

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2006-2007

24 OCTOBRE 2006

Projet de loi portant assentiment à l'Accord bilatéral d'assistance administrative mutuelle en matière douanière entre le Gouvernement du Royaume de Belgique et le Gouvernement de la République d'Ouzbékistan, signé à Tachkent le 1^{er} novembre 2002

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE
PAR
M. LIONEL VANDENBERGHE

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2006-2007

24 OKTOBER 2006

Wetsontwerp houdende instemming met het Akkoord tussen de Regering van het Koninkrijk België en de Regering van de Republiek Oezbekistan over wederzijdse administratieve bijstand in douanezaken, ondertekend te Tashkent op 1 november 2002

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER LIONEL VANDENBERGHE

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : François Roelants du Vivier.**Membres / Leden :**

SP.A-SPIRIT	Staf Nimmegeers, Fatma Pehlivan, Lionel Vandenberghe.
VLD	Margriet Hermans, Annemie Van de Casteele, Paul Wille.
PS	Jean Cornil, Pierre Galand, Olga Zrihen.
MR	Marie-Hélène Crombé-Berton, Alain Destexhe, François Roelants du Vivier.
CD&V Vlaams Belang CDH	Sabine de Bethune, Erika Thijs. Jurgen Ceder, Karim Van Overmeire. Christian Brotcorne.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Mimount Bousakla, Jacinta De Roeck, Bart Martens, Fauzaya Talhaoui.
Pierre Chevalier, Stefaan Noreilde, Patrik Vankrunkelsven, Luc Willems.
Jean-Marie Happart, Joëlle Kapompolé, Marie-José Laloy, Philippe Mahoux.
Jihane Annane, Jean-Marie Cheffert, Berni Collas, Christine Defraigne.
Wouter Beke, Luc Van den Brande, Marc Van Peel.
Yves Buysse, Joris Van Hauthem, Wim Verreycken.
Francis Delpérée, Clotilde Nyssens.

*Voir :***Documents du Sénat :****3-1807 - 2005/2006 :**

N° 1 : Projet de loi.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****3-1807 - 2005/2006 :**

Nr. 1 : Wetsontwerp.

I. INTRODUCTION

La commission a examiné le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport au cours de sa réunion du 24 octobre 2006.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU REPRÉSENTANT DU MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES

L'accord d'assistance administrative mutuelle en matière douanière entre le gouvernement du Royaume de Belgique et le gouvernement de la République d'Ouzbékistan vise à élargir cette assistance à la prévention et la recherche des infractions à la réglementation douanière nationale ainsi qu'à la poursuite et la répression des infractions à la réglementation douanière nationale ou à la réglementation douanière communautaire, notamment dans le cadre des procédures pénales. Par «réglementation douanière nationale», il convient d'entendre l'ensemble des dispositions législatives, réglementaires ou administratives d'une des Parties à l'accord qui concernent la circulation transfrontalière de marchandises faisant l'objet de mesures d'interdiction ou de restriction, ainsi que, du point de vue de la Belgique, les accises non harmonisées (doc. Sénat, n° 3-1807/1, p. 4).

Une telle coopération sert non seulement les intérêts fiscaux des parties concernées, mais aussi leurs intérêts commerciaux, industriels et sociaux.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Roelants du Vivier fait remarquer que, comme le texte anglais de l'accord fait foi, il devrait être soumis à l'assentiment du parlement fédéral.

Mme Van de Castele demande si des problèmes particuliers se posent au niveau de la coopération douanière avec l'Ouzbékistan ou si cet accord est un accord à caractère purement administratif.

Le représentant du ministre des Finances répond que cet accord complète l'accord de coopération et de partenariat qui a été conclu entre les Communautés européennes et ses États membres, d'une part, et l'Ouzbékistan, d'autre part. À l'accord UE/Ouzbékistan a été joint un protocole concernant l'assistance mutuelle entre autorités administratives en matière douanière. Un réseau de trafic de drogue s'étant développé entre l'Afghanistan et l'Ouzbékistan, il était devenu nécessaire de mettre en place une coopération en vue de rechercher les infractions liées à ce type de criminalité. Mais comme les autorités ouzbèkes ne respectent pas les droits de l'homme, le Conseil de

I. INLEIDING

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 24 oktober 2006.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Het akkoord over wederzijdse administratieve bijstand in douanezaken tussen de regering van het Koninkrijk België en de regering van de Republiek Oezbekistan heeft als doel die bijstand uit te breiden tot de preventie en de opsporing van inbreuken op de nationale douanereglementering evenals tot de vervolgging en de bestraffing van inbreuken op de nationale douanereglementering of op de communautaire douanereglementering, in het bijzonder in het kader van de strafprocedures. Onder de nationale douanereglementering wordt verstaan het geheel van wettelijke, bestuursrechtelijke of administratieve bepalingen van één van de Partijen bij het akkoord die betrekking hebben op het grensoverschrijdend verkeer van goederen die het voorwerp uitmaken van verbodsbepalingen of beperkingen, evenals, vanuit het standpunt van België, op de niet-geharmoniseerde accijnzen (stuk Senaat, nr. 3-1807/1, blz. 4).

Zo'n samenwerking dient niet uitsluitend de fiscale, maar ook de handels-, industriële en sociale belangen van de betrokken partijen.

