

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2007-2008

9 OKTOBER 2007

Voorstel van resolutie betreffende de toestand van de gevangenen in Guantánamo

(Ingediend door de heer Josy Dubié c.s.)

TOELICHTING

Dit voorstel van resolutie neemt de tekst over van een voorstel dat reeds op 6 november 2006 in de Senaat werd ingediend (stuk Senaat, nr. 3-1886/1 - 2006/2007).

Het wil een gemeenschappelijk initiatief op gang brengen om de Amerikaanse regering te vragen het detentiecentrum van Guantánamo Bay te sluiten en te handelen volgens het internationale recht wat betreft de behandeling van de gevangenen.

*
* *

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2007-2008

9 OCTOBRE 2007

Proposition de résolution concernant la situation des prisonniers à Guantánamo

(Déposée par M. Josy Dubié et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de résolution reprend le texte d'une proposition qui a déjà été déposée au Sénat le 6 novembre 2006 (doc. Sénat, n° 3-1886/1 - 2006/2007).

Elle vise à mettre en place une action commune pour demander au gouvernement américain de fermer le centre de détention de Guantánamo Bay et d'agir conformément au droit international en ce qui concerne le traitement des détenus.

Josy DUBIÉ.
Vera DUA.
Josy DARAS.
Freya PIRYNS.

*
* *

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

— Gelet op de resolutie van de parlementaire vergadering van de Raad van Europa van 25 april 2005 over de wettelijkheid van de gevangennemingen door de Verenigde Staten in Guantánamo Bay;

— Gelet op het verslag van de commissie voor de mensenrechten van de Verenigde Naties van 15 februari 2006 over Guantánamo, waarin wordt gevraagd dat het detentiecentrum in Guantánamo onmiddellijk wordt gesloten en de resterende gedetineerden worden berecht of in vrijheid gesteld;

— Gelet op de conclusies en de aanbevelingen van het comité van de Verenigde Naties tegen foltering met betrekking tot de Verenigde Staten van Amerika, gepubliceerd op 19 mei 2006;

— Gelet op de publicatie door het Amerikaanse ministerie van Defensie op 15 mei 2006 van de lijst van 759 personen die in Guantánamo Bay worden of werden vastgehouden, ongeacht of deze lijst exhaustief is;

— Gelet op de recentste cijfers van de Amerikaanse regering in verband met het aantal gedetineerden in Guantánamo Bay, waaruit blijkt dat ongeveer 275 gedetineerden zijn vrijgelaten, 465 gedetineerden in hechtenis blijven en 133 zullen worden vrijgelaten;

— Gelet op de resoluties van het Europees Parlement inzake het recht van de gedetineerden in Guantánamo op een eerlijk proces, in het bijzonder de resolutie van 7 februari 2002 over de gevangenen in Guantánamo Bay (1), de aanbeveling van 10 maart 2004 aan de Raad betreffende het recht van de gedetineerden in Guantánamo Bay op een eerlijk proces (2) en de resolutie van 16 februari 2006 over Guantánamo (3);

— Gelet op de resolutie van het Europees Parlement van 18 mei 2006 over het jaarverslag over de mensenrechten in de wereld in 2005 en het mensenrechtenbeleid van de Europese Unie (4);

— Gelet op het Verdrag tegen foltering en andere wrede, onmenselijke of ontorende behandeling of bestraffing, goedgekeurd door de algemene Vergadering van de Verenigde Naties op 10 december 1984;

— Gelet op de richtlijnen van de Europese Unie over de strijd tegen foltering en de doodstraf, en op de richtsnoeren van de Europese Unie over de dialoog

(1) PB C 284 E van 21 november 2002, blz. 353.

(2) PB C 102 E van 28 april 2004, blz. 640.

(3) Aangenomen teksten, P-6_TA(2006)0070.

(4) Aangenomen teksten, P-6_TA(2006-0220).

PROPOSITION DE RÉOLUTION

Le Sénat,

— Vu la résolution de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe du 25 avril 2005 sur la légalité de la détention de personnes par les États-Unis à Guantánamo Bay,

— Vu le rapport de la commission des droits de l'homme des Nations unies du 15 février 2006 sur Guantánamo, qui demande que le centre de détention de Guantánamo soit fermé sans délai et que les détenus restants soient jugés ou libérés,

— Vu les conclusions et les recommandations du Comité des Nations unies contre la torture concernant les États-Unis d'Amérique, publiées le 19 mai 2006,

— Vu la publication, par le ministère de la Défense américain le 15 mai 2006, de la liste de 759 personnes qui sont ou ont été détenues à Guantánamo Bay, sans que l'on sache si cette liste est exhaustive ou non,

