

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2005-2006

13 SEPTEMBRE 2006

Proposition de loi modifiant les articles 23 et 23bis de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants, en vue d'instaurer une incapacité de travail permanente à temps partiel en faveur des travailleurs indépendants

(Déposée par M. Jan Steverlynck)

DÉVELOPPEMENTS

Un travailleur salarié en incapacité de travail peut, avec l'accord du médecin-conseil de la mutualité, cumuler pendant une durée indéterminée ses indemnités d'incapacité de travail avec une activité professionnelle limitée (article 100, §2, de la loi coordonnée du 14 juillet 1994). Peu importe, à cet égard, qu'il s'agisse de l'activité professionnelle qu'il exerçait précédemment en tant que travailleur salarié ou d'une autre activité.

Une « reprise du travail encadrée » est également possible dans le régime des travailleurs indépendants. Le travailleur indépendant en incapacité de travail peut, avec l'accord du médecin-conseil, reprendre une activité professionnelle sans perdre son droit aux indemnités :

— pendant une période maximale de 6 mois, s'il reprend une autre activité professionnelle soit en qualité de travailleur indépendant ou d'aidant, soit en toute autre qualité (article 23 de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants);

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2005-2006

13 SEPTEMBER 2006

Wetsvoorstel tot wijziging van de artikelen 23 en 23bis van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten, met het oog op de invoering van een permanente deeltijdse arbeidsongeschiktheid ten voordele van de zelfstandigen

(Ingediend door de heer Jan Steverlynck)

TOELICHTING

Een arbeidsongeschikte werknemer mag, mits toestemming van de adviserende geneesheer van het ziekenfonds, zijn arbeidsongeschiktheidsuitkeringen voor onbepaalde tijd cumuleren met een beperkte beroepsactiviteit (artikel 100, §2, gecoördineerde wet 14 juli 1994). Daarbij is het van geen belang of het gaat om de voorheen als werknemer uitgeoefende beroepsactiviteit of om een andere activiteit.

Ook in het stelsel van de zelfstandigen is een « begeleide werkhervatting » mogelijk. De arbeidsongeschikte zelfstandige kan dan, mits toestemming van de adviserende geneesheer, zijn uitkeringen behouden en toch een beroepsactiviteit hervatten :

— gedurende ten hoogste 6 maanden indien hij een andere beroepsactiviteit hervat, hetzij als zelfstandige of helper, hetzij in een andere hoedanigheid (artikel 23 van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten).

— pendant une période de 6 mois pouvant être portée à 18 mois au plus, s'il reprend la même activité professionnelle à temps partiel (article 23bis de l'arrêté royal du 20 juillet 1971, tel que modifié par l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 17 novembre 2000).

À l'expiration de cette période, le travailleur indépendant doit soit interrompre l'activité professionnelle qu'il a reprise, soit renoncer à ses indemnités.

Comme cette période de reprise encadrée du travail est très courte, le travailleur indépendant en incapacité de travail n'est pas encouragé à reprendre de l'activité. Ce régime strict constitue un frein à la réinsertion dans la vie professionnelle et le travailleur indépendant qui s'y essaie doit rapidement choisir entre reprendre ses activités à temps plein ou bénéficier du montant intégral des indemnités et arrêter de travailler. Il n'y a pas de solution intermédiaire. Rien d'étonnant dès lors à ce que nombre de travailleurs indépendants qui se trouvent dans ce cas optent pour la sécurité que procurent les indemnités. Le régime actuel enferme littéralement dans la sécurité sociale le travailleur indépendant en incapacité de travail et va donc à contrecourant de la politique d'activation prônée par les autorités belges et européennes. Ce régime n'est pas non plus une bonne chose du point de vue social. L'inactivité pour ainsi dire « imposée » conduit, à terme, à une forme d'exclusion sociale qui aura, à son tour, des effets négatifs sur sa guérison. La différence de traitement selon qu'il s'agit de la même activité professionnelle ou d'une autre activité (différence que l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 17 novembre 2000 a encore renforcée en portant le délai maximum de 12 à 18 mois) ne semble plus se justifier, surtout plus à la lumière de l'harmonisation visée entre le régime des travailleurs salariés et celui des travailleurs indépendants. Il est donc grand temps de supprimer cette discrimination.

