defraigne, Alain Destexhe, Philippe Monfils.  
Margriet Hermans, Nele Lijnen, Paul Wille.  
Yves Buysse, Hugo Coveliers, Karim Van Overmeire.  
Joëlle Kapompolé, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.  
Bart Martens, Guy Swennen, Johan Vande Lanotte.  
Marc Elsen, Jean-Paul Procureur.  
Josy Dubié, Carine Russo.

## II. Uiteenzetting van de staatssecretaris

### A. Inleiding

We zijn ons hier allen van bewust dat de armoedebestrijding een zeer belangrijke uitdaging is voor onze maatschappij. Het doel kan alleen bereikt worden dank zij de mobilisatie van veel actoren, van gans de federale regering maar ook van Gewesten en Gemeenschappen zonder de lokale machten te vergeten, met name de OCMW's de maatschappelijke werkers en de verenigingen en hun vrijwilligers.

Het was een keuze van degenen die het regeerakkoord hebben onderhandeld om de bevoegdheid «armoedebestrijding» aan een staatssecretaris te geven. Het is dus geen «subbevoegdheid».

Uit deze keuze blijkt dat de regering van dit doel een prioriteit wil maken: wanneer het beleid terzake door een regeringslid wordt gevoerd, is men er zeker van dat er regelmatig aan wordt gewerkt.

Het gaat om een multidimensionele problematiek waarbij verschillende, of zelfs alle bevoegdheidsniveaus betrokken zijn, van de gemeenten tot Europa.

Armoede blijft een stuitend probleem in ons land, dat nochtans een «welvarend» land is. Één Belg op zeven loopt een hoger «risico» op armoede.

Hoewel de armoedegraad in België (14,7%) iets lager ligt dan het Europese gemiddelde (16%) en hij al drie jaar (sinds het onderzoek van start ging) gelijk blijft, gaat het hier nog steeds om een belangrijk percentage. In België leven er zowat 1 500 000 personen in armoede. Concreet betekent dit dat 14,7% van de bevolking niet over een inkomen van 860 euro per maand beschikt voor een alleenstaande, of 1 805 euro per maand voor een gezin bestaande uit twee volwassenen en twee kinderen.

Het risico op armoede ligt hoger bij vrouwen (15,6%) dan bij mannen (13,7%). Het is ook hoger voor oudere mensen (65+) (23,2%). Hier ziet men een forse stijging in vergelijking met 2005 (20,6%).

De armoede bij kinderen van 0 tot 15 jaar (14,8%) en bij jongeren van 16 tot 24 jaar (16,5%) is daarentegen gedaald in vergelijking met 2005. De armoedegraad was toen 18,6% voor kinderen en 17,3% voor jongeren. Dit zijn hoopgevende cijfers, die ons aanmoedigen om de strijd tegen de armoede voort te zetten.

Gelukkig kunnen wij in België rekenen op een goede sociale bescherming, waardoor de gevolgen van de armoede voor onze burgers beperkt blijven. Zonder sociale bescherming (sociale zekerheid en maatschap-

## II.. Exposé du secrétaire d'État

### A. Introduction

Nous sommes tous conscients que la lutte contre la pauvreté représente un défi majeur pour notre société. L'objectif ne pourra être atteint qu'en mobilisant de nombreux acteurs du gouvernement fédéral, mais aussi des régions et des communautés, sans oublier les pouvoirs locaux, notamment les CPAS, les travailleurs sociaux, les associations et leurs bénévoles.

Lors de la négociation de l'accord de gouvernement, il a été décidé de confier la compétence de la « lutte contre la pauvreté » à un secrétaire d'État. Il ne s'agit donc pas d'une « sous-compétence ».

Ce choix illustre la volonté du gouvernement de faire de cet objectif un combat prioritaire; le choix d'affecter un membre du gouvernement à cette politique est une garantie d'un suivi régulier.

La problématique est multidimensionnelle et relève de plusieurs niveaux de pouvoir, voire même de tous les niveaux de pouvoir, depuis les communes jusqu'à l'Europe.

La pauvreté reste un phénomène très interpellant dans notre pays, qui est pourtant un pays « riche ». 1 belge sur 7 connaît un « risque » accru de pauvreté.

Même si le taux de pauvreté en Belgique (14,7%) est légèrement inférieur aux moyennes européennes (16%), et que depuis 3 ans, (début de l'enquête européenne), le taux de pauvreté pour l'ensemble de la Belgique reste constant, il n'en reste pas moins que le nombre absolu reste important, lui aussi. Quelque 1 500 000 personnes vivent en situation de pauvreté en Belgique. Concrètement, cela signifie que 14,7% de la population ne dispose pas d'un revenu de 860 euros par mois pour un isolé ou 1 805 euros par mois pour un ménage composé de deux adultes et deux enfants.

Le risque de pauvreté est plus élevé chez les femmes (15,6%) que chez les hommes (13,7%). Il est aussi plus élevé chez les personnes âgées (65+) (23,2%). Ceci représente une forte hausse par rapport à 2005 (20,6%).

Par contre, la pauvreté chez les enfants de 0 à 15 ans (14,8%) et les jeunes de 16 à 24 ans (16,5%) a diminué par rapport à 2005. Elle s'élevait alors à 18,6% pour les enfants et à 17,3% pour les jeunes. Ce signe est encourageant et nous invite clairement à poursuivre nos efforts en matière de lutte contre la pauvreté.

Nous bénéficions, heureusement, en Belgique, d'un bon système de protection sociale qui limite les effets de la pauvreté sur les citoyens de notre pays. En effet, sans aucune protection sociale (sécurité sociale +

pelijke integratie) zou 42 % van de bevolking in ons land in armoede leven!

Eerst en vooral dienen dus de systemen voor sociale bescherming versterkt te worden en het regeerakkoord bevat grote plannen op dat gebied.

In het kader van de begroting 2008 (1/3 van de marges, 100 miljoen op 300 miljoen), worden de laagste werknemers- en zelfstandigenpensioenen met 2 % opgetrokken en dit geldt ook voor de minimumuitkeringen voor invaliden en de inkomensgarantie voor ouderen. Ook wordt erop gelet dat de uitkeringen welvaartsvast worden en dat de gezondheidszorg, dankzij de groeicnorm van 4,5 % voor de uitgaven op het vlak van die zorg, alsnog toegankelijker wordt.

Tot slot is ook de welvaartsvastheid van de maatschappelijke uitkeringen die vallen onder de sociale zekerheid en de maatschappelijke integratie gegarandeerd.

Wat is nu de stand van zaken over de beleidsnota betreffende de armoedebestrijding?

Deze beleidsnota verduidelijkt de richtlijnen van de regering inzake armoedebestrijding zoals ze zich ertoe heeft verbonden in het Regeerakkoord met een zeer precieze werkmethode van nauw overleg -dat me ook noodzakelijk lijkt-; evenals een zeer strikt werkschema.

Dit is een vertrekpunt om het parlementaire werk aan te vatten, dat overigens vorige week al begonnen is met verduidelijkingen, voorstellen, tegenvoorstellen, ..., een hele reeks elementen en discussieonderwerpen die de rijkdom van het parlementaire werk uitmaken.

De algemene beleidsnota is dus wel degelijk een vertrekpunt dat, zoals elk vertrekpunt, zijn weg moet afleggen en, indien nodig, onderweg moet worden verbeterd. De staatssecretaris ziet erop toe dat elk constructief, redelijk en coherent element kan worden geïntegreerd in het proces dat het mogelijk moet maken deze uitdaging samen aan te gaan. Hij denkt uiteraard aan de contacten die hij de eerstvolgende dagen zal hebben met de actoren op het terrein, OCMW's, verenigingen, personen die in armoedesituaties leven, maar ook met de parlementsleden en de andere ministers.

