

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 2007

26 JULI 2007

Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 3 van het koninklijk besluit van 22 september 1980 tot uitvoering van artikel 50, §2, tweede lid, van de wet van 5 augustus 1978 houdende economische en budgettaire hervormingen teneinde de gemeentefinanciën te ontlasten in het kader van de betaling van de pensioenen van de gemeentelijke mandatarissen

(Ingediend door de heer Philippe Mahoux)

TOELICHTING

Dit wetsvoorstel neemt, met enkele wijzigingen, de tekst over van een voorstel dat reeds op 3 juli 2003 in de Senaat werd ingediend (stuk Senaat, nr. 3-10-1 BZ 2003).

De financiële toestand van de gemeenten is zorgwekkend.

Het is bekend dat een van de voornaamste oorzaken van die financiële problemen te maken heeft met de overheveling van nieuwe opdrachten en het groeiend aantal nieuwe lasten. Deze gaan niet gepaard met de nodige financiële middelen om ze uit te voeren. Een van die bijkomende lasten is de verhoging van de wedden van de lokale mandatarissen en dus ook van hun pensioenen.

De hervorming van het statuut van de lokale mandatarissen, die alle democratische partijen tijdens de Assisen van de democratie tot stand hebben gebracht, is zeker een prijzenswaardig initiatief. De rol van de gemeentelijke mandataris moest opgewaardeerd worden om de democratische deelname op lokaal vlak aan te moedigen.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 2007

26 JUILLET 2007

Proposition de loi modifiant l'article 3 de l'arrêté royal du 22 septembre 1980 portant exécution de l'article 50, §2, alinéa 2, de la loi du 5 août 1978 de réformes économiques et budgétaires, en vue de soulager les finances communales dans le cadre du paiement des pensions des mandataires communaux

(Déposée par M. Philippe Mahoux)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi reprend, avec quelques adaptations, le texte d'une proposition qui a déjà été déposée au Sénat le 3 juillet 2003 (doc. Sénat, n° 3-10/1SE 2003).

La situation financière des communes est difficile.

On sait que l'une des sources essentielles de ces problèmes financiers réside dans le transfert de nouvelles missions et la création de nouvelles charges, toujours plus nombreuses, vers la commune. Il s'agit de charges nouvelles qui ne sont pas accompagnées de moyens financiers nécessaires à leur accomplissement. Une de ces charges supplémentaires est l'augmentation du traitement des mandataires locaux et son corollaire : l'augmentation de la charge des pensions.

L'objectif visé par la réforme du statut des mandataires locaux, élaboré par tous les partis démocratiques au sein des assises de la démocratie, est certes louable. Il était capital de revaloriser le rôle du mandataire communal pour soutenir la participation démocratique à l'échelon local.

Men moet echter vaststellen dat met de verhoging van de wedden van de lokale mandatarissen, de federale overheid de gemeenten bijkomende uitgaven heeft opgelegd zonder er zelf in bij te dragen. Bovendien krijgt zij via de belastingen een deel van die wedden terug. Er is echter meer : de federale Staat bespaart ook op de pensioenen ten koste van de Schatkist in geval van cumulatie met een pensioen van gemeentemandataris. De wet van 5 augustus 1978 legt immers een maximumbedrag vast in geval van cumulatie van pensioenen in de openbare sector (volledige lijst in artikel 38 van de wet). Als dat plafond bereikt is, betaalt de instelling die als laatste in het pensioen bijdraagt slechts een deel ervan, waardoor zij dus bespaart. Het uitvoeringsbesluit van 22 september 1980 legt een rangorde vast om deze vermindering toe te passen. De rustpensioenen van de openbare Schatkist komen daarvoor als eerste in aanmerking. De pensioenen die ten laste van de gemeenten komen, met inbegrip van die van burgemeesters en schepenen, komen pas in aanmerking na een hele reeks instellingen en overheden.

Allicht was deze keuze in 1980 gerechtvaardigd, en leverde zij geen concrete problemen op, aangezien de pensioenen van gemeentemandarissen toen vrij laag waren. De toevoeging van deze kleine bedragen had meestal geen invloed op het plafond. Sinds de bezoldiging en bijgevolg de pensioenen aanzienlijk verhoogd zijn, komt het plafond echter sneller dichterbij of wordt het bereikt. Dankzij de herwaardering van de wedden van gemeentemandarissen kan de federale Staat dus wel degelijk besparen. Men ziet niet goed in hoe deze feitelijke toestand gerechtvaardigd kan worden. Waarom zou de federale Staat op rekening van de gemeentes, die het financieel al moeilijk hebben, besparen op het vlak van de betaling van de pensioenen? Meer nog, waarom zou het pensioen dat voortvloeit uit een bijkomende activiteit zoals die van gemeentemandataris integraal uitbetaald moeten worden, terwijl daardoor voor de hoofdactiviteit een lager pensioen betaald wordt?

