

**BELGISCHE SENAAAT**

ZITTING 2007-2008

30 JANUARI 2008

**Voorstel van resolutie betreffende verkrachtingen en seksuele geweldplegingen tegen vrouwen in het oosten van de Democratische Republiek Congo**

**VERSLAG**

NAMENS HET ADVIESCOMITÉ  
VOOR GELIJKE KANSEN VOOR  
VROUWEN EN MANNEN  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW **HERMANS**

**I. Inleiding**

Het voorstel van resolutie betreffende verkrachtingen en seksuele geweldplegingen tegen vrouwen in het oosten van de Democratische Republiek Congo is

**SÉNAT DE BELGIQUE**

SESSION DE 2007-2008

30 JANVIER 2008

**Proposition de résolution relative aux viols et aux violences sexuelles contre les femmes à l'est de la République démocratique du Congo**

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS  
POUR L'ÉGALITÉ DES CHANCES  
ENTRE LES FEMMES ET LES HOMMES  
PAR  
MME **HERMANS**

**I. Introduction**

La proposition de résolution relative aux viols et aux violences sexuelles contre les femmes à l'est de la République démocratique du Congo a été déposée le

Samenstelling van het Adviescomité / Composition du Comité d'avis :

**Voorzitter / Présidente :** Dominique Tilmans.**Leden / Membres :**

CD&V N-VA  
MR  
Open Vld  
Vlaams Belang  
PS  
SP.A-SPIRIT  
CDH  
Écolo

Sabine de Bethune, Miet Smet, Helga Stevens, Elke Tindemans.  
Alain Destexhe, Richard Fournaux, Dominique Tilmans.  
Margriet Hermans, Nele Lijnen.  
Hugo Coveliers, Freddy Van Gaever.  
Anne-Marie Lizin, Olga Zrihen.  
Marleen Temmerman, Myriam Vanlerberghe.  
Jean-Paul Procureur.  
Isabelle Durant.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****4-485 - 2007/2008 :**

Nr. 1 : Voorstel van resolutie van mevrouw Smet c.s.

*Voir :***Documents du Sénat :****4-485 - 2007/2008 :**

N° 1 : Proposition de résolution de Mme Smet et consorts.

ingediend op 19 december 2007. Overeenkomstig artikel 86, § 4, van het reglement van de Senaat heeft het Adviescomité voor Gelijke Kansen voor vrouwen en mannen besloten om op eigen initiatief een advies te verstrekken aan de Commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen en de Landsverdediging.

Het Adviescomité heeft dit voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergaderingen van 16 en 30 januari 2008. Op 16 januari 2008 werden hoorzittingen gehouden, waarop volgende personen aanwezig waren: mevrouw Christine De Schryver, *Gesellschaft für technische Zusammenarbeit*; mevrouw Françoise Guillitte, verantwoordelijke voor het *Programme Droits des Femmes van Amnesty International Belgique francophone*; de heer Kris Berwouts, directeur van EurAC; dokter Marleen Bosmans, *International Centre for Reproductive Health* (Ugent) en mevrouw Maddy Tiembe, *Action des Femmes pour le Développement*.

Op basis van de elementen die tijdens die hoorzittingen bekend werden, heeft het Adviescomité een advies uitgewerkt dat is besproken en aangenomen tijdens de vergadering van 30 januari 2008.

## II. Inleidende uiteenzetting door mevrouw Smet, indiener van het voorstel van resolutie

De voorbije jaren werden op een nooit geziene schaal vrouwen en meisjes verkracht in de streek van de Kivu. De daders van deze verkrachtingen zijn niet enkel milities en gewapende groeperingen, voornamelijk afkomstig uit Rwanda, maar tevens het regeringsleger en de politie.

Exacte cijfers over dit seksueel geweld zijn moeilijk te vinden. De Verenigde Naties schatten dat er in Noord-Kivu alleen al 25 000 gevallen van seksueel geweld per jaar zijn. In Zuid-Kivu zou het om 27 000 gevallen gaan. Deze cijfers zijn waarschijnlijk onderschat, daar men niet op de hoogte is van een groot aantal gevallen. 60% van de slachtoffers zou tussen de 11 en de 17 jaar zijn. Dr. Denix Mukwege, gynaecoloog in het Panzi-hospitaal in Bukavu, stelt dat de leeftijd van de slachtoffers varieert van 3 tot 75 jaar. Dit blijkt trouwens ook uit de documentaire «Le viol, une arme de guerre au Congo» die op 15 november 2007 werd uitgezonden op ARTE.

Stephen Lewis, de voormalige speciaal VN-AIDS afgezant voor Afrika, beschrijft de situatie als volgt: «Verkrachtingen en seksuele geweldplegingen jegens vrouwen en meisjes worden bij gewapende conflicten door de strijdende partijen vaak doelbewust als strategisch oorlogswapen gehanteerd, maar de nooit geziene schaal en wrede manier waarop deze in het oosten van Congo gebeuren, tartten elke verbeelding. In Oost-Congo worden verkrachtingen meestal ge-

19 décembre 2007. Conformément à l'article 86, § 4, du règlement du Sénat, le Comité d'avis pour l'égalité des chances entre les femmes et les hommes a pris l'initiative de donner un avis à la commission des Relations extérieures et de la Défense.

Le Comité d'avis a examiné cette proposition de résolution lors de ses réunions des 16 et 30 janvier 2008. Il a organisé des auditions le 16 janvier 2008, en présence des personnes suivantes: Mme Christine De Schryver, *Gesellschaft für technische Zusammenarbeit*; Mme Françoise Guillitte, responsable du Programme Droits des Femmes d'Amnesty International Belgique francophone; M. Kris Berwouts, directeur d'EurAC; la Dr Marleen Bosmans, *International Centre for Reproductive Health* (Ugent) et Mme Maddy Tiembe, *Action des Femmes pour le Développement*.

Sur la base des éléments recueillis lors de ces auditions, le Comité d'avis a élaboré un avis qui a été discuté et adopté lors de la réunion du 30 janvier 2008.

## II. Exposé introductif de Mme Smet, auteur de la proposition de résolution

Au cours des dernières années, des viols de femmes et de jeunes filles ont été perpétrés dans la région du Kivu, à une échelle inimaginable. Les auteurs de ces viols sont issus non seulement des milices et des groupes armés, essentiellement rwandais, mais aussi de l'armée gouvernementale et de la police.

Il est difficile d'obtenir les chiffres exacts de ces violences sexuelles. Selon les estimations des Nations unies, le Nord-Kivu connaîtrait à lui seul 25 000 cas de violence sexuelle chaque année. Au Sud-Kivu, il serait question de 27 000 cas par an. Ces chiffres sont probablement en deçà de la réalité, car de très nombreux cas ne sont pas signalés. 60% des victimes se situeraient dans la tranche d'âge de 11 à 17 ans. Selon le Dr. Denix Mukwege, gynécologue à l'hôpital Panzi de Bukavu, l'âge des victimes varie de 3 à 75 ans. Ces informations sont d'ailleurs également attestées par la documentaire «Le viol, une arme de guerre au Congo», diffusé sur ARTE le 15 novembre 2007.

M. Stephen Lewis, ancien envoyé spécial de l'ONU pour le VIH/SIDA en Afrique, décrit la situation en ces termes: «Dans les conflits armés, il est fréquent que les parties belligérantes aient délibérément recours aux viols et aux violences sexuelles contre les femmes et les jeunes filles comme arme de guerre stratégique, mais l'ampleur inégale et la cruauté inouïe des faits qui se commettent dans l'est du Congo dépassent l'entendement. Dans l'est du Congo, les viols sont

volgd of voorafgegaan door het aanbrengen van opzettelijke verwondingen, bijvoorbeeld door het afsnijden van borsten, en foltering, alsook foltering van seksuele aard, bijvoorbeeld door verkrachting met een bajonet, een geweer, ijzeren staven of stokken, en het doden van de slachtoffers. De wreedheden vinden in het publiek plaats en voor de ogen van de familieleden van de slachtoffers. Mannen worden in sommige gevallen zelf gedwongen onder bedreiging van vuurwapens hun eigen dochters, moeders en zusters te verkrachten. Sommige vrouwen en meisjes worden groepsgewijs verkracht. Anderen worden meegenomen als seksslavinnen.»

De slachtoffers hebben verzorging nodig voor hun fysieke verwondingen. Bij velen is de wand tussen de genitale organen en de anus gescheurd. Zij kunnen nooit meer kinderen krijgen en kunnen zich niet meer normaal ontlasten. Naast de fysieke hulp hebben de vrouwen ook psychologische ondersteuning nodig. Ook de vaders, de broers zouden deze psychologische steun moeten krijgen.

De gevolgen voor de toestand in Kivu, ook wel de graanschuur van Congo genoemd, zijn dramatisch. In eerste instantie wordt de integriteit van de vrouwen vernietigd. Na wat zij en hun kinderen hebben meegemaakt, zijn een aantal vrouwen niet meer in staat verder te leven. Een groep vrouwen kan bijgevolg niets meer doen. De familie is eveneens vernietigd. Dit geldt ook voor de economie. Het zijn namelijk de vrouwen die de velden bewerken en oogsten. Bovendien is de bevolking door de oorlogstoestand nergens meer veilig. Er zijn honderdduizenden vluchtelingen die in de bossen bescherming proberen te zoeken.

Hoe treedt de internationale gemeenschap in deze context op? De Verenigde Naties hebben een missie opgezet in Congo: de MONUC. Volgens de laatste resolutie van de VN (21 december 2007) zou de aanwezigheid van de troepen en de politie-eenheden worden opgedreven tot ongeveer 19 000 personen. Gezien de omvang van de streek is dit echter beperkt. Zuid-Kivu alleen is al zo groot als Ierland.

In de Commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen en de Landsverdediging, waar dit voorstel van resolutie eveneens besproken wordt, zal men zich vooral toespitsen op wat MONUC reëel doet. Er wordt namelijk gezegd dat er niets veranderd, ondanks de aanwezigheid van die 19 000 personen. Moet het mandaat van de MONUC gewijzigd worden? Moet België daar inspanningen voor doen?

Bovendien worden op regelmatige tijdstippen vredesgesprekken georganiseerd: in september 2007 met Uganda, in november 2007 met Rwanda. Dit gebeurt onder de hoed van de VN en in aanwezigheid van de Verenigde Staten en van Europa. De communicaties die

généralement suivis ou précédés de blessures infligées délibérément (seins tranchés, par exemple) et de tortures, y compris des tortures à caractère sexuel, comme le viol à la baïonnette ou à l'aide d'un fusil, de barres de fer ou de bâtons, parfois jusqu'à la mise à mort de la victime. Les cruautés ont lieu en public et sous les yeux des membres de la famille des victimes. Dans certains cas, des hommes sont contraints, sous la menace d'une arme à feu, de violer leur propre fille, leur mère ou leur soeur. Des femmes et des filles sont violées en groupe. D'autres, enfin, sont emmenées comme esclaves sexuelles.»

Les blessures physiques infligées aux victimes nécessitent des soins. Chez de nombreuses victimes, la paroi entre les organes génitaux et l'anus est déchirée. Elles ne pourront plus avoir d'enfants, ni se soulager normalement. Elles ont besoin non seulement d'une assistance physique, mais aussi d'un soutien psychologique. Les pères et les frères des victimes devraient, eux aussi, bénéficier d'un tel soutien psychologique.

Les conséquences de la situation au Kivu, que d'aucuns considèrent comme le grenier à blé du Congo, sont dramatiques. En première instance, l'intégrité des femmes est détruite. Après ce qu'elles et leurs enfants ont vécu, un certain nombre de femmes ne sont plus à même de continuer à vivre. Par conséquent, certaines femmes ne peuvent plus rien faire. La famille est elle aussi détruite, et il en va de même de l'économie, car ce sont les femmes qui se chargent des travaux des champs et des récoltes. En outre, l'état de guerre fait que la population n'est plus en sécurité nulle part. Des centaines de milliers de réfugiés tentent de se mettre à l'abri dans les forêts.

Que fait la communauté internationale dans ce contexte? Les Nations unies ont mis en place une mission au Congo: la MONUC. Selon la dernière résolution de l'ONU (21 décembre 2007), la présence des troupes et des forces de police serait portée à 19 000 unités environ. Mais vu l'étendue de la région, ces effectifs sont insuffisants. Le Sud-Kivu est, à lui seul, grand comme l'Irlande.

La commission des Relations extérieures et de la Défense, au sein de laquelle est également discutée la proposition de résolution qui fait l'objet du présent rapport, consacrera l'essentiel de ses travaux à ce que fait réellement la MONUC. On dit notamment que la présence de ces 19 000 personnes ne change rien à la situation. Faut-il modifier le mandat de la MONUC? La Belgique doit-elle fournir des efforts dans ce sens?

En outre, des négociations de paix sont organisées à intervalles réguliers: en septembre 2007 avec l'Ouganda et en novembre 2007 avec le Rwanda. Ces négociations se déroulent sous la houlette des Nations unies, en présence des États-Unis et de l'Europe.

daar ondertekend worden blijven meestal dode letter. Van 9 tot 17 januari 2008 heeft een vredesconferentie plaats in Goma. Daar is een vertegenwoordiger van België aanwezig. De conferentie gaat door op initiatief van Congo. President Kabila zou er eveneens aanwezig zijn.

Verder financiert België samen met de Europese Commissie, Nederland en het Verenigd Koninkrijk het REJUSCO-programma om de juridictionele capaciteiten terug op te bouwen. Het feit dat niemand gestraft wordt, is een groot probleem. Zolang de justitie niet opnieuw opgebouwd is en er te weinig optreden is van het leger, zal de situatie voortduren.

De Europese Unie heeft ook twee programma's lopen om de versterking van de veiligheidsdiensten in Congo te steunen: een programma voor de hervorming van het leger en een ander voor de hervorming van de politie.

### III. Hoorzittingen

#### *III.1. Uiteenzetting van mevrouw Christine De Schryver, Gesellschaft für technische Zusammenarbeit*

Als mensenrechtenactiviste wil mevrouw De Schryver eerst en vooral verklaren dat de toestand van de Congolese vrouwen ondraaglijk is geworden. Enkele weken voor de hoorzitting heeft zij te maken gehad met het geval van een meisje van drie dat in uiterst wrede omstandigheden verkracht werd. Deze toestand is nu al meer dan tien jaar aan de gang.

Een van de eerste slachtoffers, in 1998, was een jonge kleurlinge, een vriendin van mevrouw De Schryver. Nadat zij haar naar het ziekenhuis gebracht had, en ten gevolge van deze traumatiserende ervaring, heeft mevrouw De Schryver hartritmestoornissen gehad. Sinds tien jaar neemt zij aan vele conferenties deel en ontmoet zij verschillende internationale persoonlijkheden, waaronder John Holmes en Louise Arbour.

Vandaag vragen de Congolese vrouwen dat de internationale gemeenschap erkent dat daders van de genocide in 1996 naar Congo gebracht zijn. Bijgevolg is de internationale gemeenschap deels verantwoordelijk voor de huidige toestand. Bovendien hebben ook de wettige Congolese regering en de democratisch verkozen president een rol te spelen.

In de provincie Zuid-Kivu telt men reeds meer dan 100 000 slachtoffers, maar niemand beschikt over precieze cijfers. Omdat verkrachting een taboe is in Congo, kan men moeilijk precies weten hoeveel vrouwen er het slachtoffer van geweest zijn. De vrouwen die aanvaarden om zich te laten registreren en de moed hebben om naar het ziekenhuis te gaan,

Toutefois, les communiqués qui sont signés dans ce cadre restent le plus souvent lettre morte. Du 9 au 17 janvier 2008, une conférence de paix se tient à Goma, en présence d'un représentant de la Belgique. Cette conférence a été mise en place à l'initiative du Congo; le Président Kabila devrait également y assister.

La Belgique finance en outre, avec la Commission européenne, les Pays-Bas et le Royaume-Uni, le programme REJUSCO visant à restaurer les capacités juridictionnelles. Le fait que personne ne soit puni pose un sérieux problème. Tant que la justice n'aura pas été restaurée et que l'armée n'interviendra pas comme elle le devrait, la situation perdurera.

L'Union européenne a aussi lancé deux programmes destinés à soutenir le renforcement des services de sécurité au Congo: un programme de réforme de l'armée et un autre visant à réformer la police.

### III. Auditions

#### *III.1. Exposé de Mme Christine De Schryver, Gesellschaft für technische Zusammenarbeit*

En tant que militante des droits de l'homme, Mme De Schryver souhaite avant tout dire que la situation des femmes au Congo est devenue insupportable. Quelques semaines avant l'audition, elle a été confrontée au cas d'une petite fille de trois ans qui a été violée dans des conditions extrêmement cruelles. Cette situation dure depuis plus de dix ans.

Une des premières victimes en 1998 était une jeune métisse, amie de Mme De Schryver. Après l'avoir emmenée à l'hôpital et suite à cette expérience traumatisante, Mme De Schryver a eu une arythmie cardiaque. Depuis dix ans, elle participe à de nombreuses conférences et rencontre plusieurs personnalités internationales, telles que John Holmes et Louise Arbour.

Aujourd'hui, les femmes congolaises demandent à la communauté internationale de reconnaître qu'en 1996 ont été ramenés les « génocidaires » au Congo. La communauté internationale a par conséquent une part de responsabilité dans la situation actuelle. De plus, le gouvernement congolais, légitime, et le président élu démocratiquement ont un rôle à jouer.

Dans la province du Sud-Kivu, l'on compte plus de 100 000 victimes, mais personne ne dispose de chiffres exacts. Vu que le viol est un sujet tabou au Congo, il est difficile de savoir exactement combien de femmes ont été victimes de viols. Les femmes qui acceptent de se faire enregistrer et qui ont le courage de se rendre à l'hôpital, sont souvent celles qui sont les plus détruites.

zijn er vaak het ergst aan toe. Deze slachtoffers, tussen 6 maanden en 86 jaar oud, hebben nood aan reconstructieve chirurgie.

Wat mogen de vrouwen verwachten van de vredesconferentie van Goma van 9 tot 17 januari? Zoals andere gelijkaardige conferenties, vindt zij plaats onder internationale druk. De Congolese vrouwen zijn vrij pessimistisch over de uitslag van de conferentie. Zij hebben al lang de indruk dat wie belangen heeft in Congo de versplintering van het land en de kleine opstanden in stand wil houden om deze belangen veilig te stellen. Volgens mevrouw De Schryver gaat het vooral om een economische oorlog.

Vandaag hebben velen de indruk dat de Afrikanen elkaar aan het uitmoorden en verkrachten zijn. Spreekster spreekt echter niet meer van verkrachting, maar van seksueel terrorisme. Wie ooit in een van de ziekenhuizen in Kivu geweest is, zal zich de geur herinneren van de dood en van rottend vlees, en zal zich de gewonde vrouwen herinneren. Men kan niet langer onverschillig blijven.

In Congo is iedereen het laatste restje menselijkheid kwijtgeraakt. Als Belgische vraagt mevrouw De Schryver zich af wat zij nog in Congo doet. Het is niet langer mogelijk te doen alsof men niets ziet. Iedereen is erbij betrokken. Zij wenst dat de senatoren de Congolezen helpen de vrede te herstellen door druk uit te oefenen op al diegenen die in Congo economische belangen hebben.

Congo vraagt geen geld, geen ontwikkelingsprogramma's die alleen steden als Bukavu, Goma of Kinshasa ten goede komen. Het binnenland van de provincie Kivu, waar de mensen afhankelijk zijn van externe voedselhulp, moet ontwikkeld worden. Mevrouw De Schryver noemt dit een misdaad tegen de economie: de bevolking werkt niet meer op het land. En als ze al eens zaaien, zijn het gewapende groepen die oogsten.

### *III.2. Uiteenzetting van mevrouw Françoise Guillitte, verantwoordelijke voor het Programme Droits des Femmes, Amnesty International Belgique francophone*

Mevrouw Guillitte dankt de senatoren voor hun initiatief rond seksuele geweldpleging tegen vrouwen in Congo. Het is immers tijd dat er efficiënt wordt gehandeld en dat men zich van de middelen om te handelen voorziet. Politieke wil is noodzakelijk. Velen hebben bijgevolg hun hoop op voorliggende tekst gevestigd.

Zoals mevrouw Smet verklaart in de toelichting bij het voorstel van resolutie, zijn tienduizenden vrouwen en meisjes het slachtoffer geworden van systematische verkrachting en seksuele agressie door de strijdkrachten in het gewapend conflict in het oosten van de

Ces victimes, qui ont entre 6 mois et 86 ans, ont besoin de chirurgie réparatrice.

Que peuvent attendre les femmes de la conférence de paix qui a lieu à Goma du 9 au 17 janvier? Comme d'autres conférences similaires, elle se tient sous pression internationale. Les Congolaises sont assez pessimistes quant aux résultats de la conférence. Elles ont depuis longtemps l'impression que tous ceux qui ont des intérêts au Congo préfèrent plutôt maintenir la fragmentation du pays et les petites rébellions afin de mieux protéger leurs propres intérêts. Selon Mme De Schryver, il s'agit avant tout d'une guerre économique.

Aujourd'hui, nombreux sont ceux qui ont l'impression que les Africains sont en train de s'entretuer, de se violer. Pourtant, l'intervenante ne parle plus de viol, mais de terrorisme sexuel. Les personnes qui se sont déjà rendues dans un des hôpitaux au Kivu doivent se rappeler l'odeur de la mort et de la chair en putréfaction, doivent se souvenir des femmes blessées. L'on ne peut plus rester indifférent.

