

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2006-2007

21 DÉCEMBRE 2006

Projet de loi portant des dispositions diverses (I)*Procédure d'évocation***RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME GEERTS

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2006-2007

21 DECEMBER 2006

Wetsontwerp houdende diverse bepalingen (I)*Evocatieprocedure***VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW GEERTS

Composition de la commission/Samenstelling van de commissie :

Présidente/Voorzitter : Annemie Van de Casteele.**Membres/Leden :**

SP.A-SPIRIT	Jacinta De Roeck, Christel Geerts, Fatma Pehlivan.
VLD	Nele Lijnen, Annemie Van de Casteele, Patrik Vankrunkelsven.
PS	Sfia Bouarfa, Jean Cornil, Marie-José Laloy.
MR	Jihane Annane, Jacques Brotchi, Marc Wilmots.
CD&V	Wouter Beke, Mia De Schamphelaere.
Vlaams Belang	Frank Creyelman, Wim Verreycken.
CDH	Clotilde Nyssens.

Suppléants/Plaatsvervangers :

Mimont Bousakla, Bart Martens, Myriam Vanlerberghe, André Van Nieuwkerke.
Stéphanie Anseeuw, Margriet Hermans, Jeannine Leduc, Stefaan Noreilde.
Pierre Galand, Joëlle Kapompolé, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne, Alain Destexhe, François Roelants du Vivier.
Etienne Schouppe, Jan Steverlynck, Elke Tindemans.
Yves Buysse, Nele Jansegers, Karim Van Overmeire.
Christian Brotcorne, Francis Delpérée.

*Voir :***Documents du Sénat :****3-1988 - 2006/2007 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.
N° 2 : Amendements.
N°s 3 et 4 : Rapports.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****3-1988 - 2006/2007 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.
Nr. 2 : Amendementen.
Nrs. 3 et 4 : Verslagen.

I. INTRODUCTION

Ce projet de loi, qui relève de la procédure bicamérale facultative, a été déposé le 27 novembre 2006 à la Chambre des représentants en tant que projet de loi du gouvernement (doc. Chambre, n° 51-2760/1). Il a été adopté par la Chambre le 20 décembre 2006. Il a été transmis le même jour au Sénat, qui l'a évoqué le 21 décembre 2006.

La commission des Affaires sociales, saisie des articles 4, 34 à 39, 76 à 81 et 86 à 275, a discuté ce projet de loi au cours de ses réunions des 13 et 21 décembre 2006, en présence de Mme F. Van den Bossche, vice-première ministre et ministre du Budget et de la Protection de la consommation, de Mme S. Laruelle, ministre des Classes moyennes et de l'Agriculture, de M. B. Tobback, ministre de l'Environnement et ministre des Pensions, de M. P. Vanvelthoven, ministre de l'Emploi, de M. Ch. Dupont, ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Égalité des chances, de M. R. Demotte, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, et de Mme E. Van Weert, secrétaire d'État au Développement durable et à l'Économie sociale.

Conformément à l'article 27, 1, deuxième alinéa, du Règlement du Sénat, la commission a entamé l'examen du projet de loi avant le vote final à la Chambre des représentants.

II. EXPOSÉS INTRODUCTIFS

1. Exposé introductif de Mme F. Van den Bossche, vice-première ministre et ministre du Budget et de la Protection de la consommation

Mme Van den Bossche, vice-première ministre et ministre du Budget et de la Protection de la consommation, rappelle que le gouvernement cherche, depuis plusieurs années, des solutions au problème du surendettement. Le Fonds de traitement du surendettement joue un rôle essentiel en matière de règlement collectif de dettes.

Le Fonds paie en effet les honoraires des médiateurs de dettes, du moins les honoraires non payés par le requérant-débiteur. Le Fonds est néanmoins confronté à un problème structurel au niveau de sa situation financière.

Cela est dû à l'augmentation du nombre de dossiers de règlement collectif de dettes et au fait que les honoraires des médiateurs de dettes sont systématiquement mis à charge du Fonds.

Il y a six mois, des mesures ont été prises pour rétablir la situation financière du Fonds. La loi du

I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers op 27 november 2006 ingediend als een wetsontwerp van de regering (stuk Kamer, nr. 51-2760/1). Het werd door de Kamer aangenomen op 20 december 2006 en op diezelfde dag overgezonden aan de Senaat, die het wetsontwerp op 21 december 2006 heeft geëvoceerd.

De commissie voor de Sociale Aangelegenheden, waarbij de artikelen 4, 34 tot 39, 76 tot 81 en 86 tot 275 aanhangig zijn gemaakt, heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 13 en 21 december 2006 in aanwezigheid van mevrouw F. Van den Bossche, vice-eerste minister en minister van Begroting en van Consumentenzaken, van mevrouw S. Laruelle, minister van Middenstand en Landbouw, van de heer B. Tobback, minister van Leefmilieu en minister van Pensioenen, van de heer P. Vanvelthoven, minister van Werk, van de heer Ch. Dupont, minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen, van de heer R. Demotte, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid en van mevrouw E. Van Weert, staatssecretaris voor Duurzame Ontwikkeling en Sociale Economie.

Met toepassing van artikel 27, 1, tweede lid, van het Reglement van de Senaat, heeft de commissie de bespreking van dit wetsontwerp aangevat vóór de eindstemming in de Kamer van volksvertegenwoordigers.

II. INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

1. Inleidende uiteenzetting door mevrouw F. Van den Bossche, vice-eerste minister en minister van Begroting en van Consumentenzaken

Mevrouw Van den Bossche, vice-eerste minister en minister van Begroting en van Consumentenzaken, herinnert eraan dat de regering reeds meerdere jaren aan oplossingen werkt inzake overmatige schuldenlast. Het Fonds ter Bestrijding van de overmatige schuldenlast speelt een essentiële rol in het kader van de collectieve schuldenregeling.

Het Fonds betaalt immers de erelonen van de schuldbemiddelaars, ten minste de erelonen die niet door de verzoeker-schuldenaar worden betaald. Het Fonds wordt echter geconfronteerd met een structureel probleem op het vlak van zijn financiële toestand.

Dit is het gevolg van het toenemend aantal dossiers inzake collectieve schuldenregeling en het feit dat de erelonen van de schuldbemiddelaars systematisch ten laste van het Fonds worden gelegd.

Een half jaar geleden werden maatregelen genomen inzake de financiële toestand van het Fonds. De wet

5 août 2006 a relevé de 50 % la cotisation des prêteurs. Cette cotisation complémentaire a uniquement été réclamée pour l'année 2006.

Le texte à l'examen est le résultat d'une analyse approfondie du fonctionnement du Fonds. Lors de cette analyse, on a étudié une série de propositions afin de trouver une solution pour le Fonds.

Le projet doit apporter une solution structurelle, mais aussi assurer que le Fonds puisse continuer à remplir ses missions essentielles qui consistent à payer les honoraires impayés des médiateurs de dettes et à financer les mesures en matière d'information et de sensibilisation.

1. Un nombre de dossiers de règlement collectif de dettes en hausse :

Au 30 juin 2006, 53 797 avis de règlement collectif de dettes avaient été enregistrés. Cela faisait déjà, à cette date, 4 142 avis de plus par rapport à 2005.

2. La situation financière du Fonds :

En 2006, les recettes du Fonds s'élevaient à 2 582 921 euros. À ce montant, il faut ajouter la cotisation complémentaire unique pour 2006, estimée à 1 200 000 euros.

Du côté des dépenses :

Durant le premier semestre de l'année 2006, le Fonds a approuvé 2959 dossiers pour un montant de 2 965 459 euros.

Le projet a pour but de rétablir l'équilibre financier du Fonds, en revenant aux principes originaux de la loi.

1. Intervention du Fonds

La loi actuelle est claire : les honoraires doivent être payés par le débiteur. Seuls les honoraires impayés sont pris en charge par le Fonds.

On ne peut que constater une évolution vers une prise en charge des honoraires par le Fonds qui va bien au-delà de la loi de 1998.

Le projet a pour objectif de préciser la règle d'origine.

En cas de remise totale de dettes, les honoraires sont réputés impayés. Le juge peut les mettre à charge du Fonds.

Dans les autres cas, il y a un montant disponible pour payer les créanciers. Cela signifie que le médiateur doit être payé par le requérant et que le plan de règlement prévoit le paiement des honoraires.

van 5 augustus 2006 heeft de bijdrage van de kredietgevers met 50 % verhoogd. Deze aanvullende bijdrage werd enkel geëist voor 2006.

De tekst die nu voorligt, is het resultaat van een grondige analyse van de werking van het Fonds waarbij een aantal voorstellen werden onderzocht om tot een oplossing voor het Fonds te komen.

Het ontwerp moet voor een structurele oplossing zorgen maar tevens garanderen dat het Fonds zijn essentiële taken kan blijven vervullen in het kader van de betaling van de onbetaalde erelonen van de schuldbemiddelaars en het financieren van maatregelen inzake informatie en sensibiliseren.

1. Een toenemend aantal dossiers collectieve schuldenregeling :

Op 30 juni 2006 waren er 53 797 berichten van collectieve schuldenregeling geregistreerd. Dit waren toen reeds 4 142 berichten meer dan in 2005.

2. De financiële toestand van het Fonds :

In 2006 bedroegen de inkomsten van het Fonds 2 582 921 euro. Dit moet worden verhoogd met de eenmalige bijkomende bijdrage voor 2006, geraamd op 1 200 000 euro.

Daartegenover staan de uitgaven van het Fonds :

In het eerste semester 2006 werden door het Fonds 2959 dossiers goedgekeurd voor een bedrag van 2 965 459 euro.

Het ontwerp wenst het financiële evenwicht van het Fonds te herstellen door terug te keren naar de oorspronkelijke principes van de wet.

1. Tegemoetkoming van het Fonds

De huidige wet is duidelijk : de erelonen worden betaald door de schuldenaar. Alleen de onbetaalde erelonen komen ten laste van het Fonds.

Men kan alleen maar vaststellen dat er een evolutie is naar een tenlastelegging van het Fonds die veel verder reikt dan de wet van 1988.

Het ontwerp wil de oorspronkelijke regeling verduidelijken.

In geval van totale kwijtschelding van schulden worden de erelonen als onbetaald beschouwd. De rechter kan die ten laste leggen van het Fonds.

In de andere gevallen is er een beschikbaar bedrag aanwezig om de schuldeisers te betalen. Dit betekent dat de schuldbemiddelaar moet worden betaald door de verzoeker en dat de aanzuiveringsregeling voorziet in de betaling van het ereloon.

Mais dans le cas d'une remise de dettes en capital, l'intervention du Fonds peut être demandée si l'insolvabilité du débiteur est démontrée.

2. *La constitution d'une réserve*

Le projet prévoit aussi que le médiateur doit constituer une réserve pour le paiement de ses honoraires. Il doit le faire dès que le juge a prononcé la décision d'admissibilité. Ainsi, le paiement des honoraires est étalé dans le temps. D'ailleurs, nombreux sont les médiateurs qui travaillent déjà de cette manière aujourd'hui.

3. *Une contribution distincte pour le financement de campagnes d'information*

Le Fonds a également pour mission de financer des mesures d'information en matière d'endettement et de surendettement. Cette mission n'a pu être réalisée : tous les moyens du Fonds ont été consacrés au paiement des médiateurs.

Le projet prévoit une contribution particulière des prêteurs qui ne peut être utilisée que pour ces mesures d'information. Cette contribution de 150 000 euros est une contribution annuelle.

Lors de la préparation du projet à l'examen, diverses pistes ont été explorées. L'accroissement du nombre de contributeurs au Fonds a été longuement examiné et discuté.

Les prêteurs avaient proposé de soumettre tous les créanciers à une taxe dans le cadre d'un règlement collectif de dettes. Cette proposition n'a pas été retenue au motif qu'on ne peut pas mettre tous les créanciers sur le même pied (en effet, il y a une différence entre les créanciers qui se trouvent sur le marché en position d'offre, comme les prêteurs, et ceux qui n'ont pas le choix, comme les créanciers alimentaires, les créanciers de loyers, les hôpitaux, etc.).

On a également examiné la possibilité de demander une contribution au secteur des télécoms. Le calcul de la contribution du secteur en question s'est avéré très ardu, faute de données chiffrées concrètes. Toutefois, cette piste n'a pas été abandonnée, mais elle fait l'objet d'un examen plus approfondi.

Le projet de loi en discussion doit apporter une solution structurelle au problème auquel le Fonds est confronté.

Maar in het geval van een kwijtschelding van schulden in kapitaal kan de interventie van het Fonds worden gevraagd als de onmogelijkheid tot betalen van de schuldenaar wordt aangetoond.

2. *Het aanleggen van een reserve*

Het ontwerp voorziet tevens dat de schuldbemiddelaar een reserve moet aanleggen voor de betaling van zijn ereloon. Deze reserve moet aangelegd worden vanaf de beschikking van toelaatbaarheid door de rechter. Zo wordt de betaling van het ereloon in de tijd gespreid. Heel wat schuldbemiddelaars gaan trouwens vandaag reeds zo te werk.

3. *Een afzonderlijke bijdrage voor het financieren van informatiecampagnes*

Het Fonds dient ook om informatiemaatregelen inzake schuldenlast en overmatige schuldenlast te financieren. Dit werd echter niet verwezenlijkt: alle middelen werden opgebruikt voor het betalen van de bemiddelaars.

Het ontwerp voorziet in een gedeeltelijke bijdrage van de leners die alleen voor deze informatiemaatregelen aangewend kan worden. Deze bijdrage van 150 000 euro is een jaarlijkse bijdrage.

Bij de voorbereiding van dit ontwerp werden verschillende pistes onderzocht. De verruiming van de bijdragers aan het Fonds werd uitvoerig besproken en onderzocht.

Er was een voorstel van de kredietgevers om een taks te vragen aan alle schuldeisers in het kader van een collectieve schuldenregeling. Dit voorstel werd niet in aanmerking genomen omdat niet alle schuldeisers op gelijke voet kunnen worden geplaatst (er is immers een onderscheid tussen de aanbieders op de markt, zoals de kredietgevers, en zij die geen keuze hebben (bijvoorbeeld alimentatieschuldeisers, huurschuldeisers, ziekenhuizen, enzovoort)).

Er werd ook onderzocht of de telecomsector kon worden gevraagd om bij te dragen. Het berekenen van de bijdrage van de telecomsector werd als erg moeilijk ervaren wegens het gebrek aan concrete cijfergegevens. Deze piste werd echter niet verlaten maar wordt nader onderzocht.

Dit wetsontwerp moet voor een structurele oplossing zorgen voor het probleem waarmee het Fonds wordt geconfronteerd.

Le projet ne modifie nullement les principes de la loi initiale mais vise à en clarifier l'objectif. Le projet devra en tout cas faire en sorte qu'à l'avenir, tous les médiateurs soient assurés de recevoir leurs honoraires.

2. Exposé introductif de Mme S. Laruelle, ministre des Classes moyennes et de l'Agriculture

Mme Laruelle, ministre des Classes moyennes et de l'Agriculture, commente le Titre VII du projet relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants.

Pour garantir l'égalité de traitement entre les travailleurs indépendants et les travailleurs salariés, les articles 38 et 39 prévoient de ramener à 3 ans (et non plus 5 ans) le délai de prescription pour la récupération de prestations de pension payées indûment dans le régime des travailleurs indépendants pour les mêmes cas.

Par ailleurs, elle renvoie à la section 2, chapitre 3, du Titre XI du projet de loi relative à un meilleur recouvrement des cotisations de sécurité sociale des travailleurs indépendants.

Les articles 95 à 98 du projet de loi portant des dispositions diverses concernent un meilleur recouvrement des cotisations sociales des travailleurs indépendants.

La loi du 20 juillet 2005 portant des dispositions diverses a mis à la disposition des organismes percepteurs des cotisations de sécurité sociale des indépendants un certain nombre de moyens juridiques leur permettant d'assurer un meilleur recouvrement des cotisations. C'est dans ce cadre que la notification sociale a été introduite.

La consultation des différents acteurs concernés par le projet (les notaires, les huissiers, etc.) a fait apparaître la nécessité de légiférer en matière de notification sociale sur des questions importantes telles la problématique de l'indisponibilité persistante de la voie électronique, la question de la date certaine des messages et celle de leur signature.

Ces dispositions ont été insérées dans le titre « Affaires sociales » parce qu'ils forment un tout avec les dispositions semblables prises dans le cadre de la sécurité sociale des salariés (articles 118 à 120) desquelles elles ne peuvent être dissociées (la procédure devant être la même dans les deux régimes de sécurité sociale).

Het ontwerp wijzigt geenszins de principes van de oorspronkelijke wet maar is een verduidelijking van de oorspronkelijke bedoeling. In ieder geval moet het ontwerp ervoor zorgen dat alle schuldbemiddelaars in de toekomst verzekerd zijn dat hun erelonen zullen worden betaald.

2. Inleidende uiteenzetting door mevrouw S. Laruelle, minister van Middenstand en Landbouw

Mevrouw Laruelle, minister van Middenstand en Landbouw, geeft een toelichting bij titel VII van het ontwerp, dat betrekking heeft op het rust- en overlevingspensioen van zelfstandigen.

Om de gelijke behandeling tussen de zelfstandigen en de loontrekkenden te garanderen, voorzien de artikelen 38 en 39 voor dezelfde gevallen in het terugbrengen van de verjaringstermijn op drie jaar (en niet meer op vijf jaar) voor de terugvordering van de ten onrechte uitbetaalde pensioenprestaties binnen het stelsel der zelfstandigen.

Verder verwijst zij naar Afdeling 2 van Hoofdstuk 3 van Titel XI van het wetsontwerp met betrekking tot een betere inning van de socialezekerheidsbijdragen van de zelfstandigen.

De artikelen 95 tot 98 van het wetsontwerp tot diverse bepalingen, betreffen een betere inning van de sociale bijdragen van de zelfstandigen.

De wet van 20 juli 2005 houdende diverse bepalingen heeft een aantal rechtsmiddelen ter beschikking gesteld van de inningsinstellingen van socialezekerheidsbijdragen van zelfstandigen, die hen in staat stelt de bijdragen beter te innen. In deze context werd de sociale notificatie ingesteld.

Bij de raadpleging van de verschillende betrokken personen (notarissen, deurwaarders, enzovoort) is gebleken dat wettelijke regels inzake sociale notificatie noodzakelijk zijn voor belangrijke vraagstukken zoals de niet-beschikbaarheid van de elektronische weg, de vaste dagtekening van de berichten en de ondertekening ervan.

Deze bepalingen zijn opgenomen in het hoofdstuk « Sociale Zaken » omdat zij aansluiten bij soortgelijke bepalingen in het raam van de sociale zekerheid van loontrekkenden (artikelen 118 tot 120), waarvan zij niet los te koppelen zijn (de procedure moet immers dezelfde zijn voor beide socialezekerheidsstelsels).

