

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2006-2007

13 FÉVRIER 2007

Projet de loi modifiant le Code judiciaire en ce qui concerne les contestations relative à l'octroi, à la révision et le refus de l'aide matérielle

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR ET
DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES
APRÈS RENVOI PAR
LA SÉANCE PLÉNIÈRE
PAR
MME TALHAOUI

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2006-2007

13 FEBRUARI 2007

Wetsontwerp tot wijziging van het Gerechtelijk Wetboek met betrekking tot de geschillen inzake de toewijzing, de herziening en de weigering van de materiële hulp

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR DE
ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN
NA TERUGZENDING
DOOR DE PLENAIRE VERGADERING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW TALHAOUI

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : Ludwig Vandenhove.

Membres / Leden :

SP.A-SPIRIT	Mimount Bousakla, Fauzaya Talhaoui, Ludwig Vandenhove.
VLD	Jeannine Leduc, Nele Lijnen, Stefaan Noreilde.
PS MR	Sfia Bouarfa, Jean-Marie Happart, Philippe Moureaux. Berni Collas, Alain Destexhe, Nathalie de T' Serclaes.
CD&V Vlaams Belang CDH	Wouter Beke, Marc Van Peel. Yves Buysse, Nele Jansegers. Francis Delpérée.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Christel Geerts, Flor Koninckx, Fatma Pehlivan, Myriam Vanlerberghe.
Margriet Hermans, Annemie Van de Casteele, Patrik Vankrunkelsven, Paul Wille.
Jean Cornil, Joëlle Kapompolé, Olga Zrihen.
Jean-Marie Cheffert, Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne, François Roelants du Vivier.
Mia De Schamphelaere, Elke Tindemans, Hugo Vandenberghe.
Anke Van dermeersch, Joris Van Hauthem, Wim Verreycken.
Christian Broctome, Clotilde Nyssens.

Voir :

Documents du Sénat :

3-1939 - 2006/2007 :

- N° 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.
- N° 2 : Amendements.
- N° 3 : Rapport.
- N° 4 : Texte amendé par la commission.
- N° 5 : Amendements.

Zie :

Stukken van de Senaat :

3-1939 - 2006/2007 :

- Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.
- Nr. 2 : Amendementen.
- Nr. 3 : Verslag.
- Nr. 4 : Tekst geamandeerd door de commissie.
- Nr. 5 : Amendementen.

I. INTRODUCTION

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport et qui relève de la procédure bicamérale obligatoire, a été déposé initialement à la Chambre des représentants en tant que projet de loi du gouvernement (doc. Chambre n° 51-2565/1) sous l'intitulé « Projet de loi sur l'accueil des demandeurs d'asile et de certaines autres catégories d'étrangers ».

Lors de sa réunion du 7 novembre 2006, la commission de la Santé publique, de l'Environnement et du Renouveau de la société de la Chambre a constaté que l'ensemble des dispositions soumises dans le projet de loi tombaient sous l'application de l'article 78 de la Constitution, à l'exception de l'article 68 (lequel modifie le Code judiciaire en ce qui concerne les contestations relatives à l'octroi, à la révision et au refus de l'aide matérielle) qui règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

La commission de la Chambre a dès lors décidé, conformément à l'article 72.2, alinéa 2, de son règlement, de scinder le projet de loi en deux projets distincts (doc. Chambre n° 51-2565/004). Le premier de ces projets de loi contient uniquement des dispositions qui règlent des matières visées à l'article 78 de la Constitution (doc. Chambre n° 51-2565/005), le second uniquement des dispositions qui règlent des matières visées à l'article 77 de la Constitution (doc. Chambre n° 51-2565/006).

Le projet de loi sur l'accueil des demandeurs d'asile et de certaines autres catégories d'étrangers, réglant des matières visées à l'article 78 de la Constitution, a été adopté par la Chambre des représentants le 23 novembre 2006 (doc. Chambre n° 51-2565/008). Il a été transmis au Sénat le 24 novembre 2006 (doc. Sénat n° 3-1938/1), où il n'a pas été évoqué.

