

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2007-2008

18 DECEMBER 2007

Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 26 maart 2007 houdende diverse bepalingen met het oog op de integratie van de kleine risico's in de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging voor de zelfstandigen

*Evocatieprocedure***VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN UITGEBRACHT DOOR DE HEER BEKE

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2007-2008

18 DÉCEMBRE 2007

Projet de loi modifiant la loi du 26 mars 2007 portant des dispositions diverses en vue de la réalisation de l'intégration des petits risques dans l'assurance obligatoire soins de santé pour les travailleurs indépendants

*Procédure d'évocation***RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES PAR M. BEKE

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :

Voorzitter / Présidente : Nahima Lanjri.**Leden / Membres :**

CD&V N-VA	Wouter Beke, Dirk Claes, Nahima Lanjri, Els Schelfhout.
MR	Jacques Brotchi, Richard Fournaux, Dominique Tilmans.
Open VLD	Jean-Jacques De Gucht, Patrik Vankrunkelsven.
Vlaams Belang	Jurgen Ceder, Nele Jansegers.
PS	Sfia Bouarfa, Christiane Vienne.
SP.A-SPIRIT	Marleen Temmerman, Myriam Vanlerberghe.
CDH	Anne Delvaux.
Écolo	Isabelle Durant.

Plaatsvervangers / Suppléants :

Sabine de Bethune, Louis Ide, Etienne Schouppe, Helga Stevens, Elke Tindemans.
Berni Collas, Christine Defraigne, Alain Destexhe, Philippe Monfils.
Margriet Hermans, Nele Lijnen, Paul Wille.
Yves Buysse, Hugo Coveliers, Karim Van Overmeire.
Joëlle Kapompolé, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
Bart Martens, Guy Swennen, Johan Vande Lanotte.
Marc Elsen, Jean-Paul Procureur.
Josy Dubié, Carine Russo.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****4-474 - 2007/2008 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.
Nr. 2 : Amendementen.

*Voir :***Documents du Sénat :****4-474 - 2007/2008 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.
N° 1 : Amendements.

I. Inleiding

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als een wetsvoorstel van de heer Pierre-Yves Jeholet c.s. (stuk Kamer, nr. 52-406/1). Het werd op 13 december 2007 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 116 stemmen bij 13 onthoudingen. Het ontwerp werd op 14 december 2007 overgezonden aan de Senaat en diezelfde dag geëvoceerd.

De commissie heeft dit wetsontwerp reeds besproken tijdens haar vergadering van 5 december 2007 met toepassing van artikel 27.1, tweede lid, van het Reglement van de Senaat, en vervolgens op 18 december 2007, in aanwezigheid van de minister van Landbouw en Middenstand.

II. Inleidende uiteenzetting van de minister van Landbouw en Middenstand

Mevrouw Sabine Laruelle, minister van Landbouw en Middenstand, herinnert eraan dat het hier gaat om een wetsvoorstel dat in de Kamer van volksvertegenwoordigers werd ingediend en dat de regering als dusdanig geen standpunt heeft bepaald tijdens de periode van lopende zaken.

Het wetsvoorstel strekt ertoe om de sociale bijdragen, bestemd voor het sociaal statuut van de zelfstandigen, vast te stellen, en met name het percentage van die bijdragen en de drempels van de beroepsinkomsten aan te passen. Deze wijziging is noodzakelijk ingevolge de integratie, op 1 januari 2008, van de zogenaamde « kleine risico's » in de verplichte verzekering voor zelfstandigen, als gevolg van de wet van 26 maart 2007 houdende diverse bepalingen. Voorliggend wetsvoorstel heeft dus niet tot doel om deze integratie te verwezenlijken: dit zal immers hoe dan ook gebeuren vermits deze vermelde wet van kracht is geworden. Ook de financiële bijdrage van de overheid werd reeds in deze wet geregeld. Een advies van het Rekenhof, zoals sommigen in de Kamer van volksvertegenwoordigers hebben gevraagd, is dan ook helemaal niet nodig vermits men weet wat de kost voor de overheid is.

