

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2007-2008

17 JANUARI 2008

Voorstel van resolutie betreffende de opschorting van de uitwijzingen, in afwachting van de tenuitvoerlegging van het akkoord van de volgende federale regering inzake regularisatie
(Ingediend door de heer Philippe Moureaux c.s.)

TOELICHTING

Over het asiel- en het immigratievraagstuk werden de jongste jaren in ons parlement tal van besprekingen gevoerd, zonder dat over een structurele oplossing voor de sans papiers een consensus, of zelfs maar een parlementaire meerderheid, uit de bus kwam.

Als gevolg daarvan rijzen thans moeilijkheden voor tal van personen die een duurzame binding met ons land hebben uitgebouwd, en dreigen zij te worden uitgewezen. Soms kunnen zij niet anders dan in hongerstaking gaan om aanspraak te maken op volgens hen gewettigde rechten.

Een paar weken geleden heeft een aantal NGO's, die zich hebben verenigd in het platform « Forum Asiel en Migraties » (FAM), een open brief geschreven aan de minister die bevoegd is voor de Binnenlandse Zaken, met het verzoek een moratorium op de uitwijzingen in te stellen. Daarin stond het volgende: « Nog vóór de voorstellen van de toekomstige meerderheid uitvoering krijgen, worden personen die binnenkort voor regularisatie in aanmerking komen, nog steeds uitgewezen. Daarom verzoeken wij de huidige minister van Binnenlandse Zaken, de heer Patrick Dewael, alsook de onderhandelaars van de oranje-blauwe coalitie, waartoe hij behoort, een moratorium in te stellen op de negatieve beslissingen die thans in de regularisatieprocedures worden genomen, alsook op de opsluiting en de verwijdering van de personen die mogelijk kunnen voldoen aan de in het akkoord naar voren geschoven voorwaarden. » (vertaling). Tot dusver is die open brief aan de minister van Binnenlandse Zaken onbeantwoord gebleven.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2007-2008

17 JANVIER 2008

Proposition de résolution visant à suspendre les expulsions en attendant la mise en œuvre de l'accord du prochain gouvernement fédéral en matière de régularisation des étrangers
(Déposée par Philippe Moureaux et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

La problématique de l'asile et de l'immigration a fait l'objet, ces dernières années, de nombreux débats dans notre parlement, sans qu'il soit possible d'aboutir à un consensus, ou même à une majorité parlementaire à propos d'une solution structurelle à la question des sans-papiers.

En conséquence, de nombreuses personnes qui ont des attaches durables avec notre pays se trouvent aujourd'hui en difficulté, et encourent des risques d'expulsion. Elles n'ont parfois d'autres recours que la grève de la faim pour faire valoir des droits qu'elles estiment légitimes.

Il y a plusieurs semaines, des ONG regroupées dans la plate-forme « Forum Asile Migration » ont adressé au ministre qui a l'Intérieur dans ses compétences une lettre ouverte lui demandant un moratoire des expulsions: « En attendant la mise en place des propositions faites par la future majorité, des personnes susceptibles d'être régularisées demain continueront à être expulsées. C'est pourquoi, nous demandons à l'actuel ministre de l'Intérieur, Patrick Dewael, et aux négociateurs de la coalition « orange-bleue », dont il fait partie, un moratoire sur les décisions négatives rendues pour le moment dans les procédures de régularisation ainsi que sur l'enfermement et l'éloignement des personnes susceptibles de rentrer dans les conditions avancées dans l'accord. ». Cette lettre ouverte est restée — jusqu'à ce jour — sans réponse de la part du ministre de l'Intérieur.

In antwoord op een mondelinge vraag die PS-volksvertegenwoordiger Éric Thiébaud op 14 november 2007 in dat verband stelde (nr. 195, CRIV52-COM024, blz.11), wees de minister van Binnenlandse Zaken het verzoek een moratorium in te stellen van de hand. Volgens hem ressorteert de behandeling van de regularisatieaanvragen onder de dagelijkse werking van de Dienst Vreemdelingenzaken; het instellen van een moratorium zou een beleidswijziging inhouden en derhalve buiten het raam van de lopende zaken vallen. Hij voegde er nog aan toe dat een akkoord tussen de leden van de regering in wording de uittredende regering in geen enkel opzicht bindt.