Le projet de loi modifiant le Code judiciaire en ce qui concerne les contestations relatives à l'octroi, à la révision et au refus de l'aide matérielle, réglant une matière visée à l'article 77 de la Constitution, a été adopté par la Chambre des représentants le 23 novembre 2006, par 97 voix contre 16 et 8 abstentions.

Il a été transmis au Sénat le 24 novembre 2006.

La commission de l'Intérieur et des Affaires administratives a examiné le projet de loi au cours de sa réunion du 16 janvier 2007.

Des amendements (voir doc. Sénat n° 3-1939/2) ont été déposés et adoptés à cette occasion.

I. INLEIDING

Het wetsontwerp waarover dit verslag gaat, moet volgens de verplicht bicamerale procedure worden behandeld en is oorspronkelijk ingediend in de Kamer van volksvertegenwoordigers als een wetsontwerp van de regering (stuk Kamer, nr. 51-2565/1) onder het opschrift « Wetsontwerp betreffende de opvang van asielzoekers en van bepaalde andere categorieën van vreemdelingen ».

Tijdens haar vergadering van 7 november 2006 heeft de Kamercommissie voor de Volksgezondheid, het Leefmilieu en de Maatschappelijke Hernieuwing vastgesteld dat alle bepalingen uit het wetsontwerp ressorteerden onder artikel 78 van de Grondwet, met uitzondering van artikel 68, dat het Gerechtelijk Wetboek wijzigt met betrekking tot de geschillen inzake de toewijzing, de herziening en de weigering van de materiële hulp en dat een aangelegenheid regelt bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

De Kamercommissie heeft daarom, overeenkomstig artikel 72.2, tweede lid, van het Reglement van de Kamer, besloten het wetsontwerp in twee afzonderlijke ontwerpen op te splitsen (stuk Kamer, 51-2565/004). Het eerste van die wetsontwerpen bevat dan alleen bepalingen die aangelegenheden regelen als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet (stuk Kamer, 51-2565/005), het tweede bevat alleen bepalingen die aangelegenheden regelen als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet (stuk Kamer, 51-2565/006).

Het wetsontwerp betreffende de opvang van asielzoekers en van bepaalde andere categorieën van vreemdelingen, dat aangelegenheden regelt als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet, is door de Kamer van volksvertegenwoordigers eenparig aangenomen op 23 november 2006 (stuk Kamer, 51-2565/008). Op 24 november 2006 is het overgezonden naar de Senaat (stuk Senaat, 3-1938/1), die het niet heeft geëvoceerd.

Het wetsontwerp tot wijziging van het Gerechtelijk Wetboek met betrekking tot de geschillen inzake de toewijzing, de herziening en de weigering van de materiële hulp, dat een aangelegenheid regelt als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet, is op 23 november 2006 door de Kamer van volksvertegenwoordigers aangenomen met 97 tegen 16 stemmen bij 8 onthoudingen.

Het is naar de Senaat overgezonden op 24 november 2006.

De Commissie voor de Binnenlandse Zaken en voor de administratieve Aangelegenheden heeft het wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 16 januari 2007.

Er zijn amendementen (stuk Senaat, nr. 3-1939/2) ingediend en aangenomen.

Le texte, tel qu'amendé et adopté par la commission, a toutefois fait l'objet de diverses remarques soulevées par le service d'Évaluation de la législation du Sénat, la principale portant sur le fait que certains amendements (les amendements n^{os} 3 et 4) ne visaient pas le texte du projet bicaméral mais bien le texte du projet de loi sur l'accueil des demandeurs d'asile et de certaines autres catégories d'étrangers, réglant des matières visées à l'article 78 de la Constitution, par ailleurs non évoqué.

Le service d'Évaluation de la législation du Sénat a estimé qu'il s'agissait d'une négation des règles de compétence et de procédure visées aux articles 77 et 78 de la Constitution.

Une seconde remarque formulée dans la note du service d'Évaluation de la législation concerne l'article 5 du projet de loi n^o 3-1939 relatif à son entrée en vigueur. Le texte tel qu'amendé en commission renvoie à la date d'entrée en vigueur du projet de loi sur l'accueil des demandeurs d'asile et de certaines autres catégories d'étrangers (article 78 de la Constitution); or ce projet risque de ne pas avoir une date uniforme d'entrée en vigueur dans la mesure où il autorise le Roi à fixer la date d'entrée en vigueur de ses dispositions. Une entrée en vigueur différée de ses différentes dispositions n'est dès lors pas à exclure.