3. Exposé introductif de M. Ch. Dupont, ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Égalité des chances

M. Dupont, ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Égalité des chances, commente le Titre X du projet de loi.

La partie « Intégration Sociale » de la loi portant dispositions diverses comporte 5 grands axes, à savoir le fonds social mazout, les avances sur pensions alimentaires, le droit à l'intégration sociale et la loi organique des CPAS et la Banque Carrefour de la Sécurité Sociale.

La disposition qui concerne le fonds social mazout fixe un délai de forclusion pour l'introduction des dépenses des CPAS. Il est indispensable que le Fonds puisse procéder à la clôture des périodes de chauffe précédentes.

Un délai de forclusion est également prévu pour les avances sur pensions alimentaires que les CPAS ont octroyées jusqu'au 1^{er} octobre 2005, date à laquelle le Service des créances alimentaires a repris la compétence en la matière aux Finances. Le délai de forclusion instauré permettra au SPP Intégration sociale de clôturer définitivement les comptes en question.

En matière de droit à l'intégration sociale, un article concernant les ressortissants européens est inséré. Suite à un arrêt de la Cour d'arbitrage, il convient de remplacer l'article annulé par une nouvelle disposition, précisant que les ressortissants CE avec un droit de séjour de plus de trois mois, peuvent bénéficier du revenu d'intégration si toutes les autres conditions générales sont remplies. Sans l'introduction de cette disposition, il n'y aurait plus aucune condition de durée de séjour pour le droit au revenu d'intégration des ressortissants de l'Union européenne. L'introduction de cet article anticipe également une modification de la loi du 15 décembre 1980 sur les étrangers, transposant une directive européenne sur le même sujet. Ce projet de loi sera prochainement déposé au Parlement par le ministre Dewael. Il importe d'aligner ces deux législations.

Une autre modification concerne la compétence territoriale des CPAS. Il existait une ambiguïté en ce qui concerne la désignation du CPAS territorialement compétent pour la prise en charge des sans-abri. La disposition en projet lève cette ambiguïté.

Par l'arrêt du 28 juillet 2006, la Cour d'arbitrage a partiellement annulé l'article 68quinquies de la loi organique du 8 juillet 1976. Cet article concerne l'aide spécifique au paiement de pensions alimentaires en faveur d'enfants. Afin de se conformer à l'arrêt de la

3. Inleidende uiteenzetting door de heer Ch. Dupont, minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen

De heer Dupont, minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen, geeft toelichting bij titel XII van het wetsontwerp.

Het deel « Maatschappelijke Integratie » van de wet houdende diverse bepalingen bevat 5 kernpunten, namelijk het sociaal stookoliefonds, de voorschotten op de onderhoudsgelden, het recht op maatschappelijke integratie, de organieke OCMW-wet en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

In de bepaling betreffende het sociaal stookoliefonds wordt een vervalttermijn vastgesteld voor het indienen van de kosten van de OCMW's. Het Fonds moet immers de vorige verwarmingsperiodes kunnen afsluiten.

Er wordt eveneens een vervalttermijn voorzien voor de voorschotten op onderhoudsgelden die de OCMW's hebben uitgekeerd tot 1 oktober 2005, zijnde het moment waarop de dienst Alimentatievorderingen van Financiën deze bevoegdheid heeft overgenomen. De ingevoerde vervalttermijn maakt het de POD Maatschappelijke Integratie mogelijk de betreffende rekeningen definitief afsluiten.

Met betrekking tot het recht op maatschappelijke integratie, wordt een artikel betreffende de Europese onderdanen ingevoegd. Naar aanleiding van een arrest van het Arbitragehof moet de vernietigde bepaling worden vervangen door een nieuwe bepaling, volgens welke de EU-onderdanen met een verblijfsrecht van meer dan drie maanden in aanmerking komen voor een leefloon als zij aan de andere, algemene voorwaarden voldoen. Zonder deze maatregel wordt geen voorwaarde inzake verblijfsduur opgelegd opdat onderdanen van de Europese Unie recht hebben op leefloon. De invoering van dit artikel loopt vooruit op een wijziging van de vreemdelingenwet van 15 december 1980 tot omzetting van een Europese richtlijn hierover. Het desbetreffende wetsontwerp zal eerlang door minister Dewael bij het Parlement worden ingediend. De twee wetten moeten op elkaar worden afgestemd.

Een volgende wijziging betreft de territoriale bevoegdheid van de OCMW's. Er bestond onduidelijkheid betreffende de aanduiding van het territoriaal bevoegd OCMW voor de tenlasteneming van daklozen. De ingevoerde bepaling corrigeert deze onduidelijkheid.

In zijn arrest van 28 juli 2006 heeft het Arbitragehof artikel 68quinquies van de organieke wet van 8 juli 1976 gedeeltelijk vernietigd. Dit artikel betreft de specifieke hulp voor personen die een bijdrage voor een geplaatst kind betalen. Het artikel is herschreven

Cour d'arbitrage, l'article a été réécrit et prévoit également les pensions alimentaires en faveur d'enfants vivant à l'étranger ainsi que la part contributive dans les placements d'enfants.

Et pour conclure, un dernier article a été inséré à propos du transfert de données, par l'intermédiaire de la Banque-Carrefour, dans le cadre de la loi du 2 avril 1965. La disposition définit la base légale pour l'introduction, dans la Banque-Carrefour, des flux de données relatifs à l'aide sociale. La disposition introduit quelques délais de forclusion nécessaires.

4. Exposé introductif de M. B. Tobback, ministre de l'Environnement et ministre des Pensions

M. Tobback, ministre de l'Environnement et ministre des Pensions, commente le Titre XII du projet. Ces articles apportent quelques adaptations techniques aux lois du 16 juin 1960 (sécurité sociale coloniale) et du 17 juillet 1963 (sécurité sociale d'outre-mer). Ces lois ont déjà fait l'objet de diverses modifications. La plus récente — résultant de la loi du 20 juillet 2006 portant des dispositions diverses — portait sur l'égalité de traitement des hommes et des femmes dans le secteur des pensions.

Le projet à l'examen ne porte que sur quelques dispositions :

1) Art. 158 — Il s'agit d'une adaptation purement technique de l'article 18*bis* de la loi du 16 juin 1960 (afin de rendre les références qui figurent dans cette disposition conformes aux dispositions modifiées de la loi du 20 juillet 2006).

2) Art. 159 — Il s'agit d'une délégation au Roi en ce qui concerne la modification éventuelle de l'affectation des cotisations dans la sécurité sociale d'outre-mer. L'article 17 de la loi du 17 juillet 1963 fixe l'affectation des cotisations : 70 % au Fonds des pensions, 9,5 % au Fonds des Invalidités et 20,5 % au Fonds de Solidarité et de Péréquation. Le projet à l'examen confère au Roi la compétence de modifier ces pourcentages.

L'article qui suit envisage une solution analogue pour les personnes de nationalité étrangère.

3) Art. 160 — Le projet à l'examen vise à mieux définir les conditions de l'entrée en jouissance de la pension à l'âge de 65 ans et après cet âge. Une telle modification était nécessaire étant donné que la loi du 20 juillet 2006 a porté l'âge normal de la retraite à 65 ans.

om het aan te passen aan het arrest van het Arbitragehof en heeft nu ook betrekking op onderhoudsgelden ten gunste van kinderen die in het buitenland verblijven en op de bijdragen voor de plaatsing van de kinderen.

Er wordt ten slotte een laatste artikel ingevoegd betreffende de overdracht, via de Kruispuntbank, van gegevens betreffende de wet van 2 april 1965. De bepaling legt de wettelijke grondslag voor de invoering in de Kruispuntbank van gegevensstromen die verband houden met de maatschappelijke steun. De bepaling voert een aantal noodzakelijke vervaltermijnen in.

4. Inleidende uiteenzetting door de heer B. Tobback, minister van Leefmilieu en minister van Pensioenen

De heer Tobback, minister van Leefmilieu en minister van Pensioenen, geeft toelichting bij titel XII van het ontwerp. Deze artikelen hebben betrekking op een aantal technische aanpassingen in de wetten van 16 juni 1960 (koloniale sociale zekerheid) en 17 juli 1963 (overzeese sociale zekerheid). Aan deze wetten werden reeds eerder diverse wijzigingen aangebracht. De meest recente — met de wet van 20 juli 2006 houdende diverse bepalingen — betrof hoofdzakelijk de gelijke behandeling van mannen en vrouwen in de pensioensector.

In dit ontwerp betreft het slechts enkele bepalingen :

1) Art. 158 — Een louter technische aanpassing van artikel 18*bis* van de wet van 16 juni 1960 (om de verwijzingen in die bepaling in overeenstemming te brengen met de gewijzigde bepalingen van de wet van 20 juli 2006);

2) Art. 159 — Een delegatie aan de Koning met betrekking tot de eventuele wijziging van de bestemming van de bijdragen in de overzeese sociale zekerheid. Artikel 17 van de wet van 17 juli 1963 legt de bestemming van de bijdragen vast : 70 % naar het Pensioenfonds, 9,5 % naar het Invaliditeitsfonds en 20,5 % naar het Solidariteits- en Perekatiefonds. Met dit ontwerp wordt aan de Koning de bevoegdheid gegeven om deze percentages te wijzigen.

Een analoge oplossing wordt beoogd in het daaropvolgende artikel met betrekking tot de personen van vreemde nationaliteit.

3) Art. 160 — Met dit ontwerp wordt een betere omschrijving gegeven van de voorwaarden van pensioeningang op en na 65 jaar. Dit bleek nodig aangezien werd de normale pensioengerechtigde leeftijd met de wet van 20 juli 2006 op 65 jaar werd gebracht.

4) Art. 161 — Entrée en vigueur le 1^{er} janvier 2007 (par analogie à la date d'entrée en vigueur des paiements prévus dans le cadre de la sécurité sociale d'outre-mer par la loi du 20 juillet 2006)

5. Exposé introductif de M. R. Demotte, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique

M. Demotte, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, explique que le titre «Affaires sociales» du projet de loi à l'examen contient 9 chapitres, s'articulant autour des thèmes suivants :

1. Responsabilité personnelle et solidaire des gérants et administrateurs de sociétés en cas de faillite;
2. Devoir de communication en cas de dettes envers l'organisme de perception des cotisations de sécurité sociale;
3. Meilleure perception des cotisations de sécurité sociale;
4. Allocations familiales;
5. Statut social supplétif des mandataires locaux;
6. Réforme des cotisations de sécurité sociale et retenues, dues sur des prépensions, sur des indemnités complémentaires à certaines allocations de sécurité sociale et sur des indemnités d'invalidité;
7. Harmonisation de la sécurité sociale;
8. Modernisation de la sécurité sociale;
9. une mesure d'encadrement relative au régime PLUS MINUS CONTO instauré par les dispositions du titre «Emploi».

1 et 2. Responsabilité personnelle et solidaire des gérants et administrateurs de sociétés en cas de faillite et devoir de communication en cas de dettes envers l'organisme de perception des cotisations de sécurité sociale

Les dispositions des deux premiers chapitres du titre «Affaires Sociales» adaptent la référence à une disposition de l'arrêté royal du 28 novembre 1969.

3. Meilleure perception des cotisations de sécurité sociale

Les dispositions du chapitre 3 ont trait à la 4^e voie.

4) Art. 161 — Inwerkingtreding op 1 januari 2007 (naar analogie van de ingangsdatum voor de bepalingen met betrekking tot de overzeese sociale zekerheid vervat in de wet van 20 juli 2006)

5. Inleidende uiteenzetting door de heer R. Demotte, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid

De heer Demotte, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, wijst erop dat de titel «Sociale Zaken» van voorliggend wetsontwerp 9 hoofdstukken bevat rond de volgende thema's :

1. Persoonlijke en hoofdelijke aansprakelijkheid van de zaakvoerders en bestuurders van vennootschappen in geval van faillissement;
2. Communicatieplicht in geval van schulden bij de inninginstelling van de socialezekerheidsbijdragen;
3. Betere inning van de socialezekerheidsbijdragen;
4. Kinderbijslag;
5. Suppletief sociaal statuut van de lokale mandatarissen;
6. De hervorming van de socialezekerheidsbijdragen en inhoudingen verschuldigd op brugpensioenen, op aanvullende vergoedingen bij sommige socialezekerheidsuitkeringen en op uitkeringen voor invaliditeit;
7. de harmonisering van de sociale zekerheid;
8. de modernisering van de sociale zekerheid;
9. een omkaderingsmaatregel met betrekking tot de regeling PLUS MINUS CONTO ingevoerd via de bepalingen van de Titel Werk.

1 en 2. Persoonlijke en hoofdelijke aansprakelijkheid van de zaakvoerders en bestuurders van vennootschappen in geval van faillissement en communicatieplicht in geval van schulden bij de inninginstelling van de socialezekerheidsbijdragen

De bepalingen van de twee eerste hoofdstukken van de Titel Sociale Zaken passen de verwijzing naar een bepaling van het koninklijk besluit van 28 november 1969 aan.

3. Betere inning van de socialezekerheidsbijdragen

De bepalingen van Hoofdstuk 3 hebben betrekking op de 4e weg.

Les modifications proposées résultent des discussions menées avec les notaires et les huissiers de justice.

Il s'agit d'assurer la mise en œuvre de ces dispositions non seulement dans un souci de cohérence et de coordination mais aussi pour garantir la sécurité juridique et l'efficacité.

La consultation des acteurs concernés a fait apparaître la nécessité d'encore légiférer sur des questions importantes telles la problématique de l'indisponibilité persistante des moyens de communication électroniques, la question de la date certaine des messages et celle de leur signature. En effet, la notification de l'organisme percepteur des cotisations tient lieu de saisie-arrêt.

4. Allocations familiales

Les trois premières sections du chapitre « Allocations familiales » visent à déterminer l'organisme compétent en matière d'allocations familiales et la quatrième a trait au mode de paiement de ces allocations.

La Caisse d'allocations familiales de l'ONSS-APL devient compétente pour le paiement des allocations familiales dans trois cas :

— aux agents contractuels subventionnés visés par la loi-programme de 1988 occupés par des pouvoirs locaux; il s'agit d'une mesure de simplification pour les pouvoirs locaux concernés;

— aux membres du personnel de la police fédérale. La mesure tient compte de la mobilité entre police fédérale et zones de police;

— aux membres du personnel des quelques organismes d'intérêt public affiliés à l'ONSS-APL.

Enfin, il est proposé de confirmer la pratique qui consiste à donner la priorité au versement sur un compte bancaire pour le paiement des allocations familiales au lieu du paiement par chèque circulaire.

5. Statut social supplétif des mandataires locaux

Vu la situation différente qui se développe en Région flamande et en Région wallonne au sujet des mandataires locaux, le projet contient une reformulation complète du champ d'application du statut social supplétif.

Ce statut sera applicable à toutes les personnes qui perçoivent une rémunération pour l'exercice d'un

De voorgestelde wijzigingen zijn het resultaat van besprekingen met de notarissen en gerechtsdeurwaarders.

Het is de bedoeling deze bepalingen uit te voeren niet alleen voor de nodige samenhang en coördinatie, maar ook met het oog op rechtszekerheid en doeltreffendheid.

Uit de raadpleging van de betrokken actoren is gebleken dat een wetgevend initiatief nog nodig was voor belangrijke vraagstukken zoals de aanhoudende niet-beschikbaarheid van elektronische communicatiemiddelen, de vaste dagtekening van berichten en de ondertekening ervan. De kennisgeving van de instelling die de bijdragen int geldt immers als beslag onder derden.

4. Kinderbijslag

De drie eerste afdelingen van het Hoofdstuk « Kinderbijslag » hebben tot doel de bevoegde instelling inzake kinderbijslag te bepalen, en de vierde afdeling heeft betrekking op de wijze van uitbetaling van de kinderbijslag.

Het kinderbijslagfonds van de RSZPPO wordt bevoegd voor de uitbetaling van de kinderbijslag in drie gevallen :

— aan de gesubsidieerde contractuele personeelsleden, bedoeld bij de programmawet van 1988 en die door plaatselijke overheden zijn tewerkgesteld; het gaat om een vereenvoudigingsmaatregel voor de betrokken plaatselijke overheden;

— aan de personeelsleden van de Federale Politie. De maatregel houdt rekening met de mobiliteit tussen de Federale Politie en de politiezones;

— aan de personeelsleden van enkele instellingen van openbaar nut die bij de RSZPPO zijn aangesloten.

Ten slotte wordt voorgesteld de praktijk te bevestigen waarbij voorrang wordt gegeven aan een storting op een bankrekening voor de uitbetaling van de kinderbijslag in de plaats van een uitbetaling door middel van een circulaire cheque.

5. Suppletief sociaal statuut van de lokale mandatarissen

Gelet op de verschillende situatie die zich ontwikkelt in het Vlaams Gewest en in het Waals Gewest wat betreft de lokale mandatarissen, bevat het ontwerp een volledige nieuwe formulering van het toepassingsgebied van het suppletief sociaal statuut.

Dit statuut geldt voor alle personen die een wedde ontvangen voor de uitoefening van een uitvoerend

mandat politique exécutif auprès d'une commune, d'un centre public d'action sociale (CPAS), d'une province, d'une association de communes ou d'une association de CPAS visée au chapitre XII de la loi organique des centres publics d'action sociale du 8 juillet 1976.

6. Cotisations de sécurité sociale et retenues, dues sur des prépensions, sur des indemnités complémentaires à certaines allocations de sécurité sociale et sur des indemnités d'invalidité

Les dispositions proposées visent un double objectif :

— simplifier les obligations administratives des employeurs en transférant à l'Office national de sécurité sociale (ONSS) ou à l'Office national de sécurité sociale des administrations provinciales et locales (ONSSAPL) les cotisations patronales et les retenues qu'ils devaient, jusqu'à présent, déclarer et payer à l'Office national de pensions;

— En rassemblant les différents textes légaux en une seule loi, la répétition des définitions est évitée, les différentes mesures sont harmonisées et une vue d'ensemble se dégage.

7. Harmonisation de la sécurité sociale

Il s'agit principalement de tenir compte de l'instauration d'une indemnisation à charge du secteur du chômage en cas de vacances seniors.

8. Modernisation de la sécurité sociale

Les dispositions contenues dans le chapitre 8 visent à assimiler certaines notifications électroniques à un envoi par lettre recommandée.

Les dispositions ne s'appliquent qu'aux relations entre les organismes de perception des cotisations de sécurité sociale et les employeurs, leurs secrétariats sociaux et d'autres prestataires de services auxquels les employeurs font appel dans le cadre de la déclaration de sécurité sociale.