Au Congo, tout le monde a perdu un degré d'humanisme minimal. En tant que Belge, Mme De Schryver se demande ce qu'elle fait encore au Congo. Il n'est plus possible de faire semblant de ne rien voir. Tout le monde est concerné. Elle souhaite que les sénateurs aident les Congolais à retrouver la paix en exerçant une pression sur tous ceux qui ont des intérêts économiques au Congo.

Le Congo ne demande pas d'argent, ni des programmes de développement qui ne bénéficient qu'à des villes telles que Bukavu, Goma ou encore Kinshasa. Il faut développer l'intérieur de la province du Kivu, qui vit d'aide alimentaire extérieure. Mme De Schryver qualifie cela de crime contre l'économie: les populations ne cultivent plus les champs. Quand bien même elles sèment, ce sont les bandes armées qui récoltent.

### *III.2. Exposé de Mme Françoise Guillitte, responsable du Programme Droits des Femmes, Amnesty International Belgique francophone*

Mme Guillitte remercie les sénateurs pour leur initiative concernant les violences sexuelles contre les femmes au Congo. Il est en effet temps d'agir efficacement et de se donner les moyens d'agir. La volonté politique est indispensable. Par conséquent, beaucoup d'espoirs sont fondés sur ce texte.

Comme Mme Smet l'explique dans les développements précédant la proposition de résolution, des dizaines de milliers de femmes et de jeunes filles ont été victimes de viols et d'agressions sexuelles commis de manière systématique par les forces combattantes

Democratische Republiek Congo (DRC). De cijfers die we hebben stoken overigens helemaal niet met de realiteit.

Vrouwen en meisjes werden thuis, op het veld of bij hun dagelijkse bezigheden aangevallen. Velen onder hen werden herhaaldelijk verkracht of werden het slachtoffer van groepsverkrachting door soldaten. Die verkrachtingen gingen soms gepaard met of werden gevolgd door het aanbrengen van ernstige verwondingen, foltering of zelfs moord. Vaak gebeurt dit in het publiek, voor de ogen van de familieleden van het slachtoffer, onder andere de kinderen. Sommige vrouwen werden zelfs verkracht naast de lijken van hun familieleden. Uit de leeftijd van de slachtoffers blijkt dat het werkelijk om een ondraaglijk gruwelklimaat gaat.

Er werd opzettelijk en op strategische wijze gebruik gemaakt van verkrachting om de fundamentele waarden van de gemeenschap te vernietigen, om mensen die ervan worden verdacht een vijandelijke groep te steunen, te terroriseren en te vernederen en de suprematie van een groep op te leggen.

Wegens de vooroordelen, werden vele vrouwen door hun man verlaten en uit de gemeenschap verstoten, wat hen en hun kinderen, vaak de vrucht van de verkrachting, tot extreme armoede heeft veroordeeld. Het gerechtelijk apparaat moet machteloos toezien, er is geen gerechtigheid noch herstel voor de geleden misdaden. Het klimaat van voortdurende onveiligheid impliceert dat de vrouwen leven in angst voor nieuwe aanvallen of represailles indien ze het wagen de stilte te breken om hun belagers aan te klagen.

Het zijn geen vaststellingen van alleenstaande gevallen, in sommige dorpen gaat het om een bijna dagelijkse en actuele realiteit. Alle ngo's die zich in dit probleem verdiept hebben, zijn het eens: de toestand in het oosten van Congo is misschien erger dan die welke we momenteel in Darfoer beleven.

Blijkbaar is verkrachting in de DRC vaak als een bewuste oorlogsstrategie gebruikt en vond ze dus niet alleen om individuele motieven plaats. Minstens in bepaalde gevallen werden die daden gepleegd na aanmoediging of op bevel van militaire bevelhebbers. Door gebruik te maken van seksueel geweld, hebben gewapende groepen gepoogd hun tegenstanders te destabiliseren door de mannen, de vrouwen en de kinderen van de gemeenschap waartoe hun tegenstanders behoorden te terroriseren en te vernederen.

Verkrachting wordt ook gebruikt als vergelding tegen personen, families of gemeenschappen. Dat heeft er soms toe geleid dat gewapende groepen gewelddaden, onder andere verkrachtingen, pleegden tegen leden van hun eigen gemeenschap. De daders van die verkrachtingen hebben ook geprobeerd de

au cours du conflit armé qui affecte l'est de la République démocratique du Congo (RDC). Les chiffres dont nous disposons sont d'ailleurs loin de la réalité.

Des femmes et des jeunes filles ont été agressées chez elles, dans les champs ou alors qu'elles entreprenaient leurs activités quotidiennes. Beaucoup d'entre elles ont été violées à plusieurs reprises ou ont été victimes de viols commis par plusieurs combattants. Ces viols ont parfois été accompagnés ou suivis de graves blessures, d'actes de torture ou même de meurtres. Ce sont souvent des actes commis en public et devant des membres de la famille de la victime, notamment des enfants. Certaines femmes ont même été violées près des cadavres de membres de leur famille. L'âge des victimes montre qu'il s'agit véritablement d'un climat d'horreur et d'insupportable.

Le viol a été utilisé de manière délibérée et stratégique pour attaquer les valeurs fondamentales de la communauté, afin de terroriser et d'humilier les personnes soupçonnées de soutenir un groupe ennemi et d'imposer la suprématie d'un groupe sur un autre.

En raison des préjugés, de nombreuses femmes ont été abandonnées par leur mari et exclues de leur communauté, ce qui les a condamnées, ainsi que leurs enfants, souvent issus du viol, à une extrême pauvreté. Le système judiciaire est malheureusement réduit à l'impuissance; il n'y a ni justice ni réparation pour les crimes subis. Le climat d'insécurité permanente implique que ces femmes vivent dans la peur de nouvelles attaques ou de représailles si elles venaient à briser le silence pour accuser leurs agresseurs.

Ces constats ne sont pas des cas isolés mais constituent bien une réalité quasi quotidienne et actuelle dans certains villages. Toutes les ONG spécialisées sur la question sont unanimes sur ce point: la situation dans l'est du Congo est peut-être pire que celle actuellement vécue au Darfour.

Au-delà des motivations individuelles, le viol semble avoir été fréquemment utilisé en RDC comme une stratégie délibérée de guerre. Ces actes ont été perpétrés au moins dans certains cas avec l'encouragement ou sur l'ordre de commandants militaires. En ayant recours à la violence sexuelle, les groupes armés ont cherché à déstabiliser les forces qu'ils combattaient en terrorisant et humiliant les hommes, les femmes et les enfants de la communauté à laquelle, croyaient-ils, leurs adversaires appartenaient.

Le viol est également utilisé à titre de représailles contre des personnes, des familles ou des communautés. Cela a parfois conduit les groupes armés à commettre des exactions, notamment des viols, contre des membres de leur propre communauté. Les auteurs de ces viols ont également cherché à attaquer les

fundamentele waarden en de maatschappelijke structuur van de gemeenschap aan te vallen, door het slachtoffer en de getuigen van die handelingen te vernederen. Vaak wordt melding gemaakt van de verkrachting van een moeder en haar dochters, in aanwezigheid van hun familie, van groepsverkrachtingen, van publieke verkrachtingen of van slachtoffers die ertoe worden gedwongen seks te hebben met familieleden. Vaak gaan die verkrachtingen gepaard met onvoorstelbare brutaliteiten en wreedheden.

De plegers van dat zware geweld zijn dienstplichtigen, militairen, maar ook burgers. Ondanks de spectaculaire omvang van het seksueel geweld in de DRC, heeft bijna geen vermoedelijke dader verantwoording moeten afleggen voor zijn daden. Die toestand van bijna volledige straffeloosheid moedigt aan tot het plegen van nieuwe verkrachtingen, aangezien de daders bijna zeker weten dat ze niet zullen worden vervolgd. Voor zover Amnesty International weet, werden weinig vermoedelijke daders voor het gerecht gebracht en is geen enkele onderofficier gerechtelijk vervolgd of disciplinair gestraft voor een verkrachting die door hemzelf of door soldaten onder zijn bevel is gepleegd. De militaire rechtbanken hebben slechts enkele gevallen van verkrachting onderzocht.

De oorlog heeft van het oosten van Congo een rechteloos gebied gemaakt, met een bijna volledig ontredderd gerechtelijk apparaat. In de meeste provincies functioneren de civiele rechtscolleges niet meer normaal en in vele streken is er zelfs geen gerechtelijk personeel meer, zijn er geen advocaten, officieren van gerechtelijke politie of speurders meer. De gerechtelijke instellingen worden geconfronteerd met een gebrek aan middelen en zelfs aan essentiële wetteksten, zoals de nationale wetboeken. Het gerechtelijk personeel is in geen maanden meer betaald, zodat het niet geneigd is zijn werk te doen. De magistraten hebben zelden een opleiding in internationaal recht en in mensenrechten genoten. Er is een gebrek aan kantoormaterieel. De gebouwen, ook de gevangenissen en de detentiestructuren, zijn vervallen, waardoor het vaak tot ontsnappingen komt. In het hele land ontbreekt het gerechtelijk apparaat aan onafhankelijkheid. Het staat onder controle of onder invloed van de politieke en militaire overheid, ook van de gewapende groepen, die in werkelijkheid het gezag uitoefenen.

De slachtoffers worden nog met andere obstakels geconfronteerd wanneer ze hun recht voor de rechter willen afdwingen, ook obstakels van financiële aard. Het zijn immers de slachtoffers die de dagvaardings- en rechtsplegingskosten moeten betalen, welke veel te hoog zijn voor de meerderheid van de Congolezen. De onvermogen slachtoffers moeten die kosten in principe niet betalen, maar velen weten dat niet. Die onwetendheid wordt in stand gehouden door het

valeurs fondamentales et la structure sociale de la communauté notamment en humiliant et en rabaissant au maximum la victime et les témoins de ces actes. De nombreux cas font état du viol d'une mère et de ses filles, perpétré devant leur famille, de viols de masse, de viols en public ou de victimes contraintes d'avoir des relations sexuelles avec des membres de leur famille. Des brutalités et des cruautés inimaginables accompagnent souvent ces viols.

Les auteurs de ces violences graves sont des miliciens, des militaires mais aussi des civils. Malgré la dimension spectaculaire du phénomène de la violence sexuelle en RDC, presque aucun auteur présumé n'a eu à répondre de ses actes. Cette situation d'impunité quasi totale encourage la perpétration de nouveaux viols puisque les auteurs de ces actes savent presque à coup sûr qu'ils ne seront pas poursuivis. À la connaissance d'Amnesty International, peu d'auteurs présumés ont été traduits en justice et aucun gradé n'a fait l'objet de poursuites judiciaires ou de mesures disciplinaires pour un viol commis par lui-même ou par des soldats placés sous ses ordres. Seuls quelques cas de viols ont été instruits par des tribunaux militaires.

La guerre a transformé l'est du Congo en une zone de non droit, caractérisée par une défaillance quasi totale du système judiciaire. Dans la plupart des provinces, les juridictions civiles ne fonctionnent plus normalement, et, dans de nombreuses régions, il n'y a même plus de personnel judiciaire, d'avocats, d'officiers de police judiciaire, ni d'enquêteurs. Les institutions judiciaires doivent faire face à une pénurie de moyens financiers, et même de textes de loi essentiels, comme les codes juridiques nationaux. Le personnel judiciaire n'a pas été payé depuis des mois, ce qui ne l'incite pas à remplir sa tâche. Les magistrats ont rarement reçu une formation en droit international et en droits humains. Il y a pénurie de matériel de bureau. Les bâtiments, y compris les prisons et les structures de détention, sont délabrées, ce qui entraîne de fréquentes évasions. Dans tout le pays, le système judiciaire souffre d'un manque d'indépendance. Il est contrôlé ou influencé par les autorités politiques et militaires, y compris par les groupes armés, qui exercent une autorité *de facto*.

Les victimes rencontrent d'autres obstacles quand elles cherchent à exercer leur droit à un recours effectif, y compris des obstacles d'ordre financier. Il revient en effet aux victimes de payer les frais d'assignation et de procédure, qui sont beaucoup trop élevés pour une majorité de Congolais. Les victimes indigentes n'ont en principe pas à payer ces frais, mais beaucoup ne le savent pas. Cette ignorance est entretenue par le personnel judiciaire qui dépend des

gerechtelijk personeel, dat van de gerechtskosten afhankelijk is om te overleven. Er is bijgevolg sprake van een vicieuze cirkel.

Inmiddels staan bepaalde Congolezen er echt op dat recht geschiedt en dat de slachtoffers van verkrachting op een dag herstel krijgen. Ze blijven informatie verzamelen over gevallen van verkrachting en dossiers aan de gerechtelijke overheid verzenden.

Amnesty International vraagt de regering van de DRC en de internationale geldschieters om van de wederopbouw en de hervorming van het gerechtelijk apparaat één van de belangrijkste prioriteiten te maken. Er moet ook dringend worden gereageerd op de andere behoeften van de slachtoffers van verkrachting, vooral op medisch gebied en in de context van de AIDS-bestrijding. De Congolese regering moet haar verantwoordelijkheid nemen om het seksueel geweld te voorkomen, te bestraffen en uit te roeien.

Voorrang moet daarbij worden verleend aan de coördinatie van de inspanningen op nationaal en internationaal niveau om de veiligheid in het oosten van het land te verbeteren, onder andere door de aanwezigheid en het mandaat te versterken van de troepen van de Verenigde Naties die in die regio de vrede moeten handhaven en door eenheden in te zetten die vrouwen in de gebieden waar ze het kwetsbaarst zijn voor de aanvallen moeten beschermen.

Amnesty International steunt de aanbevelingen van het ontwerp van resolutie en voegt er met nadruk de volgende punten aan toe :

— Men moet maatregelen nemen opdat wetten, besluiten, militaire reglementen en bevelen geweld tegen vrouwen verbieden en in passende straffen voor de plegers van dergelijke daden voorzien. De nationale wetgeving moet overeenstemmen met het internationaal recht en met de definities van de misdrijven die daarin worden gegeven, zoals de definitie van verkrachting in het Statuut van Rome tot oprichting van het Internationaal Strafhof.

— Er moet krachtadiger worden opgetreden om een einde te maken aan de straffeloosheid die de verkrachters genieten en om de slachtoffers van seksueel geweld de mogelijkheid te bieden herstel te verkrijgen voor de rechtbanken, in het raam van een algemenere hervorming en de wederopbouw van het nationaal gerechtelijk apparaat.

— Men moet dus de advocaten, magistraten, officieren van gerechtelijke politie en het gerechtelijk personeel opleiden en vooral de rechtbanken van middelen voorzien opdat de gerechtelijke overheid dossiers kan samenstellen over gevallen van seksueel geweld en namens de slachtoffers rechtsvorderingen kan instellen.

frais de justice pour survivre. Par conséquent, il est question d'un cercle vicieux.

Pendant ce temps, certains Congolais tiennent réellement à ce que justice soit faite et à ce que les victimes de viol obtiennent un jour réparation. Ils continuent de rassembler des informations sur des cas de viols et à transmettre des dossiers aux autorités judiciaires.

Amnesty International demande au gouvernement de la RDC et aux bailleurs de fonds internationaux de faire de la reconstruction et de la réforme du système judiciaire une de ses priorités principales. Il est également urgent de répondre aux autres besoins des victimes de viols surtout au niveau médical et dans le cadre de la lutte contre le SIDA. Le gouvernement du Congo doit prendre ses responsabilités afin de prévenir, punir et éradiquer la violence sexuelle.

Il faut en priorité coordonner les efforts aux niveaux national et international afin d'améliorer la sécurité à l'est du pays, notamment en renforçant la présence et le mandat de la force de maintien de la paix des Nations unies dans cette région et en déployant ses unités afin de protéger les femmes dans les zones où elles sont les plus vulnérables aux attaques.

Amnesty international soutient les recommandations présentées dans le projet de résolution et ajoute et insiste sur les points suivants :

— Il faut prendre des mesures pour que les lois, les arrêtés, les règlements et les ordres militaires interdisent la violence contre les femmes et prévoient des peines adéquates pour les auteurs de tels actes. La législation nationale doit être conforme au droit international et aux définitions des délits données par celui-ci, notamment la définition du viol donnée par le Statut de Rome de la Cour pénale internationale (CPI).

— Il est indispensable d'agir avec plus de vigueur pour mettre fin à l'impunité dont bénéficient les auteurs de viols et pour permettre aux victimes de violence sexuelle d'obtenir réparation devant les tribunaux, dans le cadre d'une réforme plus générale et de la reconstruction du système judiciaire national.

— Il faut donc former les avocats, les magistrats, les officiers de police judiciaire et le personnel judiciaire, et surtout équiper les tribunaux afin que les autorités judiciaires puissent constituer des dossiers sur des cas de violence sexuelle et entamer des actions en justice au nom des victimes.



— Er moet worden voorzien in beschermingsmechanismen voor de slachtoffers en de getuigen in het raam van opsporings- en onderzoeksprocedures en men moet er zich van vergewissen dat ze intimidatie noch represailles moeten vrezen.

— Wat het Internationaal Strafhof betreft, moet men wetten afkondigen waardoor het Statuut van Rome tot oprichting van het Internationaal Strafhof werkelijk ten uitvoer kan worden gelegd en men moet het Internationaal Strafhof zoveel mogelijk hulp bieden inzake bescherming van de slachtoffers, de getuigen en de onderzoekers van het Internationaal Strafhof, het delen en bewaren van informatie, de bescherming van bronnen bij het onderzoek, waarbij de personen die door het Internationaal Strafhof worden aangeklaagd, onverwijld worden gearresteerd en uitgeleverd. Het is belangrijk dat hoge gezagdragers weten dat ze op een dag verantwoording voor die daden zullen moeten afleggen voor het Internationaal Strafhof.

— We moeten ook begaan zijn met de levensomstandigheden van de kinderen, vooral van de meisjes en kleine meisjes die door de regeringsstrijdkrachten en de diverse gewapende groepen gerekruteerd zijn. Wat wordt er van die meisjes? Men weet dat er bitter weinig via de re-integratiecentra doormoeten. Soms worden ze teruggewezen, omdat het centrum niet geschikt is om hen op te vangen. Wat gebeurt er met de vrouwen en meisjes die de «gezinnen-seksuele slavinnen» waren van de strijders en waarmee geen rekening is gehouden in het DDR-proces (demobilisatie, demilitarisatie en rehabilitatie)? Ze worden nu vaak aan hun lot overgelaten, met hun kinderen die geboren zijn uit verkrachting, worden door hun familie verstoten en moeten de schande alleen dragen.

Er moet hun emotionele steun worden geboden, hun re-integratie in het maatschappelijk leven moet worden aangemoedigd, zowel door onderwijs als door werkgelegenheid. Er moet ook speciaal aandacht worden geschonken aan de behoeften van meisjes en kleine meisjes, die vaak de handicap van een sociaal stigma moeten dragen.

Er moeten onmiddellijk maatregelen worden genomen om de rekruteringen, die helaas vandaag nog doorgaan, te doen ophouden en men moet erop toezien dat de jongeren die reeds gerekruteerd zijn niet meer rechtstreeks bij vijandelijkheden betrokken worden. De overheden moeten werkelijk meewerken met de initiatieven die genomen worden om hen te demobiliseren en te re-integreren in de lokale gemeenschap. Nu is het DDR-proces niet efficiënt genoeg.

Het is echter even belangrijk het lot van de kindsoldaten die gedood hebben, bloedbaden hebben aangericht, verkrachtingen en andere wrede daden hebben gepleegd niet te veronachtzamen. Vaak han-

— Il est impératif de mettre en place des mécanismes de protection des victimes et des témoins dans le cadre des procédures d'enquête et judiciaires et de s'assurer qu'ils ne craignent ni intimidation, ni représailles.

— Il faut promulguer, en ce qui concerne la CPI, des lois pour permettre la mise en œuvre effective du Statut de Rome de la CPI et fournir à la CPI l'aide la plus complète possible dans les domaines de la protection des victimes, des témoins et des enquêteurs de la CPI, de la mise en commun et la sauvegarde des informations, et de la protection des sources au cours des enquêtes, en arrêtant et en livrant sans délai les personnes inculpées par la CPI. Il est important que les responsables de haut niveau sachent qu'un jour, ils auront à répondre de ces actes devant la CPI.

— Il faut également se préoccuper des conditions réservées aux enfants et particulièrement aux jeunes filles et fillettes enrôlées par les forces gouvernementales et les différents groupes armés. Que deviennent ces jeunes filles? On le sait, très peu passent par les centres de réinsertion. Elles en sont parfois rejetées car le centre est inadéquat pour les accueillir. Que deviennent «les accompagnantes»? Ces femmes et ces jeunes filles qui étaient les «compagnes-esclaves sexuelles» des combattants et qui n'ont pas été considérées dans le processus de DDR (démobilisation, démilitarisation et réhabilitation), sont maintenant abandonnées souvent avec les enfants issus de viols et rejetées par leur famille, portant la honte sur elles.

Il est impératif de leur offrir un soutien émotionnel, de favoriser leur réinsertion dans la société civile, tant au niveau de l'éducation que de l'emploi. Il est également nécessaire de porter une attention particulière aux besoins des jeunes filles et fillettes souvent désavantagées par la stigmatisation sociale.

