

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 2007

4 SEPTEMBER 2007

Wetsvoorstel tot invoering van een universele toegangskaart voor gehandicapten

(Ingediend door de heer Philippe Mahoux)

TOELICHTING

Zoals iedereen weet verkeren gehandicapten in een uiterst ingewikkelde toestand. Elke dag hebben zij met hindernissen te kampen. Een van de voornaamste problemen is de moeilijke toegang tot openbare plaatsen, het openbaar vervoer, enz.

Om dit probleem te verhelpen heeft ons land hun een aantal rechten en voorzieningen toegekend.

Dergelijke voorzieningen zijn onder meer de parkeerkaart, de verminderingskaart voor het openbaar vervoer en de begeleiderskaart.

Dankzij de parkeerkaart kunnen personen met een beperkte mobiliteit parkeren op de hun voorbehouden plaatsen.

Met de nationale verminderingskaart voor het openbaar vervoer krijgen personen die volledig of voor 90 % blind zijn, gratis toegang tot het openbaar vervoer.

De begeleiderskaart, ten slotte, stelt personen met een beperkte mobiliteit en hun begeleider in staat om met één enkel vervoerbewijs op alle samenwerkende netten te reizen.

Voor personen met een beperkte mobiliteit kan de procedure voor het verkrijgen van deze kaarten echter ingewikkeld en lang zijn. Bij de aanvragen moeten immers meestal schriftelijke getuigschriften gevoegd worden van artsen en instellingen, en een formulier dat bij de gemeente afgehaald moet worden. Vervolgens

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 2007

4 SEPTEMBRE 2007

Proposition de loi instaurant une carte d'accès unique en faveur de la personne handicapée

(Déposée par M. Philippe Mahoux)

DÉVELOPPEMENTS

La situation de la personne handicapée est, nous le savons, une situation extrêmement complexe. La vie de ces personnes se voit fortement perturbée au quotidien. Un des principaux problèmes que l'on peut relever est la difficulté d'accessibilité de la personne handicapée aux différents lieux publics, transports en commun, etc.

Pour répondre à ce problème, notre pays a mis en place certains droits et certaines facilités.

Parmi ces facilités, nous pouvons citer la carte de stationnement, la carte de réduction pour les transports publics et la carte d'accompagnateur.

La carte de stationnement vise à permettre aux personnes à mobilité réduite de stationner sur des emplacements qui leur sont réservés.

La carte nationale de réduction des transports en commun permet aux personnes atteintes de cécité totale ou partielle à 90 % d'utiliser les transports en commun gratuitement.

Enfin, la carte d'accompagnateur permet aux personnes à mobilité réduite de voyager sur l'ensemble des réseaux coopérants sur base d'un seul titre de transport.

L'obtention des cartes susmentionnées fait l'objet d'une procédure qui peut s'avérer pénible et longue pour les personnes dont l'autonomie est réduite. En effet, les demandes doivent souvent s'accompagner de preuves écrites émanant de médecins et d'autres organismes et d'un formulaire à retirer à la commune.

moeten die aanvragen teruggestuurd worden naar de FOD Sociale Zekerheid, directie-generaal Personen met een handicap, dienst Attesten.

De parkeerkaart moet bij andere diensten aangevraagd worden. Oorlogsinvaliden (militairen en gelijkgestelden) en militaire invaliden in vreedstijd moeten hun aanvraag indienen bij de dienst Pensioenen. Burgerlijke oorlogsinvaliden moeten dan weer hun aanvraag indienen bij de FOD Sociale Zekerheid, dienst Oorlogsslachtoffers.

De begeleiderskaart, ten slotte, wordt door de NMBS uitgereikt. De FOD Sociale Zekerheid en de NMBS werken hiervoor samen zodat mindervaliden met een attest van de handicap zich kunnen laten begeleiden door een persoon naar keuze op alle samenwerkende netten.

