

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2006-2007

19 AVRIL 2007

Projet de loi spéciale modifiant la loi spéciale du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine, en ce qui concerne les mandataires communaux et provinciaux

Projet de loi modifiant la loi du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine, en ce qui concerne les mandataires communaux et provinciaux

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES INSTITUTIONNELLES
PAR
M. HUGO VANDENBERGHE

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2006-2007

19 APRIL 2007

Ontwerp van bijzondere wet tot wijziging van de bijzondere wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, wat betreft de gemeentelijke en provinciale mandatarissen

Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, wat betreft de gemeentelijke en provinciale mandatarissen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
INSTITUTIONELE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER HUGO VANDENBERGHE

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Présidente / Voorzitter : Anne-Marie Lizin.**Membres / Leden :**

SP.A-SPIRIT	Fauzaya Talhaoui, Lionel Vandenberghe, Myriam Vanlerberghe.
VLD	Annemie Van de Casteele, Patrik Vankrunkelsven, Paul Wille.
PS	Jean-Marie Happart, Anne-Marie Lizin, Philippe Moureaux.
MR	Berni Collas, Marie-Hélène Crombé-Berton, Nathalie de T' Serclaes.
CD&V	Hugo Vandenberghe, Luc Van den Brande.
Vlaams Belang	Joris Van Hautthem, Karim Van Overmeire.
CDH	Francis Delpérée.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Jacinta De Roeck, Christel Geerts, Staf Nimmegeers, Ludwig Vandenhove.
Pierre Chevalier, Jeannine Leduc, Nele Lijnen, Luc Willems.
Jean-François Istasse, Joëlle Kapompolé, Marie-José Laloy, Philippe Mahoux.
Jihane Annane, Jean-Marie Cheffert, Christine Defraigne, François Roelants du Vivier.
Wouter Beke, Sabine de Bethune, Mia De Schampelaere.
Jurgen Ceder, Nele Jansegers, Wim Verreycken.
Christian Brotcorne, Clotilde Nyssens.

*Voir :***Documents du Sénat :****3-2368 - 2006/2007 :**

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.

N° 2 : Amendements.

*Voir aussi :***Documents du Sénat :****3-2367-2006/2007 :**

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.

N° 2 : Amendements.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****3-2368 - 2006/2007 :**

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Nr. 2 : Amendementen.

*Zie ook :***Stukken van de Senaat :****3-2367-2006/2007 :**

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Nr. 2 : Amendementen.

INTRODUCTION

Les projets de loi à l'examen, qui relèvent de la procédure obligatoirement bicamérale, ont été déposés initialement à la Chambre des représentants par M. Herman De Croo sous la forme d'une proposition de loi spéciale et d'une proposition de loi (doc. Chambre, nos 51-2953/1 et 51-2954/1).

Les deux projets ont été adoptés à l'unanimité par la Chambre des représentants le 29 mars 2007 et transmis au Sénat le jour suivant.

La commission les a examinés au cours de sa réunion du 19 avril 2007.

DISCUSSION GÉNÉRALE

Le projet de loi spéciale vise à inclure les mandataires communaux et provinciaux dans le champ d'application *ratione personae* de la loi spéciale du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine.

Il doit être lu conjointement avec le projet de loi ordinaire qui exclut les mêmes mandataires du champ d'application *ratione personae* de la loi ordinaire du 2 mai 1995. Cette modification est la conséquence logique du transfert aux régions des compétences en matière de pouvoirs subordonnés.

Conformément à la décision de la Conférence des Présidents du 31 janvier 2007, les mandataires communaux et provinciaux qui — dans l'année qui suit les élections — n'exercent leur mandat que dans l'attente de l'installation de leur successeur, sont en outre dispensés pour cette année de l'obligation d'introduire une liste de mandats, fonctions et professions.

S'inspirant de deux notes du service d'Évaluation de la législation, (1) le rapporteur, M. Hugo Vandenberghe, et Mme Vanlerberghe et consorts, ont déposé des amendements aux deux projets, qui avaient pour objectif: de mentionner explicitement dans les deux projets non seulement les mandataires communaux et provinciaux mais aussi le gouverneur et le vice-gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale ainsi que les présidents des centres publics d'action sociale: l'ajout en question a nécessité une adaptation des deux intitulés des projets ainsi que l'insertion d'un article 1^{er} *bis* nouveau dans les deux projets. L'entrée en vigueur rétroactive des nouvelles dispositions à partir du 1^{er} janvier 2007, comme prévue à l'article 3 du projet de loi ordinaire et à

(1) Voir notes annexées au présent rapport.

INLEIDING

Deze verplicht bicamerale wetsontwerpen werden in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als een voorstel van bijzondere wet en een voorstel van wet van de heer Herman De Croo (Stukken Kamer, nrs. 51-2953/1 en 51-2954/1).

Beide ontwerpen werden op 29 maart 2007 eenparig aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers en de volgende dag overgezonden aan de Senaat.

De commissie heeft de ontwerpen besproken tijdens haar vergadering van 19 april 2007.

ALGEMENE BESPREKING

Het ontwerp van bijzondere wet strekt ertoe de gemeentelijke en provinciale mandatarissen binnen het toepassingsgebied *ratione personae* van de bijzondere wet van 2 mei 1995 betreffende de mandaten- en vermogensaangifte te brengen.

Het dient te worden samengelezen met het ontwerp van gewone wet dat diezelfde mandatarissen uit het toepassingsgebied *ratione personae* van de gewone wet van 2 mei 1995 licht. Deze wijziging is het logische gevolg van de overheveling van de bevoegdheden inzake ondergeschikte besturen naar de gewesten.

Overeenkomstig de beslissing van de Conferentie van de voorzitters van 31 januari 2007, worden voorts de gemeentelijke en provinciale mandatarissen die — in het jaar na de verkiezingen — hun mandaat slechts uitoefenen in afwachting van de installatie van hun opvolger, voor dat jaar vrijgesteld van het indienen van een lijst van mandaten, ambten en beroepen.

Geïnspireerd door twee nota's van de dienst Wets-evaluatie (1), dienden de rapporteur, de heer Hugo Vandenberghe, en mevrouw Vanlerberghe en consorten, amendementen in op beide ontwerpen met de volgende strekking: het uitdrukkelijk opnemen in beide ontwerpen, niet alleen van de gemeentelijke en provinciale mandatarissen, maar ook van de gouverneur en de vice-gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad en de voorzitters van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn: deze toevoeging noodzaakte een aanpassing van beide titels van de ontwerpen, alsook de invoeging van een nieuw artikel 1 *bis* in beide ontwerpen. De in artikel 3 van het ontwerp van gewone wet en artikel 4 van het ontwerp van bijzondere wet voorziene retroactieve

(1) Zie nota's als bijlage bij dit verslag.

l'article 4 du projet de loi spéciale, a eu un certain nombre de conséquences négatives indésirables et il a été démontré dans la note du service d'Évaluation de la législation que la rétroactivité n'est pas nécessaire, à condition toutefois que les deux projets entrent en vigueur avant le 15 mai 2007. En effet, à partir de cette date, la Cour des comptes peut communiquer son point de vue définitif sur l'exhaustivité et l'exactitude de la liste à la personne soumise à déclaration. Si la Cour des comptes conclut qu'une personne est assujettie à la loi spéciale du 2 mai 1995 ou lui a fait parvenir une déclaration incomplète ou inexacte, cette personne peut s'adresser, par lettre recommandée, au parlement de la communauté ou de la région concerné, au plus tard le 15 juin, pour entendre dire soit qu'elle n'est pas soumise à la loi spéciale du 2 mai 1995 soit que sa déclaration est complète et exacte. Étant donné que les commissions de suivi des parlements régionaux seront désormais compétentes pour les contestations relatives aux dossiers des mandataires des pouvoirs subordonnés, il suffit que le projet de loi à l'examen et le projet de loi spéciale entrent en vigueur avant le 15 mai 2007.

DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

I. Projet de loi spéciale modifiant la loi spéciale du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine, en ce qui concerne les mandataires communaux et provinciaux.

