

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2007-2008

---

15 JANUARI 2008

---

**Voorstel van resolutie tot inperking van de impact van zogenaamde « aasgierfondsen » op de schuldverlichting van landen uit de derde wereld**

---

**TEKST AANGENOMEN  
DOOR DE COMMISSIE VOOR  
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN  
VOOR DE LANDSVERDEDIGING**

---

De Senaat,

A. Gelet op de inspanningen van ons land, de Europese Unie (EU), de internationale gemeenschap alsook het IMF en de Wereldbank om de schulden van de armste landen kwijt te schelden;

B. Overwegende dat de schuldverlichtingsoperaties van cruciaal belang zijn voor de allerarmste landen om de spiraal van intrestbetalingen en onderinvestering in onderwijs, volksgezondheid en de uitbouw van een rechtsapparaat te doorbreken;

C. Overwegende dat bepaalde malafide hefboomfondsen, gekend onder de naam van « vulture funds » of « aasgierfondsen », zich hebben toegelegd tot het opkopen van quasi volledig afgewaardeerde schulden van de allerarmste landen ter wereld tegen zeer lage prijzen om dan vervolgens via het gerecht de uitbetaling te bekomen van de nominale waarde en soms ook nog eens de intresten;

---

*Zie:*

**Stukken van de Senaat:**

**4-244 - BZ 2007:**

Nr. 1: Voorstel van resolutie van de heer Wille c.s.

**4-244 - 2007/2008:**

Nr. 2: Amendementen.

Nr. 3: Verslag.

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2007-2008

---

15 JANVIER 2008

---

**Proposition de résolution visant à limiter l'impact des « fonds vautours » sur l'allègement de la dette des pays du tiers-monde**

---

**TEXTE ADOPTÉ  
PAR LA COMMISSION  
DES RELATIONS EXTÉRIEURES  
ET DE LA DÉFENSE**

---

Le Sénat,

A. Vu les efforts réalisés par notre pays, l'Union européenne (UE), la communauté internationale ainsi que le FMI et la Banque mondiale pour remettre les dettes des pays les plus pauvres;

B. Considérant que les opérations d'allègement des dettes sont d'une importance cruciale pour les pays les plus pauvres pour enrayer la spirale des paiements d'intérêts et des sous-investissements en matière d'enseignement, de santé publique et de mise en place d'un appareil judiciaire;

C. Considérant que certains fonds à effet de levier véreux, connus sous la dénomination de « fonds vautours », se sont concentrés sur le rachat de la quasi-totalité des dettes dépréciées des pays les plus pauvres au monde à un prix très bas pour ensuite récupérer le paiement de la valeur nominale, y compris parfois les intérêts, en entamant une procédure judiciaire;

---

*Voir:*

**Documents du Sénat:**

**4-244 - SE 2007:**

N° 1: Proposition de résolution de M. Wille et consorts.

**4-244 - 2007/2008:**

N° 2: Amendements.

N° 3: Rapport.

D. Overwegende dat door deze praktijken de inspanningen tot schuldverlichting die op internationaal niveau geleverd worden, worden ondermijnt en gezien ze bovendien de ontwikkelingslanden meeslepen in geldverslindende rechtszaken;

E. Gelet op het feit dat er momenteel meer dan 40 rechtszaken lopen tegen deze categorie van derde-wereldlanden die het meeste schulden hebben en het meest kwetsbaar zijn (de zogenaamde *Heavily Indebted Poor Countries* of HIPC's conform de definitie gehanteerd door het IMF en de Wereldbank;

F. Gelet op het recente Arrest van het Britse Hoger gerechtshof in de zaak *Donegal International and the Republic of Zambia* (case No: 2005-190);

G. Overwegende dat het gedrag van de aasgierfondsen de onderhandelingen in het kader van een schuldherschikking tussen een land en zijn schuldeisers dwarsboomt waardoor een ordelijke herstructurering van de uistaande schulden van een land ingeval van *default* ondermijnt;

H. Overwegende dat ons land op het punt staat om grote schuldverlichtingsoperaties te starten met onze partnerlanden opdat meer middelen vrijgemaakt zouden worden voor armoedebestrijding;

I. Overwegende dat deze resolutie enkel gaat over die fondsen en particulieren die een schuld van overheid tot overheid hebben overgekocht aan een prijs die ver onder de nominale waarde ligt, waarbij de schuldenaar op de lijst staat van de HIPC's, om vervolgens quasi de volledige nominale waarde van de schuld op te eisen;

J. Gelet op de internationale veroordeling van het optreden van deze fondsen en dit vanuit zowel de EU, de Verenigde Staten, het IMF als de rechterlijke macht;