Voor elk van deze kaarten is een afzonderlijke aanvraag nodig, hoewel de vereiste documenten daarvoor steeds dezelfde zijn.

Dit wetsvoorstel heeft tot doel al deze formaliteiten te vereenvoudigen door alleen de dienst Attesten voor personen met een handicap de documenten gezamenlijk te laten verstrekken.

Bovendien past het uitreiken van de begeleiderskaart door de FOD Sociale Zekerheid in het raam van de administratieve vereenvoudiging en ontlast het de diensten van de NMBS.

Het betreft dus de volgende documenten :

- de parkeerkaart voor alle bovenvermelde betrokkenen;
- de verminderingskaart voor het openbaar vervoer;
- de begeleiderskaart.

Onlangs zijn wijzigingen aangebracht die het gemakkelijker maken om de kaarten te verkrijgen. Zo worden sinds 2005 de parkeerkaarten voor het leven uitgereikt, behalve voor personen van wie de handicap als voorbijgaand wordt beschouwd. Voor personen met een onomkeerbare handicap moet de kaart niet langer om de 10 jaar vernieuwd worden, zoals vroeger wel het geval was.

Bovendien worden de kaarten sinds januari 2007 automatisch naar de rechthebbenden gestuurd. Deze maatregelen zijn lovenswaardig en passen in de geest van ons voorstel.

Elles doivent ensuite être renvoyées au Service public fédéral (SPF) Sécurité sociale, direction générale des Prestations aux personnes handicapées, service des Attestations.

La carte de stationnement fait l'objet d'une sollicitation auprès d'autres services. Pour les invalides de guerre (militaires et assimilés) et pour les invalides militaires du temps de paix, la demande est à introduire à l'administration des Pensions. Enfin, pour les invalides civils de guerre, la demande se fait auprès du Service public fédéral Sécurité sociale, service des Victimes de la guerre.

Enfin, la carte d'accompagnateur est quant à elle délivrée par la SNCB. À ce titre, une collaboration existe entre le SPF Sécurité sociale et la SNCB afin de permettre aux personnes moins valides de se faire accompagner par une personne de leur choix sur l'ensemble des réseaux adhérents en échange des preuves adéquates mentionnant le handicap.

L'obtention de chacune des cartes requiert une demande distincte, même si les documents à fournir sont identiques.

La présente proposition de loi se fixe pour objectif de faciliter cette démarche en permettant au seul service des Attestations pour la personne handicapée de fournir ce type de documents de manière groupée.

De plus, la possibilité de permettre l'octroi de la carte d'accompagnateur par les services du SPF Sécurité sociale est une réponse à la simplification administrative et représente une charge en moins pour les bureaux de la SNCB.

Les documents susvisés sont, en conséquence, les suivants :

- la carte de stationnement pour l'ensemble des personnes concernées ci-dessus;
- la carte de réduction des transports en commun;
- la carte d'accompagnateur.

Des modifications ont été apportées depuis peu afin de faciliter les démarches pour obtenir les cartes. En effet, depuis 2005, les cartes de stationnement sont délivrées à vie, sauf exception pour les personnes présentant un handicap que l'on peut qualifier de passager. Pour les personnes dont le handicap est irréversible, il n'est plus nécessaire de renouveler ladite carte tous les 10 ans comme il en était question auparavant.

De plus, depuis janvier 2007, les cartes sont automatiquement envoyées aux personnes qui sont en droit de les obtenir. La simplification est plus que louable et va dans le sens de notre proposition.

De indieners van het voorstel betreuren echter dat personen die de kaart vóór 30 september 2005 hebben verkregen, moeten wachten tot ze verstreken is alvorens de kaart voor onbepaalde duur te kunnen verkrijgen.

Deze personen zouden hun kaart onmiddellijk moeten kunnen krijgen zonder te moeten wachten tot de hunne verstreken is en zonder de hele aanvraag-procedure te moeten herbeginnen.

