

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2007-2008

15 JANUARI 2008

Voorstel van resolutie betreffende tienerzwangerschappen in ontwikkelingslanden**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **HERMANS**

1. Inleiding

De commissie heeft dit voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergaderingen van 20 november 2007 en 15 januari 2008.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2007-2008

15 JANVIER 2008

Proposition de résolution relative aux grossesses adolescentes dans les pays en développement**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE
PAR
MME **HERMANS**

1. Introduction

La commission a examiné la présente proposition de résolution au cours de ses réunions des 20 novembre 2007 et 15 janvier 2008.

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :

Voorzitter / Présidente : Marleen Temmerman.**Leden / Membres :**

CD& N-VA	Sabine de Bethune, Els Schelfhout, Miet Smet, Elke Tindemans.
MR	Alain Destexhe, Philippe Monfils, François Roelants du Vivier.
Open VLD	Margriet Hermans, Paul Wille.
Vlaams Belang	Jurgen Ceder, Karim Van Overmeire.
PS	Anne-Marie Lizin, Olga Zrihen.
SP.A-SPIRIT	Geert Lambert, Marleen Temmerman.
CDH	Georges Dallemagne.
Écolo	Josy Dubié.

Plaatsvervangers / Suppléants :

Wouter Beke, Nahima Lanjri, Yves Leterme, Etienne Schouppe, Tony Van Parys.
Jacques Brotchi, Alain Courtois, Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne.
Nele Lijnen, Martine Taelman, Patrik Vankrunkelsven.
Anke Van dermeersch, Freddy Van Gaever, Joris Van Hauthem.
Sfia Bouarfa, Joëlle Kapompolé, Philippe Mahoux.
Bart Martens, Guy Swennen, Myriam Vanlerberghe.
Anne Delvaux, Jean-Paul Procureur.
José Daras, Isabelle Durant.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****4-228 - BZ 2007 :**

Nr. 1 : Voorstel van resolutie van mevrouw de Bethune c.s.

4-228 - 2007/2008 :

Nr. 2 : Amendementen.

*Voir :***Documents du Sénat :****4-228 - SE 2007 :**

N° 1 : Proposition de résolution de Mme de Bethune et consorts.

4-228 - 2007/2008 :

N° 2 : Amendements.

2. Inleidende uiteenzetting door mevr. De Bethune, auteur van het voorstel van resolutie

Het voorliggende voorstel van resolutie betreft een consensusstekst die is opgesteld door de Parlementaire Groep voor Bevolking en Ontwikkeling die het Actieprogramma van de Internationale VN-conferentie voor Bevolking en Ontwikkeling en de Millenniumdoelstellingen rond gender en gezondheid in België volgt. De leden zien er op toe dat België zijn beloftes nakomt en internationaal een voortrekkersrol opneemt inzake seksuele en reproductieve gezondheid en rechten, HIV en aids en empowerment van vrouwen. Deze Parlementaire Groep besprak het thema tienerzwangerschappen met enkele experts en formuleerde naar aanleiding daarvan een aantal aanbevelingen. In het algemeen pleit deze groep voor een sterke focus op seksuele en reproductieve gezondheid en rechten in de Belgische ontwikkelingssamenwerking.

Mevrouw de Bethune verwijst verder naar de toelichting bij het voorstel van resolutie. Jonge meisjes die ongewenst zwanger worden, doen beroep op een abortus, die hen dikwijls het leven kost. Het geweld tegen vrouwen en de ongelijkheid tussen mannen en vrouwen verergeren deze problematiek.

Tienerzwangerschappen komen zowel voor in het Noorden als in het Zuiden. Oorzaken en gevolgen zijn voor beide delen van de wereld vergelijkbaar, maar het fenomeen komt in het Zuiden frequenter voor en de gevolgen hebben er door de penibele levensomstandigheden een grotere impact. Eén op tien kinderen die wereldwijd geboren worden, hebben een moeder die zelf nog een kind is. Een overgrote meerderheid van de tienerzwangerschappen komt voor in de ontwikkelingslanden.

Mevrouw de Bethune verwijst ook nog naar een colloquium, gehouden in de Senaat op 8 maart 2007 over de problematiek van kraambed en bevallingen in Afrika, onder het voorzitterschap van mevrouw Lizin, waarin ook het probleem van de tienerzwangerschappen ter sprake kwam.

Er wordt aan de regering gevraagd de problematiek van de tienerzwangerschappen een belangrijke plaats te geven in het ontwikkelingsbeleid en de ontwikkelingslanden aan te zetten hieromtrent een globaal beleid te voeren. Dat moet zowel de toegang tot het basisonderwijs omvatten als voldoende informatieverstrekking aan de betrokken bevolkingsgroepen. Het onderzoek naar tienerzwangerschappen moet worden aangemoedigd en het budget van ontwikkelingssamenwerking moet worden verhoogd.