Intitulé

M. Hugo Vandenberghe dépose l'amendement n° 1 (doc. Sénat, 2006-2007, n° 3-2368/2) qui vise à modifier l'intitulé du projet de loi spéciale de manière que non seulement les mandataires communaux et provinciaux mais aussi le gouverneur et le vice-gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale et les présidents des centres publics d'action sociale soient mentionnés dans le projet de loi spéciale.

Mme Vanlerberghe et consorts déposent l'amendement n° 5 (doc. Sénat, 2006-2007, n° 3-2368/2) qui a la même portée que l'amendement n° 1 de M. Hugo Vandenberghe.

L'amendement n° 1 de M. Hugo Vandenberghe est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

inwerkingtreding van de nieuwe bepalingen op 1 januari 2007, veroorzaakte een aantal ongewenste negatieve gevolgen en in de nota van de dienst Wetsevaluatie werd aangetoond dat de retroactiviteit niet noodzakelijk is. Mits evenwel beide ontwerpen in werking zouden treden voor 15 mei 2007. Vanaf die datum kan het Rekenhof immers zijn definitief standpunt nopens de volledigheid en de juistheid van de lijst aan de belanghebbende aangifteplichtige meedelen. Indien het Rekenhof tot het besluit komt dat een persoon onderworpen is aan de bijzondere wet van 2 mei 1995 of dat hij een onvolledige of onjuiste aangifte heeft ingediend, kan die persoon zich uiterlijk op 15 juni bij aangetekende brief tot het betrokken gemeenschaps- of gewestparlement wenden om te horen zeggen hetzij dat hij niet onderworpen is aan de bijzondere wet van 2 mei 1995, hetzij dat zijn aangifte volledig en juist is. Aangezien voortaan de opvolgingscommissies van de gewestparlementen bevoegd zullen zijn voor de betwistingen met betrekking tot de dossiers van de mandatarissen van de ondergeschikte besturen, volstaat het dat het voorliggende wetsontwerp en het ontwerp van bijzondere wet in werking treden vóór 15 mei 2007.

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

I. Ontwerp van bijzondere wet tot wijziging van de bijzondere wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, wat betreft de gemeentelijke en provinciale mandatarissen.

Opschrift

De heer Hugo Vandenberghe dient amendement nr. 1 (stuk Senaat, 2006-2007, nr. 3-2368/2) in dat ertoe strekt de titel van het ontwerp van bijzondere wet te wijzigen, zodat niet alleen de gemeentelijke en provinciale mandatarissen, maar ook de gouverneur en de vice-gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad en de voorzitters van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn in het ontwerp van bijzondere wet worden opgenomen.

Mevrouw Vanlerberghe c.s. dient amendement nr. 5 (stuk Senaat, 2006-2007, nr. 3-2368/2) in dat dezelfde strekking heeft als het amendement nr. 1 van de heer Hugo Vandenberghe.

Amendement nr. 1 van de heer Hugo Vandenberghe wordt eenparig aangenomen door de 15 aanwezige leden.

À la suite de l'adoption de l'amendement n° 1, l'amendement n° 5 de Mme Vanlerberghe et consorts devient sans objet.

L'intitulé amendé est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

CHAPITRE I^{er}. Disposition générale

Article 1^{er}

Cet article est adopté sans autre discussion à l'unanimité des 15 membres présents.

CHAPITRE I^{er}BIS. Modification de la loi spéciale du 26 juin 2004 exécutant et complétant la loi du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine. (nouveau)

Article 1^{er}bis

M. Hugo Vandenberghe dépose l'amendement n° 2 (doc. Sénat, 2006-2007, n° 3-2368/2) qui vise à insérer un Chapitre I^{er}bis nouveau contenant un article 1^{er}bis.

Cet amendement vise lui aussi à mentionner explicitement le gouverneur et le vice-gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale ainsi que les présidents des centres publics d'action sociale dans le projet de loi spéciale.

Mme Vanlerberghe et consorts déposent l'amendement n° 6 (doc. Sénat, 2006-2007, n° 3-2368/2) qui a la même finalité que l'amendement n° 2 de M. Hugo Vandenberghe.

L'amendement n° 2 de M. Hugo Vandenberghe est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

De ce fait, l'amendement n° 6 de Mme Vanlerberghe et consorts devient sans objet.

CHAPITRE II. Modifications de la loi spéciale du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine

Article 2

L'article 2 est adopté sans autre discussion à l'unanimité des 15 membres présents.

Ingevolge de aanneming van het amendement nr. 1, vervalt het amendement nr. 5 van mevrouw Vanlerberghe c.s.

Het geamendeerde opschrift wordt eenparig aangenomen door de 15 aanwezige leden.

HOOFDSTUK I. Algemene bepaling

Artikel 1

Dit artikel wordt zonder verdere bespreking eenparig aangenomen door de 15 aanwezige leden.

HOOFDSTUK IBIS. Wijziging van de bijzondere wet van 26 juni 2004 tot uitvoering en aanvulling van de wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen. (nieuw)

Artikel 1bis

De heer Hugo Vandenberghe dient amendement nr. 2 (stuk Senaat, 2006-2007, nr. 3-2368/2) in dat ertoe strekt een nieuw Hoofdstuk Ibis in te voegen, dat een artikel 1bis bevat.

Ook dit amendement beoogt het uitdrukkelijk opnemen in het ontwerp van bijzondere wet van de gouverneur en de vice-gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad en de voorzitters van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

Mevrouw Vanlerberghe c.s. dient amendement nr. 6 (stuk Senaat, 2006-2007, nr. 3-2368/2) in dat hetzelfde doel beoogt als het amendement nr. 2 van de heer Hugo Vandenberghe.

Amendement nr. 2 van de heer Hugo Vandenberghe wordt eenparig aangenomen door de 15 aanwezige leden.

Bijgevolg vervalt amendement nr. 6 van mevrouw Van Lerberghe c.s.

HOOFDSTUK II. Wijzigingen van de bijzondere wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten, beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen.

Artikel 2

Artikel 2 wordt zonder verdere bespreking eenparig aangenomen door de 15 aanwezige leden.

Article 3

M. Hugo Vandenberghe dépose l'amendement n° 4 (doc. Sénat, 2006-2007, n° 3-2368/2) qui vise à compléter l'alinéa nouveau proposé par le membre de phrase suivant : « , à condition qu'ils n'aient pas exercé de nouveau mandat soumis à déclaration au cours de cette même année. ».

M. Hugo Vandenberghe retire son amendement en la matière après que le gouvernement a déclaré explicitement que les bourgmestres, les membres des députations permanentes, les échevins et présidents des centres publics d'action sociale qui, dans l'année qui suit celle des élections, ont uniquement exercé leur mandat dans l'attente de l'installation de leur successeur, sont bel et bien dispensés de l'obligation de déposer une déclaration, prévue à l'article 3 du projet de loi spéciale, à condition que les intéressés n'aient pas exercé de nouveau mandat soumis à déclaration au cours de cette même année.

L'article 3 est adopté sans modification à l'unanimité des 15 membres présents.

CHAPITRE III. Entrée en vigueur

Article 4

M. Hugo Vandenberghe dépose l'amendement n° 3 (doc. Sénat, 2006-2007, n° 3-2368/2) qui vise à supprimer l'article en question.

En effet, selon la note du service d'Évaluation de la législation du Sénat, il n'est pas utile de fixer l'entrée en vigueur rétroactivement au 1^{er} janvier 2007. Dès lors, les règles normales d'entrée en vigueur peuvent être appliquées et l'insertion d'une disposition spécifique à cet effet n'est pas nécessaire.

Mme Vanlerberghe et consorts déposent l'amendement n° 7 (doc. Sénat, 2006-2007, n° 3-2368/2) qui tend à remplacer l'article 4 du projet de loi spéciale.

L'amendement n° 3 de M. Hugo Vandenberghe est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

L'amendement n° 7 de Mme Vanlerberghe et consorts devient donc sans objet.

L'article 4 amendé est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

Artikel 3

De heer Hugo Vandenberghe dient amendement nr. 4 (stuk Senaat, 2006-2007, nr. 3-2368/2) in dat ertoe strekt volgende zin toe te voegen aan het voorgestelde nieuwe lid : « , op voorwaarde dat in dit jaar geen nieuw aangifteplichtig mandaat werd opgenomen. ».

