

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2006-2007

18 AVRIL 2007

Projet de loi modifiant la loi du 3 juillet 1967 sur la prévention ou la réparation des dommages résultant des accidents du travail, des accidents survenus sur le chemin du travail et des maladies professionnelles dans le secteur public et la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail

*Procédure d'évocation***RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME GEERTS

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2006-2007

18 APRIL 2007

Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 3 juli 1967 betreffende de preventie van of de schadevergoeding voor arbeidsongevallen, voor ongevallen op de weg naar en van het werk en voor beroepsziekten in de overheidssector en van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971

*Evocatieprocedure***VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW GEERTS

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Présidente / Voorzitter : Annemie Van de Casteele.**Membres / Leden :**

SP.A-SPIRIT	Jacinta De Roeck, Christel Geerts, Fatma Pehlivan.
VLD	Nele Lijnen, Annemie Van de Casteele, Patrik Vankrunkelsven.
PS	Sfia Bouarfa, Jean Cornil, Franco Seminara.
MR	Jihane Annane, Jacques Brotchi, Marc Wilmots.
CD&V	Wouter Beke, Mia De Schamphelaere.
Vlaams Belang	Frank Creyelman, Wim Verreycken.
CDH	Clotilde Nyssens.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Mimount Bousakla, Bart Martens, Myriam Vanlerberghe, André Van Nieuwkerke.
Stéphanie Anseeuw, Margriet Hermans, Jeannine Leduc, Stefaan Noreilde.
Pierre Galand, Joëlle Kapompolé, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne, Alain Destexhe, François Roelants du Vivier.
Etienne Schoupe, Jan Steverlyncx, Elke Tindemans.
Yves Buysse, Nele Jansegers, Karim Van Overmeire.
Christian Brotcorne, Francis Delpérée.

*Voir :***Documents du Sénat :****3-2361 - 2006/2007 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****3-2361 - 2006/2007 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

I. Introduction

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport relève de la procédure bicamérale facultative et est issu d'un projet de loi déposé initialement à la Chambre des représentants par le gouvernement (doc. Chambre, n° 51-2917/1).

Il a été adopté à l'unanimité par la Chambre des représentants le 29 mars 2007 et transmis le 30 mars 2007 au Sénat, qui l'a évoqué le 4 avril 2007.

La commission l'a examiné au cours de ses réunions des 11 et 17 avril 2007, en présence de M. Dupont, ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Égalité des chances.

II. Exposé introductif du ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Égalité des chances

Monsieur Dupont, ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Égalité des chances, rappelle que le présent projet de loi a pour but de modifier la loi du 3 juillet 1967 sur la prévention ou la réparation des dommages résultant des accidents du travail, des accidents survenus sur le chemin du travail et des maladies professionnelles dans le secteur public. Ces modifications peuvent se résumer comme suit :

1. Actualisation du champ d'application de la loi précitée du 3 juillet 1967

Cette actualisation permet, d'une part, d'inclure dans le champ d'application de cette loi des personnes morales publiques autres que les organismes d'intérêt public visés par la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public et, d'autre part, d'y inclure automatiquement des personnes morales publiques nouvellement créées.

2. Transposition, en mesures légales, des engagements pris par l'autorité dans le cadre des « accords intersectoriels »

Ces engagements concernent entre autres l'élargissement des présomptions légales ainsi que la suppression d'un certain nombre de différences entre le régime du secteur privé et celui du secteur public. On peut ainsi citer l'engagement de couvrir en accidents du travail les délégués syndicaux quand ils participent à l'étranger à des activités syndicales ainsi que quand ils participent aux réunions des comités de négociation et

I. Inleiding

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als een wetsontwerp van de regering (stuk Kamer, nr. 51-2917/1).

Het werd op 29 maart 2007 eenparig aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, op 30 maart 2007 overgezonden aan de Senaat en op 4 april 2007 geëvoceerd.

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 11 en 17 april 2007, in aanwezigheid van de heer Dupont, minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen.

