

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2006-2007

---

25 OCTOBRE 2006

---

**Proposition de résolution sur la politique de la Belgique concernant les Accords de partenariat économique (APE) entre l'Union européenne et les pays ACP**

(Déposée par M. Pierre Galand et Mme Joëlle Kapompolé)

---

## DÉVELOPPEMENTS

---

L'Union européenne (UE) est le premier partenaire commercial des 77 pays ACP (Afrique, Caraïbes, Pacifique). Entre 1975 et 2000, les relations commerciales entre les deux blocs régionaux ont été régies par les Conventions de Lomé successives. Sur le plan commercial, la spécificité du régime Lomé était de reconnaître que la différence de développement entre pays européens et pays ACP devait donner lieu à une différence d'obligations. Concrètement, ce postulat de base s'est traduit par la mise en place de préférences commerciales non réciproques : les produits originaires des pays ACP bénéficient de droits de douanes moins élevés que les produits originaires des autres pays en développement lorsqu'ils arrivent sur le marché européen. En revanche, les pays ACP ne sont pas tenus d'offrir en contrepartie des préférences commerciales aux produits européens.

La conjonction de divers éléments a cependant entraîné une remise en cause du régime de Lomé.

Tout d'abord, ce système commercial n'a pas pu éviter la chute de la part des exportations ACP sur le marché européen. En effet, ces dernières sont passées de 6,7 % de l'ensemble des importations européennes en 1976 à 4 % en 2000. En outre, l'accès préférentiel n'a pas engendré une diversification des exportations qui se composent encore pour l'essentiel de produits primaires.

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2006-2007

---

25 OKTOBER 2006

---

**Voorstel van resolutie betreffende het Belgisch beleid inzake de Economische Partnerschapsovereenkomsten (EPO's) tussen de Europese Unie en de ACS-landen**

(Ingediend door de heer Pierre Galand en mevrouw Joëlle Kapompolé)

---

## TOELICHTING

---

De Europese Unie (EU) is de belangrijkste handelspartner van de 77 ACS-landen (Afrika, Caraïben, Stille Oceaan). Tussen 1975 en 2000 werden de handelsbetrekkingen tussen beide regionale groepen geregeld door de opeenvolgende Lomé-Overeenkomsten. De specificiteit van het Lomé-stelsel op commercieel vlak bestaat in de erkenning van het feit dat het verschillende ontwikkelingsniveau van de Europese landen en de ACS-landen ook verschillende verplichtingen met zich mee moet brengen. In de praktijk vertaalt dit grondbeginsel zich in het invoeren van eenzijdige handelspreferenties : producten uit de ACS-landen genieten lagere douanetarieven dan producten uit andere ontwikkelingslanden wanneer zij op de Europese markt terechtkomen. De ACS-landen zijn echter niet verplicht in ruil daarvoor handelspreferenties voor Europese producten toe te kennen.

Verschillende factoren hebben er echter toe geleid dat het Lomé-stelsel op de helling is komen te staan.

Ten eerste heeft dit stelsel niet kunnen voorkomen dat de invoer uit ACS-landen op de Europese markt drastisch is gedaald, van 6,7 % van de totale Europese invoer in 1976 tot 4 % in 2000. Bovendien heeft de bevoorrechte toegang tot de Europese markt niet geleid tot een diversificatie van de uitvoer, die nog steeds voornamelijk uit primaire producten bestaat.

Deuxièmement, la portée des préférences commerciales de Lomé s'est progressivement réduite sous un double effet : d'une part, la libéralisation du commerce au niveau mondial a conduit à un abaissement généralisé des tarifs douaniers, donc mécaniquement à une érosion des préférences. D'autre part, l'UE a commencé à accorder de plus en plus de préférences à d'autres régions en développement dans le cadre d'accords commerciaux, notamment avec le Maroc, la Tunisie, l'Afrique de Sud, les pays du Mercosur (Brésil, Argentine, Paraguay, Uruguay), le Mexique, le Chili, etc.

Dans ce contexte, l'UE a décidé de remplacer le régime actuel par des Accords de partenariat économique (APE) qui instituent un libre-échange entre l'Union et les pays ACP regroupés sur une base régionale.

Les APE — qui constituent le volet commercial de l'Accord de Cotonou, signé en juin 2000 — comportent en effet deux dimensions importantes.

Tout d'abord, ils ont pour objectif la mise en place de programmes de réduction des tarifs douaniers qui doivent mener *in fine* à la création d'une zone de libre-échange entre l'Union et les pays ACP. Certes, ces derniers seront autorisés à exclure certains produits du champ des APE, à condition toutefois que l'essentiel du secteur du commerce soit libéralisé (à environ 90 %) d'ici la fin de la période de transition. Aussi, en introduisant le principe de réciprocité dans ses relations commerciales avec les États ACP, l'UE propose surtout une stratégie d'exposition à la concurrence externe.