— Vu les chiffres les plus récents du gouvernement américain concernant le nombre de détenus à Guantánamo, indiquant qu'environ 275 détenus ont été libérés, que 465 détenus demeurent en détention et que 133 sont destinés à être libérés,

— Vu les résolutions du Parlement européen sur le droit des personnes détenues à Guantánamo à bénéficier d'un procès équitable, et notamment sa résolution du 7 février 2002 sur les conditions de détention des prisonniers à Guantánamo (1), sa recommandation du 10 mars 2004 à l'intention du Conseil sur le droit des prisonniers de Guantánamo à un procès équitable (2) et sa résolution du 16 février 2006 sur Guantánamo (3),

— Vu la résolution du Parlement européen du 18 mai 2006 sur le rapport annuel sur les droits de l'homme dans le monde 2005 et la politique de l'UE à cet égard (4),

— Vu la Convention contre la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants, adoptée par l'Assemblée générale des Nations unies le 10 décembre 1984,

— Vu les orientations de l'Union européenne concernant la lutte contre la torture et la peine de mort ainsi que ses lignes directrices de l'Union

(1) JO C 284 E du 21 novembre 2002, p. 353.

(2) JO C 102 E du 28 avril 2004, p. 640.

(3) Textes adoptés de cette date, P6_TA(2006)0070.

(4) Textes adoptés de cette date, P6_TA(2006)0220.

met derde landen over de mensenrechten, die in 2001 werden goedgekeurd;

— Gelet op de informele vergadering van de ministers van Buitenlandse Zaken van de Europese Unie die op 27 en 28 mei 2006 in Wenen is gehouden;

— Gelet op de verzoeken van met name de Duitse bondskanselier, de Britse eerste minister en de secretaris-generaal van de Verenigde Naties, die de sluiting van het detentiecentrum in Guantánamo vragen;

A. Eraan herinnerend dat krachtens het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten, niemand mag worden onderworpen aan willekeurige arrestatie of gevangenhouding en niemand van zijn vrijheid mag worden beroofd, behalve op wettige gronden en op wettige wijze, en alle partijen oproepend om de bepalingen van dit verdrag toe te passen;

B. Overwegende dat de verslagen die melding maken van mishandelingen van de door de Verenigde Staten vastgehouden gedetineerden, van pogingen tot zelfmoord van gedetineerden en van muiterij in Guantánamo Bay, uiterst verontrustend zijn en dat de Verenigde Staten maar beperkte maatregelen hebben genomen om onderzoeken in te stellen en, als de feiten worden bewaarheid, om het betrokken personeel te bestraffen;

C. Overwegende dat de zelfmoord van drie gevangenen in Guantánamo Bay op 10 juni 2006 de internationale bezorgdheid betreffende de detentie-infrastructuur heeft vergroot;

D. Ingenomen met het feit dat enkele gedetineerden het recht hebben gehad een privégesprek met een aantal onafhankelijke juristen te voeren;

Vraagt de regering :

1. de Amerikaanse regering te verzoeken het detentiecentrum in Guantánamo Bay te sluiten, iedere gevangene te behandelen volgens de internationale humanitaire regels en hem bij beschuldiging onverwijld te berechten in het kader van een eerlijke en openbare rechtspleging, door een, eventueel internationaal, tribunaal dat deskundig, onafhankelijk en onpartijdig is;

2. elke vorm van foltering en mishandeling te veroordelen en andermaal erop te wijzen dat het internationaal recht in acht moet worden genomen;

3. de Amerikaanse overheid te verzoeken het VN-Verdrag van 10 december 1984 tegen foltering en andere wrede, onmenselijke of onterende behandeling of bestraffing uit te voeren en onmiddellijk een einde te maken aan alle «speciale ondervragingstechnieken», inclusief methoden die gebruik maken van seksuele vernedering, marteling met water («*water boarding*»), vastketening in oncomfortabele posities

européenne sur le dialogue avec les pays tiers en matière de droits de l'homme, adoptées en 2001,

— Vu la réunion informelle des ministres des Affaires étrangères de l'Union européenne qui s'est tenue à Vienne les 27 et 28 mai 2006,

— Vu les appels lancés notamment par la chancelière allemande, par le premier ministre britannique et par le secrétaire général des Nations unies, demandant la fermeture du centre de détention de Guantánamo,

A. Rappelant que, selon le Pacte international relatif aux droits civils et politiques, nul ne peut faire l'objet d'une détention arbitraire et nul ne peut être privé de sa liberté si ce n'est pour des motifs et conformément à la procédure prévus par la loi, et priant instamment toutes les parties d'appliquer les dispositions de ce pacte,