II. Inleidende uiteenzetting door de minister van ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen

De heer Christian Dupont, minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen herinnert eraan dat dit wetsontwerp de wijziging tot doel heeft van de wet van 3 juli 1967 betreffende de preventie van of de schadevergoeding voor arbeidsongevallen, voor ongevallen op de weg naar en van het werk en voor beroepsziekten in de overheidssector. Die wijzigingen kunnen worden samengevat als volgt :

1. Actualisering van het toepassingsveld van de wet van 30 juli 1967

Deze actualisering maakt het mogelijk enerzijds andere openbare rechtspersonen dan de instellingen van openbaar nut, bedoeld in de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut eraan te onderwerpen en anderzijds nieuw opgericht openbare rechtspersonen er automatisch in onder te brengen.

2. Omzetting in wettelijke maatregelen van de verbintenissen die de overheid in het kader van de centrale akkoorden heeft aangegaan

Die verbintenissen hebben onder meer betrekking op de uitbreiding van de wettelijke vermoedens, alsook op het wegwerken van een aantal verschillen tussen de regeling voor de privésector en die voor de openbare sector. Zo kan worden gewezen op de verbintenis om de vakbondsafgevaardigden dekking te bieden voor arbeidsongevallen als zij deelnemen aan vakbondsactiviteiten in het buitenland, alsook bij hun

de concertation en dehors des heures normales de travail. En ce qui concerne les inégalités entre le secteur public et le secteur privé, on peut citer :

— La possibilité d'augmenter l'intervention, en cas d'aggravation, pour l'aide apportée par des tierces personnes

— La possibilité d'accorder une augmentation du pourcentage d'incapacité en cas d'aggravation pour autant que l'incapacité soit en rapport direct avec l'accident du travail

— La création d'une allocation d'aggravation de l'incapacité permanente de travail dont le montant correspondra à celui en vigueur dans le secteur privé

— L'augmentation du plafond de rémunération pour la calcul de la rente à partir du 1^{er} janvier 2005

3. *Suppression de certaines formes d'inégalité existant entre les victimes d'accidents du travail employées dans le secteur privé et celles employées dans le secteur public*

Plusieurs mesures sont prises pour mettre fin à cette inégalité.

Une première mesure octroie aux enfants qui n'avaient pas encore été reconnus au moment du décès de la victime un droit à une rente temporaire. Celui est égal à celui dont bénéficient les autres enfants de la victime.

La distinction opérée entre enfants légitimes et enfants naturels est également supprimée.

Une troisième mesure prévoit la possibilité, pour la victime d'un accident de la circulation qui est également un accident du travail, d'introduire une procédure civile à l'encontre de l'employeur, de ses délégués ou de ses préposés, et ce, indépendamment des droits dont elle peut se prévaloir en vertu de la loi du 3 juillet 1967.

Le projet permet ensuite l'octroi aux ayants droit des victimes d'une allocation de décès, qui s'ajoute à l'indemnité pour frais funéraires.

Une cinquième mesure prévoit l'indemnisation des frais de nuitée.

deelname aan vergaderingen van de onderhandelings- en overlegcomités buiten de normale werkuren. De openbare en de privésector verschillen op de volgende punten :

— het bestaan van de mogelijkheid om, ingeval de toestand verslechtert, de tegemoetkoming voor de hulp door derde personen te verhogen;

— de mogelijkheid een verhoging van het arbeidsongeschiktheidspercentage toe te kennen wegens verergering in zover die arbeidsongeschiktheid rechtstreeks verband houdt met het arbeidsongeval.

— het instellen van een bijslag wegens verergering van de blijvende arbeidsongeschiktheid, waarvan het bedrag zal overeenstemmen met het bedrag dat in de privésector van toepassing is;

— de verhoging van de bezoldigingsbovengrens voor de berekening van de rente vanaf 1 januari 2005.

3. *Opheffing van bepaalde vormen van ongelijkheid tussen slachtoffers van arbeidsongevallen in de privésector en slachtoffers in de openbare sector*

Er worden meerdere maatregelen genomen om aan deze ongelijkheid een einde te stellen.

Een eerste verleent aan de kinderen die nog niet werden erkend op het moment van overlijden van het slachtoffer, een recht op tijdelijke rente. Deze is gelijk aan het recht van de andere kinderen van het slachtoffer.

Het onderscheid tussen wettige en natuurlijke kinderen wordt eveneens weggewerkt.

