

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2006-2007

13 OCTOBRE 2006

Proposition de loi relative à l'application d'un nouveau mode de calcul aux pensions de retraite afférentes à des fonctions multiples

(Déposée par M. Christian Brotcorne)

DÉVELOPPEMENTS

Les pensions accordées en vertu de l'article 2, § 1^{er}, de la loi du 20 mars 1958 relative au cumul des pensions et des traitements et au régime des pensions afférentes à des fonctions multiples avant l'entrée en vigueur de la loi du 3 février 2003 apportant diverses modifications à la législation relative aux pensions du secteur public n'étant appliqué que s'il produit un effet favorable pour les personnes concernées, il est opportun de rendre également applicable cet article aux pensions octroyées en cours avant l'adoption de la loi du 3 février 2003, afin de traiter de la manière tous ceux qui se trouvent dans cette situation.

Le bénéfice de cette révision, tel qu'envisagé par l'article 2 de la présente proposition, est toutefois subordonné à l'introduction d'une demande, étant donné qu'il n'est pas possible pour le Service des pensions du secteur public d'identifier les cas visés par l'article 2, § 1^{er}, de la loi du 20 mars 1958.

En outre, il convient d'être attentif au fait qu'un certain nombre de pensions accordées avant l'entrée en vigueur de la loi du 3 février 2003 ne pourront faire l'objet d'une révision et être recalculées sur base de l'article 2, § 1^{er}, de la loi du 20 mars 1958, tel que modifié par l'article 19 de la loi du 3 février 2003.

En effet, l'alinéa 2 du § 1^{er} de cet article prévoit que le nouveau mode de calcul est effectué « si les services

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2006-2007

13 OKTOBER 2006

Wetsvoorstel betreffende de toepassing van een nieuwe berekeningswijze inzake rustpensioenen voor verschillende ambten

(Ingediend door de heer Christian Brotcorne)

TOELICHTING

Aangezien de pensioenen die voor de inwerkingtreding van de wet van 3 februari 2003 houdende diverse wijzigingen aan de wetgeving betreffende de pensioenen van de openbare sector werden toegekend krachtens artikel 2, § 1, van de wet van 20 maart 1958 betreffende de cumulatie van pensioenen en wedden, en de regeling inzake rustpensioenen voor verschillende ambten, slechts worden toegepast indien de berekeningswijze voor de betrokkene gunstiger is, is het wenselijk dat artikel ook toepasselijk te maken voor de pensioenen die werden toegekend vooraleer de wet van 3 februari 2003 werd aangenomen, zodat al wie zich in dezelfde situatie bevindt, op die manier wordt behandeld.

Men kan die herziening, zoals ze in artikel 2 van dit voorstel in het vooruitzicht wordt gesteld, echter slechts genieten indien men een verzoek indient, aangezien het voor de Pensioendienst voor de Overheidssector niet mogelijk is de gevallen bedoeld in artikel 2, § 1, van de wet van 20 maart 1958 te identificeren.

Tevens moet men aandacht hebben voor het feit dat een aantal pensioenen die werden toegekend voor de inwerkingtreding van de wet van 3 februari 2003 niet zullen kunnen worden herzien en herberekend op grond van artikel 2, § 1, van de wet van 20 maart 1958, zoals gewijzigd door de wet van 3 februari 2003.

Het tweede lid van § 1 van dat artikel bepaalt immers dat de nieuwe berekeningswijze wordt toege-

prestés dans la fonction dans laquelle l'intéressé ne termine pas sa carrière avaient pu, à eux seuls, ouvrir des droits à une pension de retraite distincte et que ... ».

Or, tel n'est pas le cas d'un certain nombre de ministres du culte qui n'ont pu prétendre à une pension de retraite distincte du chef des services qu'ils ont prestés dans l'enseignement.

En effet, l'article 46 de la loi du 15 mai 1984 portant mesures d'harmonisation dans les régimes de pensions prévoit que la personne qui a mis fin à sa carrière avant l'âge de 60 ans, peut prétendre, à partir de 60 ans, à une pension de retraite s'il comptabilise au moins 5 années de services admissibles pour l'ouverture du droit à la pension et peut faire valoir des services ou des périodes admissibles postérieurement au 31 décembre 1976.

