

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2005-2006

29 JUIN 2006

Proposition de loi complétant la loi du 14 juin 2005 relative au suivi de l'action gouvernementale en ce qui concerne les objectifs du Millénaire pour le développement

(Déposée par Mme Sabine de Bethune)

DÉVELOPPEMENTS

En 2000, les chefs d'État et de gouvernement se sont engagés solennellement à réduire de moitié l'extrême pauvreté qui sévit dans les pays du Sud. Cinq ans après la proclamation des objectifs du Millénaire, les États membres des Nations unies ont participé, à la mi-septembre, à un premier sommet d'évaluation qui s'est tenu à New York. La Belgique a également préparé ce sommet du Millénaire +5. Le gouvernement belge a d'abord publié, en janvier 2005, le premier rapport d'avancement commentant les efforts accomplis par la Belgique pour concrétiser le 8^e objectif du Millénaire et ceux déployés pour réaliser les autres objectifs (*Partenariat mondial pour le développement; Objectif du Millénaire pour le développement n° 8: premier rapport d'avancement de la Belgique 2004*). Au terme de plusieurs auditions sur les objectifs du Millénaire, le Sénat a rédigé un rapport parlementaire comprenant diverses recommandations à l'intention du gouvernement (doc. Sénat, n° 3-603/8). Dans le même temps, la DGCD a lancé, le 18 mai 2005, une campagne de sensibilisation du grand public sur les objectifs du Millénaire, notamment au moyen d'une exposition itinérante.

Six ans plus tard, en dépit de tous les efforts accomplis, l'image globale de la réalisation des objectifs du Millénaire n'est pas vraiment positive. En se basant sur l'Indicateur de développement humain, le PNUD a calculé que, d'ici 2015, le nombre de personnes vivant dans l'extrême pauvreté aura doublé

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2005-2006

29 JUNI 2006

Wetsvoorstel tot aanvulling van de wet van 14 juni 2005 betreffende de follow-up van het optreden van de regering op het stuk van de Millenniumdoelstellingen inzake ontwikkeling

(Ingediend door mevrouw Sabine de Bethune)

TOELICHTING

In 2000 hebben de staatshoofden en regeringsleiders de plechtige belofte afgelegd de extreme armoede in het Zuiden te halveren. Vijf jaar na de afkondiging van de Millenniumdoelstellingen hielden de VN-lidstaten midden september te New York een eerste evaluatietop. Deze Millennium +5 Top werd ook door België voorbereid. Vooreerst publiceerde de Belgische regering in januari 2005 het eerste voortgangsrapport waarbij de inspanningen in het kader van de 8ste Millenniumdoelstelling en ter ondersteuning van de Millenniumdoelstellingen in hun geheel toegelicht werden (*Mondiaal Partnerschap voor Ontwikkeling; Millennium Ontwikkelingsdoelstelling 8: eerste voortgangsrapport van België 2004*). Naar aanleiding van een aantal hoorzittingen in de Senaat over de Millenniumdoelstellingen kwam een parlementair rapport met aanbevelingen aan het adres van de regering tot stand (Senaat, stuk nr. 3-603/8). Tegelijkertijd startte DGOS op 18 mei 2005 met een sensibiliseringscampagne over de Millenniumdoelstellingen naar het brede publiek toe, onder andere via een mobiele tentoonstelling.

Ondanks alle inspanningen is het globaal beeld met betrekking tot de realisatie van de Millenniumdoelstellingen na zes jaar niet zo positief. Het UNDP berekende via de Index van de Menselijke Ontwikkeling dat er in 2015 dubbel zoveel mensen in extreme armoede zullen leven, indien de landen in het Noorden

si les pays du Nord ne dégagent pas davantage de moyens financiers. Les efforts que la Belgique a déployés jusqu'à présent restent aussi largement insuffisants. Bien qu'au sommet de Monterrey, notre pays ait pris l'engagement de consacrer, d'ici 2010, 0,7% de son RNB à l'aide au développement, les dépenses exposées en 2005 ont stagné à 0,45%, en l'absence d'un ancrage légal pour une stratégie de croissance. De plus, ce budget est complété par des opérations de remise de dette et des dépenses intérieures dans le domaine de la sécurité, de la politique d'asile et de l'environnement, si bien que le pourcentage consacré à l'aide au développement est en fait moindre. La politique de prévention des conflits manque également de cohérence et de stratégie. De plus, notre pays a entre-temps renoncé à son rôle de leadership dans la lutte contre la prolifération des armes légères.

