

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2006-2007

---

14 NOVEMBRE 2006

---

**Proposition de loi complétant l'article 38, §1<sup>er</sup>, 1<sup>o</sup>, du Code des impôts sur les revenus 1992 en vue d'instaurer une exonération fiscale pour les prestations d'aide à la maternité en faveur des travailleuses indépendantes**

(Déposée par M. Jan Steverlynck)

---

## DÉVELOPPEMENTS

---

La présente proposition de loi vise à exonérer d'impôt les titres-services que les travailleuses indépendantes perçoivent à l'occasion d'un accouchement.

L'arrêté royal du 17 janvier 2006 instaurant un régime de prestations d'aide à la maternité en faveur des travailleuses indépendantes et modifiant l'arrêté royal du 12 décembre 2001 concernant les titres-services offre aux travailleuses indépendantes, à partir de 2006, la possibilité de demander, à l'occasion d'un accouchement et par l'intermédiaire de leur caisse d'assurances sociales, un maximum de 70 titres-services leur permettant de payer une aide ménagère. Il modifie à cet effet l'arrêté royal du 12 décembre 2001 concernant les titres-services.

Contrairement aux travailleuses salariées, les travailleuses indépendantes n'ont pas droit à une longue période de repos de maternité. Cette période est limitée à six semaines (ou sept semaines en cas de naissance multiple), soit une durée très nettement inférieure à celle du repos de maternité accordé aux travailleuses salariées. L'allocation de maternité des travailleuses indépendantes est, elle aussi, beaucoup moins élevée. Un consensus social s'est dégagé pour améliorer la situation de ces dernières après un accouchement.

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2006-2007

---

14 NOVEMBER 2006

---

**Wetsvoorstel tot aanvulling van artikel 38, §1, 1<sup>o</sup>, van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 met het oog op de invoering van een belastingvrijstelling voor de uitkeringen voor moederschapshulp ten gunste van vrouwelijke zelfstandigen**

(Ingediend door de heer Jan Steverlynck)

---

## TOELICHTING

---

Dit wetsvoorstel wil de dienstencheques die vrouwelijke zelfstandigen krijgen naar aanleiding van een bevalling vrijstellen van belastingen.

Het koninklijk besluit van 17 januari 2006 tot invoering van een stelsel voor uitkeringen voor moederschapshulp ten gunste van vrouwelijke zelfstandigen en tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 december 2001 betreffende de dienstencheques geeft vanaf 2006 vrouwelijke zelfstandigen de mogelijkheid om naar aanleiding van een bevalling via hun sociaal verzekeringsfonds maximaal 70 dienstencheques aan te vragen waarmee zij zich huishoudelijke hulp kunnen aanschaffen. Dit koninklijk besluit wijzigt daartoe het koninklijk besluit van 12 december 2001 betreffende de dienstencheques.

Vrouwelijke zelfstandigen kunnen, in tegenstelling tot werknemers, niet genieten van een uitgebreide periode van moederschapsrust. Die periode is beperkt tot 6 weken (of 7 weken bij de geboorte van een meerling) en is dus heel wat korter dan de periode van moederschapsrust die aan werknemers wordt toegekend. Ook de moederschapsvergoeding ligt heel wat lager. Er groeide een maatschappelijke consensus om de situatie van vrouwelijke zelfstandigen na een bevalling te verbeteren.

Pour ce faire, plusieurs options étaient envisageables :

- prolonger la période du repos de maternité;
- augmenter l'allocation de maternité ou le montant de l'allocation de naissance.

Prolonger la durée du repos de maternité ne va pas de soi pour les travailleuses indépendantes, car ce qu'elles veulent avant tout, c'est évidemment assurer la continuité de leur entreprise. Il eût été beaucoup plus évident d'augmenter l'allocation de naissance en faveur des travailleuses indépendantes, une mesure à la fois simple sur le plan administratif et efficace, qui aurait en outre représenté une réelle augmentation de revenus pour les intéressées, étant donné le caractère non imposable de l'allocation de naissance.

Mais le gouvernement a opté pour une tout autre piste : la travailleuse indépendante peut désormais bénéficier de titres-services « gratuits », qui lui permettent de se procurer une aide ménagère auprès d'un prestataire de services agréé. Toutefois, cette mesure nécessite une lourde procédure administrative, tant pour la travailleuse indépendante que pour la caisse d'assurances sociales à laquelle elle est affiliée (c'est en effet cette caisse qui paye, pour l'indépendante, la quote-part personnelle relative au titre-service), et elle n'est pas tellement intéressante financièrement, car la part prise en charge par la caisse d'assurances sociales pour la travailleuse indépendante constitue une « aide imposable », ainsi que le ministre des Finances l'a confirmé (en réponse à la question parlementaire n° 3-5077 de l'auteur, 12 mai 2006). Cette aide est imposée au titre d'« avantage de toute nature ». Le montant en question s'ajoute aux revenus de l'intéressée et il est par conséquent taxé au taux marginal d'imposition. Dès lors, dans de nombreux cas, la travailleuse indépendante est soumise à un impôt de 50 % sur cet avantage. Il apparaît donc que ces titres-services, que le gouvernement présente comme « gratuits », ne le sont pas du tout dans les faits.

La présente proposition entend garantir la gratuité effective des titres-services octroyés aux travailleuses indépendantes, en inscrivant ceux-ci dans la liste des indemnités exonérées d'impôt.

