
**Sénat et Chambre
des représentants
de Belgique**

SESSION DE 2005-2006

6 JUIN 2006

**Évaluation de l'organisation
des services de secours**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR ET
DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES
(SÉNAT)

ET

LA COMMISSION DE L'INTÉRIEUR,
DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
(CHAMBRE)

PAR

**MM. BROTCORNE (S), CLAES (CH) ET
MAENE (CH) ET MME THIJS (S)**

I. INTRODUCTION

Au cours des législatures passées déjà, le parlement fédéral s'est montré très attentif à l'organisation des services de secours en général et à celle des services d'incendie en particulier. Des propositions de loi ont été déposées au Sénat comme à la Chambre des représentants. Pendant la précédente législature, le Sénat a déjà fait rapport sur la réforme des services de secours (1). On peut donc dire en un certain sens que le présent rapport se situe dans une tradition parlementaire.

(1) La réforme des services de la Protection civile, doc. Sénat 2-433/1.

**Belgische Senaat
en Kamer van
volksvertegenwoordigers**

ZITTING 2005-2006

6 JUNI 2006

**Evaluatie van de organisatie
van de hulpdiensten**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR DE
ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN
(SENAAT)

EN

DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
(KAMER)

UITGEBRACHT DOOR

**DE HEREN BROTCORNE (S), CLAES (K)
EN MAENE (K) EN MEVROUW THIJS (S)**

I. INLEIDING

Reeds tijdens de vorige zittingsperiodes de organisatie van de hulpdiensten, en van de brandweer in het bijzonder, een belangrijk aandachtspunt geweest van het federaal parlement. Zowel in de Senaat als in de Kamer van volksvertegenwoordigers werden wetsvoorstellen ingediend. Ook tijdens de vorige zittingsperiode heeft de Senaat reeds een verslag uitgebracht over de hervorming van de hulpdiensten (1). In zekere zin sluit dit verslag dus aan bij een parlementaire traditie.

(1) De hervorming van de diensten van de Civiele veiligheid, stuk Senaat 2-433/1.

Après la catastrophe de l'explosion de gaz survenue à Ghislenghien le 30 juillet 2004, il est apparu clairement qu'une réforme des services de secours ne pouvait être différée plus longtemps. Le ministre de l'Intérieur a institué en septembre 2004 une commission pour la réforme de la protection civile, qui est présidée par M. C. Paulus, gouverneur de la province d'Anvers.

Vos commissions ont décidé ensemble de suivre de près les travaux de la commission pour la réforme de la protection civile en raison de l'importance qu'elles attachent à la protection civile et compte tenu de l'urgence de la réforme.

Elles ont donc entendu le gouverneur Paulus à trois reprises en réunion commune et ont eu ensemble un échange de vue sur les propositions de réforme qui ont progressivement pris corps. L'on trouvera dans le présent rapport le compte rendu de ces débats qui se sont déroulés les 26 avril 2005, 8 novembre 2005 et 14 mars 2006.

Na de gasramp in Gellingen van 30 juli 2004 is het duidelijk geworden dat een hervorming van de hulpdiensten niet langer op zich kan laten wachten. De minister van Binnenlandse Zaken richt in september 2004 een commissie voor de hervorming van de civiele veiligheid op die wordt voorgezeten door de heer C. Paulus, gouverneur van de provincie Antwerpen.

Uw commissies beslissen samen om de werkzaamheden van de commissie voor de hervorming van de civiele veiligheid van nabij te volgen vanwsege het belang dat zij aan de civiele veiligheid hechten en de dringende aard van de hervorming.

Zij hebben gouverneur Paulus dan ook drie maal gehoord in gemeenschappelijke vergadering en hebben samen van gedachten gewisseld over de hervormingsvoorstellen die geleidelijk vastere vorm kregen. De weergave van deze debatten, die hebben plaats gehad op 26 april 2005, 8 november 2005 en 14 maart 2006, vindt u terug in dit verslag.

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Présidents / Voorzitters : M. Ludwig Vandenhove (S), M. André Frédéric (Ch).

SÉNAT / SENAAT

Membres / Leden :

SP.A-SPIRIT	Mimount Bousakla, Fauzaya Talhaoui, Ludwig Vandenhove.
VLD	Jeannine Leduc, Nele Lijnen, Stefaan Noreilde.
PS	Sfia Bouarfa, Jean-Marie Happart, Philippe Moureaux.
MR	Berni Collas, Alain Destexhe, Nathalie de T' Serclaes.
CD&V	Erika Thijs, Marc Van Peel.
Vlaams Belang CDH	Yves Buysse, Nele Jansegers. Francis Delpérée.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Christel Geerts, Flor Koninckx, Fatma Pehlivan, Myriam Vanlerberghe.
Margriet Hermans, Annemie Van de Castele, Patrik Vankrunkelsven, Paul Wille.
Jean Cornil, Jean-François Istasse, Joëlle Kapompolé, Olga Zrihen.
Jean-Marie Cheffert, Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne, François Roelants du Vivier.
Sabine de Bethune, Mia De Schampelaere, Hugo Vandenberghe.
Anke Van dermeersch, Joris Van Hauthem, Wim Verreycken.
Christian Brotcorne, Clotilde Nyssens.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS / KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

Membres / Vaste leden :

VLD	Filip Antheunis, Willy Cortois, Guido De Padt.
PS	André Frédéric, Jean-Claude Maene, Annick Saudoyer.
MR	Corinne De Permentier, Jacqueline Galant, Eric Libert.
SP.A-SPIRIT CD&V Vlaams Belang	Stijn Bex, Philippe De Coene, Jan Peeters. Dirk Claes, Katrien Schryvers. Nancy Caslo, Filip De Man.
CdH	Joseph Arens.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Miguel Chevalier, Hilde Dierickx, Claude Marinower, Martine Taelman.
Talbia Belhouari, Mohammed Boukourna, Karine Lalieux, Marie-Claire Lambert.
Denis Ducarme, Richard Fournaux, Jean-Pierre Malmendier, Marie-Christine Marghem.
Dylan Casaer, Dalila Douifi, Koen T'Sijen, Greet Van Gool.
Nahima Lanjri, Mark Verhaegen, Servais Verherstraeten.
Koen Bultinck, Guido Tastenhoye, Francis Van den Eynde.
Brigitte Wiaux, David Lavaux.

Membre(s) sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden

ÉCOLO	Marie Nagy.
NV-A	Patrick De Grootte.

II. PREMIÈRE AUDITION DE M. PATRICK DEWAEL, VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE L'INTÉRIEUR ET M. CAMILLE PAULUS, GOUVERNEUR DE LA PROVINCE D'ANVERS ET PRÉSIDENT DE LA COMMISSION POUR LA RÉFORME DE LA SÉCURITÉ CIVILE (MARDI 26 AVRIL 2005)

1. Exposé du gouverneur Paulus

Le gouverneur Paulus souligne que la commission pour la réforme de la sécurité civile (« la commission » dans la suite du présent rapport) a déjà beaucoup travaillé mais qu'il reste encore beaucoup à faire. Aussi longtemps qu'il n'y a pas d'accord sur l'ensemble, il n'y a pas d'accord sur les parties.

1. Pourquoi une réforme de la sécurité civile est-elle nécessaire ?

Lors de l'installation de la commission en septembre 2004, le ministre a indiqué clairement qu'il était temps de reconsidérer l'organisation actuelle des services de secours parce que celle-ci date d'il y a 40 ans et que les risques présents dans notre société ont évolué considérablement. Si l'on veut pouvoir combattre ces risques de manière efficace, il y a lieu de prévoir pour les services d'incendie une formation adéquate et des équipements spécifiques. Après la grande réforme de la police, il s'agit donc à présent d'adapter également l'organisation des services de secours aux besoins de notre société.

Le ministre a souligné d'emblée qu'il n'entendait pas réaliser cette réforme à partir d'une tour d'ivoire mais que l'opération devait reposer sur une large assise sociale.

C'est pourquoi il a créé la commission, au sein de laquelle sont représentés aussi bien les fédérations flamande et wallonne de sapeurs-pompiers que les associations flamande et wallonne des villes et communes : une part importante du financement de la sécurité civile est, en effet, assurée aujourd'hui assurée par les villes et communes. Les représentants de la région de Bruxelles-Capitale ainsi que du cabinet et de l'administration de l'Intérieur siègent également à la commission.

Le ministre a souhaité explicitement que tous les intéressés soient présents autour de la table, de manière que l'on ait d'emblée connaissance du point de vue et des souhaits de tous les partenaires intéressés.

II. EERSTE HOORZITTING MET DE HEER PATRICK DEWAEL, VICE-PREMIER EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN DE HEER CAMILLE PAULUS, GOUVERNEUR VAN DE PROVINCE ANTWERPEN EN VOORZITTER VAN DE COMMISSIE VOOR DE HERVORMING VAN DE CIVIELE VEILIGHEID (DINSDAG 26 APRIL 2005)

1. Uiteenzetting van gouverneur Paulus

Gouverneur Paulus benadrukt dat de commissie voor de hervorming van de civiele veiligheid (verder in dit verslag : « de commissie ») al hard gewerkt heeft maar dat er nog veel dient te gebeuren. Zo lang er geen akkoord is over het geheel, is er geen akkoord over de onderdelen.

1. Waarom is een hervorming van de civiele veiligheid noodzakelijk ?

De minister heeft bij de installatie van de commissie in september 2004 duidelijk gezegd dat het tijd was om de huidige organisatie van de hulpdiensten te herbekijken omdat deze reeds 40 jaar oud is en omdat de risico's van onze maatschappij enorm zijn geëvolueerd. Om die risico's op een efficiënte manier te kunnen bestrijden, moet in een aangepaste vorming en een specifieke apparatuur worden voorzien bij de brandweerdiensten. Na de grootschalige hervorming van de politie moet dus eveneens de organisatie van de hulpdiensten worden aangepast aan de behoeften van onze samenleving.

Vanaf het begin heeft de minister benadrukt dat hij deze hervorming niet wenste door te voeren vanuit een ivoren toren maar dat ze diende te worden gestoeld op een breed maatschappelijk draagvlak.

Om die reden heeft hij de commissie in het leven geroepen, waarin zowel de Vlaamse en de Waalse brandweerefederaties zijn vertegenwoordigd als de Vlaamse en de Waalse verenigingen van steden en gemeenten — een belangrijk deel van de financiering van de civiele veiligheid gebeurt vandaag door de steden en gemeenten. Verder zetelen in de commissie ook vertegenwoordigers van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en van het kabinet en de administratie van Binnenlandse Zaken.

Het was de uitdrukkelijke wens van de minister dat alle betrokkenen mee aan tafel zouden zitten zodat van bij de aanvang de mening en wensen van de betrokken partners gekend zijn.