Il faut prendre immédiatement des mesures, pour faire cesser les recrutements qui malheureusement continuent encore aujourd'hui et veiller à ce que les jeunes déjà enrôlés ne soient plus directement impliqués dans les hostilités. Il faut que les autorités coopèrent réellement avec les initiatives qui sont prises pour leur démobilisation et leur réinsertion dans les communautés locales. Le processus DDR n'est pas suffisamment efficace actuellement.

Mais il est également important de ne pas négliger le sort des enfants soldats qui ont tué, massacré, commis des viols et autres atrocités souvent sous la contrainte puis qui se sont trouvés pris dans un

delden zij onder dwang omdat ze niet terug konden. Wat is het psychologische lot en de toekomst van die jongeren?

— De rol van de plaatselijke civiele samenleving is belangrijk voor de rehabilitatie en de re-integratie van de slachtoffers. Die samenleving moet daarin worden ondersteund. De re-integratie van de slachtoffers hangt ervan af.

Tot slot beklemtoont mevrouw Guillitte dat elke lopende of afgeronde actie of elk lopend of afgerond project, absoluut kwalitatief en kwantitatief geëvalueerd moet worden, om de zo vitale steun en hulp voor de vrouwen en de bevolking in het algemeen van dat mooie land niet te versnipperen en te verspillen.

### *III.3. Uiteenzetting door de heer Kris Berwouts, directeur EurAC*

De heer Berwouts, directeur van EurAC, het netwerk van Europese ngo's voor het politieke werk in Centraal-Afrika, besteedt meer aandacht aan het aspect onveiligheid van het seksueel geweld, teneinde een aantal aanbevelingen aan de Belgische regering te doen.

Centraal-Afrika wordt gekenmerkt door een zeer ingewikkelde regionale dynamiek met lokale tegenstellingen en nationale conflicten met grensoverschrijdende dimensies. Elk land van de regio heeft een ingewikkelde interne situatie en een gewelddadig recent verleden, waarbij interne tegenstellingen op de spits zijn gedreven en verweven zijn geraakt met die van de buurlanden. Aan het einde van de koude oorlog, is de regionale dynamiek geworden tot de moorddadige en destructieve lawine van de jaren '90. Tijdens de twee oorlogen in Congo (1996-1997 en 1998-2002) zijn de DRC en vooral de provincies van Kivu het slagveld geworden van de «eerste Afrikaanse wereldoorlog». De rijkdom van de Congolese natuurlijke bronnen speelt een doorslaggevende rol in deze oorlogen. Het resultaat is een ontmantelde staat, een volstreekte straffeloosheid en vooral een lijdensweg voor de bevolking. Meer dan vier miljoen mensen zijn omgekomen: het meeste dodelijke conflict sedert de Tweede Wereldoorlog. Noch de overgang, noch de verkiezingen, noch de oprichting van instellingen hebben vrede en veiligheid gebracht in Kivu.

De overgangsregering is er niet in geslaagd de integratie van het leger tot een goed einde te brengen. De voortzetting van de moeizame integratie van de nationale strijdkrachten en de oprichting van een nationale politiedienst moeten volgens EurAC de absolute prioriteiten zijn van de nieuwe regering bij haar inspanningen om de Staat herop te bouwen en het vertrouwen van de bevolking te herwinnen. De voortdurende aanwezigheid van niet-geïntegreerde gewapende troepen blijft de voornaamste oorzaak van de onveilige situatie waarin de bevolking zich bevindt.

engrenage. Que deviennent ces jeunes psychologiquement? Quel avenir s'offre à eux?

— Le rôle de la société civile locale est conséquent en ce qui concerne la réhabilitation et la réinsertion des victimes. Il est impératif de renforcer ce rôle par un soutien effectif. La réintégration des victimes en dépend.

Enfin, Mme Guillitte insiste sur la nécessité absolue d'évaluer qualitativement et quantitativement toute action et tout projet en cours ou terminé afin de ne pas disperser et gaspiller un soutien et une aide si vitale pour les femmes et la population en général dans ce beau pays.

### *III.3. Exposé de M. Kris Berwouts, directeur EurAC*

M. Berwouts, directeur d'EurAC, le réseau d'ONG européennes pour le plaidoyer sur l'Afrique Centrale, accorde plus d'attention à la violence sexuelle dans le contexte d'insécurité afin de faire quelques recommandations au gouvernement belge.

L'Afrique centrale est marquée par une dynamique régionale très complexe avec des clivages locaux et des conflits nationaux qui ont pris des dimensions transfrontalières. Chaque pays de la région a une situation intérieure compliquée et un passé récent violent, où les contradictions internes se sont polarisées et entremêlées avec celles des pays voisins. À la fin de la guerre froide, cette dynamique régionale s'est accélérée en avalanche meurtrière et destructrice dans les années 90. Lors des deux guerres au Congo (1996-1997 et 1998-2002), la RDC et notamment les provinces du Kivu sont devenues le champ de bataille de «la première guerre mondiale africaine». La richesse des ressources naturelles congolaises a joué un rôle prédominant dans ces guerres. Le résultat est un état démantelé, une impunité totale et surtout une population martyrisée. Près de quatre millions de personnes y ont perdu la vie: soit le conflit le plus meurtrier depuis la Seconde Guerre Mondiale. Ni la transition, ni les élections, ni la mise en place des institutions n'ont pu ramener la paix et la sécurité au Kivu.

Le gouvernement de transition n'a pas pu terminer le processus de brassage de l'armée. La poursuite de la difficile intégration des forces nationales, ainsi que la mise en place de la police nationale, demeurent pour EurAC des priorités absolues pour le nouveau gouvernement dans son effort de refonder l'État et de rétablir la confiance de la population. La présence continue de groupes armés non-brassés sur le terrain reste la source principale de l'insécurité dont souffre la population.

Het probleem van de verkrachtingen in Centraal-Afrika is niet ontstaan door de burgeroorlogen die in de regio woeden sinds de jaren '90, al lijkt het geen twijfel dat die oorlogen deze vorm van geweld enorm hebben aangewakkerd. Volgens spreker heeft het seksueel geweld zich in drie fasen voorgedaan. In de eerste fase was verkrachting een ontsporing van de vijandigheden die deel uitmaakt van het recht van de sterkste. Een milicie die een overwonnen dorp inneemt, plundert de huizen, slacht de geiten, drinkt het bier en verkracht de vrouwen.

In een tweede fase wordt verkrachting een oorlogswapen dat doelgericht wordt ingezet tegen een gemeenschap om haar te ontwrichten en haar te treffen op haar gevoeligste plek. De lichamelijke, psychische en emotionele gevolgen zijn enorm zwaar voor de slachtoffers en hun familie; ook het sociale stigma is groot aangezien veel verkrachte vrouwen en meisjes door hun man of vader worden verstoten. Seksueel geweld creëert een klimaat waarin vrouwen niet meer naar het veld en meisjes niet meer naar school durven. Seksueel geweld haalt op die manier de sociale en economische cohesie van een gemeenschap onderuit.

In een derde fase, waarin het conflict naar een oplossing lijkt toe te groeien, blijft verkrachting de enige schending van de mensenrechten die niet vermindert. Dat is bijzonder verontrustend. Het betekent dat al dit seksueel geweld de normen en waarden heeft aangetast en dat het in de loop van het conflict in de cultuur is binnengesijpeld. Seks wordt iets dat je neemt als je het nodig hebt, en vrouwen worden wegwerpproducten. De daders zijn niet langer alleen strijdende partijen en moeilijk te identificeren milities, maar ook reguliere ordediensten en in toenemende mate ook niet-gewapende actoren: familieleden, burens, vrienden of leraren. De slachtoffers worden ook steeds jonger. Het wijdverbreide geloof dat seks met een maagd aids kan genezen of voorkomen, versterkt deze tendens nog.

Er zijn geen snelle oplossingen voor de verkrachtingen. Een vredesakkoord of een staakt-het-vuren maken geen einde aan het seksueel geweld. Congo moet worden geholpen om de instrumenten van de rechtsstaat te herstellen, waaronder een geloofwaardig, eengemaakt en gedisciplineerd leger en een goed functionerend gerecht.

De heer Berwouts heeft enkele aanbevelingen voor de senatoren:

1. EurAC pleit voor de voortzetting van een sterke betrokkenheid van de Europese Unie bij de Hervormingen van de Veiligheidssector (SSR) in het alge-

Le problème du viol en Afrique centrale ne trouve pas ses racines dans les guerres civiles dans lesquelles la région est plongée à partir des années 90, même s'il est certain que ces guerres ont contribué à augmenter cette violence de façon exponentielle. Selon l'intervenant, les violences sexuelles se sont manifestées en trois phases. Dans une première phase, le viol est un dérapage des hostilités qui fait partie du droit du vainqueur. Une milice qui entre dans un village vaincu consomme sa victoire en pillant les maisons, en égorgant les chèvres, en buvant la bière et en violant les femmes.

Dans une deuxième phase, le viol devient une arme de guerre qui est déployée de manière très systématique contre une communauté, pour la désintégrer et la frapper dans son être le plus vulnérable. Les conséquences physiques, psychologiques et émotionnelles sont très lourdes à supporter pour la victime et sa famille; les stigmates sociaux sont énormes puisque beaucoup de femmes et de filles violées sont rejetées par leur mari ou leur père. La violence sexuelle instaure un climat dans lequel les femmes ne peuvent plus aller aux champs, où les filles n'osent plus aller à l'école. Par conséquent, elle détruit la cohésion sociale et économique de la société.

Dans la troisième phase, au moment où le conflit semble évoluer vers une solution, le viol constitue la seule forme de violation des droits de l'homme qui ne diminue pas. C'est une situation très inquiétante. Ceci signifie que toute cette violence sexuelle a causé un dégât terrible au niveau des valeurs et qu'elle s'est installée pendant le conflit dans la culture même. L'acte sexuel devient quelque chose qu'on prend quand on en sent le besoin, et la femme est réduite à un consommable à jeter après usage. Les auteurs de ces crimes ne sont plus seulement les parties combattantes ou des milices pas toujours identifiables, mais les forces de l'ordre régulières et de plus en plus des acteurs non-armés, comme des membres de familles, des voisins, des amis ou des enseignants. Des filles de plus en plus jeunes sont victimes de viol. Cette tendance est d'ailleurs renforcée par le mythe bien ancré que des rapports sexuels avec une vierge peuvent prévenir ou guérir le SIDA.

Il n'y a pas de solutions rapides aux viols. Un accord de paix ou de cessez-le-feu ne met pas fin à la violence sexuelle. Le Congo doit être soutenu dans la réhabilitation de ses instruments d'État de droit, dont une armée unifiée crédible, performante et disciplinée ainsi qu'un appareil judiciaire qui fonctionne.

M. Berwouts fait quelques recommandations aux sénateurs:

1. EurAC plaide pour la continuation de l'engagement fort de l'Union européenne dans les Réformes du Secteur de Sécurité (RSS) en général et dans l'unifica-

meen en de eenmaking van het leger in het bijzonder. Volgens hem is het een zeer belangrijk dossier: de Staat heeft nood aan de instrumenten van een rechtsstaat. Er is een tweeledig probleem van samenhang:

a) Deze betrokkenheid veronderstelt een gemeenschappelijke aanpak van de EU en haar lidstaten. Ondanks alle inspanningen van overleg en coördinatie aangaande de SSR stellen wij vast dat bepaalde bilaterale projecten van lidstaten (waaronder België) niet volledig overeenstemmen met de collectieve aanpak. Dit verzwakt de geloofwaardigheid en de impact van het engagement van de EU. EurAC vraagt België om zich strikt binnen de grenzen van de Europese aanpak te houden. Bepaalde landen zoeken misschien het voorplan op, wat de samenhang van het gemeenschappelijk engagement kan schaden.

b) Ook de samenhang tussen de Europese aanpak en het optreden van de VN is zoek: zij zijn niet onderling verenigbaar. De EU hanteert een langetermijnvisie terwijl MONUC onmiddellijk resultaat wil boeken. EurAC pleit voor één plan van begeleiding door de internationale gemeenschap inzake de veiligheid in Congo met een langetermijnvisie, een duidelijke taakverdeling en een volledig benutte complementariteit tussen de EU en de VN. België is, als EU-lidstaat die actief is in de DRC en als tijdelijk lid van de VN-Veiligheidsraad goed geplaatst om te pleiten voor een grotere samenhang tussen het optreden van respectievelijk de VN en de EU.

2. De internationale gemeenschap heeft tijdens de overgangperiode een constructieve rol gespeeld door enerzijds loyale steun en aanzienlijke financiële middelen te verstrekken en anderzijds politieke pressie uit te oefenen op de actoren die het proces probeerden te vertragen. De Europese Unie en België moeten een nieuwe toon, een nieuwe vorm en een nieuwe inhoud zoeken voor een gestructureerde politieke dialoog tussen de DRC en alle bilaterale en multilaterale partners, om zo bij te dragen aan de versterking van deze prille democratie.

3. De polarisatie en de confrontaties van de laatste maanden van 2007 hebben geleid tot een enorme toename van het aantal slachtoffers van geweld tegen vrouwen. Omdat de militaire oplossing voor het conflict in Noord-Kivu enorme risico's op uitwassen met zich brengt, moet België streven naar een oplossing via onderhandelingen én naar de uitvoering daarvan.

4. EurAC beseft dat MONUC een belangrijke factor ter plaatse is die, zeker op korte termijn, een onontbeerlijke rol zal spelen in de bescherming van het vredes- en democratiseringsproces. De terugtrekking van MONUC zou onmiddellijk leiden tot meer onveiligheid en meer schendingen van de mensen-

rechten van de armée en particulier. Il pense qu'il s'agit là d'un dossier primordial: l'État a besoin de ses instruments d'état de droit. Il existe un double problème de cohérence:

a) Cet engagement nécessite une approche commune entre l'UE et ses États membres. En dépit des efforts de concertation et de coordination en matière de RSS, nous constatons que certains projets bilatéraux des États membres (dont la Belgique) ne répondent pas entièrement à la logique et à la démarche collectives. Ceci affaiblit la crédibilité et l'impact de l'engagement de l'UE. EurAC demande à la Belgique de s'inscrire strictement dans les limites de l'approche européenne. Certains pays cherchent une certaine visibilité, ce qui peut être nuisible au niveau de la cohérence de l'engagement commun.

b) De même, la cohérence entre l'approche européenne et l'approche onusienne pose des problèmes: elles ne sont pas compatibles. L'UE travaille dans une vision à long terme alors que la MONUC vise un impact beaucoup plus immédiat. EurAC plaide pour un seul plan d'accompagnement de la part de la communauté internationale sur la sécurité au Congo avec une vision à long terme, une division de tâches claires et une complémentarité entièrement capitalisée entre l'UE et l'ONU. La Belgique en tant que membre de l'UE actif en RDC et membre provisoire du Conseil de sécurité des Nations unies est bien placée pour plaider pour une plus grande cohérence entre l'approche onusienne et l'approche européenne.

2. La communauté internationale a joué un rôle constructif important pendant la transition par un équilibre délicat entre, d'un côté, un soutien loyal et des financements importants, et de l'autre côté, une pression politique sur les différents acteurs qui retardaient le processus. L'Union européenne, dont la Belgique, doit continuer à chercher un nouveau ton, une nouvelle forme et un nouveau contenu pour un dialogue politique structuré entre la RDC et l'ensemble de ses partenaires bilatéraux et multilatéraux afin de contribuer au renforcement de cette démocratie embryonnaire.

3. La polarisation et les confrontations des derniers mois de 2007 ont eu comme conséquence une augmentation importante du nombre de victimes de violences faites aux femmes. Comme l'option militaire pour régler le conflit au Nord-Kivu contient beaucoup de risques de dérapages, il est important que la Belgique s'investisse dans l'identification et la mise en application d'une solution négociée.

4. EurAC se rend compte que la MONUC est un acteur important sur le terrain et aura, certainement à court terme, un rôle indispensable à jouer pour protéger le processus de paix et de démocratisation. Un retrait de la MONUC impliquera une augmentation immédiate de l'insécurité et des violations des droits

rechten. Opdat MONUC zijn rol op een geloofwaardige manier kan spelen, is het belangrijk dat:

a) ze haar mandaat op meer proactieve wijze opvat. EurAC is van mening dat MONUC de marges van zijn mandaat onvoldoende benut.

b) zij op een meer efficiënte manier communiceert over haar mandaat, haar doelstellingen, haar werking en haar optreden. De bevolking heeft het niet zo op MONUC begrepen, waardoor MONUC minder goed werk kan leveren.

c) zij beschikt over opgeleid, getraind, uitgerust en begeleid personeel. De VN-soldaten die afkomstig zijn uit landen waarvan het leger een twijfelachtige rol speelt in het democratiseringsproces van het betrokken land, doen afbreuk aan de geloofwaardigheid van MONUC. De heer Berwouts geeft als voorbeeld de Pakistaanse blauwhelmen.

d) ze moet een *zero tolerance* beleid hanteren ten aanzien van haar personeel, vooral wat seksuele uitbuiting en de plundering van natuurlijke bronnen betreft.

5. EurAC pleit ervoor dat daders van schendingen van de mensenrechten, van oorlogsmisdaden, van misdaden tegen de menselijkheid en van seksueel geweld tegen vrouwen, en zij die betrokken zijn bij de rekrutering van kindsoldaten worden geïdentificeerd, aangeklaagd, vervolgd en gestraft overeenkomstig het nationaal en het internationaal recht.

6. Om de sociale cohesie te herstellen en het seksueel geweld uit de cultuur te krijgen, moet een nieuwe gemeenschapsdynamiek worden opgebouwd van onderaan. De burgermaatschappij in het algemeen en de vrouwenbeweging in het bijzonder hebben hier een sleutelrol te spelen. De basisorganisaties en netwerken zijn er al, de vrouwelijke leidersfiguren ook. Met wat begeleiding en middelen kunnen ze een heel eind geraken.

#### *III.4. Uiteenzetting door mevrouw Marleen Bosmans, International Centre for Reproductive Health*

De studie rond seksueel geweld, alsmede de studies die gericht zijn op de verbetering van interventies voor hulpverlening aan slachtoffers en de preventie van seksueel geweld, vormen één van de grote prioriteiten van het Internationaal Centrum voor Reproductieve Gezondheid.

Mevrouw Bosmans wenst de resultaten van een onderzoek, uitgevoerd in 2003-2004 voor de Belgische Ontwikkelingssamenwerking, met de senatoren te delen. Het onderzoek handelde over de seksuele en reproductieve rechten van kinderen die in oorlogssituaties leven. Op uitnodiging van het Centre Olame

de l'homme. Pour que la MONUC joue ce rôle de manière crédible, il est important que :

a) elle adopte une attitude beaucoup plus proactive dans la manière dont elle remplit son mandat. EurAC pense que la MONUC ne capitalise pas entièrement les marges de son mandat;

b) elle s'investisse dans une communication beaucoup plus efficace sur son mandat, ses objectifs, son fonctionnement et ses actions. En effet, les populations n'apprécient pas vraiment la MONUC, ce qui l'empêche de bien travailler.

c) elle dispose d'effectifs bien formés, entraînés, équipés et encadrés. Des soldats onusiens venant des pays où l'armée joue un rôle problématique dans le processus de démocratisation dans le pays en question, diminuent la crédibilité de la MONUC. M. Berwouts cite les casques bleus pakistanais;

d) elle fasse preuve d'une tolérance zéro vis-à-vis du comportement de son personnel, surtout dans les domaines de l'exploitation sexuelle et des pillages des ressources naturelles.

5. EurAC plaide pour que les auteurs des violations des droits de l'homme, des crimes de guerre, des crimes contre l'humanité, des violences sexuelles contre les femmes et du recrutement d'enfants soldats soient identifiés, dénoncés, poursuivis et punis conformément au droit national et au droit international.

6. Le rétablissement de la cohésion sociale et la disparition de la violence sexuelle dans la culture nécessitent le développement d'une nouvelle dynamique communautaire à partir de la base. La société civile en général, et plus particulièrement le mouvement des femmes, aura un rôle clé à jouer. Les organisations de base et leurs réseaux existent, les femmes-leaders également. Avec un peu d'encadrement et des moyens, elles peuvent faire la différence.

#### *III.4. Exposé de Mme Marleen Bosmans, Centre international de santé reproductive (International Centre for Reproductive Health — ICRH)*

Les études sur la violence sexuelle et celles visant à améliorer les interventions dans les domaines de l'aide aux victimes et de la prévention de la violence sexuelle constituent une des grandes priorités du Centre international de santé reproductive.

Mme Bosmans souhaite faire part aux sénateurs des résultats d'une étude sur les droits sexuels et reproductifs des enfants en situation de guerre, qui a été réalisée en 2003-2004 pour la Coopération belge au développement. Une étude a été faite sur le terrain, à Kinshasa et Bukavu, à l'invitation du Centre Olame de

in Bukavu werd toen een terreinstudie uitgevoerd in Kinshasa en in Bukavu. Later werden de resultaten van het onderzoek besproken tijdens een seminarie in Bukavu. Wanneer men werkt rond seksuele rechten in conflictsituaties, dan komt de thematiek van seksueel geweld onvermijdelijk ook aan bod.