C'est pour ces différentes raisons que, lors de la séance plénière du 25 janvier 2007, il a été décidé de renvoyer le projet de loi n^o 3-1939 à la commission de l'Intérieur et des Affaires administratives pour un nouvel examen.

II. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Delpérée entend formuler une observation générale: il souhaiterait que les présidents de la Chambre et du Sénat rappellent tant aux membres du gouvernement qu'aux parlementaires qu'il y a un intérêt majeur à scinder clairement les projets de loi fondés sur les articles 74, 77 et 78 de la Constitution. À défaut, il est impossible de s'y retrouver et le travail parlementaire devient trop confus. Ceci permettrait en outre d'éviter le problème que l'on aura rencontré avec le présent projet de loi.

III. DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Deux nouveaux amendements ont été déposés lors du réexamen du projet de loi par la commission de l'Intérieur.

De dienst Wetsevaluatie van de Senaat heeft evenwel opmerkingen gemaakt over de aldus geamendeerde en door de Commissie aangenomen tekst. De belangrijkste opmerking was dat bepaalde amendementen (amendementen nrs. 3 en 4) geen betrekking hadden op de tekst van het bicameraal ontwerp maar op de tekst van het wetsontwerp betreffende de opvang van asielzoekers en van bepaalde andere categorieën van vreemdelingen, dat een aangelegenheid regelt als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet en dat niet geëvoceerd was.

Volgens de dienst Wetsevaluatie van de Senaat werden de bevoegdheids- en procedureregels vastgesteld in de artikelen 77 en 78 van de Grondwet geschonden.

Een tweede opmerking van de dienst Wetsevaluatie betrof artikel 5 van wetsontwerp 3-1939, dat de inwerkingtreding regelt. De door de Commissie geamendeerde tekst verwees naar de datum van inwerkingtreding van het wetsontwerp betreffende de opvang van asielzoekers en van bepaalde andere categorieën van vreemdelingen (artikel 78 van de Grondwet). Het probleem is dat voor dit wetsontwerp wellicht meer dan één datum van inwerkingtreding zal gelden aangezien de Koning gemachtigd wordt om de datum van inwerkingtreding van de verschillende bepalingen vast te stellen. Het is dus mogelijk dat de verschillende bepalingen op verschillende tijdstippen in werking treden.

Om deze redenen is tijdens de plenaire vergadering van 25 januari 2007 besloten wetsontwerp nr. 3-1939 terug te zenden naar de Commissie voor de Binnenlandse Zaken en voor de administratieve Aangelegenheden voor een nieuwe bespreking.

II. ALGEMENE BESPREKING

De heer Delpérée wil een algemene opmerking maken: hij vraagt de voorzitters van Kamer en Senaat om zowel de regering als de parlementsleden eraan te herinneren dat wetsontwerpen op basis van de artikelen 74, 77 en 78 van de Grondwet duidelijk moeten worden opgesplitst. Zo niet ontstaat een warboel en lopen de parlementaire werkzaamheden in het honderd. Zo voorkomt men ook de problemen die nu gerezen zijn met dit wetsontwerp.

III. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Tijdens de nieuwe bespreking van het wetsontwerp in de Commissie voor de Binnenlandse Zaken zijn twee nieuwe amendementen ingediend.

Article 1^{er}

Cet article ne fait l'objet d'aucune discussion.

Il est adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

Article 2

Cet article ne fait l'objet d'aucune discussion.

Il est adopté par 7 voix et 2 abstentions.

Articles 3 et 4

Amendement n° 6

M. Happart et consorts introduisent un amendement (amendement n° 6, doc. Sénat, n° 3-1939/5) visant à supprimer les articles 3 et 4 du texte du projet de loi, tel qu'adopté par la commission de l'Intérieur et ce, compte tenu des problèmes soulevés par le service d'Évaluation de la législation du Sénat.

L'amendement n° 6 est adopté par 7 voix et 2 abstentions.

