

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2005-2006

14 SEPTEMBRE 2006

Proposition de loi modifiant la nouvelle loi communale et la loi du 8 avril 1965 relative à la protection de la jeunesse, en ce qui concerne l'âge des mineurs

(Déposée par M. Ludwig Vandenhove)

DÉVELOPPEMENTS

La loi du 13 mai 1999 a donné aux communes la possibilité d'infliger des sanctions administratives aux personnes qui se rendent coupables de nuisances ou d'actes dits de petite criminalité. Depuis lors, cette loi a été modifiée à plusieurs reprises afin de pouvoir être appliquée sur le terrain. Les dernières modifications datent de la loi du 20 juillet 2005.

La loi du 17 juin 2004 a également mis les communes en mesure d'infliger une sanction administrative aux mineurs ayant atteint l'âge de 16 ans accomplis. Toutefois, dans ce cas, l'amende administrative ne peut pas excéder 125 euros.

Il s'agit donc là d'une dérogation aux règles du droit commun qui disposent que seule une mesure de garde, de préservation et d'éducation peut être ordonnée à l'encontre de mineurs de moins de 18 ans, comme le prévoit l'article 37, § 1^{er}, de la loi du 8 avril 1965 relative à la protection de la jeunesse.

La loi du 17 juin 2004 a également abrogé le titre X du Code pénal (dépenalisation). Toutefois, la loi du 20 juillet 2005 a rétabli quatre articles de ce titre, à savoir les articles 559, 1^o, 561, 1^o, 563, 2^o et 3^o.

En raison de l'abrogation des articles en question par la loi du 17 juin 2004 et de l'octroi aux communes du pouvoir d'infliger une sanction administrative aux personnes de 16 ans accomplis qui se seraient rendues coupables des faits visés dans ces articles, les mineurs

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2005-2006

14 SEPTEMBER 2006

Wetsvoorstel tot wijziging van de nieuwe gemeentewet en de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming, wat betreft de leeftijd van de minderjarigen

(Ingediend door de heer Ludwig Vandenhove)

TOELICHTING

De wet van 13 mei 1999 heeft het de gemeenten mogelijk gemaakt administratieve sancties op te leggen aan personen die overlast berokkenen of zogeheten kleine(re) criminaliteit begaan. Die wet is intussen diverse keren gewijzigd teneinde op het terrein werkbaar te zijn. De jongste wijzigingen dateren van de wet van 20 juli 2005.

De wet van 17 juni 2004 heeft de mogelijkheid ingeschreven om ook een gemeentelijke administratieve sanctie op te leggen aan minderjarigen vanaf 16 jaar. In dit geval mag de administratieve geldboete echter niet méér dan 125 euro bedragen.

Dit is dus een afwijking van de regels van het gemene recht die bepalen dat aan minderjarigen tot 18 jaar enkel een maatregel van bewaring, behoeding en opvoeding kan worden opgelegd, zoals bepaald in artikel 37, § 1, van de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming.

Tevens werd in deze wet titel X van het Strafwetboek geschrapt (gedepenaliseerd). De wet van 20 juli 2005 heeft evenwel vier artikelen uit titel X van het Strafwetboek terug gepenaliseerd, zijnde de artikelen 559, 1^o, 561, 1^o, 563, 2^o en 3^o.

Door de depenalisering van deze artikelen bij de wet van 17 juni 2004 en het toekennen aan de gemeenten van een bevoegdheid om een administratieve sanctie voor deze feiten op te leggen aan personen vanaf de volle leeftijd van 16 jaar, bleven

de moins de 16 ans bénéficiaient d'une impunité totale pour les faits en question alors que certains d'entre eux commettent quand même des actes de vandalisme et de tapage nocturne au sens des articles précités. Cela a également eu pour conséquence que la loi relative à la protection de la jeunesse ne pouvait plus non plus être appliquée en cas d'infractions à ces articles commises par des mineurs.

La loi du 20 juillet 2005 dispose également que les parents sont civilement responsables du paiement de l'amende et ce, par analogie avec le droit commun. La modification de loi prévoit par ailleurs que les personnes civilement responsables d'un mineur peuvent aussi à l'heure actuelle introduire un recours auprès du tribunal de la jeunesse, lequel peut décider de remplacer l'amende par une mesure de garde, de préservation ou d'éducation qui est, à son tour, susceptible d'appel de la part du mineur ou de ses parents.

Comme il est précisé plus haut, il y a aussi des jeunes de moins de 16 ans qui se rendent coupables de nuisances ou d'actes de petite criminalité, contre lesquels seul pour ainsi dire l'appareil judiciaire (droit de la jeunesse) peut intervenir. L'expérience nous apprend que cela ne se produit pas toujours (de manière appropriée).

C'est aussi la raison pour laquelle la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matches de football fixe à 14 ans l'âge auquel une procédure peut être engagée à l'encontre de mineurs.