2. *Quelle tâche la commission s'est-elle vu confier ?*

La commission n'a pas pour tâche de prendre elle-même des décisions; celles-ci sont du domaine politique. En revanche, la commission doit présenter des propositions en vue d'optimiser les secours actuels. En un mot, il s'agit de faire en sorte qu'en cas d'incident, le citoyen soit secouru le plus rapidement et le plus efficacement possible.

Cela ne signifie nullement qu'à l'heure actuelle, nos services d'incendie ne soient pas suffisamment performants: les services de secours font de l'excellent travail. Toutefois, on ne peut pas se voiler la face devant un certain nombre de lacunes. Dans certaines parties du pays, il y a des « points noirs », c'est-à-dire des endroits où, en cas d'incident sérieux il n'est pas possible de porter secours avec suffisamment de rapidité et d'efficacité.

Le ministre a souhaité également que ces propositions fassent l'objet d'un consensus aussi large que possible entre les fédérations de sapeurs-pompiers et les représentants des villes et communes.

La commission se réunit une demi-journée par mois, des réunions préparatoires étant organisées dans l'intervalle. Deux groupes de travail ont été créés à cet effet :

— *le groupe de travail « organisation »* : ce groupe est chargé de réfléchir à une structure optimale pour les services d'incendie. Ses recommandations sont ensuite discutées en commission.

— *le groupe de travail « analyse des risques »* : ce groupe est chargé de l'accompagnement de l'étude qui a été demandé par le ministre à un consortium universitaire (UCL, VUB, UG, UA). Il a été demandé aux professeurs de dresser la carte des risques généraux et spécifiques sur l'ensemble du territoire national. Ils sont ensuite chargés d'élaborer un modèle informatique idéal de ce qui est nécessaire sur le plan des services de secours pour pouvoir faire face au maximum à tous ces risques. Contractuellement, cette étude doit être achevée pour la fin septembre 2005.

Ce n'est qu'à ce moment-là que les travaux de la commission pourront entrer dans leur phase finale, dès lors que ceux-ci dépendent en grande partie des conclusions finales de l'étude précitée. L'analyse des risques qui a été effectuée par le consortium constitue en effet la base scientifique devant permettre de définir les besoins réels en secours pour les prochaines années et d'évaluer les moyens (matériel, personnel, ...) qui seront nécessaires pour y répondre.

2. *Welke taak heeft de commissie gekregen ?*

De commissie heeft niet als taak zelf beslissingen te nemen — dat is het domein van de politiek. De commissie moet wel voorstellen aandragen om de huidige hulpverlening te optimaliseren. Kortom, om ervoor te zorgen dat bij een incident, de burger zo snel en zo efficiënt mogelijk geholpen wordt.

Dit betekent niet dat onze brandweerdiensten op dit ogenblik niet voldoende performant zijn: de hulpdiensten leveren uitstekend werk. Toch mogen we niet blind zijn voor een aantal gebreken. In bepaalde delen van het land zijn er « zwarte punten »: plaatsen waar, bij een ernstig incident, de hulp niet voldoende snel en efficiënt kan worden geboden.

De minister heeft eveneens gevraagd dat die voorstellen op een zo ruim mogelijke consensus zouden berusten van de brandweerefederaties en van de vertegenwoordigers van steden en gemeenten.

De commissie komt één keer per maand bijeen voor een halve dag waarbij tussentijds voorbereidende vergaderingen georganiseerd worden. Hiervoor werden twee werkgroepen in het leven geroepen :

— *de werkgroep « organisatie »* : die moet nadenken over een optimale structuur van de brandweerdiensten. De aanbevelingen van deze werkgroep worden dan besproken in de commissie.

— *de werkgroep « risicoanalyse »* : die moet de studie begeleiden die door de minister werd gevraagd aan een consortium van universiteiten (UCL, VUB, UG, UA). Aan de professoren werd gevraagd de algemene en specifieke risico's over het hele territorium van het land in kaart te brengen. Vervolgens moeten ze een ideaal geïnformatiseerd model uitwerken van wat op vlak van de hulpdiensten nodig is om die risico's maximaal het hoofd te kunnen bieden. Deze studie moet volgens het contract klaar zijn tegen eind september 2005.

Pas dan kunnen ook de werkzaamheden van de commissie in een eindfase komen, aangezien deze grotendeels afhangen van de finale conclusies van deze studie. Deze risicoanalyse van het consortium is immers de wetenschappelijke basis voor het bepalen van de werkelijke hulpbehoeften in de komende jaren en van raming van de middelen (materieel, personeel, ...) die nodig zullen zijn.

3. *Où en sont les travaux de la commission à l'heure actuelle ?*

La commission s'est efforcée de parvenir à un accord sur un certain nombre de principes de base devant servir de balises à l'élaboration de recommandations à l'intention du ministre.

La tâche n'est pas facile: les fédérations des sapeurs-pompiers et les villes et communes ne sont pas toujours sur la même longueur d'onde. Souvent aussi, les accents sont mis très différemment en Flandre et en Wallonie. Il n'est donc pas toujours évident de parvenir à un large consensus au sein de la commission.

À l'heure actuelle, on est parvenu à dégager trois points de départ importants, sur lesquels un accord unanime a pu être réalisé. Il s'agit des principes de base suivants :

Premier principe de base : le citoyen de notre pays a droit à l'aide la plus rapide et la plus adéquate.

Ce principe, qui semble à première vue être l'évidence même, a toutefois pour conséquence que les limites territoriales sur la base desquelles les services d'incendie sont actuellement organisés (limites communales et provinciales), devront être abandonnées pour le futur.

La commission souhaite éviter à tout prix qu'à l'avenir le fonctionnement des secours reste basé sur des divisions territoriales. Le critère doit être que c'est le service d'incendie pouvant offrir l'aide adéquate dans le plus bref délai qui doit se rendre sur place. Une application immédiate de ce principe peut d'ores et déjà, sans le moindre coût supplémentaire, représenter une amélioration importante de l'assistance fournie par les services d'incendie.

Le gouverneur souligne qu'en province d'Anvers, avant même qu'il soit question d'une réforme générale, il a fait procéder à une analyse des risques en appliquant le principe selon lequel le service le plus rapide se rend sur place. Il a constaté que l'application de ce principe en province d'Anvers améliorerait de 10 % la couverture des risques. Ce principe optimise donc dans une mesure importante cette couverture.

Au sein du groupe de travail, et ensuite en commission, on a longuement discuté du contenu des notions de « rapidité » (quel est le délai minimum qui peut être accordé à un service d'incendie pour se rendre sur place ?) et d'« aide adéquate » (qu'entend-on par là en termes d'équipements de base et d'effectifs ? de combien d'hommes et des quels équipements doit-on disposer ?).

3. *Hoever staan de werkzaamheden van de commissie op dit ogenblik ?*

De commissie heeft getracht een akkoord te bereiken over een aantal basisprincipes, die als bakens worden uitgezet voor het uitwerken van aanbevelingen aan de minister.

Dit is geen gemakkelijke opdracht: de brandweerde federaties en de steden en gemeenten zitten niet altijd op eenzelfde golflengte. Ook in Vlaanderen en Wallonië liggen de accenten vaak heel verschillend. Een ruime consensus bereiken in de commissie zal dus niet altijd evident zijn.

Momenteel zijn er drie belangrijke uitgangspunten waarover men een eenstemmig akkoord heeft bereikt. Het betreft de volgende basisprincipes :

Le basisprincipe : De burger in ons land heeft recht op de snelste en de meest adequate hulp.

Dit lijkt op het eerste zicht de evidentie zelve maar het heeft tot gevolg dat de territoriale grenzen, op basis waarvan de brandweerdiensten momenteel zijn georganiseerd (gemeente- en provinciegrenzen), in de toekomst zullen moeten worden vergeten.

De commissie wenst dat ten allen prijzen wordt vermeden dat een territoriale indeling in de toekomst de basis blijft voor de hulpverlening. Het criterium moet worden dat de brandweerdienst die het snelst adequate hulp kan bieden ter plaatse moet komen. De onmiddellijke toepassing van dit principe kan nu reeds, zonder enige bijkomende kost, tot een belangrijke verbetering van de dienstverlening van de brandweerdiensten leiden.

De gouverneur benadrukt dat hij in de provincie Antwerpen, nog voor er sprake was van een algemene hervorming, een risicoanalyse heeft laten uitvoeren waarbij het principe van « de snelste komt ter plaatse » werd toegepast. Hij heeft vastgesteld dat de toepassing van dit principe in de provincie Antwerpen, de risicodekking met 10 % verbeterde. Dit principe optimaliseert de risicodekking dus in belangrijke mate.

In de werkgroep en achteraf in de commissie heeft men fel gediscussieerd over de invulling van de begrippen « snel » (wat is de minimumtermijn die gegund mag worden aan een brandweerdienst om ter plaatse te komen ?) en « adequate hulp » (Wat betekent dit qua basisuitrusting en manschappen ? Over hoeveel mensen en over welke apparatuur moet men beschikken ?).

S'agissant de la notion de « rapidité », on a demandé au consortium universitaire de développer un instrument objectif permettant de déterminer quel est le service de secours en mesure de se rendre le plus rapidement sur place. Pour ce faire, les universités doivent disposer toutefois d'un certain nombre de paramètres de base. La commission a dès lors proposé de travailler sur la base de l'hypothèse suivante :

- 2 minutes de temps de réaction après l'appel;
- 2 minutes pour un corps professionnel et 5 minutes pour un corps de volontaires pour la préparation du départ;
- 8 minutes pour l'arrivée sur les lieux.

Cela donne, au total, 12 minutes pour un corps professionnel et 15 minutes pour un corps de volontaires. Mais ce n'est là qu'une hypothèse retenue comme point de départ par les universités. On peut toutefois considérer que, pour les corps de volontaires, un délai de 15 minutes est le *maximum maximorum* : au-delà de ce délai, l'intervention n'a souvent plus de raison d'être.

La commission attend pour l'instant les résultats de l'étude menée par les universités, qui se baseront sur l'hypothèse proposée prévoyant un délai de 12 et 15 minutes, sur les chiffres de la population ainsi que sur la couverture des risques généraux et spécifiques.

Une autre notion importante est celle d'assistance adéquate. Qu'entend-on par là ? De quel matériel de base un poste de pompiers doit-il disposer ?

Sur ce point aussi, il y a eu unanimité au sein de la commission. Pour fournir une assistance adéquate, il faut :

- une autopompe semi-lourde munie de matériel de désincarcération;
- une équipe de 6 personnes;
- une ambulance avec deux secouristes;
- une auto-échelle ou un camion citerne desservi par 3 personnes, selon qu'il s'agit d'une région urbaine ou d'une région rurale.

Idéalement, le poste d'intervention de base doit donc pouvoir disposer en permanence d'une équipe de 6 à 11 personnes suivant la nature de l'intervention. L'ambulance et l'auto-échelle peuvent, par exemple, être mises à disposition par le biais du réseau et ne doivent donc pas nécessairement être présentes en permanence.