### *B. e beleidsprioriteiten*

1) De koopkracht versterken en de sociale uitkeringen verhogen

Concreet, moet de absolute voorrang gaan naar de verhoging van de sociale uitkeringen en van de laagste pensioenen. Leven met 683 euro per maand (dit wil

intégration sociale), c'est 42 % de la population qui vivraient en situation de pauvreté dans notre pays!

En priorité, nos systèmes de protection sociale doivent donc être renforcés et l'accord de gouvernement prévoit d'importantes actions en la matière.

\*=Dans le cadre du budget 2008 (1/3 des marges, 100 millions sur 300 millions), les pensions les plus basses des travailleurs salariés et des indépendants seront relevées de 2 %, de même que les allocations minimales en invalidité, et la garantie de revenus aux personnes âgées. La liaison au bien-être des allocations sera également assurée, et la norme de croissance de 4,5 % en matière de dépense de soins de santé doit permettre de toujours améliorer l'accessibilité aux soins.

Enfin, la liaison au bien-être des allocations sociales, relevant de la sécurité sociale et de l'intégration sociale, est assurée.

Qu'en est-il de la note de politique en ce qui concerne la lutte contre la pauvreté?

Cette note de politique précise les directives en matière de lutte contre la pauvreté que le gouvernement s'est engagé à respecter dans l'accord de gouvernement et qui prévoient une méthodologie de travail très précise privilégiant une étroite concertation, qui semble indispensable, ainsi qu'un schéma de travail très strict.

Il s'agit d'un point de départ pour amorcer le travail parlementaire, qui a du reste déjà commencé la semaine passée puisque des précisions ont été apportées et que des propositions et des contre-propositions ont été faites, etc., autant d'éléments et de thèmes de discussion qui font la richesse du travail parlementaire.

La note de politique générale constitue donc bien un point de départ, mais il reste un long chemin à parcourir et des améliorations seront peut-être nécessaires. Le secrétaire d'État veillera à ce que tout élément constructif, raisonnable et cohérent puisse être intégré dans le processus qui doit nous permettre de relever ensemble ce défi. Il pense bien entendu aux contacts qu'il aura durant les prochains jours avec les acteurs de terrain, les CPAS, les associations, les personnes en situation de pauvreté, mais aussi les parlementaires et les autres ministres.

### *B. es priorités d'action*

1) Renforcer le pouvoir d'achat et relever les allocations sociales

Concrètement, la priorité absolue doit aller à l'augmentation des allocations sociales et des pensions les plus basses. Vivre avec 683 euros par mois (c'est-à-

zeggen met het leefloon) wanneer men alleenstaande is, of met 827 euro per maand wanneer men een alleenstaande bejaarde is, dat is uiteraard onvoldoende

We hebben het hier veeleer over « kunnen leven », in plaats van over « kunnen kopen » ...

In het raam van de begroting 2008, zijn een aantal eerste belangrijke beslissingen genomen. De minimumpensioenen worden in juli van dit jaar, buiten de index om, met 2 % verhoogd. Hetzelfde geldt voor de IGO (inkomengarantie voor ouderen). Voor gepensioneerden zal de solidariteitsbijdrage verlaagd worden. Die inspanning moet geleidelijk aan worden voortgezet.

De ondersteuning van de koopkracht moet echter ook geschieden via de ondersteuning van de lonen en het inkomen van de mensen, en eerst en vooral van diegenen die een laag inkomen of een middeninkomen hebben. Dat is van fundamenteel belang voor hun toekomstige koopkracht, bijvoorbeeld via de pensioenrechten.

De regering wil zoveel mogelijk rekening houden met het sociaal overleg. De sociale gesprekspartners zijn overeengekomen het interprofessioneel gewaarborgd minimuminkomen op 1 oktober 2008 nogmaals met 25 euro te verhogen en begin september het debat aan te vatten over een nieuw interprofessioneel akkoord, waarbij de regering zich er reeds toe heeft verbonden de voorstellen te ontwikkelen die door de sociale partners worden gedaan inzake de verhoging van de minimuminkomens en de grotere structurele verlaging van de sociale bijdragen voor de lage inkomens, door in voorkomend geval het begrip « lage inkomens » uit te breiden.

Tevens moet de fiscaliteit beter worden aangewend om de lonen op te trekken. Wat dat betreft, dient men ervoor te zorgen dat bij voorrang concrete maatregelen worden getroffen voor wie een laag inkomen of een middeninkomen heeft.

Een baan hebben blijft het beste middel om voor bestaanszekerheid te zorgen voor zichzelf en zijn gezin, maar dat is geen absolute waarheid (meer).

Uit allerlei studies en kencijfers blijkt dat een baan hebben een bescherming is tegen het risico op armoede, en *a contrario* dat wie werkloos is een groter risico op armoede loopt.

Maar hier duikt het verschijnsel van de « *working poor* » op. Dat heeft die naam gekregen omdat het in het Verenigd Koninkrijk omvangrijk is geworden, vooral in grootsteden zoals Londen, waar de werknemers van de « middengroep » een tweede baan moeten hebben, na de werkdag, om het hoofd boven water te houden, omdat ze het risico lopen in een toestand van armoede te belanden en er dus niet in te slagen de eindjes aan elkaar te knopen, hoewel ze een voltijdse, betaalde baan hebben.

dire avec le revenu d'intégration) lorsqu'on est isolé, ou avec 827 euros par mois lorsqu'on est une personne âgée vivant seule, est bien entendu insuffisant.

Plus que de « pouvoir d'achat », on parle ici de « pouvoir de vivre » ...

Dans le cadre du budget 2008, des premières décisions importantes ont été prises. Les pensions minimums seront revalorisées de 2 % dès juillet de cette année, hors index. Idem pour la GRAPA (garantie de revenu aux personnes âgées). Les pensionnés bénéficieront également d'une diminution de la cotisation de solidarité. Il faut poursuivre cet effort, progressivement.

Mais le soutien au pouvoir d'achat doit passer également par un soutien aux salaires et revenus des gens, et de ceux qui ont des revenus faibles ou moyens en priorité. C'est fondamental pour leur pouvoir d'achat immédiat, mais également pour leur futur pouvoir d'achat, via les droits à la pension notamment.

Le gouvernement entend respecter au maximum la concertation sociale. Les partenaires sociaux ont convenu de relever une nouvelle fois de 25 euros le revenu interprofessionnel minimum garanti le 1<sup>er</sup> octobre 2008 et de lancer, début septembre, les discussions au sujet d'un nouvel AIP dans lequel le gouvernement s'est déjà engagé à développer les propositions qui seront mises en avant par les partenaires sociaux en matière d'augmentation des revenus minimums et de renforcement de la baisse structurelle des cotisations sociales pour les faibles revenus, en élargissant, le cas échéant, la notion de « faibles revenus ».

La fiscalité doit également être mieux utilisée comme outil de revalorisation des salaires. À ce sujet, il conviendra d'être attentif à ce que les mesures soient prises, concrètement, en priorité pour celles et ceux qui ont de faibles ou moyens revenus.

Le fait d'avoir un emploi reste le meilleur moyen d'assurer sa sécurité d'existence et celle de sa famille mais celui-ci n'est pas — ou plus — absolu.

Plusieurs études et indicateurs montrent que le fait d'avoir un emploi protège contre le risque de pauvreté, et que *a contrario* les personnes qui sont au chômage ont un risque de pauvreté plus important.

Mais le phénomène des « *working poors* » apparaît ici. Ce phénomène s'appelle ainsi parce qu'il a pris une ampleur importante au Royaume-Uni, et dans les grandes villes comme Londres en particulier où les travailleurs « moyens » doivent avoir un deuxième job, après journée, pour s'en sortir, au risque de connaître une situation de pauvreté et donc, de ne pas arriver à nouer les deux bouts, malgré un emploi temps plein rémunéré.