Deux exemples illustreront mieux l'objectif poursuivi par l'article 3 de la présente proposition de loi.

1^{er} exemple

Les services prestés par M. A, tant dans l'enseignement que comme desservant, lui confèrent un droit à une et une seule pension à charge du Trésor public en application de l'article 6 de la loi du 21 juillet 1844 sur les pensions civiles et ecclésiastiques et de l'article 2, § 1^{er}, de la loi du 20 mars 1958 relative au cumul des pensions et des traitements et au régime des pensions afférentes à des fonctions multiples.

En effet, l'octroi de deux pensions distinctes ne peut avoir lieu que dans l'hypothèse de fonctions partiellement ou totalement simultanées. Étant donné que M. A a presté successivement des services dans l'enseignement et des services ecclésiastiques, une seule pension lui est accordée qui tient compte des services prestés dans l'enseignement et des services prestés comme desservant.

M. A ayant terminé sa carrière comme desservant, sa pension a été calculée en application des articles 20 à 26 de la loi du 21 juillet 1844 précitée qui régissent la pension des membres du clergé du culte catholique romain.

Le membre du clergé a droit à une pension complète, s'il compte trente années de services ecclésiastiques conformément à l'article 22 de la loi du 21 juillet 1844. Le montant de la pension entière est égal au taux moyen du traitement dont l'intéressé a joui pendant les cinq dernières années sur le Trésor public.

Il est à noter que la pension des membres du clergé qui ne comptent pas trente années de services

past «indien de diensten gepresteerd in het ambt waarin betrokkene zijn loopbaan niet beëindigd op zichzelf rechten op een afzonderlijk rustpensioen hadden kunnen doen ontstaan, en indien ... ».

Dat is niet het geval voor een aantal bedienaren van de eredienst, die geen aanspraak hebben kunnen maken op een afzonderlijk rustpensioen voor de diensten die ze in het onderwijs hebben geleverd.

Artikel 46 van de wet van 15 mei 1984 houdende maatregelen tot harmonisering in de pensioenregelingen bepaalt immers dat de persoon die zijn loopbaan beëindigd heeft voor de leeftijd van 60 jaar, vanaf 60 jaar aanspraak kan maken op een rustpensioen indien hij ten minste vijf pensioenaanspraakverlenende dienstjaren telt en indien hij diensten of periodes kan laten gelden van na 31 december 1976.

De doelstelling van artikel 3 van dit wetsvoorstel worden duidelijker aan de hand van twee voorbeelden.

Voorbeeld 1

De diensten van de heer A, in het onderwijs en als priester, geven hem met toepassing van artikel 6 van de wet van 21 juli 1844 op de burgerlijke en kerkelijke pensioenen en van artikel 2, § 1, van de wet van 20 maart 1958 betreffende de cumulatie van pensioenen en wedden, en de regeling inzake rustpensioenen voor verschillende ambten, recht op één enkel pensioen ten laste van de Staatskas.

Er kunnen immers slechts twee afzonderlijke pensioenen worden toegekend wanneer het gaat om functies die gedeeltelijk of volledig gelijktijdig werden uitgeoefend. Aangezien de heer A achtereenvolgens diensten heeft verleend in het onderwijs en in de kerkelijke bediening, wordt hem slechts één pensioen toegekend, waarbij rekening wordt gehouden met de diensten verleend in het onderwijs en de diensten verleend als bedienaar.

Aangezien de heer A zijn loopbaan als bedienaar heeft beëindigd, werd zijn pensioen berekend met toepassing van de artikelen 20 tot 26 van vermelde wet van 21 juli 1844, die het pensioen regelen van de leden van de geestelijkheid van de rooms-katholieke eredienst.

Het lid van de geestelijkheid heeft overeenkomstig artikel 22 van de wet van 21 juli 1844 recht op een volledig pensioen indien het dertig jaar kerkelijke dienst telt. Het volledige pensioenbedrag is gelijk aan het gemiddelde bedrag van de wedde die belanghebbende gedurende de laatste vijf jaar ten laste van de Staatskas genoten heeft.

