

**SÉNAT DE BELGIQUE**

SESSION DE 2006-2007

30 JANVIER 2007

Projet de loi portant assentiment à l'Accord d'assistance administrative mutuelle en matière douanière entre le gouvernement du Royaume de Belgique et le gouvernement de la République de Turquie, signé à Ankara le 3 novembre 2003

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET  
DE LA DÉFENSE  
PAR

M. LIONEL VANDENBERGHE

**BELGISCHE SENAAAT**

ZITTING 2006-2007

30 JANUARI 2007

Wetsontwerp houdende instemming met het akkoord betreffende wederzijdse administratieve bijstand inzake douane tussen de regering van het Koninkrijk België en de regering van de Republiek Turkije, ondertekend te Ankara op 3 november 2003

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN  
VOOR DE LANDSVERDEDIGING  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER LIONEL VANDENBERGHE

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

**Président / Voorzitter :** François Roelants du Vivier.**Membres / Leden :**

SP.A-SPIRIT	Staf Nimmegeers, Fatma Pehlivan, Lionel Vandenberghe.
VLD	Margriet Hermans, Annemie Van de Casteele, Paul Wille.
PS	Jean Cornil, Pierre Galand, Olga Zrihen.
MR	Marie-Hélène Crombé-Berton, Alain Destexhe, François Roelants du Vivier.
CD&V Vlaams Belang CDH	Sabine de Bethune, Elke Tindemans. Jurgen Ceder, Karim Van Overmeire. Christian Brotcorne.

**Suppléants / Plaatsvervangers :**

Mimount Bousakla, Jacinta De Roeck, Bart Martens, Fauzaya Talhaoui.  
Pierre Chevalier, Stefaan Noreilde, Patrik Vankrunkelsven, Luc Willems.  
Jean-Marie Happart, Joëlle Kapompolé, Marie-José Laloy, Philippe Mahoux.  
Jihane Annane, Jean-Marie Cheffert, Berni Collas, Christine Defraigne.  
Wouter Beke, Luc Van den Brande, Marc Van Peel.  
Yves Buysse, Joris Van Hauthem, Wim Verreycken.  
Francis Delpérée, Clotilde Nyssens.

*Voir :***Documents du Sénat :****3-1924 - 2006/2007 :**

N° 1 : Projet de loi.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****3-1924 - 2006/2007 :**

Nr. 1 : Wetsontwerp.

## I. INTRODUCTION

Au cours de ses réunions des 23 et 30 janvier 2007, la commission a examiné conjointement les projets de loi suivants :

Projet de loi portant assentiment à l'Accord d'assistance administrative mutuelle en matière douanière entre le gouvernement du Royaume de Belgique et le gouvernement de la République de Turquie, signé à Ankara le 3 novembre 2003 (doc. Sénat, n° 3-1924/1).

Projet de loi portant assentiment à la Convention d'assistance mutuelle administrative entre le Royaume de Belgique et le Royaume du Maroc en vue de prévenir, de rechercher et de réprimer les infractions douanières, et à l'Annexe, signées à Bruxelles le 4 octobre 2002 (doc. Sénat, n° 3-1925/1).

Projet de loi portant assentiment à l'Accord bilatéral d'assistance administrative mutuelle en matière douanière entre le gouvernement du Royaume de Belgique et le gouvernement de la République d'Azerbaïdjan, signé à Bruxelles le 18 mai 2004 (doc. Sénat, n° 3-1926/1).

Projet de loi portant assentiment à l'Accord bilatéral d'assistance administrative mutuelle en matière douanière entre le gouvernement du Royaume de Belgique et le Cabinet des ministres de l'Ukraine, signé à Bruxelles le 1<sup>er</sup> juillet 2002 (doc. Sénat, n° 3-1927/1).

Projet de loi portant assentiment à l'Accord d'assistance administrative mutuelle en matière douanière entre le Royaume de Belgique et le Burkina Faso, signé à Bruxelles le 24 novembre 2003 (doc. Sénat, n° 3-1946/1).

## II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU REPRÉSENTANT DU MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES

Les divers accords en question visent à créer la base juridique nécessaire à l'élargissement de l'assistance mutuelle entre les administrations douanières de la Belgique et des pays concernés.

Ces accords prévoient une assistance mutuelle pour la juste perception des droits de douane et autres taxes par les administrations douanières ainsi que pour la prévention, la recherche et la répression des infractions à la législation douanière.

## I. INLEIDING

Tijdens haar vergaderingen van 23 en 30 januari 2007 heeft de commissie de volgende wetsontwerpen samen besproken :

Wetsontwerp houdende instemming met het akkoord betreffende wederzijdse administratieve bijstand inzake douane tussen de regering van het Koninkrijk België en de regering van de Republiek Turkije, ondertekend te Ankara op 3 november 2003 (stuk Senaat, nr. 3-1924/1).

Wetsontwerp houdende instemming met de Bilaterale Overeenkomst inzake wederzijdse administratieve bijstand tussen het Koninkrijk België en het Koninkrijk Marokko met het oog op het voorkomen, opsporen en bestraffen van inbreuken op de douanewetten, en met de Bijlage, ondertekend te Brussel op 4 oktober 2002 (stuk Senaat, nr. 3-1925/1).

Wetsontwerp houdende instemming met het Bilateraal akkoord over wederzijdse administratieve bijstand op het gebied van de douane tussen de regering van het Koninkrijk België en de regering van de Republiek Azerbeïdjan, ondertekend te Brussel op 18 mei 2004 (stuk Senaat, nr. 3-1926/1).

Wetsontwerp houdende instemming met het Bilateraal akkoord over wederzijdse administratieve bijstand op het gebied van de douane tussen de regering van het Koninkrijk België en het Kabinet van ministers van Oekraïne, ondertekend te Brussel op 1 juli 2002 (stuk Senaat, nr. 3-1927/1).