Het gaat hier wél om het bedrag te verdelen dat door de zelfstandigen zélf is verschuldigd via hun sociale bijdrage. Een voorstel daaromtrent werd voorgelegd aan de zelfstandigen en het beheerscomité van het sociaal statuut van de zelfstandigen heeft over voorliggend wetsvoorstel unaniem een positief advies uitgebracht. Vervolgens hebben enkele volksvertegenwoordigers een en ander vertaald in een wetsvoorstel, dat beantwoordt aan de budgettaire noden en ook met zich meebrengt dat, gemiddeld gesproken, de sociale bijdragen van de zelfstandigen niet verhogen. Som-

I. Introduction

Le projet de loi à l'examen, qui relève de la procédure bicamérale facultative, a été déposé initialement à la Chambre des représentants en tant que proposition de loi de M. Pierre-Yves Jeholet et consorts (doc. Chambre, n° 52-406/1). Il a été adopté par la Chambre des représentants le 13 décembre 2007 par 116 voix et 13 abstentions. Il a ensuite été transmis le 14 décembre 2007 au Sénat, qui l'a évoqué le même jour.

La commission l'avait déjà examiné au cours de sa réunion du 5 décembre 2007, en application de l'article 27.1, alinéa 2, du règlement du Sénat, et au cours de sa réunion du 18 décembre 2007, en présence de la ministre de l'Agriculture et des Classes moyennes.

II. Exposé introductif de la ministre de l'Agriculture et des Classes moyennes

Mme Sabine Laruelle, ministre de l'Agriculture et des Classes moyennes, rappelle qu'il s'agit, en l'espèce, d'une proposition de loi qui a été déposée à la Chambre des représentants et sur laquelle le gouvernement n'a pas pris position en tant que tel durant la période d'affaires courantes.

La proposition de loi a pour objet d'adapter les cotisations sociales destinées au statut social des travailleurs indépendants et, notamment, les pourcentages desdites cotisations et les seuils des revenus professionnels. Cette modification est indispensable à la suite de l'intégration, au 1^{er} janvier 2008, des petits risques dans l'assurance obligatoire des travailleurs indépendants, telle qu'instaurée par la loi du 26 mars 2007 portant des dispositions diverses. La proposition de loi à l'examen n'a donc pas pour objet de réaliser cette intégration: en effet, celle-ci interviendra de toute façon puisque ladite loi est entrée en vigueur. Cette dernière règle d'ailleurs aussi l'intervention financière des pouvoirs publics. Il n'est donc nullement nécessaire de solliciter l'avis de la Cour des comptes, comme d'aucuns l'ont demandé à la Chambre des représentants, puisque le coût pour les pouvoirs publics est déjà connu.

Il s'agit ici de répartir le montant dont les travailleurs indépendants sont redevables au travers de leurs cotisations sociales. Une proposition a été soumise dans ce sens aux travailleurs indépendants et le Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants a rendu un avis positif à ce sujet et ce, à l'unanimité. Après quoi, plusieurs députés se sont attelés à traduire le tout dans une proposition de loi qui tient compte des besoins budgétaires tout en faisant en sorte qu'en moyenne, les cotisations sociales des travailleurs indépendants n'augmentent

mige zelfstandigen zullen weliswaar meer bijdragen dan anderen.

III. Algemene bespreking

III.1. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Vienne erkent dat voorliggend wetsvoorstel onmiskenbaar een sociale vooruitgang inhoudt voor de zelfstandigen. Niettemin had zij voor de bijdrageregeling een meer uitgesproken progressief karakter gewenst. Men mag immers niet vergeten dat tal van kleine zelfstandigen met moeite rond komen en een progressieve bijdrageregeling is de beste garantie voor een sociale politiek in deze aangelegenheid.

Ook mevrouw Durant hecht veel belang aan de integratie van de « kleine risico's » in de verplichte geneeskundige verzorging voor zelfstandigen, maar zij sluit zich eveneens aan bij de vraag om meer progressiviteit in de bijdrageregeling en een grotere solidariteit tussen de « kleine zelfstandigen » en diegenen met een grotere omzet. Zeker voor jongeren blijft het nog steeds moeilijk om het hoofd boven water te houden wanneer zij als zelfstandige een zaak willen opstarten. Los van deze bedenking, is het oordeel van mevrouw Durant over dit wetsvoorstel gunstig.