Het pensioen van de leden van de geestelijkheid die geen dertig jaar kerkelijke dienst tellen, wordt bepaald

ecclésiastiques est déterminée comme suit : un vingtième de la pension entière pour chaque année de service jusqu'à dix ans; un soixantième de la pension entière pour chaque année au-delà de dix ans et jusqu'à vingt ans; un trentième de la pension entière pour chaque année au-delà de vingt ans (1).

L'article 22, alinéa 3, de la loi du 21 juillet 1844 prévoit que les membres du clergé peuvent faire compter comme années de services ecclésiastiques celles pendant lesquelles ils auront rempli des fonctions rétribuées par le Trésor public en qualité de professeur de religion, lorsque ces fonctions n'ont pas donné lieu à l'octroi d'une pension de retraite à charge du Trésor public.

En prenant pour hypothèse que M. A a presté 23 ans et 9 mois, soit un total de 285 mois comme desservant. En application de l'article 22, alinéa 3, des services prestés en qualité de professeur de religion, soit 75 mois, ont été pris en compte afin de restreindre les 30 années de services ecclésiastiques donnant droit à une pension entière. La prise en compte des autres services ne permet pas à M. A d'obtenir une pension plus élevée étant donnée que sa pension atteint déjà le maximum. La pension de M. A s'élève concrètement à 13 409,11 euros à l'indice-pivot 138,01.

En faisant abstraction des services prestés en qualité de desservant comme le permet l'article 8, § 4, de la loi du 21 juillet 1844 pour le calcul de la pension si la prise en considération de ces services est préjudiciable à l'intéressé. Dans ce cas, la pension de M. A serait calculée en application de la loi du 21 juillet 1991 portant des dispositions sociales et diverses qui régit la pension des membres du personnel de l'enseignement.

Dans cette hypothèse, la pension est calculée sur base des cinq dernières années prestées comme directeur. Le tantième applicable est de 1/55. Les services admissibles comportent 299 mois. La pension de M. A s'élève dans ce cas à 13 169,44 euros à l'indice-pivot 138,01. Ce résultat est moins avantageux pour l'intéressé avec pour conséquence que M. A a intérêt à percevoir une pension du chef de sa fonction de desservant.

Cet exemple permet de constater que les années passées dans l'enseignement par M. A n'ont pas été prises en considération pour le calcul de sa pension avec pour conséquence que pour l'intéressé, c'est un peu comme s'il n'avait jamais presté en qualité de directeur d'école.

(1) Voir article 24 de la loi du 21 juillet 1844 précitée qui régissent la pension des membres du clergé du culte catholique romain.

als volgt : een twintigste van het volle pensioen voor elk dienstjaar tot en met het tiende; (1) een zestigste van het volle pensioen voor elk jaar boven tien tot en met het twintigste; een dertigste van het volle pensioen voor elk jaar boven twintig.

Artikel 22, derde lid, van de wet van 21 juli 1844 bepaalt dat de leden van de geestelijkheid de jaren waarin zij een uit de Staatskas bezoldigde betrekking van godsdienstleraar hebben vervuld, mede als kerkelijke dienst kunnen laten aanrekenen, indien voor die betrekking niet reeds een pensioen ten laste van de Staatskas is toegekend.

We veronderstellen dat de heer A 23 jaar en 9 maanden als bedienaar heeft gewerkt, in totaal dus 285 maanden. Met toepassing van artikel 22, derde lid, werden 75 maanden van zijn activiteit als godsdienstleraar in aanmerking genomen om de 30 jaar kerkelijke dienst te bereiken die recht geven op een volledig pensioen. Er kan met de andere diensten geen rekening worden gehouden om de heer A een hoger pensioen te geven, aangezien zijn pensioen reeds het maximum bedraagt. Concreet bedraagt het pensioen van de heer A 13 409,11 bij spilindex 138,01.

Het is ook mogelijk geen rekening te houden met de diensten verstrekt als bedienaar, zoals artikel 8, § 4, van de wet van 21 juli 1844 toestaat voor de pensioenberekening indien het in aanmerking nemen van die diensten nadelig is voor de betrokkene. In dat geval wordt het pensioen van de heer A berekend met toepassing van de wet van 21 juli 1991 houdende sociale en diverse bepalingen, die het pensioen van de personeelsleden van het onderwijs regelt.