K. Overwegende dat er een bijzondere inspanning inzake schuldverlichting zal worden geleverd ten aanzien van de Democratische Republiek Congo en gezien heden reeds acht aasgierfondsen claims hebben ingediend voor een rechtbank ten aanzien van de Democratische Republiek Congo;

L. Overwegende dat ook de Nederlandse en de Britse regering heden de mogelijkheid onderzoeken om juridische ondersteuning en bijstand te geven aan de landen die het doelwit zijn van aasgierfondsen en gezien ook zij pleiten voor het opzetten van *codes of conduct* binnen de bevoegde internationale fora;

M. Overwegende dat de « Club van Parijs » in mei 2007 een oproep heeft gelanceerd aan de publieke overheden om geen schulden van Staat tot Staat ten aanzien van HIPC landen (*Heavily Indebted Poor*

D. Considérant que ces pratiques minent les efforts fournis à l'échelle internationale pour alléger les dettes et qu'elles entraînent en outre les pays en développement dans des procédures judiciaires qui sont de véritables gouffres financiers;

E. Considérant qu'il y a actuellement plus de 40 procédures judiciaires en cours à l'encontre de cette catégorie de pays du tiers-monde la plus accablée de dettes et la plus vulnérable (les pays pauvres très endettés ou PPTE, conformément à la définition donnée par le FMI et la Banque mondiale);

F. Vu le récent jugement prononcé par la Cour suprême britannique dans l'affaire *Donegal International and the Republic of Zambia* (n° 2005-190);

G. Considérant que le comportement des fonds vautours contrecarre les négociations de rééchelonnement de la dette entre un pays et ses créanciers, minant ainsi un réaménagement en bonne et due forme des dettes actives d'un pays;

H. Considérant que notre pays est sur le point de lancer d'importantes opérations d'allégement de dettes dans nos pays partenaires afin de faire en sorte que davantage de moyens soient dégagés en faveur de la lutte contre la pauvreté;

I. Considérant que la présente résolution ne concerne que les fonds et les particuliers qui rachètent une dette d'État à État à un prix nettement inférieur à la valeur nominale, dette dont le débiteur se trouve sur la liste des PPTE, pour ensuite exiger le remboursement de la quasi-totalité de la valeur nominale de la dette;

J. Vu la condamnation à l'échelle internationale des agissements de ces fonds, de la part tant de l'UE que des États-Unis, du FMI et du pouvoir judiciaire;

K. Considérant qu'un effort particulier sera fourni en matière d'allégement de la dette envers la République démocratique du Congo et étant donné qu'à l'heure actuelle, huit fonds vautours ont déjà introduit des demandes auprès d'un tribunal à l'encontre de la République démocratique du Congo;

L. Considérant que les gouvernements néerlandais et britannique étudient aussi actuellement la possibilité de fournir un soutien et une assistance juridiques aux pays qui sont la cible de fonds vautours, et étant donné qu'ils plaident eux aussi pour la mise en place de codes de bonne conduite au sein des forums internationaux compétents;

M. Considérant que le « Club de Paris » a lancé, en mai 2007, un appel aux autorités publiques pour qu'elles ne revendent plus de dettes d'État à État concernant des PPTE (pays pauvres très endettés) à

*Countries*) meer door te verkopen aan andere schuldeisers die niet meewerken aan de schuldverlichtingsprogramma's ten bate van de HIPC's;

N. Overwegende dat diverse landen voorstander blijken te zijn van het bieden van technische assistentie op het terrein van schuldbeleid en -beheer teneinde juridische procedures ten aanzien van ontwikkelingslanden te vermijden;

O. Overwegende dat via instrumenten zoals de *IDA Debt Reduction Facility* die ter beschikking staan van de HIPC landen hen in staat stellen om ook commerciële schulden te betrekken in schuldverlichtingsprogramma's en gezien deze programma's bijgevolg de nodige financiële steun dienen te krijgen;

P. Overwegende dat ook binnen de G8 er stemmen opgaan om een *Charter on Responsible Lending* op te stellen,

Vraagt de regering :

1. er alles aan te doen om te voorkomen dat de baten van schuldherschikkingen en/of schuldkwijtscheldingsprogramma's, doorgevoerd ten voordele van de zogenaamde *Heavily Indebted Poor Countries* (HIPC's), conform de definitie gehanteerd door het IMF en de Wereldbank — en dit zowel ten gevolge bilaterale als ten gevolge Internationale Verdragen —, in de handen vallen van zogenaamde aasgierfondsen door ondermeer het inlassen van de nodige clausules om tot de grens te gaan van wat internationaal en juridisch mogelijk is;

