

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2006-2007

25 AVRIL 2007

Projet de loi modifiant la loi du 21 décembre 1998 relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes de production et de consommation durables et la protection de l'environnement et de la santé

Procédure d'évocation

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
M. SEMINARA

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2006-2007

25 APRIL 2007

Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu en de volksgezondheid

Evocatieprocedure

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **SEMINARA**

Composition de la commission/Samenstelling van de commissie :

Présidente / Voorzitter : Annemie Van de Casteele.

Membres / Leden :

SP.A-SPIRIT	Jacinta De Roeck, Christel Geerts, Fatma Pehlivan.
VLD	Nele Lijnen, Annemie Van de Casteele, Patrik Vankrunkelsven.
PS	Sfia Bouarfa, Jean Cornil, Franco Seminara.
MR	Jihane Annane, Jacques Brotschi, Marc Wilmots.
CD&V	Wouter Beke, Mia De Schamphelaere.
Vlaams Belang	Frank Creyelman, Wim Verreycken.
CDH	Clotilde Nyssens.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Mimount Bousakla, Bart Martens, Myriam Vanlerberghe, André Van Nieuwkerke.
Stéphanie Anseeuw, Margriet Hermans, Jeannine Leduc, Stefaan Noreilde.
Pierre Galand, Joëlle Kapompolé, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne, Alain Destexhe, François Roelants du Vivier.
Etienne Schouppe, Jan Steverlynck, Elke Tindemans.
Yves Buysse, Nele Jansegers, Karim Van Overmeire.
Christian Brotcorne, Francis Delpérée.

Voir :

Documents du Sénat :

3-2437 - 2006/2007 :

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.

Zie :

Stukken van de Senaat :

3-2437 - 2006/2007 :

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

I. INTRODUCTION

Le 17 avril 2007, le gouvernement a déposé à la Chambre des représentants le projet de loi facultativement bicaméral modifiant la loi du 21 décembre 1998 relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes de production et de consommation durables et la protection de l'environnement et de la santé (doc. Chambre, n° 51-3081/1).

Le 25 avril 2007, la Chambre l'a adopté et transmis au Sénat, qui l'a évoqué le même jour.

La commission l'a examiné au cours de sa réunion du 25 avril 2007, en présence du ministre.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE L'ENVIRONNEMENT ET DES PENSIONS

M. Bruno Tobback, ministre de l'Environnement et des Pensions, précise que le projet de loi à l'examen vise à transposer la directive 2005/32/CE (mieux connue sous le nom de « directive sur l'écoconception »). Cette directive établit un cadre pour la fixation d'exigences communautaires en matière d'écoconception applicables aux produits consommateurs d'énergie, afin de garantir la libre circulation de ces produits dans le marché intérieur.

Cette directive doit être transposée en droit belge pour le 11 août 2007 au plus tard. C'est la raison pour laquelle l'entrée en vigueur de la loi est fixée au 11 août 2007.

La directive-cadre fixe les règles qui seront appliquées à l'avenir pour la promulgation de mesures d'exécution. Ces mesures d'exécution seront spécifiques aux produits et pourront notamment imposer des normes (exigences de performances) en matière de consommation d'énergie et de propriétés écologiques (d'une catégorie) de produits tels que les chaudières, les PC, les imprimantes, ... Les mesures d'exécution seront édictées par la Commission européenne, qui sera assistée, dans la phase de préparation, par un comité composé de représentants des États membres. Un forum de concertation est également prévu comprenant tous les acteurs importants.

Il a été choisi de transposer la directive par le biais d'une adaptation de la loi de 1998 relative aux normes de produits, et non par la voie d'un arrêté royal.

I. INLEIDING

Op 17 april 2007 diende de regering bij de Kamer van volksvertegenwoordigers het optioneel bicameraal wetsontwerp tot wijziging van de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu en de volksgezondheid (stuk Kamer, nr. 51-3081/1).

Het ontwerp werd door de Kamer op 25 april 2007 aangenomen. Het werd op 25 april 2007 overgezonden aan de Senaat en op diezelfde dag geëvoceerd.