La présente proposition tend à prévoir également pour les travailleurs indépendants la possibilité de cumuler, sans limite de temps, le bénéfice des indemnités d'incapacité de travail avec l'exercice d'une activité professionnelle. Comme dans le système qui existe depuis longtemps pour les travailleurs salariés, les travailleurs indépendants peuvent donc bénéficier d'un système d'« incapacité de travail permanente à temps partiel », sous la supervision du médecin-conseil de la mutualité. À cette occasion, l'auteur de la proposition entend supprimer la distinction injustifiée entre une reprise de l'activité indépendante antérieure et l'exercice d'une nouvelle activité professionnelle, distinction qui n'est pas prévue non plus dans le régime des travailleurs salariés.

La présente proposition de loi vise à modifier les articles 23 et 23bis de l'arrêté royal susmentionné. D'autre part, elle habilite le Roi à modifier, à abroger ou à compléter ces articles ultérieurement par arrêté royal.

— gedurende 6 maanden, maar verlengbaar tot hoogstens 18 maanden, indien hij dezelfde beroepsactiviteit gedeeltelijk hervat (artikel 23bis van het koninklijk besluit van 20 juli 1971, zoals gewijzigd door artikel 1 van het koninklijk besluit van 17 november 2000).

Daarna dient de zelfstandige de hervatte bezigheid stop te zetten of zijn uitkeringen te laten vallen.

De zeer beperkte periode van begeleide werkhervatting stimuleert de arbeidsongeschikte zelfstandige daarom allerminst opnieuw beroepsactief te worden. De strenge regeling vormt een rem op de herinschakeling in het beroepsleven en wie het dan toch probeert, moet na een vrij korte periode kiezen: ofwel opnieuw volledig gaan werken, ofwel opnieuw volledig terugvallen op de uitkering en stoppen met werken. Een tussenweg is er niet. Het valt dan ook niet te verwonderen dat velen kiezen voor de zekerheid van hun uitkering. De huidige regeling houdt de arbeidsongeschikte zelfstandige als het ware in de sociale zekerheid en staat derhalve haaks op het door de Belgische en Europese overheden gepromote activeeringsbeleid. Ook vanuit maatschappelijk standpunt is dit geen goede zaak. De als het ware « opgelegde » inactiviteit leidt op termijn tot sociale uitsluiting, wat op zijn beurt negatieve effecten heeft op het genezingsproces. Een verschillende behandeling naargelang het gaat om het hervatten van dezelfde beroepsbezigheid of een andere activiteit (een verschil dat door artikel 1 van het koninklijk besluit van 17 november 2000, dat de maximumtermijn verlengde van 12 tot 18 maanden, nog groter geworden is) lijkt in dit kader niet langer gerechtvaardigd. Zeker in het licht van de doelstelling om de stelsels van werknemers en zelfstandigen beter op mekaar af te stemmen. Het wordt dan ook de hoogste tijd deze discriminatie af te schaffen.

Onderhavig voorstel wil ook voor zelfstandigen de mogelijkheid inbouwen om zonder beperking in de tijd een arbeidsongeschiktheidsuitkering te cumuleren met een beroepsbezigheid. Onder begeleiding van de medisch adviseur van het ziekenfonds wordt dan ook voor zelfstandigen een « permanente deeltijdse arbeidsongeschiktheid » mogelijk, zoals dat al langer bestond voor de werknemers. Daarbij willen we ook niet langer het ongerechtvaardigde onderscheid tussen een hervatting van de vroegere zelfstandige activiteit en het opnemen van een nieuwe beroepsactiviteit, een onderscheid dat ook in de werknemersregeling niet wordt gemaakt, handhaven.