Les propositions examinées permettent d'assimiler sous certaines conditions une notification électronique répondant à des critères stricts à une notification par lettre recommandée à la poste.

politiek mandaat bij een gemeente, een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn (OCMW), een provincie, een vereniging van gemeenten of een OCMW-vereniging bedoeld in hoofdstuk XII van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

6. Socialezekerheidsbijdragen en inhoudingen verschuldigd op brugpensioenen, op aanvullende vergoedingen bij sommige socialezekerheidsuitkeringen en op uitkeringen voor invaliditeit

De voorgestelde bepalingen hebben een dubbele doelstelling :

— de administratieve verplichtingen van de werkgevers vereenvoudigen door middel van een overdracht aan de Rijksdienst voor sociale zekerheid (RSZ) of aan de Rijksdienst voor sociale zekerheid van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten (RSZPPO) van de werkgeversbijdragen en inhoudingen die ze tot nu toe aan de Rijksdienst voor pensioenen (Rijksdienst voor pensioenen) moesten aangeven en betalen;

— Door de verschillende wetteksten in een enkele wet samen te brengen wordt de herhaling van definities voorkomen, worden de verschillende maatregelen geharmoniseerd en ontstaat er een overzichtelijk geheel.

7. Harmonisering van de sociale zekerheid

Het komt er voornamelijk op aan rekening te houden met de invoering van een vergoeding ten laste van de werkloosheidssector ingeval van seniorvakantie.

8. Modernisering van de sociale zekerheid

De bepalingen in Hoofdstuk 8 hebben tot doel bepaalde elektronische kennisgevingen gelijk te stellen met een verzending per aangetekende brief.

De bepalingen gelden enkel voor de relaties tussen de instellingen die socialezekerheidsbijdragen innen en de werkgevers, hun sociale secretariaten en andere dienstverleners waarop de werkgevers een beroep doen voor de socialezekerheidsaangifte.

Dankzij de voorstellen die u voor onderzoek worden voorgelegd, kan een elektronische kennisgeving die aan striktere criteria beantwoordt onder bepaalde voorwaarden worden gelijkgesteld met een kennisgeving door middel van een ter post aangetekende zending.

9. *Plus minus conto*

Consécutivement à l'accord intervenu entre les partenaires au sujet de la mise en œuvre du *plus minus conto* prévu dans l'accord du secteur automobile, le gouvernement a souhaité intégrer dans le projet de loi soumis à examen les dispositions législatives qui s'y rapportent.

Dans le titre « Affaires sociales » est intégrée une mesure d'encadrement en matière de prescription des cotisations de sécurité sociale.

La disposition ne vaut que pour les travailleurs de ces entreprises qui sont occupés dans le cadre du régime *plus minus conto*.

Le point de départ de la prescription en matière de cotisations de sécurité sociale est la fin de la période à l'issue de laquelle la durée normale de travail doit être respectée en moyenne.

En effet, ce n'est qu'à ce moment que l'on peut déterminer avec certitude que tous les éléments de rémunération qui devaient être déclarés l'ont bien été.

Tel est le cas du titre « Affaires sociales » du projet de loi portant des dispositions diverses.

M. Demotte aborde ensuite le volet « Santé publique » du projet de loi (Titre XIV).

Cette partie est subdivisée en 7 chapitres.

— les deux premiers chapitres traitent des médicaments

— le chapitre 3 apporte des modifications à l'arrêté royal n° 78

— le chapitre 4 modifie l'arrêté royal n° 79

— le chapitre 5 concerne la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités

— le chapitre 6 modifie la loi sur les hôpitaux

— le dernier chapitre a pour thème les animaux, les végétaux et l'alimentation.

Chapitres 1^{er} et 2

En matière de médicaments, les modifications des législations qui sont apportées sont de deux types.

D'une part, sont proposées des modifications techniques. Celles-ci permettent la mise en œuvre de la transposition de la directive européenne sur le Code communautaire sur les médicaments et corrigent un problème de conversion à l'euro.

9. *Plus minus conto*

Naar aanleiding van het akkoord dat tussen de partners werd bereikt over de uitvoering van het *plus minus conto* die in het akkoord voor de automobielsector is voorzien, heeft de regering de wettelijke bepalingen daarover willen opnemen in het voorgedragen wetsontwerp.

In de titel Sociale Zaken is een begeleidende maatregel opgenomen wat betreft de verjaring van de socialezekerheidsbijdragen.

De bepaling geldt enkel voor de werknemers van deze ondernemingen die in het kader van de regeling *plus minus conto* zijn tewerkgesteld.

Het beginpunt van de verjaring inzake socialezekerheidsbijdragen stemt overeen met het einde van de periode waarna de normale arbeidsduur gemiddeld moet worden nageleefd.

Immers, pas op dat ogenblik kan men met zekerheid uitmaken of alle loonelementen die moesten worden aangegeven dit wel degelijk zijn geweest.

Dit is het geval van de titel Sociale Zaken van het ontwerp van wet houdende diverse bepalingen.

Vervolgens bespreekt de heer Demotte het deel « Volksgezondheid » van het wetsontwerp (Titel XIV).

Dit deel is in 7 hoofdstukken onderverdeeld.

— de eerste twee hoofdstukken gaan over geneesmiddelen

— het derde hoofdstuk brengt wijzigingen aan in het koninklijk besluit n° 78

— het vierde hoofdstuk wijzigt het koninklijk besluit n° 79

— het vijfde hoofdstuk heeft betrekking op de wet op de ziekte- en invaliditeitsverzekering

— het zesde hoofdstuk wijzigt de wet op de ziekenhuizen

— het laatste hoofdstuk heeft betrekking op het thema dier, plant en voeding.

Hoofdstukken 1 en 2

Inzake geneesmiddelen worden twee soorten wijzigingen in de wetgeving aangebracht.

Eerst zijn er de technische wijzigingen. Daarmee kan de Europese richtlijn over de geneesmiddelen worden uitgevoerd en een probleem bij de omrekening naar euro worden rechtgezet.

D'autre part, sont présentées des modifications nécessaires à la mise en place au 1^{er} janvier 2007 de l'Agence fédérale des médicaments et des produits de santé. Des dispositions complètent le champ d'application de l'agence et des adaptations terminologiques sont opérées.

Chapitre 3

L'article 251 vise à apporter la modification suivante : toute personne titulaire d'un diplôme européen permettant l'exercice d'une profession de santé peut exercer effectivement cette profession en Belgique à condition de remplir toutes les autres conditions permettant de travailler légalement en Belgique.

S'agissant de la procédure relative au transfert d'officines pharmaceutiques, il n'y aura plus de retards importants. Les retards enregistrés dans le passé étaient souvent dus à des problèmes d'irrecevabilité devant la commission, mais cela n'arrivera plus étant donné que la recevabilité pourra désormais être constatée par le secrétariat.

Chapitre 5

La section relative à la loi sur la responsabilisation des dispensateurs de soins contient une série de corrections techniques aux dispositions votées dans la loi santé.

La section sur les médicaments permet l'entrée en vigueur plus rapide des baisses de prix des médicaments, au profit tant des patients que de l'INAMI.

Chapitre 6

Une modification de la loi sur les hôpitaux précise que les hôpitaux sont chargés d'une mission d'intérêt général. Cette modification fait suite à une décision de la Commission européenne concernant les aides de l'État sous forme de compensation de service public octroyées à des entreprises chargées de la gestion de services d'intérêt économique général.

Une autre modification définit l'aide-soignant et le personnel d'encadrement.

Enfin, des exceptions au principe d'opposabilité des agréments pourront être fixées par arrêté royal au-delà du 30 avril 2007.

Cette modification permet de combler des vides juridiques qui découleraient de l'annulation de dispositions légales.

Daarnaast zijn er de wijzigingen die nodig zijn om op 1 januari 2007 het Federaal Agentschap voor geneesmiddelen en gezondheidsproducten operationeel te maken. Verder worden terminologische wijzigingen aangebracht en zijn er bepalingen die de toepassings sfeer van het agentschap aanvullen.

Hoofdstuk 3

Artikel 251 beoogt een aanpassing zodat elke persoon die een Europees diploma heeft dat recht geeft op de uitoefening van een gezondheidsberoep, dit beroep effectief in België mag uitoefenen, op voorwaarde dat deze persoon aan alle andere voorwaarden voldoet om legaal in België te werken.

Wat de procedure betreft voor de transfer van apotheken, zal er geen grote achterstand meer worden opgelopen die vaak te wijten was aan problemen van niet-ontvankelijkheid door de Commissie, daar deze ontvankelijkheid voortaan door het secretariaat zal kunnen worden vastgesteld.

Hoofdstuk 5

De afdeling over de responsabilisering van de zorgverstrekkers bevat een aantal technische correcties op de aangenomen bepalingen in de gezondheidswet.

De afdeling over de geneesmiddelen maakt een snellere prijsdaling van medicijnen mogelijk ten voordele van zowel de patiënt als het RIZIV.

Hoofdstuk 6

Een wijziging in de wet op de ziekenhuizen verduidelijkt dat ziekenhuizen een dienst van algemeen belang verlenen. Deze wijziging komt er na een beslissing van de Europese Commissie over staatshulp als vorm van overheidscompensatie aan bedrijven belast met het beheer van een dienst van algemeen economisch belang.

Een andere wijziging definieert zorgkundigen en ondersteunend personeel.

Ten slotte kunnen ook uitzonderingen op het principe voor erkenningen worden vastgelegd bij koninklijk besluit vanaf 30 april 2007.

Deze wijziging strekt ertoe juridische leemtes aan te vullen die voortvloeien uit het schrappen van wettelijke bepalingen.

Chapitre 7

La première section a pour objectif de préciser de manière univoque que l'obligation de consultation du comité scientifique de l'Agence alimentaire ne porte que sur des textes de nature scientifique. En effet, ce comité est actuellement surchargé par l'analyse de textes de nature administrative, organisationnelle ou financière.

Le ministre propose de dispenser du paiement d'une contribution à l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire les « associations caritatives constituées sous la forme d'ASBL, ayant exclusivement pour objet des actions philanthropiques ou de bienfaisance et reposant sur du personnel volontaire ». Cette mesure vise les banques alimentaires et les cuisines de collectivités.

La dernière section de ce chapitre confirme l'arrêté royal du 10 mai 2006 modifiant l'arrêté royal du 14 janvier 2004 fixant les rétributions et cotisations dues au Fonds budgétaire des matières premières.

7. Exposé introductif de M. P. Vanvelthoven, ministre de l'Emploi

M. Vanvelthoven, ministre de l'Emploi, commente le Titre XIII du projet à l'examen.

Chapitre 1^{er}

Inspection du travail et amendes administratives

Modification de la loi relative aux amendes administratives :

Le gouvernement a approuvé un plan pour résorber de façon accélérée l'actuel retard du service. Afin de pouvoir réaliser cela, il est nécessaire que plusieurs fonctionnaires puissent imposer des amendes administratives. Pour cela, il faut adapter cet article de la loi.

Modification de la loi relative à l'inspection du travail :

Depuis le mois d'août, les inspecteurs sociaux (chefs de direction) ont la compétence d'officier de police judiciaire. La notion d'« inspecteur social » peut cependant être interprétée comme étant l'ensemble des fonctionnaires chargés du contrôle des lois sociales (contrôleurs sociaux). Voilà pourquoi cela est précisé avec effet rétroactif dans cet article.

Hoofdstuk 7

De eerste afdeling is bedoeld om eenduidig aan te geven dat de verplichting tot raadpleging van het Wetenschappelijk Comité van het Voedselagentschap louter betrekking heeft op wetenschappelijke teksten. Dat comité wordt immers overladen met teksten van administratieve, organisatorische of financiële aard.

De minister stelt voor om « liefdadigheidsorganisaties die zijn opgericht als vzw en uitsluitend filantropische of liefdadigheidsacties uitvoeren en steunen op vrijwillig personeel » vrij te stellen van de bijdrage aan het Voedselagentschap. Deze maatregel is op de voedselbanken en gaarkeukens gericht.

De laatste afdeling van dit hoofdstuk bekrachtigt het koninklijk besluit van 10 mei 2006 tot wijziging van het koninklijk besluit van 14 januari 2004 houdende vaststelling van de retributies en bijdragen verschuldigd aan het Begrotingsfonds voor de grondstoffen en de producten.

7. Inleidende uiteenzetting door de heer P. Vanvelthoven, minister van Werk

De heer Vanvelthoven, minister van Werk, geeft toelichting bij titel XIII van voorliggend ontwerp.

Hoofdstuk 1

Arbeidsinspectie en administratieve geldboeten

Wijziging van de wet betreffende de administratieve geldboeten :

De regering heeft een plan goedgekeurd om sneller de huidige achterstand weg te werken. Daarvoor is het nodig dat verschillende ambtenaren administratieve geldboeten kunnen opleggen. Dit vereist een wijziging van het wetsartikel.

Wijziging van de wet betreffende de arbeidsinspectie :

Sinds augustus hebben de sociale inspecteurs (directiechefs) de bevoegdheid van officier van gerechtelijke politie. Het begrip « sociaal inspecteur » kan echter geïnterpreteerd worden als het geheel van de ambtenaren die de sociale wetten moeten controleren (sociale controleurs). Daarom wordt dit met terugwerkende kracht verduidelijkt in dit artikel.

Chapitre 2

Titres-services

L'intention est d'élargir l'applicabilité de deux conditions d'agrément (comme entreprise titres-services) existantes.

À la suite de cette mesure, une entreprise — même après avoir été agréée — ne pourra avoir ni des arriérés de paiement, ni des arriérés de cotisation auprès de l'ONSS ou auprès des fonds de sécurité d'existence.

En outre, la condition d'agrément selon laquelle l'entreprise ne peut se trouver en état de faillite ou qu'elle ne peut compter, parmi ses gérants, des personnes qui, dans les cinq ans précédant la demande d'agrément, ont été tenues pour responsables des engagements ou des dettes d'une société faillie, est élargie à toutes les entreprises agréées.

Chapitre 3

Relations collectives du travail

Adaptation de l'article 43 de la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires

L'abrogation du point 6° de l'article 43 permet de lever l'interdiction de siéger au sein d'une commission paritaire au-delà d'un certain âge. Le fait de prévoir une limite d'âge est en effet contraire à notre législation antidiscrimination.

Modification de la loi du 12 avril 1960 portant création d'un Fonds de compensation interne pour le secteur du diamant

Le 29 juin 2006, un protocole d'accord a été conclu entre les représentants de l'industrie du diamant, le commerce du diamant, les représentants représentatifs des travailleurs et le gouvernement. L'objectif de ce protocole d'accord est double.

Le premier volet de l'accord concerne la suspension du règlement 1/3 % (soit 0,33 %) de la valeur de l'importation de diamant brut destiné au financement du Fonds social pour les ouvriers du diamant. À l'instar des autres Fonds de sécurité d'existence, ce fonds social a pour mission de financer, d'octroyer et de payer des avantages sociaux supplémentaires aux ouvriers du diamant. Étant donné que ce fonds contient actuellement suffisamment de réserves financières pour octroyer les avantages sociaux, la taxe en question peut être suspendue.

Hoofdstuk 2

Dienstencheques

Het is de bedoeling om de toepassing van twee bestaande erkenningsvoorwaarden (als uitgiftebedrijf) te verruimen.

Hierdoor zal een bedrijf nu ook na zijn erkenning geen achterstallige belastingen of bijdragen aan de RSZ of aan de fondsen voor bestaanszekerheid verschuldigd mogen zijn.

Bovendien wordt de erkenningsvoorwaarde dat het bedrijf niet in staat van faillissement mag verkeren noch onder de zaakvoerders personen mag tellen die, tijdens de periode van vijf jaar voorafgaand aan de aanvraag tot erkenning, aansprakelijk zijn gesteld voor de verbintenissen of schulden van een gefailleerde vennootschap, uitgebreid tot alle erkende bedrijven.

Hoofdstuk 3

Collectieve arbeidsbetrekkingen

Aanpassing van artikel 43 van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités

Met de opheffing van punt 6° van artikel 43 verdwijnt de maximumleeftijd om zitting te hebben in een paritair comité. Dit is immers in strijd met onze antidiscriminatiewetgeving.

Wijziging van de wet van 12 april 1960 tot oprichting van een Intern Compensatiefonds voor de diamantsector

Op 29 juni 2006 is er tussen de vertegenwoordigers van de diamantnijverheid, de diamanthandel, de representatieve werknemersvertegenwoordigers en de regering een protocol van akkoord afgesloten. De doelstellingen van dit protocol van akkoord zijn tweërlei.

Het eerste deel van het akkoord betreft de opschorting van de heffing van 1/3 % (of 0,33 %) op de waarde van de invoer van ruwe diamant ter financiering van het Sociaal Fonds voor de diamantarbeiders. Dit fonds heeft, net als de andere Fondsen voor Bestaanszekerheid, als opdracht het financieren, het toekennen en het uitbetalen van bijkomende sociale voordelen aan de diamantarbeiders. Aangezien voorlopig voldoende financiële reserves aanwezig zijn in dit fonds om de sociale voordelen toe te kennen, kan deze heffing worden opgeschort.

Le deuxième volet concerne la réintroduction du plan social tel qu'il avait été introduit dès 1999. Ce plan social vise la promotion de l'emploi dans l'industrie du diamant, par le biais de l'institution d'une espèce de financement alternatif de la sécurité sociale dans le secteur du diamant. Le règlement prévoit que les commerçants du diamant et les diamantaires versent une certaine cotisation au Fonds et que le Fonds paye aux diamantaires (= ceux qui emploient des ouvriers du diamant) des allocations afin d'alléger les charges sociales. Il est tenu compte, à cet égard, des règles européennes en matière d'aides d'État.

Pour donner effet à ce protocole, il y a lieu d'adapter la loi du 12 avril 1960 portant création d'un Fonds de compensation interne pour le secteur du diamant.

Chapitre 4

Accidents du travail

Par cette proposition, le gouvernement entend encourager la prévention des accidents du travail, par le biais d'une adaptation obligatoire de la prime pour accidents du travail au nombre réel d'accidents de travail de l'entreprise.

Pour les grandes entreprises, la compagnie d'assurances demande un montant correspondant aux statistiques d'accidents du travail de l'entreprise concernée, ce qui permet de stimuler la prévention. Pour les petites entreprises, le système est différent: que l'entreprise soit confrontée à beaucoup ou à peu d'accidents de travail, la prime ne varie pas de manière significative ou ne varie pas du tout. La prime appliquée par un même assureur fluctue donc à peine par rapport à la moyenne du secteur ou du sous-secteur, bien qu'il existe une formule permettant de calculer un bonus-malus de fait.

La conséquence de ce système est que les bonnes entreprises paient l'addition pour les mauvaises. Et étant donné que le coût de l'assurance contre les accidents du travail représente un pourcentage considérable de la masse salariale brute, on peut même affirmer que les mauvaises entreprises bénéficient d'un avantage concurrentiel par rapport aux entreprises qui attachent, elles, beaucoup d'importance à la prévention. En effet, travail dangereux est souvent synonyme de travail bon marché, alors que la facture des accidents est étalée sur les autres entreprises. En instaurant un mécanisme de bonus-malus obligatoire, nous renversons l'effet secondaire pervers de notre système d'assurance: les entreprises qui travaillent mal paient et celles qui travaillent bien sont récompensées.