S'agissant de l'application du terme « adéquat » à l'aide médicale urgente, rien n'a encore été décidé étant donné que les représentants du ministère de la Santé publique n'ont pris part que très tardivement aux discussions de la commission.

Betreffende het begrip « snel » werd aan het consortium van universiteiten gevraagd om een objectief instrument te ontwikkelen om te bepalen welke hulpdienst het snelste ter plaatse kan zijn. Daartoe moeten de universiteiten wel over een aantal basisparameters beschikken. De commissie heeft bijgevolg voorgesteld om op basis van volgende hypothese te werken :

- 2 minuten reactietijd na de oproep;
- 2 minuten tijd voor een professioneel corps en 5 minuten tijd voor een vrijwilligerskorps voor de voorbereiding van het vertrek;
- 8 minuten voor de aanrijdtijd.

Dit geeft dus een totaal van 12 minuten voor een professioneel corps en 15 minuten voor een vrijwilligerskorps. Dit is echter slechts een hypothese die de universiteiten als uitgangspunt nemen. 15 minuten voor de vrijwilligerskorpsen is echter het *maximum maximorum* : als die termijn overschreden wordt, heeft een interventie vaak geen zin meer.

De commissie wacht momenteel op de onderzoeksresultaten van de universiteiten. Zij zullen zich baseren op de vooropgestelde hypothese van 12-15 minuten, op de bevolkingsaantallen en op de algemene en specifieke risicodekking.

Een ander belangrijk begrip is dat van de *adequate hulp*. Wat betekent dit ? Wat is de basisuitrusting waarover een brandweerpost moet beschikken ?

Ook over dit begrip is men binnen de commissie tot een unaniem standpunt gekomen. De adequate hulp bestaat uit :

- een halfzware autopomp met bevrijdingsmateriaal;
- een bemanning van 6 personen;
- een ambulance met 2 personen;
- een autoladder of een tankwagen bemand door 3 personen, naar gelang het gaat om een stedelijk of landelijk gebied.

De ideale basisinterventiepost moet dus permanent kunnen beschikken over 6 tot 11 personen naargelang de aard van het geval. De ambulance en de autoladder kunnen bijvoorbeeld via het netwerk ter beschikking worden gesteld en hoeven dus niet noodzakelijk permanent aanwezig zijn.

De term adequaat voor de dringende medische hulpverlening ligt nog niet vast omdat de vertegenwoordigers van het ministerie Volksgezondheid pas zeer laat hebben deelgenomen aan de discussies van de commissie.

2^e principe de base : Chaque citoyen a droit à la même protection de base pour une contribution équivalente.

Ce n'est pas le cas aujourd'hui : le degré de protection varie d'une région à l'autre. C'est inacceptable. Quel que soit l'endroit où l'on habite, on doit pouvoir bénéficier d'un service équivalent.

Il faut aussi que le coût soit le même pour tous les citoyens, même si la commission est consciente que la diversité de notre pays est telle que la fixation d'un coût identique est impossible, vu l'existence de risques spécifiques.

3^e principe de base : Il faut promouvoir l'augmentation d'échelle.

Ce n'est que par l'augmentation d'échelle que l'on pourra utiliser efficacement les moyens de la sécurité civile mis à disposition par les communes et par les services de l'Intérieur et garantir le meilleur service possible à la population.

L'augmentation d'échelle est une dimension très importante de la réforme élaborée par la commission.

4. Organisation

Pour ce qui concerne l'organisation, la commission propose de travailler dans le futur sur trois niveaux.

Le premier niveau concerne les postes de secours. Certains aiment parler de « niveau local » mais il convient de parler de « niveau exécutif ». Les normes minimales concernant le matériel et le personnel ont été explicitées ci-avant.

Les deux associations de Villes et Communes veulent à cet égard une implication maximale des autorités communales. On ne peut, en effet, nier qu'une grande partie des finances vient des communes.

La manière dont cette implication doit se concrétiser fait l'objet de grandes discussions, non finalisées. La discussion est délicate et il faudra plus que de la créativité pour arriver à une solution acceptable pour tous.

En outre, les communes refusent que le temps d'intervention devienne une norme imposée par la loi. Ils le considèrent comme une obligation de moyen et non de résultat pour des raisons évidentes d'engagement de leur responsabilité.

Il faut également être réaliste : les normes de qualité tant pour le matériel que pour le personnel ne pourront être imposées du jour au lendemain. Cela devra se

2e basisprincipe : Elke burger in ons land heeft recht op een zelfde bescherming tegen een gelijkwaardige bijdrageplicht.

Dit is vandaag niet het geval : de beschermingsgraad verschilt van regio tot regio. Dit is onaanvaardbaar. Waar men ook woont, men moet een gelijkwaardige service krijgen.

Ook de kosten moeten voor elke burger gelijk zijn, ook al is de commissie zich ervan bewust dat de diversiteit van ons land het onmogelijk maakt om een identieke kostprijs te realiseren, gelet op het bestaan van specifieke risico's.

3e basisprincipe : Het streven naar schaalvergroting.

Alleen door schaalvergroting kunnen de middelen voor de civiele veiligheid, die ter beschikking worden gesteld door de gemeenten en Binnenlandse Zaken, efficiënt worden beheerd en kan een maximale service aan de burgers worden verzekerd.

In de hervorming die de commissie uittekent is deze schaalvergroting een heel belangrijk principe.

4. Organisatie

Wat de organisatie betreft, stelt de commissie voor in de toekomst op drie niveaus te werken.

Het eerste niveau betreft de hulpdiensten. Sommigen hebben het graag over het « lokaal niveau », maar het is beter het over het « uitvoerend niveau » te hebben. De minimumnormen voor materieel en personeel werden hierboven beschreven.

De twee verenigingen van Steden en Gemeenten willen dat de gemeentelijke overheden hierbij maximaal betrokken worden. Men kan immers niet ontkennen dat een groot gedeelte van de financiën van hen komt.

Over hoe ze er concreet bij betrokken moeten worden, wordt uitgebreid gedebatteerd en dat debat is nog niet ten einde. Het is een meer dan delicate discussie en er zal heel veel creativiteit nodig zijn om tot een oplossing te komen die voor iedereen aanvaardbaar is.

De gemeenten willen overigens niet dat de interventietijd een bij wet opgelegde norm wordt. Ze willen wel een inspanningsverbintenis maar geen resultaatsverbintenis aangaan, om de duidelijke reden dat zij verantwoordelijk zijn.

Men moet ook realistisch zijn : de kwaliteitsnormen voor zowel het materieel als voor het personeel kunnen niet van vandaag op morgen worden opge-

faire progressivement et graduellement. Il faut prioritairement s'attaquer aux anomalies les plus évidentes.

Le deuxième niveau d'organisation concerne la zone de secours : elle jouera un rôle fondamental à l'avenir. En effet, c'est à ce niveau que devra s'organiser l'assistance dépassant le service de base. La zone de secours devra en même temps assurer et coordonner la qualité des services proposés par les postes de secours.

Chaque province comptera au minimum une zone de secours. Le nombre maximal de zones de secours n'est pas encore déterminé au sein du groupe de travail. Le ministre attend d'avoir l'avis des gouverneurs sur ce point.

La zone de secours disposera de la personnalité juridique : ceci est capital puisque chaque zone de secours pourra ainsi engager du personnel et acheter le matériel.

Sa gestion sera assurée par un conseil dans lequel siègent tous les bourgmestres concernés. L'organe exécutif sera composé de membres élus par le conseil. Les questions techniques seront traitées par un comité technique, constitué par les commandants des postes de secours et présidé par l'officier-chef de zone.

Si une province se compose de plus d'une zone de secours, la coordination sera assurée par un comité interzonal dont les compétences doivent encore être fixées. Ce comité sera présidé par le gouverneur en sa qualité de commissaire du gouvernement fédéral.

Le troisième niveau d'organisation concerne le niveau fédéral. Ce dernier sera responsable de la réglementation. À ce niveau se situe le ministre de l'Intérieur, assisté de son administration et d'un staff « administration et technique » (il s'agit d'une nouveauté, ce staff sera composé d'officiers pompiers détachés et épaulé par un centre de connaissance et d'expertise).

Tels sont les axes principaux d'organisation définis par la commission. S'ils font l'objet d'un large consensus au sein de celle-ci, ils doivent toutefois encore être finalisés. Les discussions sont donc loin d'être terminées. À cet égard, la participation des communes au premier niveau risque d'être une pierre d'achoppement.

La commission a donc déjà accompli une partie du chemin, mais plusieurs points délicats restent à examiner :

1. Le statut du personnel

Il faut mettre en place un statut du personnel uniforme, qui tienne compte également de la situation

legd. Dat moet geleidelijk aan gebeuren. Men moet de grootste onregelmatigheden eerst aanpakken.

Het tweede organisatieniveau is de hulpverleningszone : in de toekomst zal ze een fundamentele rol spelen. Het is immers op dat niveau dat de bijstand die verder reikt dan de basisdienstverlening moet worden georganiseerd. De hulpverleningszone zal tegelijk de kwaliteit van de dienstverlening van de hulpposten moeten verzekeren en coördineren.

Elke provincie zal minstens één hulpverleningszone tellen. Het maximumaantal hulpverleningszones werd in de werkgroep nog niet bepaald. De minister wacht op het advies van de gouverneurs hierover.

De hulpverleningszone zal rechtspersoonlijkheid hebben : dat is heel belangrijk, aangezien elke zone op die manier personeel kan aanwerven en materieel kan kopen.

Ze wordt bestuurd door een raad waarin alle burgemeesters van de zone zitting hebben. Het uitvoerend orgaan zal uit door de raad verkozen leden bestaan. De technische problemen zullen worden behandeld door een technisch comité, dat uit de commandanten van de hulpposten bestaat en dat wordt voorgezeten door de officier-zonechef.

Indien de provincie uit meer dan één hulpverleningszone bestaat, zal een interzonaal comité, waarvan de bevoegdheden nog moeten worden bepaald, voor de coördinatie zorgen. De gouverneur zal dat comité voorzitten, in zijn hoedanigheid van federaal regeringscommissaris.

Het derde organisatieniveau is het federaal niveau. Dat zal voor de regelgeving verantwoordelijk zijn. Op dat niveau bevindt zich de minister van Binnenlandse Zaken. Hij wordt bijgestaan door zijn administratie en een staf « administratie en techniek » (dat is iets nieuws, die staf zal uit gedetacheerde brandweerofficieren bestaan die ondersteund worden door een kennis- en expertisecentrum).

Dit is in grote trekken de organisatie zoals uitgetekend door de commissie. Er is een ruim akkoord binnen de commissie maar de verdere invulling dient nog te gebeuren en zal nog veel discussie opleveren. Vooral de betrokkenheid van de gemeenten bij het eerste niveau zal een moeilijk punt vormen.