Spreekster wijst erop dat seksueel geweld in Congo dikwijls wordt gelijkgesteld met verkrachting. Seksueel geweld gaat echter over alle vormen van afdwingen van seksuele diensten. Als men deze definitie van de Wereldgezondheidsorganisatie hanteert, dan betreft het seksueel geweld in Congo en de strijd tegen seksueel geweld niet alleen de strijd tegen verkrachtingen, maar over de strijd tegen alle mogelijke vormen van seksueel misbruik en uitbuiting, van gedwongen prostitutie en zwangerschappen, van seksuele slavernij en van gedwongen abortus.

In Congo wordt seksueel geweld gebruikt als oorlogswapen. Het wordt dan ook erkend als oorlogsmisdaad en als misdaad tegen de menselijkheid. Daaraan zijn echter wel een aantal voorwaarden verbonden: er moet voor het Internationaal Gerechtshof aangetoond worden dat het gaat om het moedwillig, systematisch en wijdverspreid gebruik van seksueel geweld als oorlogswapen.

Officieel is er vrede in Congo, ook al blijven de conflicten in Oost-Congo bestaan. Met betrekking tot de hulpverlening aan slachtoffers en de strijd tegen de straffeloosheid is het belangrijk in overweging te nemen dat er in Congo, door de jarenlange oorlog en corruptie, nog weinig efficiënt werkt. Zo functioneert bijvoorbeeld het gezondheidssysteem in het binnenland bijna niet meer zoals het hoort. Dit geldt eveneens voor het rechtssysteem door het ontbreken van het nodige materiaal, het niet uitbetalen van de salarissen en onderbemanning.

Mevrouw Bosmans benadrukt ook dat de juridische, politieke en sociale status van vrouwen in Congo ongelooflijk laag is. Er is geen sociale gelijkheid tussen mannen en vrouwen. Dit kan één van de verklaringen zijn voor de grote toename aan seksueel geweld jegens vrouwen en de gevolgen die eraan verbonden zijn.

Spreekster wijst er tevens op dat seksueel geweld als oorlogswapen in Congo gebruikt wordt door alle groepen, dus zowel door Congolese als buitenlandse troepen, die betrokken zijn bij het conflict. Vooral in Zuid-Kivu wordt het gebruik van seksueel geweld verbonden met de Rwandezen. Men vergeet heel dikwijls, of kan niet aanvaarden, dat ook de Congolezen Congolese vrouwen verkrachten. Congolezen zeggen dan dikwijls dat in hun cultuur nooit vrouwen verkracht zijn.

Bukavu. Les résultats de l'étude ont ensuite été discutés au cours d'un séminaire organisé à Bukavu. Il est impossible d'évoquer la question des droits sexuels dans les zones de conflit sans aborder le thème de la violence sexuelle.

L'intervenante souligne qu'au Congo, la violence sexuelle est souvent assimilée au viol. Or, la violence sexuelle recouvre toutes les formes de service sexuel obtenu par la coercition. Si l'on se base sur cette définition de l'Organisation mondiale de la santé, la violence sexuelle au Congo et la lutte contre la violence sexuelle englobent non seulement la lutte contre le viol, mais aussi la lutte contre toutes les formes possibles d'abus sexuel et d'exploitation sexuelle, la prostitution forcée et les grossesses forcées, l'esclavage sexuel et les avortements forcés.

Au Congo, la violence sexuelle est utilisée comme arme de guerre. Les auteurs d'actes de violence sexuelle risquent donc une condamnation pour crime de guerre et crime contre l'humanité. Mais il faut pour cela que plusieurs conditions soient remplies: il doit être démontré devant la Cour internationale de justice qu'il s'agit d'un recours délibéré, systématique et généralisé à la violence sexuelle comme arme de guerre.

Bien que le Congo vive officiellement en situation de paix, il subsiste des poches de conflit dans l'est du pays. En ce qui concerne l'aide aux victimes et la lutte contre l'impunité, il importe de tenir compte de la relative inefficacité de l'administration congolaise, qui est le résultat d'années de guerre et de corruption. Le système national de santé, par exemple, ne fonctionne presque plus comme il le devrait. Le tableau est identique pour le système judiciaire, à cause de la pénurie de matériel, du non-paiement des salaires et du manque d'effectifs.

Mme Bosmans souligne que le statut juridique, politique et social des femmes congolaises est, lui aussi, incroyablement précaire. Il n'y a pas d'égalité sociale entre les hommes et les femmes. C'est d'ailleurs un des éléments qui expliquent l'augmentation dramatique de la violence sexuelle envers les femmes et les conséquences qui vont de pair.

L'intervenante souligne aussi que la violence sexuelle est utilisée comme arme de guerre au Congo par toutes les parties au conflit, donc tant par les troupes congolaises que par les troupes étrangères. Surtout dans le Sud-Kivu, le recours à la violence sexuelle est le fait des Rwandais. Mais on oublie très souvent — ou on ne veut pas l'admettre — qu'il y a aussi des Congolais qui violent des femmes congolaises. Les Congolais disent souvent que les viols de femmes sont absents de leur culture.

Seksuele geweldpleging gebeurt bovendien niet alleen door gewapende mensen in uniform; burgers (familieleden, buren, vrienden en hulpverleners) nemen eveneens deel aan verkrachtingen. Ook andere vormen van seksueel geweld, zoals seksueel misbruik van kinderen of meisjes die hun diensten aanbieden in ruil voor materiële hulp, worden bijna als normaal beschouwd. De straffeloosheid van dit soort geweld is het logische gevolg van het feit dat heel vaak de daders van verkrachtingen niet gekend zijn.

Wat de slachtoffers betreft, maakt mevrouw Bosmans een onderscheid tussen directe en indirecte slachtoffers. Er zijn geen exacte cijfers beschikbaar voor het aantal directe slachtoffers. Sommige verkrachtingen gebeuren « en public », voor de familie, het dorp of de gemeenschap. Zij vormen de indirecte slachtoffers, want ze zijn ook getraumatiseerd door deze gruwelijke ervaring.

Men heeft echter vastgesteld dat de hulpprogramma's voor hulpverlening aan slachtoffers zich vaak slechts focussen op de directe slachtoffers, en veel minder op hulpverlening, traumaverwerking en economische ondersteuning van de indirecte slachtoffers. Dit zou één van de redenen kunnen zijn voor de sterke toename van allerlei vormen van seksueel geweld.

Omwille van de lage status van de vrouw, worden de slachtoffers dikwijls gestigmatiseerd en verstoten uit de gemeenschap. Vrouwen zijn deels verantwoordelijk voor de status van de familie. Een schending van de eerbaarheid van de vrouw is een schending van de eerbaarheid van de echtgenoot en de familie. Een vrouw kan maar terug geïntegreerd worden in de familie als een zoenoffer gebracht wordt om de eer te herstellen. Veel hulpverleningsprogramma's houden daar te weinig rekening mee.

Bovendien stelt men een algemeen verlies van sociale en culturele waarden en normen vast. Dit is tevens het geval in andere landen, zoals Rwanda en Burundi, en heeft grote gevolgen voor de bevolking en meer bepaald voor de vrouwen.

Mevrouw Bosmans wijst erop dat men speciale aandacht moet hebben voor het lot van jonge meisjes die verkracht worden. In Congo bestaat geen sociaal zekerheidssysteem zoals in België. De sociale zekerheid van vrouwen is sterk verbonden aan hun huwelijk. Meisjes die verkracht zijn, hebben geen kansen meer om nog naar school te gaan, worden verstoten. Hun toekomstmogelijkheden worden volledig teniet gedaan, want ze zijn niet meer huwbaar. Hun enige toekomstperspectief is maîtresse te worden of uitgehuwd te worden aan een oude weduwnaar. Bij hulpverlening aan slachtoffers moet men verder gaan

De plus, les violences sexuelles ne sont pas uniquement le fait d'hommes armés en uniforme; des civils (membres de la famille, voisins, amis et sauveteurs) participent également aux viols. D'autres formes de violences sexuelles, comme l'abus sexuel d'enfants ou les agissements de fillettes qui monnaient leurs charmes en échange d'une aide matérielle, sont presque considérées comme des choses normales. L'impunité dont jouissent les auteurs de ce type de violence est la conséquence logique du fait que très souvent, l'identité des auteurs des viols n'est pas connue.

En ce qui concerne les victimes, Mme Bosmans fait une distinction entre les victimes directes et les victimes indirectes. On ne dispose pas encore de chiffres exacts concernant le nombre de victimes directes. Certains viols ont lieu « en public », devant la famille, le village ou la communauté. Ces témoins forcés sont les victimes indirectes, car ils sont eux aussi traumatisés par cette expérience atroce.

L'on a toutefois constaté que les programmes d'assistance dans le domaine de l'aide aux victimes se focalisent souvent sur les victimes directes et beaucoup moins sur l'assistance aux victimes indirectes, la gestion de leur traumatisme et l'octroi à ces personnes d'une aide économique. Cela pourrait être une des causes de la forte augmentation de toutes sortes de violence sexuelle.

Vu le piètre statut qui est dévolu aux femmes, les victimes sont souvent stigmatisées et exclues de leur communauté. Comme le statut de la famille est déterminé en partie par les femmes, une atteinte à l'honneur de la femme éclabousse l'honneur de l'époux et de la famille. La seule possibilité pour la femme de réintégrer sa famille est de s'offrir en victime expiatoire afin de laver l'honneur de ladite famille. Bon nombre de programmes d'aide ne tiennent pas suffisamment compte de cette donnée.

Par ailleurs, on constate une perte générale des valeurs et des normes socioculturelles. D'autres pays, comme le Rwanda et le Burundi, sont également confrontés à ce problème qui a des répercussions considérables sur la population et en particulier sur les femmes.

Mme Bosmans souligne qu'il faut accorder une attention particulière au sort des jeunes filles victimes de viols. Le Congo n'a pas de système de sécurité sociale comme en Belgique. La sécurité sociale des femmes est fortement liée à leur mariage. Les jeunes filles violées n'ont plus la possibilité d'aller à l'école et sont répudiées. Leurs perspectives d'avenir sont réduites à néant, car elles ne sont plus mariables. Leur seule perspective d'avenir est de devenir la maîtresse de quelqu'un ou d'être donnée en mariage à un veuf âgé. L'aide aux victimes ne doit pas se limiter à l'aide médicale et à la lutte contre l'impunité. Elle

dan de medische hulpverlening en de strijd tegen straffeloosheid; men moet toekomstperspectieven op lange termijn creëren.

Bijgevolg zijn verschillende soorten hulpverlening nodig. Er is niet alleen nood aan medische hulpverlening; ook psychosociale, economische en juridische hulpverlening en bescherming en veiligheid moeten aangeboden worden. Het is echter heel moeilijk dit te organiseren in een land waar het sociaal apparaat nog moeilijk functioneert. Veel hulpverleningsinitiatieven focussen op één of twee aspecten, maar bieden zelden het totaalpakket.

Spreekster haalt het voorbeeld aan van de verstoten slachtoffers die op straat leven. Om te overleven, prostitueren ze zichzelf. Deze vrouwen worden zo nogmaals het slachtoffer van seksueel geweld. In de hulpverlening is daar weinig aandacht voor: het slachtoffer krijgt medische hulp in het ziekenhuis, maar men heeft geen oog voor de omringende factoren.

Hoe kan een hospitaal de hulpverlening aan de slachtoffers organiseren indien het afhankelijk blijft van de humanitaire hulpverlening? Humanitaire hulpverlening gaat uit van een korte termijnperspectief van 3 tot maximaal 6 maanden. Een hospitaal dat steeds moet werken met budgetten voor drie maanden kan geen lange termijnplanning ontwikkelen.

Met het oog op de heropbouw van de maatschappij, moet de psychosociale hulpverlening, zowel voor het slachtoffer als haar familieleden, even kwaliteitsvol zijn als de medische hulp. De economische hulpverlening is van essentieel belang voor vrouwen die verstoten zijn door de dorpsgemeenschap.

Wat de juridische hulpverlening betreft, is de situatie veel complexer. Het justitieel apparaat functioneert nog amper: er wordt veel lippendienst bewezen, maar de data stapelen zich op. De daders van de verkrachtingen zijn niet bekend en de hogere klasse van de maatschappij wordt amper voor de rechter gedaagd. Moet men in deze context niet eerder zoeken naar alternatieve vormen om het recht te doen geschieden?

Ten slotte moet worden voorzien in de bescherming en de opvang van de slachtoffers. Slachtoffers die kunnen terugkeren naar hun dorp worden namelijk vaak nogmaals het slachtoffer van de gewapende troepen. Ook de dorpsgemeenschap moet gesensibiliseerd worden voor het feit dat eender welke vorm van seksueel geweld onaanvaardbaar is.

Toch benadrukt mevrouw Bosmans dat niet alles negatief is. Zowel nationaal als internationaal is men zich bewust van de grootte en de waanzin van de problematiek van seksueel geweld in Oost-Congo. Ook de Congolese overheid is daarvan overtuigd: in de nieuwe Grondwet is de strijd tegen seksueel geweld

doit également offrir à ces femmes des perspectives d'avenir à long terme.

Il importe dès lors d'offrir plusieurs types d'aide. Outre l'aide médicale, il faut aussi, d'une part, apporter une aide psychosociale, économique et juridique et, d'autre part, assurer la protection et la sécurité des victimes. Toutefois, il est particulièrement compliqué d'organiser cette aide dans un pays où l'appareil social fonctionne encore mal. Beaucoup d'initiatives d'aide se concentrent sur un ou deux aspects, mais rares sont celles qui proposent une approche globale.

L'intervenante cite l'exemple des victimes répudiées qui vivent dans la rue et qui se prostituent pour survivre. Ce faisant, elles sont à nouveau victimes de violences sexuelles. L'aide s'intéresse rarement à cet aspect du problème: la victime bénéficie d'une aide médicale à l'hôpital, mais il n'est pas tenu compte des facteurs environnants.

Comment un hôpital peut-il organiser l'aide aux victimes s'il reste dépendant de l'aide humanitaire? L'aide humanitaire est fondée sur une perspective à court terme de 3 à 6 mois au maximum. Un hôpital qui doit fonctionner en permanence avec des budgets de trois mois, ne peut rien planifier à long terme.

En vue de la reconstruction de la société, l'aide psychosociale apportée à la victime et aux membres de sa famille doit avoir le même niveau de qualité que l'aide médicale. L'aide économique est capitale pour les femmes qui ont été répudiées par la communauté villageoise.

La situation est beaucoup plus complexe pour ce qui est de l'aide juridique. L'appareil judiciaire fonctionne encore à peine: on entend beaucoup de beaux discours, mais rien ne bouge. Les auteurs de viols ne sont pas connus de la justice et la classe supérieure de la société est rarement citée à comparaître devant un juge. Dans ce contexte, ne faut-il pas plutôt rechercher d'autres modes d'application du droit?

Enfin, il faut assurer la protection et la prise en charge des victimes. En effet, les victimes qui peuvent retourner dans leur village sont souvent de nouveau livrées aux exactions des troupes armées. Il convient également de faire comprendre aux communautés villageoises que toute forme de violence sexuelle est à proscrire.

Mme Bosmans souligne pourtant que tout n'est pas négatif. Tant au niveau national qu'international, on est conscient de l'ampleur du problème de la violence sexuelle dans l'est du Congo et de l'aberration qu'il représente. Les autorités congolaises en sont elles aussi convaincues, comme en atteste le fait que la lutte



één van de prioriteiten geworden. Ook de internationale agentschappen van de Verenigde Naties en plaatselijke ngo's zijn actief op het terrein.

Spreekster sluit haar uiteenzetting af met de opsomming van enkele grote uitdagingen voor de hulpverlening. Eerst en vooral is een holistische benadering van de hulpverlening noodzakelijk. Ten tweede moet er gewerkt worden aan de versterking van de lokale capaciteit vanuit de lokale cultuur. Veranderingen moeten in Congo gebeuren, zowel inzake de hulpverlening aan de slachtoffers, als de preventie van alle vormen van seksueel geweld.

Ten derde moet men de strijd tegen de straffeloosheid zowel regionaal als op het niveau van de gemeenschappen voeren via sensibilisering en bewustmaking. Ten laatste moeten de hulpverleningsprogramma's duidelijk kaderen binnen het opbouwen van het bewustzijn rond gelijke rechten van vrouwen en kinderen.

### *III.5. Uiteenzetting van mevrouw Maddy Tiembe, Action des Femmes pour le Développement*

Mevrouw Tiembe dankt allereerst de senatoren omdat ze haar hebben gevraagd het woord te nemen namens *Action des Femmes pour le Développement* en alle Congolezen die het slachtoffer zijn van geweldadaden. Deze mensen — kinderen, adolescenten, volwassenen, ouders, grootouders — leven of hebben geleefd in verschrikkelijke en mensonwaardige omstandigheden.

Sinds meer dan tien jaar is het lot van de Democratische Republiek Congo omgegooid door een ongekende tragedie. Mensen verloren verschillende familieleden, de boezems en lichamen van meisjes en vrouwen werden verminkt om hen alle menselijkheid te ontnemen en zo het maatschappelijke en economische weefsel van Congo aan te vallen.

Hoewel de oorlog in het oosten van Congo een van de bloedigste conflicten sinds de Tweede Wereldoorlog is, wordt er in de Belgische en internationale media slechts zeer weinig gesproken over de strijd die er sinds augustus 2007 woedt tussen de milities van Laurent Nkundabatware en de Congolese strijdkrachten. Tussen 1996 en 2003 heeft deze oorlog aan bijna 4 miljoen mensen het leven gekost. Heel wat burgers zijn bij de gevechten om het leven gekomen, zijn omgekomen van honger, van uitdroging door hun lange tocht door de bossen of zijn bezweken aan diverse ziekten (cholera, pest, meningitis, malaria, enz.). De humanitaire en sanitaire situatie in dit land, dat een van de landen met het grootste aantal natuurlijke rijkdommen ter wereld is, is rampzalig.

contre la violence sexuelle est devenue une des priorités dans la nouvelle Constitution. Les agences internationales des Nations unies et les ONG locales sont elles aussi actives sur le terrain.

L'intervenante conclut son exposé en présentant quelques grands défis à relever dans le domaine de l'aide. Il convient avant tout d'adopter une approche holistique de l'aide. Ensuite, il faut oeuvrer au renforcement de la capacité locale en se basant sur la culture locale. Des changements doivent intervenir au Congo, aussi bien au niveau de l'aide aux victimes que de la prévention de toute forme de violence sexuelle.

D'autre part, il y a lieu de prendre des mesures de sensibilisation et de conscientisation en vue de lutter contre l'impunité à l'échelle régionale et au niveau des communautés. Enfin, les programmes d'aide doivent s'inscrire clairement dans le processus de conscientisation en matière d'égalité des droits pour les femmes et les enfants.

### *III.5. Exposé de Mme Maddy Tiembe, Action des Femmes pour le Développement*

Mme Tiembe commence par remercier les sénateurs de lui avoir demandé de prendre la parole au nom d'Action des Femmes pour le Développement et de tous les Congolais et les Congolaises qui sont victimes des exactions. Ces personnes — enfants, adolescents, adultes, parents, grands-parents — vivent ou ont vécu dans des conditions abominables et contraires à la dignité humaine.

Depuis plus d'une décennie, le destin de la République Démocratique du Congo a été bouleversé par une tragédie sans nom. Des familles ont été amputées, les cœurs et les corps des fillettes et des femmes ont été mutilés dans le but de leur ôter toute humanité et, par là, de s'attaquer au tissu social et économique du Congo.

Bien que la guerre à l'est du Congo compte parmi les conflits les plus meurtriers depuis la Seconde Guerre mondiale, les médias belges et internationaux ne parlent que très peu des combats qui y font rage depuis le mois d'août 2007 entre la milice de Laurent Nkundabatware et les Forces armées congolaises. Entre 1996 et 2003, cette guerre a coûté la vie à près de 4 millions de personnes. De nombreux civils ont trouvé la mort suite aux combats, sont morts de faim, de déshydratation due à leur longue marche dans la forêt ou ont succombé à diverses maladies (choléra, peste, méningite, malaria, etc.). La situation humanitaire et sanitaire dans ce pays parmi les plus riches du monde en ressources naturelles est catastrophique.

Vandaag zijn er ongeveer een miljoen mensen met HIV. De Verenigde Naties maken gewag van 400 000 Congolese vluchtelingen in de buurlanden en meer dan 1,7 miljoen burgers die moeten vluchten voor het geweld of de rechteloze zones in het land met 800 000 interne vluchtelingen in Noord-Kivu.

In het oosten van Congo voeren de verschillende gewapende groepen represailles tegen de lokale bevolking uit. MONUC heeft gesignaleerd dat kinderen in de vluchtelingenkampen gedwongen worden ingelijfd bij deze groepen. De gezondheidscentra en de ziekenhuizen, de civiele maatschappij en de hoge vertegenwoordigers van de humanitaire agentschappen waarschuwen de Congolese en internationale opinie regelmatig voor de omvang, de brutaliteit en de gevolgen op lange termijn van de verkrachtingen in deze regio, waarbij de leeftijd van de slachtoffers schommelt tussen 3 en 85 jaar. In april 2007 werd zelfs een baby van 10 maanden oud, die door de gewapende groepen was verkocht, in een ziekenhuis in Bukavu opgevangen. Ook werden feiten van cannibalisme gerapporteerd door overlevenden die zijn weten te ontsnappen uit de kampen in het woud waar de milities hen willekeurig vasthouden.