De heer Beke staat eveneens positief ten aanzien van voorliggend wetsvoorstel. Men dient zich immers rekenschap te geven van het feit dat, door de mondiale economie, tal van arbeidsplaatsen in de grote industriële takken, zoals bijvoorbeeld in de automobielsector, verdwijnen. De werkgelegenheid zal in de toekomst dan ook meer en meer moeten worden gecreëerd in kleine en middelgrote ondernemingen en bij de zelfstandigen. De versterking van het economische en industriële weefsel zal vanuit deze hoek moeten komen. Men dient hen dan ook een sociaal statuut te geven dat hen toelaat om nieuwe bedrijvigheid op te starten, dat hen kansen biedt en dat hen ook moet opvangen wanneer ze niet in staat zijn om te werken als gevolg van een ziekte of ongeval. Dit is ook de reden waarom spreker het in de Kamer ingediende wetsvoorstel steunt.

Niettemin wijst de heer Beke erop dat een dergelijk sociaal statuut niet enkel rechten, maar ook plichten met zich meebrengt. Een betere sociale bescherming heeft immers zijn prijs. Dit debat dient in de toekomst zeker nog te worden gevoerd, wat niet in de weg staat dat het voorliggend wetsvoorstel reeds kan worden aangenomen.

De heer Elsen staat eveneens positief ten aanzien van het wetsvoorstel, dat niet enkel een stimulant is voor het zelfstandig ondernemerschap, maar ook een erkenning van de bijdrage van de zelfstandigen tot

pas. Mais il y aura certes des travailleurs indépendants qui payeront plus que d'autres.

III. Discussion générale

III.1. Questions et observations des membres

Mme Vienne reconnaît qu'il est indéniable que la proposition de loi à l'examen constitue un progrès social pour les travailleurs indépendants. Elle aurait néanmoins souhaité que le régime de cotisations ait un caractère progressif plus marqué. En effet, il ne faut pas oublier que bon nombre de petits indépendants ont du mal à joindre les deux bouts et que la progressivité des cotisations constitue la meilleure garantie d'une politique sociale en cette matière.

Mme Durant accorde également beaucoup d'importance à l'intégration des « petits risques » dans l'assurance obligatoire soins de santé des travailleurs indépendants, tout en s'associant à la demande d'une plus grande progressivité du régime des cotisations et d'une plus grande solidarité entre les « petits indépendants » et ceux qui réalisent un chiffre d'affaires plus important. Ce sont surtout les jeunes qui continuent à avoir du mal à garder la tête hors de l'eau lorsqu'ils veulent entamer une activité indépendante. Hormis cette réserve, Mme Durant est favorable à la proposition de loi à l'examen.

M. Beke y est également favorable. Il faut en effet se rendre compte que la mondialisation de l'économie entraîne la disparition d'un nombre important d'emplois dans les grands secteurs industriels, notamment dans le secteur automobile. À l'avenir, il faudra donc créer de plus en plus d'emplois dans les petites et moyennes entreprises et chez les indépendants. C'est de ce secteur que devra venir le renforcement du tissu économique et industriel. Il faut dès lors leur offrir un statut social qui leur permette d'entreprendre une nouvelle activité, qui leur offre de réelles opportunités et qui puisse également leur venir en aide en cas d'incapacité de travail par suite d'une maladie ou d'un accident. C'est également la raison pour laquelle l'intervenant soutient la proposition de loi déposée à la Chambre.

M. Beke souligne néanmoins que si un tel statut social implique des droits, cela va de pair avec des obligations. Une meilleure protection sociale a un prix. Ce débat devra encore certainement avoir lieu dans le futur, mais rien n'empêche d'adopter d'ores et déjà la présente proposition de loi.

M. Elsen est, lui aussi, favorable à la proposition de loi qui représente non seulement un stimulant pour l'activité indépendante, mais aussi une reconnaissance de la contribution des travailleurs indépendants à notre

onze welvaart. Spreker onderstreept de bijdrageplicht die in verhouding is tot het inkomen van de betrokken zelfstandige. Het lijkt hem belangrijk dat de voorgestelde regeling daadwerkelijk in werking kan treden op 1 januari 2008, zeker nu de representatieve organisaties van zelfstandigen alle hun akkoord ermee hebben betuigd.

De heer Vankrunkelsven is verheugd dat, na tientallen jaren discussie, eindelijk een kader werd gevonden om de kleine risico's te integreren in het sociaal statuut van de zelfstandigen. Dit mag een van de verwezenlijkingen van Paars worden genoemd. Het is des te belangrijker omdat ook in de betrokken beroeps categorie zélf een akkoord is gevonden in verband met de bijdrage regeling, die op een constructieve manier wordt geïntegreerd in de globale sociale zekerheidsbijdragen van de zelfstandigen. Dit is minder evident dan het lijkt vermits dit element sterk werd gecontesteerd. Dankzij het overleg dat werd gevoerd is toch een akkoord gevonden bij de zelfstandigen zélf. Ten slotte drukt ook de heer Vankrunkelsven de wens uit dat een en ander tijdig kan worden uitgevoerd op het terrein, dit wil zeggen met een inwerkingtreding op 1 januari 2008.