Het negeren van die menselijke drama's staat gelijk met het onmenselijk en ontrend behandelen van de personen in die situatie. De vermoedelijke toekomstige regeringsmeerderheid heeft een akkoord bereikt over het thema « immigratie », dat een uitbreiding lijkt in te houden van de mogelijkheden tot regularisatie van de sans-papiers, en tegelijk striktere voorwaarden oplegt inzake gezinshereniging of toegang tot de Belgische nationaliteit.

Desondanks worden nog steeds mensen uitgewezen die rechtmatig zouden moeten worden geregulariseerd, omdat zij voldoen aan de voorwaarden van voormeld akkoord. Bepaalde partners van de vermoedelijke oranjeblauwe coalitie verschillen onderling van mening over de uitlegging van dat akkoord, meer bepaald over de precieze regularisatiecriteria.

Volgens een algemeen rechtsbeginsel moeten de rechtzoekenden, bij een veranderde wet, onmiddellijk voor de gunstiger regeling in aanmerking komen. Zulks veronderstelt dat de administratieve diensten omzichtig te werk gaan en zich onthouden van elke handeling die de rechtzoekenden het voordeel van dat beginsel zou kunnen ontnemen.

Een uittredende regering moet zich inderdaad beperken tot het afhandelen van de lopende zaken, en dus tot het uitvoeren van de handelingen die vereist zijn voor het dagelijks beheer van de staatszaken. Toch geldt zulks niet wanneer de uittredende regering — en *a fortiori* een minister — door het parlement (dat wél over de volheid van bevoegdheid beschikt) wordt verzocht een beleidsdaad te stellen, in dit geval beslissen bepaalde uitwijzingen op te schorten, in afwachting van een volgende, gunstiger wetgeving. Eigenlijk beoogt het begrip « lopende zaken » immers het volgende: « empêcher le gouvernement d'accomplir des actes qui auraient pu être censurés par le Parlement, mais qui ne peuvent l'être en présence d'un gouvernement déjà démissionnaire » (1).

Le 14 novembre 2007, suite à une question orale (n° 195, CRIV52-COM024, p. 11) sur ce même sujet posée par le député socialiste Eric Thiébaud, le ministre de l'Intérieur répondait négativement à la demande d'un moratoire. Pour lui, « le traitement des demandes de régularisation relève de la gestion quotidienne de l'Office des étrangers. Un moratoire constituerait un changement de politique et déborderait donc le champ des affaires courantes ». Il ajoutait que « L'existence d'un accord entre les membres du gouvernement en formation n'engage en rien le gouvernement sortant. ».

Ignorer ces drames humains est un traitement inhumain et dégradant pour les personnes qui les subissent. Un accord est intervenu au sein de la probable future majorité gouvernementale sur le thème de l'immigration, qui semble élargir les possibilités de régularisation des sans-papiers, simultanément à l'imposition de conditions plus restrictives en matière de regroupement familial ou d'accès à la nationalité.

Des personnes continuent cependant à être expulsées alors qu'elles devraient être légitimement régularisées, puisqu'elles rentrent dans les conditions prévues par cet accord, même si celui-ci fait l'objet de divergences d'interprétations entre certains des partenaires de la coalition « orange-bleue », notamment sur les critères précis de régularisation.

Selon un principe général de droit, si une législation évolue, les justiciables doivent bénéficier immédiatement des règles plus favorables. Cela suppose que l'administration doit faire preuve de prudence et s'abstient de tout acte qui serait susceptible de priver les justiciables du bénéfice de ce principe.

S'il est exact qu'un gouvernement démissionnaire doit se limiter à expédier les affaires courantes, c'est-à-dire se limiter à l'accomplissement d'actes nécessaires à la gestion journalière des affaires de l'État, il en va autrement lorsque le gouvernement démissionnaire et, *a fortiori* un ministre, est invité par le Parlement — lequel dispose de sa plénitude de compétences — à prendre un acte politique, en l'occurrence décider de suspendre certaines expulsions dans l'attente d'une prochaine législation plus favorable. En effet, le fondement de la notion d'affaires courantes est « d'empêcher le gouvernement d'accomplir des actes qui auraient pu être censurés par le Parlement, mais qui ne peuvent l'être en présence d'un gouvernement déjà démissionnaire » (1).