Na uitdrukkelijke verklaring van de regering dat de ontheffing van de aangifteplicht, voorzien in artikel 3 van het ontwerp van bijzondere wet, voor burgemeesters, leden van de bestendige deputaties, schepenen en voorzitters van OCMW's die in het jaar dat volgt op dat van de verkiezingen, hun mandaat slechts hebben uitgeoefend in afwachting van de installatie van hun opvolger, enkel geldt op voorwaarde dat in dit jaar geen nieuw aangifteplichtig mandaat werd opgenomen, trekt de heer Hugo Vandenberghe zijn amendement terzake in.

Artikel 3 wordt ongewijzigd eenparig aangenomen door de 15 aanwezige leden.

HOOFDSTUK III. Inwerkingtreding

Artikel 4

De heer Hugo Vandenberghe dient amendement nr. 3 (stuk Senaat, 2006-2007, nr. 3-2368/2) in dat ertoe strekt dit artikel op te heffen.

Immers, overeenkomstig de nota van de Dienst Wetsevaluatie van de Senaat, is het niet nuttig om de inwerkingtreding retroactief op 1 januari 2007 te laten ingaan. Daarom kunnen de gewone regels van inwerkingtreding gelden en moet er geen specifieke bepaling daartoe worden ingevoegd.

Mevrouw Vanlerberghe c.s. dient amendement nr. 7 (stuk Senaat, 2006-2007, nr. 3-2368/2) in om artikel 4 van het ontwerp van bijzondere wet te vervangen.

Amendement nr. 3 van de heer Vandenberghe wordt eenparig aangenomen door de 15 aanwezige leden.

Bijgevolg vervalt amendement nr. 7 van mevrouw Vanlerberghe c.s.

Het geamendeerde artikel 4 wordt eenparig aangenomen door de 15 aanwezige leden.

2. Projet de loi modifiant la loi du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine, en ce qui concerne les mandataires communaux et provinciaux

Intitulé

M. Hugo Vandenberghe dépose l'amendement n° 1 (doc. Sénat, 2006-2007, n° 3-2367/2) qui vise à remplacer, dans l'intitulé du projet de loi, les mots « en ce qui concerne les mandataires communaux et provinciaux » par les mots « en ce qui concerne les mandataires des pouvoirs subordonnés ».

Mme Vanlerberghe et consorts déposent l'amendement n° 4 (doc. Sénat, 2006-2007, n° 3-2367/2) qui a la même portée que l'amendement n° 1.

L'intitulé est en effet incomplet: il s'agit non seulement des mandataires communaux et provinciaux, mais aussi du gouverneur et du vice-gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale, ainsi que des présidents des centres publics d'action sociale.

L'amendement n° 1 de M. Hugo Vandenberghe est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

L'amendement n° 4 de Mme Vanlerberghe et consorts devient donc sans objet.

L'intitulé amendé est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

CHAPITRE I^{er}. Disposition générale

Article 1^{er}

L'article 1^{er} est adopté sans discussion à l'unanimité des 15 membres présents.

CHAPITRE I^{er}BIS. Modification de la loi spéciale du 26 juin 2004 exécutant et complétant la loi du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine. (nouveau)

Article 1^{er}bis

M. Hugo Vandenberghe dépose l'amendement n° 2 (doc. Sénat, 2006-2007, n° 3-2367/2) qui vise à insérer un Chapitre I^{er}bis nouveau contenant un article 1^{er}bis.

Cet amendement a également pour objet de citer explicitement dans le projet de loi le gouverneur et le vice-gouverneur de l'arrondissement administratif de

2. Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, wat betreft de gemeentelijke en provinciale mandatarissen

Opschrift

De heer Hugo Vandenberghe dient amendement nr. 1 (stuk Senaat, 2006-2007, nr. 3-2367/2) in dat ertoe strekt in het opschrift van het wetsontwerp de woorden « wat betreft de gemeentelijke en provinciale mandatarissen » te vervangen door de woorden « wat betreft de mandatarissen van de ondergeschikte besturen ».

Mevrouw Vanlerberghe c.s. dient amendement nr. 4 (stuk Senaat, 2006-2007, nr. 3-2367/2) in dat dezelfde strekking heeft als amendement nr. 1.

Het opschrift is immers onvolledig: het gaat niet alleen om de gemeentelijke en provinciale mandatarissen, maar ook om de gouverneur en de vice-gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad, alsook de voorzitters van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

Amendement nr. 1 van de heer Hugo Vandenberghe wordt eenparig aangenomen door de 15 aanwezige leden.

Bijgevolg vervalt amendement nr. 4 van mevrouw Vanlerberghe c.s.

Het geamendeerde opschrift wordt eenparig aangenomen door de 15 aanwezige leden.

HOOFDSTUK I. Algemene bepaling

Artikel 1

Artikel 1 wordt zonder verdere bespreking eenparig aangenomen door de 15 aanwezige leden.

HOOFDSTUK IBIS. Wijziging van de bijzondere wet van 26 juni 2004 tot uitvoering en aanvulling van de wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen. (nieuw)

Artikel 1bis

De heer Hugo Vandenberghe dient amendement nr. 2 (stuk Senaat, 2006-2007, nr. 3-2367/2) in dat ertoe strekt een nieuw Hoofdstuk Ibis in te voegen, dat een artikel 1bis bevat.

Ook dit amendement beoogt het uitdrukkelijk opnemen in het wetsontwerp van de gouverneur en de vice-gouverneur van het administratief arrondis-

Bruxelles-Capitale, ainsi que les présidents des centres publics d'action sociale.

Mme Vanlerberghe et consorts déposent l'amendement n° 5 (doc. Sénat, 2006-2007, n° 3-2367/2) qui a le même objet que l'amendement n° 2 de M. Hugo Vandenberghe.

L'amendement n° 2 de M. Hugo Vandenberghe est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

L'amendement n° 5 de Mme Vanlerberghe et consorts devient donc sans objet.

CHAPITRE II. Modification de la loi du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine

Article 2

L'article 2 est adopté sans discussion à l'unanimité des 15 membres présents.

CHAPITRE III. Entrée en vigueur

Article 3

M. Hugo Vandenberghe dépose l'amendement n° 3 (doc. Sénat, 2006-2007, n° 3-2367/2) qui vise à supprimer l'article en question.

En effet, selon la note du service d'Évaluation de la législation du Sénat, il n'est pas utile de fixer l'entrée en vigueur rétroactivement au 1^{er} janvier 2007. Dès lors, les règles normales d'entrée en vigueur peuvent être appliquées et l'insertion d'une disposition spécifique à cet effet n'est pas nécessaire.

Mme Vanlerberghe et consorts déposent l'amendement n° 6 (doc. Sénat, 2006-2007, n° 3-2367/2) qui tend à remplacer l'article 3 du projet de loi.

L'amendement n° 3 de M. Hugo Vandenberghe est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

L'amendement n° 6 de Mme Vanlerberghe et consorts devient donc sans objet.

L'article 3 amendé est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

sement Brussel-Hoofdstad en de voorzitters van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

Mevrouw Vanlerberghe c.s. dient amendement nr. 5 (stuk Senaat, 2006-2007, nr. 3-2367/2) in dat hetzelfde doel beoogt als het amendement nr. 2 van de heer Hugo Vandenberghe.

Amendement nr. 2 van de heer Hugo Vandenberghe wordt eenparig aangenomen door de 15 aanwezige leden.

Bijgevolg vervalt amendement nr. 5 van mevrouw Van Lerberghe c.s.

HOOFDSTUK II. Wijziging van de wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten, beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen

Artikel 2

Artikel 2 wordt zonder verdere bespreking eenparig aangenomen door de 15 aanwezige leden.

HOOFDSTUK III. Inwerkingtreding

Artikel 3

De heer Hugo Vandenberghe dient amendement nr. 3 (stuk Senaat, 2006-2007, nr. 3-2367/2) in dat ertoe strekt dit artikel op te heffen.