2. bij het Internationaal Monetair Fonds en de Wereldbank aan te dringen op de uitbouw van een sluitend juridisch instrument via een internationaal verdrag om de schuldherschikking en schuldkwijtschelding bij de HIPC bindend te maken voor elkeen en de HIPC landen onder voorwaarden en voor een bepaalde periode te vrijwaren van hun schuldeisers;

3. de financiële bijdragen aan het programma *IDA Debt Reduction Facility*, die landen helpt om tot een regeling te komen met hun commerciële crediteuren op te drijven en dit in het bijzonder voor alle schuldverlichtingsprogramma's ten aanzien van onze partnerlanden binnen ontwikkelingssamenwerking indien ze op de HIPC lijst voorkomen;

4. binnen het IMF, de Wereldbank en de Club van Parijs actief mee te werken aan het uitwerken van *codes of conduct* waarbij het doorverkopen van schulden aan excessief en agressief opererende aasgierfondsen wordt voorkomen;

5. de partnerlanden waarmee België samenwerkt in het kader van ontwikkelingssamenwerking technische assistentie te bieden op het terrein van schuldbeleid en

d'autres créanciers qui ne collaborent pas aux programmes d'allégement de la dette au profit des PPTE.

N. Considérant que plusieurs pays sont clairement partisans de l'octroi d'une assistance technique dans le domaine de la politique et de la gestion de la dette afin d'éviter des procédures juridiques à l'encontre de pays en développement;

O. Considérant que des instruments tels que la *Debt Reduction Facility* de l'AID à la disposition des pays PPTE permettent à ceux-ci de contracter également des dettes commerciales dans des programmes d'allégement de la dette et considérant que ces programmes doivent par conséquent bénéficier du soutien financier nécessaire;

P. Considérant que des voix s'élèvent également au sein du G8 pour que soit rédigée une charte internationale du prêt responsable,

Demande au gouvernement :

1. de mettre tout en œuvre pour éviter que les bénéficiaires des rééchelonnements de dette et/ou des programmes de remise de dette instaurés au profit des « pays pauvres très endettés » (PPTE), tels que définis par le FMI et la Banque mondiale, en raison tant des accords bilatéraux que des conventions internationales, ne puissent tomber dans l'escarcelle des fonds vautours, notamment en prévoyant les clauses nécessaires pour pouvoir épuiser toutes les possibilités existantes sur le plan international et juridique;

2. d'insister auprès du Fonds monétaire international et de la Banque mondiale pour que soit élaboré un instrument juridique bien défini au moyen d'une convention internationale visant à rendre les rééchelonnements et les remises de dette contraignants pour tous et à décharger les PPTE, sous certaines conditions et pour une certaine durée, de leurs obligations vis-à-vis de leurs créanciers;

3. d'augmenter les contributions financières au programme *Debt Reduction Facility* de l'AID, qui aide des pays à conclure un arrangement avec leurs créanciers commerciaux, et ce, en particulier, pour tous les programmes d'allégement de la dette relatifs aux pays qui sont nos partenaires dans le cadre de la coopération au développement qui figurent sur la liste des PPTE;

4. de collaborer activement, au sein du FMI, de la Banque mondiale et du Club de Paris, à l'élaboration de codes de bonne conduite empêchant la revente de dettes à des fonds vautours aux pratiques abusives et agressives;

5. d'offrir aux pays partenaires avec lesquels la Belgique collabore dans le cadre de la coopération au développement une assistance technique dans le

-beheer om aldus onder meer juridische procedures met crediteuren te voorkomen;

6. de partnerlanden waarmee België samenwerkt in het kader van ontwikkelings samenwerking juridische en financiële bijstand te leveren wanneer zij voor de rechtbank worden gedaagd door aasgierfondsen;

7. er tevens op aan te dringen binnen de EU om concrete stappen te zetten in het uitbannen van dit fenomeen alsook bij de EU aan te dringen op het mede financieren van de juridische bijstand van ontwikkelingslanden opgenomen op de lijst van HIPC's wanneer zij voor de rechtbank worden gedaagd door deze fondsen.

domaine de la politique et de la gestion de la dette, afin d'éviter ainsi, entre autres, des procédures judiciaires avec des créanciers;

6. d'assister juridiquement et financièrement les pays partenaires avec lesquels la Belgique collabore dans le cadre de la coopération au développement lorsque ces pays sont cités devant un tribunal par un fonds vautour;

7. d'insister également au sein de l'UE pour que soient prises des initiatives concrètes pour éradiquer ce phénomène et d'insister auprès de l'UE sur la nécessité de participer au financement de l'assistance juridique en faveur des pays en développement figurant sur la liste des PPTE lorsqu'ils sont cités devant un tribunal par ces fonds vautours.