Mevrouw Tiembe bevestigt dat zowel de gewapende groepen in de regio als de regeringstroepen (Congolese soldaten of officieren van de ordediensten) zich schuldig maken aan verkrachtingen. Er zou zelfs seksueel geweld op minderjarigen door MONUC zijn gepleegd. Bovendien vormt de toename van seksuele agressie door burgers een nieuw fenomeen. Het DDR-programma voor ontwapening, demobilisatie en re-integratie vertoont bijgevolg zwakke punten, vooral met betrekking tot de re-integratie van gedemobiliseerde militairen alsook het samenleven van deze personen met de lokale bevolking in een algemeen klimaat van geweld en omloop van allerlei wapens.

Van alle misdaden die worden gepleegd, zijn seksuele misdaden een van de gruwelijkste: de gruwel wordt op de spits gedreven door het lichaam van vrouwen in te zetten als oorlogswapen.

Spreekster geeft enkele cijfers. In Ituri, waar er sprake is van min of meer duurzame vrede, werden sinds januari 2006 2 700 gevallen van verkrachting genoteerd. In Zuid-Kivu werden ongeveer 27 000 gevallen van seksuele agressie geteld. In de provincie Noord-Kivu zou er sprake zijn van bijna 2 700 gevallen. Van al deze gevallen zouden 16% van de slachtoffers kinderen zijn. De slachtoffers zijn voornamelijk vrouwen en meisjes, maar er zijn ook tussen 2 en 4% mannen en jongens onder de slachtoffers van deze praktijken geteld. Op dit moment wordt een aanzienlijk toename van het aantal opnames van kinderen in de gezondheidscentra vastgesteld, met name ten gevolge van agressie door burgers.

L'on compte aujourd'hui environ un million de personnes vivant avec le VIH. Les Nations unies font état de près de 400 000 réfugiés congolais dans les pays voisins et plus de 1,7 millions de civils obligés de se déplacer pour fuir les combats ou les zones de non-droit à l'intérieur du pays, avec 800 000 déplacés internes dans le Nord-Kivu.

Dans la région de l'est du Congo, les différents groupes armés se livrent à des représailles contre les populations locales. La MONUC a signalé des recrutements forcés d'enfants dans les camps de déplacés. Les centres de santé et les hôpitaux, la société civile ainsi que les hauts responsables des agences humanitaires alertent régulièrement l'opinion congolaise et internationale sur l'ampleur, la brutalité et les conséquences à long terme des viols dans cette région où l'âge des victimes varie entre 3 et 85 ans. Un bébé de 10 mois, violé par les groupes armés, a même été recueilli en avril 2007 dans un hôpital à Bukavu. Des faits de cannibalisme ont également été signalés par les rescapés qui ont pu se soustraire des camps établis dans la forêt où les milices les détiennent arbitrairement.

Mme Tiembe confirme que tant les groupes armés présents dans la région que les forces gouvernementales (soldats congolais ou officiers des services de l'ordre) se rendent coupables de viols. Des cas de violences sexuelles contre des mineurs seraient même perpétrés par la MONUC. De plus, l'augmentation des agressions sexuelles perpétrées par des civils constitue un nouveau phénomène. Le programme de DDR (désarmement, démobilisation et réinsertion) comporte donc des faiblesses, surtout au niveau de la réinsertion des démobilisés ainsi que de la cohabitation de ceux-ci avec les populations locales dans un climat de violence généralisée et de circulation d'armes de toutes sortes.

De tous les crimes commis, les crimes sexuels comptent parmi les plus atroces: l'horreur est exacerbée jusqu'à transformer le corps des femmes en arme de guerre.

L'intervenante cite quelques chiffres. En Ituri, où la paix s'est installée plus ou moins durablement, 2 700 cas de viols ont été enregistrés depuis le mois de janvier 2006. Au Sud-Kivu, environ 27 000 cas d'agressions sexuelles ont été recensés. Dans la province du Nord-Kivu, il serait question de près de 2 700 cas. Parmi tous ces cas, 16% des victimes seraient des enfants. Ce sont essentiellement des femmes et des jeunes filles qui en sont victimes, mais on a aussi compté entre 2 et 4% d'hommes et de jeunes garçons victimes de ces pratiques. On constate actuellement une hausse significative d'admissions d'enfants dans les centres de santé, suite notamment aux agressions commises par les civils.

Tot dusver is nagenoeg niets gedaan ter bescherming van de Congolese bevolking, die een zware tol betaalt voor de gewapende conflicten die sinds bijna 13 jaar op haar grondgebied plaatsvinden. Kleine kinderen — meisjes en jongens — worden met geweld gerekruteerd als dragers, strijders, spionnen, seksuele slaven, kamphulpjes, koks. Duizenden gezinnen moeten vluchten, omdat ze door de gevechten in het nauw worden gedreven. Woningen, gezondheidscentra, ziekenhuizen en scholen zijn helaas vernield, verbrand of geplunderd. Gezinnen hebben geen water, beschutting en basisdiensten meer. Velen moeten voor de tweede of zelfs de derde keer op de vlucht, met de gezinnen die hen hebben opgevangen. De mensen die op zoek zijn naar een schuiloord, zijn vaak het slachtoffer geweest van plunderingen, schendingen van hun lichamelijke integriteit of van seksueel geweld. Bovendien komen uit de vluchtelingenkampen meldingen van een gebrek aan leerkrachten en onderwijsmogelijkheden, alsook van zwaar seksueel en seksistisch geweld.

Dat geweld is een algemene schending van de grondrechten en een huizenhoog obstakel voor gendergelijkheid, ontwikkeling en vrede in Congo. Het Congolese gerecht heeft zijn zwakte getoond bij de vervolging van de verkrachters en er blijken geen voorzieningen te bestaan om de slachtoffers te helpen.

De wet betreffende seksuele geweldpleging werd in juni 2006 afgekondigd. Het is evenwel betreurenswaardig dat de Congolese hoven en rechtbanken hem miskennen en dat hij niet in brede kring bekend is. Hij wordt in slechts 6 provincies toegepast. Inzake bewijsvoering betreuren de Congolese advocaten en magistraten het gebrek aan gerechtelijke lijkschouwers, naast de vele andere tekortkomingen in verband met de door de wet opgelegde vervolgingstermijn, de voorlopige vrijheid voor de geweldpleger wanneer hij een borg betaald, het gebrek aan middelen om onderzoeken te gelasten, de klachten en het gerechtelijk gevolg dat eraan wordt gegeven, of nog in verband met de follow-up van het handvol veroordelingen.

Momenteel werden slechts zes effectieve veroordelingen opgetekend wegens het gebruik van verkrachting als oorlogswapen. Toch zijn de plegers ervan snel weer op vrije voeten, na een ontsnapping uit de gevangenis, die een gedeeltelijke of volledige bouwval is. In Congo komt het vaak voor dat de militaire en politieke overheden ingrijpen in de rechtsbedeling. Dat zet de slachtoffers er niet toe aan klacht in te dienen.

Thomas Lubanga en Germain Katanga — gewezen rivalen in de strijd om de rijke oostelijke provincie Ituri — zijn de twee enige Congolese gevangenen die aan het Internationaal Strafhof zijn overgedragen, maar dan alleen voor de rekrutering van kindsoldaten en niet voor seksuele misdaden, hoewel het Internationaal Strafhof verkrachting erkent als oorlogsmisdaad en als

À ce jour, presque rien n'a été prévu pour assurer la protection des populations congolaises qui paient un lourd tribut aux conflits armés menés sur leur territoire depuis près de 13 ans. Les petits enfants — filles et garçons — sont enrôlés de force comme porteurs, combattants, espions, esclaves sexuels, petites mains dans les camps, cuisiniers. Des milliers de familles sont obligées de fuir, prises en étau lors des combats. Malheureusement, les habitations, les centres de santé, les hôpitaux et les écoles ont été détruits, brûlés ou pillés. Les familles se trouvent privées d'eau, d'abri et de services de base. Nombreux sont ceux qui doivent fuir une deuxième, voire une troisième fois avec les familles qui les ont accueillis. Ces personnes à la recherche d'un refuge ont souvent été victimes de pillages, d'atteintes à leur intégrité physique ou de violences sexuelles. En outre, le manque d'enseignants et d'accès aux écoles ainsi que des niveaux élevés de violences sexuelles et sexistes sont également signalés dans les camps de déplacés.

Cette violence est une violation généralisée des droits fondamentaux et un obstacle de taille à l'égalité des sexes, au développement et à la paix au Congo. Dans la poursuite des auteurs de viols, la justice congolaise a montré ses faiblesses et rien ne semble être prévu pour venir en aide aux victimes.

La loi sur les violences sexuelles a été promulguée en juin 2006. L'on déplore toutefois sa méconnaissance par les cours et les tribunaux congolais ainsi que sa non-vulgarisation. Seules 6 provinces la mettent en application. En matière de preuve, les avocats et les magistrats congolais déplorent le manque de médecins légistes, en plus de nombreuses autres carences relatives au délai de poursuite imposé par la loi, à la liberté provisoire accordée à l'auteur des violences lorsqu'il paie une caution, au manque de moyens pour ordonner des enquêtes, aux plaintes ainsi qu'au traitement judiciaire qui en découle, ou encore au suivi de la poignée de condamnations obtenues.

À ce jour, seules six condamnations effectives pour viol utilisé comme arme de guerre ont été recensées. Néanmoins, leurs auteurs se retrouvent rapidement dans la nature, après s'être évadés de prison qui se trouve dans un état de délabrement partiel ou total. Au Congo, l'interférence des autorités militaires et politiques dans l'administration de la justice est une pratique fort répandue. Cela n'encourage pas les victimes à porter plainte.

Thomas Lubanga et Germain Katanga — anciens rivaux dans la lutte pour la conquête de la riche province orientale d'Ituri — sont les deux seuls prisonniers congolais transférés à la Cour pénale internationale uniquement pour enrôlement d'enfants soldats, mais pas pour des crimes sexuels, bien que la CPI reconnaisse le viol comme un crime de guerre et

misdaad tegen de menselijkheid. Het is de eerste permanente rechtbank die bevoegd is om te oordelen over genocide, oorlogsmisdaden en misdaden tegen de menselijkheid. In juni 2004 heeft het een onderzoek geopend over de geweldplegingen in het oosten van de DRC, maar tot dusver is het werk zeer ontoereikend.

Wanneer de staat er niet in slaagt de seksuele geweldplegers te straffen, installeert er zich in de samenleving een straffeloosheid die andere vormen van geweldpleging met zich brengt. Bovendien is ze een voedingsbodem voor het idee dat geweld tegen vrouwen en meisjes aanvaardbaar en normaal is. Het is dus de taak van de Congolese staat ervoor te zorgen dat die mensen tegen seksueel geweld worden beschermd, dat de schuldigen gedwongen worden verantwoording af te leggen voor hun daden, dat recht geschiedt en dat de slachtoffers genoegdoening krijgen.

Mevrouw Tiembe vindt bijgevolg dat het van essentieel belang is dat alle aandacht naar het veiligheidsprobleem gaat, want dat is de onderliggende oorzaak van het Congolese probleem. Het is het voorwendsel voor de illegale winning van de grondstoffen die de DRC heeft en voor de wapensmokkel die te maken heeft met de aanwezigheid van diverse gewapende groepen op het Congolese grondgebied. Die oorlog bedruipt zichzelf. Zoals in Angola, waar de Volksbeweging voor de Bevrijding van Angola en de Nationale Unie voor de volledige onafhankelijkheid van Angola respectievelijk van de olie en de diamant hebben geprofiteerd om hun bewapening te financieren, hebben de oorlogvoerende partijen in Congo de middelen om een lange oorlog te financieren. Dankzij plunderingen en de illegale ontginning van grondstoffen kunnen ze wapens kopen en dorpen aanvallen.

De buurlanden van de DRC, zoals Rwanda, blijven wijzen op het noodzakelijk herstel van de veiligheid en dreigen met het spookbeeld van een gewapende inval op Congolees grondgebied. Men schat dat op die manier tussen 10 000 en 40 000 manschappen dankzij operatie Turquoise op Congolees grondgebied zijn gekomen. Artsen zonder Grenzen heeft zich reeds in 1994 uit de vluchtelingenkampen teruggetrokken omdat er zoveel wapens in omloop zijn.

Mevrouw Tiembe is door de volgende vaststelling van streek : de plaatselijke en buitenlandse milities die op het Congolese grondgebied aanwezig zijn, zetten meer middelen en energie in om de mijnstreken waar ze zich bevinden te ontginnen en om de plaatselijke bevolking te terroriseren, dan om te proberen vrede te doen heersen. Naargelang van het bezettingsgebied, wanneer de militairen en/of de militieleden de mineralen niet zelf ontginnen, leggen ze de mijnwerkers een taks op. Dat geldt voor de olie van het Albertmeer en voor het Congolese woud en de uitgestrekte weidegronden die de hebzucht aanwakkeren van de buurlanden en van de multinationals die op zoek zijn naar hulpbronnen.

un crime contre l'humanité. Elle est le premier tribunal permanent compétent pour juger le génocide, les crimes de guerre et les crimes contre l'humanité. Elle a ouvert en juin 2004 une enquête sur les violences commises dans l'est de la RDC, mais jusqu'à présent le travail est très insuffisant.

Lorsque l'État ne parvient pas à punir les auteurs des violences sexuelles, il s'établit dans la société une impunité qui entraîne d'autres violences. En outre, cela véhicule notamment l'idée que la violence contre les femmes et les filles est acceptable et normale. Il est donc de la responsabilité de l'État congolais de protéger ces personnes contre la violence sexuelle, d'amener les coupables à répondre de leurs actes et d'assurer la justice et la réparation aux victimes.

Par conséquent, Mme Tiembe trouve qu'il est essentiel de mettre en évidence la question sécuritaire, qui est la cause profonde du problème congolais. Elle constitue le prétexte à l'exploitation illégale des ressources naturelles que la RDC possède et au trafic d'armes lié à la présence de différents groupes armés sur le territoire congolais. Cette guerre s'autofinance elle-même. Comme en Angola, où le Mouvement populaire pour la Libération de l'Angola et l'Union nationale pour l'indépendance totale de l'Angola ont profité respectivement du pétrole et du diamant pour financer leur armement, les belligérants au Congo ont les moyens pour financer une guerre longue. Le pillage et l'exploitation illégale des ressources naturelles leur permettent d'acheter des armes et d'attaquer des villages.

Les pays limitrophes de la RDC, tel le Rwanda, continuent à invoquer l'impératif sécuritaire pour brandir le spectre de l'incursion armée sur le sol congolais. L'on estime qu'entre 10 000 et 40 000 hommes sont ainsi arrivés sur le territoire congolais grâce à l'opération Turquoise. Déjà en 1994, Médecins sans Frontières s'est retiré des camps de déplacés en raison de la forte présence d'armes dans ces camps.

Mme Tiembe est troublée par le constat suivant : les milices locales et étrangères présentes sur le territoire congolais consacrent plus de moyens et d'énergie à exploiter les régions minières où elles se trouvent et à terroriser les populations locales qu'à essayer de faire régner la paix. Selon la zone d'occupation, lorsque les militaires et/ou les miliciens n'exploitent pas directement les minerais, ils soumettent les mineurs au paiement d'une taxe. Il en est ainsi tant pour le pétrole du lac Albert que pour la forêt congolaise et les larges étendues de pâturages qui suscitent des convoitises des pays voisins et des multinationales en quête de ressources.

Hun ambitie beperkt zich niet tot het plunderen van mineralen die gemakkelijk te bereiken en te commercialiseren zijn, zoals goud en diamant. De bodem van het oosten van Congo bevat mineralen die in spits-technologie wordt gebruikt, zoals niobium en coltan. Die mineralen zijn bijzonder goed bestand tegen koude en hitte en kunnen worden gebruikt in zeer ductiele legeringen. De ontginning en de commercialisering ervan is een monopolie van een handvol Congolezen, die beschermd worden door de militairen en verscheidene internationale ondernemingen, die werden aangeklaagd in verscheidene VN-deskundigenverslagen alsook door de onderzoekscommissie « Grote Meren » van de Belgische Senaat in 2002.

Om al die redenen lijkt het van primordiaal belang de aandacht van de Belgische en internationale publieke opinie te vestigen op de sanitaire en humanitaire toestand in de DRC en op het probleem van de seksuele geweldpleging in het bijzonder. Men moet de mensen wakker schudden en de kans grijpen die de aanwezigheid van België in de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties biedt om concrete voorstellen te doen. Bovendien moet men erop toezien dat resolutie 1325 van de VN-Veiligheidsraad, die vrouwen als vredesactoren beschouwt en de mensenrechten van vrouwen op de agenda zet van de onderhandelingen over vrede en wederopbouw na conflicten, wordt toegepast.

De AFEDE vraagt de Belgische Senaat :

— de hele internationale gemeenschap op te roepen tot het ondernemen van in overleg geplande actie om de Rwandese militie die na de genocide van 1994 op het Congolese grondgebied gekomen zijn te ontwapenen en naar hun land terug te brengen. Hiermee kan men al één van de bewezen oorzaken van de schending van de lichamelijke integriteit van de Congolese bevolking en in het bijzonder van de vrouwen die het slachtoffer van verkrachting zijn geworden, uitschakelen;

— de oprichting te ondersteunen van een Internationaal Strafhof voor Congo, dat bevoegd is om te oordelen over de feiten van voor 2002, wat het Internationaal Strafhof momenteel niet kan;

— te helpen om de Congolese rechterlijke macht te rehabiliteren in haar opdrachten, om haar onafhankelijkheid te waarborgen bij de nauwgezette tenuitvoerlegging van de wet, met name door seksuele geweldpleging niet langer te bestraffen met boetes die het resultaat zijn van een vergelijk;

— druk uit te oefenen om te verkrijgen dat er een sanctie komt voor de wijze waarop de westerse ondernemingen de Congolese bodemschatten ontginnen en commercialiseren, zoals vermeld in de diverse bovenvermelde rapporten;

Leurs ambitions ne se limitent pas au pillage de minerais facilement accessibles et commercialisables, comme l'or et le diamant. Le sous-sol de l'est du Congo recèle des minerais utilisés dans l'industrie de pointe comme le niobium et le coltan. Ces minerais rares sont extrêmement résistants au froid et à la chaleur et peuvent être utilisés dans des alliages très ductiles. Leur exploitation et leur commercialisation se trouvent sous le monopole d'une poignée de Congolais, protégés par les militaires et plusieurs compagnies internationales dénoncées dans différents rapports d'experts de l'ONU ainsi que par la commission d'enquête « Grands Lacs » du Sénat belge en 2002.

Pour toutes ces raisons, il paraît primordial de mobiliser l'opinion belge et internationale sur la situation sanitaire et humanitaire en RDC et sur la question des violences sexuelles en particulier. Il faut réveiller les consciences et de saisir l'opportunité de la présence de la Belgique au Conseil de sécurité des Nations unies pour faire des propositions concrètes. De plus, il faudrait veiller à l'application de la résolution 1325 du Conseil de sécurité de l'ONU qui considère les femmes comme des actrices de paix et met les droits humains des femmes à l'agenda des négociations de paix et de la reconstruction post-conflits.

L'AFEDE demande au Sénat belge :

— de mobiliser toute la communauté internationale afin qu'une action concertée soit mise en place pour désarmer et rapatrier ces milices rwandaises arrivées sur le territoire congolais après le génocide de 1994. Cela permettrait déjà d'éliminer une des causes avérées des atteintes à l'intégrité physique des populations congolaises et en particulier des femmes victimes de viols;

— de soutenir la mise sur pied d'un Tribunal pénal international pour le Congo (TPIC), compétent pour juger des faits antérieurs à 2002, ce que la CPI ne peut actuellement pas;

— d'aider à la réhabilitation du pouvoir judiciaire congolais dans ses missions afin de garantir son indépendance dans la mise en application rigoureuse de la loi, notamment en abandonnant la pratique des amendes transactionnelles en matière de violences sexuelles;

— de faire des pressions pour obtenir la sanction de l'action des sociétés occidentales dans l'exploitation et la commercialisation des richesses congolaises tels que repris dans les différents rapports susmentionnés;

— de Congolese staat ertoe aan te sporen een Congolees agentschap op te richten om de ontheemden bij te staan en de personen die zich buiten de grenzen bevinden te identificeren. De rol ervan moet zijn de burgers te beschermen tegen willekeur bij gedwongen verhuizingen, daarbij hun rechten te waarborgen, maar ook en vooral de vrijwillige terugkeer te vergemakkelijken, alsook ervoor te zorgen dat de gezinnen zich opnieuw in hun omgeving kunnen vestigen;

— naar de Congolese vrouwen (in de diaspora en ter plaatse) te luisteren om ze te helpen de wet betreffende seksuele geweldpleging in brede kring bekend te maken en de oprichting te financieren van de centra voor vrouwen en kinderen, waar werkelijk naar hen wordt geluisterd, aan hun verzelfstandiging wordt gewerkt en hun rechten worden verdedigd.

— de gemeenschap te ondersteunen in de bestrijding van de stigmatisatie en de verstoting uit de maatschappij die de overlevende vrouwen moeten ondergaan.