Immers, overeenkomstig de nota van de Dienst Wetsevaluatie van de Senaat, is het niet nuttig om de inwerkingtreding retroactief op 1 januari 2007 te laten ingaan. Daarom kunnen de gewone regels van inwerkingtreding gelden en moet er geen specifieke bepaling daartoe worden ingevoegd.

Mevrouw Vanlerberghe c.s. dient amendement nr. 6 (stuk Senaat, 2006-2007, nr. 3-2367/2) in dat tot doel heeft artikel 3 van het wetsontwerp te vervangen.

Amendement nr. 3 van de heer Vandenberghe wordt eenparig aangenomen door de 15 aanwezige leden.

Bijgevolg vervalt het amendement nr. 6 van mevrouw Vanlerberghe c.s.

Het geamendeerde artikel 3 wordt eenparig aangenomen door de 15 aanwezige leden.

VOTE SUR L'ENSEMBLE

Le projet de loi spéciale amendé et le projet de loi amendé sont tous deux adoptés à l'unanimité des 15 membres présents.

*
* *

Confiance a été faite au rapporteur pour un rapport oral.

Le rapporteur,

Hugo VANDENBERGHE.

La présidente,

Anne-Marie LIZIN.

STEMMING OVER HET GEHEEL

Zowel het geamendeerde ontwerp van bijzondere wet als het geamendeerde wetsontwerp, wordt eenparig aangenomen door de 15 aanwezige leden.

*
* *

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het uitbrengen van een mondeling verslag.

De rapporteur,

Hugo VANDENBERGHE.

De voorzitter,

Anne-Marie LIZIN.

ANNEXES

1. Note n° 63/2007 :

Projet de loi modifiant la loi du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine, en ce qui concerne les mandataires communaux et provinciaux

(Doc. Chambre, n° 51-2953)

Intitulé

L'intitulé est incomplet: il ne s'agit pas seulement des mandataires communaux et provinciaux, mais aussi du gouverneur et du vice-gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale. Ces derniers ne sont pas des mandataires communaux ou provinciaux, mais des commissaires du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, institués dans l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale.

Les présidents des centres publics d'action sociale ne sont pas non plus des mandataires communaux ou provinciaux. Les CPAS sont des institutions publiques dotées de la personnalité juridique, que la loi a directement chargées d'une mission d'action sociale. Le fait que les CPAS ont été institués au niveau communal et qu'ils sont rattachés organiquement à l'administration communale ne permet pas de déduire que leurs présidents sont des mandataires communaux.

L'intitulé doit donc être modifié en conséquence. En outre, d'autres modifications s'imposent également dans l'intitulé si l'on tient compte de l'observation faite à propos de l'article 2 (*cf. infra*).

Pour une proposition de texte, voir la suggestion faite dans les observations relatives à l'article 2.

Article 2

L'abrogation de l'article 1^{er}, 6° à 8°, de la loi du 2 mai 1995 a des répercussions sur l'article 6 de la loi du 26 juin 2004 exécutant et complétant la loi du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine.

L'article 6, alinéa 1^{er}, 1°, 6° et 7°, est libellé comme suit :

« Dans le courant du mois de février de chaque année, les nom, prénoms, lieu et date de naissance, domicile et fonction des personnes assujetties à la loi du 2 mai 1995, ainsi que la date de l'entrée en fonction, de la cessation de la fonction et de l'expiration de la période visée à l'article 3, § 2, deuxième alinéa, de ladite loi, sont communiqués à la Cour des comptes par les personnes suivantes :

1° le secrétaire du Conseil des ministres, pour les ministres, secrétaires d'État et commissaires du gouvernement, ainsi que pour les chefs de cabinet, les chefs de cabinet adjoints et les responsables des organes stratégiques des membres du gouvernement fédéral, y compris les commissaires du gouvernement, et pour les commissaires du gouvernement fédéral qui portent le titre de gouverneur et vice-gouverneur, institués dans l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale;

(...)

6° le greffier provincial, pour le gouverneur et les membres de la députation permanente;

BIJLAGEN

1. Nota nr. 63/2007 :

Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, wat betreft de gemeentelijke en provinciale mandatarissen

(Stuk Kamer, 51-2953)

Opschrift

Het opschrift is onvolledig: het gaat niet alleen om de gemeentelijke en provinciale mandatarissen, maar ook om de gouverneur en de vice-gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad. Dat zijn geen gemeentelijke of provinciale mandatarissen, maar commissarissen van de regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, aangesteld in het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad.

Ook de voorzitters van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn zijn geen gemeentelijke of provinciale mandatarissen. De O.C.M.W. zijn openbare instellingen met rechtspersoonlijkheid die door de wet rechtstreeks belast zijn met een maatschappelijke dienstverlening. Uit het feit dat de OCMW op het gemeentelijke vlak zijn ingericht en dat zij organiek met het gemeentebestuur verbonden zijn, mag niet worden afgeleid dat de voorzitters ervan gemeentelijke mandatarissen zijn.

Het opschrift moet bijgevolg worden gewijzigd. Bovendien dringen nog meer wijzigingen aan het opschrift zich op, indien rekening wordt gehouden met de opmerking bij artikel 2 (zie hieronder).

Voor een tekstvoorstel: zie de suggestie bij artikel 2.

Artikel 2

De opheffing van artikel 1, 6° tot 8°, van de wet van 2 mei 1995 heeft gevolgen voor artikel 6 van de wet van 26 juni 2004 tot uitvoering en aanvulling van de wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen.

Artikel 6, eerste lid, 1°, 6° en 7°, luidt als volgt :

« In de loop van de maand februari van ieder jaar worden de naam, voornamen, plaats en datum van geboorte, woonplaats en het ambt van de aan de wet van 2 mei 1995 onderworpen personen, alsmede de datum van de ambtsaanvaarding, van de ambtsbeëindiging en van het verstrijken van de periode bedoeld in artikel 3, § 2, tweede lid, van die wet, aan het Rekenhof meegedeeld door de hierna aangewezen personen :

1° de secretaris van de Ministerraad, voor de ministers, staatssecretarissen en regeringscommissarissen, alsmede voor de kabinetschefs, de adjunct-kabinetschefs en de hoofden van de beleidsorganen van de leden van de federale regering, met inbegrip van de regeringscommissarissen, en voor de commissarissen van de federale regering die de titel van gouverneur en vice-gouverneur voeren, aangesteld in het administratieve arrondissement Brussel-Hoofdstad;

(...)

6° de griffier van de provincie, voor de gouverneur en de leden van de bestendige deputatie;

7° le secrétaire communal, pour les bourgmestre, échevins et président du centre public d'action sociale;»

Par suite de l'abrogation de l'article 1^{er}, 6° à 8°, le texte souligné ci-dessus de l'article 6 de la loi du 26 juin 2004 doit également être abrogé et inséré dans la loi spéciale du 26 juin 2004.

En effet, si l'obligation de déclaration pour les mandataires des pouvoirs subordonnés est transférée de la loi ordinaire à la loi spéciale, l'obligation de communication doit également être transférée de la loi d'exécution ordinaire à la loi d'exécution spéciale.

Le projet de loi devrait dès lors être amendé comme suit :

« Il est inséré un Chapitre I^{er bis}, contenant un article 1^{er bis}, libellé comme suit :

« Chapitre I^{er bis}. Modification de la loi du 26 juin 2004 exécutant et complétant la loi du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine

« Article 1^{er bis}. À l'article 6, alinéa 1^{er}, de la loi du 26 juin 2004 exécutant et complétant la loi du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine, sont apportées les modifications suivantes :

1° au 1°, les mots « , et pour les commissaires du gouvernement fédéral portant les titres de gouverneur et de vice-gouverneur, institués dans l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale » sont supprimés;

2° les 6° et 7° sont abrogés ».

Observation légistique

Si cet amendement est adopté, il faudra aussi adapter l'intitulé du projet de loi.

Suggestion :

« Projet de loi modifiant la législation relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine, en ce qui concerne les mandataires des pouvoirs subordonnés »

Cette modification du projet de loi doit être lue conjointement avec la modification proposée du projet de loi modifiant la loi spéciale du 2 mai 1995 (voir la note n° 65).