2. Exposé introductif de Mme de Bethune, auteur de la proposition de résolution

La proposition de résolution à l'examen est un texte de consensus rédigé par le Groupe parlementaire pour la population et le développement, qui suit le programme d'action de la conférence internationale des Nations unies sur la Population et le Développement et les objectifs du millénaire en matière de genre et de santé en Belgique. Ses membres veillent à ce que la Belgique respecte ses promesses et joue au niveau international un rôle de pionnier dans le domaine de la santé et des droits sexuels et reproductifs, du HIV et du sida et de l'autonomisation des femmes. Après avoir examiné avec plusieurs experts le thème des grossesses des adolescentes, ce Groupe parlementaire a ensuite formulé un certain nombre de recommandations. D'une façon générale, ce Groupe recommande de se focaliser sur la santé et les droits sexuels et reproductifs dans le cadre de la coopération belge au développement.

Mme de Bethune renvoie ensuite aux développements de la proposition de résolution. Les jeunes filles qui connaissent une grossesse non désirée ont recours à l'avortement, souvent au prix de leur vie. La violence à l'égard des femmes et l'inégalité entre les hommes et les femmes aggravent encore cette problématique.

Les grossesses adolescentes s'observent tant dans le Nord que dans le Sud. Les causes et les conséquences sont comparables dans les deux parties du monde, mais le phénomène est plus fréquent dans le Sud et ses conséquences y sont plus graves en raison des conditions de vie pénibles qui y règnent. Un enfant sur dix dans le monde naît d'une mère qui est elle-même encore une enfant. Dans leur immense majorité, les grossesses adolescentes surviennent dans les pays en développement.

Mme de Bethune fait en outre référence à un colloque organisé au Sénat le 8 mars 2007, sous la présidence de Mme Lizin, sur le thème de la mortalité maternelle en Afrique, au cours duquel la problématique des grossesses chez les adolescentes a également été abordée.

Il est demandé au gouvernement de faire de la problématique des grossesses chez les adolescentes un thème central de la politique de développement et d'inciter les pays en développement à mener dans ce cadre une politique globale qui vise aussi bien à promouvoir l'accès à l'enseignement fondamental qu'à garantir une information suffisante des groupes de population concernés. Il faut encourager la réalisation d'études sur les grossesses adolescentes et augmenter le budget de la coopération au développement.

3. Bespreking van de amendementen

Aanbevelingen

Punt 8 (nieuw)

Amendement nr. 1

Mevrouw Hermans c.s. dienen een amendement in (stuk Senaat, nr. 4-228/2) dat ertoe strekt een nieuw punt 8 toe te voegen, dat de nadruk legt op de promotie van het gebruik en verdeling van anticonceptiva in de partnerlanden van de Belgische ontwikkelingssamenwerking.

Mevrouw Hermans is van oordeel dat naast een tijdige en gedegen relationele en seksuele voorlichting, waarvan sprake in deze resolutie, hét cruciaal element in de strijd tegen tienerzwangerschappen de beschikbaarheid van anticonceptiva is. Ook in de strijd tegen HIV zijn bepaalde anticonceptiva cruciaal.

Het amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Amendement nr. 3

Mevrouw Lizin dient een amendement in (stuk Senaat, nr. 4-228/2) dat een nieuw punt 8 wil toevoegen aan de aanbevelingen, waarin gevraagd wordt dat voorrang verleend wordt aan de vrouwen in Kivu en het Oosten van Congo in het algemeen die het slachtoffer zijn van verkrachtingen door gewapende bendes.

Amendement nr. 3 wordt ingetrokken omdat het meer aangewezen is om het in te dienen in het kader van het voorstel van resolutie betreffende verkrachtingen en seksuele geweldplegingen tegen vrouwen in het oosten van de Democratische Republiek Congo (stuk Senaat, nr. 4-485/1).

Punt 9 (nieuw)

Amendement nr. 2

Mevrouw Hermans c.s. dienen een amendement in (stuk Senaat, nr. 4-228/2) dat ertoe strekt een nieuw punt 9 toe te voegen, waarin gepleit wordt voor steun aan de centra die zwangerschapsafbreking voorzien.

Spreekster is van mening dat ook de bekendheid én bereikbaarheid van voorzieningen voor zwangerschapsafbrekingen belangrijk is. Zij zijn een noodoplossing, maar gezien het gebruik van verkrachtingen als oorlogswapen in bepaalde gebieden, moet men deze centra voorzien. Men moet trachten de zwangerschappen van zeer jonge moeders op een veilige manier te onderbreken zodat hun leven hierdoor niet in

3. Discussion des amendements

Recommandations

Point 8 (nouveau)

Amendement n° 1

Mme Hermans et consorts déposent un amendement (doc. Sénat, n° 4-228/2) qui vise à ajouter dans les recommandations un point 8 (nouveau) qui met l'accent sur la promotion de l'usage et de la distribution de contraceptifs dans les pays partenaires de la coopération au développement belge.