## COMMENTAIRE DES ARTICLES

### Article 2

L'actuel article 38, § 1<sup>er</sup>, du Code des impôts sur les revenus 1992 (CIR 92) contient une liste d'allocations et d'indemnités exonérées d'impôt. Le premier point énonce : les « allocations familiales, les allocations de naissance et les primes d'adoption légales » (article 38, § 1<sup>er</sup>, 1<sup>o</sup>, CIR 92).

Om de toestand van vrouwelijke zelfstandigen na een bevalling te verbeteren, waren verschillende opties mogelijk :

- de periode van moederschapsrust verlengen;
- de vergoeding bij moederschap of het bedrag van het kraamgeld verhogen

De periode van moederschapshulp verlengen, is voor vrouwelijke zelfstandigen niet zo evident, omdat zij uiteraard in eerste instantie de continuïteit van hun onderneming willen verzekeren. Veel meer voor de hand liggend was de verhoging van het kraamgeld voor vrouwelijke zelfstandigen : een administratief eenvoudige én efficiënte maatregel, die bovendien een reële inkomensverhoging zou betekenen voor de betrokkenen, omdat het kraamgeld niet belastbaar is.

De regering opteerde evenwel voor een heel andere piste : de vrouwelijke zelfstandige kan nu « gratis » dienstencheques krijgen, waarmee huishoudelijke hulp kan worden ingekocht bij een erkende dienstverlener. Deze maatregel vereist evenwel een hele administratieve procedure zowel voor de vrouwelijke zelfstandige als voor het sociaal verzekeringsfonds waarbij zij is aangesloten (dit sociaal verzekeringsfonds betaalt immers de persoonlijke bijdrage voor de dienstencheque in de plaats van de vrouwelijke zelfstandige) én is financieel niet zo interessant omdat het aandeel dat het sociaal verzekeringsfonds in haar plaats betaalt, een « belastbare tegemoetkoming » is, zoals bevestigd werd door de minister van Financiën (antwoord op mijn parlementaire vraag nr. 3-5077 van 12 mei 2006). Die wordt belast als een « voordeel van alle aard ». Dit bedrag komt dan bovenop haar inkomen en wordt bijgevolg aan het marginale belastingtarief belast. In vele gevallen betaalt de vrouwelijke zelfstandige daarop dan ook 50 % belastingen. De door de overheid gepropageerde « gratis » dienstencheques blijken aldus helemaal niet gratis te zijn.

Dit wetsvoorstel wil de dienstencheques die aan vrouwelijke zelfstandigen worden uitgereikt effectief gratis maken, door ze op te nemen in de lijst van uitkeringen die vrijgesteld zijn van belastingen.

## TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

### Artikel 2

Het huidige artikel 38, § 1, van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 (WIB 92) voorziet een lijst van uitkeringen en vergoedingen die van belastingen vrijgesteld zijn. Als eerste punt worden vernoemd : de « wettelijke kinderbijslagen, kraamgelden en adoptiepremies. » (artikel 38, § 1, 1<sup>o</sup>, WIB 92).

Comme les titres-services octroyés aux travailleuses indépendantes à titre d'aide à la maternité émargent à la même catégorie, l'auteur de la présente proposition souhaite les inclure dans le point en question.

C'est également une manière d'exonérer d'impôt l'avantage résultant de la prise en charge, par la caisse d'assurances sociales, de la part personnelle de la travailleuse indépendante; par conséquent, les titres-services sont effectivement non imposables.

\*  
\* \*

## PROPOSITION DE LOI

---

### Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

### Art. 2

L'article 38, § 1<sup>er</sup>, 1<sup>o</sup>, du Code des impôts sur les revenus 1992, modifié en dernier lieu par la loi du 6 juillet 1994, est complété comme suit :

« , ainsi que le prix d'acquisition des titres-services pour l'aide à la maternité, tels que visés à l'article 2 de l'arrêté royal du 17 janvier 2006 instaurant un régime de prestations d'aide à la maternité en faveur des travailleuses indépendantes et modifiant l'arrêté royal du 12 décembre 2001 concernant les titres-services. »

17 octobre 2006.

Omdat de dienstencheques die vrouwelijke zelfstandigen krijgen als uitkering voor moederschapshulp hierbij aansluiten, wil de indiener van dit voorstel dit punt uitbreiden met deze dienstencheques.

Op die manier wordt ook het voordeel dat ontstaat door de bijdrage die door het sociaal verzekeringsfonds betaald wordt in de plaats van de vrouwelijke zelfstandigen van belastingen vrijgesteld, waardoor deze dienstencheques effectief onbelastbaar zijn.

Jan STEVERLYNCK.

\*  
\* \*

## WETSVOORSTEL

---

### Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

### Art. 2

Artikel 38, § 1, 1<sup>o</sup>, van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992, vervangen bij de wet van 6 juli 1994 wordt aangevuld als volgt :

« alsook de aankoopprijs van de dienstencheques voor moederschapshulp zoals bedoeld bij artikel 2 van het koninklijk besluit van 17 januari 2006 tot invoering van een stelsel voor uitkeringen voor moederschapshulp ten gunste van vrouwelijke zelfstandigen en tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 december 2001 betreffende de dienstencheques. »

17 oktober 2006.

Jan STEVERLYNCK.