Article 3

Aux termes de cet article, la loi entre en vigueur au 1^{er} janvier 2007.

Il semble indiqué d'abroger cet article (voir l'observation relative à l'article 4 du projet de loi spéciale)

*
* *

7° de gemeentesecretaris, voor de burgemeester, schepenen en voorzitter van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn;»

Als gevolg van de opheffing van artikel 1, 6° tot 8°, moet de hierboven onderstreepte tekst van artikel 6 van de wet van 26 juni 2004 eveneens worden opgeheven en worden opgenomen in de bijzondere wet van 26 juni 2004.

Immers, indien de aangifteplicht voor de mandatarissen van de ondergeschikte besturen wordt overgeheveld van de gewone naar de bijzondere wet, moet ook de mededelingsplicht worden overgeheveld van de gewone uitvoeringswet naar de bijzondere uitvoeringswet.

Het wetsontwerp zou bijgevolg moeten worden geamendeerd als volgt :

« Er wordt een Hoofdstuk Ibis ingevoegd, dat een artikel 1bis bevat, luidende :

« Hoofdstuk Ibis. Wijziging van de wet van 26 juni 2004 tot uitvoering en aanvulling van de wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen

« Artikel 1bis. In artikel 6, eerste lid, van de wet van 26 juni 2004 tot uitvoering en aanvulling van de wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in het 1° worden de woorden « , en voor de commissarissen van de federale regering die de titel van gouverneur en vice-gouverneur voeren, aangesteld in het administratieve arrondissement Brussel-Hoofdstad » geschrapt;

2° het 6° en het 7° worden opgeheven ».

Legistieke opmerking

Als dit amendement wordt aangenomen, moet ook het opschrift van het wetsontwerp worden aangepast.

Suggestie :

« Wetsontwerp tot wijziging van de wetgeving inzake de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, wat betreft de mandatarissen van de ondergeschikte besturen »

Deze wijziging van het wetsontwerp moet worden samengelezen met de voorgestelde wijziging van het wetsontwerp tot wijziging van de bijzondere wet van 2 mei 1995 (zie nota nr. 65).

Artikel 3

Luidens dit artikel treedt de wet in werking op 1 januari 2007.

Het lijkt raadzaam dit artikel op te heffen (zie de opmerking bij artikel 4 van het ontwerp van bijzondere wet).

*
* *

2. Note n° 65/2007 :

Projet de loi spéciale modifiant la loi spéciale du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine, en ce qui concerne les mandataires communaux et provinciaux

(Doc. Chambre, n° 51-2954/3)

Intitulé

L'intitulé est incomplet: il ne s'agit pas uniquement des mandataires communaux et provinciaux, mais aussi du gouverneur et du vice-gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale. Ceux-ci ne sont pas des mandataires communaux ou provinciaux, mais des commissaires du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale institués dans l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale.

Les présidents des centres publics d'action sociale ne sont pas non plus des mandataires communaux ou provinciaux. Les CPAS sont des institutions publiques dotées de la personnalité juridique, que la loi a directement chargées d'une mission d'action sociale. Le fait que les CPAS soient organisés au niveau communal et liés organiquement à l'administration communale ne permet pas de déduire que leurs présidents sont des mandataires communaux.

L'intitulé doit donc être adapté en conséquence. De plus, d'autres modifications doivent encore être apportées à l'intitulé si l'on tient compte de la remarque concernant l'article 2 (voir ci-dessous).

Pour une proposition d'intitulé, voir la suggestion faite dans les observations relatives à l'article 2.

Article 2

L'ajout proposé à l'article 1^{er} de la loi spéciale du 2 mai 1995 a des répercussions sur l'article 6 de la loi spéciale du 26 juin 2004 exécutant et complétant la loi spéciale du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine.

Cet article 6 s'énonce actuellement comme suit :

« Art. 6. Dans le courant du mois de février de chaque année, les nom, prénoms, lieu et date de naissance, domicile et fonction des personnes assujetties à la loi du 2 mai 1995 ainsi que la date de l'entrée en fonction, de la cessation de la fonction et de l'expiration de la période de cinq ans visée à l'article 3, § 2, deuxième alinéa, de ladite loi sont communiqués à la Cour des comptes par les personnes suivantes :

1° le secrétaire de chacun des gouvernements visés à l'article 1^{er}, point 1, de la loi spéciale du 2 mai 1995, pour les membres et les commissaires du gouvernement de ces gouvernements et les secrétaires d'État du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, ainsi que pour les chefs de cabinet et chefs de cabinet adjoints des cabinets ministériels de ces gouvernements et les commissaires du gouvernement;

2° le greffier de chacun des parlements visés à l'article 1^{er}, point 2, de la loi spéciale du 2 mai 1995, pour les membres de ces parlements;

2. Nota nr. 65/2007 :

Ontwerp van bijzondere wet tot wijziging van de bijzondere wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, wat betreft de gemeentelijke en provinciale mandatarissen

(Stuk Kamer, 51-2954/3)

Opschrift

Het opschrift is onvolledig: het gaat niet alleen om de gemeentelijke en provinciale mandatarissen, maar ook om de gouverneur en de vice-gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad. Dat zijn geen gemeentelijke of provinciale mandatarissen, maar commissarissen van de regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest aangesteld in het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad.

Ook de voorzitters van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn zijn geen gemeentelijke of provinciale mandatarissen. De O.C.M.W. zijn openbare instellingen met rechtspersoonlijkheid die door de wet rechtstreeks belast zijn met een maatschappelijke dienstverlening. Uit het feit dat de OCMW op het gemeentelijke vlak zijn ingericht en dat zij organiek met het gemeentebestuur verbonden zijn, mag niet worden afgeleid dat de voorzitters ervan gemeentelijke mandatarissen zijn.

Het opschrift moet bijgevolg worden gewijzigd. Bovendien dringen zich nog meer wijzigingen aan het opschrift op, indien rekening wordt gehouden met de opmerking bij artikel 2 (zie hieronder).

Voor een tekstvoorstel: zie de suggestie bij artikel 2.

Artikel 2

De aanvulling van artikel 1 van de bijzondere wet van 2 mei 1995 heeft gevolgen voor artikel 6 van de bijzondere wet van 26 juni 2004 tot uitvoering en aanvulling van de bijzondere wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen.

Dat artikel 6 luidt momenteel als volgt :

« Art. 6. In de loop van de maand februari van ieder jaar worden de naam, voornamen, plaats en datum van geboorte, woonplaats en het ambt van de aan de bijzondere wet van 2 mei 1995 onderworpen personen, alsmede de datum van de ambtsaanvaarding, van de ambtsbeëindiging en van het verstrijken van de periode bedoeld in artikel 3, § 2, tweede lid, van die bijzondere wet, aan het Rekenhof medegedeeld door de hierna aangewezen personen :

1° de secretaris van elke regering bedoeld in artikel 1, punt 1, van de bijzondere wet van 2 mei 1995, voor de leden en de regeringscommissarissen van die regeringen, voor de staatssecretarissen van de regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, alsmede voor de kabinetshoofden en de adjunct-kabinetshoofden van de ministeriële kabinetten van die regeringen en van de regeringscommissarissen;

2° de griffier van elk parlement bedoeld in artikel 1, punt 2, van de bijzondere wet van 2 mei 1995, voor de leden van dat parlement;

3° selon le cas, le secrétaire général ou les secrétaires généraux des ministères de Communauté et de Région, chacun pour son département, pour les fonctionnaires généraux de ces ministères;

4° l'administrateur général de l'organisme, pour les organismes d'intérêt public sur lesquels les Communautés ou les Régions exercent la tutelle;

5° le président du conseil d'administration de chaque intercommunale et interprovinciale, pour les membres du conseil d'administration et du comité de direction.

La personne qui, tenue de communiquer à la Cour des comptes les renseignements visés à l'alinéa précédent, ne s'acquitte pas de cette obligation ou s'en acquitte avec retard, est passible d'une amende de cent euros à mille euros.