Het tweede deel van het protocol is de herinvoering van het sociaal plan zoals dat in 1999 al werd ingevoerd. Dit sociaal plan beoogt de bevordering van de tewerkstelling in de diamantnijverheid via het instellen van een soort alternatieve financiering van de sociale zekerheid binnen de diamantsector. De regeling komt erop neer dat de diamanthandelaars en -nijveraars een bepaalde bijdrage storten in een Fonds waarop dit Fonds de diamantnijveraars (= diegenen die diamantarbeiders tewerkstellen) uitkeringen uitbetalen teneinde de sociale lasten te verlichten. Hierbij wordt rekening gehouden met de Europese regels inzake staatssteun.

Om dit protocol in de praktijk om te zetten dient de wet van 12 april 1960 tot oprichting van een Intern Compensatiefonds voor de diamantsector te worden aangepast.

Hoofdstuk 4

Arbeidsongevallen

Met dit voorstel wil de regering de preventie van arbeidsongevallen aanmoedigen, door middel van een verplichte aanpassing van de premie voor arbeidsongevallen aan het werkelijke aantal arbeidsongevallen van de onderneming.

Voor grotere ondernemingen vraagt de verzekeringsmaatschappij een bedrag dat overeenkomt met de eigen arbeidsongevallenstatistiek van de onderneming. Dat stimuleert de preventie. Voor kleinere ondernemingen is dit anders: om het even of een onderneming veel of weinig arbeidsongevallen heeft, de premie verschilt niet betekenisvol of helemaal niet. De premie van eenzelfde verzekeraar fluctueert dus nauwelijks rond het gemiddelde van de sector of subsector, en dat ondanks het feit dat een formule bestaat die toelaat een feitelijke bonus-malus te berekenen.

Het gevolg is dat goede bedrijven mee opdraaien voor slechte bedrijven. En aangezien de kostprijs van de arbeidsongevallenverzekering een aanzienlijk percentage van de brutoloonmassa uitmaakt, kan men zelfs stellen dat slechte bedrijven een concurrentievoordeel hebben op de bedrijven die wel veel aandacht besteden aan preventie. Onveilig werken is immers vaak synoniem voor goedkoper werken, en de factuur van de ongevallen wordt uitgesmeerd over andere ondernemingen. Door het instellen van een verplichte bonus-malus draaien we dit perverse neven-effect van ons verzekeringsstelsel om: wie slecht werkt zal betalen, en wie goed werkt wordt beloond.

Chapitre 5

Clause d'écolage

En exécution du pacte de solidarité entre les générations, ce chapitre a pour but d'insérer dans la loi sur les contrats de travail une série de garanties juridiques auxquelles doit satisfaire une clause d'écolage pour être valable.

Cela assure aux employeurs une certaine stabilité en matière de rentabilité de l'investissement de formation consenti, mais garantit également aux travailleurs certaines conditions relatives à l'importance de la formation dispensée et aux limites dans lesquelles il est possible de réclamer un remboursement, pour que l'on puisse parler d'une clause d'écolage valable. Jusqu'à présent, on s'en référerait à la jurisprudence pour se prononcer sur la validité d'une clause d'écolage, sans qu'il n'existe de lignes directrices claires en la matière. Le projet à l'examen vise à définir les conditions qu'une clause d'écolage doit remplir pour être valable. Cela donnera plus de sécurité juridique tant aux employeurs qu'aux travailleurs.

Une clause d'écolage est une disposition d'un contrat de travail qui stipule que les frais pris en charge par l'employeur pour une formation suivie par un travailleur doivent être remboursés à l'employeur si le travailleur quitte son emploi avant une période convenue.

L'objectif est de dédommager l'employeur qui ne peut pas récupérer le coût de la formation parce qu'il n'a plus l'occasion de profiter du rendement accru du travailleur concerné.

Chapitre 6

Fermeture d'entreprises

Insertion d'une disposition dans la loi du 26 juin 2002.

L'arrêté d'exécution qui applique cette loi sera pris à court terme (dernière séance du comité de gestion le 5 décembre). Afin d'éviter que de la formulation actuelle de la loi, l'on ne puisse interpréter que désormais, le secteur non-marchand (auquel ne s'appliquera que partiellement la loi relative à la fermeture des entreprises) ne sera plus redevable des montants pour le chômage temporaire, il faut l'inscrire de manière plus explicite dans la loi en question.

Chapitre 7

Élections sociales 2008

Ce chapitre donne exécution à l'avis n° 1563 du CNT du 18 juillet 2006. L'avis formule des solutions

Hoofdstuk 5

Scholingsbeding

Dit hoofdstuk heeft tot doel — ter uitvoering van het generatiepact — in de arbeidsovereenkomstenwet een aantal juridische waarborgen in te schrijven waaraan een scholingsbeding moet voldoen teneinde rechtsgeldig te zijn.

Dit waarborgt aan de werkgevers een zekere stabiliteit inzake de rentabiliteit van de vormingsinvestering die hij heeft gedaan maar waarborgt ook aan de werknemers een aantal voorwaarden omtrent de omvang van de verstrekte vorming en de grenzen waarbinnen een terugbetaling geëist kan worden teneinde te kunnen spreken van een rechtsgeldig scholingsbeding. Tot op vandaag is het aan de rechtspraak om te oordelen over de rechtsgeldigheid van een scholingsbeding, zonder dat er daarvoor duidelijke richtsnoeren zijn. Het voorliggend ontwerp heeft tot doel de vereisten te bepalen waaraan een beding moet voldoen teneinde rechtsgeldig te zijn. Hierdoor ontstaat meer rechtszekerheid voor werkgevers én werknemers.

Een scholingsbeding is een clause in een arbeidsovereenkomst, waarin overeengekomen wordt dat de kosten gedragen door de werkgever voor een opleiding gevolgd door de werknemer, worden terugbetaald aan de werkgever indien de werknemer zijn job verlaat binnen een overeengekomen tijdsspanne.

Bedoeling is de werkgever te compenseren als het onmogelijk is om zijn opleidingskosten te recupereren via rendementsverhoging van de werknemer in kwestie.

Hoofdstuk 6

Sluiting van ondernemingen

Invoeging van een bepaling in de wet van 26 juni 2002.

Het uitvoeringsbesluit ter uitvoering van deze wet zal eerdaags genomen worden (laatste zitting van het beheercomité op 5 december). Om te voorkomen dat men uit de huidige bewoordingen van de wet zou afleiden dat de non-profitsector (waarop de wet betreffende de sluiting van de ondernemingen slechts gedeeltelijk van toepassing zal zijn) geen bedragen voor tijdelijke werkloosheid meer verschuldigd is, moet dit in deze wet uitdrukkelijker bepaald worden.

Hoofdstuk 7

Sociale verkiezingen 2008

Dit artikel voert advies nr. 1563 van de NAR van 18 juli 2006 uit. Het advies voorziet in oplossingen

pour des problèmes soulevés par les élections sociales 2008. La procédure pré-électorale pour les élections de 2008 commencera déjà en 2007, d'où l'urgence des modifications de loi.

Le projet de loi explique la législation pour éviter des problèmes d'interprétation. Les éléments suivants sont repris :

- L'employeur fait partie de la délégation patronale;
- Toute référence à la nationalité est supprimée des conditions d'éligibilité;
- Les jeunes travailleurs sont des travailleurs de maximum 25 ans.

Chapitre 8

Efforts en faveur des personnes appartenant aux groupes à risque et activation des chômeurs

Concernant les efforts en faveur des personnes appartenant aux groupes à risque et l'accompagnement et le suivi actifs des chômeurs, les partenaires sociaux décident tous les deux ans si les mesures en question sont poursuivies pour le cycle biennal de négociations interprofessionnelles à venir. C'est une loi d'exécution qui, traditionnellement, donne exécution à l'engagement pris par les partenaires sociaux. Le texte de cette loi est toujours le même, sauf pour ce qui est de la période pour laquelle l'engagement est pris.

La modification proposée vise à simplifier et à standardiser le processus en rendant permanent ce texte de loi revenant tous les deux ans, mais en confiant l'activation de cette législation aux partenaires sociaux. Dans la foulée, les arrêtés d'exécution (relatifs au modèle de rapportage, à l'exclusion de certains employeurs du système, etc.) qui devront être pris dans le cadre de cette législation pourront eux aussi être standardisés. La modification implique donc que le Roi ne pourra plus activer la législation que sur la proposition expresse des partenaires sociaux interprofessionnels.

Chapitre 9

Congé-éducation payé

La situation budgétaire très précaire dans laquelle se trouve le système du congé-éducation payé a déjà été évoquée à plusieurs reprises au sein de cette commission. Lors des récents conclaves budgétaires, le gouvernement a décidé de prendre un certain nombre

voor problemen met de sociale verkiezingen van 2008. De pre-electorale procedure voor deze verkiezingen begint reeds in 2007 dus dient de wet dringend gewijzigd te worden.

Het wetsontwerp legt de wetgeving uit om interpretatieproblemen te voorkomen. De volgende aspecten worden behandeld :

- de werkgever maakt deel uit van de werkgeversafvaardiging;
- iedere verwijzing naar de nationaliteit wordt geschrapt in de kiesbaarheidsvoorwaarden
- jonge werknemers zijn werknemers van hoogstens 25 jaar.

Hoofdstuk 8

Inspanningen ten voordele van risicogroepen en activering werklozen

Over de inspanning ten voordele van de personen die behoren tot de risicogroepen en inzake de actieve begeleiding en opvolging van werklozen wordt door de sociale partners om de twee jaar beslist of zij wordt voortgezet voor de komende tweejaarlijkse interprofessionele overlegronde. Aan dit door de sociale partners aangegaan engagement wordt traditiegetrouw uitvoering gegeven via een uitvoeringswet. De tekst van deze uitvoeringswet is altijd identiek dezelfde, behalve wat betreft de periode waarvoor het engagement wordt aangegaan.

De vooropgestelde wijziging beoogt een vereenvoudiging en standaardisering. De tweejaarlijks terugkerende wettekst wordt permanent gemaakt, maar het activeren van deze wetgeving blijft in de handen van de sociale partners. Door deze standaardisering kunnen ook de uitvoeringsbesluiten (inzake het model van rapportering, inzake de uitsluiting van bepaalde werkgevers uit de regeling, enzovoort) die voor deze wetgeving genomen moeten worden, gestandaardiseerd worden. De wijziging komt er dus op neer dat de Koning de wetgeving enkel zal kunnen activeren, op uitdrukkelijk voorstel van de interprofessionele sociale partners.

Hoofdstuk 9

Betaald educatief verlof

De meer dan penibele budgettaire situatie van het stelsel betaald educatief verlof is reeds meermaals ter sprake gekomen in deze commissie. In de recente begrotingsconclaven heeft de regering een aantal conservatoire maatregelen genomen zoals het twee

de mesures conservatoires comme l'augmentation, à deux reprises, de l'intervention publique jusqu'à un montant de quelque 84 millions d'euros (de sorte que l'autorité prend trois quarts du coût à sa charge), la forfaitarisation du remboursement aux employeurs et une limitation du nombre d'heures remboursables (avec, il est vrai, un régime transitoire).

Le projet à l'examen vise à assurer la sauvegarde du financement de ce système sur le plan structurel mais aussi à permettre un contrôle des dépenses.

Désormais (à partir de l'exercice budgétaire 2008), les dépenses ne pourront plus excéder les recettes du système, lesquelles seront constituées à parts égales de contributions et d'une intervention publique, les recettes des contributions en question étant déterminantes.

Il est important que chaque partenaire prenne ses responsabilités tant au niveau du financement qu'au niveau des dépenses. C'est pourquoi le gouvernement insiste pour que, dans le cadre de la concertation interprofessionnelle, les partenaires sociaux formulent une proposition au sujet des paramètres centraux, à savoir le taux de cotisations, la répartition des recettes globales entre les types de formation par le biais de la constitution d'enveloppes partielles, les formations remboursables, le nombre d'heures remboursables par individu et par type de formation ainsi que le plafond salarial valable pour le paiement du travailleur.

S'il n'y a pas d'accord interprofessionnel ou si celui-ci ne comporte aucune proposition en la matière, le Roi fixera les paramètres après avis du Conseil national du travail.

Chapitre 10

Contrôle des vols lorsqu'on quitte l'entreprise

À la demande du ministre de l'Intérieur, le CNT a donné son avis le 18 octobre 2006 sur la possibilité de contrôler les vols lorsqu'on quitte l'entreprise. Ce chapitre porte en partie exécution de l'avis n^o 1571 du CNT.

La disposition en projet veille à ce que la procédure particulière, qui s'applique normalement pour apporter des modifications dans le règlement du travail, ne doive pas être suivie lorsqu'on fournit des informations concernant l'existence d'un contrôle de sortie et la présence de(s) l'entreprise(s) de gardiennage ou du/ des service(s) de surveillance interne(s) chargé(s) du contrôle.

maal op rij verhogen van de overheidsdotatie tot ruim 84 miljoen euro (waardoor de overheid drie kwart van de kosten ten laste neemt), de forfaitarisering van de terugbetaling aan de werkgevers en een beperking van het aantal terugbetaalbare uren (weliswaar met een overgangsregeling).

Dit ontwerp heeft tot doel de financiering van het stelsel structureel veilig te stellen maar ook vat te krijgen op de uitgaven.

Voortaan (vanaf begrotingsjaar 2008) zullen de uitgaven niet meer groter kunnen zijn dan de inkomsten van het stelsel. En deze inkomsten zullen perfect gelijkmatig, fifty/fifty, bestaan uit bijdragen enerzijds en een overheidstoelagen anderzijds, waarbij de opbrengst van de bijdragen determinerend is.

Het is belangrijk dat zowel naar financiering als uitgaven iedere partner doet wat hij moet doen. Daarom dringt de regering erop aan dat in het kader van het interprofessioneel overleg de sociale partners een voorstel formuleren omtrent de centrale parameters: de bijdragevoet, de verdeling van de totale inkomsten over types van opleidingen door het vormen van deelenvolpess, de terugbetaalbare opleidingen, het aantal uren dat per individu en per type opleiding terugbetaalbaar is en het loonplafond dat geldt voor de betaling van de werknemer.

Bij gebreke aan interprofessioneel akkoord of afspraken hierover in het IPA, zal de Koning deze parameters vastleggen na advies van de NAR.

Hoofdstuk 10

Diefstalcontrole bij het verlaten van de onderneming

Op vraag van de minister van Binnenlandse Zaken, heeft de NAR op 18 oktober 2006 advies uitgebracht over de mogelijkheid om diefstallen te controleren bij het verlaten van het bedrijf. Dit hoofdstuk voert advies nr. 1571 van de NAR gedeeltelijk uit.

De ontworpen bepaling voorziet erin dat de bijzondere procedure die normaal gezien gevolgd moet worden om het arbeidsreglement te wijzigen, niet gevolgd moet worden bij het verstrekken van informatie over het bestaan van een uitgangscontrole en over de aanwezigheid van bewakingsfirma's of interne controlediensten.

Chapitre 11

Plus minus Conto

Ce chapitre, qui a été inséré par voie d'amendement, met en œuvre partiellement le protocole d'accord de l'industrie des véhicules du 29 mai 2006. Le secteur est confronté à une forte concurrence internationale et demande par conséquent à pouvoir adapter de manière plus souple le temps de travail au volume de travail. L'amendement en question met en œuvre le système *plus minus conto*. Le projet de loi se limite aux ouvriers du secteur automobile et à ses fournisseurs. En vertu du projet de loi, une entreprise peut déroger aux limites normales de la durée du travail, sans toutefois dépasser un maximum de 10 heures par jour et de 48 heures par semaine. De plus, la période de référence durant laquelle la durée hebdomadaire moyenne de travail doit être respectée est portée de 1 an à 6 ans maximum. Avant de pouvoir appliquer le *plus minus conto*, il faut avoir obtenu une reconnaissance par le ministre de l'Emploi, après avis unanime du CNT, ainsi qu'une CCT sectorielle et une CCT d'entreprise.

Chapitre 12

Fonds organique FSE

Dans le contexte de la nouvelle programmation de 2007-2013 du Fonds social européen, les diverses entités du pays ont négocié un nouveau partage des moyens alloués dans ce cadre. La part des moyens européens allouée au niveau fédéral a été ramenée pour les 7 années à 40 millions d'euros. Elle s'élevait auparavant à 72 millions d'euros.

Ces 40 millions ont été répartis à raison de 34 millions pour le ministre de l'Intégration sociale et 6 millions pour le ministre fédéral de l'Emploi. Étant donné que l'enveloppe destinée au ministre de l'Emploi est plus modeste, il a été décidé de transférer, au 1^{er} janvier 2007, la gestion du FSE fédéral (instance de gestion et de paiement) autrefois exercée par le ministre de l'Emploi au ministre de l'Intégration sociale.

Chapitre 13

Crédit-temps

Ce chapitre exécute le point 3 de la mesure 47 du pacte de solidarité entre les générations. Cette mesure prévoit que le crédit-temps à temps plein avec octroi d'allocations sera limité à 1 an, excepté le crédit-temps à temps plein pris pour des raisons d'éducation, d'octroi de soins et de formation.

Hoofdstuk 11

Plus minus Conto

Dit hoofdstuk, dat bij wijze van amendement werd ingevoegd, geeft gedeeltelijk uitvoering aan het protocolakkoord van de voertuigenindustrie van 29 mei 2006. De sector wordt geconfronteerd met zware internationale concurrentie en vraagt daarom om de arbeidstijd soepeler te kunnen aanpassen aan het werkvolume. Dit amendement geeft uitvoering aan het systeem van *plus minus conto*. Het wetsontwerp beperkt zich tot de arbeiders van de automobielsector en van haar toeleveranciers. Via het wetsontwerp kan een onderneming afwijken van de normale arbeidsduurgrenzen zonder evenwel een maximum van 10 uur per dag en 48 uur per week te overschrijden. Daarenboven wordt de referteperiode waarbinnen de gemiddelde wekelijkse arbeidsduur moet worden nageleefd, opgetrokken van 1 naar maximum 6 jaar. Alvorens *plus minus conto* toegepast kan worden, is een erkenning door de minister van Werk, na unaniem advies van NAR, vereist, alsook een sectorale en een ondernemingsCAO.

Hoofdstuk 12

Organiek fonds ESF

In de context van de nieuwe programmatie 2007-2013 van het Europees Sociaal Fonds onderhandelden de verschillende deelgebieden van het land over een nieuwe verdeling van de middelen die in dat kader worden toegekend. Het aan het federale niveau toegekende deel van de Europese middelen werd voor de 7 jaar teruggebracht tot 40 miljoen euro. Voordien ging het om 72 miljoen euro.