Mevrouw Tiembe citeert Jens Hesemann, woordvoerder van het Hoog Commissariaat voor de Vluchtelingen in de DRC, die in januari 2007 het volgende verklaarde: «Ik geloof dat de Congolezen meer verdienen dan de plastic tenten die ze de laatste tien jaar hebben gekregen: wat nu nodig is, is dat met de steun van de internationale partners de overheidsdiensten er weer bovenop worden geholpen, want de humanitaire organisaties alleen volstaan niet om de problemen op te lossen».

Er moet hulde worden gebracht aan de overlevende vrouwen, alsook aan alle ngo's en verenigingen ter plaatse die de getraumatiseerde en gewonde slachtoffers, alsook alle ontheemde gezinnen ondersteunen. AFEDE roept vandaag op tot algemene actie van de internationale gemeenschap om de seksuele misdaden in de DRC uit te roeien. In 2008 bestaat de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens zestig jaar. We moeten de misdaden tegen de menselijkheid een halt toeroepen.

#### IV. Gedachtewisseling

De heer Dallemagne dankt de sprekers voor hun aangrijpende getuigenissen. De toestand in Congo is totaal ontoelaatbaar en ondraaglijk. De Belgische Senaat zou zich ertoe moeten verbinden deze zaak niet los te laten zolang de internationale gemeenschap geen zichtbare vooruitgang boekt om het probleem op te lossen.

Wat de vrede en de veiligheid betreft, is de senator ervan overtuigd dat een oplossing waarover onderhandeld werd, essentieel is. Hoe kunnen België,

— d'engager l'État congolais dans la mise en place d'une agence congolaise pour porter assistance aux personnes déplacées et identifier ceux qui sont hors des frontières. Son rôle sera de protéger les citoyens contre les déplacements arbitraires, tout en garantissant leurs droits pendant les déplacements mais aussi et surtout faciliter le retour volontaire et la réinstallation des familles dans leur milieu;

— d'écouter les femmes congolaises (en diaspora et sur le terrain) afin de les aider à vulgariser la loi sur les violences sexuelles et à financer notamment la création des centres pour femmes et enfants, véritables espaces d'écoute, d'autonomisation et de promotion de leurs droits;

— de favoriser une approche communautaire en vue de lutter contre la stigmatisation des survivantes et le rejet dont elles sont victimes par la société.

Mme Tiembe cite Jens Hesemann, le porte-parole du Haut Commissariat pour les Réfugiés en RDC, qui disait en janvier 2007: «Je crois que les Congolais méritent plus que les tentes en plastique qu'ils avaient reçues durant les dix dernières années: ce qui est nécessaire maintenant, c'est la restauration des services publics avec l'appui des partenaires internationaux car les agences humanitaires seules ne sont pas suffisantes pour résoudre les problèmes».

Il faut rendre hommage aux survivantes, ainsi qu'à toutes les ONG et associations de terrain qui soutiennent ces victimes traumatisées et blessées ainsi que toutes les familles déplacées. L'AFEDE lance aujourd'hui cet appel à la mobilisation générale de la communauté internationale pour l'éradication des crimes sexuels en RDC. L'année 2008 est celle du sixième anniversaire de la Déclaration Universelle des Droits de l'Homme. Il est indispensable de mettre fin aux crimes contre l'humanité.

#### IV. Échange de vues

M. Dallemagne remercie l'ensemble des intervenants pour leurs témoignages bouleversants. La situation au Congo est totalement intolérable et insupportable. Le Sénat belge devrait prendre l'engagement de ne pas se dessaisir de cette question tant que la communauté internationale n'aura pas avancé considérablement dans la résolution du problème.

En ce qui concerne la sécurité et la paix, le sénateur est convaincu qu'une solution négociée est essentielle. Dans quelle mesure la Belgique, l'Europe et la

Europa en de internationale gemeenschap daartoe bijdragen?

MONUC is momenteel de grootste operationele vredesmacht van de internationale gemeenschap. Zij handelt in het raam van hoofdstuk 7 van het Handvest van de Verenigde Naties. Het mandaat van MONUC zou haar in staat moeten stellen haar taak goed te volbrengen. Vandaag hangt er echter een waas van hypocrisie rond MONUC, die doet alsof zij bescherming biedt aan de burgers die op haar rekenen. Dit probleem moet dringend aangekaart worden.

De heer Dallemagne stelt voor om de Congolese strategie en veiligheid met de Belgische regering te bespreken. Er is reeds sprake geweest van het Congolese leger en van de strijdkrachten in het algemeen. Sommige personen die geprofiteerd hebben van de Belgische militaire samenwerking in Congo van de laatste jaren, worden nu beschuldigd of veroordeeld voor (seksueel) geweld tegen de bevolking. Men zou moeten nagaan welke de Belgische verantwoordelijkheid is in de strategieën ter bevordering van de stabiliteit en de vrede in Congo.

Wat de straffeloosheid betreft, hebben sommige sprekers gewezen op het belang van het Internationaal Strafhof. In hoeverre wordt het verzamelen van bewijsmateriaal gesystematiseerd? Wat is het werkelijke statuut van het Internationaal Strafhof, dat wel heel voorzichtig te werk gaat bij het aanklagen van verantwoordelijken voor gewelddaden in Congo?

Bovendien is de burgermaatschappij in moreel opzicht zwaar gehavend, en wordt het geweld gebanaliseerd. De inspanningen van het maatschappelijk middenveld en van vrouwenorganisaties terzake moeten dan ook gesteund worden. Ook de media kunnen een belangrijke rol spelen om het recht en de normen te herstellen. Bovendien moet de slachtofferhulp dringend voortgezet worden.

Ten slotte betreurt de heer Dallemagne dat er nooit rekening gehouden is met de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie « Grote Meren » van 2002 om de economische drijfveren van de oorlog in Congo aan te pakken.

Mevrouw Hermans wenst enkele opmerkingen te doen, hoewel ze denkt dat de senatoren niet het wondermiddel zullen vinden om de situatie in Congo meteen op te lossen. Ze vindt wel dat er aan een cement moet gewerkt worden waardoor de verschillende bouwstenen voor de heropbouw van deze verschrikkelijke situatie aangewend kunnen worden. Het is trouwens de verantwoordelijkheid van België zich ten volle te engageren in het vredesproces, de ontwapening en het respect voor vrouwen.

Spreekster vindt dat men dringend moet evalueren wat er allemaal gebeurt en wat er moet gedaan

communauté internationale peuvent-elle contribuer à cette solution négociée?

Pour ce qui est de la MONUC, il s'agit de l'intervention de paix de la communauté internationale la plus importante actuellement en place. Elle travaille dans le cadre du chapitre 7 de la Charte des Nations unies. La MONUC a un mandat qui devrait lui permettre de bien remplir sa mission. Aujourd'hui, une véritable hypocrisie entoure toutefois la MONUC, qui fait semblant de protéger les civils qui lui font confiance. Il faudrait aborder sérieusement cette question.

M. Dallemagne propose d'avoir une discussion avec le gouvernement belge en matière de stratégie et de sécurité au Congo. Il a déjà été question de l'armée congolaise et des forces armées en général. Certaines personnes qui ont bénéficié de la coopération militaire belge au Congo des dernières années se retrouvent aujourd'hui accusées ou incriminées de violences (sexuelles) à l'égard de la population. Il faudrait établir quelles sont les responsabilités belges dans les stratégies développées pour instaurer la stabilité et la paix au Congo.

Au niveau de l'impunité, certains intervenants ont insisté sur l'importance de la Cour pénale internationale. Dans quelle mesure le recueil des preuves est-il systématisé? Quel est le véritable statut de la Cour pénale internationale, qui est caractérisé par une véritable prudence quand il s'agit d'incriminer les responsables des actes de violence au Congo?

En outre, il existe un terrible délabrement moral de la société civile, ainsi qu'une banalisation des violences. Dans ce domaine, il faudrait soutenir le travail de la société civile et des associations de femmes. Les médias ont également un rôle important à jouer dans la reconstruction du droit et des normes. De plus, il est essentiel de poursuivre en urgence avec l'aide aux victimes.

Enfin, M. Dallemagne regrette que les recommandations de la commission d'enquête parlementaire « Grands Lacs » en 2002 n'aient jamais été prises en compte afin de s'attaquer au fondement économique de la guerre au Congo.

Mme Hermans souhaite faire quelques remarques, bien qu'elle soit d'avis que les sénateurs ne trouveront pas la solution miracle pour remédier dans l'immédiat à la situation au Congo. En revanche, elle pense qu'il faut trouver le ciment qui scellera les différentes pierres de l'édifice de la reconstruction, afin de clore le chapitre de cette situation épouvantable. Il y va d'ailleurs de la responsabilité de la Belgique de s'engager pleinement dans le processus de paix, le désarmement et le respect des femmes.

Selon l'intervenante, il est urgent d'évaluer les événements dans leur ensemble et les mesures qu'ils

worden. Het feit dat zelfs de MONUC ook met de vinger gewezen wordt bij de geweldplegingen, vindt ze echt choquerend. Het is dan ook normaal dat de plaatselijke bevolking de blauwhelmen wantrouwt.

Er moet tevens gewerkt worden aan de lage sociale status van de vrouw. Het zou in dit kader interessant zijn de verantwoordelijken van de MONUC te horen. De senator vraagt zich af of er ook vrouwelijke manschappen zijn binnen de MONUC en in welke mate.

Wat betreft de ontwapening moet men ook de economische situatie analyseren.

Mevrouw Temmerman vindt het belangrijk dat België het probleem van deze « silent tragedy » aan de kaak blijft stellen. Seksuele en reproductieve gezondheid, reproductieve rechten en seksueel geweld zijn trouwens ook opgenomen in de strategienota van het Belgisch ontwikkelingsbeleid.

Als voorzitter van de Commissie voor Buitenlandse Betrekkingen en Landsverdediging, wijst de senator erop dat er veel aandacht besteed is aan de veiligheid, de straffeloosheid en de MONUC. Dit zal verder opgevolgd worden in de commissie. Ze vraagt aan het Adviescomité voor Gelijke Kansen voor vrouwen en mannen zo snel mogelijk een advies op te stellen.

Mevrouw Temmerman wijst erop dat donorcoördinatie noodzakelijk is. Heel wat inspanningen van verschillende actoren gebeuren dikwijls naast en los van elkaar. België kan trachten daarin een faciliterende rol te spelen zodat de acties meer geconcentreerd plaatsvinden.

De heer Roelants du Vivier feliciteert mevrouw Smet met haar initiatief tot deze resolutie, die de senatoren ertoe aanzet zich te buigen over een diepgaand fenomeen dat sinds een tijd in Congo plaatsvindt en uiterst verontrustend is. Het is een werk van lange adem waarbij de Belgische Senaat een speerpunt moet vormen. De rol die België speelt op het niveau van de Europese instellingen en de Verenigde Naties stelt ons land in staat deze bezorgdheid bovenaan op de internationale politieke agenda te houden.

Een aantal senatoren reist eerstdaags naar Congo, waaronder Noord-Kivu: dankzij deze hoorzittingen kunnen zij hun vragen aan de politieke leiders ter plaatse goed voorbereiden.

Tijdens de vergadering van de Commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen en voor de Landsverdediging heeft de minister van Ontwikkelingssamenwerking bovendien verklaard dat de strijd tegen seksuele uitbuiting en het inzetten van kindsoldaten een persoonlijke prioriteit vormde.

appellent. Elle se dit véritablement choquée d'apprendre que même la MONUC est également pointée du doigt dans les violences. Il n'est donc que normal que la population locale se méfie des Casques bleus.

De même, il faut oeuvrer à l'amélioration du statut social précaire de la femme. Il serait intéressant d'entendre les responsables de la MONUC à cet égard. La sénatrice se demande si la MONUC compte aussi des femmes dans ses rangs et dans quelle proportion.

En ce qui concerne le désarmement, il convient aussi d'analyser la situation économique.

Aux yeux de Mme Temmerman, il importe que la Belgique continue à stigmatiser le problème de cette « tragédie silencieuse ». D'ailleurs, la santé sexuelle et reproductive, les droits reproductifs et la violence sexuelle figurent également dans la note stratégique de la politique belge de développement.

En sa qualité de présidente de la commission des Relations extérieures et de la Défense, la sénatrice souligne que la sécurité, l'impunité et la MONUC font l'objet d'une grande attention. Le suivi de ces points continuera en commission. Elle demande au comité d'avis pour l'égalité des chances entre les femmes et les hommes de rédiger un avis dans les plus brefs délais.

Mme Temmerman signale qu'une coordination des donateurs est nécessaire. Les efforts consentis par les différents acteurs sont souvent le fruit d'initiatives désordonnées. À cet égard, la Belgique peut tenter de jouer un rôle facilitateur de telle sorte que les actions soient plus concertées.

M. Roelants du Vivier félicite Mme Smet d'avoir pris l'initiative de cette résolution qui amène les sénateurs à se préoccuper d'un phénomène profond qui a lieu depuis un certain temps au Congo et qui est extrêmement préoccupant. C'est un combat de longue haleine dans lequel le Sénat belge doit être un fer de lance. Le rôle que la Belgique joue au niveau des instances européennes et des Nations unies lui permet de maintenir cette préoccupation au premier rang de l'agenda politique international.

Un certain nombre de sénateurs se rendront très prochainement au Congo, dont le Nord-Kivu: ces auditions leur permettent de bien préparer leurs questions aux responsables politiques sur place.

Lors de la réunion de la Commission des Relations extérieures et de la Défense, le ministre de la Coopération au Développement a en outre déclaré que la lutte contre l'exploitation sexuelle et l'utilisation d'enfants soldats était une priorité personnelle.



Spreker vraagt verduidelijking over bepaalde punten. Tijdens haar toelichting zei mevrouw Guillitte dat er meisjes bij de regeringstroepen worden ingelijfd. Blijkbaar ondergaan die meisjes hetzelfde lot als wanneer ze bij gewapende bendes worden ingelijfd. Gaat dit nog steeds door? Over hoeveel meisjes gaat het naar schatting? Heeft zij de indruk dat België een rol speelt om dit fenomeen te verhinderen of te beperken?

Volgens de heer Berwouts vallen sommige Belgische bilaterale veiligheidsprojecten niet binnen de grenzen van de Europese aanpak. Kan hij deze verklaring nader toelichten? De heer Berwouts en mevrouw Tiembe hebben tevens gesproken over de weinig positieve rol van de MONUC-soldaten. Terwijl MONUC het goede voorbeeld zou moeten geven, zouden deze soldaten zich eveneens schuldig maken aan verkrachtingen. Zijn er hiervan exacte cijfers beschikbaar?

Mevrouw Stevens stelt vast dat de situatie in Congo blijft achteruitgaan. Als persoon met een handicap, vindt ze dat er weinig aandacht geschonken wordt aan het lijden van personen met een handicap. In Congo bestaat er bijvoorbeeld geen enkele aangepaste infrastructuur. Voor gewone kinderen is het al moeilijk toegang te krijgen tot onderwijs. Wat betekent dit dan voor gehandicapte kinderen, dove jongens en meisjes? Zou daar ook meer informatie over kunnen gegeven worden? Worden Congolezen met een handicap ook geholpen?

Spreekster meent dat dove vrouwen veel meer risico lopen het slachtoffer van verkrachtingen te worden. Zij hebben bovendien een communicatieprobleem. Kunnen hulpverleners ook aandacht hebben voor mensen met een handicap?

Daarnaast mag men niet vergeten dat personen met een handicap in Afrika sowieso gediscrimineerd worden. Het zijn onzichtbare slachtoffers. Bestaan daar cijfers over?

Mevrouw Tindemans vindt het belangrijk dat België zijn engagement tegenover Congo volbrengt.

Mevrouw Guillitte heeft zich ook afgevraagd waarom het Internationaal Strafhof zo voorzichtig is en het dossier niet naar zich toe trekt. Is het bij gebrek aan financiële middelen? Is er onvoldoende internationale politieke wil? Behalve in België vindt het conflict immers nauwelijks weerklank bij de internationale gemeenschap. Op dit punt heeft zij de nadruk willen leggen: er moeten middelen uitgetrokken worden om de slachtoffers te helpen, getuigen te steunen, het Strafhof aan te sporen om op te treden.

L'intervenant souhaite obtenir certains éclaircissements. Lors de son intervention, Mme Guillitte a déclaré que des jeunes filles étaient enrôlées par les forces gouvernementales. Il semble qu'elles subissent le même sort que lorsqu'elles sont enrôlées par les bandes armées. Est-ce que cela se poursuit? Quel est le nombre estimé de ces jeunes filles? A-t-elle l'impression que la Belgique joue un rôle pour empêcher ou réduire ce phénomène?

D'après M. Berwouts, certains projets bilatéraux belges en matière de sécurité ne s'inscrivent pas dans les limites de l'approche européenne. Peut-il développer cette affirmation? De même, M. Berwouts, ainsi que Mme Tiembe, ont parlé du rôle peu positif joué par les soldats de la MONUC. Alors que l'exemple devrait venir de la MONUC, il semblerait que ses soldats commettent également des viols. Est-ce que des chiffres exacts sont disponibles?

Mme Stevens constate qu'au Congo, la situation ne cesse de se dégrader. En tant que personne handicapée, elle a le sentiment que l'on accorde peu d'attention à la souffrance des personnes handicapées. Le Congo ne dispose, par exemple, d'aucune infrastructure adaptée. L'accès à l'enseignement est déjà difficile pour les enfants qui ne sont pas handicapés, alors que dire de ceux qui le sont, des filles et des garçons atteints de surdité? Serait-il possible d'en savoir plus à ce sujet? Les Congolais atteints d'un handicap bénéficient-ils également d'une aide?

Mme Stevens est d'avis que les femmes atteintes de surdité courent beaucoup plus de risques d'être violées. Elles ont de surcroît un problème de communication. Les prestataires de soins ne pourraient-ils pas être attentifs aussi aux personnes présentant un handicap?

En outre, il ne faut pas oublier qu'en Afrique, les personnes handicapées font de toute façon l'objet de discriminations. Ce sont des victimes invisibles. Dispose-t-on de chiffres en la matière?

Mme Tindemans estime qu'il est important que la Belgique respecte pleinement son engagement envers le Congo.

Mme Guillitte précise qu'elle s'est aussi posé la question de savoir pourquoi la Cour pénale internationale se montrait si prudente et ne se saisissait pas du dossier. S'agit-il d'un manque de moyens financiers? Est-ce une absence de volonté politique internationale? La Belgique mise à part, la place de ce conflit sur la scène internationale est malheureusement quasi nulle. C'est sur ce point qu'elle a voulu insister: il faut donner les moyens en aidant les victimes, en soutenant les témoins, en incitant la Cour pénale internationale à agir et à intervenir.

Wat betreft de meisjes die als «begeleidsters» worden ingelijfd, bestaat dit verschijnsel nog steeds. Men komt hen vaak tegen in centra van gedemobiliseerde ex-soldaten. België heeft bijgedragen tot een vermindering van deze praktijk door opleidingen over slachtofferhulp en over het verbod op seksueel geweld te organiseren voor soldaten en hooggeplaatste militairen. Spreekster weet uit betrouwbare bron dat deze opleidingen werkelijk resultaten hebben opgeleverd en dat de toestand aan het veranderen is, maar kan er geen cijfer op plakken.

Mevrouw De Schryver komt terug op de verkrachtingen die gepleegd zouden zijn door MONUC-blauwhelmen in Kivu. Zij meent dat het eerder om seksueel misbruik gaat. Soldaten die voor heel lange periodes ter plaatse worden gestuurd bevredigen soms hun behoeften door pedofiele omgang met zeer jonge meisjes die zich prostitueren. Een meisje dat zich prostitueert vraagt tussen 0,2 en 0,5 dollar. Het zijn vooral Uruguyaanse en Zuid-Afrikaanse blauwhelmen in Zuid-Kivu die hiervan beschuldigd worden.

Volgens spreekster hebben de Pakistaanse troepen de meest respectvolle houding tegenover vrouwen in Zuid-Kivu. Zij hebben steeds meegewerkt aan de strijd tegen seksueel misbruik en verkrachtingen.

Men mag dus zeker niet veralgemenen en zeggen dat de MONUC-troepen zich aan verkrachtingen bezondigen. Er is wel sprake van seksueel misbruik, maar alleen met prostituees. Bovendien worden de daders heel streng gestraft wanneer zij betrap worden: heel vaak worden zij gewoon ontslagen.

De heer Berwouts is het volledig eens met mevrouw De Schryver. Bovendien heeft MONUC een heel slechte reputatie bij de Congolese bevolking. Vele Congolezen denken dat MONUC-blauwhelmen verkrachten terwijl het gaat om seksueel misbruik, dat minder ernstig is dan een verkrachting. Het is dus belangrijk om de juiste woorden te gebruiken.

MONUC zou moeten betrokken worden in een actieplan op lange termijn, gekoppeld aan de versterking van een performant leger. Een geleidelijke terugtrekking moet georganiseerd worden in één enkel begeleidingsplan van de internationale gemeenschap. De Europese Unie en België hebben grootse ambities op dit vlak.

Wat betreft de samenhang tussen de getroffen maatregelen, heeft de Europese Unie veel energie gestoken in de eenmaking van het leger. Sommige lidstaten koppelen hun Europese verplichtingen aan bilaterale maatregelen die met de Congolese overheid genomen worden. Er is dus een gebrek aan samenhang en uniformiteit in de opleiding en de methodologie.

