

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2006-2007

17 AVRIL 2007

**Projet de loi modifiant la loi du 11 avril
2003 instituant un service volontaire
d'utilité collective**

Procédure d'évocation

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE
PAR
MME ZRIHEN**

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2006-2007

17 APRIL 2007

**Wetsontwerp tot wijziging van de wet van
11 april 2003 tot instelling van een
vrijwillige dienst van collectief nut**

Evocatieprocedure

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW ZRIHEN**

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : François Roelants du Vivier.**Membres / Leden :**

SP.A-SPIRIT	Staf Nimmegeers, Fatma Pehlivan, Lionel Vandenberghe.
VLD	Margriet Hermans, Annemie Van de Casteele, Paul Wille.
PS	Jean Cornil, Pierre Galand, Olga Zrihen.
MR	Marie-Hélène Crombé-Berton, Alain Destexhe, François Roelants du Vivier.
CD&V Vlaams Belang CDH	Sabine de Bethune, Elke Tindemans. Jurgen Ceder, Karim Van Overmeire. Christian Brotcorne.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Mimount Bousakla, Jacinta De Roeck, Bart Martens, Fauzaya Talhaoui.
Pierre Chevalier, Stefaan Noreilde, Patrik Vankrunkelsven, Luc Willems.
Jean-Marie Happart, Joëlle Kapompolé, Marie-José Laloy, Philippe Mahoux.
Jihane Annane, Jean-Marie Cheffert, Berni Collas, Christine Defraigne.
Wouter Beke, Luc Van den Brande, Marc Van Peel.
Yves Buysse, Joris Van Hauthem, Wim Verreycken.
Francis Delpérée, Clotilde Nyssens.

*Voir :***Documents du Sénat :****3-2405 - 2006/2007 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat

*Zier :***Stukken van de Senaat :****3-2405 - 2006/2007 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

I. INTRODUCTION

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport et qui relève de la procédure bicamérale facultative, a été déposé initialement à la Chambre des représentants en tant que proposition de loi de M. Philippe Monfils et consorts (doc. Chambre, n° 51-2967/1). Il a été adopté par la Chambre des représentants le 12 avril 2007, par 91 contre 0 et 29 abstentions et transmis au Sénat le 13 avril 2007. Le Sénat l'a évoqué le 17 avril 2007.

La commission a examiné le projet de loi au cours de sa réunion du 17 avril 2007.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA DÉFENSE

Le ministre renvoie à la loi du 11 avril 2003 qui a institué un service volontaire d'utilité collective. Le présent projet de loi constitue une adaptation approfondie de ladite loi. Il s'agissait d'une loi succincte prévoyant essentiellement la possibilité d'effectuer un service volontaire d'utilité collective auprès du département de la Défense. Le ministre rappelle que le département de la Coopération au développement a également pris une initiative du même type.

Le projet de loi à l'examen constitue incontestablement un point d'appui solide pour le développement des initiatives qui ont déjà vu le jour sur la base d'expériences pilotes. En effet, des jeunes ayant commis des actes de petite délinquance sont en train de travailler au Bénin pour terminer la construction d'une classe et d'un dortoir pour des enfants sourds et au Burundi pour terminer la création d'une maison de la mère et de l'enfant.

Le service d'utilité collective, dont la nécessité est reconnue, a un caractère volontaire. Il s'adresse à des jeunes demandeurs d'emploi ou bénéficiaires du revenu d'intégration sociale, homme ou femme, âgé entre 18 et 25 ans, et résidant en Belgique. Le jeune admis à un service d'utilité collective bénéficiera d'une formation visant à développer l'esprit citoyen. Par les fonctions qu'exercera le jeune et par la formation qu'il recevra par le biais du département de la Défense, il augmentera sa chance d'insertion professionnelle. Le département stimulera également l'insertion sociale.

Les jeunes demandeurs d'emploi ou bénéficiaires d'un revenu d'intégration sont visés. Ils percevront une solde qui ne pourra pas dépasser 170 euros par mois. L'exécution d'un service volontaire d'utilité collective ne peut certainement pas avoir d'effet pénalisant. La qualité du demandeur d'emploi et les éventuelles allocations qu'il perçoit sont donc bien entendu

I. INLEIDING

Het wetsontwerp dat in dit verslag wordt besproken en waarop de optioneel bicamerale procedure van toepassing is, is oorspronkelijk in de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend als wetsvoorstel, door de heer Philippe Monfils c.s. (stuk Kamer, nr. 51-2967/1). Het werd op 12 april 2007 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 91 tegen 0 stemmen bij 29 onthoudingen en op 13 april 2007 overgezonden aan de Senaat. De Senaat heeft het wetsontwerp geëvoceerd op 17 april 2007.