Om de procedure te uniformiseren wordt uitdrukkelijk bepaald dat de verschillende kaarten automatisch door de FOD Sociale Zekerheid worden uitgereikt.

De kaart zou rechtstreeks worden toegekend op grond van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap indien de betrokkene voldoet aan de bovenvermelde criteria en voorwaarden.

De aanvraag zou eerst bij het gemeentebestuur van de voornaamste verblijfplaats van de betrokkene ingediend worden, en vervolgens bij de directie-generaal Personen met een handicap, die het dossier onderzoekt. Bewijsstukken (medisch attest, inkomens-verklaring, ...) worden bij het dossier gevoegd om de aanvraag te staven.

Om tijd en geld te winnen, maar vooral om het leven te vereenvoudigen van mensen die reeds met een pijnlijke handicap te kampen hebben, wil het wets-voorstel ook de verschillende voorzieningen vervan-gen door één en dezelfde toegangskaart voor het leven.

De toekenningsvoorwaarden van deze kaarten zijn in de huidige wetgeving echter niet allemaal dezelfde, vooral wat betreft de verminderingskaart voor het openbaar vervoer, die alleen aan blinden of zwaar slechtzienden toegekend wordt. Onder dergelijke voorwaarden is een universele kaart onmogelijk.

Om een universele toegangskaart mogelijk te maken, stellen wij voor de criteria voor de toekenning van de verminderingskaart voor het openbaar vervoer uit te breiden tot andere handicaps, waaronder de handicaps die in aanmerking genomen worden voor de toekenning van de parkeerkaart. Concreet zou de universele toegangskaart toegekend worden aan personen met een beperkte mobiliteit en aan blinden en slechtzienden. Zij zou toegang verlenen tot de parkeerplaatsen die voorbehouden zijn aan gehandicapten, tot gratis openbaar vervoer, en de mogelijkheid bieden om zich te laten begeleiden (door een persoon of daartoe afgerichte hond) met slechts één vervoer-bewijs (de universele toegangskaart wordt beschouwd als een vervoerbewijs).

Cependant les auteurs de la proposition de loi regrettent que les personnes ayant obtenu la carte avant le 30 septembre 2005, doivent attendre l'expira-tion de leur document avant de pouvoir obtenir la carte à durée illimitée.

Il serait donc souhaitable que ces personnes reçoivent directement la carte sans devoir attendre l'expiration de la leur et réintroduire toute une procédure de demande.

Afin d'uniformiser la procédure d'obtention, une mesure prévoit explicitement l'octroi automatique des différentes cartes par le SPF Sécurité sociale.

En effet, la carte serait accordée directement lors d'une demande d'allocations aux personnes handica-pées, sur base de la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux personnes handicapées, si la personne concernée répond aux critères et conditions énoncées plus haut.

La demande serait d'abord introduite auprès de l'administration communale où l'intéressé a sa rési-dence principale. Elle serait ensuite introduite auprès de la direction générale des Prestations aux personnes handicapées, qui instruirait le dossier. Des pièces justificatives (certificat médical, déclaration de reve-nus, ...) sont annexées au dossier afin d'étoffer la requête du demandeur.

Afin de permettre une économie de temps et de coûts mais surtout afin de simplifier la vie de personnes déjà affectées au quotidien par un handicap douloureux, la proposition de loi entend également uniformiser les différentes facilités en une seule et même carte d'accès délivrée à vie.

Cependant, les modalités d'attribution de ces cartes ne sont pas les mêmes sur base de la législation actuelle, principalement pour la carte de réduction pour les transports en commun qui se limite aux personnes aveugles ou lourdement malvoyantes. Dans ces conditions, une carte unique n'est pas envisagea-ble.

