

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2006-2007

14 MARS 2007

Projet de loi portant assentiment à l'accord de coopération du 13 décembre 2006 entre l'État fédéral, la Communauté flamande, la Communauté française, la Communauté germanophone et la Commission communautaire commune portant sur l'organisation et le financement du stage parental visé à la loi relative à la protection de la jeunesse, à la prise en charge des mineurs ayant commis un fait qualifié infraction et à la réparation du dommage causé par ce fait

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR
MME ZRIHEN

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2006-2007

14 MAART 2007

Wetsontwerp houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 13 december 2006 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, betreffende de organisatie en financiering van de ouderstage, bedoeld in de wet betreffende de jeugdbescherming, het ten laste nemen van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd en het herstel van de door dit feit veroorzaakte schade

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW ZRIHEN

Composition de la commission/Samenstelling van de commissie :

Président/Voorzitter : Hugo Vandenberghe.

Membres/Leden :

SP.A-SPIRIT	Jacinta De Roeck, Fauzaya Talhaoui, Dany Vandebossche.
VLD	Jeannine Leduc, Stefaan Noreilde, Luc Willems.
PS	Jocelyne Kuntze, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
MR	Jean-Marie Cheffert, Christine Defraigne, Nathalie de T' Serclaes.
CD&V	Mia De Schampelaere, Hugo Vandenberghe.
Vlaams Belang	Jurgen Ceder, Anke Van dermeersch.
CDH	Clotilde Nyssens.

Suppléants/Plaatsvervangers :

Staf Nimmegeers, Fatma Pehlivan, Ludwig Vandenhove, Myriam Vanlerberghe.
Pierre Chevalier, Nele Lijnen, Annemie Van de Casteele, Patrik Vankrunkelsven.
Sfia Bouarfa, Jean Cornil, Franco Seminara, Philippe Moureaux.
Jihane Annane, Berni Collas, Marie-Hélène Crombé-Berton, Alain Destexhe.
Sabine de Bethune, Jan Steverlynck, Elke Tindemans.
Yves Buysse, Joris Van Hauthem, Karim Van Overmeire.
Christian Brotcorne, Francis Delpérée.

Voir :

Documents du Sénat :

3-2086 - 2006/2007 :

N° 1 : Projet de loi.

Zie :

Stukken van de Senaat :

3-2086 - 2006/2007 :

Nr. 1 : Wetsontwerp.

I. INTRODUCTION

La commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 14 mars 2007, en présence de la ministre de la Justice.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DE LA JUSTICE

L'accord de coopération dont le présent projet de loi vise l'assentiment s'impose dans le cadre de la mise en œuvre de la réforme de la législation relative à la protection de la jeunesse et à la prise en charge des mineurs ayant commis un fait qualifié infraction, telle que réalisée par les lois du 15 mai et du 13 juin 2006.

L'accord de coopération porte sur le stage parental visé aux articles 29*bis* et 45*bis* de la loi du 8 avril 1965.

Il précise que le stage parental, également dans les cas où il constitue une sanction, est organisé dans une perspective d'assistance. Les services des Communautés sont à ce sujet les plus indiqués.

À côté du financement de ces activités qui, du moins au niveau du tribunal, font suite à une sanction fédérale, le cadre général du stage parental est aussi présenté, pour que la sanction soit équivalente sur l'ensemble du territoire.

Puisque le stage parental est une sanction qui relève de la compétence fédérale, son financement par l'État fédéral ne pose pas de problème. Il s'agit de 2 240 000 euros sur une base annuelle.

Tout comme l'accord de coopération du 12 décembre 2005 entre l'État fédéral, la Communauté flamande, la Communauté française, la Communauté germanophone et la Commission communautaire commune relatif à la mise en œuvre de la loi du 24 avril 2003 réformant l'adoption, met en place un financement fédéral des enquêtes sociales qui sont ordonnées par le tribunal mais effectuées par des services agréés par les Communautés, le présent accord de coopération invite également les Communautés à mettre en œuvre le stage parental.