B. Considérant que les rapports faisant état de sévices infligés aux personnes détenues par les Américains, de tentatives de suicide de détenus et d'une mutinerie à Guantánamo Bay sont extrêmement préoccupants; constatant que les États-Unis n'ont pris que des dispositions limitées pour enquêter et, lorsque les faits sont avérés, pour sanctionner le personnel impliqué,

C. Considérant que les suicides de trois détenus à Guantánamo Bay, survenus le 10 juin 2006, ont accentué la préoccupation internationale concernant les infrastructures de détention,

D. Se félicitant que quelques détenus aient bénéficié du droit de s'entretenir en privé avec des juristes indépendants,

Demande au gouvernement :

1. d'appeller le gouvernement américain à fermer le centre de détention de Guantánamo Bay et de demander instamment que chaque prisonnier soit traité conformément au droit humanitaire international et, s'il est inculpé, jugé sans retard, dans le cadre d'une procédure équitable et publique, par un tribunal, éventuellement international, qui soit compétent, indépendant et impartial;

2. de condamner toute forme de torture et de mauvais traitement et de réaffirmer la nécessité de respecter le droit international;

3. d'appeller les autorités américaines à mettre en œuvre la Convention des Nations unies contre la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants et à mettre fin immédiatement à toutes les «techniques d'interrogatoire spéciales», y compris aux méthodes qui recourent à l'humiliation sexuelle, au supplice de l'eau (*water boarding*), à l'enchaînement dans des positions inconfortables

(«*short shackling*») en het gebruik van honden om de gedetineerden bang te maken, wat praktijken zijn die foltering en wrede, onmenselijke of vernederende behandelingen vormen;

4. de Amerikaanse regering te verzoeken om de VN-Instanties en de internationale organisaties ter verdediging van de mensenrechten onbelemmerde toegang tot de gedetineerden in Guantánamo Bay te verlenen, aangezien het Internationaal Comité van het Rode Kruis de enige internationale organisatie is die officieel bij de gedetineerden mag komen;

5. er akte van te nemen dat de Amerikaanse militaire overheid aanzienlijke inspanningen heeft geleverd om te waarborgen dat de gedetineerden betere omstandigheden genieten dan voordien, met name wat geneeskundige verzorging, voedsel, meningsuiting, uitoefening van de religieuze rechten, alsook recreatieve activiteiten betreft;

6. te constateren dat de aan de detentieomstandigheden aangebrachte verbeteringen de kern van het probleem niet oplossen, te weten de schending van de rechtsstaat, van het internationaal recht en van de normen inzake de mensenrechten, wat het echte voorwerp van bezorgdheid vormt;

7. te betreuren dat het Amerikaanse ministerie van Defensie naar het schijnt overweegt een bepaling die vernederende behandeling verbiedt, uit de reglementen over de behandeling van de gedetineerden weg te laten en de uitdrukkelijke verwijzing naar de verdragen van Genève en het VN-verdrag tegen foltering in het reglement van het Amerikaanse leger inzake ondervragingen te schrappen;

8. er akte van te nemen dat de Verenigde Staten de bestrijding van het terrorisme met «oorlog» gelijkstellen, zonder echter de rechten te erkennen van de gedetineerden, die onder de toepassing van de verdragen van Genève vallen; dat het internationaal recht ondanks de bijzondere aard van de strijd tegen het terrorisme van toepassing moet blijven;

9. te constateren dat de bouw van het nieuwe kamp 6, dat in augustus 2006 is opengegaan en dat met de modernste voorzieningen zal zijn uitgerust, behalve met vensters, de mogelijkheid van een snelle sluiting van het centrum nauwelijks laat voorzien;

10. de Amerikaanse overheid te verzoeken erop toe te zien dat alle verklaringen van foltering en andere slechte behandelingen waar het Amerikaanse personeel bij betrokken is, aanleiding geven tot snelle, grondige en geloofwaardige onderzoeken en worden gevolgd door een beoordeling;

(*short shackling*) et à l'utilisation de chiens pour provoquer la peur, pratiques qui constituent des tortures ou des traitements cruels, inhumains ou dégradants;

4. d'appeler le gouvernement américain à accorder aux instances des Nations unies et aux organisations internationales de défense des droits de l'homme un accès sans entrave aux détenus de Guantánamo Bay; constate que le Comité international de la Croix-Rouge a été la seule organisation internationale à avoir un accès officiel auprès des détenus;

5. de prendre acte du fait que les autorités militaires américaines ont fait des efforts importants pour garantir que les détenus bénéficient de meilleures conditions qu'auparavant, notamment en ce qui concerne les soins médicaux, la nourriture, l'expression, l'exercice de leurs droits religieux ainsi que les activités récréatives;

6. d'estimer que les améliorations apportées aux conditions de détention ne résolvent pas le cœur du problème, à savoir que c'est la violation de l'État de droit, du droit international et des normes relatives aux droits de l'homme qui constitue la véritable préoccupation;