De heer Beke is het niet eens met de visie dat de voorgestelde regeling op het conto van de Paarse regering mag worden geschreven. Mocht dat het geval zijn geweest, zou voorliggend wetsvoorstel overbodig zijn geweest en had een en ander bij koninklijk besluit kunnen worden geregeld.

De heer Fournaux repliceert dat de integratie van de « kleine risico's » in de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging wel degelijk tijdens de Paarse regeerperiode is tot stand gekomen; het gaat hier enkel om de nieuwe berekeningsmethode van de sociale bijdrage. Het is belangrijk voor het evenwicht in de begroting en in het globaal beheer van de sociale zekerheid dat voorliggend wetsvoorstel zou kunnen in werking treden op dezelfde datum als de wet in verband met de integratie van de « kleine risico's » zélf, zijnde op 1 januari 2008. Hij herinnert eraan dat in deze aangelegenheid gedurende tientallen jaren zonder succes naar een oplossing werd gezocht; wat nu gebeurt is de concretisering van een akkoord dat reeds enkele jaren geleden tot stand kwam en dat eindelijk een oplossing biedt voor de zelfstandigen.

Gelukkig is de regering niet meegegaan in de valstrik van de deplafonnering van de bijdragen, die door sommigen werd gespannen. Naast de karikatuur die soms wordt gemaakt van de « kleine zelfstandige », bestaat ook de karikatuur van de zelfstandige als grootverdiener met een enorm hoog inkomen, wiens sociale bijdragen enorm zouden worden opgetrokken. Dankzij de plafonnering heeft elke zelfstandige, wat zijn inkomen ook is, recht op de verzekering tegen de « kleine risico's » en bestaat er een redelijke

prospérité. L'intervenant souligne que l'obligation de cotiser est proportionnelle au revenu du travailleur indépendant concerné. Il lui semble dès lors important que le régime proposé puisse entrer en vigueur de manière effective le 1^{er} janvier 2008, d'autant que les organisations représentatives des travailleurs indépendants ont toutes marqué leur accord.

M. Vankrunkelsven se réjouit qu'après des décennies de discussions, on ait enfin trouvé un cadre pour intégrer les petits risques dans le statut social des travailleurs indépendants. L'on pourra décrire cette avancée comme étant l'une des réalisations de la Violette. C'est d'autant plus important que la catégorie professionnelle concernée a trouvé elle-même un accord sur le régime de cotisations, qui sera intégré d'une manière constructive dans les cotisations globales de sécurité sociale des travailleurs indépendants. Cet accord est moins évident qu'il n'y paraît puisque cet élément faisait l'objet de vives contestations. La concertation qui a été organisée a néanmoins permis de dégager un accord au sein même des travailleurs indépendants. Enfin, M. Vankrunkelsven formule également le souhait que toutes ces avancées se concrétisent à temps, en entrant en vigueur au 1^{er} janvier 2008.

M. Beke ne pense pas que le régime proposé puisse être mis au crédit de la coalition violette. Si c'était le cas, la proposition de loi à l'examen aurait été superflue et l'on aurait pu régler bien des choses par arrêté royal.

M. Fournaux réplique que l'intégration des « petits risques » dans l'assurance obligatoire soins de santé a bel et bien été réalisée durant la législature violette; ce qui est examiné ici concerne uniquement la nouvelle méthode de calcul des cotisations sociales. Il est important pour l'équilibre du budget et pour la gestion globale de la sécurité sociale que la présente proposition de loi puisse entrer en vigueur en même temps que la loi proprement dite relative à l'intégration des « petits risques », c'est-à-dire au 1^{er} janvier 2008. L'intervenant rappelle qu'une solution en la matière a été recherchée en vain pendant des décennies; l'avancée maintenant réalisée est la concrétisation d'un accord déjà conclu voici plusieurs années, qui offre enfin une solution aux travailleurs indépendants.