Pourtant, le combat contre la pauvreté doit rester une priorité pour tous les pays de l'hémisphère Nord. C'est précisément la raison pour laquelle les chefs de gouvernement avaient formulé, en 2000, les huit objectifs du Millénaire. La réalisation des sept premiers objectifs relève de la responsabilité des pays en développement eux-mêmes. Ils doivent démontrer qu'ils ont réussi à remplir des critères prédéfinis dans un calendrier convenu. Ce processus d'évaluation doit justement permettre d'attirer l'attention des pays en développement sur leur responsabilité, d'apporter les correctifs nécessaires et de vérifier si les objectifs poursuivis seront atteints.

En revanche, le 8^e objectif du Millénaire s'adresse spécifiquement aux pays développés du Nord. Il a pour but d'amener ceux-ci à privilégier, dans leurs accords de coopération avec les pays du Sud, des relations Nord-Sud plus équitables, par exemple en supprimant les barrières douanières, en accordant une remise de la dette, en développant une politique de prévention des conflits, etc. Mais contrairement aux sept autres objectifs du Millénaire, aucun calendrier ou mécanisme d'évaluation n'a été défini pour cet objectif. L'absence de calendrier précis, de critères d'évaluation concrets et d'engagement contraignant pour les pays du Nord met d'emblée en évidence la faiblesse de ce 8^e objectif du Millénaire.

En vue de promouvoir la mise en œuvre concrète du 8^e objectif du Millénaire, d'anciens collaborateurs de la Banque mondiale ont constitué, en 2002, à Washington, le *Center for Global Development*. Ce groupe de réflexion publie chaque année un *Commitment to Development Index (CDI)* qui montre dans quelle mesure les pays du Nord favorisent le développement des pays du Sud. Cet indice évalue leur contribution dans sept domaines de politique, à savoir: l'aide officielle au développement, l'ouverture aux échanges internationaux et aux flux migratoires, la stimulation des investissements étrangers, les mesures favorisant

niet met meer financiële middelen over de brug komen. Ook de inspanningen van België blijven tot op heden ondermaats. Ondanks de belofte van ons land op de Top van Monterrey om 0,7% van het BNI tegen 2010 aan ontwikkelingshulp te besteden, zijn de uitgaven in 2005 gestrand op 0,45% bij gebrek aan een wettelijk verankerd groeipad. Bovendien wordt deze begroting aangevuld met schuldkwijtscheldingsoperaties en binnenlandse uitgaven voor veiligheid, asiel en milieu, zodat het bedrag dat aan ontwikkeling wordt besteed procentueel daalt. Ook inzake conflictpreventie ontbreekt het aan coherentie en strategie. Bovendien heeft ons land intussen zijn leidinggevende rol in de strijd tegen de lichte wapens laten varen.

Nochtans moet de strijd tegen de armoede voor elk land in het Noorden een prioriteit zijn. Daartoe juist hadden de regeringsleiders in 2000 de acht Millenniumdoelstellingen geformuleerd. Voor de realisatie van de eerste zeven doelstellingen berust de verantwoordelijkheid bij de ontwikkelingslanden zelf. Deze moeten binnen een tijds kader kunnen aantonen dat ze vooropgestelde criteria hebben gehaald. Dit evaluatieproces moet juist mogelijk maken de ontwikkelingslanden op hun verantwoordelijkheid te wijzen, bij te sturen indien nodig en na te gaan of men de beoogde doelstellingen zal bereiken.

De 8ste Millenniumdoelstelling daarentegen richt zich specifiek op de ontwikkelde landen in het Noorden. Zij heeft tot doel om in hun samenwerkingsverband met de landen in het Zuiden meer aandacht te besteden aan rechtvaardiger Noord-Zuidverhoudingen zoals het neerhalen van de tolmuren, het toekennen van schuldkwijtschelding, het uitbouwen van een conflictpreventiebeleid, ... Maar in tegenstelling tot de andere zeven Millenniumdoelstellingen is er geen tijds kader of evaluatiemechanisme opgezet voor deze doelstelling. Het gebrek aan een welomschreven tijdspad, aan concrete evaluatiecriteria en aan een bindend engagement voor de landen in het Noorden toont meteen de zwakte van deze 8ste Millenniumdoelstelling aan.

Met het oog op de concrete invulling van de 8ste Millenniumdoelstelling richtten in 2002 oud-medewerkers van de Wereldbank het *Center for Global Development* in Washington op. Jaarlijks publiceert deze denktank een *Commitment to Development Index (CDI)* waarin wordt weergegeven hoe de landen in het Noorden de ontwikkeling van de landen in het Zuiden bevorderen. Dat gebeurt door middel van een weging van hun bijdrage in zeven beleidsdomeinen, namelijk: officiële ontwikkelingshulp, openheid in de internationale handel en in migratiestromen, het stimuleren van buitenlandse

l'environnement durable, la participation à des opérations internationales visant à prévenir les conflits et les efforts consentis dans le domaine des évolutions technologiques.

