

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2006-2007

27 MARS 2007

Projet de loi portant assentiment à la Convention des Nations unies contre la corruption, faite à New York le 31 octobre 2003

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE
PAR
MME ZRIHEN

I. INTRODUCTION

La commission a examiné ce projet de loi lors de sa réunion du 27 mars 2007.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2006-2007

27 MAART 2007

Wetsontwerp houdende instemming met het Verdrag van de Verenigde Naties tegen de corruptie, gedaan te New York op 31 oktober 2003

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW ZRIHEN

I. INLEIDING

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 27 maart 2007.

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : François Roelants du Vivier.**Membres / Leden :**

SP.A-SPIRIT	Staf Nimmegeers, Fatma Pehlivan, Lionel Vandenberghe.
VLD	Margriet Hermans, Annemie Van de Casteele, Paul Wille.
PS	Jean Cornil, Pierre Galand, Olga Zrihen.
MR	Marie-Hélène Crombé-Berton, Alain Destexhe, François Roelants du Vivier.
CD&V	Sabine de Bethune, Elke Tindemans.
Vlaams Belang	Jurgen Ceder, Karim Van Overmeire.
CDH	Christian Brotcorne.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Mimount Bousakla, Jacinta De Roeck, Bart Martens, Fauzaya Talhaoui.
Pierre Chevalier, Stefaan Noreilde, Patrik Vankrunkelsven, Luc Willems.
Jean-Marie Happart, Joëlle Kapompolé, Marie-José Laloy, Philippe Mahoux.
Jihane Annane, Jean-Marie Cheffert, Berni Collas, Christine Defraigne.
Wouter Beke, Luc Van den Brande, Marc Van Peel.
Yves Buysse, Joris Van Hauthem, Wim Verreycken.
Francis Delpérée, Clotilde Nyssens.

*Voir :***Documents du Sénat :****3-2136 - 2006/2007 :**

N° 1 : Projet de loi.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****3-2136 - 2006/2007 :**

Nr. 1 : Wetsontwerp.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU REPRÉSENTANT DU MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES

Le 10 décembre 2003, la Belgique a signé la Convention des Nations unies contre la corruption lors de la conférence diplomatique de Mérida au Mexique.

Cette Convention est le premier instrument de droit international conventionnel élaboré au sein des Nations unies en vue de lutter contre la corruption dans tous ses aspects.

La Convention cherche à aligner les législations nationales en matière de pénalisation des actes de corruption. Ainsi les États sont obligés d'incriminer la corruption active et passive des agents publics nationaux, la corruption active des agents publics étrangers et des fonctionnaires internationaux, le détournement de biens par un agent public, le blanchiment du produit du crime et l'entrave au bon fonctionnement de la justice. Ils peuvent incriminer le recel, l'abus de fonctions, l'enrichissement illicite, la corruption dans le secteur public et la soustraction de biens dans le secteur privé.

La Convention prévoit également la responsabilité des personnes morales qui participent à ces infractions, des mesures relatives aux poursuites judiciaires, jugements et sanctions, des règles de compétence juridictionnelle, la possibilité de recourir aux techniques d'enquête spéciales, des règles relatives au gel, à la saisie, à la confiscation et au secret bancaire et des règles relatives à la prescription. La Convention assure également une protection efficace des témoins contre des actes de représailles ou d'intimidation et octroie assistance, protection et réparation aux victimes.

La Convention étend et accélère la procédure d'extradition en renforçant l'entraide judiciaire et la coopération policière en permettant le transfert des personnes condamnées.

Un chapitre essentiel est consacré au retour des avoirs détournés par des agents publics de haut niveau vers les pays d'origine. Ce chapitre résulte de la volonté politique des pays du Sud qui désirent le rapatriement des fonds détournés par des chefs d'État et de gouvernement. Des mesures de prévention et de détection des transferts d'avoirs illicitement acquis sont introduites. Ces dispositions s'apparentent à celles mises en place pour lutter contre le blanchiment de capitaux. Il est également prévu des mesures pour le recouvrement direct de biens et des mécanismes de recouvrement de biens par la coopération internationale aux fins de confiscation et des règles relatives à la

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Op 10 december 2003 heeft België het verdrag van de Verenigde Naties ter bestrijding van corruptie ondertekend tijdens de diplomatieke conferentie te Merida in Mexico.