Deuxièmement, les APE sont conçus pour favoriser une intégration économique entre pays ACP d'une même zone afin de permettre la création de marchés plus grands, plus stables et plus transparents. À cet effet, l'Afrique a été divisée en quatre groupes régionaux calqués — sans toutefois leur correspondre entièrement — sur les organisations régionales existantes de la Communauté économique des États de l'Afrique de l'Ouest (CEDEAO), de la Communauté économique et monétaire de l'Afrique centrale (CEMAC), de la Communauté de développement de l'Afrique australe (SADC), et de l'Afrique orientale et australe (COMESA), tandis que les Caraïbes et le Pacifique représentent chacun un groupe distinct.

Les négociations de ces futurs accords ont été officiellement lancées en septembre 2002. Après une première phase de discussion au niveau « Tous ACP » sur des thèmes d'intérêts communs, les négociations ont débuté à l'échelle régionale en octobre 2003. Selon le calendrier actuel, les négociations APE devraient rentrer en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2008, date d'expiration de la dérogation accordée par l'OMC en novembre 2001, qui autorise un maintien provisoire du régime

Ten tweede is het belang van de handelspreferenties van Lomé geleidelijk aan afgenomen om twee redenen : enerzijds heeft de liberalisering van de wereldmarkt een algemene daling van de douanetarieven teweeggebracht, wat dus neerkomt op een erosie van de preferenties. Anderzijds heeft de EU in het kader van handelsovereenkomsten steeds meer handelspreferenties toegekend aan andere ontwikkelingslanden, zoals Marokko, Tunesië, Zuid-Afrika, de Mercosur-landen (Brazilië, Argentinië, Paraguay, Uruguay), Mexico, Chili, enz.

In die context heeft de EU besloten het bestaande stelsel te vervangen door Economische Partnerschapsovereenkomsten (EPO's) die de vrije handel tussen de Unie en de regionaal gegroepeerde ACS-landen tot doel hebben.

Aan de EPO's, de commerciële pijler van de Overeenkomst van Cotonou die in juni 2000 ondertekend werd, zijn immers twee belangrijke aspecten verbonden.

Ten eerste beogen zij de invoering van programma's voor de verlaging van de douanetarieven, die uiteindelijk moeten leiden tot een vrijhandelszone tussen de Unie en de ACS-landen. Laatstgenoemden zullen weliswaar sommige producten uit het toepassingsgebied van de EPO's mogen houden, maar wel op voorwaarde dat het grootste deel (ongeveer 90 %) van de handelssector geliberaliseerd is tegen het einde van de overgangperiode. Door het wederkerigheidsbeginsel toe te passen in haar handelsbetrekkingen met de ACS-landen, bevordert de EU vooral een strategie van externe mededinging.

Ten tweede zijn de EPO's ontworpen om de economische integratie tussen ACS-landen van eenzelfde zone te bevorderen, zodat grotere markten tot stand kunnen komen, die stabiel en transparanter zijn. Zo werd Afrika verdeeld in vier regionale groepen, die min of meer overeenkomen met de bestaande regionale organisaties, met name de Economische Gemeenschap van West-Afrikaanse Staten (ECOWAS), de Economische en Monetaire Gemeenschap van Centraal-Afrika (CEMAC), de Gemeenschap voor de Ontwikkeling van Zuidelijk Afrika (SADC) en van Oost- en Zuidelijk Afrika (COMESA), terwijl de landen van de Caraïben en van de Stille Oceaan elk een afzonderlijke groep vormen.

De onderhandelingen over deze toekomstige overeenkomsten werden officieel in september 2002 opgestart. Na een eerste fase met alle ACS-landen over thema's die alle landen aanbelangen, zijn de onderhandelingen op regionaal niveau begonnen in oktober 2003. Volgens het huidige tijdschema zouden de EPO-onderhandelingen van kracht moeten worden op 1 januari 2008, de vervaldatum van de afwijking die de WHO in november 2001 heeft toegekend, en

préférentiel de Lomé. À partir de cette date, les pays ACP devront progressivement ouvrir leurs marchés à la concurrence européenne. Selon la Commission européenne, cette phase de mise en œuvre devrait durer entre 10 et 12 ans. Cela étant, si la Commission encourage fortement des accords de libre-échange, ces derniers ne sont pas obligatoires. En effet, l'Accord de Cotonou prévoit la possibilité, pour les pays ACP qui le souhaitent, de se retirer des négociations et de choisir à la place un régime alternatif équivalent à leur situation actuelle en termes d'accès au marché européen et compatible avec les règles de l'OMC.

Les APE ne se limitent pas seulement aux échanges de marchandises. Le mandat de négociations de la Commission s'étend également au secteur des services ainsi qu'à d'autres domaines liés au commerce tels que les droits de propriété intellectuelle, les thèmes dits de «Singapour» (investissements, commerce, marchés publics), les règles d'origine, les obstacles techniques et les mesures sanitaires et phytosanitaires (SPS).

L'année 2006 constitue un point charnière dans les négociations APE dans la mesure où celles-ci sont actuellement en révision, conformément aux dispositions prévues par l'article 37, paragraphe 4, de l'Accord de Cotonou. Cette évaluation qui a lieu tant dans les pays ACP (niveau national et régional) qu'en Europe, offre l'opportunité de faire le bilan de ces 4 premières années de négociations APE et d'introduire les ajustements nécessaires afin d'adopter une approche plus favorable au développement des pays ACP. Pour ce faire, il est impératif que ce processus de révision soit participatif, transparent et ample et qu'il ouvre la porte à des alternatives pour les pays ACP.