Les personnes visées au présent article signalent à la Cour des comptes le décès des personnes assujetties à la loi du 2 mai 1995 dont elles ont communiqué l'identité à la Cour en vertu de l'alinéa 1^{er}. »

Cet article s'énoncerait toutefois dorénavant comme suit :

« Art. 6. Dans le courant du mois de février de chaque année, les nom, prénoms, lieu et date de naissance, domicile et fonction des personnes assujetties à la loi du 2 mai 1995 ainsi que la date de l'entrée en fonction, de la cessation de la fonction et de l'expiration de la période de cinq ans visée à l'article 3, § 2, deuxième alinéa, de ladite loi sont communiqués à la Cour des comptes par les personnes suivantes :

1° le secrétaire de chacun des gouvernements visés à l'article 1^{er}, point 1, de la loi spéciale du 2 mai 1995, pour les membres et les commissaires du gouvernement de ces gouvernements et les secrétaires d'État du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, ainsi que pour les chefs de cabinet et chefs de cabinet adjoints des cabinets ministériels de ces gouvernements et des commissaires du gouvernement, et pour le gouverneur et le vice-gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale;

2° le greffier de chacun des parlements visés à l'article 1^{er}, point 2, de la loi spéciale du 2 mai 1995, pour les membres de ces parlements;

3° selon le cas, le secrétaire général ou les secrétaires généraux des ministères de communauté et de région, chacun pour son département, pour les fonctionnaires généraux de ces ministères;

4° l'administrateur général de l'organisme, pour les organismes d'intérêt public sur lesquels les communautés ou les régions exercent la tutelle;

5° le président du conseil d'administration de chaque intercommunale et interprovinciale, pour les membres du conseil d'administration et du comité de direction;

3° naar gelang van het geval en ieder voor zijn departement, de secretaris-generaal of de secretarissen-generaal van de gemeenschaps- en gewestministeries, voor de ambtenaren-generaal van die ministeries;

4° de administrateur-generaal van de instelling, voor de instellingen van openbaar nut waarover de gemeenschappen of de gewesten het toezicht uitoefenen;

5° de voorzitter van de raad van bestuur van iedere intercommunale en interprovinciale vereniging, voor de leden van de raad van bestuur en van het directiecomité.

De persoon die ertoe gehouden is de in het voorgaande lid bedoelde inlichtingen aan het Rekenhof mee te delen en die deze verplichting niet of laattijdig vervult, is strafbaar met een geldboete van honderd euro tot duizend euro.

De personen bedoeld in dit artikel melden aan het Rekenhof het overlijden van de aan de bijzondere wet van 2 mei 1995 onderworpen personen van wie ze de identiteit overeenkomstig het eerste lid aan het Hof hebben meegedeeld. »

Dat artikel zou voortaan evenwel moeten luiden als volgt :

« Art. 6. In de loop van de maand februari van ieder jaar worden de naam, voornamen, plaats en datum van geboorte, woonplaats en het ambt van de aan de bijzondere wet van 2 mei 1995 onderworpen personen, alsmede de datum van de ambtsaanvaarding, van de ambtsbeëindiging en van het verstrijken van de periode bedoeld in artikel 3, § 2, tweede lid, van die bijzondere wet, aan het Rekenhof medegedeeld door de hierna aangewezen personen :

1° de secretaris van elke regering bedoeld in artikel 1, punt 1, van de bijzondere wet van 2 mei 1995, voor de leden en de regeringscommissarissen van die regeringen, voor de staatssecretarissen van de regering van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, alsmede voor de kabinetschefs en de adjunct-kabinetschefs van de ministeriële kabinetten van die regeringen en van de regeringscommissarissen, en voor de gouverneur en vice-gouverneur van het administratieve arrondissement Brussel-Hoofdstad;

2° de griffier van elk parlement bedoeld in artikel 1, punt 2, van de bijzondere wet van 2 mei 1995, voor de leden van dat parlement;

3° naar gelang van het geval en ieder voor zijn departement, de secretaris-generaal of de secretarissen-generaal van de gemeenschaps- en gewestministeries, voor de ambtenaren-generaal van die ministeries;

4° de administrateur-generaal van de instelling, voor de instellingen van openbaar nut waarover de gemeenschappen of de gewesten het toezicht uitoefenen;

5° de voorzitter van de raad van bestuur van iedere intercommunale en interprovinciale vereniging, voor de leden van de raad van bestuur en van het directiecomité;

6° le greffier de la province, pour le gouverneur, le gouverneur adjoint de la province du Brabant flamand (1) et les membres de la députation permanente;

Conclusion : la mention explicite du gouverneur adjoint de la province du Brabant flamand semble nécessaire.

7° le secrétaire communal, pour les bourgmestre, échevins et président du centre public d'action sociale;»

La personne qui, tenue de communiquer à la Cour des comptes les renseignements visés à l'alinéa précédent, ne s'acquitte pas de cette obligation ou s'en acquitte avec retard, est passible d'une amende de cent euros à mille euros.

Les personnes visées au présent article signalent à la Cour des comptes le décès de personnes assujetties à la loi spéciale du 2 mai 1995 dont elles ont communiqué l'identité à la Cour en vertu de l'alinéa premier.

Par suite de l'ajout que le présent projet de loi propose d'apporter à l'article 1^{er} de la loi spéciale du 2 mai 1995, le texte souligné doit être inséré à l'article 6 de la loi spéciale du 26 juin 2004.

En effet, si l'obligation de déclaration pour les mandataires des pouvoirs subordonnés est transférée de la loi ordinaire à la loi spéciale, l'obligation de communication doit également être transférée de la loi ordinaire d'exécution à la loi spéciale d'exécution.

Par conséquent, le projet de loi devrait être amendé comme suit :

« Il est inséré un Chapitre I^{er bis}, contenant un article 1^{er bis}, libellé comme suit :

« Chapitre I^{er bis}. Modifications à la loi spéciale du 26 juin 2004 exécutant et complétant la loi du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine

« Art. 1^{er bis}. À l'article 6, alinéa 1^{er}, de la loi du 26 juin 2004 exécutant et complétant la loi du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine, sont apportées les modifications suivantes :

1° le 1° est complété par les mots « , ainsi que le gouverneur et le vice-gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale »;

2° l'alinéa est complété par un 6° et un 7°, rédigés comme suit :

« 6° le greffier de la province, pour le gouverneur, le gouverneur adjoint de la province du Brabant flamand et les membres de la députation permanente;

7° le secrétaire communal, pour les bourgmestre, échevins et président du centre public d'action sociale;»

(1) Faut-il mentionner explicitement le gouverneur adjoint de la province du Brabant flamand ? Bien que la loi actuelle ne le fasse pas, cela pourrait se justifier par la formulation de l'article 1^{er}, 6°, de la loi ordinaire du 2 mai 1995, qui parle des « gouverneurs de province (y compris le gouverneur adjoint de la province du Brabant flamand) ». Dans ce cas, la notion de « gouverneur de province » inclut la notion de « gouverneur adjoint de la province du Brabant flamand ». En revanche, l'article 1^{er}, 6° de la loi spéciale du 2 mai 1995, en projet, est rédigé différemment : « les gouverneurs de province, le gouverneur adjoint de la province du Brabant flamand, ... ». Dans cette rédaction, la notion de « gouverneur adjoint de la province du Brabant flamand » n'est pas incluse dans la notion de « gouverneurs de province ».

6° de griffier van de provincie, voor de gouverneur, de adjunct van de gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant (1) en de leden van de bestendige deputatie;

Besluit : een uitdrukkelijke vermelding van de adjunct van de gouverneur van Vlaams-Brabant lijkt noodzakelijk.

7° de gemeentesecretaris, voor de burgemeester, schepenen en voorzitter van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn;»

De persoon die ertoe gehouden is de in het voorgaande lid bedoelde inlichtingen aan het Rekenhof mee te delen en die deze verplichting niet of laattijdig vervult, is strafbaar met een geldboete van honderd euro tot duizend euro.

De personen bedoeld in dit artikel melden aan het Rekenhof het overlijden van de aan de bijzondere wet van 2 mei 1995 onderworpen personen van wie ze de identiteit overeenkomstig het eerste lid aan het Hof hebben meegedeeld.