Gelukkig is de toestand bij ons minder katastrofaal, ook al heeft volgens de vergelijkende Europese statistieken 4,2 % van de actieven een inkomen onder de armoededrempel. We merken het goed in onze contacten met de burgers: de Belgische gezinnen komen niet meer rond met één enkel inkomen, en steeds vaker is het zelfs met twee inkomens moeilijk om de eindjes op het einde van de maand aan elkaar te knopen.

Het ABVV heeft daarover een studie gemaakt en de cijfers die het vorige week bekendmaakte, kunnen tellen. Samen met zijn collega Marie Arena heeft de staatssecretaris voorzitter Rudy De Leeuw en secretaris-generaal Anne Demelenne op het kabinet uitgenodigd voor een gesprek over de resultaten van hun studie en de prioriteiten die hun vakbondsorganisatie rond die problematiek stelt.

Die ABVV-studie, die tot stand kwam aan de hand van een telefoonenquête bij meer dan 1 000 personen die representatief zijn voor de actieven, toont overtuigend aan dat de koopkracht steeds meer onder druk komt, niet alleen in gezinnen met slechts een inkomen (alleenstaanden en eenoudergezinnen), maar ook in gezinnen met twee inkomens.

De enquête leidt tot de zorgwekkende vaststelling dat 35 % van de ondervraagden zegt het moeilijk te hebben met de kosten voor de opleiding van de kinderen en dat één gezin op twee zich niet enkele extra's kan veroorloven, zoals vakantie, een film, een uitstapje, enz. Financiële armoede veroorzaakt « sociale armoede », met het risico op isolement en aantasting van de sociale banden.

De complexiteit van de problematiek van de koopkracht blijkt echter duidelijk uit de kloof tussen de Europese statistieken, die op een bepaald inkomenspeil gebaseerd zijn (60 % van de inkomensmediaan — dat is 860 euro/maand voor een alleenstaande en 1 805 euro/maand voor een gezin) en waaruit blijkt dat 4,2 % van de werknemers arm is, en de perceptie van diezelfde werknemers, van wie er ongeveer 20 %, op diezelfde basis, meent zich in een toestand van armoede te bevinden. Dat probleem verdient dat er grondig over wordt nagedacht.

Niet alleen het inkomenspeil bepaalt de koopkracht. Een andere factor is de hoogte van de prijzen en van de kosten voor levensonderhoud, en de perceptie daarvan kan sterk schommelen.

Uit de cijfers blijkt hoe moeilijk sommigen het hebben om de eindjes aan elkaar te knopen in ons land.

Die dagelijkse realiteit waarmee heel veel mensen worden geconfronteerd, zet de staatssecretaris ertoe aan alles in het werk te stellen om zo snel mogelijk een ambitieus plan tot stand te brengen ter bestrijding van

La situation est heureusement moins catastrophique chez nous même si, suivant les statistiques comparatives européennes, 4,2 % des personnes actives ont un revenu en dessous du niveau de pauvreté. On le perçoit bien sur le terrain, dans nos contacts avec les citoyens: les familles belges ne peuvent plus vivre avec un seul revenu, et même, de plus en plus, vivre avec deux revenus est difficile en fin de mois.

La FGTB a fait une étude à ce sujet, et les chiffres qu'elle a sortis la semaine dernière sont interpellants. Le secrétaire d'État a invité, avec sa collègue Marie Arena, le président Rudy Deleeuw et la secrétaire générale Anne Demelenne en leur cabinet pour avoir une discussion sur les résultats de leur étude et sur les priorités retenues en la matière par leur organisation syndicale.

Cette étude de la FGTB, réalisée par enquêtes téléphoniques auprès de plus de 1 000 personnes d'un échantillon représentatif des actifs, montre de manière convaincante que le pouvoir d'achat est de plus en plus menacé, non seulement dans le chef des ménages ne disposant que d'un seul revenu (isolés et familles monoparentales) mais également dans celui des ménages disposant de deux revenus.

Il est interpellant de constater, dans le cadre de cette enquête, que 35 % des personnes interrogées disent éprouver des difficultés à supporter les dépenses liées à la scolarité de leurs enfants et qu'une famille sur deux ne peut pas se permettre quelques extras tels que des vacances, un film, une excursion, etc. La pauvreté monétaire engendre la « pauvreté sociale », au risque de l'isolement et de l'altération des liens sociaux.

Toutefois, l'écart entre les statistiques européennes qui se basent sur un niveau de revenu (soit 60 % du revenu médian — correspondant à 860 euros/mois pour un isolé et 1 805 euros/mois pour un ménage) et qui indiquent que 4,2 % des travailleurs sont pauvres, et la perception de ces mêmes travailleurs qui, sur cette base, estiment à hauteur de 20 % être dans une situation de pauvreté, montre clairement la complexité de la problématique du pouvoir d'achat. Cette question mérite une réflexion à part entière.

Le niveau de revenu n'est pas le seul à conditionner le pouvoir d'achat. Le niveau des prix et du coût de la vie en est un autre et la perception de celui-ci peut varier fortement.

Ces chiffres montrent comment certaines personnes ont énormément de mal à nouer les deux bouts dans notre pays.

C'est cette réalité vécue au quotidien par de très nombreuses personnes qui pousse le secrétaire d'État à mettre tous les moyens en œuvre pour élaborer, dans les plus brefs délais, un plan d'action ambitieux de lutte

de armoede, waarvoor nu reeds bilaterale inspanningen zullen worden geleverd, aangezien dergelijk actieplan de medewerking vergt van alle betrokken departementen.

## 2) De aanvullende hulp

Het debat moet worden gevoerd over de andere vormen van aanvullende hulp die de leefloontrekkers kunnen krijgen. Er moet vooral worden nagedacht over wat men soms de «aanvullende voordelen» noemt, of ze nu tot de bevoegdheid van de federale overheid dan wel van de gewesten en gemeenschappen behoren: verhoogde terugbetalingen, kosteloos openbaar vervoer in bepaalde omstandigheden, bepaalde kortingen of vrijstellingen van kosten. Soms verschilt de hulp sterk van OCMW tot OCMW.

Die aanvullende hulp is onmisbaar voor de betrokkenen. Zelfs een verhoging van het leefloon met 10% is ontoereikend om zelfstandig te leven. Het is evenwel belangrijk na te denken over meer complementariteit tussen de sociale uitkeringen en die aanvullende hulp. Er moet ook worden nagedacht over een soepelere overgangsregeling voor wie niet langer aan de toekenningsvoorwaarden voor die hulp voldoet. In bepaalde gevallen komt dat voor hen neer op een echte werkloosheidsval. Door weer een baan te vinden, kan iemand met een uitkering van vandaag op morgen alle aanvullende voordelen verliezen, doch op het einde van de maand slechts enkele euro's meer overhouden dan met de uitkering die hij daarvoor ontving.

De staatssecretaris wenst oplossingen te vinden zoals die welke onlangs door de vorige minister van Sociale Zaken Rudy Demotte werden gevonden, inzake het behoud en de degressiviteit van het recht op verhoogde kinderbijslagen bij arbeidshervatting.

## 3) Huisvesting — daklozen

### *Woonaanbod*

Tegen redelijke voorwaarden kunnen wonen is een belangrijke factor van bescherming tegen armoede en tegen de moeilijke levensomstandigheden die armoede veroorzaakt.

Er moet met de gewesten, die daarvoor hoofdzakelijk bevoegd zijn, worden gewerkt aan de versterking van het bestaande woonaanbod, vooral van doorgangs-, crisis- en integratiewoningen.

Behalve het woonaanbod, moeten de problemen rond de huurvoorwaarden weer op de agenda worden gezet en zowel de vastgoedeigenaars, die terecht wensen dat hun verhuurde goed gerespecteerd en goed

contre la pauvreté dans le cadre duquel les démarches bilatérales nécessaires seront entreprises dès aujourd'hui, étant donné qu'un tel plan d'action requiert la collaboration de tous les départements concernés.