La présente proposition de résolution présente un certain nombre de recommandations qui, nous l'espérons, aideront notre gouvernement à apporter une contribution fructueuse à cette procédure d'évaluation.

Pierre GALAND.  
Joëlle KAPOMPOLÉ.

\*  
\* \*

die toestaat dat het preferentiestelsel van Lomé tot dan behouden blijft. Vanaf die datum zullen de ACS-landen hun markten geleidelijk moeten openstellen voor de Europese concurrentie. Volgens de Europese Commissie zal deze uitvoeringsfase tien tot twaalf jaar duren. Er moet op gewezen worden dat de vrijhandelsovereenkomsten niet verplicht zijn, hoewel de Commissie ze sterk aanmoedigt. De Overeenkomst van Cotonou biedt de ACS-landen die dat wensen immers de mogelijkheid om uit de onderhandelingen te stappen en te kiezen voor een alternatief stelsel dat overeenkomt met de huidige toestand wat betreft de toegang tot de Europese markt, en dat verenigbaar is met de WHO-regels.

De EPO's zijn niet beperkt tot de handel in goederen. De Commissie is ook bevoegd om te onderhandelen over de dienstensector en andere handelsaspecten zoals de intellectuele eigendomsrechten, de «thema's van Singapore» (investeringen, handel, openbare aanbestedingen), de regels van oorsprong, de technische belemmeringen en de sanitaire en fytosanitaire maatregelen.

2006 is een scharnierjaar in de EPO-onderhandelingen omdat zij nu moeten worden getoetst, zoals artikel 37, § 4, van de Overeenkomst van Cotonou bepaalt. Deze toetsing die zowel in de ACS-landen (op nationaal en regionaal niveau) als in Europa plaatsvindt, biedt de gelegenheid om een balans op te maken van de vier afgelopen jaren en om de nodige aanpassingen aan te brengen zodat de gekozen aanpak de ontwikkeling in de ACS-landen bevordert. Daarom is het absoluut noodzakelijk dat de herziening berust op inspraak, dat zij transparant en uitgebreid is en dat zij uitzicht geeft op alternatieven voor de ACS-landen.

Dit voorstel van resolutie houdt een aantal aanbevelingen in waarvan wij hopen dat zij onze regering zullen helpen effectief bij te dragen tot deze evaluatieprocedure.

\*  
\* \*

## PROPOSITION DE RÉOLUTION

LE SÉNAT,

A. Considérant que l'Accord de Cotonou a été conclu en vue de «promouvoir et d'accélérer le développement économique, culturel et social des États ACP, de contribuer à la paix et à la sécurité et de promouvoir un environnement politique stable et démocratique», et que le partenariat UE-ACP est centré sur l'objectif de réduction et, à terme, d'éradication de la pauvreté, en cohérence avec les objectifs du développement durable et d'une intégration progressive des pays ACP dans l'économie mondiale;

B. Considérant que le renforcement du processus d'intégration régionale constitue un élément essentiel des APE, pour renforcer le commerce Nord-Sud et le commerce Sud-Sud;

C. Considérant que le mandat de négociations des APE de la Commission européenne s'étend au secteur des services ainsi qu'à d'autres domaines liés au commerce, tels que les droits de propriété intellectuelle et les thèmes dits de «Singapour» (investissements, concurrence, commerce, marchés publics);

D. Considérant que les États ACP sont parmi les plus pauvres du monde et que 39 des 75 États participant aux négociations appartiennent aux pays les moins avancés (PMA);

E. Considérant la nette dégradation des termes de l'échange des exportations agricoles de la majorité des États ACP, surtout des PMA;

F. Considérant le manque de capacités de production, d'infrastructures et de compétitivité qui caractérise les économies des États ACP ainsi que leurs carences institutionnelles;

G. Considérant que l'intégration régionale est un processus lent et multidimensionnel qui ne se limite pas à des questions d'élimination des entraves au commerce mais requiert également la création d'institutions nationales et régionales solides, la mise en place de politiques de développement communes, l'amélioration des infrastructures ainsi que des aides et des mesures d'accompagnement substantielles;

H. Considérant le décalage existant entre les groupements régionaux ACP qui négocient les APE et les communautés économiques régionales (CER/REC) telles que définies par l'Union africaine;

I. Considérant qu'une libéralisation réciproque prématurée entre l'Union et les États ACP aurait un impact négatif sur les économies vulnérables de ces derniers et, dès lors, compromettrait les efforts entrepris pour réaliser les Objectifs du millénaire pour

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE SENAAT,

A. stelt vast dat de Overeenkomst van Cotonou gesloten is om de economische, culturele en sociale ontwikkeling van de ACS-landen te bevorderen en te versnellen, om bij te dragen tot de vrede en de veiligheid en tot een politiek stabiele en democratische omgeving, en dat het EU-ACS-partnerschap erop gericht is om de armoede te verminderen en op termijn uit te roeien, in overeenstemming met de doelstellingen van de duurzame ontwikkeling en de geleidelijke integratie van de ACS-landen in de wereldeconomie;

