

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2006-2007

25 AVRIL 2007

Projet de loi-programme

Procédure d'évocation

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DES AFFAIRES
ÉCONOMIQUES
PAR
M. COLLAS

I. INTRODUCTION

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport relève de la procédure bicamérale facultative et a été

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2006-2007

25 APRIL 2007

Ontwerp van programmawet

Evocatieprocedure

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN VOOR
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER COLLAS

I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : Luc Willems.**Membres / Leden :**

SP.A-SPIRIT	Mimount Bousakla, Bart Martens, André Van Nieuwkerke.
VLD	Stéphanie Anseeuw, Margriet Hermans, Luc Willems.
PS	Pierre Galand, Joëlle Kapompolé, Olga Zrihen.
MR	Jihane Annane, Berni Collas, Marie-Hélène Crombé-Berton.
CD&V	Etienne Schouppe, Jan Steverlyncx.
Vlaams Belang	Frank Creyelman, Anke Van dermeersch.
CDH	Christian Brotcorne.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Jacinta De Roeck, Christel Geerts, Danny Vandenbossche, Myriam Vanlerberghe.
Nele Lijnen, Stefaan Noreilde, Patrik Vankrunkelsven, Paul Wille.
Sfia Bouarfa, Jean Cornil, Philippe Mahoux, Franco Seminara.
Jacques Brotchi, Alain Destexhe, Nathalie de T' Serclaes, François Roelants du Vivier.
Wouter Beke, Mia De Schampelaere, Hugo Vandenberghe.
Yves Buysse, Nele Jansegers, Wim Verreycken.
Francis Delpérée, Clotilde Nyssens.

Voir :
Documents du Sénat :**3-2427 - 2006/2007 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.

Zie :
Stukken van de Senaat :**3-2427 - 2006/2007 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

déposé initialement à la Chambre des représentants par le gouvernement (doc. Chambre, n° 51-3058/1).

Il a été adopté par la Chambre des représentants le 25 avril 2007 et transmis au Sénat, qui l' a évoqué le même jour.

La commission a discuté des articles qui lui ont été transmis au cours de sa réunion du 25 avril 2007.

II. EXPOSÉS INTRODUCTIFS

A. Exposé introductif du ministre de l'Économie, de l'Énergie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique (articles 1^{er} à 12)

Le ministre souligne que, lors du contrôle budgétaire de 2007, le gouvernement a décidé de créer un Institut Fédéral Énergie. Le ministre a été mandaté par le gouvernement pour créer, en vue du financement de cet institut, un fonds budgétaire auquel sera versé un montant de 5 millions d'euros provenant de la contribution unique à concurrence de 12 millions d'euros payée par le secteur pétrolier. Ce financement doit permettre à l'Institut Fédéral Énergie de mener des projets de recherche dans le secteur pétrolier. Un chapitre créant un tel fonds budgétaire a dès lors été inséré dans l'avant-projet de loi.

Le Conseil d'État a souligné dans son avis que la création d'un fonds budgétaire n'était pas nécessaire, étant donné que l'article 46 de la loi du 27 décembre 2006 portant des dispositions diverses prévoit déjà un fonds géré par le SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie, auquel est versée la contribution unique. Il y avait donc déjà une base légale suffisante. C'est pourquoi le ministre a décidé de ne pas recourir à un fonds budgétaire, mais à un compte d'attente auprès de la Trésorerie géré par le SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie, ce qui permet au Roi de déterminer, en concertation avec le secteur pétrolier, la destination effective de la contribution unique.

B. Exposé introductif du secrétaire d'État à la Modernisation des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances (articles 66 à 183)

M Jamar indique que le présent projet de loi-programme contient un certain nombre de dispositions visant la lutte contre la fraude fiscale et le recouvrement des impôts. Il apporte également quelques modifications spécifiques au Code des impôts sur les revenus 1992 (CIR 92), notamment en ce qui concerne les mesures fiscales destinées à promouvoir les

ingediend als een wetsontwerp van de regering (stuk Kamer, nr. 51-3058/1).

Het werd op 25 april 2007 goedgekeurd door de Kamer van volksvertegenwoordigers en overgezonden naar de Senaat. Deze heeft het ontwerp nog dezelfde dag geëvoceerd.

De commissie heeft de haar overgezonden artikelen besproken tijdens haar vergadering van 25 april 2007.

II. INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

A. Inleidende uiteenzetting door de minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid (artikelen 1 tot 12)

De minister wijst erop dat tijdens de begrotingscontrole van 2007 de regering beslist heeft om een Federaal Energie Instituut te creëren. De minister werd door de regering gemandateerd om voor de financiering van dit instituut een begrotingsfonds op te richten, waarin een bedrag van 5 miljoen euro zal worden gestort afkomstig van de eenmalige bijdrage ten belope van 12 miljoen euro gestort door de oliesector. Deze financiering moet het Federaal Energie Instituut de kans bieden om onderzoeksprojecten te voeren inzake aardolie. Bijgevolg werd dan ook in het voorontwerp van wet een hoofdstuk ingevoerd ter creatie van dergelijk begrotingsfonds.