## 2) Les aides complémentaires

Il faut s'emparer du débat sur les autres compléments d'aide dont les personnes bénéficiaires du RIS peuvent disposer. Une réflexion particulière devrait être menée sur ce que l'on appelle parfois les «avantages complémentaires», qu'ils relèvent de l'autorité fédérale ou des régions et communautés: majorations de remboursements, certaines gratuités dans les transports, certaines réductions ou exonérations de frais. Il existe parfois des diversités d'aides importantes d'un CPAS à l'autre.

Ces aides complémentaires sont indispensables pour les personnes concernées. Sans cela, on peut toujours revaloriser le RIS, même de 10%, celui-ci restera insuffisant pour pouvoir vivre en autonomie. Il est toutefois important de réfléchir à une meilleure complémentarité entre le niveau des allocations sociales et ces aides complémentaires. Il faut aussi réfléchir à une transition plus douce pour la «sortie» des conditions d'octroi de ces aides. En effet, dans certains cas, celles-ci peuvent représenter de vrais pièges à l'emploi. En retrouvant un emploi, un allocataire social peut perdre, du jour au lendemain, toutes ces aides complémentaires alors que, dans sa poche, fin de mois, il n'a grâce à son travail que quelques euros en plus que son allocation sociale qu'il quitte.

Le secrétaire d'État souhaite trouver des pistes de solutions à l'instar de celles qui ont été prises dernièrement par le précédent ministre des Affaires sociales, Rudy Demotte, concernant le maintien et la dégressivité du droit aux allocations familiales majorées en cas de reprise d'un travail.

## 3) Logement — sans abris

### *Offre de logement*

Avoir un logement, dans des conditions raisonnables, constitue un important facteur de protection contre la pauvreté et, au-delà, contre les conditions de vie difficiles qu'elle engendre.

Avec les régions, qui sont principalement compétentes en la matière, il faut travailler sur un renforcement de l'offre existante en matière de logement, et prioritairement de logement de transit, d'urgence ou d'insertion.

Au-delà de l'offre de logement, les questions relatives aux conditions qui entourent les locations doivent être remises à l'ordre du jour, en associant les propriétaires immobiliers qui, bien légitimement,

gebruikt wordt, als de huurders, die voldoende kwaliteitswoningen willen kunnen huren tegen transparante voorwaarden, moeten hierbij worden betrokken.

Het Steunpunt armoedebestrijding van armoede heeft in de vorige zittingsperiode daarrond gewerkt. Dat werk moet worden voortgezet, om in overleg tot nieuwe, evenwichtige voorstellen te komen, waardoor vraag en aanbod beter op elkaar kunnen worden afgestemd.

#### *De daklozenproblematiek*

Er moet speciaal aandacht worden besteed aan toestanden van extreme armoede. Als voorbeeld geeft men de daklozenproblematiek. Het aantal daklozen in België wordt volgens het European Observatory on Homelessness (Feantsa) op 17 000 geraamd.

Dat is één van mijn prioriteiten, waarbij ik aansluiting zoek bij de actiemiddelen van de gewesten! De opvang van daklozen in het algemeen, en dus ook van minderjarigen, is een geregionaliseerde materie.

Er bestaat een installatiepremie voor daklozen die weer een woning betrekken. Momenteel bedraagt die eenmalige premie 911 euro. Maar wie denkt dat het geven van een woning aan een dakloze de juiste en enige maatregel is die moet worden genomen, miskent de realiteit. Naast het feit dat die mensen geen «dak boven hun hoofd hebben», zijn ze psychosociaal ontredderd. Er zijn dus ook psychosociale begeleidingsmaatregelen vereist. De extreme bestaansonzekerheid doet vaak mechanismen van solidariteit, van samenhang ontstaan, ook met huisdieren. Wanneer men van vandaag op morgen een woning kan betrekken, kan dat een eenzaamheidsprobleem met zich brengen. Er moet dus met dat aspect rekening worden gehouden bij de aanpak van de maatschappelijke integratie van de daklozen in België. Dat betekent dat men de OCMW's en de vele verenigingen die in die sector actief zijn, moet ondersteunen.

#### *Vrouwen en armoede*

Vrouwen worden extra getroffen door armoede. Vooral alleenstaande moeders hebben het bijzonder moeilijk om de eindjes aan elkaar te knopen. Het armoederisico voor kinderen in éénoudergezinnen blijkt er hoog te liggen (29% volgens een rapport van Kind en Gezin uit 2006).

Het onderhoudsgeld waar deze vrouwen vaak recht op hebben wordt al te dikwijls niet betaald door de onderhoudsplichtige ex-echtgenoot.

souhaitent le respect et la bonne utilisation de leurs biens mis en location, et les locataires qui souhaitent avoir accès à des logements de qualité, en suffisance, et suivant des conditions transparentes.

Le Service de lutte contre la pauvreté a travaillé sous la précédente législature sur ce sujet. Il convient de poursuivre ce travail pour dégager de nouvelles propositions concertées, et équilibrées, qui permettent une meilleure rencontre de l'offre et de la demande.

#### *La problématique des sans abris*

Les situations d'extrême pauvreté doivent faire l'objet d'une attention toute particulière. La problématique des sans abris est évoquée. Le nombre de personnes sans domicile est évalué à 17 000 en Belgique selon l'Observatoire européen sur le sans-abrisme (Feantsa).

Cela figure parmi les priorités du secrétaire d'État, en association avec les capacités d'action des régions! L'accueil des sans-abris, dans sa globalité, et donc aussi des mineurs, est une matière régionalisée.

Il existe une prime d'installation pour les personnes sans abri qui retrouvent un logement. Actuellement le montant de cette prime unique est de 911 euros. Mais considérer que le fait de donner un logement à une personne sans-abri est la bonne et unique mesure à prendre démontrerait la méconnaissance de la réalité. Au-delà du fait ne pas avoir de «toit» pour dormir ou pour vivre, c'est la détresse psychosociale que connaissent ces personnes. Il faut donc aborder cette approche également sous l'angle des mesures d'accompagnement psychosocial. L'extrême précarité engendre souvent des mécanismes de solidarité, de cohésion, y compris avec des animaux de compagnie. Du jour au lendemain, avoir la possibilité d'intégrer un logement peut apporter des problèmes liés à la solitude. Il faut donc intégrer cet aspect dans l'approche de l'insertion sociale des personnes sans abris en Belgique. Cela passe nécessairement par le soutien aux CPAS et aux nombreuses associations qui sont actives dans ce secteur.

#### *Les femmes et la pauvreté*

Les femmes sont davantage frappées par la pauvreté. Les mères isolées éprouvent le plus de difficultés à joindre les deux bouts. Le risque de pauvreté auquel sont exposés les enfants vivant en familles monoparentales s'avère élevé (29% suivant un rapport de 2006 de *Kind en Gezin*).

Trop souvent, la pension alimentaire à laquelle ces femmes ont droit n'est pas payée par l'ex-époux qui en est redevable.

Om hieraan tegemoet te komen werd DAVO opgericht, de Dienst voor Alimentatievorderingen die ervoor moest zorgen dat het onderhoudsgeld dat door de rechter werd bepaald, ook daadwerkelijk wordt uitbetaald. Uit de evaluatieverslagen blijkt dat deze dienst totaal onderbenut wordt.

Het is de bedoeling om de inkomensgrenzen op te trekken en de tussenkomsten te verhogen zodat meer alleenstaande moeders hun broodnodige alimentatiegeld kunnen krijgen. De Dienst moet ook veel meer bekend gemaakt worden bij de zwaksten en de administratieve rompslomp moet verminderen.