De commissie heeft dus reeds een stuk van de weg afgelegd maar er blijven een aantal pijnpunten die verder moeten worden uitgewerkt :

1. Het personeelsstatuut

Er moet een uniform personeelsstatuut komen waarin ook aandacht wordt geschonken aan de situatie

des pompiers volontaires. Leur rôle est très important, et les services d'incendie ne pourraient pas fonctionner sans leur concours. Par ailleurs, une réforme qui se ferait sans ces volontaires serait impayable.

Un groupe de travail, aux activités duquel seront associés tant les Régions que les syndicats, a été constitué au sein de la commission. Lors de la réforme des polices, les revendications syndicales ont été très importantes. Les communes craignent donc que le même scénario ne se reproduise dans le cadre de la réforme des services de secours civils, ce qui les mettrait dans une situation ingérable.

2. L'indication du surcoût lié à la réforme

Même si la commission entend utiliser les moyens disponibles de la manière la plus efficace possible par le biais d'une augmentation d'échelle, elle est convaincue qu'une réforme sérieuse des services d'incendie et de la sécurité civile ne pourra se faire sans dépenses supplémentaires.

Pour pouvoir évaluer ce surcoût, il faut tout d'abord savoir ce que la sécurité civile coûte aujourd'hui aux communes et à l'État fédéral. On ne dispose, à ce jour, d'aucune réponse précise à cette question.

C'est la raison pour laquelle une évaluation initiale s'impose d'urgence, ce à quoi l'administration de l'Intérieur s'attèle en concertation avec Dexia. Il s'est toutefois avéré nécessaire d'associer également les universités à ce travail.

Cependant, cette évaluation initiale ne se déroule pas aussi bien qu'espérée et ne pourra pas être terminée dans le délai prévu. C'est pourquoi il est question de faire appel à un bureau privé: une offre intéressante et raisonnable a été faite par une entreprise privée.

Les chiffres de l'évaluation initiale seront absolument indispensables pour pouvoir calculer le coût de la réforme.

3. Intégration à terme du fonctionnement de la police et des services d'incendie

Le ministre souhaiterait que cette intégration puisse se faire dans un délai raisonnable, afin de créer de véritables zones de sécurité. Selon la commission, cela ne semble pas faisable à court terme, et il faudra procéder par étapes.

La conférence des Gouverneurs tente de s'acquitter au mieux de la tâche qui lui a été confiée, mais les problèmes liés à la mise en place des zones de police sont encore bien présents dans les esprits.

van de vrijwillige brandweermensen. Zij zijn heel belangrijk, de brandweer kan niet zonder hun hulp. Een hervorming zonder deze vrijwilligers zou trouwens ook onbetaalbaar zijn.

Binnen de commissie werd een werkgroep samengesteld, waarin zowel de gewesten als de syndicaten zullen betrokken worden. Bij de politiehervorming zijn de syndicale eisen zeer belangrijk geweest. De gemeenten vrezen dus dat hetzelfde gebeurt bij de hervorming van de civiele hulpdiensten, wat hen in een onmogelijke situatie zou plaatsen.

2. De indicatie van de meerkost van de hervorming

Ook al wil de commissie via schaalvergroting de middelen zo efficiënt mogelijk aanwenden, toch is zij er van overtuigd dat een ernstige hervorming van de brandweerdiensten en de civiele veiligheid niet zal kunnen zonder een meeruitgave.

Om deze meerkost te kunnen evalueren, moet men in de allereerste plaats weten wat de civiele veiligheid vandaag kost aan de gemeenten en aan de federale overheid. Tot nog toe kan daar geen eenduidig antwoord op worden gegeven.

Om die reden moet dringend werk worden gemaakt van de nulmeting: de administratie van Binnenlandse Zaken houdt zich daarmee bezig in overleg met Dexia. Omdat dit echter niet volstaat werden de universiteiten ook hier ingeschakeld om mee te helpen aan de nulraming.

Deze nulmeting verloopt echter niet zo vlot en zal niet kunnen worden afgewerkt in de vooropgestelde termijn. Vandaar dat er sprake is om een privébureau in te schakelen: er is een interessant en redelijk aanbod voorgesteld door een privéonderneming.

De cijfers van de nulmeting zijn absoluut noodzakelijk om de hervormingskost te kunnen berekenen.

3. Intergratie van de werking van de politie en de brandweerdiensten op termijn

De minister is er voorstander van dat deze integratie op redelijke termijn zou worden doorgevoerd teneinde werkelijke veiligheidszones te creëren. Voor de commissie lijkt dit niet haalbaar op korte termijn: er zal in fasen moeten gewerkt worden.

De conferentie van de Gouverneurs probeert de gevraagde oefening op een behoorlijke manier uit te voeren maar de moeilijkheden rond de totstandkoming van de politiezones zijn zeker nog niet vergeten.

Selon l'intervenant, la commission doit donc concentrer son attention essentiellement sur la recherche de l'efficacité et de la qualité des services d'incendie et de secours.

2. Échange de vues

Le sénateur Van Peel ne peut se départir de l'impression que certains grands corps professionnels ont parfois peu à faire. Cela s'explique en partie par le fait qu'il faut garantir la continuité du service 24 heures sur 24 et qu'il n'y a, heureusement, pas d'incendies ou d'accidents de la circulation en permanence.

L'orateur a déjà lui-même formulé une série de propositions visant à accroître la productivité de certains corps. Une de ces propositions prévoyait, par exemple, la possibilité d'affecter certains pompiers à d'autres tâches. Ces suggestions ont été immédiatement rejetées, au motif qu'elles mettaient la sécurité en péril. L'intervenant ne comprend pas cet argument, surtout lorsqu'il constate que de nombreux établissements du secteur Horeca ne disposent même pas de la forme de surveillance anti-incendie la plus élémentaire.

Ne serait-il pas utile d'envisager une plus grande disponibilité des corps professionnels pour d'autres missions ?

Le gouverneur Paulus déclare que la commission n'a pas encore placé cette question à l'ordre du jour parce qu'elle a provisoirement d'autres priorités. Accessoirement, le groupe de travail « organisation » a néanmoins fait certaines constatations qui confirment l'impression de M. Van Peel.

Au moment d'examiner le statut des services d'incendie, il est plus que vraisemblable que la commission abordera ces aspects (opérationalité maximale).

Le sénateur Brotcorne s'interroge sur l'adéquation imaginée entre la zone de secours et les postes de secours au niveau local. Quel sera le lien juridique entre les zones et les postes ? Quelle autorité et quels pouvoirs aura la zone ? Comment va-t-on solutionner la problématique des zones géographiques situées aux confins d'une zone, compte tenu du délai d'intervention de 12 à 15 minutes ? Les postes de secours seront-ils limités géographiquement au sein de la zone ou bien auront-ils compétence au-delà de ces limites ?

Concernant la difficulté à estimer le surcoût de la réforme et la difficulté à obtenir les chiffres auprès du ministre de l'Intérieur, la commission a-t-elle reçu mandat de travailler sur ce problème et si oui, quelle piste de financement voit-elle pour l'avenir ? Est-il possible d'envisager un autre ancrage que l'ancrage purement communal qui est, par essence, fort dis-

De aandacht van de commissie moet dus volgens spreker voornamelijk worden toegespitst op het nastreven van een efficiënte en goede brandweerdienst en hulpverlening.

2. Gedachtewisseling

Senator Van Peel kan niet zich niet van de indruk ontdoen dat sommige grote professionele korpsen soms weinig te doen hebben. Dit komt deels omdat er een continue dienst moet verzekerd worden van 24u/24u en omdat er, gelukkig, niet permanent branden of verkeersongevallen zijn.

Hij heeft zelf al een aantal voorstellen gedaan om de productiviteit bij sommige korpsen te verhogen. Bijvoorbeeld, door te bepalen dat sommige brandweerlieden voor andere taken kunnen worden ingezet. Deze voorstellen werden onmiddellijk weggewuifd met het argument dat daardoor de veiligheid in het gedrang komt. Hij begrijpt dat argument niet, zeker niet als hij moet vaststellen dat veel horecazaken zelfs niet de meest elementaire vorm van brandtoezicht krijgen.

Zou het niet nuttig zijn om een grotere inzetbaarheid van de professionele korpsen voor andere taken te overwegen ?

Gouverneur Paulus stelt dat deze kwestie momenteel nog niet wordt besproken in de commissie omdat er voorlopig nog andere prioriteiten zijn. Zijdelings is de *werkgroep* « organisatie » echter tot bepaalde vaststellingen gekomen die de bedenkingen van de heer Van Peel bevestigen.

Bij de bespreking van het statuut van de brandweer zal de commissie zullen deze aspecten (maximale inzetbaarheid) hoogstwaarschijnlijk aan de orde komen.

Senator Brotcorne vraagt zich af of de hulpverleningszone en de hulpposten op lokaal niveau op elkaar afgestemd zijn. Wat is de juridische band tussen de zones en de posten ? Welk gezag en welke bevoegdheden zal de zone hebben ? Hoe zal men het probleem oplossen van de geografische gebieden aan de rand van een zone, gelet op de interventietijd van 12 tot 15 minuten ? Zal de bevoegdheid van de hulpposten tot de geografische zone beperkt zijn of zullen ze buiten de grenzen ervan kunnen optreden ?

Werd de commissie gevraagd zich te buigen over de problemen in verband met het ramen van de meerkosten die voortvloeien uit de hervorming en met het verkrijgen van de cijfers op het ministerie van Buitenlandse Zaken ? Welke mogelijke financiering ziet ze voor de toekomst ? Is het mogelijk een andere verankering te overwegen dan de zuiver gemeentelijke

parate? Un des grands enjeux de la réforme sera d'ailleurs d'assurer la même protection au même coût pour les citoyens. On ne pourra pas faire l'économie d'une discussion sur le financement des zones de secours.

Un autre élément fondamental concerne les formations pratiques. Il n'existe quasiment rien à l'heure actuelle pour les pompiers volontaires et professionnels. Ceci leur manque visiblement puisque chaque incendie varie et doit être abordé par des techniques différentes. La commission travaille-t-elle sur cet aspect?

Quel sera le sort de la protection civile qui existe à côté des corps de pompiers? Sera-t-elle intégrée ou restera-t-elle séparée?

Concernant le partage de compétences entre le ministère de l'Intérieur et le ministère de la santé publique, la commission a-t-elle reçu mandat, dans l'optique d'une meilleure organisation, de réfléchir à la possibilité de confier toutes ces matières à la compétence d'un seul ministre?

La sénatrice Bouarfa entend revenir sur la méthode de la Commission: il y a 15 jours, une note de synthèse a été publiée par la presse. Cette note présentait soi-disant la position de la commission pour la réforme de la sécurité civile. Ce qui n'était pas correct dans la mesure où il n'y avait pas d'accord au sein même de la commission sur les mesures proposées dans cette note.