Partant du principe qu'il faut placer les jeunes, à un âge aussi précoce que possible, (et leurs parents) face à leurs responsabilités en cas de comportement répréhensible, l'auteur de la présente proposition est d'avis qu'il faut ramener de 16 à 12 ans (articles 2 et 3 de la proposition de loi) l'âge auquel ceux-ci (et leurs parents) doivent pouvoir faire l'objet de sanctions administratives communales, d'autant que, comme il est indiqué ci-dessus, les droits de ces jeunes (et de leurs parents) sont amplement garantis.

Les modifications à apporter aux articles relatifs aux sanctions administratives communales doivent aussi être transposées dans la loi du 8 avril 1965 relative à la protection de la jeunesse (article 4 de la proposition de loi).

*
* *

de minderjarigen die de leeftijd van 16 jaar niet hebben bereikt, met betrekking tot deze feiten totaal straffeloos, terwijl toch ook minderjarigen onder de 16 jaar die feiten van vandalisme en nachtlawaai, bedoeld in hogervermelde artikelen, plegen. Bovendien kon daardoor de wet op de jeugdbescherming ook niet meer toegepast worden ingeval van inbreuken op deze artikelen door minderjarigen.

De wet van 20 juli 2005 bepaalt tevens dat de ouders burgerrechtelijk aansprakelijk zijn voor de betaling van geldboete en dit naar analogie van het gemene recht. De wetswijziging voorziet voorts dat thans ook de burgerrechtelijk aansprakelijken over een minderjarige beroep kunnen aantekenen bij de jeugdrechtbank. De rechtbank kan de geldboete vervangen door een maatregel van bewaring, behoeding of opvoeding, waartegen de minderjarige of de ouders opnieuw beroep kunnen aantekenen.

Zoals hierboven uiteengezet, zijn ook jongeren beneden de 16 jaar daders van overlast en kleinere criminaliteit, waartegen dan als het ware alleen de gerechtelijke molen (jeugdrecht) in werking kan treden. Onze ervaring leert dat dit niet altijd (gepast) gebeurt.

Dat is ook de reden waarom in de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden de leeftijd voor het aanpakken van minderjarigen op 14 jaar is gelegd.

Vermits wij de mening zijn toegedaan dat op zo jong mogelijke leeftijd jongeren (en hun ouders) aangesproken moeten worden op eventueel wangedrag, menen wij dan ook dat de leeftijd waarop deze jongeren (en hun ouders) aangesproken moeten kunnen worden door middel van gemeentelijke administratieve sancties verlaagd moet worden van 16 jaar naar 12 jaar (artikelen 2 en 3 van het wetsvoorstel). Dit des te meer omdat zoals hierboven uiteengezet, de rechten van deze jongeren (en hun ouders) uitgebreid gewaarborgd zijn.

De wijzigingen in de artikelen met betrekking tot gemeentelijke administratieve sancties moeten ook doorgetrokken worden naar de wet van 8 april 1965 op de jeugdbescherming (artikel 4 van het wetsvoorstel).

Ludwig VANDENHOVE.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Art. 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 119*bis* de la nouvelle loi communale, inséré par la loi du 13 mai 1999 et modifié en dernier lieu par la loi du 20 juillet 2005, sont apportées les modifications suivantes :

A. au § 2, dernier alinéa, le chiffre « seize » est remplacé par le chiffre « douze »;

B. au § 12, alinéa 2, le chiffre « seize » est remplacé par le chiffre « douze ».

Art. 3

À l'article 119*ter* de la nouvelle loi communale, inséré par la loi du 17 juin 2004, le chiffre « seize » est remplacé par le chiffre « douze ».

Art. 4

À l'article 36, 5^o, et à l'article 37*bis*, 1^o, de la loi du 8 avril 1965 relative à la protection de la jeunesse, le chiffre « seize » est remplacé par le chiffre « douze ».

19 juillet 2006.

WETSVOORSTEL

Art. 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de grondwet.

Art. 2

In artikel 119*bis* van de nieuwe gemeentewet, ingevoegd bij de wet van 13 mei 1999 en laatst gewijzigd bij de wet 20 juli 2005, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

A. in § 2, laatste lid, wordt het getal « 16 » vervangen door het getal « 12 »;

B. in § 12, tweede lid, wordt het getal « 16 » vervangen door het getal « 12 ».

Art. 3

In artikel 119*ter* van de nieuwe gemeentewet, ingevoegd bij de wet 17 juni 2004, wordt het getal « 16 » vervangen door het getal « 12 ».

Art. 4

In artikel 36, 5^o en in artikel 37*bis*, 1^o van de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming wordt het getal « 16 » vervangen door het getal « 12 ».

19 juli 2006.

Ludwig VANDENHOVE.