Deze 40 miljoen werd verdeeld in 34 miljoen voor de minister van Maatschappelijke Integratie en in 6 miljoen voor de federale minister van Werk. Gezien de kleinere enveloppe voor de minister van Werk, werd beslist om het voorheen door de minister van Werk uitgeoefende beheer van het federale ESF (beheers- en betaalinstantie) op 1 januari 2007 over te hevelen naar de minister van Maatschappelijke Integratie.

Hoofdstuk 13

Tijdskrediet

Dit hoofdstuk geeft uitvoering aan punt 3 van maatregel 47 van het Generatiepact. In deze maatregel wordt voorzien dat het voltijds tijdskrediet beperkt zal worden tot 1 jaar met uitkeringen tenzij men het voltijds tijdskrediet opneemt voor opvoeding, zorgtaken of opleiding.

Afin de pouvoir limiter le droit à l'allocation à un an, la base légale prévue par la loi de redressement du 22 janvier 1985 doit être adaptée. Le pacte des générations prévoit l'entrée en vigueur de cette mesure au 1^{er} janvier 2007. En outre, cette modification des conditions d'octroi des allocations de crédit-temps à temps plein est également inscrite au budget de 2007.

Chapitre 14

Communication aux représentants des travailleurs des renseignements sur les avantages dans le cadre des mesures en faveur de l'emploi

Le chapitre en question met en œuvre partiellement l'avis du CNT n° 1536 du 30 novembre 2005. Le pacte de solidarité entre les générations prévoit une simplification du bilan social et l'incorporation d'un nouvel instrument de mesure pour la formation. La principale simplification concerne la suppression du volet 3 du bilan social relatif aux mesures en faveur de l'emploi. Cette information sera effectivement fournie directement aux employeurs à partir de la déclaration multifonctionnelle (DMFA). Le projet de loi prévoit la base légale à cet effet. Un arrêté d'exécution précisera les modalités de ce transfert de données.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

1. Intégration sociale

Mme De Schamphelaere voudrait savoir si le ministre connaît déjà l'affectation des moyens du Fonds social européen.

M. Dupont, ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Égalité des chances, répond que la plupart de ces moyens sont d'ores et déjà affectés à la lutte contre la pauvreté.

Mme De Schamphelaere souligne que lorsque des moyens européens sont consacrés à la lutte contre la pauvreté, un sérieux débat en termes d'efficacité s'impose.

Mme Van de Castele demande un aperçu des projets financés à l'aide du Fonds social européen.

Le ministre mettra ce relevé à la disposition de la commission.

M. Cornil comprend la mesure proposée, en vertu de laquelle un ressortissant d'un État membre de l'Union européenne a droit à une intégration sociale dès qu'il dispose d'un permis de séjour de plus de trois

Teneinde de uitkeringen te kunnen beperken tot een jaar moet de wettelijke basis gewijzigd worden in de Herstellenwet van 22 januari 1985. Het generatiepact voorziet in de inwerkingtreding van deze maatregel op 1 januari 2007. Bovendien is deze wijziging van de toekenningsvoorwaarden van uitkeringen in voltijds tijdscrediet ook ingeschreven in de begroting van 2007.

Hoofdstuk 14

Mededeling aan de werknemersvertegenwoordigers van de inlichtingen over de voordelen betreffende de maatregelen ten gunste van de werkgelegenheid

Dit hoofdstuk geeft gedeeltelijk uitvoering aan het NAR advies nr. 1536 van 30 november 2005. In het Generatiepact is voorzien dat de sociale balans vereenvoudigd wordt en dat een nieuw meetinstrument voor vorming wordt opgenomen. De belangrijkste vereenvoudiging betreft het schrappen van deel 3 van de sociale balans over de werkgelegenheidsmaatregelen. Deze informatie zal immers rechtstreeks aangeleverd worden vanuit de multifunctionele aangifte (DMFA) aan de werkgevers. Het wetsontwerp voorziet in de rechtsgrond hiervoor. Een uitvoeringsbesluit zal de nadere regelen bepalen van deze gegevensoverdracht.

III. ALGEMENE BESPREKING

1. Maatschappelijke integratie

Mevrouw De Schamphelaere informeert of de minister reeds weet waaraan de middelen van het Europees Sociaal Fonds zullen worden besteed.

De heer Dupont, minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen, antwoordt dat de meeste van deze middelen nu reeds worden besteed in het kader van de armoedebestrijding.

Mevrouw De Schamphelaere benadrukt dat, wanneer Europese middelen worden besteed in het kader van de strijd tegen de armoede, een ernstig debat over de doeltreffendheid zich opdringt.

Mevrouw Van de Castele vraagt een overzicht van de projecten die met de middelen van het Europees Sociaal Fonds worden gefinancierd.

De minister zal dit overzicht ter beschikken van de commissie stellen.

De heer Cornil begrijpt de voorgestelde maatregel, volgens dewelke onderdanen van een lidstaat van de Europese Unie recht heeft op een maatschappelijke integratie van zodra hij over een verblijfsvergunning

mois. Le ministre dispose-t-il de statistiques au sujet du nombre de bénéficiaires de cette mesure? Y a-t-il un rapport avec l'adhésion des nouveaux États membres de l'Europe de l'Est?

Le ministre répond qu'il n'y a pas eu d'augmentation spectaculaire depuis l'adhésion de ces nouveaux États membres à l'Union européenne. Certes, de nombreux ressortissants de ces États membres effectuent des séjours réguliers en Belgique, mais contrairement à ce que l'on croit généralement, ils ne font pas une utilisation excessive de nos services sociaux.

M. Beke estime qu'il faut élargir dans le temps l'accès aux Fonds mazout, étant donné que celui-ci est actuellement limité au mois de mars inclus.

Le ministre répond qu'il est personnellement favorable à un fonds demeurant accessible durant toute l'année. Ce n'est toutefois pas le point de vue du gouvernement. Cependant, la limitation dans le temps entraîne aussi une limitation de la consommation. L'élargissement impliquerait en effet un surcoût budgétaire entraînant des conséquences que tout le monde n'est pas disposé à accepter.

M. Beke répond que le coût budgétaire du Fonds mazout est en grande partie influencé par des facteurs macro-économiques, tels que l'évolution du prix du pétrole brut, sur lequel le gouvernement n'a aucune prise.

M. Beke fait par ailleurs remarquer que toutes sortes de fonds sont également constitués dans le cadre du projet de loi à l'examen. L'on assiste ainsi progressivement à une multiplication des fonds et on court le risque de voir un nouvel « effet Matthéus » se produire: les personnes les moins dans le besoin seront celles qui profiteront en premier de ces réglementations parce qu'elles parviendront à les décrypter.

2. Emploi

Mme Zrihen voudrait savoir pourquoi la partie des moyens du FSE allouée au niveau fédéral est passée de 72 à 40 millions d'euros.

M. Vanvelthoven, ministre de l'Emploi, rappelle que notre pays recevra de toute manière moins de moyens du Fonds social européen. De ce fait, il faudra également convenir d'une nouvelle répartition entre les communautés, les régions et l'autorité fédérale.

Mme Van de Castele observe que le projet comprend une disposition relative aux conditions d'agrément des entreprises titres-services. Ces entre-

beschikt voor meer dan 3 maanden. Beschikt de ministers over cijfers in verband met het aantal begunstigen van deze maatregel? Is er een verband met de aansluiting van de nieuwe Oosteuropese lidstaten?

De minister antwoordt dat er zich geen spectaculaire toename heeft voorgedaan sedert de toetreding tot de Europese Unie van deze nieuwe lidstaten. Weliswaar verblijven er veel onderdanen van deze lidstaten regelmatig in België maar, in tegenstelling tot wat algemeen wordt vermoed, maken zij geen buitensporig gebruik van onze sociale voorzieningen.

De heer Beke meent dat de toegankelijkheid tot het stookoliefonds breder in de tijd dient te worden geregeld, terwijl het nu beperkt wordt tot en met de maand maart.

De minister antwoordt dat hij, in persoonlijke naam, voorstander is van een fonds dat het hele jaar door toegankelijk blijft. Dit is echter niet het standpunt van de regering. De beperking in de tijd brengt echter ook een beperking in het verbruik mee. De verbreding zou immers budgettaire meerkosten met zich brengen en niet iedereen is bereid om dit gevolg te aanvaarden.

De heer Beke repliceert dat de budgettaire kosten van het Stookoliefonds grotendeels wordt bepaald door macro-economische factoren, zoals de evolutie van de prijs van ruwe olie, waarop de regering helemaal geen vat heeft.

Overigens merkt de heer Beke dat, ook in dit wetsontwerp, allerhande fondsen worden opgericht. Er ontstaat zo stilaan een wildgroei met als risico dat er zich een nieuw « Matthéus-effect » voordoet: diegenen die het het minste nodig hebben, zullen als eerste van deze regelingen gebruik maken omdat zij er hun weg in terugvinden.

2. Werk

Mevrouw Zrihen wenst te vernemen waarom het aan het federale niveau toegekende deel van de middelen van het ESF daalt van 72 naar 40 miljoen euro.

De heer Vanvelthoven, minister van Werk, herinnert eraan dat ons land hoe dan ook minder middelen krijgt van het Europees Sociaal Fonds. Daardoor diende ook een nieuwe verdeling tussen de gemeenschappen, de gewesten en de federale overheid te worden afgesproken.

Mevrouw Van de Castele merkt op dat het ontwerp een bepaling bevat inzake erkenningsvoorwaarden voor dienstenchequebedrijven. Deze mogen niet in

prises ne peuvent pas se trouver en état de faillite. Existe-t-il de tels cas de faillite? Cette disposition est-elle par conséquent nécessaire?

Le ministre répond que l'objectif de la disposition est de préciser que les conditions d'agrément ne doivent pas être applicables uniquement au lancement d'une entreprise titres-services, mais également par la suite.

M. Beke demande comment sera mis en œuvre ce contrôle.

Le ministre répond que les contrôles indiqueront si une entreprise remplit ou non les conditions. Ces contrôles sont réalisés à la suite de plaintes, mais aussi par échantillonnage, sans qu'une plainte n'ait été déposée.

M. Beke pense qu'il y a souvent beaucoup de problèmes dans les entreprises titres-services et que les intéressés ne savent pas toujours qu'ils négligent certaines obligations. Il estime que les autorités doivent rédiger des directives plus claires à l'adresse des entreprises.

Mme Van de Castele déclare comprendre le but de la suppression de la limite d'âge pour les commissions paritaires à la lumière de l'interdiction de discrimination fondée sur l'âge, mais souligne le risque que certaines personnes restent au même poste pendant des dizaines d'années. Cela serait regrettable et entraverait le renouvellement. Elle juge d'ailleurs qu'il en va de même pour la politique: la durée d'un mandat politique, le mandat de bourgmestre par exemple, devrait être limitée. Les mandataires sortants bénéficient toujours d'un avantage concurrentiel.

Le ministre répond qu'en ce qui concerne les institutions politiques, c'est l'électeur qui a le dernier mot et qu'il n'est pas possible de fixer par une loi une limite d'âge maximale. Toutefois, il est vrai qu'il faudra modifier de nombreuses conventions collectives de travail, afin d'appliquer l'interdiction de discrimination fondée sur l'âge.

M. Beke demande si un calendrier a été établi pour cette opération. Qu'en est-il d'ailleurs de la discrimination fondée sur l'âge dans le secteur public?

Le ministre répond que, d'une part, un examen de la législation sur le travail est en cours pour vérifier quelles dispositions doivent être adaptées par le législateur et que, d'autre part, les interlocuteurs sociaux doivent faire de même pour les conventions collectives de travail. Cela vaut notamment pour la liaison des barèmes de rémunération à l'âge. Cet examen est tout sauf simple, car l'opération visée entraîne une amélioration pour certaines personnes, alors qu'elle a précisément l'effet inverse pour d'autres. Ce point sera peut-être à l'ordre du jour de la prochaine

état van faillissement verkeren. Bestaan er zo'n gevallen en is deze bepaling daarom nodig?

De minister antwoordt dat de bedoeling van de bepaling is om te preciseren dat de erkenningsvoorwaarden niet enkel moeten gelden bij de start van een dienstenchequebedrijf, maar ook erna.

De heer Beke vraagt hoe deze toetsing zal gebeuren.

De minister antwoordt dat uit controles zal blijken of een bedrijf al dan niet aan de voorwaarden voldoet. Deze controles gebeuren na klachten, maar ook zonder dat klacht werd ingediend, steekproefgewijs.

De heer Beke meent dat in dienstenchequeondernemingen vaak heel wat fout loopt, waarbij het niet altijd zo is dat de betrokkenen weten dat ze bepaalde verplichtingen naast zich neerleggen. Hij meent dat vanuit de overheid duidelijker richtlijnen moeten worden opgesteld naar de ondernemingen toe.

Mevrouw Van de Castele zegt de opheffing van de leeftijdsgrens voor de paritaire comités te begrijpen omwille van het verbod op discriminatie op basis van leeftijd, maar wijst op het gevaar dat bepaalde personen gedurende tientallen jaren op dezelfde stoel blijven zitten. Dit is niet goed omdat dit de vernieuwing in de weg staat. Zij meent overigens dat dit ook in de politiek het geval is: de duurtijd van een politiek mandaat, bijvoorbeeld als burgemeester, zou beperkt moeten zijn. Er is altijd een concurrentieel voordeel voor de uittrekkende mandatarissen.

De minister antwoordt dat, wat de politieke instellingen betreft, de kiezer het laatste woord heeft en dat men bij wet geen maximale leeftijdsgrens kan instellen. Wel is het zo dat men nog tal van collectieve arbeidsovereenkomsten zal moeten aanpassen om het verbod op discriminatie op basis van leeftijd te schrappen.

De heer Beke informeert of voor deze operatie een tijdspad is opgesteld. Hoe zit het overigens met de discriminatie op basis van leeftijd in de publieke sector?

De minister antwoordt dat er, enerzijds, een doorlichting van de arbeidswetgeving gaande is teneinde na te gaan welke bepalingen moeten worden aangepast door de wetgever en, anderzijds, de sociale gesprekspartners eveneens de oefening moeten doen voor wat de collectieve arbeidsovereenkomsten betreft. Dit geldt bijvoorbeeld wat betreft de koppeling van loonschalen aan leeftijd. Deze oefening is helemaal niet makkelijk omdat ze voor sommige personen een vooruitgang betekent, maar voor andere precies het tegenovergesteld effect heeft. Een en ander zal wel-

concertation salariale. Il faut à tout prix éviter qu'un travailleur saisisse le tribunal du travail et y obtienne gain de cause en vertu des normes européennes. En outre, le ministre signale que les barèmes de rémunération, qui sont établis non pas sur la base de l'âge mais en fonction de l'ancienneté, sont eux tolérés par la réglementation européenne à condition que cela soit justifié. Jusqu'à présent, la Cour européenne de justice n'a pas rendu de verdict interdisant la liaison des barèmes à l'ancienneté, mais la limite entre les deux systèmes est souvent ténue.

Mme Van de Castele est d'avis que le système de bonus-malus proposé en matière d'accidents de travail est une bonne chose, car il récompense les employeurs qui tentent d'éviter les accidents de travail. Malgré cet aspect positif, on peut craindre que cela augmente le seuil pour déclarer des accidents de travail. Comment le ministre pense-t-il pouvoir éviter ce piège? Une évaluation du régime proposé est-elle prévue?

M. Vankrunkelsven fait référence au slogan que certaines entreprises utilisent volontiers comme carte de visite, selon lequel nombreux sont les jours qui se passent sans qu'il y ait le moindre accident de travail. Il arrive que, pour enjoliver ce chiffre, on mette les travailleurs sous pression afin qu'ils demandent à leur médecin généraliste de ne pas attester un accident du travail comme tel et qu'ils se déclarent prêts à supporter eux-mêmes les frais supplémentaires. Dans ce cas d'espèce, le médecin généraliste se trouve dans une situation délicate: d'une part, il ne souhaite pas commettre de faux en écriture mais, d'autre part, il se rend bien compte que le travailleur occupe une position vulnérable car il craint son employeur. Le système bonus/malus pourrait encore amplifier ce phénomène. L'intervenant propose dès lors que l'introduction de ce système soit assortie d'une incrimination claire en cas de non-déclaration d'accidents du travail.

Mme Van de Castele souligne que, souvent, c'est aussi l'inverse qui se produit: il arrive que des travailleurs attendent jusqu'au lundi pour déclarer un prétendu accident du travail, qui, en réalité, est survenu durant le week-end, par exemple lors de la pratique d'activités sportives.

Le ministre répond que la mesure proposée a surtout pour objectif d'attirer l'attention des employeurs sur la nécessité de développer une véritable politique en matière d'accidents du travail de manière à ce que ceux qui prennent leurs responsabilités dans ce domaine soient récompensés et que ceux qui ne le font pas soient sanctionnés. Le gouvernement espère ainsi stimuler la prévention des accidents du travail: si le nombre d'accidents du travail demeure faible pendant une période déterminée, il faudra aussi payer moins. On constate en effet que les accidents du travail «mineurs» sont rarement déclarés: en cinq ans, leur nombre est passé de 205 000 à 160 000. En revanche,

licht bij het komende loonoverleg aan bod komen. Alleszins moet worden voorkomen dat een werknemer naar de arbeidsrechtbank stapt en daar gelijk haalt op basis van de Europese normen. De minister merkt daarbij op dat loonschalen, die niet op basis van leeftijd maar wel van anciënniteit zijn opgesteld, door de Europese regelgeving wel worden getolereerd voor zover dit voldoende kan worden gerechtvaardigd. Er is vooralsnog geen uitspraak van het Europees Hof van Justitie dat zulks niet mogelijk is, maar de grens tussen beide is vaak flinterdun.

Mevrouw Van de Castele is van mening dat het voorgestelde bonus/malus-systeem inzake arbeidsongevallen een goede zaak is omdat het de werkgevers beloont die trachten arbeidsongevallen te vermijden. Dit neemt niet weg dat ook de vrees bestaat dat de drempel verhoogt om arbeidsongevallen aan te geven. Hoe denkt de minister dit te vermijden? Komt er een evaluatie van de voorgestelde regeling?

De heer Vankrunkelsven verwijst naar de slogan, die sommige bedrijven graag als visitekaartje gebruiken, waarbij wordt gesteld dat er reeds zoveel dagen zijn gewerkt zonder een arbeidsongeval. Om dat cijfer op te smukken gebeurt het dat arbeiders onder druk staan om aan hun huisarts te vragen om een arbeidsongeval niet als dusdanig te attesteren en zich bereid verklaren de extra kosten zelf te dragen. De huisarts staat hier in een moeilijke positie: hij wenst enerzijds geen valsheid in geschrifte te plegen, maar beseft dat de arbeider in een zwakke positie staat omdat die schrik heeft van zijn werkgever. Het voorgestelde bonus/malus-systeem zou dit fenomeen nog extra kunnen versterken. Spreker stelt dan ook voor dat de invoering van dit systeem zou samengaan met een duidelijke strafbaarstelling van niet-aangifte van arbeidsongevallen.