Wetsontwerp houdende instemming met het akkoord over wederzijdse administratieve bijstand in douanezaken tussen het Koninkrijk België en Burkina Faso, ondertekend te Brussel op 24 november 2003 (stuk Senaat, nr. 3-1946/1).

## II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

De onderscheiden akkoorden beogen het scheppen van een noodzakelijke juridische basis voor de uitbreiding van de wederzijdse bijstand tussen de douaneadministraties tussen België en de betrokken landen.

Zij voorzien in een wederzijdse bijstand voor de juiste heffing van de douanerechten en andere belastingen door de douaneadministraties ter voorkoming, opsporing en bestrijding van strafbare feiten op het stuk van de douanewetten.

**III. DISCUSSION GÉNÉRALE***Projet de loi n° 3-1924/1*

Mme Zrihen demande si le dispositif des mesures de contrôle appliquées aux marchandises qui franchissent la frontière et qui font l'objet de perception de droits d'accises et de TVA à l'importation est similaire au nôtre.

Le représentant du ministre des Finances répond que, dans un accord bilatéral de ce type, le droit de la partie requérante est d'application en ce qui concerne la définition de « lois douanières ». Chaque demande d'assistance doit faire référence aux dispositions légales nationales en matière douanière qui la fondent. Il n'y a cependant pas eu d'échange formel entre les autorités des deux pays de relevés des dispositions légales nationales en matière douanière. L'accord considéré concerne uniquement les possibilités de coopération au sein du troisième pilier de l'Union européenne, soit les domaines relevant des procédures intergouvernementales de décision.

M. Roelants du Vivier souhaite savoir si les autorités turques se sont bien engagées à appliquer toutes les clauses de l'accord, étant donné que l'accord de la Turquie avec l'Union européenne dans la même matière n'est pas du tout respecté.

Le représentant du ministre des Affaires étrangères répond qu'aucun problème ne se pose au niveau du présent accord, mais qu'en ce qui concerne l'accord conclu entre l'Union européenne et la Turquie, la préoccupation exprimée par le président sera portée à la connaissance du ministre des Affaires étrangères.

Mme Zrihen se réfère à l'exposé des motifs où l'on souligne l'intérêt social de l'accord. Elle demande que ces propos soient éclaircis.

Le représentant du ministre des Finances répond que cette notion renvoie plutôt à la société, à ses valeurs et à ses institutions. Il faut l'interpréter dans un sens de bonne gouvernance et de renforcement de l'État de droit.

**IV. VOTES***Projet de loi n° 3-1924/1*

Les articles 1<sup>er</sup> et 2 ainsi que l'ensemble du projet de loi ont été adoptés à l'unanimité des 10 membres présents.

**III. ALGEMENE BESPREKING***Wetsontwerp nr. 3-1924/1*

Mevrouw Zrihen vraagt of de Turkse controlemaatregelen op de goederen die de grens overschrijden en waarop accijnzen en BTW bij invoer worden geheven, vergelijkbaar zijn met de onze?

De vertegenwoordiger van de minister van Financiën antwoordt dat in een bilaterale overeenkomst van dit soort het recht van de verzoekende partij van toepassing is wat betreft de vaststelling van de douanewetten. Elk verzoek om bijstand moet verwijzen naar de nationale wetsbepalingen in douanezaken die eraan ten grondslag liggen. De autoriteiten van beide landen zijn evenwel niet overgegaan tot de formele uitwisseling van overzichten van nationale wetsbepalingen in douanezaken. Deze overeenkomst heeft alleen betrekking op mogelijke vormen van samenwerking binnen de derde pijler van de Europese Unie, dat wil zeggen, over aangelegenheden die onder de intergouvernementele beslissingsprocedure vallen.

De heer Roelants du Vivier wil vernemen of de Turkse autoriteiten zich ertoe verbonden hebben alle clausules van de overeenkomst uit te voeren, aangezien de overeenkomst die Turkije met de Europese Unie heeft gesloten over dezelfde materie, helemaal niet wordt nageleefd.

De vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken antwoordt dat er op niveau van deze overeenkomst geen probleem rijst op dit vlak maar wat betreft de overeenkomst tussen de Europese Unie en Turkije zal de bezorgdheid van de voorzitter worden overgemaakt aan de minister van Buitenlandse Zaken.

Mevrouw Zrihen verwijst naar de memorie van toelichting, waarin het maatschappelijk belang van de overeenkomst wordt benadrukt. Zij wil hierover graag meer uitleg.

De vertegenwoordiger van de minister van Financiën antwoordt dat dit begrip veeleer verwijst naar de maatschappij, haar waarden en haar instellingen. Men moet dit opvatten in de zin van behoorlijk bestuur en een versterking van de rechtstaat.

**IV. STEMMINGEN***Wetsontwerp nr. 3-1924/1*

De artikelen 1 en 2, alsook het wetsontwerp in zijn geheel, worden eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

*Le rapporteur,*  
Lionel VANDENBERGHE.

*Le président,*  
François ROELANTS du VIVIER.

\*  
\* \*

*Projet de loi n° 3-1924/1*

**Le texte adopté par la commission  
est identique au texte  
du projet de loi  
(voir le doc. Sénat, n° 3-1924/1 - 2006/2007)**

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

*De rapporteur,*  
Lionel VANDENBERGHE.

*De voorzitter,*  
François ROELANTS du VIVIER.

\*  
\* \*

*Wetsontwerp nr. 3-1924/1*

**De door de commissie aangenomen tekst  
is dezelfde als de tekst  
van het wetsontwerp  
(zie stuk Senaat, nr. 3-1924/1 - 2006/2007)**