Dit wetsvoorstel wil bijgevolg de rangorde als bepaald in artikel 3 van het koninklijk besluit van 22 september 1980 veranderen zodat een billijkere regeling voor de gemeenten getroffen wordt. De pensioenen die de gemeenten aan de gemeentemandarissen uitkeren moeten als eerste voor verminderingen in aanmerking komen.

*
* *

Il faut cependant constater qu'en revalorisant le traitement des mandataires locaux, l'autorité fédérale a imposé aux communes des dépenses supplémentaires sans y contribuer. De plus, par la fiscalité, l'autorité fédérale récupère une partie de ces traitements. Mais il y a plus : l'État fédéral réalise également une économie sur les pensions à charge du Trésor public en cas de cumul avec une pension de mandataire communal. En effet, la loi du 5 août 1978 fixe un montant maximal en cas de cumul de pensions du secteur public (la liste complète en est dressée à l'article 38 de la loi). Si ce plafond est atteint, l'organisme qui intervient en dernier pour le paiement d'une pension n'en paye qu'une part, et réalise ce faisant une économie. L'arrêté royal d'exécution du 22 septembre 1980 détermine un ordre de priorité pour opérer cette réduction. Les pensions de retraite du Trésor public sont les premières à faire l'objet de réductions. Les pensions à charge des communes, y compris celles accordées aux bourgmestres et échevins, passent après de nombreuses institutions et organismes.

Ce choix était sans doute justifié en 1980 et ne posait pas de problèmes concrets, vu, notamment, le montant peu élevé des pensions des mandataires communaux. L'addition de tels petits montants était généralement sans conséquence sur le plafond. Mais depuis l'augmentation substantielle des montants de rémunération et donc des pensions, le plafond sera plus souvent approché, voire sera atteint. C'est donc bien la revalorisation des traitements communaux qui permet à l'État fédéral de réaliser une économie. On aperçoit mal ce qui pourrait justifier cet état de fait. Pourquoi les communes, déjà financièrement en situation difficile, devraient-elles permettre à l'État fédéral de réaliser une économie sur le paiement de pensions? Plus encore, on n'aperçoit pas pourquoi la pension résultant d'une activité complémentaire telle que le mandat communal doit donner lieu à paiement intégral, permettant ainsi la réduction de la pension résultant de l'activité principale.

La présente proposition de loi vise donc à modifier l'ordre de priorité prévu à l'article 3 de l'arrêté royal du 22 septembre 1980, en rétablissant l'équité vis-à-vis des communes. Les pensions versées par les communes aux mandataires communaux doivent faire en priorité l'objet de réductions.

Philippe MAHOUX.

*
* *

WETSVOORSTEL

 Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 3, § 1, van het koninklijk besluit van 22 september 1980 tot uitvoering van artikel 50, § 2, tweede lid, van de wet van 5 augustus 1978 houdende economische en budgettaire hervormingen, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 28 december 2006, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A) Voor het 1^o, dat het 2^o wordt, wordt een nieuw 1^o ingevoegd, luidende:

« 1^o de rust- en overlevingspensioenen die ten laste van de lokale besturen toegekend worden aan de burgemeesters en schepenen en hun rechthebbenden »;

B) De nummers 1^o tot 15^o worden respectievelijk de nummers 2^o tot 16^o;

C) In het 10^o, dat het 11^o wordt, worden de woorden « , met inbegrip van die welke toegekend zijn aan de burgemeesters en schepenen » vervangen door de woorden « behalve die welke toegekend zijn aan de burgemeesters en schepenen en hun rechthebbenden ».

12 juli 2007.

PROPOSITION DE LOI

 Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 3, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 22 septembre 1980 portant exécution de l'article 50, § 2, alinéa 2, de la loi du 5 août 1978 de réformes économiques et budgétaires, modifié par l'arrêté royal du 28 décembre 2006, sont apportées les modifications suivantes:

A) Avant le 1^o, qui devient le 2^o, il est inséré un nouveau 1^o, rédigé comme suit:

« 1^o les pensions de retraite et de survie accordées aux bourgmestre et échevins et à leurs ayants droit, à charge des administrations locales »;

B) Les numéros 1^o à 15^o deviennent respectivement les numéros 2^o à 16^o;

C) Au 10^o, qui devient le 11^o, les mots « , y compris celles accordées aux bourgmestres et échevins et à leurs ayants droits » sont remplacés par les mots « , exceptées celles accordées aux bourgmestres et échevins et à leurs ayants droit ».

12 juillet 2007.

Philippe MAHOUX.