

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2007-2008

22 NOVEMBER 2007

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten, ter invoering van een recht op verlof voor het bijwonen van processen voor het hof van assisen

(Ingediend door de heer Guy Swennen)

TOELICHTING

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van een voorstel dat reeds op 11 januari 2006 in de Kamer van volksvertegenwoordigers werd ingediend (stuk Kamer, nr. 51-2201/001).

De aandacht voor de positie van het slachtoffer in het strafproces is sinds de jaren negentig sterk toegenomen. De aanbevelingen van de Commissie-Dutroux en van de Tweede Bende-commissie hebben geleid tot een aantal hervormingen met het oog op een betere opvang en bescherming van slachtoffers van misdrijven (1). De belangrijkste innovaties zitten vervat in de zogenaamde «Wet-Franchimont» (2):

— de verplichting tot correcte bejegening van slachtoffers (3);

— de toekenning van rechten aan de benadeelden van misdrijven (4);

— de verbetering van de rechtspositie van de burgerlijke partij tijdens het gerechtelijk onderzoek.

(1) Chris Van den Wyngaert, *Strafrecht, strafprocesrecht & internationaal strafrecht in hoofdlijnen*, Antwerpen, Maklu, 2003, 491.

(2) Wet van 12 maart 1998 tot verbetering van de strafrechtspleging in het stadium van het opsporingsonderzoek en het gerechtelijk onderzoek, *Belgisch Staatsblad*, 2 april 1998.

(3) Art. 3bis VTSv.

(4) Art. 5bis VTSv.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2007-2008

22 NOVEMBRE 2007

Proposition de loi modifiant la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail, en vue d'instaurer un droit au congé pour assister à un procès d'assises

(Déposée par M. Guy Swennen)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi reprend le texte d'une proposition qui a déjà été déposée à la Chambre des représentants le 11 janvier 2006 (doc. Chambre, n° 51-2201/001).

Depuis les années nonante, une attention accrue a été portée à la position de la victime dans la procédure pénale. Les recommandations de la commission Dutroux et de la deuxième commission sur les tueries du Brabant ont mené à une série de réformes visant à améliorer la prise en charge et la protection des victimes d'infractions (1). Les principales innovations se retrouvent dans la «Loi Franchimont» (2):

— l'obligation de traiter les victimes de façon correcte (3);

— l'octroi de droits aux personnes lésées par une infraction (4);

— l'amélioration du statut juridique de la partie civile pendant l'instruction.

(1) Chris Van den Wyngaert, *Strafrecht, strafprocesrecht & internationaal strafrecht in hoofdlijnen*, Anvers, Maklu, 2003, 491.

(2) Loi du 12 mars 1998 relative à l'amélioration de la procédure pénale au stade de l'information et de l'instruction, *Moniteur belge*, 2 avril 1998.

(3) Art. 3bis TPCIC.

(4) Art. 5bis TPCIC.

De hervormingen zijn evenwel niet gespaard gebleven van kritiek. Zo stelt Chris Van den Wyngaert dat zou moeten worden nagegaan in hoeverre de Wet-Franchimont daadwerkelijk de waarheidsbevinding en de belangen van het slachtoffer verbetert (1).

De aandacht voor de positie van het slachtoffer in het strafproces staat nog steeds hoog op de politieke agenda. De zogenaamde «Grote Franchimont» (2), gaat een stap verder dan de Wet-Franchimont. Slachtoffers en daders krijgen in het voorstel ook in de fase van het opsporingsonderzoek het recht om het strafdossier in te kijken en bijkomende onderzoeksdaden te vragen.

In het kader van de oprichting van de strafuitvoeringsrechtbanken heeft het parlement een wetsontwerp behandeld dat de rechten van het slachtoffer in de fase van de strafuitvoering aanzienlijk uitbreidt (3).

De eerste besluiten van de Commissie « assisenprocedure », die de minister van Justitie in november 2004 heeft opgericht om de huidige assisenprocedure te evalueren en te hervormen, gaan in op de verbetering van de positie van het slachtoffer in de assisenprocedure (4).