Met dit wetsvoorstel willen we de artikelen 23 en 23bis van hogergenoemd koninklijk besluit wijzigen. Tevens machtigen we de Koning om deze artikelen naderhand opnieuw via een koninklijk besluit te wijzigen, op te heffen of aan te vullen.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

A. L'article 23 actuel de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 traite de la reprise d'une autre activité professionnelle. Ce type de reprise est actuellement limitée à 6 mois. On concrétise l'incapacité de travail permanente à temps partiel pour les travailleurs indépendants en supprimant, dans cet article, toute référence à une limitation dans le temps.

B. L'article 23*bis* actuel de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 concerne la reprise de la même activité professionnelle que celle qu'on exerçait antérieurement en tant qu'indépendant. Une telle reprise est admise pendant 6 mois, mais cette période peut encore être prolongée deux fois pour 6 mois, ce qui porte la durée maximale à 18 mois. On concrétise l'incapacité de travail permanente à temps partiel pour les travailleurs indépendants en supprimant, dans cet article, toute référence à une limitation dans le temps.

Article 3

Cet article prévoit qu'une fois que les articles 23 et 23*bis* de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 auront été adaptés par la présente loi, le Roi pourra à nouveau modifier, abroger ou compléter les articles précités par arrêté royal.

*
* *

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN

Artikel 2

A. Het huidige artikel 23 van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 handelt over het hervatten van een andere beroepsbezigheid. Dit soort hervatting is momenteel beperkt tot maximum 6 maanden. De permanente deeltijdse arbeidsongeschiktheid voor zelfstandigen wordt gerealiseerd door in dit artikel iedere verwijzing naar een beperking in de tijd te schrappen.

B. Het huidige artikel 23*bis* van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 handelt over het hervatten van dezelfde beroepsbezigheid die men tevoren als zelfstandige uitoefende. Dit soort hervatting kan gedurende 6 maanden, maar deze periode kan nog tweemaal met telkens 6 maand verlengd worden, zodat de maximumduur 18 maanden bedraagt. De permanente deeltijdse arbeidsongeschiktheid voor zelfstandigen wordt gerealiseerd door in dit artikel iedere verwijzing naar een beperking in de tijd te schrappen.

Artikel 3

Dit artikel machtigt de Koning om, na de aanpassing van de artikelen 23 en 23*bis* van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 door deze wet, deze artikelen naderhand opnieuw te wijzigen, op te heffen of aan te vullen via koninklijk besluit.

Jan STEVERLYNCK.

*
* *

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants sont apportées les modifications suivantes :

A. dans l'article 23, alinéa 1^{er}, les mots « pendant une période de six mois au maximum » sont supprimés;

B. l'article 23bis, alinéa 3, inséré et modifié par les arrêtés royaux des 17 juillet 1989 et 17 novembre 2000, est remplacé par ce qui suit :

«L'autorisation du médecin-conseil ne peut être donnée qu'à l'expiration de la période d'incapacité primaire non indemnisable.».

Art. 3

Le Roi peut à nouveau modifier, abroger ou compléter les dispositions de l'arrêté royal précité, qui ont été modifiées par l'article 2 de la présente loi, en se conformant aux procédures et formalités déjà en vigueur pour modifier, abroger ou compléter ledit arrêté.

7 juillet 2006.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

A. in artikel 23, eerste lid, worden de woorden « gedurende een periode van hoogstens zes maanden » geschrapt;

B. artikel 23bis, derde lid, ingevoegd en gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 17 juli 1989 en 17 november 2000, wordt vervangen als volgt :

«De toestemming van de adviserend geneesheer mag pas na het verstrijken van het tijdvak van primaire niet-vergoedbare ongeschiktheid worden verleend.».

Art. 3

De Koning kan de bepalingen die door artikel 2 van deze wet werden gewijzigd in het vermelde koninklijk besluit opnieuw wijzigen, opheffen of aanvullen. Hij volgt daarbij de procedures en vormvereisten die voorheen reeds golden voor het wijzigen, opheffen of aanvullen van dat besluit.

7 juli 2006.

Jan STEVERLYNCK.