Son groupe n'est pas d'accord sur la manière de procéder. Sur le fond, la position du PS est qu'un meilleur financement des services de secours s'impose. C'est d'ailleurs la demande des différents services: un renforcement des effectifs tant humains que matériels afin de pouvoir garantir la meilleure qualité d'intervention. Pour son groupe, la réforme doit être axée sur le refinancement des services d'incendie avant de commencer à discuter de la mise sur pied de nouvelles structures! Il est important de ne pas commettre les mêmes erreurs que pour la réforme des services de police.

La note prévoit en effet la création de nouvelles zones, ce qui entraîne la création de personnalités juridiques. Chaque zone se verra dotée d'un conseil, un collègue ainsi que d'un receveur et un secrétaire. Est-il réellement opportun d'ajouter de nouvelles structures de direction, comme il est proposé?

Quant à la volonté de réduire le délai d'intervention à 12 minutes, on peut s'en réjouir bien que cela ne soit pas possible pour certaines régions comme la région de Luxembourg où le territoire à couvrir par les services d'incendie est si vaste, à la grande différence de la région flamande beaucoup plus concentrée. Cette

verankering, die per definitie zeer ongelijk is? Één van de grote doelstellingen van de hervorming bestaat er overigens in alle burgers dezelfde bescherming te bieden tegen dezelfde kostprijs. Er valt niet te ontkomen aan een debat over de financiering van de hulpverleningszones.

Een ander fundamenteel gegeven betreft de praktische opleidingen. Momenteel bestaat er op dit gebied nagenoeg niets voor de vrijwillige en professionele brandweerlieden. Die hebben er nochtans duidelijk behoefte aan, aangezien elke brand anders is en met een andere techniek moet worden aangepakt. Werkt de commissie aan dat aspect?

Welk lot wacht de civiele bescherming, die naast het brandweerkorps bestaat? Wordt ze erin opgenomen of blijft ze apart?

Heeft de commissie in verband met de verdeling van de bevoegdheden over de minister van Binnenlandse Zaken en de minister van Volksgezondheid de opdracht gekregen, om met het oog op een betere organisatie, na te denken over de mogelijkheid om al die bevoegdheden aan één enkele minister toe te kennen?

Senator Bouarfa wil terugkomen op de methode van de Commissie: veertien dagen geleden verscheen een synthesenota in de pers. Die nota gaf zogenaamd het standpunt weer van de commissie voor de hervorming van de civiele veiligheid. Dat was niet juist, aangezien er geen akkoord was in de commissie over de maatregelen die in die nota werden voorgesteld.

Haar fractie is het niet eens met die werkwijze. Inhoudelijk luidt het standpunt van de PS dat een betere financiering van de hulpdiensten noodzakelijk is. Dat is overigens wat de verschillende diensten vragen: meer mensen en meer materieel, om de beste interventiekwaliteit te kunnen bieden. Volgens haar fractie moet bij de hervorming van de brandweerdiensten eerst aandacht worden besteed aan een betere financiering, voor men begint te praten over het opzetten van nieuwe structuren! Het is belangrijk dat niet dezelfde fouten worden gemaakt als bij de hervorming van de politiediensten.

De nota voorziet immers in het oprichten van nieuwe zones, wat het ontstaan van rechtspersonen met zich brengt. Elke zone krijgt een raad, een college alsook een ontvanger en een secretaris. Is het echt nodig nieuwe directiestructuren bij te maken zoals wordt voorgesteld?

Over de intentie om de interventietijd tot 12 minuten te beperken kan men zich alleen maar verheugen, hoewel zoiets voor bepaalde regio's zoals de regio Luxemburg waar het door de brandweer te bestrijken gebied zo uitgestrekt is, niet haalbaar is, in tegenstelling tot het Vlaamse Gewest waar de concentratie veel

vision de la réforme des services d'incendie va être difficilement applicable en Wallonie.

Quel sera le sort de Bruxelles Capitale, en tant que capitale de la Belgique mais aussi de l'Europe, dans cette réforme? Ce statut entraîne de grandes charges pour la région par rapport aux institutions, les ambassades, les grands événements (football, visite de chefs d'État, ...).

Enfin, elle voudrait savoir quel sera le coût de cette réforme? Le coût engendré par la création de nouvelles institutions et le coût engendré par la création d'un statut unique pour les pompiers sera très important. Quelle sera la part à prendre en charge par les communes?

Le sénateur Noreilde souligne que le VLD se réjouit du travail accompli par la commission. L'organisation actuelle des corps pêche par manque de logique et de vision claire. En optant pour une organisation en zones, on est sur la bonne voie.

L'intervenant estime que le délai d'intervention retenu de douze minutes est un objectif réaliste et réalisable pour un corps professionnel. Ce délai a été fixé à quinze minutes pour un corps de volontaires, mais il s'agit là d'une norme que tous ne seront pas en mesure de respecter, bien qu'il faille assurément la considérer comme un seuil critique. Il aimerait savoir si la commission exigera des corps de volontaires une quelconque garantie d'accessibilité et, si oui, en quoi elle consistera concrètement pour ces corps. Il ne fait aucun doute, en tout cas, qu'il en résultera un coût supplémentaire.

La catastrophe de Ghilenghien a démontré l'urgence d'une réforme des services de secours. On doit s'efforcer de garantir une intervention de qualité. Comme les méthodes actuelles de lutte contre l'incendie manquent d'uniformité, il faudrait aller dans le sens d'un guide d'urgence minimum. Que préconise la commission en la matière?

En ce qui concerne le surcoût de la réforme, l'intervenant estime qu'il faut d'abord dessiner les contours de la structure à venir. On ne pourra commencer à faire les comptes qu'après. Il y a quelques mois, les médias ont laissé entendre que des interventions payantes pourraient être une piste. Le coût serait ensuite répercuté sur les compagnies d'assurances par le biais d'une augmentation du montant des primes. Est-ce là une piste de réflexion réelle?

Une dernière question qui retient l'attention est celle des statistiques en matière d'incendies: les pays voisins disposent apparemment de statistiques très utiles, contrairement à la Belgique. La commission est-elle attentive à ce problème?

groter is. Die visie op de hervorming van de brandweerdiensten zal in Wallonië moeilijk in praktijk kunnen worden gebracht.

Welk lot wacht het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, als hoofdstad van België, maar ook van Europa, in die hervorming? Dat statuut brengt voor het gewest grote lasten met zich die het gevolg zijn van de aanwezigheid van instellingen, ambassades, van grote evenementen (voetbal, bezoeken van staatshoofden, ...).

Tot slot wenst ze te weten wat die hervorming zal kosten? De kostprijs van het oprichten van nieuwe instellingen en van de invoering van een eenvormig statuut voor brandweerlui zal zeer hoog zijn. Hoeveel zullen de gemeenten daarvan op zich moeten nemen?

Senator Noreilde benadrukt dat de VLD zich verheugt over het werk dat werd geleverd in de commissie. In de huidige organisatie van de korpsen zit geen logica of duidelijke visie. Een evolutie naar een organisatie in zones is een goede oplossing.

Over de vooropgestelde interventietijd van 12 minuten denkt spreker dat dit voor een professioneel corps een realistisch en haalbaar doel moet zijn. Voor een vrijwilligerscorps werd deze tijd bepaald op 15 minuten wat zeker niet voor alle korpsen haalbaar is, hoewel dit inderdaad als een kritische tijdslimiet moet worden beschouwd. Hij wenst te vernemen of de commissie van de vrijwilligerskorpsen een soort bereikbaarheidsgarantie zal vragen en wat dit concreet betekent voor de korpsen? Zeker is in elk geval dat dit zal leiden tot een meerkost.

De vraag naar een hervorming van de hulpdiensten werd versterkt door de ramp in Gellingen. We moeten streven naar een kwaliteitsvolle interventie. Op dit ogenblik bestaat er te weinig eenvormigheid in de wijze waarop branden worden bestreden zodat we moeten evolueren naar een minimum noodboek. Wat wordt hierover vooropgesteld door de commissie?

Wat de meerkost van de hervorming betreft, meent hij dat eerst de toekomstige structuur moet worden uitgetekend. Pas daarna kan men beginnen rekenen. Enkele maanden geleden werd in de media geopperd dat betaalde interventies een mogelijk piste is. De kostprijs zou dan worden verhaald bij de verzekeringsmaatschappijen door een verhoging van de premies. Is dit een reële denkpiste?

Een laatste aandachtspunt betreft de brandweerstatischeken: blijkbaar beschikken onze buurlanden over zeer bruikbare statistieken, wat niet het geval is voor België. Is dat een probleem waarmee de commissie zich bezighoudt?

Mme Schrijvers, députée, en revient à la structure proposée. Le CD&V est favorable à une structure prévoyant trois niveaux. Les zones de services d'incendie existent déjà, du moins en théorie. L'intervenante marque donc son accord sur la nécessité absolue d'accorder la personnalité juridique à ces zones et sur une conscientisation accrue des zones en question sur le terrain.

L'importance du rôle de ces zones se situe surtout au niveau de la politique du personnel et de l'achat du matériel. Cependant, l'ancrage local la préoccupe. Cette préoccupation se manifeste essentiellement à deux égards :

— les milliers de volontaires dont les services de secours ne peuvent se passer. Il faut éviter d'imposer des obligations et des exigences trop strictes (en matière de présence, de formation, ...) qui entraîneraient dans la pratique la disparition du volontariat. Il est de plus en plus difficile de concilier le volontariat et la vie professionnelle.

— S'agissant de l'ancrage local, il y a aussi la question de l'implication des pouvoirs locaux (et des bourgmestres). Si les bourgmestres assument des responsabilités, ils doivent aussi être associés à l'élaboration d'une politique dans leur commune. Les bourgmestres s'inquiètent vivement de la distorsion qui existe entre, d'une part, le fait qu'ils sont juridiquement responsables pour un certain nombre d'aspects et, d'autre part, le fait qu'ils n'ont pas de droit de décision.

Concernant les implications financières, les questions sont nombreuses. Si la commission considère qu'un poste d'intervention de base doit être composé de 6 à 11 personnes et disposer du matériel nécessaire, la question qui se pose aussitôt est de savoir qui doit payer.

Il en va de même pour ce qui est du délai d'intervention proposé : le CD&V plaide pour que le délai maximum soit considéré comme une obligation de moyens et non comme une obligation de résultat. C'est un point de vue qui est dicté par la volonté non pas d'éluder la question des responsabilités mais de tenir compte de la réalité du terrain.

En ce qui concerne le financement de la réforme, le CD&V préconise l'établissement de rapports d'incidence de manière à éviter les mauvaises surprises. La réforme doit reposer sur un scénario réaliste axé sur l'amélioration de la qualité du service.