Mevrouw Van de Castele werpt op dat ook het tegenovergestelde vaak gebeurt: soms wachten werknemers tot 's maandags om aangifte te doen van een zogenaamd arbeidsongeval, dat in werkelijkheid tijdens het weekend is gebeurd, bijvoorbeeld bij het sporten.

De minister antwoordt dat het vooral de bedoeling is van de voorgestelde maatregel om werkgevers te prikkelen inzake hun arbeidsongevallenbeleid, zodat diegenen die hun verantwoordelijkheid terzake opnemen daarvoor worden beloond, en de anderen worden gestraft. Aldus hoopt de regering dat preventie van arbeidsongevallen wordt gestimuleerd: wanneer het aantal arbeidsongevallen laag wordt gehouden tijdens een bepaalde periode, zal men ook minder moeten betalen. Het is inderdaad een feit dat «kleinere» arbeidsongevallen vaak niet worden aangegeven: hun aantal is op 5 jaar tijd gedaald van 205 000 naar 160 000. In het aantal «ernstige» arbeidsonge-

on observe une augmentation du nombre d'accidents du travail « graves ». Afin de lutter contre le phénomène de non-déclaration des accidents du travail, on a encore considérablement renforcé les sanctions cette année. Il faut fournir des efforts soutenus pour faire en sorte que le nombre d'accidents du travail diminue réellement, en veillant à confier un rôle de premier plan aux services internes de prévention.

Mme Van de Castele déplore qu'il faille recourir à un moyen de pression financier. La plupart des employeurs se préoccupent autant de la survenance d'un accident du travail que le travailleur concerné. D'ailleurs, il ne faut pas oublier que des accidents se produisent aussi sur le chemin du travail; l'employeur ne peut alors pas y faire grand-chose. Comment pourrait-on dans ce cas le responsabiliser?

Le ministre répond que cette problématique est liée à celle de la circulation, qui relève des attributions du ministre de la Mobilité. Les accidents du travail qui se produisent sur le chemin du travail ne seront pas intégrés dans le système de bonus/malus. En instaurant ce système, on souhaite surtout responsabiliser les employeurs qui cherchent à se soustraire à tous les risques et n'organisent aucune prévention en matière d'accidents du travail. En effet, il y a des employeurs qui embauchent systématiquement des travailleurs intérimaires, pour lesquels les primes sont plus faibles, afin de leur confier l'exécution de tâches à risque.

Ensuite, Mme Van de Castele souhaiterait savoir si le congé-éducation payé est inclus dans la clause d'écologie.

Le ministre répond par la négative. Les deux systèmes reposent sur une philosophie tout à fait différente. Le congé-éducation payé s'inscrit dans le cadre de l'apprentissage de l'intéressé tout au long de la vie et de son perfectionnement en vue d'un positionnement sur le marché du travail. La clause d'écologie, en revanche, concerne un employeur qui souhaite offrir au travailleur la possibilité de suivre une formation déterminée afin de lui permettre d'avoir un meilleur rendement au sein de la même entreprise.

Mme Van de Castele demande s'il est possible, compte tenu du renforcement de la législation en matière de congé-éducation payé, de fixer des priorités et, le cas échéant, de le faire en fonction d'un groupe cible déterminé, comme, par exemple, celui des travailleurs âgés.

Le ministre rappelle que chaque fois les autorités fédérales payaient plus — presque le double — que le montant qui était prévu. Le système prévoit un paiement par les employeurs, qui ont payé environ 25 millions d'euros, et les pouvoirs publics, qui ont payé presque trois fois autant. C'est évidemment intenable et le gouvernement souhaite ne dépenser que ce qu'il reçoit. Malheureusement, les interlocuteurs ne sont pas parvenus à avancer des propositions afin

vallen stelt men daarentegen een stijging vast. Om het niet-aangeven van arbeidsongevallen tegen te gaan, werden de sancties dit jaar nog ernstig verhoogd. Het aantal daadwerkelijk gebeurd arbeidsongevallen doen verminderen is een kwestie van volgehouden inspanningen, waarin onder andere de interne preventiediensten een belangrijke rol spelen.

Mevrouw Van de Castele betreurt het dat een financiële stok achter de deur moet worden gezocht. De meeste werkgevers liggen net zo goed wakker van een arbeidsongeval als de betrokken werknemer. Overigens zijn ook ongevallen op de weg naar en van het werk arbeidsongevallen; de werkgever kan daar weinig aan doen. Hoe zou men de werkgever dan kunnen responsabiliseren?

De minister antwoordt dat zulks ook te maken heeft met de ganse verkeersproblematiek, waarvoor de minister van Mobiliteit bevoegd is. De arbeidsongevallen die gebeuren op de weg naar en van het werk zullen niet in het bonus/malus-systeem worden opgenomen. Met dat systeem wenst men vooral de werkgevers te responsabiliseren die zoveel als mogelijk het risico van zich afschuiven en die niet aan preventie van arbeidsongevallen doen. Er zijn immers werkgevers die systematisch interimarbeiders, waarvoor de premies lager zijn, in dienst nemen voor risicovolle opdrachten.

Mevrouw Van de Castele informeert vervolgens of het betaald educatief verlof is inbegrepen in het scholingsbeding.

De minister antwoordt ontkennend. De filosofie van beide is volledig anders. Betaald educatief verlof kadert in het levenslang leren en het zich vervolmaken met het oog op de positionering op de arbeidsmarkt. Het scholingsbeding daarentegen betreft een werkgever die zijn werknemer een bepaalde opleiding laat volgen om hem vervolgens, binnen hetzelfde bedrijf, een hoger rendement te bezorgen.

Mevrouw Van de Castele vraagt of het, gelet op de verstrenging van de regelgeving inzake betaald educatief verlof, mogelijk is om prioriteiten te stellen en, zo ja, of dit ook kan volgens een bepaalde doelgroep, zoals bijvoorbeeld de oudere werknemers.

De minister herinnert eraan dat de federale overheid telkens meer — bijna het dubbele — uitbetaalde van het bedrag waarin voorzien was. Het systeem voorziet in een betaling via enerzijds de werkgevers, die ongeveer 25 miljoen euro hebben betaald, en van de overheid, die bijna drie maal zoveel betaalde. Dit is vanzelfsprekend onhoudbaar en de regering wenst slechts uit te geven wat ze binnen krijgt. Jammer genoeg zijn de sociale gesprekspartners er niet in

d'améliorer le financement du système et le gouvernement a décidé de sa propre initiative d'apporter des adaptations. Le principe de base est que, pour chaque euro que les employeurs dépensent pour un congé d'éducation payé, les autorités fédérales en ajoutent un. À présent, le gouvernement espère obtenir une proposition des partenaires sociaux concernant les formations pouvant être reconnues, le nombre d'heures, etc.

Mme De Schamphelaere renvoie au chapitre relatif au Fonds social européen, qui a été inséré dans le projet de loi à titre d'amendement. Des négociations ont apparemment eu lieu entre les communautés et les autorités fédérales au sujet de la répartition de l'argent. L'intervenante a du mal à comprendre. Les critères permettant de solliciter l'intervention du Fonds social européen sont bel et bien fixés au niveau européen et il en va de même pour le contrôle. Dès lors, pourquoi faut-il négocier dans notre pays au sujet de la répartition des moyens ?

Le ministre répond que cela n'est pas nouveau. Notre pays se voit accorder un budget donné qui peut être consacré à des projets par le biais du Fonds social européen. Les fonds octroyés à la Belgique seront moins importants à partir de 2007. Les autorités fédérales et les Régions en discutent. Néanmoins, le contrôle de l'exécution reste européen.

IV. DISCUSSION DES ARTICLES

1. Titre III — E-government

Article 4

Amendement n° 45

M. Beke et Mme De Schamphelaere déposent l'amendement n° 45 (doc. Sénat, n° 3-1988/2), visant à remplacer l'article 4 comme suit :

« Une institution d'intérêt public est créée sous la dénomination « Plate-forme électronique de services Santé publique » classée dans la catégorie A visée dans la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêts publics, pour la gestion de la plate-forme électronique de services relative à l'échange de données de soins de santé. »

M Beke n'a pas d'objection sur le principe même de ce service mais l'amendement vise à modifier la dénomination du service et à prévoir que ce service aura la forme d'un parastatal A.

M. Demotte, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, répond qu'il ne peut marquer son accord sur l'amendement parce que l'appellation proposée paraît trop restreinte et que le choix d'un

geslaagd om voorstellen te doen om de financiering van het systeem te verbeteren en heeft de regering zelf beslist om aanpassingen te doen. Het uitgangspunt is dat, voor elke euro die de werkgevers uitgeven voor betaald educatief verlof, de federale overheid een euro bijpast. De regering hoopt nu van de sociale partners een voorstel te krijgen over welke opleidingen kunnen erkend worden, over het aantal uren, en dergelijke.

Mevrouw De Schamphelaere verwijst naar het hoofdstuk inzake het Europees Sociaal Fonds, dat bij wijze van amendement werd ingevoegd in het wetsontwerp. Er blijkt onderhandeld te zijn tussen de gemeenschappen en de federale overheid over de verdeling van de gelden. Zij begrijpt dit niet goed : de criteria om aanspraak te kunnen maken op het Europees Sociaal Fonds zijn immers Europees vastgelegd en de controle daarop is dat eveneens. Waarom dient men in ons land te onderhandelen over de verdeling van de middelen ?

De minister antwoordt dat dit niet nieuw is. Ons land krijgt een bepaald budget toegewezen dat via het Europees Sociaal Fonds kan worden besteed aan projecten. België zal vanaf januari 2007 minder krijgen. Daarover is gesproken tussen de federale overheid en de regio's. De controle op de uitvoering is en blijft echter Europees.

IV. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

1. Titel III — E-government

Artikel 4

Amendement nr. 45

De heer Beke en mevrouw De Schamphelaere dienen amendement nr. 45 in (stuk Senaat nr. 3-1988/2), dat ertoe strekt artikel 4 als volgt te vervangen :

« Er wordt onder de benaming « Elektronisch Dienstenplatform Volksgezondheid » een instelling van openbaar nut opgericht, ingedeeld in categorie A als bedoeld in de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, voor het beheer van het elektronisch dienstenplatform ten bate van de uitwisseling van de gezondheidszorggegevens. »

De heer Beke heeft geen bezwaar tegen het principe van die dienst, maar het amendement strekt ertoe de benaming van de dienst te wijzigen en erin te voorzien dat die dienst de vorm van een parastatale A krijgt.

De heer Demotte, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid antwoordt dat hij niet kan instemmen met het amendement, omdat de voorgestelde benaming te eng is en de keuze van een dienst met

service à gestion séparée plutôt qu'un parastatal s'explique d'abord par des considérations budgétaires, un service à gestion séparée étant moins coûteux qu'un parastatal; que l'on a par ailleurs veillé à ce que ce service à gestion séparée opère en toute indépendance puisque ce service aura ses propres conseil d'administration, organigramme du personnel et moyens financiers.

M. Beke note que le choix de la formule d'un service à gestion séparée a été dicté par des considérations de coûts mais l'option de parastatal proposée dans l'amendement offre davantage de garanties d'indépendance.

Mme Van de Castele fait état de la crainte émotionnelle des dispensateurs de soins concernant le service «*Be Health*»; l'intervenante aurait jugé préférable, tant du point de vue des dispensateurs de soins que des patients, que le législateur réglemente davantage le service; elle demande dès lors au ministre, puisque le projet prévoit que les missions et les modalités de gestion du service sont déterminées par le Roi, s'il peut dire quel est l'état d'avancement de la mise sur pied du service et expliquer le cadre mis en place du point de vue des garanties nécessaires.

Le ministre répond qu'il s'agit d'une vaste question; il explique notamment que la plateforme électronique est prête, l'infrastructure technique est en place, un projet-pilote a démarré avec la collaboration de 100 candidats du secteur des soins infirmiers ambulatoires qui envoient électroniquement les données de facturation aux mutualités, le but final étant non pas une collecte complète de données mais l'identification on-line. Enfin, la représentativité du secteur sera assurée par la présence de représentants au sein du conseil d'administration.

2. Titre VII — Classes moyennes

Les articles 34 à 37 ne font l'objet d'aucune observation. M Beke demande toutefois si des modifications ont été apportées par la Chambre. La présidente lui répond par la négative.

Article 38

Mme De Schamphelaere demande ce qui a motivé l'adaptation de l'article 38, 4^o à la Chambre.

Mme Laruelle, ministre des Classes moyennes et de l'Agriculture, précise qu'il s'agit uniquement d'une adaptation du texte néerlandais afin d'assurer la concordance avec le texte français.

afzonderlijk beheer in plaats van een parastatale A eerst kan worden verklaard door budgettaire overwegingen, omdat een dienst met afzonderlijk beheer goedkoper is dan een parastatale; men heeft er overigens voor gezorgd dat die dienst met afzonderlijk beheer volstrekt onafhankelijk werkt, aangezien hij zijn eigen raad van bestuur, personeelsorganogram en financiële middelen zal hebben.

De heer Beke wijst erop dat er uit financiële overwegingen voor een dienst met afzonderlijk beheer is gekozen, maar dat de in het amendement voorgestelde optie van de parastatale de onafhankelijkheid beter waarborgt.

Mevrouw Van de Castele wijst op de emotionele vrees van de zorgverstrekkers in verband met de «*Be Health*» dienst. Spreekster had het beter gevonden, zowel vanuit het standpunt van de zorgverstrekkers als vanuit dat van de patiënten, dat de wetgever de dienst meer reglementeerde. Ze vraagt de minister daarom of hij, aangezien het ontwerp bepaalt dat de opdrachten en het beheer van de dienst door de Koning worden vastgesteld, kan zeggen waar men met de oprichting van de dienst staat en of hij kan uitleggen welke maatregelen zijn getroffen met het oog op de vereiste waarborgen.

De minister antwoordt dat dit een wijdlopijge vraag is. Het elektronisch platform is klaar, de technische infrastructuur is geïnstalleerd, er is een proefproject gestart in samenwerking met honderd kandidaten van de sector van de ambulante verpleegkundige zorg, die de facturatiegegevens elektronisch naar de ziekenfondsen sturen, aldus de uitleg van de minister. Het uiteindelijke doel is niet de volledige gegevensopvang, maar de on-line identificatie. Tot slot zegt de minister dat de representativiteit van de sector verzekerd wordt door de aanwezigheid van vertegenwoordigers in de raad van bestuur.

2. Titel VII — Middenstand

Over de artikelen 34 tot 37 worden geen opmerkingen gemaakt. De heer Beke vraagt niettemin of de Kamer wijzigingen heeft aangebracht. De voorzitter antwoordt van niet.

Artikel 38

Mevrouw De Schamphelaere vraagt wat de reden was voor de aanpassing in de Kamer van artikel 38, 4^o.

Mevrouw Laruelle, minister van Middenstand en Landbouw, wijst erop dat het slechts om een aanpassing van de Nederlandse tekst gaat om ervoor te zorgen dat hij met de Franse tekst overeenstemt.

3. Titre X — Intégration sociale

Article 76

Amendement n° 49

M. Beke et Mme de Schamphelaere déposent un amendement n° 49 (doc. Sénat, n° 3-1988/2) visant à remplacer l'article 76.

M. Beke explique que cet amendement a été annoncé dans le cadre de la discussion générale et qu'il vise à étendre la période pendant laquelle il peut être fait appel au Fonds social mazout. Actuellement, cette période s'étend du 1^{er} septembre au 31 mars. Or, la consommation de mazout sert aussi par exemple à obtenir de l'eau chaude, ce qui est utile toute l'année. En outre, la restriction dans le temps incite les bénéficiaires du Fonds à acheter le mazout pendant la période d'hiver, soit au moment où les prix sont les plus élevés. Selon l'auteur de l'amendement, sa proposition fait l'objet d'un large consensus.

Le ministre de la Fonction publique, l'Intégration sociale, l'Égalité des Chances et la Politique des Grandes Villes se dit réceptif à l'argumentation du membre mais la restriction dans le temps résulte d'une décision du gouvernement derrière laquelle il ne peut que se ranger.

Mme Van de Castele rappelle que l'objectif premier du Fonds mazout est de permettre aux plus démunis de se chauffer en période hivernale. C'est la raison pour laquelle le gouvernement a limité son application dans le temps. Même si le mazout sert également à chauffer l'eau, il reste que la consommation est beaucoup plus importante pour le chauffage en hiver et c'est la raison pour laquelle le gouvernement prévoit un effort supplémentaire à cette période. Par ailleurs, il est faux de prétendre que le mazout coûte plus cher en hiver. Si l'on observe les prix du mazout entre décembre 2005 et septembre 2006, il apparaît que le prix moyen à l'hiver 2005 s'élevait à 56 dollars contre 76 dollars à l'été 2006.

4. Titre XI — Affaires sociales

M. Demotte, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, précise qu'une cinquantaine de réglementations disparates ont été insérées au Chapitre VI relatif aux cotisations à la sécurité sociale et à la retenue sur les prépensions (articles 114 et suivants du projet). On est passé d'une cotisation forfaitaire à une cotisation au pourcentage par le biais du pacte de solidarité entre les générations au 1^{er} avril 2007, entre autres.

Seul l'article 115 constitue une exception en prévoyant une entrée en vigueur au 1^{er} janvier 2007 pour que les sommes allouées qui sont payées lors de

3. Titel X — Maatschappelijke Integratie

Artikel 76

Amendement nr. 49

De heer Beke en mevrouw De Schamphelaere dienen amendement nr. 49 in (stuk Senaat nr. 3-1988/2), dat ertoe strekt artikel 76 te vervangen.

De heer Beke merkt op dat dit amendement bij de algemene bespreking werd aangekondigd en dat het ertoe strekt de periode waarin een beroep kan worden gedaan op het Sociaal Stookoliefonds uit te breiden. Momenteel loopt die periode van 1 september tot 31 maart. Stookolie wordt echter ook gebruikt om warm water te verkrijgen, wat het hele jaar nuttig is. Bovendien zet de beperking in de tijd de begunstigen van het Fonds ertoe aan om hun stookolie in de winter te kopen, dat wil zeggen in de periode waarin de prijzen het hoogst zijn. Volgens de indiener van het amendement bestaat er een brede consensus voor zijn voorstel.

De minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke kansen zegt ontvankelijk te zijn voor de argumentering van het lid, maar dat de beperking in de tijd het gevolg is van een regeringsbeslissing waarmee hij het slechts eens kan zijn.

