

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2006-2007

25 AVRIL 2007

**Proposition de loi modifiant l'article 14
des lois sur le Conseil d'État, coor-
données le 12 janvier 1973**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR ET
DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES
PAR
MME TALHAOUI

I. INTRODUCTION

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport et qui relève de la procédure bicamérale obligatoire, a été déposé initialement à la Chambre des représentants en tant que proposition de loi de M. Cortois (doc. Chambre, n° 51-2863/1).

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2006-2007

25 APRIL 2007

**Wetsontwerp tot wijziging van artikel 14
van de wetten op de Raad van State,
gecoördineerd op 12 januari 1973**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR DE
ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW TALHAOUI

I. INLEIDING

Het verplicht bicamerale wetsontwerp dat het voorwerp is van dit verslag, werd oorspronkelijk in de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend als een wetsvoorstel van de heer Cortois (stuk Kamer, nr. 51-2863/1).

Composition de la commission/Samenstelling van de commissie :

Président/Voorzitter : Ludwig Vandenhove.**Membres/Leden :**

SP.A-SPIRIT	Mimount Bousakla, Fauzaya Talhaoui, Ludwig Vandenhove.
VLD	Jeannine Leduc, Nele Lijnen, Stefaan Noreilde.
PS	Sfia Bouarfa, Jean-Marie Happart, Philippe Moureaux.
MR	Berni Collas, Alain Destexhe, Nathalie de T' Serclaes.
CD&V	Wouter Beke, Marc Van Peel.
Vlaams Belang	Yves Buysse, Nele Jansegers.
CDH	Francis Delpérée.

Suppléants/Plaatsvervangers :

Christel Geerts, Flor Koninckx, Fatma Pehlivan, Myriam Vanlerberghe.
Margriet Hermans, Annemie Van de Casteele, Patrik Vankrunkelsven, Paul Wille.
Jean Cornil, Joëlle Kapompolé, Olga Zrihen.
Jean-Marie Cheffert, Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne, François Roelants du Vivier.
Mia De Schampheleere, Elke Tindemans, Hugo Vandenberghe.
Anke Van dermeersch, Joris Van Hauthem, Wim Verreycken.
Christian Broctome, Clotilde Nyssens.

*Voir :***Documents du Sénat :****3-2430 - 2006/2007 :**

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****3-2430 - 2006/2007 :**

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Il a été adopté par la Chambre des représentants le 25 avril 2007, par 117 voix contre 16.

Il a été transmis au Sénat le 25 avril 2007 et a été évoqué le même jour.

La commission a examiné le projet de loi au cours de ses réunions du 24 et 25 avril 2007.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M PATRICK DEWAELE, VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE L'INTÉRIEUR

Le projet de loi soumis à la commission vise à rencontrer les violations des articles 10 et 11 de la Constitution dénoncées par la Cour d'arbitrage dans son arrêt n° 89/2004 rendu le 19 mai 2004 sur questions préjudicielles posées par le Conseil d'État.

Aux termes de cet arrêt, ces violations sont au nombre de deux :

1. En vertu de l'article 14, § 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il a été modifié par la loi du 25 mai 1999, les membres du personnel d'une assemblée législative ont la possibilité de demander l'annulation d'un acte administratif individuel de cette assemblée ou de l'un de ses organes. Ils ne peuvent toutefois pas demander l'annulation d'un acte réglementaire pris par une telle assemblée ou l'un de ses organes.

2. Lorsqu'ils introduisent devant le Conseil d'État un recours contre un acte administratif individuel d'une assemblée législative ou de l'un de ses organes, les membres du personnel de cette assemblée ne peuvent dans l'état actuel contester — par voie d'exception — la légalité de l'acte administratif à caractère réglementaire qui sert de fondement à l'acte attaqué. La proposition de loi vise à rencontrer ces deux violations.

Le texte qui a été adopté par la commission de l'Intérieur de la Chambre dispose que la section d'administration du Conseil d'État statue sur les recours en annulation formés contre les actes et les décisions (les actes administratifs individuels et réglementaires) émanant non plus exclusivement de différentes autorités administratives, mais aussi d'assemblées législatives, de juridictions et d'organes qui s'y rattachent, tels qu'ils sont énumérés à l'article 14, § 1^{er}, tel que modifié en dernier lieu par la loi du 15 septembre 2006.

La première violation dénoncée par la Cour d'arbitrage dans son arrêt du 19 mai 2004 est ainsi rencontrée.

Het werd door de Kamer van volksvertegenwoordigers aangenomen op 25 april 2007, met 117 tegen 16 stemmen.