B. stelt vast dat de versteviging van het regionale integratieproces een sleutelaspect is van de Europese partnerschapsovereenkomsten (EPO) om de Noord-Zuid- en Zuid-Zuid-handel te bevorderen;

C. stelt vast dat de Europese Commissie in de EPO-onderhandelingen ook gemachtigd is om over de dienstensector te onderhandelen, en over andere sectoren die met de handel verband houden, zoals de intellectuele eigendomsrechten en de zogenaamde «Singapore»-thema's (investeringen, mededinging, handel, openbare aanbestedingen);

D. stelt vast dat de ACS-landen tot de armste van de wereld behoren en dat 39 van de 75 Staten die deelnemen aan de onderhandelingen tot de minst geavanceerde Staten behoren;

E. stelt vast dat de ruilvoet voor landbouwproducten in de meeste ACS-landen, in het bijzonder de minst geavanceerde landen, sterk verslechterd is;

F. stelt vast dat de economieën van de ACS-landen gekenmerkt worden door een gebrek aan productiecapaciteit, infrastructuur en competitiviteit, en dat hun instellingen gebrekkig functioneren;

G. stelt vast dat de regionale integratie een traag en veelzijdig proces is dat zich niet beperkt tot het wegnemen van handelsbelemmeringen, maar ook de oprichting van stevige nationale en regionale instellingen en van gemeenschappelijke ontwikkelingsstrategieën vereist, alsook een verbetering van de infrastructuur en aanzienlijke hulp en begeleidingsmaatregelen;

H. stelt vast dat er een kloof bestaat tussen de regionale ACS-groepen die over de EPO's onderhandelen en de regionale economische gemeenschappen (CER/REC) als bepaald door de Afrikaanse Unie;

I. stelt vast dat een voorbarige liberalisering op basis van wederkerigheid tussen de Unie en de ACS-landen een negatieve impact zou hebben op de kwetsbare economieën van laatstgenoemde landen, wat de inspanningen om de Millenniumdoelstellingen

le développement (OMD) dans ces États; considérant que la Belgique a souscrit aux OMD en tant qu'ensemble de priorités de développement à échéance bien déterminée;

J. Considérant que la création de marchés plus grands doit s'accompagner, pour les pays les plus vulnérables économiquement, de mesures de cohésion à l'instar de ce qui existe au sein de l'Union européenne;

K. Considérant l'importance de l'investissement pour le développement économique des États ACP;

L. Considérant le rôle important du secteur privé, et en particulier des PME, dans la création de richesses pour les États ACP;

M. Considérant qu'il ne peut y avoir de développement durable sans progrès social; considérant l'existence d'une corrélation étroite entre l'annulation de la dette extérieure et l'allocation de ressources importantes pour la protection sociale;

N. Considérant que les négociations des APE, en imposant des délais serrés, fragilisent les initiatives d'intégration régionales qui sont en cours et qui demeurent globalement peu avancées en termes de mise en œuvre;

O. Considérant le manque de transparence du processus de négociation des APE ainsi que le manque de participation et de préparation à l'élaboration de ces accords des institutions gouvernementales et parlementaires des pays ACP ainsi que des acteurs du secteur privé et de la société civile;

P. Considérant l'inquiétude croissante parmi les négociateurs ACP concernant le manque de progrès dans l'évolution des négociations APE, et notamment le peu d'attention porté à la dimension développement;

Q. Considérant l'article 37, paragraphe 4, de l'Accord de Cotonou qui prévoit que les parties effectuent, en 2006, un examen formel et complet des négociations des APE;

R. Considérant que, selon l'article 37, paragraphe 6, de l'Accord de Cotonou, les États ACP sont en droit d'envisager des alternatives aux APE;

S. Considérant l'adhésion de la Commission européenne aux principes d'asymétrie et de flexibilité dans ses relations économiques avec les ACP;

T. Considérant la nécessité d'une plus grande cohérence entre la politique agricole commune (PAC) et la politique de coopération au développement de l'UE; considérant la nécessité de renforcer le droit à la souveraineté alimentaire des pays ACP dans le cadre des négociations des APE;

voor de ontwikkeling van deze landen op losse schroeven zou zetten; en dat België de Millenniumdoelstellingen heeft onderschreven als een aantal ontwikkelingsprioriteiten die op een welbepaalde termijn verwezenlijkt moeten worden;

J. stelt vast dat de oprichting van grotere markten in de economisch kwetsbaarste landen gepaard moet gaan met cohesiemaatregelen, zoals die bestaan in de Europese Unie;

K. stelt vast hoe belangrijk de investeringen zijn voor de economische ontwikkeling van de ACS-landen;

L. stelt vast hoe belangrijk de privésector is, in het bijzonder de KMO's, voor het scheppen van rijkdom in de ACS-landen;

M. stelt vast dat er geen sprake van duurzame ontwikkeling kan zijn zonder sociale vooruitgang; en dat er een nauwe samenhang is tussen de kwijtschelding van de buitenlandse schuld en het toekennen van omvangrijke middelen voor de sociale bescherming;

N. stelt vast dat de EPO-onderhandelingen door het opleggen van strakke termijnen de huidige initiatieven met het oog op regionale integratie verzwakken, terwijl de uitvoering ervan in het algemeen nog weinig gevorderd is;