In dat geval wordt het pensioen berekend op basis van de laatste vijf jaar dat hij als directeur heeft gewerkt. De geldende tantième is 1/55. De aanneembare diensttijd belooft 299 maanden. In dat geval bedraagt het pensioen van de heer A 13 169,44 bij spilindex 138,01. Dat resultaat is minder voordelig voor belanghebbende, met als gevolg dat de heer A er belang bij heeft een pensioen te ontvangen voor zijn functie als bedienaar.

Aan de hand van dit voorbeeld kunnen we vaststellen dat de jaren die de heer A in het onderwijs heeft doorgebracht niet in aanmerking werden genomen voor zijn pensioenberekening, met als gevolg dat het voor belanghebbende een beetje is alsof hij nooit als schooldirecteur gewerkt heeft.

(1) Zie artikel 24 van vermelde wet van 21 juli 1844, één van de artikelen die het pensioen regelen van de leden van de geestelijkheid van de rooms-katholieke eredienst.

2^e exemple

Prenons le cas d'une pension d'un directeur de l'enseignement qui a également été desservant après ses fonctions dans l'enseignement.

La pension de M. B a été établie sur la base des éléments suivants :

— moyenne quinquennale des traitements relative à la période du 1^{er} septembre 1971 au 31 août 1976 compte tenu de sa fonction de directeur de l'enseignement secondaire dans les barèmes en vigueur au 1^{er} mars 2001 était de 30 004,88 euros;

— services admissibles dans l'enseignement : 324 mois;

— tantième applicable : 1/55;

ce qui correspond à un taux annuel de 14 729,66 euros à l'indice-pivot 138,01.

Ce montant étant supérieur au taux de la pension qui est payée à l'intéressé depuis le 1^{er} mars 2001 en sa qualité d'ecclésiastique, cette dernière pension sera supprimée et remplacée par la pension d'enseignant basée sur les éléments suivants :

— dans l'enseignement : 27 années en tant que professeur (5 ans), surveillant-éducateur (6 ans 1/2) et directeur (15 ans 1/2);

— comme desservant : 24 ans et 6 mois.

Pour une carrière de 51 ans et 6 mois, l'article 3 de la présente proposition envisage de prendre en considération 45 années de carrière, soit 18 années complémentaires en plus des 27 années dans l'enseignement.

En ce qui concerne les deux exemples, on peut constater que les deux intéressés bénéficient d'une pension se situant en dessous de 15 000 euros alors qu'ils ont accompli de longues carrières allant bien au-delà de 45 ans.

C'est pourquoi, la présente proposition de loi envisage d'établir des dérogations pour que les personnes se trouvant dans la situation des exemples 1 et 2 puissent demander la révision de leur pension et obtenir, non pas la prise en considération d'un certain nombre d'années pour les calculs dépassant les 45 années, mais bien la prise en compte des deux fonctions avec un maximum de 45 années de carrière afin de corriger de véritables injustices dans le chef des intéressés.

Christian BROTCORNE.

Voorbeeld 2

Nemen we het geval van het pensioen van een directeur in het onderwijs die na zijn ambt in het onderwijs ook bedienaar is geweest.

Het pensioen van de heer B werd bepaald op grond van de volgende gegevens :

— het gemiddelde over vijf jaar van de wedde voor de periode van 1 september 1971 tot 31 augustus 1976 in zijn ambt van directeur in het secundair onderwijs in de weddeschalen die op 1 maart 2001 van kracht waren, bedroeg 30 004,88 euro;

— aanneembare diensten in het onderwijs : 324 maanden;

— geldende tantième : 1/55;

dat geeft een jaarbedrag van 14 729,66 euro bij spilindex 138,01.

Aangezien dat bedrag hoger is dan het pensioen dat aan belanghebbende sinds 1 maart 2001 als kerkelijk bedienaar wordt uitbetaald, zal dat laatste pensioen worden opgeheven en vervangen door het pensioen van leerkracht op grond van volgende elementen :

— in het onderwijs : 27 jaar, als leraar (5 jaar), als studiemeester-opvoeder (6 en 1/2 jaar) en als directeur (15 en 1/2 jaar);

— als bedienaar : 24 jaar en 6 maanden.