De commissie heeft het wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 17 april 2007.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN LANDSVERDEDIGING

De minister verwijst naar de wet van 11 april 2003 die de vrijwillige dienst van collectief nut heeft ingevoerd. Onderhavig wetsontwerp is een grondige aanpassing van die wet. Die wet was een beknopte wet die in hoofdzaak bepaalde dat een vrijwillige dienst van collectief nut bij Landsverdediging kon worden verricht. De minister herinnert eraan dat Ontwikkelingssamenwerking eveneens een soortgelijk initiatief heeft genomen.

Voorliggend wetsontwerp is onweerlegbaar een stevig aanknopingspunt voor de ontwikkeling van initiatieven die reeds als proefprojecten zijn opgestart. Zo zijn jongeren die kleine criminele feiten hebben gepleegd in Benin aan het werk om een klas en een slaapzaal af te werken voor dove kinderen, alsook in Burundi, om de laatste hand te leggen aan een huis voor moeder en kind.

De dienst van collectief nut, waarvan de noodzaak erkend is, is vrijwillig. Hij richt zich tot jonge werkzoekenden of tot begunstigen van het leefloon, mannen of vrouwen, tussen 18 en 25 jaar oud en woonachtig in België. De jongere die tot een dienst van collectief nut wordt toegelaten, krijgt een vorming ter ontwikkeling van zijn burgerzin. Door de functies die de jongere zal uitoefenen en door de opleiding die hij van Landsverdediging krijgt, zal hij zijn kansen om in het arbeidsproces te worden ingeschakeld verhogen. De federale overheidsdienst zal ook de inschakeling in de samenleving stimuleren.

Men wil daarmee jonge werkzoekenden of begunstigen van het leefloon bereiken. Ze zullen een soldij ontvangen die niet hoger kan zijn dan 170 euro per maand. Het uitvoeren van een vrijwillige dienst van collectief nut mag in geen geval nadelige gevolgen hebben. Het statuut van werkzoekende en de eventuele uitkeringen die hij ontvangt blijven vanzelfsprekend

maintenues. Il en va de même pour le bénéficiaire du droit à l'intégration sociale.

Plusieurs possibilités de formation sont prévues : assistant-mécanicien, assistant-maçon, guide (à Breenonk, au musée royale de l'armée, ..) et d'autres activités plus concrètes sur le terrain. Des accords ont été conclus avec tous les niveaux de pouvoir pour assurer l'équivalence des formations.

Pour exercer ces fonctions, aucun passé militaire est requis et il n'y aura non plus de formation de base à l'instar de celui qui s'engagera dans l'armée.

Le ministre conclut en soulignant l'urgence parce qu'il espère qu'à partir du mois de septembre 2007 le département de la Défense pourrait engager plus de 1 000 jeunes dans ce service d'utilité collective.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Galand demande si la formation des jeunes concerne également les femmes et si elle est liée à l'insertion et à l'alphabétisation. Il faudrait effectuer une analyse afin de voir si le service volontaire d'utilité collective ne puisse pas être généralisé pour permettre l'insertion d'une série ces jeunes dans la société civile au sein des ONG.

M. Lionel Vandenberghe se réfère à l'article 4, § 4 du rapport de loi relative à la formation d'une personne admise à un service volontaire d'utilité collective et estime que les jeunes doivent recevoir une bonne formation. Il serait intéressant de bien définir la notion « d'utilité collective ».

Mme Zrihen demande si les personnes qui ont un niveau de qualification très élevée et les ressortissants des États membres de l'Union européenne seront également admises à la formation.

M. Nimmegeers fait remarquer que la formation devrait prévoir un volet pédagogique pour éviter que les personnes ne deviennent que des techniciens incapables de compréhension psychologique. Dans notre société prône à la violence, ce sont justement ces personnes qui risquent d'avoir des comportements agressifs voire violents dans des situations difficiles.

Mme Hermans suggère d'élargir les catégories de personnes qui peuvent suivre la formation aux jeunes délinquants.