O. stelt vast dat er een gebrek is aan transparantie in de EPO-onderhandelingen en dat de regerings- en parlamentsinstellingen van de ACS-landen, alsook de privésector en het maatschappelijk middenveld te weinig betrokken zijn bij de voorbereiding van deze akkoorden;

P. stelt vast dat de ACS-onderhandelaars zich steeds meer zorgen maken over het gebrek aan vooruitgang in de EPO-onderhandelingen, en meer bepaald over de geringe aandacht voor het ontwikkelingsaspect;

Q. stelt vast dat artikel 37, § 4, van de Overeenkomst van Cotonou bepaalt dat de partijen in 2006 een formele en volledige EPO-toetsing uitvoeren;

R. stelt vast dat artikel 37, § 6, van het akkoord van Cotonou bepaalt dat de ACS-landen het recht hebben om alternatieven voor de EPO's in overweging te nemen;

S. stelt vast dat de Europese Commissie vasthoudt aan de beginselen van asymmetrie en flexibiliteit in haar economische betrekkingen met de ACS-landen;

T. stelt vast dat er nood is aan een betere samenhang tussen het gemeenschappelijk landbouwbeleid en het ontwikkelingsbeleid van de EU; dat het recht op voedselsoevereiniteit van de ACS-landen in het raam van de EPO-onderhandelingen versterkt moet worden;

U. Considérant enfin que le commerce n'est pas une fin en soi mais un moyen qui doit permettre de promouvoir le développement social et économique;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT :

Dans le cadre de son aide bilatérale :

1. de renforcer ses propres capacités afin de s'impliquer activement dans les négociations APE en cours;

2. d'appuyer les efforts d'intégration régionale des pays partenaires dans le processus de négociations des APE, en particulier les efforts de la République démocratique du Congo (RDC) qui vient de rejoindre le groupe de négociation d'Afrique centrale et tente également de relancer la CEPGL (1);

Au sein du Conseil des ministres de l'UE :

3. de poursuivre ses efforts, de concert avec ses partenaires européens, en faveur de la suppression de la dette extérieure des pays ACP, afin que ces derniers puissent investir les ressources publiques ainsi libérées dans le développement économique et social;

4. de plaider en faveur de la mise en œuvre d'un mécanisme de contrôle amélioré, destiné à mesurer les progrès réalisés vers les objectifs de développement dans le cadre du processus des APE, conformément aux conclusions du Conseil de novembre 2005;

5. de plaider, lors de l'évaluation des négociations sur les APE prévue en 2006, pour un changement d'approche de la Commission européenne dans les négociations, afin d'amener cette dernière :

*a)* à continuer à appuyer les processus d'intégration régionale et à évaluer leur état d'avancement au regard de critères identifiés par les États ACP eux-mêmes, avant de prendre des décisions contraignantes relatives à l'ouverture des marchés régionaux ACP à la concurrence européenne;

*b)* à maintenir entre-temps un accès privilégié des pays États ACP au marché européen, soit par une extension de la dérogation accordée par l'OMC, soit par une amélioration du système généralisé de préférences européen (SPG), soit encore par une amélioration du régime «Tout sauf les armes», options qui peuvent être envisagées sur base de l'article 37.6 de l'Accord de Cotonou;

*c)* à ne pas poursuivre des objectifs, lors des négociations des APE, qui iraient à l'encontre des processus d'intégration économique en cours entre les

(1) Voir «La Communauté Économique des Pays des Grands Lacs», rapport fait au nom de la commission des Relations extérieures et de la Défense par M. Galand et Mme Van de Castele, 23 février 2006.

U. stelt ten slotte vast dat handel geen doel op zich is, maar een middel om de sociale en economische ontwikkeling te bevorderen;

EN VRAAGT DE REGERING :

om in het raam van haar bilaterale hulp :

1. de eigen mogelijkheden op te voeren zodat zij zich actief kan inzetten voor de aan de gang zijnde EPO-onderhandelingen;

2. de inspanningen van de partnerlanden inzake regionale integratie te steunen in de loop van de EPO-onderhandelingen, in het bijzonder de inspanningen van de Democratische Republiek Congo die zich onlangs gevoegd heeft bij de onderhandelingsgroep van Midden-Afrika en tevens de CEPGL (1) nieuw leven tracht in te blazen;

om binnen de Ministerraad van de EU :

3. samen met de Europese partners voort te werken aan het afbouwen van de buitenlandse schuld van de ACS-landen, zodat zij de aldus vrijgekomen bedragen kunnen investeren in de economische en sociale ontwikkeling;

4. te pleiten voor het instellen van een beter controlemechanisme dat de vooruitgang meet die geboekt wordt bij het verwezenlijken van de ontwikkelingsdoelstellingen in het raam van de EPO's, conform de besluiten van de Raad van november 2005;

5. tijdens de evaluatie van de EPO-onderhandelingen die moet plaatsvinden in 2006 te pleiten voor een andere aanpak van de onderhandelingen door de Commissie, zodat zij :