Article 5

Amendement n° 7

M. Happart et consorts introduisent un amendement (amendement n° 7, doc. Sénat, n° 3-1939/5) visant à mieux définir l'entrée en vigueur du projet de loi n° 3-1939, compte tenu des remarques formulées à l'égard de l'article 5 par le service d'Évaluation de la législation.

M. Delpérée estime toutefois que la formulation initiale de l'amendement n'est pas très heureuse et manque totalement de clarté. Il serait préférable de prévoir que l'entrée en vigueur de la loi se fera le jour où entrera en vigueur «une première disposition des livres II ou III de la loi du ... sur l'accueil des demandeurs d'asile et de certaines autres catégories d'étrangers».

Les auteurs de l'amendement proposent en conséquence d'apporter une correction technique au texte de l'amendement afin de le clarifier. La commission accepte cette correction technique par 8 voix et 1 abstention.

L'amendement est dès lors corrigé en ce sens qu'il prévoit : «La présente loi entre en vigueur le jour où

Artikel 1

Over dit artikel zijn geen opmerkingen gemaakt.

Het is eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Artikel 2

Over dit artikel zijn geen opmerkingen gemaakt.

Het is aangenomen met 7 stemmen bij 2 onthoudingen.

Artikelen 3 en 4

Amendement nr. 6

De heer Happart c.s. dienen een amendement in (amendement nr. 6, Stuk Senaat, nr. 3-1939/5), dat ertoe strekt de artikelen van het door de Commissie voor de Binnenlandse Zaken goedgekeurde wetsontwerp te doen vervallen vanwege de problemen waarop de dienst Wetsevaluatie van de Senaat heeft gewezen.

Amendement nr. 6 wordt aangenomen met 7 stemmen bij 2 onthoudingen.

Artikel 5

Amendement nr. 7

De heer Happart c.s. dienen een amendement in (amendement nr. 7, Stuk Senaat, nr. 3-1939/5), dat ertoe strekt de inwerkingtreding van wetsontwerp nr. 3-1939 duidelijker vast te stellen, gezien de opmerkingen die de dienst Wetsevaluatie heeft gemaakt over artikel 5.

Volgens de heer Delpérée is dit amendement echter heel onduidelijk opgesteld. Men zou beter stellen dat de wet in werking treedt «de dag waarop een eerste bepaling in werking treedt van de boeken II en III van de wet van ... betreffende de opvang van asielzoekers en van bepaalde andere categorieën van vreemdelingen».

Daarom stellen de indieners van het amendement voor een technische correctie aan te brengen in de tekst van het amendement om het te verduidelijken. De commissie aanvaardt deze technische correctie met 8 stemmen bij 1 onthouding.

Het verbeterde amendement luidt dan : « Deze wet treedt in werking op de dag waarop een eerste

entre en vigueur une première disposition des livres II ou III de la loi du ... sur l'accueil des demandeurs d'asile et de certaines autres catégories d'étrangers.»

L'amendement n° 7, tel que corrigé, est adopté par 7 voix et 2 abstentions.

L'ensemble du projet de loi ainsi amendé a été adopté par 8 voix et 1 abstention.

*
* *

Ce rapport a été approuvé à l'unanimité des 10 membres présents.

La rapporteuse,

Fauzaya TALHAOUI.

Le président,

Ludwig VANDENHOVE.

*
* *

**Texte amendé par la commission
(voir le doc. Sénat, n° 3-1939/7 - 2006/2007)**

bepaling in werking treedt van de boeken II en III van de wet van ... betreffende de opvang van asielzoekers en van bepaalde categorieën van vreemdelingen.»

Het aldus verbeterde amendement nr. 7 wordt aangenomen met 7 stemmen bij 2 onthoudingen.

Het aldus geamendeerde wetsontwerp in zijn geheel wordt aangenomen met 8 stemmen bij 1 onthouding.

*
* *

Dit verslag werd eenparig goedgekeurd door de 10 aanwezige leden.

De rapporteur,

Fauzaya TALHAOUI.

De voorzitter,

Ludwig VANDENHOVE.

*
* *

**Tekst aangenomen door de commissie
(zie stuk Senaat, nr. 3-1939/7 - 2006/2007)**