Heureusement, le gouvernement n'est pas tombé dans le piège, tendu par certains, du déplafonnement des cotisations. Si l'on caricature parfois le « petit indépendant », l'on stigmatise aussi l'indépendant aux revenus considérables, dont les cotisations sociales auraient été sensiblement relevées. Grâce au plafonnement, tout indépendant, quels que soient ses revenus, a droit à l'assurance contre les petits risques et bénéficie d'un rapport équitable entre ses cotisations et ce qu'il reçoit en échange comme protection sociale.

verhouding tussen iemands bijdrage en wat daartegenover staat als sociale bescherming. Het zou immers onaanvaardbaar zijn geweest om torenhoge bijdragen te betalen waartegenover slechts een laag vervangingsinkomen zou komen te staan.

Mevrouw Durant is het eens met deze laatste opmerking, maar meent dat voor sommige kleine zelfstandigen, inzonderheid voor jongeren die een eigen zaak opstarten, een ander mechanisme van solidariteit moet kunnen spelen. Zij verdienen immers eveneens een betere sociale bescherming, maar zijn vaak niet in staat om hiervoor de nodige bijdragen te betalen, zeker in de eerste jaren van hun zelfstandige activiteit. Voor hen dient de proportionaliteit tussen bijdragen en vervangingsinkomen niet volledig te worden doorgetrokken.

III.2. Antwoorden van de minister

Mevrouw Laruelle, minister van Landbouw en Middenstand, is het eens met de aandacht die moet geschonken worden aan jonge starters, maar betwijfelt of de integratie van de zogenaamde « kleine risico's » in de verplichte geneeskundige verzorging voor zelfstandigen de beste formule is. Dit vergt immers een meer algemene aanpak en voor jonge starters werd reeds een zeer bescheiden bijdrage voorzien.

Zij merkt op dat de solidariteit die via de sociale zekerheid wordt georganiseerd tussen de zelfstandigen onderling veel groter is dan bij andere beroepsgroepen, zoals ambtenaren en werknemers uit de private sector. Dit blijkt uit verschillende studies. Zo krijgen kleine zelfstandigen, die bijvoorbeeld een gemiddeld jaarinkomen van 20 000 euro bruto hebben, een pensioen dat in verhouding groter is dan de bijdragen die zij hiervoor hebben betaald, zij het dat ook dergelijk pensioen bijzonder bescheiden blijft. Voor diegenen met een gemiddeld jaarinkomen van 30 000 euro of meer is het andersom: zij storten verhoudingsgewijs meer bijdragen dan wat zij hiervoor in ruil krijgen als pensioen. Deze solidariteit tussen lage en hogere inkomens wordt doorgetrokken in de integratie van de « kleine risico's », waar de zelfstandigen met een laag inkomen verhoudingsgewijs in geval van ziekte een hoger vervangingsinkomen ontvangen dan de bijdragen die zij hiervoor hebben betaald. Bovendien onderstreept de minister dat de zelfstandigen met de laagste inkomens toegang hebben tot het zogenaamde « OMNIO-statuu », dat recht geeft op een betere vergoeding voor medische kosten voor gezinnen met een laag inkomen. De minister meent dan ook dat het wetsvoorstel, dat geïnspireerd is op het voorstel dat de zelfstandigenorganisaties hebben geformuleerd, een evenwicht respecteert tussen enerzijds de solidariteit die is vereist, en anderzijds het gegeven dat de bijdragen

En effet, il aurait été inacceptable de payer des cotisations exorbitantes pour ne recevoir en échange que de faibles revenus de remplacement.

Mme Durant partage cette dernière observation mais estime que pour certains petits indépendants, en particulier pour les jeunes qui lancent leur propre affaire, un autre mécanisme de solidarité doit pouvoir jouer. En effet, ils méritent également une meilleure protection sociale mais sont souvent incapables de payer les cotisations que cela suppose, surtout durant les premières années de leur activité indépendante. La proportionnalité entre cotisations et revenus de remplacement ne devrait pas leur être appliquée intégralement.

III.2. Réponses de la ministre

Mme Laruelle, ministre des Classes moyennes et de l'Agriculture, partage la volonté d'accorder une attention particulière aux jeunes débutants, mais n'est pas convaincue que l'intégration des « petits risques » dans l'assurance obligatoire soins de santé pour indépendants soit la meilleure formule. En effet, ce sujet nécessite une approche plus générale. De plus, une cotisation minimale a déjà été prévue pour les jeunes débutants.