*a)* de regionale integratieprocessen blijft steunen en de voortgang ervan evalueert aan de hand van de criteria die de ACS-landen zelf hebben vastgesteld, alvorens bindende beslissingen te nemen over het openstellen van de regionale ACS-markten voor de Europese concurrentie;

*b)* ondertussen de bevoorrechte toegang van de ACS-landen tot de Europese markt behoudt, ofwel door een uitbreiding van de afwijking die de WHO heeft toegekend, ofwel door een verbetering van het Europees Algemeen Preferentieel Stelsel, of nog door een verbetering van het «Alles behalve wapens»-stelsel; deze mogelijkheden kunnen overwogen worden op grond van artikel 37.6 van het akkoord van Cotonou;

*c)* geen doelstellingen nastreeft die tijdens de EPO-onderhandelingen indruisen tegen het economisch integratieproces dat aan de gang is in ACS-landen,

(1) Zie «La Communauté économique des Pays des Grands Lacs», verslag namens de commissie Buitenlandse Betrekkingen en Landsverdediging van de heer Galand en mevrouw Van de Castele, 23 februari 2006.

États ACP, conformément à la demande des ministres du Commerce de l'Union africaine (1);

*d)* à mettre à disposition des ressources financières supplémentaires — allant au-delà des engagements actuellement prévus dans le cadre financier 2007-2013 ou dans le 10<sup>e</sup> FED — afin d'aider les États ACP, d'une part, à améliorer leurs capacités de production et de transformation, à mener à bien leurs réformes institutionnelles et à renforcer les processus d'intégration régionale et, d'autre part, à compenser l'impact social des réformes économiques qu'entraîneraient les APE;

*e)* à s'assurer que la mobilisation de fonds destinés à financer les APE ne conduise pas à une baisse des crédits du 10<sup>e</sup> FED qui sont actuellement alloués à des secteurs fondamentaux liés à la réalisation des Objectifs du millénaire pour le développement, comme par exemple l'éducation et la santé;

*f)* à prendre les mesures appropriées afin que le rythme et l'ampleur d'un démantèlement tarifaire éventuel ne contreviennent aux besoins et intérêts des pays ACP, en s'engageant notamment à :

— conditionner toute libéralisation effectuée dans le cadre des APE à la réalisation des OMD;

— mettre en place, dès le début de l'application des accords, un mécanisme de contrôle permettant de postposer les phases de libéralisation dans le cas où une évaluation, réalisée par les instances nationales et/ou régionales, fait état d'un fléchissement des indicateurs liés aux OMD ainsi que des indicateurs économiques;

— exclure de la libéralisation les produits classés comme « sensibles » par les régions ACP ainsi que les produits définis comme « spéciaux » à l'OMC;

— à financer des programmes globaux de réformes fiscales avant d'envisager le démantèlement progressif des barrières tarifaires des États ACP, en veillant cependant à ne pas promouvoir des régimes fiscaux qui — compte tenu de leur nature dégressive — affecteraient de façon disproportionnée les pauvres;

— inclure dans les APE des clauses de sauvegarde automatique permettant aux États ACP de rétablir les tarifs douaniers à un niveau adéquat lorsqu'une variation importante des prix ou des importations entraînée par la libéralisation est susceptible de perturber gravement un secteur de production;

*g)* à soutenir la proposition de révision de l'article XXIV du GATT déposée par le groupe ACP

(1) « Déclaration de Nairobi sur les accords de Partenariat économiques (APE) », Conférence des ministres du Commerce de l'union africaine, 4<sup>e</sup> session ordinaire, 12-14 avril 2006, Nairobi (République du Kenya).

zoals de ministers van Handel van de Afrikaanse Unie gevraagd hebben (1);

*d)* bijkomende financiële middelen ter beschikking stelt die verder reiken dan wat het financieel kader 2007-2013 of het 10e EOF bepaalt, teneinde de ACS-landen te helpen om enerzijds hun productie- en verwerkingscapaciteit te verbeteren en hun institutionele hervormingen en de regionale integratieprocessen tot een goed einde te brengen, en anderzijds de sociale gevolgen van de economische hervormingen ten gevolge van de EPO's te compenseren;

*e)* ervoor zorgt dat het vrijmaken van middelen om de EPO's te financieren niet ten koste gaat van de kredieten van het 10e EOF, die nu toegekend worden aan fundamentele sectoren die bijdragen tot het bereiken van de Millenniumdoelstellingen voor Ontwikkeling, zoals onderwijs en gezondheidszorg;

*f)* gepaste maatregelen neemt zodat het tempo en de omvang van een mogelijke tariefafschaffing niet indruist tegen de noden en belangen van de ACS-landen, door zich ertoe te verbinden :

— iedere stap naar een liberalisering in het raam van de EPO's te verbinden aan de verwezenlijking van de Millenniumdoelstellingen;

— vanaf het begin van de toepassing van de overeenkomsten, een controlemechanisme in te stellen aan de hand waarvan een verdere liberalisering uitgesteld kan worden indien een evaluatie, die wordt uitgevoerd door nationale en/of regionale instanties, aantoonde dat de MDO-indicatoren en de economische indicatoren een knik vertonen;

— producten die door de ACS-regio's als « gevoelig » en door de WHO als « bijzonder » aangemerkt worden, niet in aanmerking te nemen voor een liberalisering;