### *Senioren en armoede*

De Belgische pensioenen behoren tot de laagste van Europa. Het is de ambitie van deze regering om hier een inhaaloperatie in te voeren. Maar daarnaast moet ook gewerkt worden aan de relatiearmoede bij heel wat van onze gepensioneerden. Bij de 65-plussers leeft 12% in sociaal isolement, en dit percentage stijgt nog naarmate men ouder wordt neemt toe met de leeftijd. Heel wat ouderen vallen in een zwart gat na het overlijden van hun partner, velen zien hun kinderen of kleinkinderen zelden of hebben zelfs geen familie meer. Overal in België worden interessante initiatieven genomen om hier iets aan te doen, zowel door OCMW's, sociale diensten van gemeenten, als door verenigingen en vrijwilligers.

De staatssecretaris voor Armoedebestrijding beschouwt het als zijn plicht om deze waardevolle initiatieven te ondersteunen en verder te verspreiden. Deze thematiek wil hij aanpakken in nauw overleg met Gewesten en Gemeenschappen.

#### 4) Een coherente weg naar sociale inschakeling

Werken is nog steeds de beste manier om uit de armoede te komen, al is dit niet alleen zaligmakend.

De hulpmiddelen voor sociale inschakeling bestaan wel degelijk, maar als de betrokken personen niet verder worden begeleid, komt men terug bij het beginpunt en heeft de inschakeling in het sociale of beroepsleven niet gewerkt. Hetzelfde geldt voor tijdelijke contracten of de diverse tewerkstellingsmaatregelen.

Men dient na te denken over een echt parcours van sociale en professionele herinschakeling, waarbij aandacht moet worden geschonken aan de continuïteit en de doorstroming op het vlak van de tewerkstellingsmaatregelen, zoals de maatschappelijke integratie en maatregelen van het type « artikel 60 », de door-

Pour résoudre ce problème, l'on a créé le SECAL, le Service des créances alimentaires, qui devait veiller à ce que la pension alimentaire fixée par le juge soit effectivement payée. Les rapports d'évaluation révèlent une complète sous-utilisation de ce service.

L'objectif du gouvernement est de relever le plafond de revenus et d'augmenter les interventions afin qu'un plus grand nombre de mères isolées puissent percevoir leur pension alimentaire indispensable. Il faut aussi mieux informer les personnes les plus faibles de l'existence du service et réduire les tracasseries administratives.

### *Les seniors et la pauvreté*

Les pensions belges sont parmi les plus basses d'Europe. L'ambition de ce gouvernement est de procéder à une manœuvre de rattrapage. Mais il faudra également travailler sur la pauvreté relationnelle qui affecte un grand nombre de nos pensionnés. 12% des personnes de plus de 65 ans vivent dans l'isolement social, et ce pourcentage augmente encore avec l'âge. Un grand nombre de personnes âgées tombent dans un trou noir après le décès de leur partenaire, bon nombre d'entre elles voient rarement leurs enfants ou petits-enfants ou n'ont même plus de famille. Partout en Belgique, des initiatives intéressantes sont prises pour remédier à ce problème, tant par les CPAS que par les services sociaux des communes, les associations et leurs bénévoles.

Le secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté considère qu'il est de son devoir de soutenir et de développer ces précieuses initiatives. Il tient à aborder cette thématique en étroite concertation avec les Régions et les Communautés.

#### 4) Un parcours cohérent d'insertion sociale pour les gens

L'emploi reste le meilleur moyen de sortir de la pauvreté même s'il n'est pas absolu.

Les dispositifs d'insertion sociale existent mais si ceux-ci restent sans lendemain, c'est le retour à la case départ, et c'est donc un échec de l'insertion sociale ou professionnelle. Idem pour les contrats précaires ou le recours aux dispositifs d'aide à l'emploi.

Il faut réfléchir à un réel parcours de réinsertion sociale et professionnelle qui doit assurer la continuité et la transition dans les dispositifs de remise à l'emploi, entre l'insertion sociale, le recours aux dispositifs de type « article 60 », la transition dans la continuité vers les dispositifs d'aide à l'emploi PTP, APE, ACS, etc. et



stroming naar tewerkstellingsmaatregelen zoals doorstromingsprogramma's, APE's en gesubsidieerde contractuelen. Ook moet er een betere toekomst worden geboden aan uitzendkrachten ...

Ook het lokale niveau dient bij dit proces te worden betrokken. De staatssecretaris zal tijdens de komende dagen een gesprek hebben met de vertegenwoordigers van de VVSG (Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten), de UVCW (Union des villes et des communes de Wallonie) en de VSGB (Vereniging van de stad en de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest)

#### 5) De toegankelijkheid van de gezondheidszorg versterken

De permanente verbetering van de toegankelijkheid tot de gezondheidszorg is uiteraard essentieel. Met de minister van Volksgezondheid en Sociale Zaken, Laurette Onkelinx, wil de staatssecretaris goed opschieten in de uitvoering van maatregelen die tot doel hebben de terugbetaling van verschillende soorten zorgen te verbeteren, meer bepaald in het kader van de chronische ziekten, of het gebruik van minder dure of generische geneesmiddelen nog meer te bevorderen. De problemen van het remgeld en van de toepassing van het derdebetalersysteem, dat personen die met financiële problemen worden geconfronteerd, de mogelijkheid biedt toegang te kunnen krijgen tot de gezondheidszorg zonder noodzakelijkerwijs geld te moeten «neertellen» vooraleer te kunnen worden terugbetaald, moeten centraal in de debatten over dit onderwerp worden geplaatst. Hetzelfde geldt voor de medische kaart die, net zoals in sommige OCMW's, zou kunnen worden veralgemeend.

#### 6) Energie

De problemen van de energiekosten en van de toegang tot de verwarmingsmiddelen werden aangesneden. Het gaat hier om een fundamenteel probleem dat ik overigens dadelijk zal bespreken met Paul Magnette, de minister van Energie. De rapporten 2005 en 2007 van het Steunpunt Armoedebestrijding bevatten concrete voorstellen. De voorlopige regering heeft reeds zeer belangrijke maatregelen ter zake genomen door het zogenaamde «Stookoliefonds» uit te breiden en door 3 maal zo veel mensen in België de mogelijkheid te bieden er toegang toe te hebben (de maximuminkomens werden op 23 281,93 euro gebracht voor een tegemoetkoming tot 210 euro), en door voortaan te voorzien in forfaitaire hulp voor de mensen, in dezelfde gevallen, die zich met gas of met elektriciteit verwarmen.

offrir un meilleur avenir aux travailleurs intérimaires ...

Il faut également intégrer l'échelon local dans ces processus. Le secrétaire d'État aura dans les prochains jours une discussion avec les représentants de la VVSG (Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten), l'UVCW (Union des villes et des communes de wallonie) et de l'AVCB (Association de la Ville et des Communes de la Région de Bruxelles-Capitale.)

#### 5) Améliorer l'accessibilité des soins de santé

L'amélioration constante de l'accessibilité des soins de santé est évidemment une priorité. En collaboration avec la ministre de la Santé publique et des Affaires sociales, Laurette Onkelinx, le secrétaire d'État souhaite avancer dans la mise en œuvre des mesures visant à améliorer le remboursement de certains types de soins, plus particulièrement dans le cadre des maladies chroniques, et promouvoir encore davantage le recours aux médicaments moins chers ou génériques. Lors des débats consacrés à ce thème, il s'agit de réserver une place centrale aux problèmes liés au ticket modérateur et à l'application du système du tiers payant, qui permet aux personnes en proie à des difficultés financières d'avoir accès aux soins de santé sans devoir nécessairement avancer la partie remboursable. Il en va de même pour la carte médicale qu'il conviendrait de généraliser, comme le font certains CPAS.

#### 6) Énergie

La problématique du coût de l'énergie et de l'accès aux combustibles a été abordée. Il s'agit d'un problème fondamental dont le secrétaire d'État va d'ailleurs discuter sans délai avec le ministre de l'Énergie, Paul Magnette. Dans ses rapports 2005 et 2007, le Service de lutte contre la pauvreté présente des propositions concrètes à cet égard. Des mesures essentielles en la matière ont déjà été prises par le gouvernement intérimaire qui a étendu le «Fonds mazout» en permettant à trois fois plus de Belges d'y avoir accès (les revenus maximums ont été portés à 23 281,93 euros pour une intervention allant jusqu'à 210 euros) et qui a prévu d'octroyer désormais une aide forfaitaire, aux mêmes conditions, aux personnes qui se chauffent au gaz ou à l'électricité.