7. de déplorer que le ministère de la Défense américain envisage, semble-t-il, d'éliminer une disposition des règlements concernant le traitement des détenus qui interdit le traitement humiliant et de supprimer la référence explicite aux conventions de Genève et à la Convention contre la torture des Nations unies dans le règlement de l'armée américaine régissant les interrogatoires;

8. de prendre acte du fait que les États-Unis assimilent la lutte contre le terrorisme à une « guerre », sans reconnaître pour autant les droits des détenus relevant des conventions de Genève; d'estimer qu'en dépit de la nature particulière de la lutte contre le terrorisme, le droit international doit s'appliquer;

9. de constater que la construction du nouveau camp 6, qui s'est ouvert en août 2006 et qui est doté de l'équipement le plus moderne, sans pour autant être pourvu de fenêtres, ne laisse guère prévoir la possibilité d'une fermeture rapide du site;

10. d'appeler les autorités américaines à veiller à ce que toutes les allégations de torture et autres mauvais traitements impliquant le personnel américain donnent lieu à des investigations rapides, approfondies et crédibles et soient suivies d'un jugement;

11. de Amerikaanse regering te verzoeken opheldering te verschaffen over de vraag of in Guantánamo minderjarigen zijn of nog worden vastgehouden, wat een schending vormt van het VN-verdrag inzake de rechten van het kind;

12. de Amerikaanse overheid te verzoeken ervoor te zorgen dat de in vrijheid gestelde gedetineerden niet worden teruggestuurd naar een staat waar zij dreigen te worden gefolterd of aan wrede, onmenselijke en vernederende behandelingen te worden onderworpen;

13. te benadrukken dat het hedendaagse terrorisme, dat het gemunt heeft op staten en hun bevolkingen, een bedreiging vormt voor de wezenlijke en fundamentele mensenrechten die onze samenlevingen genieten, en opnieuw uiting te geven aan haar overtuiging dat de bestrijding van het terrorisme, die een van de prioriteiten van de Europese Unie en de Verenigde Staten is, niet mag worden gevoerd ten koste van gevestigde, fundamentele en door iedereen gedeelde waarden, zoals de eerbiediging van de mensenrechten en de rechtsstaat;

14. te verklaren dat de minachting van het internationaal recht in de afgekondigde « oorlog tegen de terreur » de geloofwaardigheid en het vermogen om het terrorisme te bestrijden ondermijnt;

15. de Europese Unie te verzoeken in het vooruitzicht van de EU-VS-top een gemeenschappelijk standpunt in te nemen, en aan de Amerikaanse regering eendrachtig te vragen het detentiecentrum van Guantánamo Bay te sluiten en de gedetineerden conform het internationaal recht te behandelen;

16. conform het advies van de delegatie van Europese parlementsleden die naar Guantánamo is geweest, te suggereren dat als het Europees Parlement dat noodzakelijk en aangewezen acht, een *ad-hoc*-delegatie naar Guantánamo wordt gezonden.

6 augustus 2007.

11. de demander au gouvernement américain de clarifier si des mineurs ont été ou sont toujours détenus à Guantánamo, en violation de la Convention des Nations unies sur les droits de l'enfant;

12. de demander aux autorités américaines de faire en sorte que les détenus libérés ne soient pas renvoyés dans un État où ils risquent d'être torturés ou soumis à des traitements cruels, inhumains et dégradants;

13. d'insister sur le fait que le terrorisme contemporain, en particulier le terrorisme planétaire visant des États et leurs populations, représente une menace pour les droits de l'homme essentiels et fondamentaux dont jouissent nos sociétés; de réitérer sa conviction que la lutte contre le terrorisme, qui est une des priorités de l'Union européenne et des États-Unis, ne peut être menée au détriment de valeurs établies, fondamentales et partagées par tous, telles que le respect des droits de l'homme et de l'État de droit;

14. d'estimer que le mépris du droit international dans la « guerre contre la terreur » qui a été proclamée affaiblit notablement la crédibilité et la puissance de la lutte contre le terrorisme;

15. d'inviter l'Union européenne à adopter une approche commune dans la perspective du sommet UE-US et à mettre en place une action commune pour demander au gouvernement américain de fermer le centre de détention de Guantánamo Bay et d'agir conformément au droit international en ce qui concerne le traitement des détenus;

16. de suggérer, conformément à l'avis de la délégation de députés du Parlement européen qui s'est rendue à Guantánamo, d'envoyer une délégation *ad hoc* à Guantánamo lorsque le Parlement européen le jugera nécessaire et approprié.

6 août 2007.

Josy DUBIÉ.
Vera DUA.
Josy DARAS.
Freya PIRYNS.