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 25 april 2007, in aanwezigheid van de minister.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN LEEFMILIEU EN VAN PENSIOENEN

De heer Bruno Tobback, minister van Leefmilieu en minister van Pensioenen, preciseert dat het wetsontwerp in bespreking ertoe strekt om de richtlijn 2005/32/EG (beter bekend als de « ecodesignrichtlijn ») om te zetten. Deze richtlijn schept een kader voor het vaststellen van communautaire voorschriften inzake ecologisch ontwerp voor energieverbruikende producten, teneinde het vrije verkeer van die producten in de interne markt te garanderen.

De richtlijn moet uiterlijk op 11 augustus 2007 in Belgische wetgeving omgezet worden — daarom is 11 augustus 2007 ook de datum van inwerkingtreding van de wet.

De kaderrichtlijn legt de regels vast die zullen worden gehanteerd om in de toekomst uitvoeringsmaatregelen te kunnen vaardigen. Deze uitvoeringsbesluiten zullen productspecifiek zijn en kunnen onder andere normen (prestatie-eisen) opleggen inzake energie gebruik en de ecologische eigenschappen van een product(klasse) zoals verwarmingsketels, pc's, printers De uitvoeringsbesluiten zullen worden uitgevaardigd door de Europese Commissie, en zal bij de voorbereiding bijgestaan worden door een Comité waarin de lidstaten vertegenwoordigd zijn. Er is ook een Overlegforum voorzien waarin alle relevante actoren zijn vertegenwoordigd.

Er werd geopteerd om de richtlijn om te zetten via een aanpassing van de wet van 1998 over de productnormen en niet via een koninklijk besluit.

Bien qu'une transposition par arrêté royal fût juridiquement possible, une telle solution n'aurait guère été élégante : dès 2008, les mesures d'exécution européennes de la directive sur l'écoconception devront, elles aussi, être transposées en droit belge.

Concrètement, un chapitre distinct est inséré dans la loi de 1998. Conformément à ce chapitre, un appareil qui ne répond pas aux critères des (futurs) mesures d'exécution ne pourra être mis sur le marché européen. Une déclaration de conformité sera établie après que le fabricant aura suivi la procédure idoine d'évaluation de la conformité. Les appareils qui satisfont aux mesures d'exécution devront être correctement marqués (marquage CE).

III. VOTES

La commission adopte sans autre discussion, à l'unanimité des 9 membres présents, l'ensemble du projet de loi modifiant la loi du 21 décembre 1998 relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes de production et de consommation durables et la protection de l'environnement et de la santé, tel qu'il a été transmis par la Chambre des représentants.

*
* *

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction d'un rapport oral.

Le rapporteur,
Franco SEMINARA. *La présidente,*
Annemie VAN de CASTEELE.

Alhoewel een omzetting via koninklijk besluit juridisch tot de mogelijkheden hoorde, was het niet zo'n elegante oplossing geweest : vanaf 2008 zullen de Europese uitvoeringsbesluiten van de ecodesignrichtlijn eveneens in Belgische wetgeving moeten worden omgezet.

Concreet wordt een apart hoofdstuk in de wet van 1998 ingevoegd. Overeenkomstig dit hoofdstuk zal een apparaat dat niet voldoet aan de criteria van (toekomstige) uitvoeringsmaatregelen niet op de Europese markt mogen gebracht worden. Een verklaring van overeenstemming zal gemaakt worden nadat de fabrikant de juiste procedure voor overeenstemmingsbeoordeling doorlopen heeft. Toestellen die voldoen aan de uitvoeringsmaatregelen zullen correct gemarkeerd moeten worden (CE-markering).

III. STEMMINGEN

De commissie stemt zonder verdere bespreking en met eenparigheid van de 9 aanwezige leden in met het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu en de volksgezondheid in zijn geheel, zoals het door de Kamer van volksvertegenwoordigers werd overgezonden.

*
* *

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het uitbrengen van een mondeling verslag.

De rapporteur,
Franco SEMINARA. *De voorzitter,*
Annemie VAN de CASTEELE.