Elle observe que la solidarité entre les indépendants organisée par le biais de la sécurité sociale est bien plus grande que pour d'autres catégories professionnelles, telles que les fonctionnaires et les travailleurs du secteur privé. C'est ce qui ressort de différentes études. Ainsi, les petits indépendants qui perçoivent, par exemple, un revenu annuel moyen de 20 000 euros bruts bénéficient d'une pension qui est proportionnellement plus élevée que les cotisations qu'ils ont versées à cet effet, même si ce type de pension reste particulièrement modeste. Pour les personnes qui ont un revenu annuel moyen de 30 000 euros ou plus, c'est l'inverse: ils versent des cotisations proportionnellement plus élevées que l'allocation de pension qu'ils reçoivent en échange. Cette solidarité entre les revenus faibles et élevés se poursuit dans l'intégration des « petits risques », puisque dans ce régime, les indépendants ayant un revenu faible reçoivent en cas de maladie un revenu de remplacement qui est proportionnellement plus élevé que les cotisations qu'ils ont versées à cette fin. En outre, la ministre souligne que les indépendants aux revenus les plus faibles ont accès au « statut OMNIO » qui donne droit à un meilleur remboursement des frais médicaux pour les ménages à bas revenus. Dès lors, la ministre estime que la proposition de loi, qui s'inspire de la proposition formulée par les organisations d'indépendants, respecte un équilibre entre, d'une part, la solidarité qui est indispensable et, d'autre part, la nécessité d'élaborer un

in verhouding moeten staan tot de inkomsten die men hierdoor verwerft.

Overigens hecht de minister een groot belang aan het sociaal overleg en zij meent dan ook dat de sociale gesprekspartners moeten worden betrokken bij de verbeteringen aan het sociaal statuut van de zelfstandigen. Wanneer deze partners unaniem een positief advies formuleren, moet men dit ook ernstig nemen en hieraan het nodige gevolg verlenen.

III.3. Replieken

De heer Fournaux wijst erop dat de methode, om de sociale bijdragen voor jonge starters of zelfstandigen die voortdurend moeten overleven met een zeer bescheiden inkomen zeer laag te houden, niet steeds de juiste is gebleken. Vaak interpreteren de betrokkenen dit immers verkeerd en beseffen zij niet of onvoldoende welke sociale zekerheidsrechten zij op deze wijze opbouwen voor hun en hun gezin. Dit geldt zeker voor beginnende zelfstandigen, die tijdens de eerste drie jaar van hun activiteiten slechts bijzonder weinig sociale bijdragen betalen. Op die manier wordt hun verantwoordelijkheidsgevoel vaak tot nul herleid. Vaak stelt men dan ook vast dat het voor velen een probleem is om, na die eerste drie jaren, de sociale bijdragen te betalen die werkelijk verschuldigd zijn in functie van hun inkomen omdat zij hiervan geen besef hadden. Soms leidt dit tot de stopzetting van de zelfstandige activiteit. Hier kan de overheid zeker nog iets aan doen; deze aangelegenheid valt evenwel buiten het bestek van voorliggend wetsvoorstel.

IV. Artikelsgewijze bespreking

Artikel 4

De dames Vienne, Vanlerberghe en Bouarfa dienen drie amendementen in op dit artikel (stuk. Senaat nr. 4-474/2, amendementen nrs. 1, 2 en 3).

Alhoewel mevrouw Vienne kan instemmen met de grote lijnen van het voorliggende ontwerp, gaat het volgens haar niet ver genoeg. Daarom dient zij deze amendementen in, die eenzelfde doel hebben. Zij behelzen een wijziging van de bijdragepercentages en van de bedragen die als drempel worden gehanteerd voor de berekening van de socialezekerheidsbijdragen. Dit zal, volgens de indieners, tot een billijkere verdeling van de solidariteit leiden. Op deze wijze wordt de solidariteit tussen alle zelfstandigen versterkt en verzekerd. Bovendien worden starters beter beschermd, en dit tegen een bescheiden kost.

système où les cotisations versées sont proportionnelles aux revenus auxquels elles donnent droit.

Au demeurant, la ministre attache une grande importance à la concertation sociale et elle pense donc qu'il faut associer les interlocuteurs sociaux à la discussion visant à améliorer le statut social des travailleurs indépendants. Lorsque ces partenaires émettent unanimement un avis positif, il convient également de prendre cet avis en compte et d'y donner la suite nécessaire.