— algemene programma's voor fiscale hervormingen te financieren alvorens over te gaan tot een geleidelijke opheffing van de tariefbarrières in de ACS-landen, er echter op lettend dat geen belastingstelsels worden aangemoedigd die de armen onevenredig zouden treffen wegens de degressieve aard ervan;

— in de EPO's automatische beschermingsclausules op te nemen die de ACS-landen de mogelijkheid geven om de douanetarieven op te trekken tot een gepast niveau wanneer de liberalisering sterke schommelingen in de prijzen of de invoer teweegbrengt en een productiesector ernstig dreigt te verstoren;

*g)* steun verleent aan het voorstel tot herziening van artikel XXIV van de GATT, dat op 28 april 2004 door

(1) Verklaring van Nairobi betreffende de Economische Partnerschapsovereenkomsten (EPO), Conferentie van de ministers van Handel van de Afrikaanse Unie, 4e gewone zitting, 12-14 april 2006, Nairobi (Kenya).

à l'OMC le 28 avril 2004, en vue d'accorder aux pays en développement un traitement spécial et différencié;

*h)* à procéder à la simplification du système de règle d'origine et à soutenir financièrement les États ACP, afin qu'ils puissent se conformer aux normes techniques (TBT) et aux mesures sanitaires et phytosanitaires (SPS) établies par l'UE;

*i)* à plaider pour des changements dans le fonctionnement de la facilité d'investissement de la BEI, afin de permettre à cette dernière d'accroître les investissements favorables au développement durable;

*j)* à promouvoir la création, la consolidation et la diversification d'entreprises privées — en particulier des PME — dans les pays ACP en leur assurant notamment un niveau de protection et des clauses de sauvegardes adéquates;

*k)* à encourager la mise en œuvre effective des droits économiques et sociaux dans le cadre des APE, en veillant notamment à ce que les sociétés européennes qui investissent dans les pays ACP et créent des capacités locales respectent les principes directeurs de l'OCDE à l'intention des entreprises multinationales, adoptés par le Conseil ministériel de l'organisation le 27 juin 2000 (1);

*l)* à permettre une plus grande participation des gouvernements et parlements des États ACP ainsi que des acteurs non-étatiques — comme le secteur privé (en particulier les PME), les organisations paysannes, les syndicats, les mouvements sociaux et ONG — aux négociations relatives aux APE, notamment en offrant à ces derniers des opportunités adéquates et régulières de consultation ainsi que des moyens matériels suffisants pour préparer de façon effective les réunions;

*m)* à apporter une assistance technique et financière destinée à la mise en place d'organisations régionales regroupant les représentants de la société civile ACP;

*n)* à prendre des mesures en faveur d'une plus grande transparence en ce qui concerne l'évolution et le contenu des négociations des APE;

*o)* à adopter une approche mesurée dans les négociations relatives à la libéralisation du secteur des services, en veillant notamment :

— à ne pas exercer de pressions sur les États ACP qui ne souhaitent pas entamer de négociations bilatérales dans ce domaine;

— à ne pas pousser les États ACP à prendre des engagements en matière de services qui iraient au-delà

(1) Les principes directeurs portent, entre autres, sur l'emploi et les relations de travail, la science et la technologie, l'environnement, la publication d'informations, la concurrence, le financement et la fiscalité.

de ACS-groep bij de WHO werd ingediend om de ontwikkelingslanden een bijzondere en gedifferentieerde behandeling toe te kennen;

*h)* het stelsel van de regel van oorsprong vereenvoudigt en de ACS-landen financieel steunt zodat zij kunnen voldoen aan de technische normen (TBT) en aan de sanitaire en fytosanitaire maatregelen (SPS) van de EU;

*i)* pleit voor veranderingen in de werking van de investeringsfaciliteit van de EIB zodat zij investeringen die de duurzame ontwikkeling ten goede komen kan verhogen;

*j)* de oprichting, versteviging en diversificatie van privé-ondernemingen — KMO's in het bijzonder — in de ACS-landen aanmoedigt door hen onder meer een aangepast beschermingsniveau en aangepaste beschermingsclausules te waarborgen;

*k)* de daadwerkelijke toepassing van de economische en sociale rechten in het raam van de EPO's aanmoedigt, door er onder meer voor te zorgen dat Europese bedrijven die in ACS-landen investeren en lokale capaciteit scheppen de richtlijnen van de OESO voor multinationale bedrijven naleven, die op 27 juni 2000 (1) zijn aangenomen door de Raad van de organisatie;

*l)* een grotere deelname bewerkstelligt van de regeringen en parlementen van de ACS-landen en van niet-staatsgebonden actoren, zoals de privésector (in het bijzonder de KMO's), boerenorganisaties, vakbonden, maatschappelijke bewegingen en NGO's, aan de onderhandelingen over de EPO's, onder meer door hen gepaste en regelmatige overlegmogelijkheden aan te bieden, alsook voldoende materiële middelen om de vergaderingen doeltreffend voor te bereiden;

*m)* technische en financiële bijstand verleent voor de oprichting van regionale organisaties waarin de vertegenwoordigers van het maatschappelijke middenveld van de ACS-landen zijn opgenomen;