Concernant les jeunes filles enrôlées à titre «d'accompagnantes», ce phénomène existe toujours. On les rencontre fréquemment dans les centres d'anciens soldats démobilisés. La Belgique a joué un rôle pour réduire ce phénomène dans la mesure où elle a permis d'organiser certaines formations pour les soldats et les militaires haut placés sur l'aide aux victimes et sur l'interdiction des violences sexuelles. L'intervenante sait de source sûre que ces formations ont eu des effets réels et que les choses bougent sans toutefois pouvoir les quantifier ou les chiffrer.

Mme De Schryver revient sur les viols qui seraient commis par des membres de la MONUC au Kivu: elle estime qu'il s'agit plutôt d'abus sexuels. Les militaires envoyés sur place pour de longues périodes se livrent parfois, pour assouvir leurs besoins physiques, à des actes de pédophilie sur de très jeunes filles qui se prostituent. Une fille qui se livre à la prostitution demande, pour un rapport sexuel, entre 0.2 et 0.5 dollars. Pour ces actes, les troupes uruguayennes et sud-africaines sont les plus ciblées dans la province du Sud-Kivu.

Selon l'intervenante, les troupes pakistanaïses ont le comportement le plus respectueux envers les femmes dans le Sud-Kivu. Elles ont toujours prêté leur concours pour lutter contre les abus sexuels et les viols.

Il est donc essentiel d'éviter les amalgames et de déclarer que les troupes de la MONUC violent. Il y a bien des abus sexuels mais généralement avec des prostituées. De plus, lorsque les auteurs d'abus sont confondus, les sanctions sont très sévères: bien souvent, ils sont carrément renvoyés.

M. Berwouts souscrit totalement aux dires de Mme De Schryver: de plus, il faut souligner que l'image de la MONUC auprès de la population congolaise est très négative. Il est clair que beaucoup de Congolais pensent que les troupes de la MONUC violent alors qu'il s'agit d'exploitations sexuelles dont la gravité est moins importante qu'un viol. La terminologie employée est donc très importante.

La MONUC devrait s'inscrire dans un plan d'action à long terme, couplé au renforcement d'une armée performante. Un retrait graduel doit être planifié dans un seul plan d'accompagnement de la communauté internationale. L'Union européenne et la Belgique ont de grandes ambitions à cet égard.

Concernant la cohérence des mesures prises, l'Union européenne a investi beaucoup d'énergie dans l'unification de l'armée. Certains États membres couplent leur engagement européen à des mesures bilatérales avec les autorités congolaises. C'est là que réside le problème de cohérence et d'uniformité en termes de formation et de méthodologie.

Spreeker vreest dat dit gebrek aan samenhang, dat voortvloeit uit verschillende manieren van optreden, nog erger wordt door de moeizame dialoog tussen de internationale gemeenschap en de Congolese overheid. Aldus dreigt de politieke motivatie van bepaalde Staten om Congo te helpen, af te nemen en dreigen bijgevolg de bilaterale initiatieven van andere lidstaten toe te nemen.

Mevrouw Tiembe preciseert haar verklaringen over seksueel misbruik en verkrachtingen door MONUC: zij zijn gebaseerd op een studie van 2007 die verricht werd door twee internationale onderzoeksters, de dames Filteau en Plante. Zij hebben gewag gemaakt van verkrachtingen van minderjarige meisjes van 9 tot 16 jaar in Noord-Kivu. Sommige MONUC-personeelsleden zouden chemische stoffen gebruikt hebben om minderjarigen te ontvoeren en ongewenste seksuele omgang met hen te hebben.

In dit internationale verslag van 2007 bevelen de twee onderzoeksters trouwens aan om tijdens de rekrutering van personeel voor vredestroepen in Congo of elders, een doeltreffende schifting uit te voeren. Zij bevelen ook aan dat de Verenigde Naties straffen zouden opleggen aan wie schuldig is bevonden aan verkrachting.

Mevrouw Bosmans wenst tussen te komen in verband met seksuele betrekkingen met minderjarigen. In België worden seksuele betrekkingen met minderjarigen beschouwd als verkrachtingen, als de minderjarige jonger is dan de wettelijk vastgestelde leeftijd waarop hij seksueel actief mag zijn. In Congo, waar de wettelijke leeftijd om te huwen 14 jaar is voor de meisjes, worden bepaalde vormen van seksueel geweld getolereerd omdat men denkt dat men een dienst levert aan de betrokken personen. Seksuele betrekkingen met meisjes jonger dan 14 jaar worden daar als verkrachtingen beschouwd.

Voor de MONUC en de andere organisaties van de Verenigde Naties en hun partners bestaan duidelijke richtlijnen die werden uitgevaardigd door de Secretaris-Generaal van de VN. Elke vorm van seksueel contact met de plaatselijke bevolking of met medewerkers van die organisaties worden verboden en zijn bijgevolg strafbaar. Tussen de richtlijnen op papier en de werkelijkheid bestaat er echter een diepe kloof.

In verband met de kindsoldaten, vraagt spreekster zich opnieuw af in welke mate donoren bereid zijn kwaliteitshulpverlening te bieden. De demobilisatie- en re-integratie-programma's voor kindsoldaten voorzien een opvolging van die kinderen in hun gezin gedurende amper drie maanden. Op deze korte periode zijn de traumatische effecten lang niet verholpen en geheeld. Daarvoor is een langdurige begeleiding nodig voor zowel de kinderen als hun familie.

L'intervenant craint que ces incohérences, issues des différentes démarches, ne soient encore renforcées à l'avenir vu la difficultés de dialogue entre la communauté internationale et les autorités congolaises. L'on risque ainsi de réduire la volonté politique de certains États membres à venir en aide au Congo et par voie de conséquence, d'augmenter les initiatives bilatérales d'autres états membres.

Mme Tiembe détaille davantage ses affirmations sur les abus sexuels et les viols commis par la MONUC: elle s'appuie en réalité sur une étude de 2007 menée par deux enquêtrices internationales, Mmes Fileau et Plante qui ont fait état de viols sur des mineures de 9 à 16 ans dans le Nord-Kivu. Certains agents de la MONUC auraient fait usage de substances chimiques sur des mineures pour les enlever et s'adonner à des rapports sexuels non consentants.

Dans le rapport international de 2007 cité ci-avant, les deux enquêtrices recommandent d'ailleurs expressément de faire un filtrage efficace dans le recrutement du personnel lors de l'enrôlement des forces de maintien de la paix, que ce soit au Congo ou ailleurs. Elles recommandent aussi que les Nations unies puissent imposer une sanction pénale envers les auteurs de viols avérés.

Mme Bosmans souhaite intervenir à propos de la question des relations sexuelles avec des mineurs. En Belgique, elles sont assimilées à des viols si le mineur n'a pas atteint l'âge légal de la majorité sexuelle. Au Congo, où l'âge légal du mariage est fixé à 14 ans pour les filles, certaines formes de violence sexuelle sont tolérées parce que l'on considère que c'est une manière de fournir un service aux personnes concernées. Les relations sexuelles avec des filles de moins de 14 ans y sont assimilées à des viols.

Le Secrétaire général des Nations unies a édicté des directives claires à l'intention de la MONUC ainsi que des autres organisations des Nations unies et de leurs partenaires. Toute forme de contact sexuel avec la population locale ou avec des collaborateurs de ces organisations est interdite et, par conséquent, punissable. Toutefois, entre les directives sur papier et la réalité, il y a un gouffre.

En ce qui concerne les enfants-soldats, l'intervenante se demande une fois encore dans quelle mesure les donateurs sont prêts à fournir une aide de qualité. Les programmes de démobilisation et de réinsertion des enfants-soldats prévoient un suivi de ceux-ci au sein de leur famille durant une période de trois mois à peine. C'est bien trop court pour remédier en profondeur aux traumatismes subis par ces enfants. Pour cela, il faut un accompagnement à plus long terme et ce, aussi bien pour les enfants que pour leur famille.

Mevrouw Bosmans citeert ten slotte nog een jongen, die in een transitcentrum zat voor kindsoldaten die gedemobiliseerd werden. Ze vroeg hem of hij gevallen kende van meisjes en van vrienden die gedwongen werden tot seksuele contacten tegen hun wil. Daarop antwoordde hij: «Ik ben een soldaat. Als ik een meisje zie dat mij bevalt, dan neem ik ze.» Aandacht voor de problematiek van seksueel geweld in de begeleiding van kinderen om zich te reintegreren in de maatschappij is dus nog steeds geen evidentie, ook niet in de programma's die door de Verenigde Naties ondersteund worden.

## V. Bespreking van het advies

### V.1. Voorstel van advies

Op basis van de hoorzittingen en de elementen die tijdens de hoorzittingen bekend werden, heeft het Adviescomité volgend advies uitgewerkt:

1. Het Adviescomité stelt vast dat tienduizenden vrouwen en meisjes het slachtoffer geworden zijn van systematische verkrachting en seksuele wreedheden door milities, rebellen en legerstroepen, in het gewapend conflict in het oosten van de Democratische Republiek Congo. Verkrachtingen en seksueel geweld worden er als een bewuste oorlogsstrategie gebruikt.

2. Het Adviescomité neemt kennis van het onrustwekkende feit dat het seksueel geweld zich intussen heeft overgezet naar de burgerbevolking en dat bijgevolg ook Congolese burgers zich schuldig maken aan verkrachtingen en seksueel geweld.

3. Het Adviescomité stelt vast dat in vele gevallen de verkrachtingen op een dusdanig gewelddadige manier plaatsgrijpen dat dit ernstige genitale verminkingen met zich meebrengt. Tevens lopen de slachtoffers blijvende psychologische trauma's op en in veel gevallen worden ze ook verstoten uit hun familie en hun gemeenschap.

4. Het Adviescomité stelt vast dat er een tekort aan onmiddellijke medische hulp en bijstand voor de rechtstreekse slachtoffers is. Naast de strikt medische begeleiding is er ook een grote behoefte aan psychologische ondersteuning voor de slachtoffers en hun omgeving, justitiële hulp en hulp bij de re-integratie van slachtoffers in de maatschappij.

Naast de directe medische hulp op korte termijn is het tevens noodzakelijk om voldoende middelen uit te trekken voor de behandeling en verzorging van de slachtoffers op langere termijn. Als gevolg van het seksueel geweld is er immers een spectaculaire stijging van het aantal HIV-gevallen in de Kivustreek. Gezien de uiterst gewelddadige aard van vele ver-

Enfin, Mme Bosmans cite les propos d'un jeune garçon qui a séjourné dans un centre de transit pour enfants-soldats démobilisés. Lorsqu'elle lui a demandé s'il connaissait des cas de filles et d'amis qui avaient été contraints d'avoir des relations sexuelles non consentantes, il lui a répondu qu'il est un soldat et que si une fille lui plaît, il la prend. Aborder la problématique de la violence sexuelle dans l'accompagnement visant à réinsérer les enfants dans la société demeure donc une tâche très difficile, y compris dans le cadre des programmes soutenus par les Nations unies.

## V. Discussion de l'avis

### V.1. Proposition d'avis

Sur la base des auditions et des éléments dont il a eu connaissance à cette occasion, le Comité d'avis a élaboré l'avis suivant:

1. Le Comité d'avis constate que des dizaines de milliers de femmes et de filles ont été victimes de viols et de cruautés sexuelles systématiques, perpétrés par des milices, des rebelles et des forces armées dans le cadre du conflit armé qui sévit dans l'est de la République démocratique du Congo. Les viols et les violences sexuelles y sont délibérément utilisés comme arme de guerre stratégique.

2. Le Comité d'avis prend connaissance du fait inquiétant que la violence sexuelle a entre-temps gagné la population civile et qu'en conséquence, des civils congolais se rendent eux aussi coupables de viols et de violences sexuelles.

3. Le Comité d'avis constate que, dans de nombreux cas, les viols sont commis avec une violence telle qu'ils entraînent de graves mutilations génitales. Les victimes subissent également des traumatismes psychologiques permanents et elles sont en outre très souvent exclues de leur famille et de leur communauté.

4. Le Comité d'avis constate que les victimes directes souffrent d'un manque d'aide médicale immédiate et de secours. Outre l'accompagnement strictement médical, il y a également de grands besoins en matière de soutien psychologique en faveur des victimes et de leur entourage, d'aide judiciaire et d'aide à la réintégration sociale des victimes.

Parallèlement à l'aide médicale directe à court terme, il est indispensable de dégager des moyens suffisants pour le traitement et les soins aux victimes à long terme. Les violences sexuelles ont en effet entraîné une augmentation spectaculaire du nombre de cas de contamination par le virus HIV dans la région du Kivu. En outre, vu le caractère extrêmement violent

krachtingen hebben sommige vrouwen bovendien ernstige genitale letsels.

5. Het Adviescomité stelt vast dat er totale straffeloosheid heerst omtrent de vervolging van daders van seksueel geweld en dit ondanks de goedkeuring van de Congolese wet inzake seksueel geweld in 2006.

6. Het Adviescomité is van mening dat gezien de speciale band tussen België en Congo en het Belgisch lidmaatschap van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties ons land een belangrijke bijdrage kan leveren tot het uitbannen van het seksueel geweld in Oost-Congo.

7. Het Adviescomité roept de Belgische regering op om de Congolese regering aan te zetten een einde te maken aan de verkrachtingen en de seksuele geweldpleging in het land.

8. Het Adviescomité pleit ervoor dat het formele mandaat van MONUC afdwingbaar gemaakt wordt op het terrein en dat MONUC daadwerkelijk de burgerbevolking beschermt.

9. Het Adviescomité stelt voor dat de Congolese regering de nodige maatregelen neemt om een einde te maken aan de straffeloosheid op het vlak van seksueel geweld en roept België en de internationale gemeenschap op om Congo bij te staan bij de heropbouw van het gerechtelijk systeem.

10. Het Adviescomité is van mening dat België samen met de EU en de internationale gemeenschap moet werken aan de verdere uitbouw van voldoende opvangcapaciteiten en begeleidingsmogelijkheden voor de slachtoffers en hun omgeving. In deze context is donorcoördinatie noodzakelijk om de inspanningen van de verschillende actoren op elkaar af te stemmen.

11. Het Adviescomité hoopt dat de engagementsaktes voor de Noordelijke en de Zuidelijke Kivu die op 25 januari 2008 werden ondertekend een kentering zullen inhouden en op termijn zullen leiden naar een duurzame vrede in Oost-Congo waarbij er een einde komt aan de verkrachtingen en het seksueel geweld op vrouwen.

Het Adviescomité steunt het voorstel van resolutie betreffende verkrachtingen en seksuele geweldpleging tegen vrouwen in het oosten van de Democratische Republiek Congo.

## V.2. Bespreking

Mevrouw Hermans bedankt eerst en vooral mevrouw Smet voor haar medewerking aan het voorstel van advies. In punt 11 zou de senator willen toevoegen dat de engagementsaktes « in Goma » werden ondertekend.

de nombreux viols, certaines femmes souffrent de graves lésions génitales.

5. Le Comité d'avis constate que les auteurs de violences sexuelles jouissent d'une impunité totale, en dépit du vote de la loi congolaise sur la violence sexuelle en 2006.

6. Le Comité d'avis estime que, eu égard au lien particulier qui unit la Belgique et le Congo et compte tenu du fait que la Belgique siège actuellement au Conseil de sécurité des Nations unies, notre pays peut largement contribuer à l'éradication de la violence sexuelle dans l'est du Congo.

7. Le Comité d'avis appelle le gouvernement belge à inciter le gouvernement congolais à mettre fin aux viols et aux violences sexuelles dans le pays.

8. Le Comité d'avis insiste pour que le mandat formel de la MONUC soit rendu contraignant sur le terrain et que la MONUC protège effectivement la population civile.

9. Le Comité d'avis propose que le gouvernement congolais prenne les mesures nécessaires pour mettre fin à l'impunité dont jouissent les auteurs de violences sexuelles et en appelle à la Belgique et à la communauté internationale pour qu'elles aident le Congo à reconstruire son système judiciaire.

10. Le Comité d'avis estime que la Belgique doit, en collaboration avec l'Union européenne et la communauté internationale, oeuvrer au développement de capacités d'accueil et de possibilités d'encadrement suffisantes pour les victimes et leurs proches. Il y a lieu dans ce contexte de coordonner l'action des pays donateurs afin d'harmoniser les efforts des différents acteurs.

11. Le Comité d'avis espère que les actes d'engagement pour le Nord et le Sud-Kivu, qui ont été signés le 25 janvier 2008, constitueront un revirement et déboucheront à terme sur une paix durable dans l'est du Congo, mettant ainsi fin aux viols et à la violence sexuelle à l'encontre des femmes.

Le Comité d'avis soutient la proposition de résolution relative aux viols et aux violences sexuelles contre les femmes dans l'est de la République démocratique du Congo.

## V.2. Discussion

Mme Hermans tient avant tout à remercier Mme Smet d'avoir collaboré à la proposition d'avis. La sénatrice voudrait ajouter au point 11 que les actes d'engagement ont été signés « à Goma ».

Wat punt 7 betreft, merkt de voorzitter op dat men de Congolese regering eerst zou moeten vragen om de verkrachtingen te erkennen.

Mevrouw Hermans antwoordt dat dit onlangs is gebeurd.

Mevrouw Tilmans is van mening dat in punt 10 tevens «de economische herinschakeling van de vrouw» zou moeten worden opgenomen.

Mevrouw Smet is het eens met mevrouw Tilmans.

Mevrouw Zrihen stelt voor om aan het einde van punt 10 de woorden «om onder andere de economische integratie van de vrouw te bevorderen» toe te voegen.

Naast de economische herinschakeling wijst mevrouw Tilmans erop dat men de psychologische opvang van de familie niet mag vergeten. Men zou deze vrouwen misschien moeten helpen om een voortrekkersrol te spelen.

Mevrouw Smet stelt voor een nieuw punt (10bis) in te voegen na punt 10 met de volgende tekst: «Het Adviescomité constateert dat de slachtoffers aan het algemeen geen economische activiteit meer hebben en vraagt daarom dat projecten zouden opgezet worden voor de economische herinschakeling van de vrouw.»

De senator voegt eraan toe dat de Belgen referentiecentra blijken te worden voor het herstel van de vaginale scheuren (de fistels). Het zou nuttig zijn dit eveneens in het advies op te nemen. België zou deze centra moeten subsidiëren. Er zijn reeds twee of drie kandidaatcentra in België. Dit zou als apart punt na punt 4 kunnen ingevoegd worden, want daar is reeds sprake van medische zorgen. Dit punt (4bis) zou dan volgende tekst moeten bevatten: «het subsidiëren van referentiecentra voor het herstel van fistels».

Mevrouw de Bethune wijst erop dat het hier gaat om referentiecentra. Er zijn inderdaad reeds experten op het terrein, maar in Oost-Afrika bestaat een referentiecentrum voor heel de regio. Ook in Centraal-Afrika is er nood aan een referentiecentrum voor het verzorgen en herstellen van fistels. België moet dus steun of subsidies geven voor het opzetten van één of meerdere referentiecentra inzake herstel van fistels.

Mevrouw Zrihen is van mening dat men dit zou moeten opnemen in punt 10, aangezien dit een partnerschap tussen België en de Europese Unie zou kunnen vormen.

Mevrouw Smet benadrukt dat er in België twee of drie kandidaat-centra bestaan. Bijgevolg is het België dat het referentiecentrum wil worden.

À propos du point 7, la présidente remarque qu'il faudrait d'abord demander au gouvernement congolais de reconnaître les viols.

Mme Hermans répond que cela a été fait récemment.

Au point 10, Mme Tilmans est d'avis qu'il faudrait également intégrer «la réinsertion économique des femmes».

Mme Smet est d'accord avec Mme Tilmans.

Mme Zrihen propose d'ajouter à la fin du dixième point «pour entre autres favoriser l'intégration économique des femmes».

Outre la réinsertion économique, Mme Tilmans indique qu'il ne faut pas oublier la prise en charge psychologique de la famille. Il faudrait peut-être aider ces femmes à devenir des porte-drapeaux.

Mme Smet propose d'insérer après le point 10 un point 10bis nouveau, formulé de la manière suivante: «Le Comité d'avis constate que les victimes n'exercent généralement plus d'activité économique. Il demande dès lors la mise sur pied de projets de réinsertion économique de la femme.»

Elle ajoute que les Belges veulent mettre en place des centres de référence pour la réfection des fistules vaginales. Il serait utile de l'indiquer également dans l'avis. La Belgique devrait subventionner de tels centres. Deux ou trois centres se sont déjà portés candidats en Belgique. Cet élément pourrait être inséré à part après le point 4, étant donné qu'il y est déjà question de soins médicaux. Ce point (4bis) serait alors formulé de la manière suivante: «le subventionnement de centres de référence pour la réfection de fistules».

Mme de Bethune attire l'attention sur le fait qu'il s'agit de centres de référence. En effet, des experts sont déjà présents sur le terrain, mais l'Afrique de l'Est dispose d'un seul centre de référence pour l'ensemble de la région. L'Afrique centrale a également besoin d'un centre de référence pour le traitement et la réfection de fistules. La Belgique doit donc apporter un soutien ou des subventions pour la mise en place d'un ou de plusieurs centres de référence pour la réfection de fistules.

Mme Zrihen est d'avis qu'il faudrait reprendre cette idée au point 10, vu que cela pourrait constituer une collaboration de partenaires entre la Belgique et l'Union européenne.

Mme Smet insiste sur le fait qu'il existe en Belgique deux ou trois centres candidats. Par conséquent, c'est la Belgique qui veut devenir le centre de référence.