Voor een loopbaan van 51 jaar en 6 maanden zal overeenkomstig artikel 3 van dit voorstel 45 jaar van de loopbaan in aanmerking worden genomen, dus nog 18 jaar bovenop de 27 jaar in het onderwijs.

Aan de hand van beide voorbeelden ziet men dat beide belanghebbenden een pensioen genieten van minder dan 15 000 euro, terwijl ze een lange loopbaan van een stuk boven de 45 jaar achter de rug hebben.

Daarom overwegen we in dit voorstel afwijkingen toe te staan, opdat personen die zich in de toestand van de voorbeelden 1 en 2 bevinden, de herziening van hun pensioen kunnen vragen en kunnen verkrijgen, niet omdat een aantal jaren dat de 45 jaar voor de berekening overstijgt in aanmerking wordt genomen, maar wel omdat de twee ambten in aanmerking worden genomen, met als maximum een loopbaan van 45 jaar, om de werkelijke onrechtvaardigheden voor belanghebbenden te corrigeren.

PROPOSITION DE LOI

Article 1

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

§ 1^{er}. Les pensions en cours le 31 décembre 2002 peuvent, à la demande des intéressés, être révisées sur base du mode de calcul des pensions prévu à l'article 2, § 1^{er} de la loi du 20 mars 1958 relative au cumul des pensions et des traitements et au régime des pensions afférentes à des fonctions multiples.

La demande de révision, visée à l'alinéa 1^{er}, doit être adressée à l'autorité qui gère le régime de pension auquel les intéressés sont soumis.

§ 2. La révision prévue au § 1^{er} est opérée selon les modalités suivantes :

1^o pour les pensions ayant pris cours après le 31 décembre 1989, le montant nominal de la pension en vigueur à la date à laquelle la révision doit être effectuée est multiplié par le rapport existant entre le montant nominal que la pension aurait atteint initialement si elle avait été établie compte tenu des dispositions de l'article 2, § 1^{er}, de la loi du 20 mars 1958 relative au cumul des pensions et des traitements et au régime des pensions afférentes à des fonctions multiples;

2^o pour les pensions ayant pris cours avant le 1^{er} janvier 1990, le montant nominal de la pension en vigueur à la date à laquelle la révision doit être effectuée est multiplié par le rapport existant entre le montant nominal que la pension aurait atteint initialement si elle avait été établie compte tenu des dispositions de l'article 2, § 1^{er}, de la loi du 20 mars 1958 relative au cumul des pensions et des traitements et au régime des pensions afférentes à des fonctions multiples et le montant nominal initial. Ces deux montants étant rattachés à l'indice pivot 138,01 conformément à l'article 10, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi du 2 janvier 1990 accordant temporairement un complément de pension à certains pensionnés du secteur public.

§ 3. La demande de révision produit ses effets le premier jour du mois qui suit celui au cours duquel elle est introduite.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet

Art. 2

§ 1. De op 31 december 2002 bestaande pensioenen kunnen, op verzoek van belanghebbenden, worden herzien op grond van de berekeningswijze van de pensioenen waarin artikel 2, § 1, van de wet van 20 maart 1958 betreffende de cumulatie van pensioenen en wedden, en de regeling inzake rustpensioenen voor verschillende ambten voorziet.

Het verzoek tot herziening waarvan sprake is in het eerste lid, moet worden gericht aan de overheid die de pensioenregeling beheert waaronder belanghebbenden vallen.