À l'heure actuelle, cet indice est le seul instrument d'évaluation permettant de mesurer la progression du 8^e objectif du Millénaire. Notre pays pourrait faire figure de précurseur en utilisant le CDI comme critère d'évaluation de la politique. L'indice publié début septembre 2005 a en effet montré que la Belgique n'a progressé que de 0,3 % par rapport au premier indice publié en 2003. Depuis trois ans déjà, la Belgique n'occupe que la quinzième place, sur un total de 21 pays.

La présente proposition de loi tend à consacrer le CDI comme norme de référence pour le 8^e objectif du Millénaire dans le cadre légal qui permet, par la loi du 14 juin 2005, de réaliser le suivi de la politique gouvernementale en ce qui concerne les objectifs du Millénaire au moyen d'un rapport annuel au Parlement. Cette obligation permettra de mesurer également les progrès réalisés par notre pays. En même temps, le CDI pourra aussi servir d'indicateur en vue d'une programmation concrète de l'augmentation des efforts de la Belgique en matière de coopération.

*
* *

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Cet article tend à préciser légalement le rapport d'avancement à présenter par le gouvernement sur la mise en œuvre des objectifs du Millénaire pour le développement. L'objectif est d'évaluer les avancées à l'aide d'un ensemble de sept indicateurs utilisés comme paramètres permettant de mesurer et de contrôler les efforts de la Belgique. Cet article propose d'utiliser les indicateurs du *Commitment for Development Index (CDI)* élaborés par le *Center for Global Development*.

*
* *

investeringen, maatregelen die de duurzaamheid van het milieu bevorderen, deelname aan internationale operaties voor conflictpreventie en inspanningen op het vlak van technologische ontwikkeling.

Deze index is momenteel het enige evaluatie-instrument om de vooruitgang van de 8ste Millenniumdoelstelling te meten. Ons land kan hier het voortouw nemen door de CDI als evaluatie-criterium van het beleid te gebruiken. Uit de begin september 2005 gepubliceerde index bleek immers dat België ten opzichte van de eerst verschenen index in 2003 slechts met 0,3 % vooruit ging. Reeds drie jaar lang bekleedt België slechts de vijftiende plaats op een totaal van 21 landen.

Dit wetsvoorstel beoogt de CDI als het ijkpunt voor de 8ste Millenniumdoelstelling in te schrijven in het wettelijk kader dat door de wet van 14 juni 2005 de opvolging van het regeringsbeleid inzake de Millenniumdoelstellingen mogelijk maakt via een jaarlijks rapport aan het Parlement. Met die verplichting kan ook de vooruitgang van ons land gemeten worden. Tegelijkertijd kan de CDI ook fungeren als indicator voor een concrete programmering voor de toename van de Belgische hulpinspanningen.

*
* *

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

Dit artikel wil het voortuitgangsrapport van de regering bij het realiseren van de Millenniumdoelstellingen inzake ontwikkeling wettelijk specificeren. Be-doeling is de vooruitgang te toetsen aan een zevental indicatoren als parameter om de Belgische inspanningen meetbaar en controleerbaar te maken. Dit artikel stelt voor om de indicatoren van de *Commitment for Development Index (CDI)* te hanteren, uitgewerkt door het *Center for Global Development*.

Sabine de BETHUNE.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 2, alinéa 2, 2^o, de la loi du 14 juin 2005 relative au suivi de l'action gouvernementale en ce qui concerne les objectifs du Millénaire pour le développement, est complété par la phrase suivante :

« Cette analyse doit aussi évaluer les progrès enregistrés dans la réalisation du 8^e objectif du Millénaire sur la base des indicateurs suivants, pris pour référence : l'aide officielle au développement, l'ouverture au commerce international et aux flux migratoires, la stimulation des investissements étrangers, les mesures visant à promouvoir l'environnement durable, la participation à des opérations internationales destinées à prévenir les conflits et les efforts consentis dans le domaine des évolutions technologiques. ».

16 mai 2006.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 2, tweede lid, 2^o, van de wet van 14 juni 2005 betreffende de follow-up van het optreden van de regering op het stuk van de Millenniumdoelstellingen inzake ontwikkeling, wordt aangevuld met de volgende zin :

« Dit analytisch overzicht dient ook de vooruitgang van de 8ste Millenniumdoelstelling te toetsen aan de volgende indicatoren als ijkpunt : officiële ontwikkelingshulp, openheid in de internationale handel en in migratiestromen, het stimuleren van buitenlandse investeringen, maatregelen die de duurzaamheid van het milieu bevorderen, deelname aan internationale operaties voor conflictpreventie en inspanningen op het vlak van technologische ontwikkeling. ».

16 mei 2006.

Sabine de BETHUNE.