

SÉNAT DE BELGIQUE**SESSION DE 2006-2007**

14 AVRIL 2007

Projet de loi modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers

*Procédure d'évocation***RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR ET
DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES
PAR

MME BOUSAKLA**BELGISCHE SENAAAT****ZITTING 2006-2007**

14 APRIL 2007

Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen

*Evocatieprocedure***VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR DE
ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR

MEVROUW BOUSAKLA

Composition de la commission/Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : Ludwig Vandenhove.**Membres / Leden :**

SP.A-SPIRIT	Mimount Bousakla, Fauzaya Talhaoui, Ludwig Vandenhove.
VLD	Jeannine Leduc, Nele Lijnen, Stefaan Noreilde.
PS	Sfia Bouarfa, Jean-Marie Happart, Philippe Moureaux.
MR	Berni Collas, Alain Destexhe, Nathalie de T' Serclaes.
CD&V	Wouter Beke, Marc Van Peel.
Vlaams Belang	Yves Buysse, Nele Jansegers.
CDH	Francis Delpérée.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Christel Geerts, Flor Koninckx, Fatma Pehlivan, Myriam Vanlerberghe.
Margriet Hermans, Annemie Van de Casteele, Patrik Vankrunkelsven, Paul Wille.
Jean Cornil, Joëlle Kapompolé, Olga Zrihen.
Jean-Marie Cheffert, Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne, François Roelants du Vivier.
Mia De Schamphelaere, Elke Tindemans, Hugo Vandenberghe.
Anke Van dermeersch, Joris Van Hauthem, Wim Verreycken.
Christian Brotcorne, Clotilde Nyssens.

*Voir :***Documents du Sénat :****3-2370 - 2006/2007 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****3-2370 - 2006/2007 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

I. INTRODUCTION

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport relève de la procédure bicamérale facultative et a été déposé initialement à la Chambre des représentants par le gouvernement (doc. Chambre, n° 51-2976/1).

Il a été adopté à l'unanimité par la Chambre des représentants le 29 mars 2007 et transmis le 30 mars 2007 au Sénat, qui l'a évoqué le 4 avril 2007.

La commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 10 avril 2007.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU SECRETAIRE D'ÉTAT À LA SIMPLIFICATION ADMINISTRATIVE, M. VINCENT VAN QUICKENBORNE, ADJOINT AU PREMIER MINISTRE

Le projet de loi évoqué aujourd'hui vise à transposer la directive européenne 2005/71/CE du 12 octobre 2005. Cette directive tend à faciliter la venue de chercheurs scientifiques extérieurs à l'Union européenne.

Le commissaire européen belge qui était à l'époque en charge de la politique scientifique, M. Philippe Busquin, est l'un des initiateurs de cette mesure. La Commission européenne avait en effet constaté que l'«objectif de Barcelone» ne pourrait être atteint que moyennant la venue de chercheurs scientifiques extérieurs à l'Union européenne. En effet, lors du sommet européen de Barcelone, en 2002, les chefs d'État et de gouvernement ont décidé que d'ici 2010, chaque État membre devrait consacrer au moins 3 % de son produit intérieur brut à la recherche et au développement. Pour réaliser cet objectif, l'UE a besoin au total de 700 000 chercheurs supplémentaires.

La Commission européenne s'est inspirée, dans sa directive, d'une simplification administrative réalisée en France dès 1998 au profit des chercheurs scientifiques étrangers. Grâce à cette simplification, toutes les formalités d'immigration prévues par la législation française peuvent être remplies, en moyenne, dans un délai de 2 à 3 semaines. Dans le passé, le délai moyen était de 3 à 4 mois. Il s'ensuit que la France est devenue bien plus attrayante pour les chercheurs scientifiques étrangers. Ainsi, leur nombre est passé de 6 900 en 2001 à 7 200 en 2005. En France, 12,6 % de la totalité des chercheurs employés dans les institutions scientifiques publiques sont de nationalité étrangère.

L'objectif essentiel de la directive est de supprimer l'autorisation d'occupation ou le permis de travail pour les chercheurs scientifiques étrangers. Ces derniers

I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als een wetsontwerp van de regering (stuk Kamer, nr. 51-2976/1).

Het werd op 29 maart 2007 eenparig aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers en op 30 maart 2007 overgezonden aan de Senaat die het op 4 april 2007 heeft geëvoceerd.