§ 2. De herziening waarin § 1 voorziet, wordt uitgevoerd op de volgende wijze :

1^o voor de pensioenen die zijn ingegaan na 31 december 1989, wordt het nominaal pensioenbedrag dat geldt op de datum waarop de herziening moet plaatsvinden, vermenigvuldigd met de verhouding van het nominaal bedrag dat het pensioen oorspronkelijk had bereikt indien het berekend werd met toepassing van de bepalingen van artikel 2, § 1, van de wet van 20 maart 1958 betreffende de cumulatie van pensioenen en wedden, en de regeling inzake rustpensioenen voor verschillende ambten met het oorspronkelijk nominaal bedrag;

2^o voor de pensioenen die zijn ingegaan voor 1 januari 1990, wordt het nominaal pensioenbedrag dat geldt op de datum waarop de herziening moet plaatsvinden vermenigvuldigd met de verhouding van het nominaal bedrag dat het pensioen oorspronkelijk had bereikt indien het berekend werd met toepassing van de bepalingen van artikel 2, § 1, van de wet van 20 maart 1958 betreffende de cumulatie van pensioenen en wedden, en de regeling inzake rustpensioenen voor verschillende ambten met het oorspronkelijk nominaal bedrag. Beide bedragen zijn overeenkomstig artikel 10, § 1, tweede lid van de wet van 2 januari 1990 houdende tijdelijke toekenning van een pensioencomplement aan sommige gepensioneerden van de openbare sector, gekoppeld aan de spilindex 138,01.

§ 3. Het verzoek tot herziening heeft uitwerking op de eerste dag van de maand die volgt op de maand waarin het werd ingediend.

Toutefois, si elle est introduite avant l'expiration du sixième mois suivant celui au cours duquel la présente loi a été publiée au *Moniteur belge*, elle produit ses effets le premier jour du mois qui suit celui de cette publication.

Art. 3

Les pensions accordées en vertu de l'article 2, § 1^{er}, de la loi du 20 mars 1958 relative au cumul des pensions et des traitements et au régime des pensions afférentes à des fonctions multiples avant l'entrée en vigueur de la loi du 3 février 2003 apportant diverses modifications à la législation relative aux pensions du secteur public sont révisables.

Lorsque deux fonctions donnant droit à des pensions différentes ne peuvent donner le droit à deux pensions pour des services rendus successivement, par dérogation, à tous les textes légaux, la deuxième pension non accordée peut être accordée sans pouvoir prendre en considération plus de 45 années. La deuxième pension est accordée à concurrence du nombre d'années pour atteindre le chiffre de 45 années.

Cette disposition s'applique à toutes les pensions du secteur public liquidées par le Service des pensions du secteur public.

La demande de révision produit ses effets le premier jour du mois qui suit celui au cours duquel elle est introduite.

Toutefois, si elle est introduite avant l'expiration du sixième mois suivant celui au cours duquel la présente loi a été publiée au *Moniteur belge*, elle produit ses effets le premier jour du mois qui suit celui de cette publication.

17 mars 2006.

Christian BROTCORNE.

Wanneer het echter wordt ingediend voor het verstrijken van de zesde maand die volgt op die waarin onderhavige wet werd bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*, heeft het uitwerking op de eerste dag van de maand die volgt op de maand van de bekendmaking.

Art. 3

De pensioenen die voor de inwerkingtreding van de wet van 3 februari 2003 houdende diverse wijzigingen aan de wetgeving betreffende de pensioenen van de openbare sector zijn toegekend krachtens artikel 2, § 1, van de wet van 20 maart 1958 betreffende de cumulatie van pensioenen en wedden, en de regeling inzake rustpensioenen voor verschillende ambten, zijn herzienbaar.

Wanneer twee ambten die recht geven op verschillende pensioenen geen recht kunnen geven op twee pensioenen voor achtereenvolgens verstrekte diensten, kan bij afwijking van alle wetteksten het tweede, niet toegekende pensioen worden toegekend, waarbij niet meer dan 45 jaren in aanmerking kunnen worden genomen. Het tweede pensioen wordt toegekend ten belope van het aantal jaren vereist om het totaal van 45 jaar te bereiken.

Deze bepaling geldt voor alle pensioenen van de openbare sector die worden uitbetaald door de Pensioendienst voor de overheidssector.

Het verzoek tot herziening heeft uitwerking op de eerste dag van de maand die volgt op de maand waarin het werd ingediend.

Wanneer het echter wordt ingediend voor het verstrijken van de zesde maand die volgt op die waarin onderhavige wet werd bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*, heeft het uitwerking op de eerste dag van de maand die volgt op de maand van de bekendmaking.

17 maart 2006.