*n)* maatregelen treft voor meer transparantie in het verloop en de inhoud van de EPO-onderhandelingen;

*o)* de onderhandelingen over de liberalisering van de dienstensector op een weloverwogen manier aanpakt, en er in het bijzonder op toeziet dat :

— zij geen druk uitoefent op ACS-landen die hierover geen bilaterale onderhandelingen wensen aan te vatten;

— zij de ACS-landen niet aanzet tot het aangaan van verbintenissen inzake diensten die verder gaan

(1) Deze richtlijnen betreffen onder meer de werkgelegenheid en de arbeidsverhoudingen, de wetenschap en technologie, het milieu, de informatieverstrekking, de mededinging, de financiering en de fiscaliteit.



de ce qu'ils ont accepté dans le cadre de l'AGCS au niveau multilatéral;

— à ne pas inclure dans les négociations les secteurs de l'eau, de la santé, de l'éducation, de la formation professionnelle, de la culture et du logement, qui concrétisent des droits fondamentaux et dont dépend l'émancipation de l'être humain;

— à ce qu'un éventuel processus de libéralisation en matière de transport, de services postaux, de télécommunication et d'énergie s'accompagne, pour les États ACP, de garanties quant à la mise en place de régulateurs publics forts, et de possibilités de financement de ces services par des fonds publics;

*p)* à maintenir les « thèmes de Singapour » (investissement, concurrence, commerce, marchés publics) en dehors du champ d'action des négociations des APE, conformément à la demande des ministres du Commerce de l'Union africaine (1); à laisser aux États ACP le choix d'entamer ou non des négociations relatives aux droits de propriété intellectuelle;

*q)* à prendre en compte les préoccupations des États ACP en ce qui concerne les effets externes de la réforme de la politique agricole commune de l'UE, en s'engageant notamment :

— à procéder à une évaluation globale des implications du processus actuel de réforme de la PAC, en particulier concernant l'impact des aides directes sur l'attractivité du marché de l'UE pour les exportations ACP et sur la compétitivité des produits communautaires;

— à mettre sur pied des mécanismes de consultation afin d'étudier le meilleur moyen de réduire au minimum les effets préjudiciables pour les États ACP;

*r)* à présenter des alternatives aux États ACP qui décideraient de ne pas adhérer aux APE;

En ce qui concerne le contrôle parlementaire :

6. de faire rapport au Parlement sur le déroulement du processus de négociations des APE ainsi que de ses efforts dans la mise en œuvre de la présente résolution, et ce endéans les six mois qui suivent l'adoption de la présente résolution.

5 octobre 2006.

Pierre GALAND.  
Joëlle KAPOMPOLÉ.

(1) « Déclaration de Nairobi sur les Accords de partenariat économique (APE) », Conférence des ministres du Commerce de l'Union africaine, 4<sup>e</sup> session ordinaire, 12-14 avril 2006, Nairobi (République du Kenya).

dan wat zij in het raam van de GATS op multilateraal niveau hebben aanvaard;

— de sectoren water, gezondheidszorg, onderwijs, beroepsopleiding, cultuur en huisvesting, die de grondrechten belichamen en waarvan de emancipatie van de mens afhangt, niet in de onderhandelingen opneemt;

— een mogelijke liberalisering inzake vervoer, postdiensten, telecommunicatie en energie voor de ACS-landen gepaard gaat met waarborgen voor de oprichting van sterke overheidsregulators en met de mogelijkheid om deze diensten te financieren met openbare fondsen;

*p)* de « thema's van Singapore » (investering, mededinging, handel, openbare aanbestedingen) buiten de EPO-onderhandelingen houdt, overeenkomstig het verzoek van de ministers van Handel van de Afrikaanse Unie (1); de ACS-landen de keuze laat om al dan niet onderhandelingen op te starten over de intellectuele eigendomsrechten;

*q)* rekening houdt met de bezorgdheid van de ACS-Staten over de externe gevolgen van de hervorming van het gemeenschappelijk landbouwbeleid van de EU, door zich ertoe te verbinden :

— over te gaan tot een algemene evaluatie van de gevolgen van de huidige hervormingen in het gemeenschappelijk landbouwbeleid, in het bijzonder de impact van de rechtstreekse hulp op de aantrekkelijkheid van de EU-markt voor de ACS-uitvoer en op de competitiviteit van de EU-producten;

— overlegmechanismen in te stellen om te onderzoeken hoe de schadelijke gevolgen voor de ACS-landen tot een minimum gereduceerd kunnen worden;

*r)* alternatieven voorstelt aan de ACS-landen die geen EPO's wensen te sluiten;

wat betreft de parlementaire controle :

6. verslag uit te brengen in het Parlement over de voortgang van de EPO-onderhandelingen en over de inspanningen die geleverd werden om deze resolutie uit te voeren, en dit binnen zes maanden na de aanneming van deze resolutie.

5 oktober 2006.

(1) Verklaring van Nairobi betreffende de Economische Partnerschapsovereenkomsten (EPO), Conferentie van de ministers van Handel van de Afrikaanse Unie, 4e gewone zitting, 12-14 april 2006, Nairobi (Kenya).