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 10 april 2007.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE STAATSSECRETARIS VOOR ADMINISTRATIEVE VEREENVOUDIGING, TOEGEVOEGD AAN DE EERSTE MINISTER, DE HEER VINCENT VAN QUICKENBORNE

Het geëvoceerde wetsontwerp is de omzetting van de Europese richtlijn 2005/71/EG van 12 oktober 2005. Deze richtlijn wil het makkelijker maken om wetenschappelijke onderzoekers van buiten de Europese Unie aan te trekken.

Onder andere de toenmalige Belgische Eurocommissaris, de heer Philippe Busquin, die bevoegd was voor wetenschapsbeleid, lag aan de basis van dit initiatief. De Europese Commissie was immers tot de vaststelling gekomen dat het aantrekken van wetenschappelijke onderzoekers van buiten de Europese Unie nodig was om de zogenoemde Barcelona-doelstelling te halen. Tijdens de Europese Top in Barcelona in 2002 beslisten de staatshoofden en regeringsleiders immers dat tegen 2010 in iedere lidstaat minstens 3 % van het Bruto Binnenlands Product naar onderzoek en ontwikkeling dient te gaan. Om deze doelstelling te halen zijn 700 000 extra onderzoekers in de hele EU nodig.

De Europese Commissie heeft zich voor de richtlijn laten leiden door een administratieve vereenvoudiging voor buitenlandse wetenschappelijke onderzoekers die Frankrijk reeds in 1998 had doorgevoerd. Door deze vereenvoudiging kunnen ze in Frankrijk alle immigratieformaliteiten in gemiddeld 2 à 3 weken vervullen. Vroeger was die termijn gemiddeld 3 à 4 maanden. Als gevolg hiervan is Frankrijk veel aantrekkelijker geworden voor buitenlandse wetenschappelijke onderzoekers. Zo is hun aantal gestegen van 6 900 in 2001 naar 7 200 in 2005. Bij de Franse openbare wetenschappelijke instellingen is 12,6 % van alle onderzoekers van een vreemde nationaliteit.

De richtlijn heeft in essentie als doel om de arbeidsvergunning en de arbeidskaart voor buitenlandse wetenschappelijke onderzoekers af te schaffen.

doivent uniquement être titulaires d'un permis de séjour. Toutefois, pour éviter les abus, seuls les organismes de recherche agréés peuvent bénéficier de cet assouplissement. La demande d'agrément doit être adressée au SPP Politique scientifique, qui doit vérifier s'il s'agit d'un véritable organisme de recherche. L'organisme de recherche agréé doit également conclure une « convention d'accueil » avec le chercheur scientifique. Cette convention d'accueil doit notamment préciser la relation juridique ainsi que les conditions de travail. Les chercheurs scientifiques étrangers doivent en effet bénéficier de l'égalité de traitement sur le plan des conditions de travail, de la sécurité sociale et des avantages fiscaux.

La directive 2005/71/CE doit être transposée en droit interne au plus tard le 12 octobre 2007. Si cette directive était transposée trop tard, la Belgique ne respecterait pas ses engagements relatifs à la transposition en temps voulu des directives.

Une transposition tardive entraînerait aussi un préjudice compétitif pour les sociétés belges vis-à-vis d'autres États membres.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Collas voudrait savoir quels critères il convient de respecter pour être reconnu en tant qu'organisme de recherche agréé.

Le secrétaire d'État répond que ces critères seront précisés par arrêté royal. L'objectif est de les formuler de la manière la plus large possible afin de ne pas trop limiter les projets de recherche. De ce fait, non seulement les universités, mais aussi les centres de recherche d'entreprises privées, entreront en considération.

Mme Bouarfa soutient l'idée de l'échange de chercheurs scientifiques entre différents pays. Il est de bon aloi que des chercheurs belges puissent plus facilement aller travailler à l'étranger et que des chercheurs non européens puissent venir travailler en Belgique. Ces échanges permettront d'augmenter les transferts de connaissances entre les pays.

Elle se demande quand même si le projet à l'examen ne risque pas d'aggraver la fuite des cerveaux qui frappe déjà de nombreux pays en développement. Il faudrait tout de même veiller à ce que les chercheurs des pays en développement, avec les connaissances qu'ils ont accumulées chez nous, puissent facilement retourner dans leur pays d'origine.

