

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2007-2008

25 OKTOBER 2007

Wetsvoorstel tot instelling van het gemeentelijk tutoraat voor jongeren tijdens de wachttijd

(Ingediend door de dames Marie-Hélène Crombé-Berton en Christine Defraigne)

TOELICHTING

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van een voorstel dat reeds op 20 november 2003 in de Senaat werd ingediend (stuk Senaat, nr. 3-356/1 - 2003/2004).

Een jongere die afstudeert en die geen baan vindt, vat een wachttijd aan die varieert naar gelang van zijn leeftijd.

Na die wachttijd ontvangt de jongere een werkloosheidsuitkering die schommelt naargelang hij gezinshoofd, alleenstaande of samenwonende is en in bepaalde gevallen naar gelang van zijn leeftijd.

Die periode van «gedwongen» nietsdoen is om verscheidene redenen volstrekt nefast.

In eerste instantie brengt die regeling de uitkerings-trekker tot een voor hem nadelige passieve houding in plaats van hem enige arbeidslust te bezorgen.

Ledigheid is immers des duivels oorkussen. Van de op school moeizaam opgebouwde doelstellingen blijft plots niet veel meer over.

Voorts behoort er weliswaar solidariteit te bestaan in een rechtsstaat, doch de jongere mag niet de indruk krijgen dat de overheid voor eeuwig voor Sinterklaas blijft spelen.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2007-2008

25 OCTOBRE 2007

Proposition de loi instaurant le tutorat communal pour les jeunes en période d'attente

(Déposée par Mmes Marie-Hélène Crombé-Berton et Christine Defraigne)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi reprend le texte d'une proposition qui a déjà été déposée au Sénat le 20 novembre 2003 (doc. Sénat, n° 3-356/1 - 2003/2004).

Un jeune qui termine ses études et qui est sans emploi commence une période d'attente dont la durée varie selon l'âge.

À l'issue de cette période le jeune reçoit une allocation de chômage qui varie selon qu'il est chef de ménage, isolé ou cohabitant et dans certains cas selon l'âge.

Cette période d'inactivité «forcée» est totalement inadéquate et cela pour plusieurs raisons.

Tout d'abord, au lieu d'encourager à travailler, ce système favorise chez le bénéficiaire de l'allocation une forme de «passivité» nuisible.

En effet, le désœuvrement entraîne une série de dérives comportementales; les objectifs poursuivis pendant toute la scolarité sont ainsi brutalement remis en cause.

Par ailleurs, si solidarité il doit y avoir dans un état de droit, elle ne peut pas être perçue par le jeune comme étant à sens unique et à durée illimitée.

Om die twee redenen is het aangewezen om tijdens die wachttijd de jongere aan het werk te zetten in het kader van gemeenschapsdienst. De organisatie van dat alles moet volgens dit voorstel naar de PWA's (plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen) gaan, die «bevoegd zijn voor de organisatie en de controle van activiteiten die men niet aantreft in de reguliere arbeidscircuits» (artikel 8 van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders).

In die context kan het begrip «kandidaat-gebruiker» worden uitgebreid tot de publiekrechtelijke rechtspersonen zoals bedoeld in artikel 8, § 4, eerste lid, van die besluitwet.

Zoals voor de PWA's moet ook hier een koninklijk besluit vaststellen over welke activiteiten het gaat (bejaardenhulp, milieuzorg, enz.).

Elke gemeente krijgt dus via haar PWA de taak jongeren tijdens de wachttijd te activeren. Die taak heet «gemeentelijk tutoraat».

Dit voorstel beoogt een drievoudig doel :

1. het verplicht de jongeren arbeidsgewoonten in stand te houden (werkschema, controle, enz.);
2. het voorziet in gemeenschapsbehoeften die in de reguliere arbeidscircuits niet aan bod komen;
3. het geeft de jongeren de kans zich nuttig te maken in het raam van de solidariteit, die wederkerig moet zijn om leefbaar te blijven.

Door het PWA-systeem te hanteren hoeft dit voorstel geen nieuwe structuren in te voeren want dat zou het systeem te log en te duur maken.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 2

Artikel 36, § 1, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, dat de toelatingsvoorwaarden voor wachtuitkeringen bevat, wordt aangevuld met een bijkomende voorwaarde : zich inschrijven bij een PWA.