Au point 5.2. de son avis n° 38 623 sur l'avant-projet de la loi d'assentiment à l'accord de coopération cité concernant l'adoption, le Conseil d'État précise : « Dès lors que l'obligation d'effectuer une enquête sociale est de la compétence de l'autorité fédérale, celle-ci doit également en assumer le financement ».

Dans le même sens, le financement du stage parental est la suite logique du fait qu'il s'agit d'une sanction fédérale.

I. INLEIDING

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 14 maart 2007, in aanwezigheid van de minister van Justitie.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN JUSTITIE

Het samenwerkingsakkoord dat voorliggend wetsontwerp beoogt te bekrachtigen is noodzakelijk in het kader van de tenuitvoerlegging van de hervorming van de wetgeving betreffende de jeugdbescherming en het ten laste nemen van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd, zoals ingevoerd door de wet van 15 mei en 13 juni 2006.

Het samenwerkingsakkoord betreft de ouderstage zoals bepaald in de artikelen 29*bis* en 45*bis* van de wet van 8 april 1965.

Het bepaalt dat de ouderstage, ook in de gevallen waarin ze een sanctie vormt, wordt verstrekt vanuit een hulpverlenend perspectief. De diensten van de Gemeenschappen zijn hiertoe het meest aangewezen.

Naast de financiering van deze activiteiten die, op rechtbankniveau, gevolg geven aan een federale sanctie, wordt ook het algemeen kader van de ouderstage uitgewerkt, met het oog op een gelijkaardige invulling van de sanctie over het hele grondgebied.

Aangezien de ouderstage een sanctie is die tot de federale bevoegdheid behoort, levert de financiering door de federale Staat geen probleem op. Het gaat om 2 240 000 euro op jaarbasis.

Net zoals het samenwerkingsakkoord van 12 december 2005 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie inzake de tenuitvoerlegging van de wet van 24 april 2003 tot hervorming van de adoptie een federale financiering invoert van de maatschappelijke onderzoeken die bevolen worden door de rechtbank, maar die uitgevoerd worden door diensten die erkend zijn door de Gemeenschappen, nodigt ook voorliggend samenwerkingsakkoord de Gemeenschappen uit om de ouderstage te realiseren.

In punt 5.2 van zijn advies nr. 38 623 bij het voorontwerp van instemmingswet met genoemd samenwerkingsakkoord inzake adoptie, stelt de Raad van State: « Aangezien de verplichting om een maatschappelijk onderzoek uit te voeren behoort tot de bevoegdheid van de federale overheid, moet deze ook instaan voor de financiering ervan ».

In dezelfde zin is de financiering van de ouderstage het logische gevolg van het feit dat het een federale sanctie betreft.

Le présent projet de loi vise l'assentiment de l'État fédéral à cet accord de coopération.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

Voir doc. Sénat, n° 3-2085/2.

IV. DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Les articles 1^{er} et 2 n'appellent pas d'autres observations.

Les articles sont adoptés à l'unanimité des 10 membres présents.

V. VOTE FINAL

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,
Olga ZRIHEN.

Le président,
Hugo VANDENBERGHE.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte
du projet de loi déposé
(voir le doc. Sénat, n° 3-2086/1 - 2006/2007)**

Huidig wetsontwerp beoogt de instemming van de Federale Staat met het bedoelde samenwerkingsakkoord.

III. ALGEMENE BESPREKING

Zie stuk Senaat, nr. 3-2085/2.

IV. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 geven geen aanleiding tot verdere opmerkingen.

De artikelen worden eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

V. EINDSTEMMING

Het wetsontwerp in zijn geheel is eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
Olga ZRIHEN.

De voorzitter,
Hugo VANDENBERGHE.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst
van het ingediende wetsontwerp
(zie stuk Senaat, nr. 3-2086/1 - 2006/2007)**