L'intervenante plaide en faveur d'une certaine continuité dans les rapports de la commission. Le fait que l'on parle déjà de la réforme aujourd'hui est positif, mais cela risque d'amener certaines communes à mettre un coup d'arrêt à leurs investissements dans l'attente de la réforme. Les fuites dans la presse à propos des travaux et des conclusions provisoires de la

Mevrouw Schrijvers, volksvertegenwoordiger, komt terug op de voorgestelde structuur. De CD&V kan zich vinden in een indeling van de structuur op drie niveaus. Momenteel bestaan de brandweertzones al, tenminste in theorie. Daarom is zij het er mee eens dat het verlenen van rechtspersoonlijkheid aan deze zones absoluut noodzakelijk is en dat het besef van deze zones op het terrein moet groeien.

De rol van de zones is vooral van belang op het vlak van personeelsbeleid en de aankoop van materiaal. Wel is zij bekommerd over de lokale verankering. Deze bekommernis is voornamelijk tweeledig :

— de duizenden vrijwilligers die onmisbaar zijn voor de hulpverlening. We moeten er wel op letten dat de verplichtingen en eisen (aanwezigheid, opleiding, ...) niet zo moeilijk worden dat het in de praktijk onmogelijk wordt dat het vrijwilligerswerk blijft bestaan. De combinatie met werksituaties wordt hoe langer hoe moeilijker.

— Bij de lokale verankering komt ook de betrokkenheid van de lokale besturen (en burgemeesters) aan bod. Als de burgemeesters verantwoordelijkheid dragen, moeten ze ook betrokken worden bij het uittekenen van een beleid in hun gemeente. Een grote zorg voor de burgemeesters is de spanning die bestaat tussen het feit dat ze enerzijds juridisch verantwoordelijk zijn voor een aantal aspecten maar anderzijds geen beslissingsrecht hebben.

Op vlak van de financiële implicaties zijn er heel wat vragen. Als de commissie vooropstelt dat een basisinterventiepost uit 6 tot 11 personen moet bestaan en over het nodige materiaal moet beschikken, rijst onmiddellijk de vraag wie dat moet betalen.

Dit geldt ook voor de vooropgestelde interventietijd : de CD&V pleit ervoor dat de maximale tijd als een inspanningsverbintenis wordt beschouwd en niet als een resultaatsverbintenis. Dit standpunt mag niet beschouwd worden als het ontlopen van verantwoordelijkheden maar is gebaseerd door de realiteit op het terrein.

Voor de financiering van de hervorming, pleit de CD&V voor een effectenrapportage zodat onaangename verrassingen worden vermeden. De hervorming moet worden gebaseerd op een realistisch scenario voor de verbetering van de dienstverlening.

Zij pleit voor een bepaalde continuïteit in de rapportering van de commissie. Het is positief dat nu reeds over de hervorming wordt gesproken maar anderzijds bestaat het gevaar dat sommige gemeenten hun investeringen in de brandweer zullen stopzetten in afwachting van de hervorming. De perslekken over de werkzaamheden en voorlopige conclusies van de

commission ne sont en tout cas pas de nature à dissiper l'inquiétude des administrations communales.

Le gouverneur Paulus revient d'abord sur la fuite dans la presse relative à la note de la commission.

Cette note avait été préparée en vue d'un entretien avec le ministre afin de vérifier si ce dernier donnait son aval sur le travail déjà réalisé. La commission voulait avoir cet accord avant de poursuivre ses activités. Cette note avait été distribuée aux membres de la commission en vue de leur approbation. Apparemment certains membres de la commission ont donné cette note à des journalistes, ce qu'il ne peut que déplorer. Ni le ministre, ni lui-même n'ont à aucun moment donné un quelconque interview sur le sujet.

Il est évident que le financement de la réforme est un souci majeur pour les administrations communales. Si le surcoût atteint un niveau tel qu'il ne pourra pas être supporté par les communes, il faudra, le cas échéant, trouver des moyens ailleurs. Le groupe de travail « Organisation » a déjà proposé plusieurs pistes. Le ministre veut régler lui-même la question car il estime qu'elle relève de sa responsabilité politique. Le problème n'a encore fait l'objet d'aucune discussion décisive au sein du Conseil des ministres.

Il y a de nombreuses pistes possibles pour le financement : le surcoût pourrait être supporté soit par les communes, soit par le SPF Intérieur, avec l'aide éventuelle du SPF Santé publique, soit par des tiers. Dans cette dernière hypothèse, d'aucuns pensaient déjà à une assurance incendie obligatoire.

Il souhaite simplement souligner que la commission est effectivement obligée de travailler par phases.

La Fédération Flamande des Pompiers et l'Union des Villes et Communes de Flandre a insisté pour que l'on discute d'une intégration éventuelle de la Protection Civile et des services incendies. Toutefois, lorsque la commission a été instituée par les ministres, le ministre a déclaré qu'une telle intégration n'était pas à l'ordre du jour. Ce point de vue a été réitéré récemment.

Le ministre de l'Intérieur confirme que son point de vue n'a pas changé. Interpellé à ce sujet à la Chambre, il a répondu que la Protection civile continuera à exister en tant que service spécialisé de soutien et d'assistance.

Le gouverneur Paulus revient sur l'intégration maximale des zones de police et des zones de secours afin d'éviter de créer des organes supplémentaires. Il rappelle que les souhaits du ministre vont également dans le sens d'une intégration optimale et maximale à court ou moyen terme. C'est pour cette raison qu'il a demandé à la conférence des gouverneurs d'élaborer des propositions en ce sens.

commissie zijn in elk geval niet van dien aard dat zij de onrust bij de gemeentebesturen wegnemen.

Gouverneur Paulus komt terug op het perslek in verband met de nota van de commissie.

Die nota was opgesteld met het oog op een onderhoud met de minister, om na te gaan of deze laatste akkoord kon gaan met het reeds verrichte werk. De commissie wou de goedkeuring van de minister voor ze haar werkzaamheden voortzette. Die nota was aan de commissieleden voorgelegd ter goedkeuring. Blijkbaar hebben bepaalde commissieleden die nota aan journalisten gegeven, wat hij slechts kan betreuren. Noch de minister, noch hijzelf hebben ooit een interview over dat onderwerp gegeven.

Het is evident dat de financiering van de hervorming een grote zorg is voor de gemeentebesturen. Als de meerkost zo groot is dat hij niet door de gemeenten kan worden gedragen zullen desgevallend elders middelen moeten worden gevonden. Binnen de *werkgroep organisatie* werden reeds een aantal pisten vooropgesteld. De minister wil dit punt zelf afhandelen omdat hij van oordeel is dat dit zijn politieke verantwoordelijkheid is. De minister heeft tot op vandaag nog geen enkel beslissend gesprek gehad over dit probleem binnen de Ministerraad.

Veel financieringspistes zijn mogelijk : ofwel wordt de meerkost gedragen door de gemeenten, ofwel door de FOD Binnenlandse Zaken, eventueel samen met de FOD Volksgezondheid, ofwel derden. In die laatste hypothese dachten sommigen reeds aan een verplichte brandverzekering.

Hij wenst alleen te benadrukken dat de commissie inderdaad verplicht is om in fasen te werken.

De Brandweervereniging Vlaanderen en de Vlaamse Vereniging van steden en gemeenten hebben erop aangedrongen dat er over een eventuele integratie van de Civiele Bescherming en de brandweerdiensten gepraat zou worden. Toen de ministers de commissie echter hebben ingesteld, heeft de minister verklaard dat dergelijke integratie niet aan de orde was. Dat standpunt werd onlangs nog herhaald.

De minister van Binnenlandse Zaken bevestigt dat dit nog steeds zijn standpunt is. Hierover geïnterpeleerd in de Kamer heeft hij geantwoord dat de Civiele Bescherming zal blijven bestaan als gespecialiseerde steun- en hulpdienst.

Gouverneur Paulus komt terug op de maximale integratie van de politiezones en de hulpverleningszones, om te voorkomen dat nog meer organen worden opgericht. Hij herinnert eraan dat ook de minister wenst dat er op korte of middellange termijn een optimale en maximale integratie tot stand komt. Hij heeft daarom aan de gouverneursconferentie gevraagd voorstellen in die zin uit te werken.

Toutefois, pour la province d'Anvers, qui comporte 26 zones de police, il s'agira d'un réel défi. Ce sera peut-être plus facile pour d'autres provinces.

Il partage d'ailleurs l'avis que la création de nouveaux organes ne doit pas se faire à la légère, d'autant plus qu'il existe déjà des organes qui pourraient se charger de cette mission. Il faut en tout état de cause prendre en considération l'expérience qu'on a bâtie suite à la réforme des polices et tenter d'en éviter les écueils pour la réforme actuelle.

En ce qui concerne les volontaires et l'éventuelle garantie d'accessibilité, la commission souhaite effectivement que les délais d'intervention proposés soient respectés. Ils sont une condition *sine qua non*. Les spécialistes estiment que, si les délais ne sont pas respectés, l'intervention vient trop tard. La garantie d'accessibilité est également nécessaire à terme pour permettre le respect des délais d'intervention proposés.

L'objectif est évidemment de faire en sorte que les volontaires restent à l'avenir une composante importante des services d'incendie. Il ne faut donc pas aller trop loin dans l'autre sens ni prévoir des conditions à ce point strictes qu'il n'y ait plus de candidats.

Il faut s'employer à rédiger un guide des secours d'urgence et des protocoles d'intervention. Cela devra se faire d'abord au niveau de la direction administrative et technique, auquel seront intégrés également des officiers des services d'incendie, dont l'apport sera important sur ce point.

En outre, le ministre a pris récemment l'initiative d'un arrêté royal relatif à la planification d'urgence. Pour la Flandre, il existe toutefois déjà un plan général d'urgence, mais ce n'est pas le cas en Wallonie. L'arrêté royal rend ce plan d'urgence obligatoire.

Les gouverneurs wallons étaient d'ailleurs très enthousiastes sur ce projet d'arrêté royal puisqu'il répond à un souhait très ancien.

Dresser des statistiques fiables constitue un véritable casse-tête mais on s'efforce de remédier à ce problème.

Le ministre de l'Intérieur précise que dans le passé, l'administration n'a pas toujours pu assurer le suivi de ces statistiques en raison d'une pénurie de personnel. Le budget prévoit des moyens pour renforcer l'administration, ce qui permettra à celle-ci d'assurer un meilleur suivi des statistiques à l'avenir.

De plus, à l'avenir, des statistiques automatiques seront générées automatiquement par le nouveau système de communications ASTRID.

Voor de provincie Antwerpen, die 26 politiezones telt, is dat een echte uitdaging. Voor andere provincies zal het misschien gemakkelijker gaan.

Hij deelt overigens de mening dat men niet lichtzinnig nieuwe organen in het leven moet roepen, temeer omdat er reeds organen bestaan welke die taak op zich kunnen nemen. In elk geval moet men rekening houden met de ervaring die men heeft opgedaan bij de politiehervorming en moet men de struikelblokken van destijds bij de huidige hervorming pogen te omzeilen.