(1) ERGEC Rusen, *Introduction au droit public*, blz. 174.

(1) ERGEC Rusen, *Introduction au droit public*, p. 174.

Op grond van alle voormelde elementen en rekening houdend met de abnormaal lange duur van de formatie van de definitieve federale regering, stellen de indieners de minister van Binnenlandse Zaken voor onmiddellijk over te gaan tot het opschorten van de uitwijzing van de personen die rechtmatig kunnen worden geregulariseerd aan de hand van de aangepaste criteria die deel zouden uitmaken van de tenuitvoerlegging van het akkoord van de volgende federale regering inzake regularisatie.

Het gaat om een voorzorgsmaatregel die geenszins wil vooruitlopen op de uiteindelijke beslissing van de minister van Binnenlandse Zaken, rekening houdend met de toekomstige regularisatiecriteria van de volgende regering.

*
* *

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. Geeft aan dat sommige mensen zonder papieren zouden kunnen voldoen aan nieuwe regularisatiecriteria, maar thans dreigen te worden uitgewezen in afwachting dat die nieuwe criteria operationeel worden;

B. Is zich ervan bewust dat de rechtzoekende op grond van een algemeen rechtsbeginsel steeds in aanmerking komt voor de meest gunstige wetgeving;

C. Attendeert erop dat het instellen van een moratorium op de uitwijzingen volgens de minister van Binnenlandse Zaken niet onder lopende zaken ressorteert;

D. Wijst erop dat dit argument niet langer opgaat als de voormelde minister wordt ingedeekt door een resolutie die door het parlement werd goedgekeurd;

E. Verwijst naar de rechten en vrijheden die zijn gewaarborgd bij het in België vigerende Verdrag van 4 november 1950 tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden, goedgekeurd bij de wet van 13 mei 1955, en meer bepaald naar artikel 3 van dat Verdrag, dat een verbod instelt op onmenselijke en onterende behandeling;

Vu l'ensemble de ces éléments et compte tenu de la longueur anormale de formation d'un gouvernement fédéral définitif, il est donc proposé que le ministre de l'Intérieur suspende immédiatement les expulsions des personnes qui pourraient être légitimement régularisées de par la modulation des critères qui feraient partie de la mise en œuvre de l'accord du prochain gouvernement fédéral en matière de régularisation.

Il s'agit d'une mesure de précaution qui ne préjuge en rien la décision définitive du ministre de l'Intérieur, compte tenu des prochains critères de régularisation adoptés par le futur gouvernement.

Philippe MOUREAUX.
Sfia BOUARFA.
Philippe MAHOUX.
Olga ZRIHEN.

*
* *

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

Le Sénat,

A. Considérant que certains sans-papiers pourraient bénéficier de l'application de nouveaux critères de régularisation mais risquent aujourd'hui l'expulsion en attendant l'opérationnalisation de ces nouveaux critères;

B. Considérant qu'un principe général de droit veut que le justiciable bénéficie toujours de la législation la plus favorable;

C. Considérant que le ministre de l'Intérieur estime que l'instauration d'un moratoire sur les expulsions dépasse le cadre des affaires courantes;

D. Considérant que cet argument ne sera plus relevant si ce même ministre est couvert par une résolution parlementaire;

E. Vu les droits et libertés garantis par la Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales du 4 novembre 1950, approuvée par la loi du 13 mai 1955, en vigueur en Belgique, et plus particulièrement son article 3 interdisant les traitements inhumains et dégradants;

Vraagt de regering onverwijld over te gaan tot het opschorten van de uitwijzing van de personen die zouden kunnen worden geregulariseerd met toepassing van nieuwe criteria die zijn uitgewerkt door een nieuwe regering.

30 november 2007.

Demande au gouvernement de suspendre immédiatement les expulsions des personnes qui pourraient être régularisées en application de nouveaux critères établis par un nouvel exécutif.

30 novembre 2007.

Philippe MOUREAUX.
Sfia BOUARFA.
Philippe MAHOUX.
Olga ZRIHEN.