Mme Hermans estime qu'outre la nécessité de mettre en place une éducation relationnelle et sexuelle sérieuse dispensée en temps opportun, comme le prévoit la résolution à l'examen, il est crucial, pour lutter contre les grossesses chez les adolescentes, de mettre des contraceptifs à la disposition de celles-ci. Certains contraceptifs jouent aussi un rôle capital dans la lutte contre le VIH.

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

Amendement n° 3

Mme Lizin dépose un amendement (doc. Sénat, n° 4-228/2) qui tend à ajouter un point 8 (nouveau) aux recommandations, qui demande d'accorder une priorité aux victimes des viols commis par les bandes armées contre les femmes du Kivu et en général dans l'Est du Congo.

L'amendement n° 3 est retiré parce qu'il serait plus indiqué de le déposer dans le cadre de la proposition de résolution relative aux viols et aux violences sexuelles contre les femmes à l'est de la République démocratique du Congo (doc. Sénat, n° 4-485/1).

Punt 9 (nouveau)

Amendement n° 2

Mme Hermans et consorts déposent un amendement (doc. Sénat, n° 4-228/2) qui vise à ajouter dans les recommandations un point 9 (nouveau) dans lequel on demande de soutenir les centres qui pratiquent l'interruption de grossesse.

L'intervenante est d'avis que la notoriété et l'accessibilité d'établissements pratiquant l'interruption de grossesse sont également un élément important. Bien que ces centres constituent un dernier recours, il convient de les prévoir, compte tenu de l'utilisation du viol comme une arme de guerre dans certaines régions. Il faut faire en sorte que les interruptions de grossesse chez les très jeunes femmes se déroulent en toute

gevaar komt en een einde kan komen aan de hoge sterftecijfers van de moeders.

Het amendement nr. 2 wordt eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Amendement 4

Mevrouw Lizin dient een amendement in (stuk Senaat, nr. 4-228/2), dat een nieuw punt 9 aan de aanbevelingen wil toevoegen, waarin de regering gevraagd wordt om bij het voorzitterschap van de Europese Raad aan te dringen op het sturen van een zending met het oog op het onderzoek van het machtsmisbruik en het geweld tegen vrouwen.

Amendement nr. 4 wordt ingetrokken omdat het meer aangewezen is om het in te dienen in het kader van het voorstel van resolutie betreffende verkrachtingen en seksuele geweldplegingen tegen vrouwen in het oosten van de Democratische Republiek Congo (stuk Senaat, nr. 4-485/1).

De heer Dallemagne wijst erop dat het probleem van de tienerzwangerschappen ook in Europa bestaat. Buurland Frankrijk bijvoorbeeld wordt er meer en meer mee geconfronteerd. In Oost-Congo zijn vele tienerzwangerschappen het gevolg van systematische verkrachtingen. De toestand is er des te erger daar deze leeftijdscategorie er meer dan elke andere leeftijdscategorie mee te maken krijgt.

De heer Charles Michel, minister van Ontwikkelingssamenwerking, benadrukt dat België via zijn ontwikkelingsbeleid een eersterangsrol moet blijven spelen in het bevorderen van de gezondheid en van de seksuele en reproductieve rechten van tienermeisjes in het bijzonder. In zijn bilaterale contacten met partnerlanden in de Europese Unie en andere internationale instellingen, zal België blijven pleiten voor het naleven van de seksuele en reproductieve rechten en voor een allesomvattende, multisectorale aanpak van dit probleem. Zonder te willen vooruitlopen op de budgetten die in de toekomst beschikbaar zullen zijn om onze programma's voort te zetten en uit te breiden, maar rekening houdend met het voornemen van de regering om de officiële ontwikkelingshulp te verhogen tot 0,7% van het BBI in 2010, kan men er van uitgaan dat de jaarlijkse bedragen die België specifiek toekent aan het bevorderen van de seksuele en reproductieve gezondheid — en die van 29,2 miljoen euro in 2005 werden verhoogd tot 32,9 miljoen euro in 2006 — verhoudingsgewijs zullen blijven stijgen.

De heer Dallemagne wijst erop dat het merendeel van de tienerzwangerschappen het gevolg zijn van ofwel verkrachtingen, ofwel gedwongen huwelijken,

sécurité, de manière à ne pas mettre leur vie en danger et à faire baisser les chiffres élevés de mortalité maternelle.