Wat betreft de vrijwilligers en de eventuele bereikbaarheidsgarantie, wilt de commissie inderdaad de vooropgestelde interventietijden halen. Deze zijn een *conditio sine qua non*. Volgens specialisten komt een interventie anders al te laat. Ook een bereikbaarheidsgarantie is op termijn nodig omdat anders de vooropgestelde interventietijd nooit gehaald wordt.

Uiteraard is het de bedoeling dat de vrijwilligers in de toekomst een belangrijk onderdeel blijven uitmaken van de brandweer. De balans moet dus niet aan de andere kant doorhellen en de voorwaarden mogen niet zo streng zijn dat er geen kandidaten meer zijn.

Van een noodboek en interventieprotocollen moet werk worden gemaakt. Dit zal eerst moeten gebeuren op het niveau van de staf administratie en techniek, waarin ook brandweerofficieren zullen worden opgenomen, die op dit punt belangrijk werk zal leveren.

Daarnaast heeft de minister recent het initiatief genomen om een Koninklijk Besluit te nemen in verband met noodplanning. Voor Vlaanderen bestaat er echter reeds een algemeen rampenplan, wat niet het geval is in Wallonië. Het Koninklijk Besluit maakt van dit rampenplan een verplichting.

De Waalse gouverneurs waren overigens heel enthousiast over dat ontwerp van koninklijk besluit, omdat het aan een zeer oude wens tegemoet komt.

Betrouwbare statistieken vormen een echt pijnpunt. Hier wordt evenwel aan gewerkt.

De minister van Binnenlandse Zaken verduidelijkt dat de administratie in het verleden, wegens onderbezetting van het personeel, deze statistieken niet altijd heeft kunnen opvolgen. In de begroting zijn middelen voorzien om de administratie te versterken waardoor de administratie de statistieken beter zal kunnen opvolgen in de toekomst.

Bovendien zullen in de toekomst door het nieuwe communicatiesysteem ASTRID automatisch statistieken worden gegenereerd.

Ensuite le gouverneur Paulus aborde le point de la formation des pompiers. La province d'Anvers, consciente de ce problème, a créé, avec ses propres moyens, un «Praktisch Training Centrum» où les pompiers peuvent suivre des formations pratiques et s'exercer. Il espère que ce travail de pionnier sera généralisé sur tout le territoire du Royaume.

Enfin, concernant la possibilité de transférer l'ensemble des matières sous la tutelle d'un seul ministre, le ministre de l'Intérieur serait partisan de cette solution, ce qui n'est nullement le cas du ministre de la Santé. Actuellement, il est compétent pour l'aide médicale urgente jusqu'à ce que l'ambulance arrive à l'hôpital. Dès l'arrivée en clinique, la compétence du ministre de la Santé s'applique. C'est de toute évidence une question qui doit être réglée entre ministres. La discussion reste donc ouverte sur ce point.

M. Maene, député, se réjouit d'entendre qu'il y a actuellement peu de choses à déplorer au sein des services de secours actuels, et qu'il faut donc améliorer et non corriger. Ceci rend le travail de la commission pour la réforme de la protection civile d'autant plus difficile.

Concernant la rapidité de l'intervention, fixée à 12 ou 15 minutes, il estime que pour tout ce qui se trouve au sud du sillon Sambre et Meuse, il est difficilement imaginable que les véhicules puissent rouler à plus de 60 km à l'heure. Ceci signifie qu'il ne peut y avoir plus de 16 km entre deux postes de secours. Par rapport à la situation actuelle, il faudrait impérativement multiplier les postes de secours, avec recrutement de personnel supplémentaire, achat de matériel, etc. Qui va endosser le financement de tout cela ?

Concernant l'adéquation des secours, il y a un problème de taille critique quant aux services. On peut constater, dans sa région, que les services volontaires ont en général un meilleur premier départ que les petits services de professionnels. L'intervenant n'a, par contre, pas bien saisi la teneur du troisième principe de base.

En ce qui concerne l'organisation, la commission continue visiblement à s'interroger sur la manière dont le local pourra participer aux différents niveaux de l'organisation. Les bourgmestres restent responsables sur le territoire de leur commune. Cela implique qu'ils aient autorité sur les services de secours pour réaliser cette mission correctement. On imagine mal comment on pourrait exiger la responsabilité des bourgmestres sans qu'ils aient autorité sur l'organisation.

Enfin, concernant la présence permanente de six pompiers, cela signifie-t-il des pompiers professionnels ou des volontaires ? Veut-on aller vers une professionnalisation des postes ?

Vervolgens snijdt gouverneur Paulus het punt van de opleiding van de brandweperlui aan. De provincie Antwerpen was zich van dat probleem bewust en heeft met eigen middelen een «Praktisch Training Centrum» opgericht, waar de brandweperlui praktische opleidingen kunnen volgen en zich kunnen oefenen. Hij hoopt dat dit pionierswerk in heel het land algemeen zal worden nagevolgd.

De minister van Binnenlandse Zaken is in tegenstelling tot de minister van Volksgezondheid gewonnen voor het idee om één enkele minister voor alle materies bevoegd te maken. Nu is de minister van Binnenlandse Zaken bevoegd voor de dringende medische hulpverlening tot de ambulance in het ziekenhuis aankomt. Zodra men in het ziekenhuis aankomt, is de minister van Volksgezondheid bevoegd. Het is duidelijk dat dit een probleem is dat onder ministers moet worden opgelost. Op dit punt moet het debat dus worden voortgezet.

De heer Maene, volksvertegenwoordiger, is blij te vernemen dat er bij de huidige hulpdiensten weinig zaken te betreuren vallen en dat een en ander dus alleen «verbeterd» moet worden, en niet «rechtgezet» moet worden. Dat maakt het werk van de commissie voor de hervorming van de civiele veiligheid er niet gemakkelijker op.

Wat betreft de interventiesnelheid, die op 12 of 15 minuten is bepaald, meent hij dat men zich, voor alles wat zich ten zuiden van Sambre en Maas afspeelt, moeilijk kan voorstellen dat de voertuigen sneller kunnen rijden dan 60 km per uur. Dat betekent dat de hulpposten niet meer dan 16 km uit elkaar mogen liggen. De huidige situatie moet dus veranderen: er moeten absoluut meer hulpposten komen, met de aanwerving van bijkomend personeel, de aankoop van materieel, enz. Wie zal dat alles financieren ?

Wat betreft het verlenen van aangepaste hulp rijst er een probleem met betrekking tot de omvang van de diensten. In zijn regio stelt men vast dat de vrijwillige diensten meestal sneller uitrukken dan de kleine professionele diensten. Spreker heeft echter de betekenis van het derde basisprincipe niet goed begrepen.

Wat de organisatie betreft, blijft de commissie duidelijk vragen hebben over de manier waarop het lokale niveau aan de verschillende organisatieniveaus kan deelnemen. De burgemeesters blijven verantwoordelijk op het grondgebied van hun gemeente. Dat impliceert dat ze gezag uitoefenen over de hulpdiensten om die taak correct te vervullen. Men kan moeilijk eisen dat de burgemeesters verantwoordelijkheid dragen als ze geen gezag over de organisatie mogen uitoefenen.

Gaat het bij de permanente aanwezigheid van zes brandweperlui om beroepsbrandweperlui of om vrijwilligers ? Wil men de weg van de professionalisering van de hulpposten opgaan ?

Le gouverneur Paulus signale que la question de la compétence a déjà été réglée lors de la réforme de la police : les bourgmestres étaient compétents pour les activités de la police sur le territoire de leur commune mais actuellement, c'est le Conseil de la police (composé entre autres des bourgmestres) qui endosse cette responsabilité pour une zone. Il en ira de même pour les services de secours. Le Conseil communal continuera toutefois à faire des règlements communaux en la matière. On n'envisage nullement de leur retirer cette compétence en matière de police sur le territoire de leur commune.

Il assure que la commission n'envisage nullement une professionnalisation des postes. Il n'aime pas parler de professionnels ou volontaires mais préfère parler de pompiers à temps plein ou à temps partiel.

Ces six personnes ne devront pas être présentes en permanence dans la caserne mais doivent être susceptibles d'être appelées à tout moment et elles doivent pouvoir arriver à très brève échéance au poste. À défaut, si l'on exigeait une présence permanente de ce groupe de six personnes, ce serait totalement impayable.

M. Maene, député, comprend que le bourgmestre reste donc pleinement compétent en matière de police sur le territoire de sa commune. L'intervention du futur collègue se limite au niveau de l'administration et de l'organisation de la zone.

En ce qui concerne la limite aux territoires des provinces, force est de constater que l'on dépasse depuis longtemps les limites des provinces. Cela ne devrait donc pas poser de problèmes à l'avenir, tout comme il existe déjà des partenariats et des synergies avec des services d'autres pays frontaliers (France, Luxembourg).

Le PS est très demandeur d'une réflexion sur le statut des pompiers : les services d'incendie ont une attente réelle et fondée à cet égard. La commission va-t-elle se lancer rapidement dans ce travail ? Qu'en est-il au niveau du financement alternatif ? Il est évident que vu l'ambition de la réforme, il faudra des moyens gigantesques. Les communes risquent de ne pas vouloir y participer. Il faudra donc réfléchir à d'autres pistes, telle la participation des compagnies d'assurances.

Le gouverneur Paulus constate que la préoccupation quant au financement de la réforme est très importante. C'est pour cette raison que les communes insistent pour que la réforme se fasse en phases afin d'esquisser un modèle parfait. Cela demandera donc du temps.

Il ne peut toutefois en dire davantage puisque la responsabilité du financement appartient au premier plan au ministre de l'Intérieur. C'est à lui qu'incombe la

Gouverneur Paulus wijst erop dat het probleem van de bevoegdheid reeds bij de politiehervorming werd geregeld : de burgemeesters waren bevoegd voor de politieactiviteit op het grondgebied van hun gemeente, maar momenteel is het de Politieraad (die onder andere uit de burgemeesters bestaat) welke die verantwoordelijkheid voor een zone draagt. Voor de hulpdiensten zal hetzelfde gelden. De gemeenteraad zal daarvoor echter gemeentereglementen blijven maken. Men overweegt geenszins ze hun bevoegdheid op het grondgebied van hun gemeente af te nemen.

Hij verzekert dat de commissie in geen geval de professionalisering van de hulpdiensten overweegt. Hij spreekt niet graag over beroepskrachten of vrijwilligers, maar heeft het liever over voltijdse en deeltijdse brandweerlui.

Die zes personen zullen niet doorlopend in de kazerne aanwezig moeten blijven, maar moeten op elk tijdstip oproepbaar zijn en zeer snel in de hulpdienst kunnen zijn. Eisen dat die groep van zes personen permanent aanwezig is, zou volstrekt onbetaalbaar zijn.