Mevrouw Van de Castele herinnert eraan dat de eerste doelstelling van het Stookoliefonds erin bestaat de minst gegoeden de mogelijkheid te bieden hun woning in de winter te verwarmen. Daarom heeft de regering de werking ervan in de tijd beperkt. Ook al dient stookolie ook om water te verwarmen, het blijft een feit dat het verbruik veel hoger is voor de verwarming in de winter en daarom levert de regering in die periode een extra inspanning. De bewering dat stookolie in de winter duurder is, is overigens onwaar. Wanneer men de stookolieprijs tussen december 2005 en september 2006 bekijkt, blijkt dat de gemiddelde prijs in de winter van 2005 56 dollar bedroeg, in plaats van 76 dollar in de zomer van 2006.

4. Titel XI — Sociale Zaken

De heer Demotte, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, preciseert dat in Hoofdstuk VI met betrekking tot de sociale zekerheidsbijdragen en inhouding op de brugpensioenen (artikelen 114 e.v. van het ontwerp) een 50-tal disparate reglementeringen werden bijeengevoegd. Zo werd onder andere via het generatiepakt overgegaan van een forfaitaire naar een procentuele bijdrage op 1 april 2007.

Enkel artikel 115 maakt daarop een uitzondering, en voorziet in een inwerkingtreding op 1 januari 2007, opdat de uitgekeerde sommen die worden doorbetaald

la reprise du travail ne soient pas soudainement considérées comme un « salaire » soumis à une cotisation de 45 %.

Suite à des questions posées par différents membres quant à l'application dans le temps du nouveau régime qui entre en vigueur le 1^{er} avril 2007 en ce qui concerne les prépensionnés actuels et plus particulièrement la situation des futurs prépensionnés de Volkswagen, le ministre signale que :

— la réglementation contenue le projet en ce qui concerne les cotisations dues sera applicable tant à l'égard des nouveaux prépensionnés (c'est-à-dire ceux qui entreront dans le système après le 31 mars 2007) qu'à l'égard des personnes qui bénéficient déjà de la prépension au 31 mars 2007;

— en ce qui concerne plus particulièrement la situation qui se présentera à Volkswagen en ce qui concerne des travailleurs qui seraient mis en prépension dans le cadre de la restructuration, aucun problème particulier d'applicabilité du nouveau système ne se pose et ce d'autant plus que, tenant compte des dispositions prévues en exécution du Pacte des Générations, les travailleurs que l'employeur souhaite licencier dans le cadre de la restructuration — en ce compris ceux qui répondraient à la condition d'âge prévue dans le régime éventuel de prépension — doivent participer à la Cellule d'emploi à mettre sur pied par l'employeur et ce pendant au moins six mois. Donc, l'entrée en prépension de travailleurs de Volkswagen licenciés dans le cadre de la restructuration n'aura pas lieu avant le mois de juillet-août 2007 au plus tôt, soit bien après l'entrée en vigueur du nouveau régime.

Un membre posant la question de la disponibilité sur le marché du travail des futurs prépensionnés de Volkswagen, le ministre des Affaires sociales rappelle qu'il s'agit d'une compétence du ministre de l'Emploi mais qu'il peut confirmer que les prépensionnés doivent — suite aux dispositions arrêtées en exécution du Pacte des Générations — rester disponibles sur le marché de l'emploi jusqu'à 58 ans.

5. Titre XIV — Pensions

Mme Van de Castele observe que le Roi a acquis un nombre considérable de compétences pour mettre en œuvre plusieurs modifications concernant la sécurité sociale d'outre-mer. Ce changement a suscité des inquiétudes sur le terrain, comme en témoignent les nombreuses réactions reçues par les parlementaires.

Le ministre précise que les arrêtés royaux qui ont été élaborés et qui sont présentés aujourd'hui, pour la deuxième fois, au Conseil des ministres, prévoient pour une large part des mesures transitoires. Il estime qu'il faut établir une distinction entre deux types de situations. Il y a en premier lieu les personnes qui

tijdens werkhervatting, niet plots als « loon » zouden worden gekenmerkt, en aldus onderhevig zijn aan de bijdrage van 45 %.

Naar aanleiding van vragen van verschillende leden over de toepassing in de tijd van het nieuwe stelsel, dat op 1 april 2007 in werking treedt inzake de huidige brugpensioenen en meer in het bijzonder de toestand van de toekomstige bruggepensioneerden bij Volkswagen, deelt de minister het volgende mee :

— De reglementering in het ontwerp inzake de verschuldigde bijdragen zal van toepassing zijn op zowel de nieuwe bruggepensioneerden (dus degenen die in het systeem terechtkomen na 31 maart 2007) als degenen die op 31 maart 2007 reeds van het brugpensioen gebruikmaken;

— Meer in het bijzonder wat de situatie bij Volkswagen betreft voor de werknemers die met brugpensioen worden gestuurd in het kader van de herstructurering, rijst er geen specifiek probleem inzake de toepassing van het nieuwe systeem. Ingevolge de geplande uitvoeringsbepalingen van het Generatiepact zullen trouwens de werknemers die de werkgever wenst te ontslaan in het kader van de herstructurering, met inbegrip van wie voldoet aan de leeftijdsvoorwaarden voor een eventueel brugpensioen, gedurende zes maanden moeten deelnemen aan de tewerkstellingscel die de werknemer moet oprichten. De werknemers van Volkswagen die in het kader van de herstructurering zullen worden ontslagen, zullen dus pas ten vroegste in juli-augustus 2007 met brugpensioen kunnen, dus na de inwerkingtreding van het nieuwe stelsel.

Een lid vraagt naar de beschikbaarheid van de toekomstige bruggepensioneerden bij Volkswagen voor de arbeidsmarkt. De minister van Sociale Zaken wijst er nogmaals op dat de bevoegdheid van de minister van Werk is maar kan wel bevestigen dat die bruggepensioneerden overeenkomstig de uitvoeringsbepalingen van het Generatiepact tot 58 jaar beschikbaar moeten blijven voor de arbeidsmarkt.

5. Titel XII — Pensioenen

Mevrouw Van de Castele merkt op dat de Koning behoorlijk wat bevoegdheden heeft gekregen om een aantal wijzigingen inzake de overzeese sociale zekerheid in de praktijk uit te voeren. Hierdoor is onrust op het terrein ontstaan, getuige de talrijke reacties die de parlementsleden mochten ontvangen.

De minister licht toe dat de opgestelde koninklijke besluiten die vandaag voor de tweede keer op de Ministerraad voorliggen, in ruime mate in overgangsmaatregelen voorzien. Hij meent dat er een onderscheid dient gemaakt te worden tussen twee soorten situaties. In de eerste plaats zijn er de personen die

seront sans aucun doute affectées par les modifications. Il s'agit d'abord de la catégorie des personnes qui constituent encore des droits de manière active. Les modifications s'appliquent aux nouvelles cotisations qu'elles versent pour alimenter le système. Toutes les cotisations versées dans le passé constituent des droits acquis qui seront calculés conformément aux règles en vigueur jusqu'à présent. Bien entendu, l'évolution future du capital constitué obéira aux nouvelles règles. Autrement dit, cela entraînera un certain nivellement de l'augmentation de la pension parce qu'actuellement, la constitution de la pension à l'OSSOM obéit à un système unique. Dans un système normal de capitalisation, la cotisation versée est rentabilisée. Mais à l'OSSOM, les cotisations sont d'abord actualisées, c'est-à-dire qu'elles sont adaptées à l'inflation, après quoi le rendement de l'inflation est garanti en sus. Ce mécanisme entraîne une hausse tout à fait spectaculaire des réserves. Un autre facteur qui intervient est que l'âge pivot est fixé à 55 ans. Chaque année de retraite anticipée avant l'âge de 55 ans entraîne une diminution de la pension et chaque année de départ à la retraite après 55 ans entraîne une augmentation de la pension.

Pour normaliser quelque peu la situation, il fallait faire un choix : soit il convenait d'appliquer le système de la réévaluation, mais sans y ajouter de rendement, soit il fallait imaginer un rendement minimum alors réputé couvrir également l'inflation. Finalement, on a opté pour le système d'un rendement minimum garanti de 3,75 %, comme dans le second pilier. La réévaluation ne se fera donc plus à partir du 1^{er} janvier 2007. Tout ce qui a été versé auparavant obéira toutefois aux règles prévalant jusqu'au 31 décembre 2006.

L'autre situation concerne les personnes qui prennent maintenant leur retraite anticipée, c'est-à-dire avant l'âge de 55 ans, sans satisfaire aux conditions de carrière. Il s'agit d'un très petit groupe de personnes. Dans le nouveau régime, elles ne pourront plus prendre leur retraite anticipée à l'âge où c'est possible actuellement. À partir du 1^{er} janvier 2007, une telle retraite anticipée ne sera plus possible avant l'âge de 65 ans (début à 60 ans, comme pour les salariés). D'ailleurs, ce système n'était pas très avantageux pour les personnes qui y recouraient parce qu'il n'y avait pas d'indexation. Cela explique pourquoi si peu de personnes se trouvent dans cette situation. Un régime transitoire d'un an est prévu pour la catégorie entre 55 et 60 ans. Les personnes qui satisfont déjà cette année aux conditions pour prendre leur pension après 55 ans, pourront encore le faire l'année prochaine. Celles qui, à la fin de l'année 2007, n'auront pas pris leur retraite anticipée, devront attendre d'avoir atteint l'âge de 60 ans.

Mme Van de Castele voudrait savoir de quelles personnes il s'agit exactement. Le système de l'OSSOM existe depuis longtemps et visait un groupe cible

zonder enige twijfel invloed zullen ondervinden van de wijzigingen. Het gaat dan om de groep mensen die nog actief rechten opbouwt. De wijzigingen gelden voor de nieuwe bijdragen die zij doen in het systeem. Alles wat in het verleden werd bijgedragen zijn verworven rechten die zullen berekend worden overeenkomstig de tot nu toe geldende regels. De verdere evolutie van het opbouwkapitaal zal uiteraard verlopen volgens de nieuwe regels. Dit zal er op neerkomen dat de stijging van het pensioen wat wordt afgevlakt omdat momenteel de pensioenopbouw in de DOS een uniek systeem volgt. In een normaal kapitalisatiesysteem rendeert de gestorte bijdrage. In de DOS worden de bijdragen echter eerst geactualiseerd, met andere woorden aangepast ingevolge de inflatie, waarna er bovenop de inflatie rendement wordt gegarandeerd. Dit heeft een zeer spectaculaire stijging van de reserves tot gevolg. Een andere factor die meespeelt is dat de spilleeftijd 55 jaar bedraagt. Elk jaar vroeger uittreden dan 55 betekent een vermindering van het pensioen, elk jaar later uittreden een toename van het pensioen.

Om dit wat te normaliseren werd er een keuze gemaakt : ofwel zou het systeem toegepast worden van de herwaardering, maar dan zonder een rendement daarbovenop, ofwel kwam er een minimum rendement dat dan wordt geacht ook de inflatie te dekken. Uiteindelijk is gekozen voor het systeem van een gegarandeerd minimumrendement van 3,75 %, zoals in de tweede pijler. De herwaardering zal dus niet meer gebeuren vanaf 1 januari 2007. Alles wat daarvoor werd gestort zal echter berekend worden volgens de regels die gelden tot 31 december 2006.

De andere situatie betreft de personen die nu vervroegd opnemen, dit wil zeggen vóór de leeftijd van 55 jaar, hoewel men niet aan de loopbaanvoorwaarden voldoet. Dit is een zeer kleine groep personen. In het nieuwe stelsel zullen ze dat niet meer kunnen doen op de leeftijd waar het nu wel mogelijk is. Een dergelijke vervroegde opname is niet meer mogelijk vóór de leeftijd van 65 jaar (begin van 60 jaar, zoals voor de werknemers) vanaf 1 januari 2007. Dit systeem was trouwens niet erg voordelig voor de personen die het deden omdat er geen indexering was. Dit verklaart waarom er zich zo weinig personen in deze situatie bevinden. Voor de groep tussen 55 en 60 jaar is er een overgangsregeling van 1 jaar voorzien. Wie dit jaar voldoet aan de voorwaarden om het pensioen op te nemen na 55, zal dat volgend jaar ook nog kunnen. Wie op het eind van 2007 zijn pensioen niet vervroegd heeft opgenomen, moet wachten tot hij of zij 60 jaar is.

Mevrouw Van de Castele zou graag weten over welke mensen het precies gaat. Het systeem van de DOS bestaat al lang en beoogde een specifieke

spécifique. De toute évidence, le système était si avantageux qu'à un moment donné, des étrangers se sont également fait inscrire dans le système. Cette affirmation est-elle correcte et est-elle à la base de la modification ?

Le ministre souligne que le système n'a pas été modifié parce que plusieurs étrangers y auraient adhéré. Il faut établir une distinction entre la « loi 60 », une catégorie de personnes qui ne sont plus actives, à laquelle plus personne n'adhère et pour laquelle rien ne change. En l'occurrence, il s'agit principalement de personnes qui étaient actives dans l'ancienne colonie. Il y a ensuite la catégorie « loi 63 ». Il s'agit d'un régime extrêmement ouvert qui résulte d'évolutions et de condamnations européennes. N'importe qui peut souscrire n'importe où un contrat privé avec l'OSSOM. Le problème n'est pas tant que ces personnes soient assurées auprès de l'OSSOM, mais que l'OSSOM se profile comme un acteur du marché tout en bénéficiant d'une aide de l'État. La discussion à ce propos concerne au fond le rôle essentiel joué par l'OSSOM, débat qui reste toujours ouvert. Incombe-t-il à l'État d'assurer des personnes qui peuvent également s'assurer sur le marché privé ? Les articles à l'examen n'ont toutefois aucun rapport avec cette question.

6. Titre XIII — Emploi

Article 176

Mme Van de Castele demande ce que pense le ministre de la suppression de la discrimination entre les personnes mariées et les cohabitants légaux en matière de maladies professionnelles et d'accidents du travail. Jusqu'à présent, le ministre s'est toujours opposé, en commission des Affaires sociales du Sénat, aux propositions de loi qui visaient à gommer cette inégalité.

M. Vanvelthoven, ministre de l'Emploi, répond que les partis de la majorité et au moins un parti de l'opposition déposeront une proposition de loi en ce sens à la Chambre des représentants, avec son appui, à la suite de la discussion du projet de loi-programme et, en particulier, de la problématique de l'indemnisation des victimes de l'amiante (voir le doc. Sénat, n° 3-1986/5). Il n'est pas opportun d'instaurer dès à présent cette assimilation pour le Fonds amiante uniquement.

Mme Van de Castele souligne l'importance d'une définition claire de la notion de « cohabitants légaux ». Dans le cadre de débats menés antérieurement, le ministre a choisi d'associer étroitement le contenu de cette notion à celle de « personnes mariées ». Cela suppose que le contrat de vie commune implique des règles en vertu desquelles les partenaires conservent,

doelgroep. Blijkbaar was het systeem zo voordelig dat op een bepaald ogenblik ook buitenlanders zich in het systeem lieten inschrijven. Is dit correct en ligt dit mee aan de basis voor de wijziging ?

De minister benadrukt dat het systeem niet wordt gewijzigd omdat er een aantal buitenlanders zouden in zitten. Er moet een onderscheid worden gemaakt tussen de « wet 60 », een categorie van personen die niet meer actief zijn, waartoe niemand meer toetreedt en waarvoor niets wijzigt. Het gaat hier hoofdzakelijk om personen die in de vroegere kolonie actief waren. Dan is er de categorie « wet 63 ». Dit is een zeer open stelsel ingevolge Europese ontwikkelingen en veroordelingen. Gelijk wie kan gelijk waar een privaat contract afsluiten met de DOS. Het probleem is niet zozeer dat deze personen verzekerd zijn bij de DOS, maar dat de DOS zich als marktspeler profileert en tegelijk van staatssteun geniet. Hierover gaat de discussie over wat nu eigenlijk de essentiële taak is van de DOS », een discussie die nog steeds niet afgesloten is. Is het de taak van de staat om personen te verzekeren die ook op de privé-markt kunnen verzekerd worden ? De voorliggende artikelen hebben met deze vraag echter niets te maken.

6. Titel XIII — Werk

Artikel 176

Mevrouw Van de Castele vraagt wat het standpunt van de minister is met betrekking tot het wegwerken van de discriminatie tussen gehuwden en wettelijk samenwonenden inzake beroepsziekten en arbeidsongevallen. De minister heeft zich tot heden in de Senaatscommissie voor de Sociale Aangelegenheden steeds verzet tegen wetsvoorstellen die deze ongelijkheid beoogden weg te werken.

De heer Vanvelthoven, minister van Werk, antwoordt dat de meerderheidspartijen en minstens één partij van de oppositie met zijn steun een wetsvoorstel in die zin zullen indienen in de Kamer van volksvertegenwoordigers, naar aanleiding van de bespreking van het ontwerp van programmawet en meer bepaald de problematiek van de schadeloosstelling van de slachtoffers van asbest (zie stuk Senaat, nr. 3-1986/5). Het is niet aangewezen om die gelijkstelling nu alleen voor het Asbestfonds in te voeren.

Mevrouw Van de Castele wijst op het belang van een duidelijke definitie van het begrip « wettelijk samenwonenden ». In vroegere debatten opteerde de minister ervoor dit begrip inhoudelijk nauw te laten aanleunen bij het begrip « gehuwden ». Dit veronderstelt dat het samenlevingscontract een regeling inhoudt waarbij de partners, ook bij de ontbinding van het

même en cas de résolution du contrat, une certaine responsabilité l'un vis-à-vis de l'autre. En outre, le ministre a aussi indiqué que l'inégalité ne se limite pas aux domaines des maladies professionnelles et des accidents du travail, elle concerne également d'autres secteurs de la sécurité sociale dont on ne peut évaluer la portée. Le ministre a-t-il entre-temps été rassuré sur ce point ?

Étant donné les discussions déjà menées en commission à ce sujet, l'on pourrait peut-être gagner du temps en examinant d'abord au sein de la présente commission la proposition de loi sur l'assimilation globale.

M. Beke aimerait connaître l'impact budgétaire de cette assimilation. Ce calcul a sans doute déjà été fait, car le débat n'est pas neuf.

Article 195bis (nouveau)

Amendement n° 50

M. Beke et Mme De Schamphelaere déposent l'amendement n° 50 (doc. Sénat, n° 3-1988/2) visant à insérer un article 195bis (nouveau).

M. Beke précise que le contenu de cet amendement est proche de celui de la proposition de loi visant à étendre le système du congé-éducation payé. Par contre, le projet de loi à l'examen vise à limiter le congé-éducation payé.

Le ministre explique qu'on laisse aux partenaires sociaux l'initiative d'élaborer des propositions concernant le congé le congé-éducation payé.

Articles 215 et 216

Mme De Schamphelaere fait observer que les articles 215 et 216 ont été insérés suite au dépôt d'un amendement du gouvernement à la Chambre. Existe-t-il déjà des projets concernant l'affectation des moyens qui relèvent actuellement de la compétence du ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de l'Égalité des chances et de la Politique des grandes villes ? Jusqu'à présent, l'intervenante n'a toujours pas reçu de liste des projets auxquels ces fonds européens ont été affectés.