## 7) De strijd tegen de overmatige schuldenlast

De staatssecretaris ziet bijzonder nauwlettend toe op de problematiek van de strijd tegen de overmatige schuldenlast. Hij wil de strijd tegen de overmatige schuldenlast wel degelijk voortzetten, maar hij gaat daarvoor samenwerken met ministers Magnette en Laruelle, die bevoegd zijn voor de consumenten- en prijzenkwesities, en met de gemeenschappen en gewesten, die actief zijn in het kader van de preventie van dit probleem. In de federale regering zal er echter meer bepaald gewerkt moeten worden rond de voorwaarden die de kredieten omvatten, en rond de maatregelen die de mensen met een schuldenlast de mogelijkheid bieden «het hoofd boven water te houden».

Praktijken van deurwaarders zijn onaanvaardbaar wanneer ze overgaan tot minnelijke invorderingen; ze moeten de regels van de invorderingskantoren volgen. Het Fonds ter bestrijding van overmatige schuldenlast zal eveneens worden versterkt, meer bepaald door de uitbreiding van zijn financieringsbasis.

Zowel de Diensten Schuldbemiddeling binnen de OCMW's als de Verenigingen waar armen het woord nemen, stellen de laatste jaren steeds meer wanpraktijken bij deurwaarders vast. Het gaat dan zowel over bepaalde incassopraktijken als over wantoestanden bij de beslaglegging op goederen.

Deurwaarders begeven zich de laatste jaren meer en meer op het terrein van de minnelijke schuldinvoering waar tot voor kort enkel de incassobureau's actief waren. Daar waar de praktijken van de incassobureau's wettelijk geregeld zijn om bepaalde wantoestanden uit te sluiten (het intimideren van de schuldenaar, het aanbellen laat op de avond, het aanrekenen van overdreven kosten, e.d ...) zijn deurwaarders niet aan deze beperkingen onderworpen.

Het is dringend nodig dat ook deurwaarders zich aan de wettelijke spelregels houden bij minnelijke schuldinvoering, net zoals de incassobureau's zodat schuldenaars niet nog dieper in de schulden geraken omwille van het onterecht aanrekenen van torenhoge vergoedingen voor de deurwaarder.

Ook wat de beslaglegging op goederen betreft (waar de gerechtsdeurwaarders het monopolie op hebben) worden door hulpverleners archaische toestanden gesignaleerd zoals onleesbare akten, openbare verkopen waarvan men op voorhand weet dat ze niets opleveren, en dergelijke.

In overleg met de minister van Justitie wil de staatssecretaris nagaan hoe hij hier een oplossing aan kan geven.

## 7) La lutte contre le surendettement

Le secrétaire d'État est particulièrement attentif à la problématique de la lutte contre le surendettement. Il entend bien poursuivre cette lutte, mais il va collaborer à cet effet avec les ministres Magnette et Laruelle, qui sont compétents pour les questions relatives aux consommateurs et aux prix, et avec les communautés et les régions qui sont actives dans le domaine de la prévention du surendettement. Toutefois, le gouvernement fédéral devra se pencher plus précisément sur les clauses figurant dans les crédits et sur les mesures permettant aux personnes surendettées de «garder la tête hors de l'eau».

Les huissiers qui procèdent à des recouvrements amiables se livrent à des pratiques intolérables. Il s'agit de leur imposer les mêmes règles qu'aux agences de recouvrement. On renforcera également le Fonds de traitement du surendettement, plus particulièrement en étendant sa base de financement.

Ces dernières années, aussi bien les services de médiation de dettes au sein des CPAS que les associations où les pauvres prennent la parole ont constaté que les huissiers se rendaient de plus en plus souvent coupables de mauvaises pratiques. Il est fait état de pratiques de recouvrement douteuses et de méthodes intolérables lors de la saisie de biens.

Ces dernières années, les huissiers n'ont cessé de participer à des opérations de recouvrement amiable, alors que celles-ci étaient, jusqu'il y a peu, réservées aux agences de recouvrement. Si les pratiques des agences de recouvrement sont réglées par la loi en vue d'exclure certains agissements (l'intimidation du débiteur, les visites tard le soir, l'imputation de frais exagérés, etc.), les huissiers ne sont pas soumis aux mêmes restrictions.

Il est urgent que les huissiers soient tenus, eux aussi, de respecter les règles légales qui régissent le recouvrement amiable, à l'instar des agences de recouvrement. Cela permettra d'éviter que les débiteurs ne soient encore plus plongés dans les dettes à cause des indemnités énormes qui sont réclamées à tort pour l'intervention de l'huissier.

En ce qui concerne la saisie de biens (sur laquelle les huissiers de justice jouissent d'un monopole), les assistants sociaux signalent aussi des pratiques d'un autre âge, telles que des actes illisibles, des ventes publiques dont l'on sait à l'avance qu'elles ne rapporteront rien, etc.

En concertation avec le ministre de la Justice, le secrétaire d'État veut examiner comment il peut remédier à cette situation.

Deze elementen moeten ondermeer worden opgenomen in het «actieplan voor de bestrijding van de armoede».

Dit plan, dat inzake armoedebestrijding de leidraad zal worden van de regering, zal worden opgesteld in overleg en in samenwerking met de verschillende regeringsleden. Elk zal er volgens zijn bevoegdheid toe bijdragen en er zal een strikt tijdschema aan verbonden zijn.

— Van april tot juni: bilateraal overleg met de federale ministers die kunnen meewerken aan de armoedebestrijding, om de concrete beleidsprioriteiten vast te leggen,

— Begin juli: voorstelling van het beleidsplan aan de Ministerraad,

— Juli: voorstelling van het plan aan de interministeriële conferentie.

Dit veronderstelt een gezamenlijke, coherente en daadkrachtige aanpak van de regering. Dit veronderstelt ook dat de deelstaten, elk naar gelang van zijn bevoegdheid en rekening houdend met de bijzondere karakteristieken ervan, verantwoordelijkheid nemen voor de uitvoering van het beleid voor sociale inclusie.

Een follow-up van dit beleid is uiterst belangrijk. Het door de regering gevoerde beleid inzake armoedebestrijding dient door middel van een instrumentenbord in het oog te worden gehouden. In dit verband moet door de Dienst Armoedebestrijding en de actoren van de sectoren die actief zijn op dit gebied worden samengewerkt, om het «beste werktuig» te ontwikkelen waarmee men kan volgen hoe de acties inzake armoedebestrijding worden opgezet en uitgevoerd.

De «Armoedebaarometer» zoals uitgewerkt door de Decenniumdoelen 2017 in Vlaanderen, een samenwerkingsverband van 9 organisaties die armoede structureel willen bestrijden, kan hier zeker een belangrijke bijdrage toe leveren.

Er kan geen beleid zijn als er geen evaluatie is. Dit doel wordt nagestreefd door het beleidsplan van dichtbij te volgen.

### C. Europese afspraak

In september 2008 zal België het tweede Strategisch Rapport Sociale Bescherming en Sociale Insluiting, met betrekking tot de periode 2008-2011, moeten overhandigen aan de Europese Commissie. Het Nationaal Actieplan Insluiting 2008-2011 is één van de onderdelen ervan. Dit Nationaal Actieplan Insluiting zal meer bepaald een analyse van de tendensen en van de uitdagingen inzake armoede en sociale uitslui-

Ces éléments, entre autres, devront trouver leur place dans le «plan d'actions de lutte contre la pauvreté».