III.3. Répliques

M. Fournaux indique que la méthode consistant à maintenir à un niveau très bas les cotisations sociales pour les jeunes débutants ou les indépendants qui doivent en permanence survivre avec un revenu très modeste, ne s'est pas toujours révélée appropriée. En effet, les personnes concernées interprètent souvent mal ce système et n'ont pas ou pas suffisamment conscience des droits en matière de sécurité sociale qu'ils constituent ainsi pour eux-mêmes et pour leur ménage. C'est certainement le cas des indépendants débutants qui, pendant leurs trois premières années d'activité, paient des cotisations sociales particulièrement basses, ce qui réduit souvent à néant leur sentiment de responsabilité. On constate donc fréquemment que le versement des cotisations sociales réellement dues en fonction de leur revenu pose un problème à de nombreux indépendants après ces trois premières années, car ils n'avaient pas conscience du montant de ces cotisations. Cela mène parfois à la cessation de l'activité indépendante. Les pouvoirs publics ont certainement encore un rôle à jouer en l'espèce. Cependant, cette matière sort du cadre de la présente proposition de loi.

IV. Discussion des articles

Article 4

Mmes Vienne, Vanlerberghe et Bouarfa déposent trois amendements à cet article (doc. Sénat, n° 4-474/2, amendements n°s 1, 2 et 3).

Bien que Mme Vienne puisse souscrire dans les grandes lignes au projet à l'examen, elle estime qu'il ne va pas assez loin. C'est la raison pour laquelle elle dépose les amendements en question qui poursuivent le même objectif: modifier les taux de cotisation et les seuils pour le calcul des cotisations de sécurité sociale. Selon les auteurs, cela aboutira à une répartition plus équitable de la solidarité. La solidarité entre tous les indépendants sera ainsi assurée et renforcée. De plus, les indépendants qui se lancent bénéficieront d'une meilleure couverture pour un coût modique.

Mevrouw Vanlerberghe wijst er op dat dit ontwerp moet leiden tot een optimalisering van het solidair systeem tussen de zelfstandigen. Daarom stellen zij voor de solidariteit van de hoge naar de kleine inkomens in te voeren, wat niet gebeurt in het huidige wetsontwerp. Bovendien zullen, door dit ontwerp, de kleinste inkomens meer moeten betalen dan nu het geval is. Alhoewel zij er inderdaad meer voor in de plaats krijgen, zou zij de voorkeur geven aan de verdeling van de inkomsten zoals voorgesteld in de door haar mede ingediende amendementen.

Mevrouw Laruelle, minister van Middenstand en Landbouw, verwijst naar de bespreking in de Kamercommissie, waar dezelfde amendementen werden ingediend. Wat de solidariteit binnen het sociaal statuut betreft, vermeldt zij dat studies hebben aangegeven dat het sociaal statuut van de zelfstandigen als het meest solidaire statuut kan worden beschouwd om de simpele reden dat de bedragen rechtstreeks afhankelijk zijn van het inkomen en dus proportioneel zijn in plaats van forfaitair.

Wat de berekening van de bijdragen betreft meent zij dat dit het onderwerp zou moeten maken van een aparte bespreking, en niet beperkt zou moeten blijven tot het kader van de kleine risico's.

Wat de bijdragen voor de laagste inkomens betreft, wijst zij er op dat ze inderdaad 500 euro zullen moeten betalen. Het huidige gemiddelde is echter 600 euro. Het nieuwe bedrag ligt dus lager dan het huidige gemiddelde bedrag. Bovendien zullen ze een veel bredere bescherming genieten.

Ten slotte verwijst zij naar het unaniem en gunstig advies van de middenstandsorganisaties en van het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen. Het lijkt haar geen goede zaak een unaniem gunstig advies naast zich neer te leggen.

Artikel 5

De dames Vienne, Vanlerberghe en Bouarfa dienen twee amendementen in (stuk. Senaat nr. 4-474/2, amendementen nrs. 4 en 5) die ertoe strekken het artikel 5 te wijzigen.

De indieners verwijzen naar de toelichting bij de amendementen die werden ingediend op artikel 4.

Artikel 13bis (nieuw)

De dames Vienne, Vanlerberghe en Bouarfa dienen een amendement in (stuk. Senaat nr. 4-474/2, amendement nr. 6) dat ertoe strekt een nieuw artikel 13bis in te voegen. Dit artikel voorziet een evaluatie die de indieners van het amendement noodzakelijk achten.