Afin de parvenir à la définition d'une carte d'accès unique, nous proposons d'élargir les critères d'octroi de la carte de réduction des transports en commun à d'autres handicaps, dont ceux pris en considération pour l'octroi de la carte de stationnement. Concrète-ment, la carte d'accès unique serait accordée aux personnes à mobilité réduite et aux personnes non voyantes ou malvoyantes. Elle donnerait droit à l'accès aux zones de stationnement réservées à la personne handicapée, l'accès gratuit aux transports en commun et la possibilité de se faire accompagner (par une personne ou un chien guide) sur base d'un seul titre de transport (la carte d'accès unique étant entendue comme titre de transport).

Een aanvraag bij de directie-generaal Personen met een handicap om de uitkering voor personen met een handicap te verkrijgen impliceert de aanvraag van de universele toegangsk kaart.

Indien dit voorstel wordt aangenomen, hoeft een gehandicapte geen andere documenten voor andere kaarten meer in te vullen.

*
* *

WETSVORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Er wordt een universele toegangsk kaart voor gehandicapten ingevoerd.

Art. 3

De universele toegangsk kaart voor gehandicapten geeft hun recht op de volgende voorzieningen :

1° een vergunning om :

— te parkeren op de plaatsen die uitsluitend voor gehandicapte personen voorbehouden zijn (aangegeven met een witte letter P op een blauwe achtergrond, aangevuld met een wit pictogram van een gehandicapte in een rolstoel);

— voor onbeperkte tijd te parkeren op de plaatsen waar de parkeertijd beperkt is (blauwe zones);

— gratis te parkeren op plaatsen waar de parkeertijd beperkt is door een parkeermeter of parkeerautomaat in de gemeenten die hierin voorzien;

— gratis te parkeren op de plaatsen die door de NMBS zijn voorbehouden;

La demande faite auprès de la direction générale des Prestations aux personnes handicapées pour bénéficier de l'allocation aux personnes handicapées suppose également la demande pour l'obtention de la carte d'accès unique.

L'obligation de remplir d'autres documents pour l'obtention des cartes préalablement citées s'annule si la proposition devait être adoptée.

Philippe MAHOUX.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Il est créé une carte d'accès unique pour la personne handicapée.

Art. 3

Il faut entendre par carte d'accès unique pour la personne handicapée une carte donnant droit aux facilités suivantes :

1° l'autorisation de stationner aux emplacements suivants :

— le stationnement aux emplacements réservés exclusivement aux personnes handicapées (signalés par un signal P en blanc sur fond bleu complété par le sigle représentant en couleur blanche un handicapé en voiturette);

— le stationnement sans limitation de durée aux endroits où la durée du stationnement est limitée (zones bleues);

— le stationnement gratuit là où la durée de stationnement est limitée par un parcomètre ou un horodateur dans les communes qui le prévoient;

— le stationnement gratuit aux emplacements réservés par la SNCB;

2° gratis te reizen op alle samenwerkende lijnen van het openbaar vervoer;

3° zich met één enkel vervoerbewijs te laten begeleiden (door een persoon of door een geleidehond) op alle samenwerkende lijnen van het openbaar vervoer.

Art. 4

De universele toegangskaart bevat de volgende vermeldingen :

- vergunning om te parkeren in alle Europese landen;
- gratis vervoer;
- gratis vervoer voor de begeleider.

Art. 5

Kunnen een universele toegangskaart aanvragen :

a. personen met een blijvende invaliditeit die rechtstreeks toe te schrijven is aan de onderste ledematen en ten minste 50 % bedraagt;

b. personen die volledig verlamd zijn aan de bovenste ledematen of wier bovenste ledematen zijn geamputeerd;

c. personen wier gezondheidstoestand aanleiding geeft tot een vermindering van de graad van zelfredzaamheid met ten minste 12 punten, bepaald overeenkomstig de handleiding en de schaal die van toepassing zijn in het kader van de wetgeving betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap;

d. personen wier gezondheidstoestand aanleiding geeft tot een vermindering van hun verplaatsingsmogelijkheden met ten minste 2 punten, bepaald overeenkomstig de handleiding en de schaal die van toepassing zijn in het kader van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap;

e. kinderen die beantwoorden aan het criterium van ten minste 2 punten voor de categorie « Mobiliteit en verplaatsing », pijler 2.3 van de medico-sociale schaal in bijlage 1 van het koninklijk besluit van 28 maart 2003 tot uitvoering van de artikelen 47, 56septies en 63 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders en van artikel 88 van de progammawet (I) van 24 december 2002;

f. kinderen die beantwoorden aan het criterium van ten minste 2 punten in de categorie « Verplaatsing »