Mevrouw Zrihen stelt voor om in de tekst « chirurgie voor de behandeling van fistels » toe te voegen.

In verband met punt 10, merkt mevrouw de Bethune op dat men uitdrukkelijk de steun die België, via de multilaterale ontwikkelingshulp, geeft aan het zogenaamde UNFPA-project zou moeten vermelden. Dit is een project waaraan drie VN-agentschappen samenwerken: het VN-Bevolkingsfonds, UNICEF en het Hoge Commissariaat voor Mensenrechten. Die hulp moet voortgezet worden.

De senator stelt voor volgende zin toe te voegen: « Het Adviescomité pleit ervoor dat België de steun voortzet aan het multilaterale VN-project UNFPA voor de opvang en de steun aan de slachtoffers van seksueel geweld. » Tijdens het debat over het geweld in Oost-Congo op de plenaire vergadering van 24 januari 2008, heeft de minister van Ontwikkelingssamenwerking toegezegd dat hij de Belgische hulp met 2 miljoen euro zou opdrijven. Het is van belang te herhalen dat men dit project wil verderzetten.

Daarnaast haalt spreekster het volgende probleem aan: doordat er veel middelen worden gegeven aan dit multilaterale project, is de financiering van basisprojecten stopgezet. Jaren geleden financierde België bijvoorbeeld het Centre Olame in Bukavu, dat een opvangtehuis is voor slachtoffers van seksueel geweld. Het huis Olame krijgt nu geen subsidies meer, noch van België, noch van het multilaterale project. Het grootste deel van de financiële steun gaat vooral naar onderzoek en vorming, niet naar terreinprojecten.

In het kader van de bilaterale ontwikkelingssamenwerking zou het dus nuttig zijn verder steun te geven aan een aantal basis- en vrouwenprojecten. Senator de Bethune wenst bijgevolg volgende zin toe te voegen aan het punt 10: « Hiernaast moet België ook verder steun verlenen aan basisprojecten en vrouwenprojecten in het kader van de bilaterale ontwikkelingssamenwerking. ».

Mevrouw Zrihen is van mening dat men ook de kinderen moet opnemen. De economische situatie van de vrouw impliceert dat de situatie van de kinderen steeds dramatischer wordt. Aangezien de vrouwen uitgesloten zijn uit sociale en familiale netwerken, zijn zij de enigen die de gezinslast kunnen dragen. De senatrice stelt bijgevolg voor om op het einde van punt 9 de woorden « en om de gezinnen in hun geheel te steunen » toe te voegen.

De voorzitter merkt op dat punt 9 vooral gericht is op het gerechtelijke aspect. Ze stelt voor om dit veeleer aan punt 10 toe te voegen.

Mme Zrihen propose d'ajouter au texte « la chirurgie réparatrice des fistules ».

En ce qui concerne le point 10, Mme de Bethune fait remarquer qu'il faudrait mentionner explicitement le soutien que la Belgique apporte au projet dit FNUAP des Nations unies par le biais de l'aide multilatérale au développement. Il s'agit d'un projet auquel collaborent trois agences des Nations unies: le Fonds des Nations unies pour la population, l'UNICEF et le Haut Commissariat aux droits de l'homme. Cette aide doit se poursuivre.

La sénatrice propose d'ajouter la phrase suivante: « Le Comité d'avis plaide pour que la Belgique continue à soutenir le projet multilatéral des Nations unies FNUAP pour la prise en charge et le soutien des victimes de violences sexuelles. » Pendant le débat sur la violence dans l'est du Congo, organisé lors de la séance plénière du 24 janvier 2008, le ministre de la Coopération au Développement a promis qu'il augmenterait de 2 millions d'euros l'aide apportée par la Belgique. Il est important de répéter la volonté de poursuivre ce projet.

D'autre part, l'intervenante évoque le problème suivant: la mobilisation de moyens importants pour ce projet multilatéral a interrompu le financement de projets de base. Il y a quelques années, la Belgique a par exemple financé le Centre Olame de Bukavu, qui est un foyer d'accueil pour victimes de violences sexuelles. Aujourd'hui, le foyer Olame ne reçoit plus de subventions, ni de la Belgique, ni du projet multilatéral. La majeure partie de l'aide financière est surtout consacrée à la recherche et à la formation, et non aux projets sur le terrain.

Dans le cadre de la coopération bilatérale au développement, il serait donc utile de continuer à soutenir plusieurs projets de base, de même que des projets ciblant les femmes. Mme de Bethune souhaite dès lors ajouter la phrase suivante au point 10: « D'autre part, la Belgique doit aussi continuer à soutenir les projets de base et les projets ciblant les femmes, dans le cadre de la coopération bilatérale au développement. ».

Mme Zrihen est d'avis qu'il faut également inclure les enfants. La situation économique des femmes implique que la situation des enfants devient de plus en plus dramatique. Exclues des réseaux sociaux et familiaux, elles se retrouvent comme seule personne en capacité de pouvoir porter la charge familiale. La sénatrice propose donc d'ajouter à la fin du point 9: « et à soutenir les familles dans toutes leurs composantes ».

La présidente remarque que le point 9 est surtout axé sur le volet judiciaire. Elle propose d'ajouter cela plutôt au point 10.

Mevrouw Hermans vindt de opmerking van collega Zrihen een terechte opmerking. Toch merkt ze op dat dit reeds verwoord is in punt 10 onder « de slachtoffers en hun omgeving ».

Senator Smet stelt voor dit toch in punt 10 te expliciteren : « pour les victimes et leurs proches, et en particulier les enfants. »

Om de aandacht eveneens op kinderen te vestigen, stelt de heer Procureur voor om ze te vermelden vanaf de eerste punten (2 of 3). Men zou moeten benadrukken dat seksueel geweld ook gevolgen heeft voor kinderen.

De voorzitter wijst erop dat punt 2 gewag maakt van de uitbreiding van het seksueel geweld, met name door de burgerbevolking, terwijl punt 3 meer specifiek gericht is op de verkrachtingen.

De heer Procureur zegt dat het ook mogelijk is om een punt toe te voegen na de derde paragraaf.

Mevrouw Smet benadrukt het belang van vrouwen in deze problematiek van verkrachting als oorlogswapen.

Mevrouw Hermans deelt de mening van haar collega Smet : de aandacht zou weleens meer naar de kinderen dan naar de vrouwen kunnen gaan. Punt 10 werd trouwens reeds in die zin aangepast.

Mevrouw Zrihen legt uit waarom ze wil dat men ook de kinderen opneemt. Vrouwen worden twee keer gestraft : naast het feit dat ze zelf worden uitgesloten, kunnen ze hun eigen kinderen niet meer helpen.

Mevrouw Tilmans stelt voor om de tweede zin van punt 3 als volgt aan te vullen : « de slachtoffers en hun kinderen ... ».

Senator Zrihen merkt op dat in punt 8 sprake is van MONUC, aan wie wordt gevraagd de burgerbevolking daadwerkelijk te beschermen. Tijdens de hoorzittingen brachten sommige getuigenissen MONUC in verband met seksueel geweld. Het is dan ook belangrijk om hierop te wijzen in punt 1 : « ... legerstroepen, waaronder soms de MONUC-strijdkrachten, ... ».

Mevrouw de Bethune wijst erop dat punt 4 zowel een vaststelling als een aanbeveling bevat. De tweede paragraaf, alsook het nieuwe punt *4bis*, moeten worden ingevoegd na de vaststellingen. De tweede paragraaf van 4 wordt *7bis*; *4bis* wordt bijgevolg *7ter*.

Wat betreft punt 9, steunt een Belgisch project de heropbouw van de justitie in Congo. De Belgische Technische Coöperatie is echter niet belast met het probleem van de oorlogsmisdaden, en bijgevolg niet met de verkrachtingen. Volgens de expert van de BTC ter plaatse heeft de MONUC momenteel een impliciet

Mme Hermans trouve que la remarque de sa collègue Mme Zrihen est fondée. Elle signale néanmoins que cet élément est déjà exprimé au point 10 par les mots « pour les victimes et leurs proches ».

La sénatrice Smet propose d'explicitier malgré tout le point 10 : « pour les victimes et leurs proches, et en particulier les enfants. »

Afin d'attirer l'attention également sur les enfants, M. Procureur propose de les nommer dès les premiers points (2 ou 3). Il faudrait insister sur le fait que les violences sexuelles ont aussi des conséquences pour les enfants.

La présidente indique que le point 2 fait état de l'extension de la violence sexuelle, notamment par les civils, tandis que le point 3 se concentre plus spécifiquement sur les viols.

M. Procureur dit qu'il est également possible d'ajouter un point après le troisième paragraphe.

Mme Smet insiste sur l'importance des femmes dans cette problématique des viols comme arme de guerre.

Mme Hermans partage l'avis de sa collègue Mme Smet : il faudrait parfois focaliser l'attention sur les enfants plutôt que sur les femmes. Le point 10 a d'ailleurs déjà été adapté dans ce sens.

Mme Zrihen explique pourquoi elle voudrait que l'on inclue également les enfants en plus d'être. Les femmes subissent une double pénalité : elles-mêmes exclues, elles ne sont plus capables d'aider leurs propres enfants.

Mme Tilmans propose de compléter la deuxième phrase du point 3 de la façon suivante : « Les victimes et leurs enfants ... ».

La sénatrice Zrihen remarque qu'au point 8 il est question de la MONUC, à laquelle il est demandé de protéger effectivement la population civile. Lors des auditions, certains témoignages ont associé la MONUC aux violences sexuelles. Il est donc important de le signaler au premier point : « ... des forces armées, dont parfois les forces de la MONUC, ... ».

Mme de Bethune souligne que le point 4 énonce aussi bien un constat qu'une recommandation. Il faut insérer le second paragraphe, ainsi que le point *4bis* nouveau, après les constatations. Le second paragraphe du point 4 devient le point *7bis* et le point *4bis* devient par conséquent le point *7ter*.

En ce qui concerne le point 9, un projet belge soutient la restauration de la justice congolaise. La coopération technique belge n'est cependant pas mandatée pour résoudre le problème des crimes de guerre, et donc des viols. D'après l'expert de la CTB sur place, la MONUC dispose actuellement d'un



mandaat om dossiers omtrent verkrachtingen op te stellen en het bewijsmateriaal te verzamelen. Het Adviescomité zou dus de nadruk kunnen leggen op de inzameling van getuigenissen en bewijsmateriaal.

Spreekster stelt voor punt 9 als volgt aan te vullen: «... en dat de internationale gemeenschap erop toeziet het bewijsmateriaal van systematische verkrachtingen te verzamelen. Belangrijk is dat gerechtelijk onderzoek rond systematische verkrachtingen kan gebeuren opdat later recht zou kunnen geschieden.»

Mevrouw Zrihen stelt een andere formulering voor om punt 9 aan te vullen: «Het (het Adviescomité) dringt er bij België en bij de internationale gemeenschap op aan dat ze Congo zouden helpen om al het nodige bewijsmateriaal in te zamelen en veilig te stellen opdat het naar behoren door het gerecht kan worden behandeld.»

## VI. Advies

Op basis van de hoorzittingen en de elementen die tijdens de hoorzittingen bekend werden, heeft het Adviescomité volgend advies uitgewerkt:

1. Het Adviescomité stelt vast dat tienduizenden vrouwen en meisjes het slachtoffer geworden zijn van systematische verkrachting en seksuele wreedheden gepleegd door milities, rebellen en legerstroepen, waaronder soms de MONUC-strijdkrachten, in het gewapend conflict in het oosten van de Democratische Republiek Congo. Verkrachtingen en seksueel geweld worden er als een bewuste oorlogsstrategie gebruikt.

2. Het Adviescomité neemt kennis van het onrustwekkende feit dat het seksueel geweld zich intussen heeft verplaatst naar de burgerbevolking en dat bijgevolg ook Congolese burgers zich schuldig maken aan verkrachtingen en seksueel geweld.

3. Het Adviescomité stelt vast dat in vele gevallen de verkrachtingen op een dusdanig gewelddadige manier plaatsgrijpen dat dit ernstige genitale verminkingen met zich meebrengt. Tevens lopen de slachtoffers en hun kinderen blijvende psychologische trauma's op en in veel gevallen worden ze ook verstoten uit hun familie en hun gemeenschap.

4. Het Adviescomité stelt vast dat er een tekort aan onmiddellijke medische hulp en bijstand voor de rechtstreekse slachtoffers is. Naast de strikt medische begeleiding is er ook een grote behoefte aan psychologische ondersteuning voor de slachtoffers en hun omgeving, justitiële hulp en hulp bij de re-integratie van slachtoffers in de maatschappij.

5. Het Adviescomité stelt vast dat er totale straffeloosheid heerst omtrent de vervolging van daders van

mandat implicite pour constituer des dossiers sur des viols et recueillir des éléments de preuve. Le Comité d'avis devrait donc pouvoir mettre l'accent sur le recueil de témoignages et d'éléments de preuve.

L'intervenante propose de compléter le point 9 de la manière suivante: «... et que la communauté internationale veille à rassembler les éléments prouvant l'existence de viols systématiques. Il est impératif que les viols systématiques fassent l'objet d'une instruction, pour que justice puisse être rendue ultérieurement.»

Mme Zrihen propose une autre formulation, afin de compléter le point 9: «Il (le Comité d'avis) insiste pour que la Belgique et la communauté internationale aident le Congo à rassembler et à préserver tous les éléments de preuve nécessaires pour un traitement judiciaire utile.»

## VI. Avis

Sur la base des auditions et des éléments dont il a eu connaissance à cette occasion, le Comité d'avis a élaboré l'avis suivant:

1. Le Comité d'avis constate que des dizaines de milliers de femmes et de filles ont été victimes de viols et de cruautés sexuelles systématiques, perpétrés par des milices, des rebelles et des forces armées, dont parfois les forces de la MONUC, dans le cadre du conflit armé qui sévit dans l'est de la République démocratique du Congo. Les viols et les violences sexuelles y sont délibérément utilisés comme arme de guerre stratégique.

2. Le Comité d'avis prend connaissance du fait inquiétant que la violence sexuelle a entre-temps gagné la population civile et qu'en conséquence, des civils congolais se rendent eux aussi coupables de viols et de violences sexuelles.

3. Le Comité d'avis constate que, dans de nombreux cas, les viols sont commis avec une violence telle qu'ils entraînent de graves mutilations génitales. Les victimes et leurs enfants subissent également des traumatismes psychologiques permanents et ils sont en outre très souvent exclus de leur famille et de leur communauté.

4. Le Comité d'avis constate que les victimes directes souffrent d'un manque d'aide médicale immédiate et de secours. Outre l'accompagnement strictement médical, il y a également de grands besoins en matière de soutien psychologique en faveur des victimes et de leur entourage, d'aide judiciaire et d'aide à la réintégration sociale des victimes.

5. Le Comité d'avis constate que les auteurs de violences sexuelles jouissent d'une impunité totale, en

seksueel geweld en dit ondanks de goedkeuring van de Congolese wet inzake seksueel geweld in 2006.

6. Het Adviescomité is van mening dat gezien de speciale band tussen België en Congo en het Belgisch lidmaatschap van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties ons land een belangrijke bijdrage kan leveren tot het uitbannen van het seksueel geweld in Oost-Congo.

7. Het Adviescomité roept de Belgische regering op om de Congolese regering ertoe aan te zetten een einde te maken aan de verkrachtingen en de seksuele geweldpleging in het land.

8. Het Adviescomité vraagt de Belgische regering voldoende middelen uit te trekken voor de behandeling en verzorging van de slachtoffers op langere termijn. Als gevolg van het seksueel geweld is er immers een spectaculaire stijging van het aantal HIV-gevallen in de Kivustreek. Gezien de uiterst gewelddadige aard van vele verkrachtingen hebben sommige vrouwen bovendien ernstige genitale letsels.

9. Het Adviescomité roept de Belgische regering op referentiecentra voor de behandeling van fistels te subsidiëren.

10. Het Adviescomité pleit ervoor dat het formele mandaat van MONUC afdwingbaar gemaakt wordt op het terrein en dat MONUC daadwerkelijk de burgerbevolking beschermt.

11. Het Adviescomité stelt voor dat de Congolese regering de nodige maatregelen neemt om een einde te maken aan de straffeloosheid op het vlak van seksueel geweld en roept België en de internationale gemeenschap op om Congo bij te staan bij de heropbouw van het gerechtelijk systeem. Het dringt er bij België en bij de internationale gemeenschap op aan dat ze Congo zouden helpen om al het nodige bewijsmateriaal in te zamelen en veilig te stellen opdat het naar behoren door het gerecht kan worden behandeld.

12. Het Adviescomité is van mening dat België samen met de EU en de internationale gemeenschap moet werken aan de verdere uitbouw van voldoende opvangcapaciteit en begeleidingsmogelijkheden voor de slachtoffers en hun omgeving, vooral voor de kinderen. In deze context is donorcoördinatie noodzakelijk om de inspanningen van de verschillende actoren op elkaar af te stemmen.

Het Adviescomité pleit er voor dat België de steun voortzet aan het multilaterale VN-project UNFPA voor de opvang en de steun aan de slachtoffers van seksueel geweld. Hiernaast moet België ook verder steun verlenen aan basisprojecten en vrouwenprojecten in het kader van de bilaterale ontwikkelingssamenwerking.

dépôt du vote de la loi congolaise sur la violence sexuelle en 2006.

6. Le Comité d'avis estime que, eu égard au lien particulier qui unit la Belgique et le Congo et compte tenu du fait que la Belgique siège actuellement au Conseil de sécurité des Nations unies, notre pays peut largement contribuer à l'éradication de la violence sexuelle dans l'est du Congo.

7. Le Comité d'avis appelle le gouvernement belge à inciter le gouvernement congolais à mettre fin aux viols et aux violences sexuelles dans le pays.

8. Le Comité d'avis demande au gouvernement belge de dégager des moyens suffisants pour le traitement et les soins aux victimes à long terme. Les violences sexuelles ont en effet entraîné une augmentation spectaculaire du nombre de cas de contamination par le virus HIV dans la région du Kivu. En outre, vu le caractère extrêmement violent de nombreux viols, certaines femmes souffrent de graves lésions génitales.

9. Le Comité d'avis appelle le gouvernement belge à subventionner des centres de référence pour la réfection de fistules.

10. Le Comité d'avis insiste pour que le mandat formel de la MONUC soit rendu contraignant sur le terrain et que la MONUC protège effectivement la population civile.

11. Le Comité d'avis propose que le gouvernement congolais prenne les mesures nécessaires pour mettre fin à l'impunité dont jouissent les auteurs de violences sexuelles et en appelle à la Belgique et à la communauté internationale pour qu'elles aident le Congo à reconstruire son système judiciaire. Il insiste pour que la Belgique et la communauté internationale aident le Congo à rassembler et à préserver tous les éléments de preuve nécessaires pour un traitement judiciaire utile.

12. Le Comité d'avis estime que la Belgique doit, en collaboration avec l'Union européenne et la communauté internationale, œuvrer au développement de capacités d'accueil et de possibilités d'encadrement suffisantes pour les victimes et leurs proches, et en particulier les enfants. Il y a lieu dans ce contexte de coordonner l'action des pays donateurs afin d'harmoniser les efforts des différents acteurs.

Le Comité d'avis plaide pour que la Belgique continue à soutenir le projet multilatéral des Nations unies FNUAP pour la prise en charge et le soutien des victimes de violences sexuelles. D'autre part, la Belgique doit aussi continuer à soutenir les projets de base et les projets ciblant les femmes, dans le cadre de la coopération bilatérale au développement.

13. Het Adviescomité constateert dat de slachtoffers over het algemeen geen economische activiteit meer hebben. Het vraagt daarom dat projecten zouden opgezet worden voor de economische herinschakeling van de vrouw.

14. Het Adviescomité hoopt dat de engagementsaktes voor de Noordelijke en de Zuidelijke Kivu die op 25 januari 2008 in Goma werden ondertekend een kentering zullen inhouden en op termijn zullen leiden tot een duurzame vrede in Oost-Congo waarbij er een einde komt aan de verkrachtingen en het seksueel geweld op vrouwen.

Het Adviescomité steunt het voorstel van resolutie betreffende verkrachtingen en seksuele geweldplegingen tegen vrouwen in het oosten van de Democratische Republiek Congo.

## VII. Stemmingen

Het advies is eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

\*  
\* \*

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur.

*De rapporteur,*  
Margriet HERMANS.

*De voorzitter,*  
Dominique TILMANS.

13. Le Comité d'avis constate que les victimes n'exercent généralement plus d'activité économique. Il demande dès lors la mise sur pied de projets de réinsertion économique de la femme.

14. Le Comité d'avis espère que les actes d'engagement pour le Nord et le Sud-Kivu, qui ont été signés à Goma le 25 janvier 2008, constitueront un revirement et déboucheront à terme sur une paix durable dans l'est du Congo, mettant ainsi fin aux viols et à la violence sexuelle à l'encontre des femmes.

Le Comité d'avis soutient la proposition de résolution relative aux viols et aux violences sexuelles contre les femmes dans l'est de la République démocratique du Congo.

## VII. Votes

L'avis a été adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

\*  
\* \*

Confiance a été faite à la rapporteuse.

*La rapporteuse,*  
Margriet HERMANS.

*La présidente,*  
Dominique TILMANS.