Le secrétaire d'État répond que l'objectif du projet n'est nullement d'augmenter la fuite des cerveaux. Au contraire, le but est de créer une situation où tout le monde est gagnant. Des scientifiques étrangers pour-

Ze moeten nog alleen een verblijfsvergunning verkrijgen. Om evenwel te vermijden dat misbruik zou kunnen worden gemaakt, kunnen enkel erkende onderzoeksinstellingen van deze versoepeling genieten. De aanvraag voor de erkenning moet gericht worden aan de FOD Wetenschapsbeleid die moet nagaan of het om een echte onderzoeksinstelling gaat. Tevens moet de erkende onderzoeksinstelling met de wetenschappelijke onderzoeker een zogenoemde gastovereenkomst sluiten. Deze overeenkomst moet onder andere de rechtsbetrekking en de arbeidsvoorwaarden bepalen. De buitenlandse wetenschappelijke onderzoekers moeten immers gelijk behandeld worden op het gebied van arbeidsvoorwaarden, sociale zekerheid en belastingvoordelen.

Richtlijn 2005/71/EG moet uiterlijk op 12 oktober 2007 in nationale wetgeving zijn omgezet. Als dit te laat gebeurt, schendt België zijn afspraken inzake de tijdige omzetting van richtlijnen.

Bovendien zou de concurrentiepositie van Belgische ondernemingen tegenover andere lidstaten worden geschaad.

III. ALGEMENE BESPREKING

De heer Collas wenst te weten welke de criteria zijn die moeten worden nageleefd om als erkende onderzoeksinstelling te worden erkend.

De staatssecretaris antwoordt dat deze criteria in een koninklijk besluit zullen worden uitgewerkt. Het is de bedoeling om deze criteria zo ruim mogelijk te houden om de onderzoeksprojecten niet al te beperken. Zo zullen niet alleen universiteiten in aanmerking komen maar ook onderzoekscentra van private ondernemingen.

Mevrouw Bouarfa steunt de idee van uitwisseling van wetenschappelijke onderzoekers tussen verschillende landen. Het is goed dat Belgische vorsers gemakkelijker in het buitenland zullen kunnen werken en dat niet-Europese onderzoekers in België zullen kunnen werken. Dit alles zal de kennisoverdracht tussen landen bevorderen.

Wel vraagt ze of door dit ontwerp de *braindrain*, waarvan vele ontwikkelingslanden nu al het slachtoffer zijn, niet nog dreigt te versnellen. Men zou er toch voor moeten zorgen dat wetenschappers uit ontwikkelingslanden gemakkelijk naar hun land van oorsprong terug kunnen, met de door hen hier opgedane kennis.

De Staatssecretaris antwoordt dat het geenszins de bedoeling is van het ontwerp om de *braindrain* te verhogen. Het is integendeel de bedoeling een *win-win* situatie te creëren. Buitenlandse wetenschappers zul-

ront effectuer des recherches dans notre pays pendant une période clairement délimitée, après quoi ils rentreront dans leur pays d'origine avec les connaissances scientifiques qu'ils ont accumulées chez nous.

L'objectif essentiel de cette directive est de simplifier, sur le plan administratif, la procédure à suivre par les intéressés pour être autorisés à faire de la recherche scientifique dans notre pays. Dans ce contexte, l'autorisation d'occupation et le permis de travail seront remplacés par une seule autorisation.

IV. VOTE

L'ensemble du projet évoqué est adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

*
* *

Confiance a été faite à la rapporteuse pour un rapport oral.

De rapporteur,

Mimount BOUSAKLA.

De voorzitter,

Ludwig VANDENHOVE.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte du projet
transmis par la Chambre
des représentants
(voir le doc. Chambre, n° 51-2976/003)**

len gedurende een duidelijk bepaalde periode onderzoek kunnen doen in ons land waarna zij, met de wetenschappelijke kennis die zij hier hebben opgedaan, terugkeren naar hun land van oorsprong.

Deze richtlijn zorgt vooral voor een administratieve vereenvoudiging van de procedure om in ons land aan wetenschappelijk onderzoek te kunnen doen. De verblijfsvergunning en de arbeidsvergunning worden daarbij vervangen door één enkele vergunning.

IV. STEMMING

Het geheel van het geëvoceerde ontwerp wordt eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

*
* *

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het uitbrengen van een mondeling verslag.

La rapporteuse,

Mimount BOUSAKLA.

Le président,

Ludwig VANDENHOVE.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst van het door
de Kamer van volksvertegenwoordigers
overgezonden ontwerp
(zie stuk Kamer, nr. 51-2976/003)**