2° l'autorisation de voyager à titre gratuit sur l'ensemble des lignes de transports en communs coopérants;

3° l'autorisation pour la personne handicapée de se faire accompagner (qu'il s'agisse d'une personne ou d'un chien guide tenu en laisse) sur base d'un seul titre de transport sur l'ensemble des réseaux coopérants.

Art. 4

La carte d'accès unique comprend les mentions suivantes :

- stationnement autorisé dans l'ensemble des pays européens;
- transports gratuits;
- transports gratuits pour l'accompagnateur.

Art. 5

Peuvent introduire une demande de carte d'accès unique :

a. les personnes atteintes d'une invalidité permanente découlant directement des membres inférieurs et occasionnant un taux d'invalidité de 50 % au moins;

b. les personnes atteintes de paralysie entière des membres supérieurs ou ayant subi l'amputation de ces membres;

c. les personnes dont l'état de santé provoque une réduction permanente du degré d'autonomie d'au moins 12 points, déterminée conformément au guide et à l'échelle applicables dans le cadre de la législation relative aux allocations aux personnes handicapées;

d. les personnes dont l'état de santé provoque une réduction de leurs possibilités de se déplacer d'au moins 2 points, déterminée conformément au guide et à l'échelle applicables dans le cadre de la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux personnes handicapées;

e. les enfants qui satisfont au critère d'au moins 2 points pour la catégorie « Mobilité et déplacement », pilier 2.3. de l'échelle médico-sociale à l'annexe 1 de l'arrêté royal du 28 mars 2003 portant exécution des articles 47, 56septies et 63, des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés et de l'article 88 de la loi programme (I) du 24 décembre 2002;

f. les enfants qui satisfont au critère d'au moins 2 points pour la catégorie « Déplacement » conformé-

overeenkomstig de handleiding voor de evaluatie van de zelfredzaamheid gevoegd als bijlage bij het koninklijk besluit van 3 mei 1991 tot uitvoering van de artikelen 47, 56septies, 62, §3, en 63 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders en van artikel 96 van de wet van 29 december 1990 houdende sociale bepalingen;

g. burgerlijke en oorlogsinvaliden met minstens 50 % oorlogsinvaliditeit;

h. personen die volledig of voor 90 % blind zijn.

Art. 6

De universele toegangskaart wordt uitgereikt door de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid, directie-generaal Tegemoetkomingen aan personen met een handicap.

Zodra bij het indienen van een aanvraag tot tegemoetkoming aan een persoon met een handicap als bedoeld in de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap, uit het medisch dossier blijkt dat de betrokkene voldoet aan de hierboven vermelde voorwaarden, wordt de universele toegangskaart automatisch toegelend.

Art. 7

De bovenvermelde kaart wordt voor onbepaalde tijd toegekend aan personen met een onomkeerbare handicap.

Indien het medisch attest, dat de grondslag vormt van de uitreiking, beperkt is in de tijd, dan geldt de kaart voor de duur van het medisch attest.