Als gevolg van de aanvulling van artikel 1 van de bijzondere wet van 2 mei 1995 door het voorliggende wetsontwerp moet de onderstreepte tekst worden opgenomen in artikel 6 van de bijzondere wet van 26 juni 2004.

Immers, indien de aangifteplicht voor de mandatarissen van de ondergeschikte besturen wordt overgeheveld van de gewone naar de bijzondere wet, moet ook de mededelingsplicht worden overgeheveld van de gewone uitvoeringswet naar de bijzondere uitvoeringswet.

Het wetsontwerp zou bijgevolg moeten worden geamendeerd als volgt :

« Er wordt een Hoofdstuk *Ibis* ingevoegd, dat een artikel *1bis* bevat, luidende :

« Hoofdstuk *Ibis*. Wijziging van de bijzondere wet van 26 juni 2004 tot uitvoering en aanvulling van de wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen

« Artikel *1bis*. In artikel 6, eerste lid, van de wet van 26 juni 2004 tot uitvoering en aanvulling van de wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° het 1° wordt aangevuld met de woorden « , en de gouverneur en vice-gouverneur van het administratieve arrondissement Brussel-Hoofdstad »;

2° het lid wordt aangevuld met een 6° en een 7°, luidende :

« 6° de griffier van de provincie, voor de gouverneur, de adjunct van de gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant en de leden van de bestendige deputatie;

7° de gemeentesecretaris, voor de burgemeester, schepenen en voorzitter van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn;»

(1) Moet de adjunct van de gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant uitdrukkelijk worden vermeld ? In de huidige wet is dat niet het geval, maar men kan dit verantwoorden door de formulering van artikel 1, 6°, van de gewone wet van 2 mei 1995. Daarin is sprake van « de provinciegouverneurs, daarin begrepen de adjunct van de gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant ». Het begrip « provinciegouverneur » omvat in dat geval het begrip « adjunct van de gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant ». Het ontworpen artikel 1, 6°, van de bijzondere wet van 2 mei 1995 luidt echter anders : « de provinciegouverneurs, de adjunct van de gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant, ... ». In die bewoordingen is het begrip « adjunct van de gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant » niet begrepen in het begrip « provinciegouverneurs ».

Remarque légistique

Si cet amendement est adopté, l'intitulé du projet de loi spéciale devra également être modifié.

Suggestion :

«Projet de loi spéciale modifiant la législation relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine, en ce qui concerne les mandataires des pouvoirs subordonnés»

Cette modification du projet de loi spéciale doit être lue conjointement avec la modification proposée du projet de loi modifiant la loi du 2 mai 1995 (voir note n° 63).

Article 3

En vertu de cet article, l'obligation de déclaration des mandats, fonctions et professions n'est pas applicable aux bourgmestres, aux échevins, aux membres des députations permanentes, et aux présidents des centres publics d'action sociale qui, dans l'année qui suit celle des élections, ont uniquement exercé leur mandat en attendant l'installation de leur successeur.

a) Comment justifie-t-on, à la lumière des principes d'égalité et de non-discrimination, la dispense accordée à ces catégories de personnes soumises à déclaration, alors qu'elle ne s'applique pas à d'autres personnes soumises à déclaration qui doivent également, dans certains cas, continuer à exercer leur mandat dans l'année qui suit celle des élections, en attendant l'installation de leur successeur? Nous pensons ici aux membres du gouvernement et éventuellement aux chefs de cabinet et aux chefs de cabinet adjoints des cabinets ministériels (il s'agit des personnes visées à l'article 1^{er}, 1^o et 5^o, de la loi spéciale du 2 mai 1995 et des personnes visées à l'article 1^{er}, 1^o, 3^o et 13^o, de la loi ordinaire du 2 mai 1995).

b) De plus, il se peut bien sûr que toutes les personnes soumises à déclaration remettent leur mandat après seulement quelques jours, semaines ou mois après le début d'une nouvelle année. Cependant, la dispense n'est accordée qu'aux bourgmestres, aux échevins, aux membres des députations permanentes et aux présidents de CPAS. Est-il justifié que la dispense ne s'applique qu'aux catégories de personnes soumises à déclaration qui continuent à exercer leur mandat après une année électorale, en attendant l'installation de leur successeur?

Un exemple permettra d'illustrer cette inégalité de traitement :

— un sénateur qui, par hypothèse, a démissionné le 2 janvier 2007, doit déposer une déclaration de mandats en 2008;

— les bourgmestres et les échevins de Wetteren et de Wortegem-Petegem qui continueront à exercer leur mandat jusqu'au mois de mai ou de juin 2007 (réélections respectivement les 15 et 22 avril) ne doivent pas déposer de déclaration de mandats en 2008.

Comment justifie-t-on cette différence de traitement, une fois de plus à la lumière des principes d'égalité et de non-discrimination ?

Article 4

Cet article précise que la loi en question produit ses effets au 1^{er} janvier 2007.

Quelle est la conséquence de cette rétroactivité pour l'article 6 de la loi du 26 juin 2004 et pour l'article 6 de la loi spéciale du 26 juin 2004 ?

Legistieke opmerking

Als dit amendement wordt aangenomen, moet ook het opschrift van het ontwerp van bijzondere wet worden aangepast.

Suggestie :

«Ontwerp van bijzondere wet tot wijziging van de wetgeving inzake de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, wat betreft de mandatarissen van de ondergeschikte besturen»

Deze wijziging van het ontwerp van bijzondere wet moet worden samengelezen met de voorgestelde wijziging van het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 2 mei 1995 (zie nota nr. 63).

Artikel 3

Luidens dit artikel geldt de aangifteplicht van mandaten, ambten en beroepen niet voor burgemeesters, schepenen, gedeputeerden en voorzitters van het O.C.M.W. die, in het jaar na de verkiezingen, hun mandaat enkel hebben uitgeoefend in afwachting van de installatie van hun opvolger.

a) Hoe verantwoordt men, in het licht van de beginselen van gelijkheid en niet-discriminatie, de vrijstelling voor deze categorieën van aangifteplichtigen terwijl zij niet geldt voor andere aangifteplichtigen die eveneens — in sommige gevallen — hun mandaat in het jaar na de verkiezingen blijven uitoefenen in afwachting van de installatie van hun opvolger? Men denke daarbij aan de leden van de regering en eventueel ook de kabinetschefs en de adjunct-kabinetschefs van de ministeriële kabinetten (het gaat om de personen bedoeld in artikel 1, 1^o en 5^o, van de bijzondere wet van 2 mei 1995, en om de personen bedoeld in artikel 1, 1^o, 3^o en 13^o, van de gewone wet van 2 mei 1995).

b) Bovendien is het uiteraard mogelijk dat alle aangifteplichtigen hun mandaat na slechts enkele dagen, weken of maanden na het begin van een nieuw jaar neerleggen. De vrijstelling geldt evenwel alleen voor de burgemeesters, de schepenen, de gedeputeerden en de O.C.M.W.-voorzitters. Is het te verantwoorden dat de vrijstelling alleen geldt voor de categorieën van aangifteplichtigen die hun mandaat na een verkiezingsjaar verder uitoefenen in afwachting van de installatie van hun opvolger?

Een voorbeeld kan deze ongelijke behandeling illustreren :

— een senator die (per hypothese) ontslag nam op 2 januari 2007, moet in 2008 een mandataangifte indienen;

— de burgemeesters en schepenen van Wetteren en Wortegem-Petegem, die hun mandaat zullen uitoefenen tot in mei of juni 2007 (herverkiezingen op respectievelijk 15 en 22 april), moeten in 2008 geen mandataangifte indienen.

Hoe verantwoordt men, eens te meer in het licht van de beginselen van gelijkheid en niet-discriminatie, dit verschil in behandeling ?

Artikel 4

Dit artikel bepaalt dat deze wet uitwerking heeft met ingang van 1 januari 2007.

Wat is het gevolg van deze terugwerkende kracht op artikel 6 van de wet van 26 juni 2004 en op artikel 6 van de bijzondere wet van 26 juni 2004 ?