Le ministre de la Défense répond qu'il y a égalité de traitement entre hommes et femmes en ce qui concerne la participation à la formation. Les ressortissants de l'Union européenne résidants en Belgique sont également admis. Par rapport à la formation dans cadre de la Coopération au Développement qualifiée de plutôt

behouden. Hetzelfde geldt voor de begunstigde van het recht op leefloon.

Er zijn allerlei opleidingsmogelijkheden : assistent-mechanicen, assistent-metselaar, gids (in Breenonk, in het Koninklijk museum van het leger, ...) en andere, concretere activiteiten in het veld. Er werden met alle bevoegdheidsniveaus akkoorden gesloten om ervoor te zorgen dat de opleidingen gelijkwaardig zijn.

Om die functies uit te oefenen is geen militair verleden vereist en er is evenmin een basisopleiding zoals voor wie bij het leger dienst neemt.

Tot slot onderstreept de minister dat de zaak spoed eist, omdat hij hoopt dat de federale overheidsdienst Landsverdediging vanaf september 2007 meer dan 1 000 jongeren voor die dienst van collectief nut in dienst kan nemen.

III. ALGEMENE BESPREKING

De heer Galand vraagt of de opleiding voor jongeren ook voor vrouwen geldt en of ze gepaard gaat met integratie en alfabetisering. Er moet een analyse worden gemaakt om na te gaan of de vrijwillige dienst van collectief nut niet algemeen kan worden toegepast om het mogelijk te maken dat een aantal van die jongeren in de burgermaatschappij worden geïntegreerd via de NGO's.

De heer Lionel Vandenberghe verwijst naar artikel 4, § 4, van het wetsontwerp, over de opleiding van een persoon die is toegelaten tot een vrijwillige dienst van collectief nut en meent dat de jongeren een goede opleiding moeten krijgen. Het kan interessant zijn het begrip « collectief nut » goed te definiëren.

Mevrouw Zrihen vraagt of personen met een zeer hoog scholingsniveau en onderdanen van de lidstaten van de Europese Unie eveneens tot de opleiding worden toegelaten.

De heer Nimmegeers wijst erop dat de opleiding in een pedagogisch gedeelte moet voorzien, om te voorkomen dat de deelnemers slechts technici zonder enig psychologisch bevattingvermogen worden. Het zijn juist die mensen die in onze gewelddadige samenleving, in moeilijke situaties, agressief of zelfs gewelddadig gedrag dreigen te vertonen.

Mevrouw Hermans stelt voor de personencategorieën die de opleiding kunnen volgen uit te breiden tot de jeugd delinquenten.

De minister van Landsverdediging antwoordt dat, wat deelname aan de opleiding betreft, mannen en vrouwen gelijk worden behandeld. Onderdanen van de Europese Unie die in België wonen, worden eveneens toegelaten. Vergeleken bij de opleiding bij Ontwikkelingssamenwerking, die als veeleer « elitair » wordt

« élitiste », la formation à la Défense offre une plus grande sécurité à un plus grand nombre de catégories de personnes. Il faut absolument conserver le caractère volontaire tout en l'élargissant à un nombre maximum de personnes y compris les jeunes délinquants. Ils apprennent la discipline mais il faut qu'on leur fasse confiance pour prendre des décisions autonomes. De plus, les instructeurs peuvent dispenser des formations de base.

IV. VOTES

Le projet de loi dans son ensemble est adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,
Olga ZRIHEN.

Le premier vice-président,
Lionel VANDENBERGHE.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte du projet
transmis par la Chambre
des représentants
(le doc. Chambre, n° 51-2967/8)**

omschreven, biedt de opleiding bij Landsverdediging meer zekerheid voor meer bevolkingsgroepen. Het aspect van de vrijwilligheid moet in elk geval behouden blijven, maar men moet zoveel mogelijk mensen pogen te bereiken, ook jeugd delinquenten. Ze verwerven er discipline, maar men moet hun vertrouwen schenken zodat ze zelfstandig beslissingen kunnen nemen. Bovendien kunnen de instructeurs basisopleidingen geven.

IV. STEMMINGEN

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het uitbrengen van dit verslag.

De rapporteur,
Olga ZRIHEN.

De eerste ondervoorzitter,
Lionel VANDENBERGHE.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst van het door
de Kamer van volksvertegenwoordigers
overgezonden ontwerp
(stuk Kamer, nr. 51-2967/8)**