Ce plan, qui constituera le guide de conduite du gouvernement en matière de lutte contre la pauvreté, sera élaboré en concertation et collaboration avec les différents membres du gouvernement, chacun dans sa compétence et suivant un calendrier de travail très serré :

— D'avril à juin : concertations bilatérales avec les ministres fédéraux qui peuvent contribuer à la lutte contre la pauvreté afin de dégager les priorités d'actions concrètes,

— Début juillet : présentation du plan d'actions au Conseil des ministres,

— En juillet : présentation du plan devant la Conférence Interministérielle.

Cela implique une approche concertée, cohérente et volontariste du gouvernement. Cela implique également que les entités fédérées, chacune dans ses compétences, et en tenant compte des spécificités de celles-ci, soient responsabilisées pour la mise en œuvre d'une politique de l'inclusion sociale.

Le suivi de ces actions est essentiel. Il faut assurer un monitoring, par l'intermédiaire d'un tableau de bord, des actions mises en place par le gouvernement en matière de lutte contre la pauvreté. À ce sujet, un travail doit être entamé avec le Service de lutte contre la pauvreté, et les acteurs du secteur actifs dans ce domaine, pour construire le «meilleur outil» qui permettra de suivre la mise en place et la bonne exécution des actions en matière de lutte contre la pauvreté.

Le «baromètre de la pauvreté», élaboré en Flandre dans le cadre des «Decenniumdoelen 2017» (Objectifs de la Décennie 2017) par un collectif de neuf organisations œuvrant à la recherche de solutions structurelles à la pauvreté, peut certainement fournir une contribution majeure en l'espèce.

Il ne peut y avoir d'action sans évaluation. La démarche de monitoring du plan d'action poursuit cet objectif.

### C. Accord au niveau européen

En septembre 2008, la Belgique devra remettre à la Commission européenne le deuxième rapport stratégique sur la protection sociale et l'inclusion sociale relatif à la période 2008-2011. Le plan d'action national inclusion sociale 2008-2011 en est l'une des composantes. Ce plan d'action national inclusion sociale devra, plus particulièrement, présenter une analyse des tendances et des défis en matière de

ting in België moeten voorstellen, evenals de acties en maatregelen die door de federale regering en de gefedereerde entiteiten gepland zijn voor de periode 2008-2011 om een beslissende impact te hebben op de uitroeiing van de armoede vóór 2010, overeenkomstig wat is overeengekomen tijdens de Europese Raad van Lissabon in 2000.

De vertrekbasis voor de uitvoering van dit Nationaal Actieplan Insluiting zal het federaal plan armoedebestrijding zijn, waarover ik u zojuist heb gesproken. Er zullen echter 3 Europese prioriteiten naar voren worden geschoven op vraag van de Europese Commissie.

— een correcte en betaalbare woning voor iedereen;

— activering en diversiteit: meer mensen uit risicogroepen aan het werk;

— kinderarmoede: de cirkel van de armoede doorbreken.

Elk van deze prioriteiten gaat gepaard met streefcijfers om de evolutie te sturen. Het nieuw Nationaal Actieplan Insluiting zal rekening houden met de geboekte vooruitgang wat deze prioriteiten en de vooropgestelde streefcijfers betreft.

Tot slot, laten we eraan herinneren dat in 2001 op initiatief van België een eerste Europese Ontmoeting van mensen die in armoede leven, heeft plaatsgehad. Sindsdien hebben andere voorzitterschappen dit initiatief voortgezet: Griekenland, Ierland, Luxemburg, Duitsland, Oostenrijk en, in 2008, Slovenië. Het Sloveense voorzitterschap organiseert de Europese Ontmoeting op 16 en 17 mei 2008.

België heeft zich er steeds voor blijven inzetten, en zal dat ook in de toekomst nog blijven doen, net zoals de Europese Commissie. Deze ontmoetingen ademen de geest van overleg en dialoog met de meest rechtstreeks betrokken actoren, maar, essentiëler nog, ze bieden stof aan de sociale discussie op Europees niveau door verslag uit te brengen over de levenservaring van de mensen.

#### *D. Conclusie*

Ten slotte benadrukt de staatssecretaris hoeveel belang hij hecht aan het opstartend overleg over dit fundamentele onderwerp, de armoedebestrijding in België. Hij is bereid om samen met het parlement vooruitgang te boeken in dit belangrijke dossier.

Het Rapport 2007 zal binnen een tiental dagen aan de regering worden voorgesteld.

pauvreté et d'exclusion sociale en Belgique ainsi que les actions et les mesures prévues par le gouvernement fédéral et les entités fédérées pour la période 2008-2011 en vue de contribuer de manière décisive à l'éradication de la pauvreté d'ici 2010, conformément aux engagements pris durant le sommet européen de Lisbonne en 2000.

Le point de départ de l'exécution de ce plan d'action national inclusion sociale sera le plan fédéral de lutte contre la pauvreté dont le secrétaire d'État vient de parler. Toutefois, à la demande de la Commission européenne, l'accent sera mis sur trois priorités européennes :

— un logement correct et financièrement accessible pour tous;

— l'activation et la diversité: mettre plus de personnes des groupes à risque au travail;

— pauvreté infantile: briser le cercle de la pauvreté.

Afin de pouvoir orienter les actions à prendre, des objectifs chiffrés ont été fixés pour chacune de ces priorités. Le nouveau plan d'action national inclusion sociale tiendra compte des progrès enregistrés au regard de ces priorités et des objectifs chiffrés y afférents.

Enfin, rappelons qu'en 2001, une première rencontre européenne de personnes vivant dans la pauvreté a été organisée à l'initiative de la Belgique. Depuis lors, l'initiative a été reconduite sous la présidence d'autres pays, à savoir la Grèce, l'Irlande, le Luxembourg, l'Allemagne, l'Autriche et, en 2008, la Sloveenie. La présidence slovène a organisé la rencontre les 16 et 17 mai 2008.

La Belgique n'a eu de cesse de s'investir dans ce projet et continuera à le faire dans le futur, tout comme la Commission européenne. Ces rencontres se déroulent dans un esprit de concertation et de dialogue avec les acteurs les plus directement concernés par cette problématique mais — chose plus importante encore — elles alimentent le débat social à l'échelon européen en présentant l'expérience de vie des personnes en question.

#### *D. Conclusion*

En guise de conclusion, le secrétaire d'État indique combien il considère l'importance de la concertation qui commence sur ce sujet fondamental qu'est celui de la lutte contre la pauvreté en Belgique. Il se dit disponible pour le Parlement pour avancer ensemble dans ce chantier important.

Le rapport 2007 sera présenté dans une dizaine de jours au gouvernement.

Tijdens de komende dagen zullen er intensieve contacten worden gelegd met de actoren op het terrein, met de overheidsdiensten en met de talrijke verenigingen die dagelijks de armoede proberen te bestrijden, die wachten en al onze serene en constructieve aandacht verdienen zodat wij hen kunnen helpen de armoedeplaaig in te dammen.

### III. Gedachtewisseling

#### A. Vragen van de leden

Mevrouw Lanjri dankt de staatssecretaris voor de uitgebreide toelichting van het beleidsplan inzake armoede, waarin tal van concrete maatregelen worden voorgesteld. Vanzelfsprekend zal de commissie de uitnodiging van de staatssecretaris om mee te werken aan de uitwerking van het beleidsplan zeker niet naast zich neerleggen. Er zijn immers tal van wetsvoorstellen in de commissie aanhangig die betrekking hebben op de strijd tegen de armoede en wellicht kunnen sommige ervan bijdragen tot de realisatie van het beleidsplan van de staatssecretaris. Hij mag dan ook rekenen op de steun van de commissie bij de uitwerking van zijn plannen, vanzelfsprekend met de kritische houding die eigen is aan de discussies die in de commissie plaatsvinden.