Le ministre répond que l'enveloppe destinée à l'intégration sociale s'élève à 34 millions pour la période 2007-2013. Ce montant est équivalent à celui de la période précédente. Pour la nouvelle période, 6 millions sont disponibles pour l'emploi. Les articles 215 et 216 nouveaux permettront de transférer la cellule FSE Emploi au poste Intégration sociale. Dans le poste Intégration sociale, le fonds est encore

contract, een zekere verantwoordelijkheid tegenover elkaar behouden. Bovendien heeft de minister er ook op gewezen dat de ongelijkheid zich niet beperkt tot de sectoren van de beroepsziekten en arbeidsongevallen, maar ook andere domeinen van de sociale zekerheid betreft waarvan men de draagwijdte niet kan schatten. Is de minister wat dat betreft ondertussen gerustgesteld ?

Gelet op de discussies die de commissie hierover reeds voerde, kan men misschien tijd winnen door het wetsvoorstel over de algehele gelijkschakeling eerst in deze commissie te bespreken.

De heer Beke vraagt wat de budgettaire impact van die gelijkschakeling is. Ongetwijfeld heeft men dit reeds berekend, want dit is hoegenaamd geen recent debat.

Artikel 195bis (nieuw)

Amendement nr. 50

De heer Beke en mevrouw De Schamphelaere dienen amendement nr. 50 in (stuk Senaat, nr. 3-1988/2), dat ertoe strekt een artikel 195bis (nieuw) in te voegen.

De heer Beke verklaart dat dit amendement inhoudelijk aanleunt bij het wetsvoorstel dat het systeem van het betaald educatief verlof beoogt uit te breiden. Het wetsontwerp streeft daarentegen een beperking van het betaald educatief verlof na.

De minister verklaart dat het initiatief wordt gelaten aan de sociale gesprekspartners om voorstellen over het betaald educatief verlof uit te werken.

Artikelen 215 en 216

Mevrouw De Schamphelaere merkt op dat de artikelen 215 en 216 werden ingevoegd ten gevolge van een amendement van de regering in de Kamer. Zijn er al projecten betreffende de besteding van de middelen die nu onder de bevoegdheid vallen van de minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Gelijke Kansen en Grootstedenbeleid ? Tot nu heeft zij geen overzicht gekregen van de projecten waaraan dit Europees geld werd besteed.

De minister antwoordt dat de enveloppe voor sociale integratie voor de periode 2007-2013 34 miljoen bedraagt. Dit is evenveel als voor de vorige periode. Voor werk is er voor de nieuwe periode 6 miljoen beschikbaar. Door de nieuwe artikelen 215 en 216 zal de cel ESF over werk getransfereerd worden naar de post maatschappelijke integratie. In de post maatschappelijke integratie wordt het fonds nog

affecté à des projets de lutte contre la pauvreté. Le ministre n'obtient un aperçu des moyens qui ont été utilisés pour soutenir les projets que deux ans après le dernier dépôt.

Mme Van de Castele demande au ministre un aperçu des projets.

Le ministre confirme qu'il mettra cet aperçu à la disposition de la commission.

7. Titre XIV — Santé publique

Article 263

Madame Van de Castele tient à rappeler au ministre, dans le cadre de l'examen de l'article 263, qu'on peut lire dans l'exposé des motifs que les arrêtés royaux relatifs à la diminution du prix des médicaments pourront entrer en vigueur plus tôt si les entreprises pharmaceutiques sont prêtes à compenser la diminution de valeur du stock des pharmaciens. Les pouvoirs publics ont tendance à accélérer ce processus parce que cela leur permet de réduire leurs coûts. Mais il faut que l'exécution soit pratique: le logiciel doit être adapté en conséquence et il faut trouver une solution pour la dépréciation des stocks.

Le ministre confirme qu'il en sera ainsi et que l'exposé des motifs ne dit pas autre chose.

Article 271

Amendement n° 46

M. Beke et Mme De Schamphelaere déposent l'amendement n° 46 (doc. Sénat, n° 3-1988/2), qui vise à limiter la compétence trop large que l'article proposé attribue au Roi.

M. Beke renvoie à la justification écrite de l'amendement.

M. Demotte, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, répond que les dérogations proposées sont nécessaires et objectives. Si, par exemple, des agréments accordés par les communautés ont été retirés pour des raisons formelles, ils doivent pouvoir être revus avec effet rétroactif, sinon les conséquences en matière de remboursement des prestations de santé seraient assez lourdes. En outre, dans certains cas, les communautés procèdent très tardivement à la prolongation de leurs agréments; ici aussi, il serait opportun de prévoir un effet rétroactif. C'est précisément dans ces cas que l'on accorde au Roi un pouvoir dérogatoire. Eu égard à l'utilité et à l'objectivité de la disposition proposée, le ministre demande le rejet de l'amendement.

steeds gebruikt voor projecten inzake de strijd tegen de armoede. De minister krijgt maar twee jaar na de laatste indiening een overzicht van de middelen die werden gebruikt ter ondersteuning van de projecten.

Mevrouw Van de Castele vraagt de minister een overzicht te geven van de projecten.

De minister bevestigt dit overzicht ter beschikking van de commissie te stellen.

7. Titel XIV — Volksgezondheid

Artikel 263

Mevrouw Van de Castele wenst, in het kader van artikel 263, de minister eraan te herinneren dat in de memorie van toelichting staat dat de koninklijke besluiten tot daling van geneesmiddelenprijzen eerder van kracht kunnen worden indien de farmaceutische bedrijven bereid zijn de waardevermindering van de stock van apothekers te compenseren. De overheid heeft de neiging om dat proces te bespoedigen omdat het voor haar kostenbesparend werkt. Maar het moet praktisch uit te voeren zijn: de software moet daaraan worden aangepast en er moet een oplossing komen voor de waardevermindering van de voorraden.

De minister zegt dat dit inderdaad zo zal gaan, en dat dit ook in de memorie van toelichting staat vermeld.

Artikel 271

Amendement nr. 46

De heer Beke en mevrouw De Schamphelaere dienen amendement nr. 46 in (stuk Senaat 3-1988/2), dat ertoe strekt om de, in het voorgestelde artikel, te ruime bevoegdheid aan de Koning in te perken.

De heer Beke verwijst naar de schriftelijke verantwoording bij het amendement.

De heer Demotte, minister Sociale Zaken en Volksgezondheid, antwoordt dat de voorgestelde afwijkingen noodzakelijk en objectief zijn. Bijvoorbeeld wanneer erkenningen, die door de gemeenschappen werden toegekend, om formele redenen werden vernietigd, moeten deze erkenningen met terugwerkende kracht kunnen worden herzien, anders immers zijn de gevolgen voor de terugbetaling van de geneeskundige prestaties vrij zwaar. In bepaalde gevallen zijn bovendien de gemeenschappen zeer laat met de verlenging van hun erkenningen en ook hier is het opportuun dat deze met terugwerkende kracht gebeurt. Net in deze gevallen wordt aan de Koning de bevoegdheid verleend om hiervan af te wijken. Gezien het nut en de objectiviteit van de voorgestelde bepaling vraagt de minister om het amendement te verwerpen.

Art. 271bis (nouveau)

Amendement n° 47

M. Beke et Mme De Schamphelaere déposent l'amendement n° 47 (doc. Sénat, n° 3-1988/2) visant à apporter dans l'article 138 de la loi sur les hôpitaux un certain nombre de modifications concernant les suppléments d'honoraires.

M. Beke renvoie à la justification écrite de l'amendement.

Le ministre déclare qu'il est toujours très important mais aussi difficile de réaliser l'équilibre entre les différents acteurs des soins de santé. Un compromis s'est dégagé en ce qui concerne les suppléments d'honoraires. Le ministre demande de ne pas y toucher et de ne pas adopter l'amendement. Il importe à cet égard de remarquer que la rupture des accords existants entraînera la suppression des tarifs en vigueur, une augmentation des prix et, partant, une dégradation de la situation.

M. Beke répond qu'il est temps de procéder à une révision approfondie du mode de financement des hôpitaux belges. Il estime que les honoraires des médecins et les suppléments ne servent pas à assurer le financement de base des hôpitaux. Il fait remarquer que le maintien d'équilibres de toutes sortes ne contribue pas à un financement performant.

M. Demotte déclare que notre régime présente de nombreux avantages et qu'il faut se garder de jeter le bébé avec l'eau du bain. Il importe dans ce sens d'élaborer de nouvelles directives sur la base d'un consensus entre les différents acteurs, comme le montrent également les exemples du passé. L'intervenant souligne que des efforts ont déjà été fournis, par exemple en ce qui concerne la suppression des suppléments et le coût du matériel médical.

Mme Van de Castele confirme que notre système est compliqué et pêche par un manque de transparence. Elle ne souhaite pas que notre système évolue vers un système dans lequel les médecins hospitaliers sont des employés et estime qu'il est normal dans certains cas, par exemple lorsque les médecins hospitaliers font usage de l'infrastructure de l'hôpital, qu'ils versent une contribution à l'hôpital. C'est le cas surtout pour les prestations techniques. Les actes intellectuels, par exemple ceux posés par les pédiatres, pourraient encore faire l'objet d'une opération de rattrapage et sont, proportionnellement, fortement affectés par les décisions qui ont été prises il y a peu en matière de suppléments.

L'intervenante conclut enfin que notre système n'est pas mauvais et que de nombreuses mesures ont déjà été prises dans le sens d'une plus grande sécurité

Artikel 271bis (nieuw)

Amendement nr. 47

De heer Beke en mevrouw De Schamphelaere dienen amendement nr. 47 in (stuk Senaat 3-1988/2), dat ertoe strekt in het artikel 138 van de wet op de ziekenhuizen een aantal wijzigingen aan te brengen in verband met de ereloonsupplementen.

De heer Beke verwijst naar de schriftelijke verantwoording bij het amendement.

De minister verklaart dat het evenwicht tussen de verschillende actoren van de gezondheidszorg altijd zeer belangrijk en moeilijk is. Wat de ereloonsupplementen betreft, is er een compromis bereikt. De minister vraagt hier niet aan te tornen en het amendement niet te aanvaarden. Daarbij is het belangrijk om op te merken dat het verbreken van de huidige overeenkomsten zal leiden tot het opheffen van de bestaande tarieven, hogere prijzen en dus een verslechtering van de toestand.

De heer Beke repliceert dat de financieringswijze van de Belgische ziekenhuizen aan een grondige herziening toe is. Hij is van mening dat artsenhonoraria en supplementen er niet toe strekken om in de basisfinanciering van ziekenhuizen te voorzien. Hij merkt op dat het bewaren van allerhande evenwichtstromen niet leidt tot een performante financiering.

De heer Demotte verklaart dat ons stelsel heel wat voordelen kent en dat erop moet worden gelet dat het kind niet met het badwater wordt weggegooid. In die zin is het belangrijk dat nieuwe richtlijnen op basis van een consensus tussen de verschillende actoren worden uitgevaardigd, zoals ook voorbeelden uit het verleden aangeven. Spreker merkt op dat er reeds inspanningen, naar bijvoorbeeld het afschaffen van de supplementen en bijvoorbeeld de kosten van het medische materiaal, werden geleverd.

Mevrouw Van de Castele beaamt de ingewikkeldheid en het gebrek aan transparantie van ons systeem. Zij zegt niet te willen evolueren naar een systeem waar ziekenhuisgeneesheren werknemers zijn en dat het in bepaalde gevallen, bijvoorbeeld wanneer ziekenhuisgeneesheren gebruik maken van de infrastructuur van het ziekenhuis, normaal is dat geneesheren een bijdrage leveren aan het ziekenhuis. Dit geldt echter vooral voor de technische prestaties. De intellectuele actes, bijvoorbeeld bij pediaters, zouden hier nog een inhaalbeweging kunnen maken en worden daarom verhoudingsgewijs te veel getroffen door de recente beslissingen in verband met supplementen.

Verder besluit de spreekster dat ons systeem niet slecht is en dat er reeds heel wat stappen werden gezet naar meer tariefzekerheid voor patiënten. Daarbij is

tarifaire pour les patients. L'objectif est que les honoraires soient équitables et puissent couvrir les frais; il y a encore du travail pour y arriver.

M. Beke demande où en est la refonte de la nomenclature.

Le ministre déclare qu'elle fait l'objet de négociations par groupe au sein de la Commission médico-mutualiste. Il ne s'agit pas seulement de la vision du ministre. Un groupe de travail spécialisé formule des propositions. Les gériatres viennent de faire des propositions, et on attend celles d'autres catégories. Le ministre ne dispose pas de propositions concrètes.

Le ministre répond négativement à la question de M. Beke qui voulait savoir si un calendrier avait été prévu en la matière. Il peut toutefois confirmer qu'il y aura inévitablement davantage de propositions qui seront déposées à la Commission médico-mutualiste en vue de la prochaine convention. Le débat porte également sur la répartition des moyens financiers entre les soins de première ligne et les soins spécialisés. On a commencé avec deux ou trois catégories de spécialistes, mais d'autres suivront.

Article 271ter (nouveau)

Amendement n° 48

M. Beke et Mme De Schamphelaere déposent l'amendement n° 48 (doc. Sénat, n° 3-1988/2) dans lequel ils formulent des propositions visant à améliorer le financement des hôpitaux par le biais d'achats collectifs de matériel et de médicaments par des hôpitaux et des associations d'hôpitaux.

M. Beke est d'avis que les achats groupés produiront des avantages non seulement financiers mais aussi qualitatifs. C'est déjà le cas dans de nombreux pays. Jadis, les pouvoirs publics disposaient du Service central des achats, qui a été réorganisé entre-temps. À présent, il y a un service des contrats-cadres multi-SPF. Récemment, la Cour des comptes s'est plaint que ce service soit sous-utilisé.

Le ministre entrevoit deux inconvénients. Il n'est d'abord pas certain que cette matière ressortit au champ d'application de son domaine de compétence. Selon ses premières analyses, il s'agirait plutôt du ministre de l'Économie. De plus, il n'y a pas d'urgence. Ce point ne doit pas rentrer dans une discussion sur les dispositions diverses. Il demande un peu de temps, afin qu'il puisse vérifier si cela est praticable.

M. Beke souligne que les zones de police locale bénéficient d'un tel système étant donné que la plupart de leurs achats s'effectuent par le biais d'un Comité fédéral d'acquisition institué auprès de la police

het de bedoeling dat de honoraria eerlijk zijn en de kosten kunnen dekken. Dit werk is nog niet af.

De heer Beke vraagt verder hoe het staat met de herijking van de nomenclatuur.

De minister zegt dat dit samenhangt met de onderhandelingen per groep binnen de commissie geneesheren-ziekenfondsen. Het gaat niet enkel om de visie van de minister. Er is een gespecialiseerde werkgroep die voorstellen doet. De geriateren hebben nu voorstellen gedaan. Nu komen er andere categorieën aan bod. De minister heeft geen zicht op concrete voorstellen.

Op de vraag van de heer Beke of daar een timing tegenover staat, antwoordt de minister ontkennend. Wat hij wel kan bevestigen is dat er voor de volgende overeenkomst in de commissie geneesheren-ziekenfondsen onvermijdelijk meer voorstellen zullen komen. Het is ook een debat van verdeling van de financiële middelen over de eerste lijn en de gespecialiseerde zorg. Nu is men gestart met 2 à 3 categorieën specialisten, maar nadien zullen er andere volgen.

Artikel 271ter (nieuw)

Amendement nr. 48

De heer Beke en mevrouw De Schamphelaere dienen amendement nr. 48 in (stuk Senaat, nr. 3-1988/2), waarin hij voorstellen doet voor een betere financiering van de ziekenhuizen door middel van de samenaankoop van materiaal en geneesmiddelen door ziekenhuizen en associaties van ziekenhuizen.

De heer Beke meent dat, door gegroepeerde aankopen, er financiële maar ook kwalitatieve voordelen komen. Dat is al in vele landen zo. Vroeger had de overheid de Centrale aankoopdienst, die inmiddels is gereorganiseerd. Er is nu een dienst FOD-overschrijdende raamcontracten. Het Rekenhof bekleog er zich onlangs over dat deze dienst ondergebruikt was.

De minister ziet twee nadelen. Eerst staat het niet vast dat die materie onder het toepassingsgebied van zijn bevoegdheid valt. Uit een eerste analyse blijkt dat het veeleer om een bevoegdheid van de minister van Economie gaat. Er is bovendien geen haast bij. Deze zaak moet niet aan bod komen in een debat over de diverse bepalingen. Hij vraagt wat tijd om na te gaan of het haalbaar is.

De heer Beke stipt aan dat de lokale politiezones van dergelijk systeem profiteren, vermits de meeste van hun aankopen geschieden via een federaal aankoopcomité bij de federale politie. Voor zover hij

fédérale. Pour autant qu'il sache, cette méthode de travail n'a pas encore été remise en cause par l'Europe. En outre, les hôpitaux du groupe Caritas procèdent aujourd'hui déjà à des achats groupés.

Le ministre indique que les achats en question s'effectuent dans un domaine qui est lié aux tâches de l'autorité publique proprement dites, pour lesquelles l'Europe ne s'estime pas compétente.

En tout cas, M. Beke espère par ces remarques avoir relancé le débat et insiste pour qu'une réglementation fédérale voie le jour.

V. VOTES

Les amendements n^{os} 45 à 50 sont rejetés par 11 voix contre 1.

L'ensemble des articles soumis à la commission a été adopté par 11 voix et 1 abstention.

*
* *

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité par les 11 membres présents.

La rapporteuse, *La présidente,*
Christel GEERTS. Annemie VAN de CASTEELE.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte du projet
transmis par la Chambre
des représentants
(doc. Chambre, n^o 51-2760/44 - 2006/2007)**

weet, is die methode van werken door Europa nog niet ter discussie gesteld. Bovendien doen de ziekenhuizen van de Caritas-groep nu reeds gegroepeerde aankopen.

De minister wijst erop dat deze aankopen geschieden in een domein dat verband houdt met de pure overheidstaken, waarvoor Europa zich niet bevoegd acht.

De heer Beke hoopt alleszins met deze opmerkingen het debat te hebben aangezwengeld, en dringt aan op een federale regeling.

V. STEMMINGEN

De amendementen nrs. 45 tot en met 50 worden verworpen met 11 stemmen tegen 1.

Het geheel van de aan de commissie toegewezen artikelen wordt aangenomen met 11 stemmen bij 1 onthouding.

*
* *

Dit verslag wordt eenparig goedgekeurd door de 11 aanwezige leden.

De rapporteur, *De voorzitter,*
Christel GEERTS. Annemie VAN de CASTEELE.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst van het door
de Kamer van volksvertegenwoordigers
overgezonden ontwerp
(stuk Kamer, nr. 51-2760/44 - 2006/2007)**