Dit verdrag is het eerste instrument van internationaal verdragsrecht uitgewerkt in het kader van de Verenigde Naties ter bestrijding van alle aspecten van corruptie.

Het verdrag streeft ernaar de nationale wetten inzake strafbaarstelling van corruptie met elkaar in overeenstemming te brengen. Derhalve zijn de Staten verplicht de actieve en passieve corruptie van nationale ambtenaren strafbaar te stellen, alsook de actieve corruptie van de buitenlandse ambtenaren en van de internationale ambtenaren, de verduistering van goederen door een ambtenaar, het witwassen van de opbrengsten van misdrijven en de belemmering van de goede werking van de justitie. Zij kunnen de heling, het misbruik van functies, de onrechtmatige verrijking, de corruptie in de openbare sector en de verwijdering van goederen in de private sector strafbaar stellen.

Het verdrag voorziet eveneens in de aansprakelijkheid van de rechtspersonen die deelnemen aan deze misdrijven, in maatregelen inzake gerechtelijke vervolgingen, in vonnissen en sancties, in regels inzake de rechtsmacht, in de mogelijkheid om een beroep te doen op bijzondere onderzoekstechnieken, in regels inzake de bevestiging, inbeslagneming, verbeurdverklaring en het bankgeheim en in regels inzake de verjaring. Tevens strekt het verdrag ertoe de getuigen op doeltreffende wijze te beschermen tegen vergeldingsacties of intimidatie, alsmede bijstand, bescherming en schadevergoeding te verlenen aan de slachtoffers.

Het verdrag verruimt en versnelt de uitleveringsprocedure door de wederzijdse rechtshulp en de politie-samenwerking te versterken en door de overbrenging van de veroordeelde personen mogelijk te maken.

Een belangrijk hoofdstuk wordt gewijd aan de terugkeer van vermogensbestanddelen verduisterd door ambtenaren van hoog niveau, naar de landen van herkomst. Dit hoofdstuk vloeit voort uit de politieke wil van de landen uit het Zuiden die streven naar de terugkeer van de door de staatshoofden en de regeringsleiders verduisterde fondsen. Er worden maatregelen ingevoerd ter voorkoming en voor de opsporing van de overdracht van onrechtmatig verworven vermogensbestanddelen. Deze bepalingen zijn verwant met deze ingevoerd voor de bestrijding van het witwassen van geld. Er wordt eveneens voorzien in maatregelen voor de onmiddellijke recuperatie van

restitution des avoirs. C'est ce dernier élément qui constitue l'innovation majeure de la Convention.

Par l'approbation du projet de loi à l'examen, notre pays ratifie la Convention des Nations unies contre la corruption. La Belgique s'associe ainsi aux efforts collectifs en vue de combattre le phénomène de la corruption. Comme cet instrument n'entrera en vigueur que lorsque 30 pays l'auront ratifié, il est impératif que notre pays veille à ce que la procédure de ratification se déroule rapidement.

III. VOTES

Les articles 1^{er} et 2 ainsi que l'ensemble du projet de loi n° 3-2136/1 ont été adoptés à l'unanimité des 9 membres présents.

*
* *

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse, *Le président,*
Olga ZRIHEN. François ROELANTS du VIVIER.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte
du projet de loi
(voir le doc. Sénat, n° 3-2136/1 - 2006/2007)**

goederen en in mechanismen voor de recuperatie van goederen via de internationale samenwerking met het oog op de verbeurdverklaring, alsmede in regels betreffende de teruggave van vermogensbestanddelen. Dit laatste element vormt de belangrijkste vernieuwing van het verdrag.

Ingevolge de goedkeuring van het wetsontwerp is ons land gemachtigd het Verdrag van de Verenigde Naties ter bestrijding van corruptie te bekrachtigen. Hierdoor zal België zich aansluiten bij de gezamenlijke inspanning ter bestrijding van het verschijnsel corruptie. Aangezien dit instrument slechts in werking kan treden nadat 30 landen het bekrachtigd hebben, is het absoluut noodzakelijk dat ons land ervoor zorgt dat de bekrachtigingsprocedure spoedig verloopt.

III. STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 alsook het wetsontwerp nr. 3-2136/1 in zijn geheel worden eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

*
* *

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur, *De voorzitter,*
Olga ZRIHEN. François ROELANTS du VIVIER.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst
van het wetsontwerp
(stuk Senaat, nr. 3-2136/1 - 2006/2007)**