De Commissie stelt voor :

1. het onthaal van en de hulp aan slachtoffers te systematiseren en te versterken, door :

— de slachtoffers te voorzien van meer en betere informatie over het proces;

— voor, tijdens en na het proces in psychologische hulp te voorzien voor de slachtoffers;

— in een maatschappelijke hulp te voorzien voor de behoevende slachtoffers, door vervoer en eventueel verblijf tijdens het proces te regelen, « en hen een specifiek recht op verlof toe te kennen teneinde de zittingen bij te wonen »;

— ongewenste contacten van het slachtoffer met de beschuldigde, diens advocaat of bepaalde getuigen te vermijden;

2. in het proces zelf de plaats van het slachtoffer als partij integraal te (h)erkennen, door :

— het slachtoffer en/of zijn familieleden een specifieke plaats toe te kennen in de zittingszaal;

(1) Chris Van den Wyngaert, *o.c.*, 495.

(2) Wetsvoorstel houdende het Wetboek van strafprocesrecht, stuk Senaat, nr. 3-450/1 tot 25.

(3) Wet van 17 mei 2006 betreffende de externe rechtspositie van de veroordeelden tot een vrijheidsstraf en de aan het slachtoffer toegekende rechten in het raam van de strafuitvoeringsmodaliteiten (*Belgisch Staatsblad* van 15 juni 2006).

(4) Intermediair rapport van de « commissie-assisenprocedure », overhandigd aan de minister van Justitie, 8 maart 2005, 23-24.

Les réformes n'ont toutefois pas été épargnées par les critiques. Ainsi, Chris Van den Wyngaert estime qu'il conviendrait de vérifier dans quelle mesure la loi Franchimont améliore réellement la recherche de la vérité et sert les intérêts de la victime (1).

L'attention portée à la position de la victime dans la procédure pénale constitue toujours une priorité politique. Le « grand Franchimont » (2) va plus loin que la loi Franchimont. La proposition donne également aux victimes et aux auteurs le droit de consulter le dossier répressif et de demander des actes d'instruction complémentaires pendant la phase d'information.

Dans le cadre de la création des tribunaux de l'application des peines, le parlement a examiné un projet de loi qui étend considérablement les droits de la victime pendant la phase d'exécution des peines (3).

Les premières conclusions de la commission « procédure d'assises », que la ministre de la Justice a instituée en novembre 2004 pour évaluer et réformer l'actuelle procédure d'assises, tendent à améliorer la position de la victime dans la procédure d'assises (4).

La Commission propose :

1. de systématiser et de renforcer l'accueil des victimes et l'aide aux victimes :

— en informant mieux et davantage les victimes sur le procès;

— en prévoyant une aide psychologique pour les victimes avant, pendant et après le procès;

— en prévoyant une aide sociale pour les victimes nécessiteuses, en réglant le transport et éventuellement le séjour pendant le procès, et « en leur octroyant un droit spécial au congé pour pouvoir assister aux audiences »;

— en évitant les contacts non souhaités entre la victime et l'accusé, l'avocat de ce dernier ou certains témoins;

2. de reconnaître à la victime une place à part entière dans le procès :

— en octroyant une place spécifique à la victime et/ou aux membres de sa famille dans la salle d'audience;

(1) Chris Van den Wyngaert, *o.c.*, 495.

(2) Proposition de loi contenant le Code de procédure pénale, doc. Sénat, n° 3-450/1 à 25.

(3) Loi du 17 mai 2006 relative au statut juridique externe des personnes condamnées à une peine privative de liberté et aux droits reconnus à la victime dans le cadre des modalités d'exécution de la peine (*Moniteur belge* du 15 juin 2006).

(4) Rapport intermédiaire de la commission « procédure d'assises », transmis à la ministre de la Justice, 8 mars 2005, 23-24.

— het slachtoffer het recht toe te kennen « om, in alle gevallen, het gehele proces bij te wonen »;

— het slachtoffer expliciet het recht toe te kennen om gehoord te worden, naar analogie van wat voorzien is voor de beschuldigde;

— voorzover het behouden zou blijven, het systeem van wraking uit te breiden tot het slachtoffer.