Art. 8

De kaarten die vóór de invoering van de universele toegangskaart zijn uitgereikt, worden automatisch vervangen. De vroegere parkeerkaarten en verminderingkaarten voor het openbaar vervoer worden bij ontvangst van de universele toegangskaart teruggestuurd naar de FOD Sociale Zekerheid. In voorkomend geval worden zij teruggestuurd naar het gemeentebestuur van de voornaamste verblijfplaats van de betrokkene.

ment au guide pour l'évaluation de l'autonomie annexé à l'arrêté royal du 3 mai 1991 portant exécutions des articles 47, 56septies, 62, §3, et 63, des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés et de l'article 96 de la loi du 29 décembre 1990 portant des dispositions sociales;

g. les invalides civils et militaires de guerre ayant au moins 50 % d'invalidité de guerre;

h. les personnes atteintes de cécité totale ou partielle à 90 %.

Art. 6

L'octroi de la carte d'accès unique est assuré par le Service public fédéral Sécurité sociale, direction générale des Prestations aux personnes handicapées.

Dès la demande d'introduction d'une allocation pour personnes handicapées prévues par la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux personnes handicapées et lorsqu'il ressort du dossier médical de la personne concernée qu'elle entre dans les conditions citées précédemment, l'octroi de la carte d'accès unique se fait automatiquement.

Art. 7

La carte susmentionnée est délivrée pour une durée illimitée pour les personnes présentant un handicap irréversible.

Si la reconnaissance médicale, sur laquelle la délivrance est fondée, est limitée dans le temps, alors la durée de validité de la carte correspond à la durée de validité de ladite reconnaissance médicale.

Art. 8

Les cartes délivrées avant l'entrée en vigueur de la carte d'accès unique seront automatiquement remplacées. Les anciennes cartes de stationnement et cartes de réduction des transports en commun seront renvoyées au SPF Sécurité sociale dès réception de la nouvelle carte d'accès unique. Le cas échéant elles seront envoyées à l'autorité communale du lieu de résidence principale de la personne concernée.

Art. 9

Op de universele toegangskaat staan de naam, de voornaam, de geboortedatum, het rijksregisternummer en de handtekening van de betrokkene.

De kaart wordt ook voorzien van een recente foto van de betrokkene.

Art. 10

Wanneer de grondslag voor het gebruik van de kaart wegvalt, moet zij, in voorkomend geval op vraag van de Bestuursdirectie Uitkeringen aan Personen met een Handicap, door de houder teruggegeven worden aan deze Bestuursdirectie.

In geval van overlijden van de houder, wordt de kaart binnen dertig dagen na het overlijden overhandigd aan het gemeentebestuur van de verblijfplaats van de overledene. Bij ontstentenis hiervan kan de kaart door een gemachtigd ambtenaar ingetrokken worden.

De universele toegangskaat is strikt persoonlijk; zij kan enkel door de houder van de kaart of in zijn aanwezigheid gebruikt worden.

Art. 11

Alle geldende bepalingen inzake de parkeerkaart, de nationale verminderingskaart voor het openbaar vervoer en de begeleiderskaart, worden opgeheven en vervangen door de bepalingen van deze wet.

Art. 12

Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

17 augustus 2007.

Art. 9

Le nom, le prénom, la date de naissance, le numéro de registre national et la signature de l'intéressé(e) seront impérativement indiqués sur la carte d'accès unique.

Une photo récente de l'intéressé(e) devra également être apposée sur ladite carte.

Art. 10

En cas de disparition du motif justifiant son utilisation, la carte doit être retournée, le cas échéant sur demande de la direction d'administration des Prestations aux personnes handicapées, par le titulaire à cette direction d'administration.

En cas de décès du titulaire, la carte doit, dans les trente jours qui suivent le décès, être remise à l'administration communale du lieu de résidence du défunt. A défaut, la carte peut être retirée par un agent qualifié.

La carte d'accès unique est strictement personnelle; elle ne peut être utilisée que par le titulaire de ladite carte ou en sa présence.

Art. 11

Toutes les dispositions actuellement en vigueur concernant la carte de stationnement, la carte nationale de réduction des transports en commun et la carte d'accompagnateur sont abrogées et remplacées par les dispositions de la présente loi.

Art. 12

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

17 août 2007.

Philippe MAHOUX.