Een derde biedt de slachtoffers van een verkeersongeval dat een arbeidsongeval is, onafhankelijk van hun rechten op basis van de wet van 3 juli 1967, de mogelijkheid om tegen de werkgever, diens afgevaardigden of aangestelden een burgerlijke rechtszaak aan te spannen.

Een vierde ontworpen maatregel maakt het mogelijk dat aan de rechthebbenden van de slachtoffers — boven op de toelage voor begrafeniskosten — een overlijdensuitkering wordt toegekend.

Een vijfde voorziet in een vergoeding voor overnachtingskosten.

4. *Surveillance de l'application de la loi du 3 juillet 1967 ainsi que des arrêtés et des règlements pris en exécution de celle-ci.*

Ce contrôle est confié à un service d'inspection spécialisé, à savoir le Fonds des accidents du travail visé à l'article 87 de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail.

En outre, le présent projet de loi reprend deux mécanismes particuliers de cette loi. En effet :

D'une part, lorsqu'il refuse de prendre l'accident en charge, les pouvoirs publics en informent le Fonds des accidents du travail en même temps qu'ils en informent la victime ou ses ayants droits. Le Fonds effectue une enquête et rédige un procès-verbal qui sera envoyé aux pouvoirs publics, à la victime ou ses ayants droits, le cas échéant à la mutuelle de l'agent.

D'autre part, le service d'inspection du Fonds peut intervenir après avoir été saisi d'une plainte ou de sa propre initiative. Si, dans le cadre d'un contrôle, il subsiste un différend quant à la reconnaissance d'un accident du travail entre les pouvoirs publics et le service d'inspection, ce dernier fait connaître sa position motivée aux pouvoirs publics par lettre recommandée. Cette position sera déposée au greffe de la juridiction compétente si l'accident est porté en justice en vue d'un règlement définitif.

III. Votes

La commission se rallie, à l'unanimité des 9 membres présents, au projet de loi n° 3-2361, tel qu'il a été transmis par la Chambre des représentants.

*
* *

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 9 membres présents.

La rapporteuse,
Christel GEERTS.

La présidente,
Annemie VAN de CASTEELE.

*
* *

4. *Toezicht op de naleving van de wet van 3 juli 1967 en van haar uitvoeringsbesluiten en -reglementen*

Dat toezicht wordt toevertrouwd aan een gespecialiseerde inspectiedienst, met name het Fonds voor arbeidsongevallen, bedoeld in artikel 87 van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971.

Bovendien neemt dit wetsontwerp uit die wet twee bijzondere mechanismen over :

Als de overheid weigert het ongeval ten laste te nemen, zal ze dat aan het Fonds voor arbeidsongevallen meedelen, op hetzelfde ogenblik dat ze het slachtoffer of zijn rechthebbenden daarvan op de hoogte brengt. Het Fonds kan dan een onderzoek instellen naar de oorzaken en omstandigheden van het ongeval en daarover een proces-verbaal opstellen, waarvan een kopie naar de overheid, naar het slachtoffer of zijn rechthebbenden en eventueel naar zijn ziekenfonds wordt gestuurd.

Voorts kan de inspectiedienst van het Fonds tussenbeide komen nadat bij het Fonds een klacht aanhangig werd gemaakt, of op eigen initiatief. Als in het kader van een controle tussen de overheid en de inspectiedienst een geschil over de erkenning van een arbeidsongeval blijft bestaan, maakt de inspectiedienst in een aangetekende brief aan de overheid zijn gemotiveerd standpunt bekend. Dat standpunt wordt bij de griffie van het bevoegde rechtscollege neergelegd wanneer het ongeval bij het rechtscollege aanhangig wordt gemaakt met het oog op een definitieve regeling.

III. Stemmingen

De commissie stemt met eenparigheid van de 9 aanwezige leden in met het wetsontwerp nr. 3-2361 zoals het door de Kamer van volksvertegenwoordigers werd overgezonden.

*
* *

Dit verslag is goedgekeurd met eenparigheid van de 9 aanwezige leden.

De rapporteur,
Christel GEERTS.

De voorzitter,
Annemie VAN de CASTEELE.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte du projet
transmis par la Chambre
des représentants
(voir le doc. Chambre, n° 51-2917/005)**

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst van het door
de Kamer van volksvertegenwoordigers
overgezonden ontwerp
(zie stuk Kamer, nr. 51-2917/005)**