Mme Vanlerberghe souligne que le projet à l'examen est censé optimiser le système de solidarité entre les travailleurs indépendants. D'où la proposition visant à instaurer la solidarité entre les revenus élevés et les faibles revenus, ce que ne fait pas le projet de loi actuel. De plus, le projet à l'examen aura pour conséquence que les revenus les plus faibles devront payer davantage qu'à l'heure actuelle. Bien qu'ils reçoivent effectivement une couverture plus étendue en retour, elle serait plus encline à opter pour la répartition des revenus qui est proposée dans les amendements dont elle est coauteur.

Mme Laruelle, ministre des Classes moyennes et de l'Agriculture, renvoie à la discussion en commission de la Chambre où les mêmes amendements ont été déposés. En ce qui concerne la solidarité au sein du statut social, elle indique que des études ont montré que le statut social des travailleurs indépendants peut être considéré comme le statut le plus solidaire, pour la simple et bonne raison que les montants sont directement liés au revenu et qu'ils sont, par conséquent, proportionnels et non pas forfaitaires.

Quant au calcul des cotisations, elle estime que le sujet devrait faire l'objet d'une discussion distincte qui ne se limite pas au cadre des petits risques.

Pour ce qui est des cotisations des revenus les plus faibles, elle fait remarquer qu'ils devront effectivement payer 500 euros. Or, la moyenne actuelle est de 600 euros. Le nouveau montant est donc inférieur au montant moyen actuel. Qui plus est, ils jouiront d'une protection beaucoup plus étendue.

Enfin, elle renvoie à l'avis favorable unanime des organisations des classes moyennes et du Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants. Il lui semble de mauvais aloi de ne pas tenir compte d'un avis favorable unanime.

Article 5

Mmes Vienne, Vanlerberghe et Bouarfa déposent deux amendements (doc. Sénat, n° 4-474/2, amendements n^{os} 4 et 5) visant à modifier l'article 5.

Les auteurs renvoient à la justification des amendements déposés à l'article 4.

Article 13bis (nouveau)

Mmes Vienne, Vanlerberghe et Bouarfa déposent un amendement (doc. Sénat, n° 4-474/2, amendement n° 6) visant à insérer un nouvel article 13bis. Cet article prévoit une évaluation que les auteurs de l'amendement jugent indispensable. Après une période

Na een periode van twee jaar moet deze evaluatie duidelijk maken of het al dan niet nodig is de berekeningswijze van de bijdragen aan te passen indien deze niet zou voldoen.

Volgens mevrouw Laruelle, minister van Middenstand en Landbouw, vindt deze evaluatie eigenlijk reeds plaats. Jaarlijks wordt een budget opgesteld en worden de rekeningen gemaakt. Er is trouwens al sinds 2005 een overschot.

V. Stemmingen

De amendementen nrs. 1 tot 6 worden verworpen met 9 stemmen tegen 5.

De commissie stemt met 12 stemmen bij 2 onthoudingen in met het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 26 maart 2007 houdende diverse bepalingen met het oog op de integratie van de kleine risico's in de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging voor de zelfstandigen in zijn geheel, zoals het door de Kamer van volksvertegenwoordigers werd overgezonden.

*
* *

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,

Wouter BEKE.

De voorzitter,

Nahima LANJRI.

*
* *

De door de commissie aangenomen tekst is dezelfde als de tekst van het wetsontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers (zie stuk Kamer, nr. 52-406/004)

de deux ans, cette évaluation devra établir s'il est nécessaire ou non d'adapter le mode de calcul des cotisations au cas où la couverture par ces dernières s'avérerait insuffisante.

Mme Laruelle, ministre des Classes moyennes et de l'Agriculture, considère que cette évaluation a en fait déjà eu lieu. Un budget est en effet confectionné chaque année et les comptes sont dressés annuellement. L'on enregistre d'ailleurs un excédent depuis 2005.

V. Votes

Les amendements n^{os} 1 à 6 sont rejetés par 9 voix contre 5.

La commission approuve par 12 voix et 2 abstentions le projet de loi modifiant la loi du 26 mars 2007 portant des dispositions diverses en vue de la réalisation de l'intégration des petits risques dans l'assurance obligatoire soins de santé pour les travailleurs indépendants dans son ensemble, tel qu'il a été transmis par la Chambre des représentants.

*
* *

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur,

Wouter BEKE.

La présidente,

Nahima LANJRI.

*
* *

Le texte adopté par la commission est identique au texte du projet transmis par la Chambre des représentants (voir le doc. Chambre, n° 52-406/004)