De Commissie voegt eraan toe dat — in de mate van het mogelijke — de toepassing van de aanbevelingen veralgemeend zou moeten worden naar alle strafzaken. Dat impliceert dat de aanbevelingen die betrekking hebben op de positie van het slachtoffer niet onlosmakelijk verbonden zijn met de specifieke aard van een assisenprocedure, maar in principe ook van toepassing moeten kunnen zijn op andere strafprocedures.

In overeenstemming met enkele aanbevelingen van de Commissie kent dit wetsvoorstel het slachtoffer en diens naaste familieleden een recht op verlof toe om zonder of met slechts een beperkt loonverlies een assisenproces volledig te kunnen bijwonen.

Het voorgestelde « assisenverlof » geeft de werknemer die zelf slachtoffer is, of van wie de echtgenote, de wettelijk samenwonende partner of bloedverwant in de eerste graad slachtoffer is, het recht gedurende de hele duur van het assisenproces afwezig te zijn van het werk.

Bloedverwanten in de eerste graad zijn, in de rechte lijn, vader, moeder en kinderen. In de zijlijn komen geen bloedverwanten in de eerste graad voor (1).

Het toepassingsgebied is beperkt tot werknemers (2). De Arbeidsovereenkomstenwet kan evenwel aanvullend van toepassing zijn op het statutair overheidspersoneel. Zelfstandigen worden niet gevat door de voorgestelde regeling. In de toekomst zal een analoog systeem georganiseerd moeten worden voor wie niet onder het toepassingsgebied valt, maar door beroepsactiviteiten toch verhinderd is om een assisenproces (volledig) bij te wonen.

Het assisenverlof geeft enkel de mogelijkheid een proces voor het hof van assisen bij te wonen waar een verdachte zich dient te verantwoorden voor het plegen van een misdaad (3), waar de werknemer of diens naaste familieleden slachtoffer van zijn in de zin van artikel 3bis VTSv. Dat houdt in dat slachtoffers die zich geen burgerlijke partij hebben gesteld, of die geen

— en accordant à la victime « le droit d'assister dans tous les cas à l'ensemble du procès »;

— en accordant explicitement à la victime le droit d'être entendue, par analogie avec ce qui est prévu pour l'accusé;

— en étendant le système de récusation à la victime, pour autant qu'il soit maintenu.

La Commission ajoute que l'application des recommandations devrait être généralisée — dans la mesure du possible — à l'ensemble des affaires pénales. Cela implique que les recommandations relatives à la position de la victime ne sont pas indissociablement liées à la nature spécifique d'une procédure d'assises, mais doivent, en principe, également pouvoir s'appliquer à d'autres procédures pénales.

Conformément à certaines recommandations de la Commission, la présente proposition de loi octroie à la victime et à ses proches un congé leur permettant d'assister à l'intégralité d'un procès d'assises, et ce, sans perte de salaire ou avec une perte de salaire limitée.

Le « congé d'assises » proposé permet au travailleur qui est lui-même victime, ou dont le conjoint, le cohabitant légal ou le parent au premier degré est victime, de s'absenter de son travail pendant toute la durée du procès d'assises.

Les parents au premier degré sont, en ligne directe, le père, la mère et les enfants. Il n'y a pas de parents au premier degré en ligne collatérale (1).

Le champ d'application est limité aux travailleurs (2). La loi relative aux contrats de travail peut cependant s'appliquer à titre supplétif au personnel statutaire de la fonction publique. Les indépendants ne sont pas concernés par la réglementation proposée. À l'avenir, il conviendra d'organiser un système analogue pour les personnes qui, sans relever du champ d'application, sont néanmoins empêchées d'assister à (l'intégralité d') un procès d'assises en raison de leurs activités professionnelles.

Le congé d'assises permet uniquement d'assister à un procès devant la cour d'assises dans le cadre duquel un inculpé doit répondre d'un crime (3), dont le travailleur ou un de ses proches est la victime au sens de l'article 3bis du titre préliminaire du Code de procédure pénale. Cela signifie que les victimes qui ne se sont pas constituées partie civile ou qui n'ont pas

(1) Zie art. 735-738 B.W.