L'amendement n° 2 est adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

Amendement n°4

Mme Lizin dépose un amendement (doc. Sénat, n° 4-228/2) qui tend à ajouter un point 9 (nouveau) aux recommandations et qui demande au gouvernement de prendre des initiatives auprès de la présidence du Conseil européen pour lancer une mission d'investigation sur les violences et exactions contre les femmes.

L'amendement n° 4 est retiré parce qu'il serait plus indiqué de le déposer dans le cadre de la proposition de résolution relative aux viols et aux violences sexuelles contre les femmes à l'est de la République démocratique du Congo (doc. Sénat, n° 4-485/1).

M. Dallemagne estime que le problème des grossesses adolescentes se pose également en Europe. Il cite l'exemple de la France, un pays limitrophe qui y est également de plus en plus confronté. À l'Est du Congo, beaucoup de grossesses adolescentes résultent des viols systématiques. La situation est d'autant plus préoccupante que cette tranche d'âge est touchée par ces problèmes plus que n'importe quelle autre tranche d'âge.

M. Charles Michel, ministre de la Coopération au développement, souligne qu'il est important que la Belgique continue de jouer un rôle de premier plan dans la promotion de la santé et des droits sexuels et reproductifs, des adolescentes en particulier, par le biais de sa coopération au développement. La Belgique continuera à plaider, lors de ses contacts bilatéraux avec ses pays partenaires, dans le cadre de l'Union européenne ainsi qu'au sein d'instances internationales, pour le respect des droits sexuels et reproductifs et pour une approche holistique et multisectorielle de ces droits. Sans vouloir anticiper sur les budgets qui seront disponibles à l'avenir pour poursuivre et amplifier nos programmes, mais en tenant compte de la volonté du gouvernement de porter son aide publique au développement à 0,7% de son RNB en 2010, on peut estimer que les dépenses annuelles consacrées spécifiquement par la Belgique à la promotion de la santé reproductive et sexuelle, qui sont passées de 29,2 millions d'euros en 2005 à 32,9 millions d'euros en 2006, continueront à augmenter de façon proportionnelle.

M. Dallemagne souligne que la majorité des grossesses adolescentes résulte soit de viols, soit de mariages forcés, soit de problèmes d'accès à la

ofwel onvoldoende toegang tot voorbehoedsmiddelen. Men moet erop toezien dat alle ongewenste zwangerschappen voorkomen worden.

Mevrouw Hermans merkt op dat het inderdaad belangrijk is ongewenste zwangerschappen te vermijden.

De heer Roelants du Vivier heeft de amendementen nrs. 1 en 2 van mevrouw Hermans medeondertekend omdat hij meent dat het hier een probleem van volksgezondheid betreft, dat opgelost moet worden op de manier zoals in deze amendementen wordt voorgesteld.

De heer Dubié betreurt dat de Verenigde Staten weigeren om subsidies te geven aan Afrikaanse centra die zich bezighouden met het voorkomen of afbreken van zwangerschappen.

Mevrouw Temmerman voegt hier aan toe dat de NGO's werkzaam in Afrika, zelfs een verklaring moeten ondertekenen dat de middelen die door het US-Agency for International Development (USAID) ter beschikking gesteld worden, niet zullen gebruikt worden voor contraceptiva. Men beveelt onthouding en trouw aan de vaste partner aan.

4. Stemmingen

Het geheel van het voorstel van resolutie wordt éénparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag

De rapporteur,
Margriet HERMANS.

De voorzitter,
Marleen TEMMERMAN.

*
* *

**Tekst aangenomen door de commissie
(zie stuk Senaat, nr. 4-228/4)**

contraception. Il faut prévenir effectivement toutes les grossesses non désirées.

Mme Hermans indique qu'il importe effectivement d'éviter les grossesses non désirées.

M. Roelants du Vivier a cosigné les amendements n^{os} 1 et 2 de Mme Hermans parce qu'il estime qu'il s'agit d'un problème de santé publique qu'il convient de régler comme proposé par ces amendements.

M. Dubié déplore que les États-Unis refusent de subventionner les centres qui pratiquent la prévention ou l'interruption de grossesse en Afrique.

Mme Temmerman ajoute que les ONG qui travaillent en Afrique doivent même signer une déclaration dans laquelle elles s'engagent à ne pas utiliser à des fins contraceptives les moyens mis à disposition par l'agence américaine pour le développement international (US-Agency for International Development — USAID). On recommande l'abstinence et la fidélité à un partenaire fixe.

4. Votes

L'ensemble de la proposition de résolution est adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,
Margriet HERMANS.

La présidente,
Marleen TEMMERMAN.

*
* *

**Texte adopté par la commission
(voir doc. Sénat, n^o 4-228/4)**