Mevrouw Delvaux meent dat er in de strijd tegen de armoede nog heel wat werk te verrichten is. Wellicht is het niet haalbaar om de armoede in ons land te doen verdwijnen tegen 2010 maar niettemin moet men ambitieus zijn. Daarom stelt spreekster voor dat de regering als doelstelling zou bepalen om de armoede te halveren tegen 2010. De verslagen die inzake armoede regelmatig worden opgesteld dienen nauwgezet te worden opgevolgd en er moeten ook acties gekoppeld worden aan de aanbevelingen die in deze verslagen worden opgenomen, zowel op korte als op lange termijn.

Het lid wijst op het relatief groot aantal kinderen dat in ons land onder de armoedegrens leeft. Zij stelt voor om dit probleem ook als prioritair te beschouwen en om hier precies te bepalen in welke mate men de kinderarmoede wenst terug te dringen.

Spreekster is het eens met diegenen die menen dat het vinden van werk de beste remedie tegen armoede is. Tegelijk moet ook worden erkend dat een overmatige schuldenlast het eveneens onmogelijk maakt om uit de armoede te geraken. Hiervan zou een volledige en gedetailleerde analyse moeten worden gemaakt die het mogelijk maakt om het beleid dat terzake wordt gevoerd te evalueren en zo nodig bij te sturen. Hoe denkt de minister dit te doen?

Ten slotte wijst mevrouw Delvaux de minister nog op enkele prangende punten in de strijd tegen de

Une partie des prochains jours sera consacrée au renforcement des contacts avec les acteurs de terrain, avec les services publics mais aussi les très nombreuses associations qui œuvrent, au quotidien, dans l'action de la lutte contre la pauvreté, qui attendent et méritent toute notre attention, sereine et constructive pour les aider à réduire ce fléau que représente la lutte contre la pauvreté dans notre pays.

### III. Échange de vues

#### A. Questions des membres

Mme Lanjri remercie le secrétaire d'État pour sa présentation détaillée du plan de lutte contre la pauvreté qui propose un grand nombre de mesures concrètes. Il va de soi que la commission donnera suite à l'invitation du secrétaire d'État à collaborer à l'élaboration du plan d'action. La commission a en effet été saisie d'un grand nombre de propositions de loi relatives à la lutte contre la pauvreté, dont certaines contribueront sans doute à la mise en œuvre du plan d'action du secrétaire d'État. La commission ne manquera donc pas d'apporter son soutien à ce dernier lors de l'exécution de ses plans mais il va de soi qu'elle le fera avec le regard critique qui caractérise les discussions qu'elle mène en son sein.

Mme Delvaux est d'avis qu'en matière de lutte contre la pauvreté, il y a encore beaucoup à faire. Il ne sera sans doute pas possible d'éradiquer la pauvreté dans notre pays d'ici 2010, mais il faut faire preuve d'ambition. C'est pourquoi l'intervenante propose que le gouvernement se fixe comme objectif de réduire la pauvreté de moitié d'ici 2010. Les rapports qui sont régulièrement consacrés à la pauvreté doivent faire l'objet d'un suivi minutieux et les recommandations qu'ils contiennent doivent être assorties d'actions tant à court qu'à moyen terme.

La membre attire l'attention sur le nombre relativement élevé d'enfants vivant sous le seuil de pauvreté dans notre pays. Elle propose que l'on fasse également de ce problème une priorité et que l'on fixe avec précision les objectifs dans ce domaine.

L'intervenante partage l'avis de ceux qui estiment que le meilleur moyen de sortir de la pauvreté, c'est de trouver un emploi. Toutefois, il faut tenir compte de la difficulté de s'extraire de la pauvreté lorsqu'il y a surendettement. À cet égard, il conviendrait de consacrer une analyse complète et détaillée à cette problématique en vue de pouvoir évaluer la politique menée dans ce domaine et, au besoin, de la corriger. Comment le secrétaire d'État compte-t-il procéder?

Enfin, Mme Delvaux tient encore à souligner quelques points essentiels de la lutte contre la pauvreté

armoede, zoals het grote aantal daklozen — naar schatting zo'n 17 000 —, de personen met een handicap die vaak in sociaal isolement verkeren en de noodwoningen waaraan op vandaag een zeer grote nood bestaat.

## B. Antwoorden van de staatssecretaris

De staatssecretaris meent dat er voor armoedebestrijding, een actieprogramma op korte, middellange, en lange termijn moet worden opgesteld. Er moeten concrete en tastbare doelstellingen worden geformuleerd. Bovendien moet de situatie van nabij worden gevolgd zodat de impact van de genomen maatregelen jaarlijks kan worden geëvalueerd. Het Armoedebestrijdingsplan moet gepaard gaan met monitoring en een continue evaluatie.

Armoede terugdringen is een transversale bevoegdheid. Het moet een doelstelling zijn van alle overheden samen, in samenspraak met de regionale en lokale overheden en vooral in samenwerking met mensen uit de praktijk.

Statistieken tonen aan dat de kinderarmoede daalt: 14,8% in plaats van 18,6% in 2005. De kinderbijslag is een bepalende factor om de financiële situatie van de gezinnen te verbeteren. De vorige regering heeft daartoe initiatieven genomen zoals het toekennen van een schoolpremie. In het regeerakkoord wordt bovendien voorzien in de toekenning van een dertiende maand.

De staatssecretaris stelt ook voor om via de rechten van het kind de vraagstukken rond armoede te duiden. De deelname van kinderen aan het maatschappelijk leven via de kinderopvang of de school, remediëring en gezinsbegeleiding zijn belangrijke elementen.

In december 2006, nam de Senaat een resolutie over kinderarmoede aan (Voorstel van mevrouw Zrihen, stuk Senaat, nr. 3-1629/1) die de staatssecretaris goed wil volgen.

Ten slotte lijkt het hem een uitstekend idee om een evaluatie te maken van de impact die alle algemene beleidsmaatregelen hebben op armoede.

*De rapporteur,*  
Els SCHELFHOUT.

*De voorzitter,*  
Nahima LANJRI.

à l'intention du secrétaire d'État, comme le nombre élevé de sans-abri — ils seraient environ 17 000, d'après les estimations —, la problématique des personnes handicapées souvent socialement isolées et les logements d'urgence dont le besoin se fait cruellement sentir à l'heure actuelle.

## B. Réponses du secrétaire d'État

Le secrétaire d'État estime qu'en matière de lutte contre la pauvreté, il faut un programme d'action à court, moyen et long terme. Il faut se fixer des objectifs concrets et tangibles et se donner les moyens de faire un monitoring de la situation pour suivre année après année l'évolution des effets engendrés par les mesures adoptées. Le plan de lutte contre la pauvreté doit s'accompagner d'un outil de monitoring et d'évaluation continue.

L'éradication de la pauvreté est une compétence transversale. Elle doit être l'objectif de l'ensemble du gouvernement, en coordination avec les gouvernements régionaux, les autorités locales et surtout en collaboration avec le terrain.

Selon les statistiques, la pauvreté relative aux enfants diminue: 14,8% au lieu de 18,6% en 2005. Les allocations familiales constituent un facteur déterminant pour l'amélioration de la situation financière des familles. Le gouvernement précédent a pris des initiatives en la matière telles que l'allocation de rentrée scolaire. L'accord de gouvernement prévoit en outre l'allocation d'un treizième mois.

Le secrétaire d'État se propose par ailleurs d'appréhender les questions de pauvreté à travers les droits des enfants. La participation des enfants à la vie sociale, à travers la crèche ou l'école, la remédiation, l'accompagnement des familles, sont des éléments importants.

En décembre 2006, le Sénat a adopté une résolution sur la pauvreté infantile (Proposition de Mme Zrihen, doc. Sénat, n° 3-1629/1) que le secrétaire d'État entend bien suivre.

Enfin, évaluer l'impact sur la pauvreté de toutes les mesures de politique générale lui semble une excellente idée.

*La rapporteuse,*  
Els SCHELFHOUT.

*La présidente,*  
Nahima LANJRI.