(2) De Arbeidsovereenkomstenwet regelt de arbeidsovereenkomsten van werklieden, bedienden, handelsvertegenwoordigers, dienstboden, studenten en huisarbeiders (art. 1).

(3) Pers- en politieke misdrijven zijn uitgesloten van het toepassingsgebied.

(1) Voir articles 735 à 738 du Code civil.

(2) La loi relative aux contrats de travail règle les contrats de travail d'ouvrier, d'employé, de représentant de commerce, de domestique, d'étudiant et de travailleur à domicile (article 1^{er}).

(3) Les délits de presse et les délits politiques sont exclus du champ d'application.

verklaring van benadeelde persoon hebben afgelegd, ook recht hebben op verlof om het proces bij te wonen.

Gedurende de eerste vijf (werk)dagen afwezigheid behoudt de werknemer zijn loon. De meeste assisenprocessen worden immers binnen de week afgerond. Vanaf de zesde dag krijgt de werknemer een dagvergoeding die bij koninklijk besluit zal worden vastgesteld, en die door de minister van Justitie zal worden uitbetaald. Daarbij kan rekening gehouden worden met de staat van behoefte van de betrokken werknemer.

De werknemer heeft de verplichting zijn werkgever zo spoedig mogelijk de startdatum van het proces mee te delen, en de nodige bewijsstukken voor te leggen. Aan de hand van die stukken dient de werknemer aan te tonen dat hij onder het toepassingsgebied van het voorgestelde assisenverlof valt.

Guy SWENNEN.

*
* *

WETSVOORSTEL

—————

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 30 van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten wordt een § 1bis ingevoegd, luidend als volgt:

« § 1bis. De werknemer heeft het recht van het werk afwezig te zijn om een proces voor het hof van assisen bij te wonen waar een verdachte terechtstaat voor het plegen van een misdaad waar hijzelf, zijn echtgeno(o)t(e), wettelijk samenwonende partner of bloedverwant in de eerste graad slachtoffer van is.

Gedurende de eerste vijf dagen afwezigheid geniet de werknemer behoud van zijn loon. Vanaf de zesde dag tot en met de laatste dag van het proces geniet de werknemer een uitkering waarvan het bedrag wordt bepaald door de Koning en die hem wordt uitbetaald door de minister van Justitie.

effectué une déclaration de personne lésée ont également droit au congé pour assister au procès.

Au cours des cinq premiers jours (ouvrables) d'absence, le travailleur bénéficie de sa rémunération normale, la plupart des procès d'assises se clôturant en effet en l'espace d'une semaine. À partir du sixième jour, le travailleur perçoit une indemnité journalière, qui sera fixée par arrêté royal et versée par le ministre de la Justice. À cet égard, l'état de besoin du travailleur concerné pourra être pris en compte.

Le travailleur est tenu de communiquer, dans le plus bref délai, la date d'ouverture du procès à son employeur et de lui fournir les justificatifs nécessaires. C'est à l'aide de ces documents que le travailleur doit prouver qu'il relève du champ d'application de la disposition relative au congé d'assises que nous proposons d'insérer.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

—————

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 30 de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail, il est inséré un § 1^{er}bis, libellé comme suit :

« § 1^{er}bis. Le travailleur a le droit de s'absenter de son travail pour assister à un procès devant la cour d'assises dans lequel un inculpé est jugé pour un crime dont le travailleur lui-même, son conjoint, son partenaire cohabitant légal ou parent au premier degré a été victime.

Pendant les cinq premiers jours d'absence, le travailleur bénéficie du maintien de sa rémunération. À partir du sixième jour du procès jusqu'à la fin de celui-ci, le travailleur bénéficie d'une allocation dont le montant est déterminé par le Roi et qui lui est payée par le ministre de la Justice.

De werknemer verwittigt de werkgever zo spoedig mogelijk van de startdatum van het proces, en legt de nodige bewijsstukken voor. Hij gebruikt het verlof enkel om het proces bij te wonen. ».

8 november 2007.

Guy SWENNEN.

Le travailleur informe l'employeur dans les plus brefs délais de la date de l'ouverture du procès et présente les pièces justificatives nécessaires. Il utilise le congé uniquement pour assister au procès. ».

8 novembre 2007.