Aux termes de l'article 6, alinéa 1^{er}, 1^o, de la loi ordinaire du 26 juin 2004, le secrétaire du Conseil des ministres devait communiquer à la Cour des comptes, en février 2007, des informations relatives au gouverneur et au vice-gouverneur de l'arrondissement de Bruxelles-Capitale. Si le projet de loi et le projet de loi spéciale produisent leurs effets au 1^{er} janvier 2007, la loi ordinaire du 26 juin 2004 ne constituera alors plus une base valable pour cette communication, car l'article 6 de cette loi précise lui-même qu'il se rapporte aux personnes assujetties à la loi ordinaire du 2 mai 1995.

Dans ces conditions, qui est-ce qui aurait dû communiquer à la Cour des comptes les informations relatives au gouverneur et au vice-gouverneur? Personne, à moins que le législateur ne suive la suggestion faite ci-dessus et qu'il ne modifie l'article 6 de la loi ordinaire et le même article de la loi spéciale du 26 juin 2004. Ce serait alors le secrétaire du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale qui aurait dû communiquer ces informations, par le jeu de la rétroactivité. Mais celui-ci ne l'a (sans doute) pas fait et est donc (sans doute) passible de sanctions en vertu de l'article 6, alinéa 2, de la loi spéciale du 26 juin 2004 ...

La rétroactivité pose donc problème. Mais est-elle bien nécessaire?

Selon les développements de la proposition de loi spéciale, l'entrée en vigueur au 1^{er} janvier 2007 est nécessaire, «*dans la mesure où la dispense de déposer une liste de mandats pour les bourgmestres, députés permanents, échevins et présidents de CPAS doit couvrir les cas d'application possibles découlant des élections du 8 octobre 2006*» (1).

Ces cas d'application possibles semblent pourtant être couverts même sans une entrée en vigueur anticipée. En effet, quel est le but poursuivi? Le but est que les bourgmestres, échevins, députés permanents et présidents de CPAS concernés ne doivent pas déposer de liste de mandats, de fonctions et de professions en 2008. Or, il semble suffisant que ce régime entre en vigueur avant le début de la procédure relative à la déclaration de mandats à déposer en 2008. Comme cette procédure ne prendra cours qu'au mois de février 2008, pourquoi faut-il fixer l'entrée en vigueur au 1^{er} janvier 2007?

Il paraît en revanche nécessaire que le projet de loi et le projet de loi spéciale entrent en vigueur avant le 15 mai 2007. C'est en effet à partir de cette date que la Cour des comptes pourra communiquer à l'intéressé soumis à déclaration son avis définitif sur l'exhaustivité et l'exactitude de la liste. Si la Cour des comptes conclut qu'une personne est assujettie à la loi spéciale du 2 mai 1995 ou lui a fait parvenir une déclaration incomplète ou inexacte, cette personne peut s'adresser, par lettre recommandée, au Parlement de la Communauté ou de la Région concernée, au plus tard le 15 juin, pour entendre dire soit qu'elle n'est pas soumise à la loi spéciale du 2 mai 1995 soit que sa déclaration est complète et exacte.

L'objectif étant que les commissions de suivi des parlements régionaux soient désormais compétentes pour les contestations relatives aux dossiers des mandataires des pouvoirs subordonnés, en lieu et place de la commission de suivi de la Chambre des représentants, le projet de loi et le projet de loi spéciale doivent entrer en vigueur avant le 15 mai 2007.

Luidens artikel 6, eerste lid, 1^o, van de gewone wet van 26 juni 2004 diende de secretaris van de Ministerraad in februari 2007 gegevens over de gouverneur en de vice-gouverneur van het arrondissement Brussel-Hoofdstad mee te delen aan het Rekenhof. Als het wetsontwerp en het ontwerp van bijzondere wet uitwerking hebben met ingang van 1 januari 2007, vormt de gewone wet van 26 juni 2004 echter geen rechtsgeldige basis meer voor die mededeling, want artikel 6 van die wet bepaalt zelf dat het betrekking heeft op de personen die onderworpen zijn aan de gewone wet van 2 mei 1995.

Wie had de gegevens over de gouverneur en de vice-gouverneur dan wel aan het Rekenhof moeten meedelen? Niemand, tenzij de wetgever de hoger vermelde suggestie volgt en de artikelen 6 van de wet en de bijzondere wet van 26 juni 2004 wijzigt. Dan had, als gevolg van de terugwerkende kracht, de secretaris van de Brusselse Hoofdstedelijke regering die gegevens moeten meedelen. Maar die heeft dat (wellicht) niet gedaan en is bijgevolg (wellicht) strafbaar op grond van artikel 6, tweede lid, van de bijzondere wet van 26 juni 2004 ...

De terugwerkende kracht levert bijgevolg moeilijkheden op. Is zij echter nodig?

Volgens de toelichting bij het voorstel van bijzondere wet is de inwerkingtreding op 1 januari 2007 vereist, «*aangezien de vrijstelling voor het indienen van een mandatenlijst voor de burgemeesters, bestendige gedeputeerden, schepenen en OCMW-voorzitters de mogelijke toepassingsgevallen voortvloeiend uit de verkiezingen van 8 oktober 2006 moet dekken*» (1).

Die mogelijke toepassingsgevallen lijken echter ook te worden gedekt zonder dat er een vervroegde inwerkingtreding is. Immers, wat is de bedoeling? De bedoeling is dat de betrokken burgemeesters, schepenen, bestendige gedeputeerden en OCMW-voorzitters geen lijst van mandaten, ambten en beroepen moeten indienen in 2008. Welnu, dan lijkt het te volstaan dat deze regeling in werking treedt vooraleer de procedure inzake de mandataangifte die in 2008 moet worden gedaan, wordt opgestart. Die procedure vangt pas aan in februari 2008. Waarom is een inwerkingtreding op 1 januari 2007 dan nodig?

Het lijkt wel noodzakelijk dat het wetsontwerp en het ontwerp van bijzondere wet in werking treden voor 15 mei 2007. Vanaf die datum kan het Rekenhof zijn definitief standpunt nopens de volledigheid en de juistheid van de lijst aan de belanghebbende aangifteplichtige meedelen. Indien het Rekenhof tot het besluit komt dat een persoon onderworpen is aan de bijzondere wet van 2 mei 1995 of dat hij een onvolledige of onjuiste aangifte heeft ingediend, kan die persoon zich uiterlijk op 15 juni bij aangetekende brief tot het betrokken gemeenschaps- of gewestparlement wenden om te horen zeggen hetzij dat hij niet onderworpen is aan de bijzondere wet van 2 mei 1995, hetzij dat zijn aangifte volledig en juist is.

Aangezien het de bedoeling is dat voortaan de opvolgingscommissies van de gewestparlementen bevoegd zijn voor de betwistingen met betrekking tot de dossiers van de mandatarissen van de ondergeschikte besturen, en dus niet langer de opvolgingscommissie van de Kamer van volksvertegenwoordigers, moeten het wetsontwerp en het ontwerp van bijzondere wet in werking treden voor 15 mei 2007.

(1) Doc. Chambre, n° 51-2954/1, p. 5.

(1) Stuk Kamer, nr. 51-2954/1, blz. 5.

Conclusion : eu égard à ce qui précède, il semble opportun de supprimer l'article 4 du projet. Si les deux projets sont publiés au *Moniteur belge* avant le 5 mai 2007, le régime normal d'entrée en vigueur sera suffisant.

En tout cas, l'entrée en vigueur anticipée ne peut s'appliquer ni aux modifications de la loi spéciale du 26 juin 2004 proposées dans cette note, ni aux modifications de la loi ordinaire du 26 juin 2004 proposées dans la note n° 63.

Besluit : Gelet op het voorgaande, lijkt het raadzaam artikel 4 van het ontwerp op te heffen. Als de beide ontwerpen worden bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* voor 5 mei 2007, volstaat de gewone regeling voor de inwerkingtreding.

De vervroegde inwerkingtreding mag in ieder geval niet gelden voor de in deze nota voorgestelde wijzigingen aan de bijzondere wet van 26 juni 2004, noch voor de wijzigingen die door de nota nr. 63 worden voorgesteld voor de gewone wet van 26 juni 2004.