III. ALGEMENE BESPREKING

De heer Roelants du Vivier merkt op dat het de Engelse tekst van het akkoord is die rechtsgeldig is en dat deze dus door het federaal parlement hoort te worden goedgekeurd.

Mevrouw Van de Castele vraagt of er met Oezbekistan bijzondere problemen qua douane-samenwerking zijn of dit akkoord van louter administratieve aard is.

De vertegenwoordiger van de minister van Financiën antwoordt dat dit akkoord een aanvulling is op het samenwerkings- en partnerschapsakkoord in het kader van de Europese Gemeenschappen en de lidstaten van de EG met Oezbekistan. Aan dat EG/Oezbekistan-akkoord is een protocol betreffende de wederzijdse bijstand tussen de administratieve autoriteiten in douanezaken gevoegd. Omdat is gebleken dat er langs Oezbekistan regelmatig drugs werden gesmokkeld vanuit Afghanistan, werd het noodzakelijk samen te werken ter opsporing van dit soort criminaliteit. Doordat de Oezbeekse autoriteiten de mensenrechten van de bevolking niet eerbiedigden,

l'Union européenne a décidé de prendre des mesures restrictives, la principale étant une restriction des ventes d'armes et de matériel connexe à l'Ouzbékistan. Ces échanges commerciaux pourront toutefois être rétablis à l'avenir.

M. Nimmegeers veut savoir si un accord similaire a été conclu avec le Kazakhstan.

Le représentant du ministre des Finances répond que des négociations sont en cours en vue de conclure un accord de ce type avec le Kazakhstan.

M. Nimmegeers juge insuffisantes les mesures prises pour lutter contre la criminalité générée par la route de la drogue qui passe par l'Ouzbékistan.

Mme de Bethune demande s'il y a encore d'autres pays, de la région en question ou d'ailleurs, avec lesquels notre pays veut signer un accord similaire. Elle souhaite être informée des résultats concrets de ces accords, afin de pouvoir également discuter de leur application.

Le représentant du ministre des Finances répond que dans la région en question, des accords bilatéraux ont déjà été conclus avec l'Azerbaïdjan et l'Ukraine, ainsi qu'avec plusieurs autres pays. Ces accords permettent une répression pénale au niveau national. Les accords précités seront prochainement soumis à l'assentiment du parlement fédéral.

L'on pourrait faire un rapport global sur l'application de l'ensemble de ces accords.

Le représentant du ministre des Affaires étrangères examinera la possibilité de faire un rapport général sur l'application des traités.

M. Roelants du Vivier estime que le pouvoir législatif ne peut pas se contenter de marquer son assentiment aux traités mais se doit de contrôler leur mise en œuvre.

IV. VOTES

Les articles 1^{er} et 2 ainsi que l'ensemble du projet de loi n° 3-1807/1 ont été adoptés à l'unanimité des 9 membres présents.

*
* *

werd door de Raad van de Europese Unie tot beperkende maatregelen beslist. Daarbij werd vooral de handel in wapens en aanverwant materieel met Oezbekistan beperkt. In de toekomst kan deze handel echter hervat worden.

De heer Nimmegeers wenst te weten of er een gelijkaardig akkoord bestaat met Kazachstan.

De vertegenwoordiger van de minister van Financiën antwoordt dat er onderhandelingen aan de gang zijn voor het afsluiten van een dergelijk akkoord met Kazachstan.

De heer Nimmegeers is van oordeel dat er niet voldoende wordt opgetreden tegen de criminaliteit teweeggebracht door de drugsroute die door Oezbekistan loopt.

Mevrouw de Bethune vraagt er nog andere landen van deze regio of daarbuiten zijn, waarmee ons land dergelijke akkoorden wil afsluiten. Zij wenst ingelicht te worden over de resultaten van dit akkoord in de praktijk zodat er ook over de toepassing kan worden gediscussieerd.

De vertegenwoordiger van de minister van Financiën antwoordt dat er in de regio reeds bilaterale akkoorden werden afgesloten met Azerbeïdzjan en Oekraïne, evenals met een aantal andere landen. Via deze akkoorden wordt het mogelijk op nationaal niveau strafrechtelijk te beteugelen. De genoemde akkoorden zullen binnen korte tijd ter instemming aan het federaal parlement worden voorgelegd.

Er kan een globale rapportage gemaakt worden inzake de toepassing van het geheel van de akkoorden.

De vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken zal onderzoeken of een algemene rapportage van de toepassing van de verdragen mogelijk is.

De heer Roelants du Vivier vindt dat de wetgevende macht zich niet mag beperken tot het goedkeuren van de verdragen, maar zich er ook moet van vergewissen dat ze worden toegepast.

IV. STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 alsook het geheel van het wetsontwerp nr. 3-1807/1 worden eenparig aangenomen door 9 aanwezige leden.

*
* *

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur,
Lionel VANDENBERGHE. *Le président,*
François ROELANTS du VIVIER.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte
du projet de loi
(doc. Sénat, n° 3-1807/1 - 2005/2006)**

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
Lionel VANDENBERGHE. *De voorzitter,*
François ROELANTS du VIVIER.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst
van het wetsontwerp
(stuk Senaat, nr. 3-1807/1 - 2005/2006)**