Pour ces deux raisons, il convient d'instaurer pendant cette période d'attente, une mise au travail pour des travaux d'intérêts collectifs. Quant à l'organisation de celle-ci, il est proposé de la confier aux ALE (agence locale pour l'emploi) qui sont «compétentes pour l'organisation et le contrôle d'activité non reconnues par les circuits de travail réguliers» (article 8 de l'arrêté-loi concernant la sécurité sociale des travailleurs du 28 décembre 1944).

Dans ce cadre, la notion de candidat-utilisateur pourra être étendue aux personnes morales de droit public tel que prévu à l'article 8, § 4, alinéa 1^{er}, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944.

Quant aux activités visées, il est prévu qu'elles soient, comme c'est le cas pour les ALE, déterminées par arrêté royal (aide aux personnes âgées, environnement, etc.).

Chaque commune, via son ALE, est donc chargée d'une mission d'«activation» de la période d'attente que l'on appellera «tutorat communal».

Cette proposition s'insère donc dans une triple démarche :

1. obliger les jeunes à conserver des habitudes de travail (horaires, contrôle, etc.);
2. combler des besoins d'intérêt collectif souvent non satisfaits par les circuits de travail réguliers;
3. permettre aux jeunes de se rendre utile dans le cadre d'une solidarité qui doit être mutuelle pour rester viable.

Enfin en utilisant le système des ALE, il s'agit d'éviter de créer de nouvelles structures, ce qui rendrait le système trop lourd et trop onéreux.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Il s'agit de compléter l'article 36, § 1^{er}, de l'arrêté royal portant réglementation du chômage du 25 novembre 1991 concernant les conditions d'octroi d'une allocation d'attente par une condition supplémentaire : l'inscription dans une ALE.

Artikel 3

A) Het toepassingsgebied van de PWA-regeling wordt uitgebreid tot jongeren tijdens de wachttijd.

B) De bedoelde activiteiten moeten bij koninklijk besluit worden vastgesteld met dien verstande evenwel dat de gebruiker een natuurlijk persoon of een publiekrechtelijk rechtspersoon kan zijn.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 36, § 1, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, gewijzigd bij de wet van 11 februari 2003, wordt aangevuld als volgt:

« 7° ingeschreven zijn bij het plaatselijk werkgelegenheidsagentschap. »

Art. 3

In artikel 8 van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A) er wordt een § 3bis ingevoegd, luidende:

« § 3bis. — In afwijking van § 3 mogen de activiteiten verricht in het kader van het plaatselijk werkgelegenheidsagentschap worden uitgeoefend door een jongere tijdens de wachttijd, zoals bedoeld in artikel 36 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering. »;

B) § 4, eerste lid, gewijzigd bij de wet van 7 april 1999, wordt aangevuld als volgt:

Article 3

A) Il s'agit d'étendre le champ d'application des ALE aux jeunes en période d'attente.

B) Il convient de fixer les activités visées par arrêté royal, sachant que l'utilisateur pourrait être une personne physique ou une personne morale de droit public.

Marie-Hélène CROMBÉ-BERTON.
Christine DEFRAIGNE.

*
* *

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 36, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, modifié par la loi du 11 février 2003, est complété par un 7°, libellé comme suit:

« 7° être inscrit à l'agence locale pour l'emploi. »

Art. 3

Dans l'article 8 de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs sont apportées les modifications suivantes:

A) il est inséré un § 3bis, libellé comme suit:

« § 3bis. — Par dérogation au § 3, les activités effectuées dans le cadre de l'agence locale pour l'emploi peuvent être accomplies par un jeune durant la période d'attente, telle que définie à l'article 36 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage. »;

B) le § 4, alinéa 1^{er}, modifié par la loi du 7 avril 1999, est complété par la phrase suivante:

«De Koning bepaalt eveneens, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, welke activiteiten mogen worden verricht door de werknemers bedoeld in § 3*bis*.»

4 oktober 2007.

«Le Roi fixe également, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les activités qui peuvent être effectuées par les travailleurs visés au § 3*bis*.»

4 octobre 2007.

Marie-Hélène CROMBÉ-BERTON.
Christine DEFRAIGNE.