De Raad van State heeft er in zijn advies op gewezen dat de oprichting van een begrotingsfonds niet nodig is omdat artikel 46 van de wet van 27 december 2006 houdende diverse bepalingen reeds voorziet in een fonds beheerd door de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie waarin de eenmalige bijdrage wordt gestort. Er was dus reeds een voldoende wettelijke grondslag aanwezig. Daarom heeft de minister geopteerd om niet te werken met een begrotingsfonds maar wel met een wachtrekening bij de Thesaurie beheerd door de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie. De Koning kan dan in overleg met de oliesector de eigenlijke bestemming van de eenmalige bijdrage bepalen.

B. Inleidende uiteenzetting door de staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude, toegevoegd aan de minister van Financiën (artikelen 66 tot 183)

De heer Jamar stipt aan dat dit ontwerp van programmawet een aantal bepalingen bevat inzake fraudebestrijding en inzake de inning van de belastingen. Tevens worden enkele specifieke wijzigingen aan het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 (WIB 1992) beoogd, waarbij het meer bepaald gaat om fiscale maatregelen ter bevordering van energie-

économies d'énergie. Un certain nombre de dispositions vise l'impôt des sociétés (voitures de sociétés, déduction pour revenus de brevets, établissement de l'impôt).

III. DISCUSSION DES ARTICLES

Le service d'Évaluation de la législation du Sénat fait remarquer que, d'après l'article 2 proposé, l'obligation de contribution individuelle doit être versée sur un compte d'attente. Or, il est impossible de verser une obligation de contribution individuelle, mais on peut verser une contribution individuelle obligatoire.

Le ministre fait remarquer que la remarque est exacte quant au fond, mais que la signification de la disposition proposée est suffisamment claire.

En outre, le service d'Évaluation de la législation du Sénat souligne que l'article 103 proposé remplace l'article 10 de l'arrêté royal n° 3 du 10 décembre 1969 et qu'à la suite de ce remplacement, il y a également lieu de modifier l'article 11 de ce même arrêté royal. En effet, ledit article 11 comporte cinq renvois à l'article 10 qui ne seront plus corrects.

Le secrétaire d'État est d'accord avec cette remarque. Cependant, il est préférable de ne plus adopter d'amendements pour l'instant de manière à ne prendre aucun risque pour l'ensemble des autres articles proposés.

Par ailleurs, la commission décide d'accepter les corrections de texte suivantes :

Article 10

Au § 2, le renvoi à l'article 7 doit être remplacé par un renvoi à l'article 8.

Article 74

À l'alinéa 1^{er}, le renvoi à l'article 84*septies* doit être remplacé par un renvoi à l'article 84*octies*.

IV. VOTES

L'ensemble des articles envoyés à la commission a été adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

*
* *

besparingen. Andere bepalingen hebben dan weer betrekking op de vennootschapsbelastingen (bedrijfswagens, belastingaftrek voor octrooi-inkomsten, vestiging van de belastingen).

III. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Wat het voorgestelde artikel 2 betreft, merkt de dienst Wetsevaluatie van de Senaat op dat luidens dit artikel de individuele bijdrageplicht moet worden gestort op een wachtrekening. Een individuele bijdrageplicht kan niet worden gestort, een verplichte individuele bijdrage wel.

De minister merkt op dat de grond van de opmerking juist is maar dat echter de bedoeling van de voorgestelde bepaling voldoende duidelijk is.

Verder merkt de dienst Wetsevaluatie van de Senaat op dat het voorgestelde artikel 103 artikel 10 van het koninklijk besluit nr. 3 van 10 december 1969 vervangt en dat als gevolg van deze vervanging ook artikel 11 van dat koninklijk besluit moet worden gewijzigd. Dat artikel 11 bevat immers 5 verwijzingen naar artikel 10 die niet langer correct meer zullen zijn.

De staatssecretaris gaat akkoord met de opmerking. Hij geeft er echter de voorkeur aan om op dit ogenblik geen amendementen meer te aanvaarden en om op die manier geen risico's te lopen voor het geheel van de andere voorgestelde artikelen.

Daarnaast beslist de commissie volgende tekstcorrecties te aanvaarden :

Artikel 10

De verwijzing in § 2 naar artikel 7 moet worden vervangen door een verwijzing naar artikel 8.

Artikel 74

De verwijzing in het eerste lid naar artikel 84*septies* moet worden vervangen door een verwijzing naar artikel 84*octies*.

IV. STEMMINGEN

Het geheel van de naar de commissie verwezen artikelen wordt eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

*
* *

Confiance a été faite au rapporteur pour un rapport oral.

Le rapporteur,
Berni COLLAS.

Le président,
Luc WILLEMS.

*
* *

À l'exception des deux corrections de texte mentionnées ci-dessus, le texte des articles adoptés par la commission est identique à celui transmis par la Chambre des représentants (voir le doc. Chambre, n° 51-3058/23)

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het uitbrengen van een mondeling verslag.

De rapporteur,
Berni COLLAS.

De voorzitter,
Luc WILLEMS.

*
* *

Behoudens de twee voormelde tekstcorrecties is de tekst van de door de commissie aangenomen artikelen dezelfde als die overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers (zie stuk Kamer, nr. 51-3058/23)