Het werd op 25 april 2007 aan de Senaat overgezonden, en diezelfde dag geëvoceerd.

De commissie heeft het wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 24 en 25 april 2007.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER PATRICK DEWAELE, VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN

Het voorliggende wetsontwerp beoogt een rechtzetting van de schendingen van de Grondwetsartikelen 10 en 11, die het Arbitragehof in zijn arrest nr. 89/2004 van 19 mei 2004 op prejudiciële vragen van de Raad van State heeft aangeklaagd.

Volgens dit arrest is er sprake van twee schendingen :

1. Krachtens artikel 14, § 1 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, gewijzigd bij de wet van 25 mei 1999, beschikken de personeelsleden van een wetgevende vergadering over de mogelijkheid om de nietigverklaring van een individuele administratieve handeling, uitgaande van die vergadering of van een orgaan ervan, te vorderen; zij beschikken evenwel niet over de mogelijkheid om de vernietiging van een van die vergadering of van een orgaan ervan uitgaande reglementaire handeling te vorderen.

2. Wanneer ze een beroep bij de Raad van State hebben ingesteld tegen een individuele handeling van een wetgevende vergadering of van een orgaan ervan, beschikken de personeelsleden van die vergadering bijgevolg niet over de mogelijkheid om bij wege van exceptie, de wettigheid te betwisten van de reglementaire handeling die aan de bestreden handeling ten grondslag ligt.

De tekst die aangenomen werd door de Commissie voor Binnenlandse Zaken van de Kamer beslist dat de administratieve afdeling van de Raad van State uitspraak doet over de beroepen tot nietigverklaring, gevormd tegen de akten en besluiten (de individuele en reglementaire administratieve akten), niet uitsluitend meer van verscheidene administratieve autoriteiten, maar eveneens van wetgevende vergaderingen, jurisdicties en ermee samenhangende organen, die opgesomd worden in artikel 14, § 1, zoals in laatste instantie gewijzigd bij wet van 15 september 2006.

Dit biedt een oplossing voor de eerste schending die het Arbitragehof in zijn arrest van 19 mei 2004 heeft aangeklaagd.

Le texte adopté par la Chambre supprime en outre la seconde inconstitutionnalité dénoncée par cette même Cour. Ceci en complétant l'article 14 proposé par une disposition rendant l'article 159 de la Constitution, le fondement du contrôle de l'exception d'illégalité par les cours et tribunaux expressément applicable aux actes administratifs émanant d'assemblées législatives, de juridictions et des organes connexes visés dans ledit article 14.

Pour rappel, l'article 159 de la Constitution énonce que les cours et tribunaux n'appliqueront les arrêtés et règlements généraux, provinciaux et locaux, qu'autant qu'ils seront conformes aux lois.

Cette disposition trouvera également à s'appliquer désormais aux actes administratifs des assemblées législatives, des juridictions et des organes connexes énumérés à l'article 14 des lois coordonnées sur le Conseil d'État.

III. DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Les articles 1^{er} et 2 sont adoptés sans discussion à l'unanimité des 10 membres présents.

L'ensemble du projet a également été adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

*
* *

Confiance a été faite à la rapporteuse pour un rapport oral en séance plénière.

La rapporteuse,
Fauzaya TALHAOUI.

Le président,
Ludwig VANDENHOVE.

De door de Kamer aangenomen tekst heft bovendien de tweede ongrondwettigheid op die het Hof heeft aangeklaagd. Het voorgestelde artikel 14 wordt immers aangevuld met een bepaling die Grondwetsartikel 159, de grondslag voor de controle van de exceptie van ongrondwettigheid door de hoven en rechtbanken, uitdrukkelijk toepasbaar maakt op de administratieve handelingen van de wetgevende vergaderingen, de rechtscolleges en de ermee samenhangende instellingen bedoeld in artikel 14.

Ter herinnering, artikel 159 van de Grondwet stelt dat de hoven en rechtbanken de algemene, provinciale en lokale besluiten en reglementeringen slechts zullen toepassen als ze conform de wetten zijn.

Deze bepaling zal voortaan ook van toepassing zijn op de administratieve handelingen van de wetgevende vergaderingen, de rechtscolleges en de ermee samenhangende instellingen bedoeld in artikel 14 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State..

III. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 worden zonder verdere bespreking eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Het geheel van het ontwerp wordt eveneens eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

*
* *

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het uitbrengen van een mondeling verslag in de plenaire vergadering.

De rapporteur,
Fauzaya TALHAOUI.

De voorzitter,
Ludwig VANDENHOVE.