De heer Maene, volksvertegenwoordiger, begrijpt dat de burgemeester, wat de politie betreft, volledig bevoegd blijft op het grondgebied van zijn gemeente. Het optreden van het toekomstige college blijft beperkt tot het bestuur en de organisatie van de zone.

Wat de grensgebieden van de provincies betreft, moet worden vastgesteld dat de grenzen van de provincies reeds lang overschreden worden. Dat mag in de toekomst dus geen probleem zijn, aangezien er ook reeds partnerschappen en vormen van samenwerking bestaan met de diensten van buurlanden (Frankrijk, Luxemburg).

De PS wil grondig nadenken over het statuut van de brandweer : de verwachtingen van de brandweerdiensten zijn reëel en gegrond. Zal de commissie dat werk snel aanvatten ? Hoeveel staat men met de alternatieve financiering ? Het is duidelijk dat er enorme middelen nodig zullen zijn, aangezien het om een ambitieuze hervorming gaat. Het risico bestaat dat de gemeenten er niet aan willen deelnemen. Men zal dus aan andere mogelijkheden moeten denken, zoals de participatie van de verzekeringsmaatschappijen.

Gouverneur Paulus stelt vast dat men zich heel veel zorgen maakt over de financiering van de hervorming. De gemeenten dringen er daarom op aan dat de hervorming in fasen gebeurt, om een perfect model te kunnen uitwerken. Dat zal dus tijd vergen.

Hij kan er echter niet meer over zeggen, omdat de minister van Binnenlandse Zaken als eerste voor de financiering verantwoordelijk is. Hij moet het pro-

charge de soulever le problème au sein du Conseil des ministres et de trouver les moyens pour la réforme.

La position des communes est claire: après la réforme des polices, elles ne sont plus en mesure de payer davantage que ce qu'elles paient actuellement.

En ce qui concerne le temps d'intervention, il importe de signaler que le consortium d'universités a déjà fait un exercice en se basant sur la population des différentes villes et régions. Il a été immédiatement constaté qu'à Bruxelles, vu le nombre de casernes et le territoire à couvrir, la situation est bonne. En Flandre, la situation est acceptable mais en Wallonie, il y a de grands problèmes qu'il faut absolument résoudre. Les casernes sont beaucoup plus éloignées les unes des autres, ce qui a une grande incidence sur les temps d'intervention. Le ministre a pris connaissance de ces résultats.

Le troisième principe signifie que l'échelle doit être plus grande qu'actuellement. On crée donc des zones de secours qui auront les capacités de gestion de moyens plus importantes.

M. Anthuenis, député, déclare que si le coût supplémentaire est trop élevé, il n'y aura probablement pas de réforme. Ce surcoût doit donc rester limité.

L'intervenant accepte le principe des trois niveaux mais se demande si, au niveau le plus bas, on fera l'exercice de transférer un certain nombre de tâches (et aussi du matériel) du niveau local aux zones de secours. Sinon, le surcoût au niveau inférieur sera trop élevé.

Examinera-t-on également si les tâches actuelles des services d'incendie doivent toutes rester gratuites? Dans certains cas, les particuliers doivent supporter eux-mêmes les frais alors que dans d'autres, les pompiers se déplacent gratuitement. Ne pourrait-on pas limiter les interventions des services d'incendie à un certain nombre de tâches essentielles?

L'intervenant aimerait également connaître le contenu exact de la discussion relative au statut du personnel. Ce dont il s'agit selon lui, ce n'est pas tant d'une intervention financière en faveur du volontaire individuel que d'un certain nombre d'assurances ou de facilités qui doivent être accordées par l'employeur.

Une dernière remarque concerne la norme qualitative du poste d'intervention de base, qui devrait être pourvu en permanence de 6 à 11 personnes. Si l'on entend par là le poste de base du premier niveau inférieur, il sera impossible de financer ce surcoût phénoménal.

Le gouverneur Paulus confirme qu'il va de soi que les futures zones de secours devront reprendre une série de tâches qui incombent actuellement au niveau

bleem in de Ministerraad aanklaarten en de middelen voor de hervorming vinden.

Het standpunt van de gemeenten is duidelijk: na de politiehervorming zijn ze niet meer in staat om nog meer te betalen dan nu al het geval is.

Wat de interventietijd betreft, moet erop worden gewezen dat het universiteitenconsortium reeds een oefening heeft gemaakt op grond van de bevolking van de steden en gewesten. Onmiddellijk stelde men vast dat er in Brussel, door het aantal kazernes op het grondgebied, geen problemen zijn. In Vlaanderen is de toestand aanvaardbaar, maar in Wallonië zijn er grote problemen die absoluut moeten worden opgelost. De kazernes liggen veel te ver uit elkaar en dat heeft grote gevolgen voor de interventietijd. De minister heeft kennis genomen van die resultaten.

Het derde principe betekent dat er op grotere schaal dan thans het geval is, moet worden gewerkt. Men maakt dus hulpverleningszones die in staat zullen zijn meer middelen te beheren.

De heer Anthuenis, volksvertegenwoordiger, stelt dat als de meerkost te hoog is er waarschijnlijk geen hervorming zal komen. Deze meerkost moet dus beperkt blijven.

Hij aanvaardt het principe van de drie niveaus maar vraagt zich af of men de oefening zal maken om op het laagste niveau een aantal taken (en ook materiaal) van het lokale niveau naar de hulpzones over te brengen. Anders zal er een te grote meerkost zijn op het laagste niveau.

Zal men ook nagaan of de huidige taken van de brandweer allemaal gratis moeten blijven? In sommige gevallen moeten de particulieren zelf instaan voor de kosten terwijl de brandweer zich wel gratis zal verplaatsen voor andere gevallen. Kan men de tussenkomsten van de brandweerdiensten niet beperken tot een aantal kerntaken?

Spreeker zou tevens willen vernemen wat de discussie over het personeelsstatuut juist inhoudt. Het gaat volgens hem niet over een financiële tegemoetkoming ten voordele van de individuele vrijwilliger maar eerder over een aantal verzekeringen of faciliteiten die moeten worden toegekend door de werkgever.

Een laatste opmerking betreft de kwaliteitsnorm van de basis interventiepost: deze post moet permanent bemand zijn met 6 tot 11 personen. Als men daarmee de basispost van het eerste onderste niveau bedoelt dan zal het onmogelijk zijn om deze fenomenale meerkost te financieren.

Gouverneur Paulus bevestigt dat het evident is dat de toekomstige hulpverleningszones een aantal taken van het lokale niveau zullen overnemen. De *werk-*

local. Le *groupe de travail organisation* est en train de déterminer exactement les missions de ces zones. Il tient également compte du souci des communes d'associer l'autorité locale au niveau 1.

En ce qui concerne les tâches qui sont accomplies gratuitement pour l'instant mais qui deviendront payantes, il est évident que l'on élaborera une réglementation uniforme. S'il faut payer pour un service, le prix sera identique dans toutes les communes.

S'agissant de l'effectif des postes d'intervention de base, les unions des villes et communes ont dit elles-mêmes que la présence permanente de six hommes constitue un minimum. Les autres hommes peuvent être mis à disposition par l'intermédiaire d'un réseau des postes de secours. Ils ne doivent donc pas être présents en permanence.

La sénatrice Thijs revient sur le problème des moyens financiers. Elle rappelle que l'accord de gouvernement de 1993 prévoyait que le coût des services d'incendie serait répercuté sur les assurances incendie privées.

Elle estime que l'économie escomptée de l'augmentation d'échelle envisagée devrait être relativisée. L'augmentation d'échelle qui a accompagné la réforme des polices n'a, en tout cas, pas entraîné d'économies.

L'intervenante constate que nous vivons dans une société industrielle qui évolue continuellement. On peut en dire autant des dangers. La commission a-t-elle dès lors fait l'analyse des points forts et des points faibles de nos corps de pompiers actuels? Cela lui paraît être un exercice utile dans l'optique de la réforme.

En tout cas, le fait que nous ne disposions pas dans notre pays de chiffres clairs et complets pose un problème. Les analyses de risques ont été sous-traitées au consortium des universités, mais sur la base de quels chiffres seront-elles réalisées?

Le gouverneur Paulus reconnaît qu'il ne faut pas attendre de miracles de l'augmentation d'échelle. Pourtant, celle-ci est absolument indispensable si l'on veut réorganiser les services d'incendie. Chaque corps ne peut pas disposer de tout le matériel nécessaire en situation d'urgence (tenue anti-gaz, plongeurs ou grand transport d'eau). C'est précisément l'avantage des zones de secours: elles seront chargées de la coordination et détermineront quel corps fournira une assistance et de quel matériel on fera l'acquisition. Tel est précisément l'objectif de l'augmentation d'échelle: veiller à ce que le matériel nécessaire pour faire face à un incident grave soit disponible.

groep organisatie is momenteel bezig om de taken van deze zones duidelijk te bepalen. Ze houdt ook rekening met de bekommernis van de gemeenten om de betrokkenheid van de lokale overheid op niveau 1 te verzekeren.

Wat de taken betreft die thans gratis worden uitgevoerd en in de toekomst betaald zullen worden, is het evident dat een uniforme regeling zal worden uitgewerkt. Als er moet betaald worden voor een dienst zal dit in alle gemeenten hetzelfde zijn.

Over de bemanning van de basisinterventieposten, hebben de verenigingen van steden en gemeenten zelf gesteld dat de permanente aanwezigheid van zes man een minimum is. Het overige aantal mensen kunnen ter beschikking worden gesteld via een netwerk voor de hulpdiensten. Ze moeten dus niet permanent aanwezig zijn.

Mevrouw Thijs, senator, komt terug op het probleem van de financiële middelen. Zij herinnert er aan dat in het regeerakkoord van 1993 was ingeschreven dat de kosten voor de brandweerdiensten zouden verhaald worden op de private brandverzekeringen.

Zij meent dat de verwachte besparing bij de voorgenomen schaalvergroting met een korreltje zout moet worden genomen. De schaalvergroting heeft bij de politiehervorming in elk geval niet geleid tot een kostenbesparing.

Zij stelt vast dat we leven in een industriële maatschappij die voortdurend evolueert. Hetzelfde geldt voor de gevaren. Heeft de commissie dan ook een analyse gemaakt van de sterkten en de zwakten van onze huidige brandweerkorpsen? Dit lijkt haar een nuttige oefening met het oog op de hervorming.

In elk geval is het een probleem dat we in ons land niet over duidelijke en volledige cijfers beschikken. De risicoanalyses zijn uitbesteed aan het consortium van universiteiten maar op basis van welke cijfers zal deze worden uitgevoerd?

Gouverneur Paulus is het er mee eens dat van de schaalvergroting geen wonderen mogen verwacht worden. Toch is ze absoluut noodzakelijk als we de brandweer willen reorganiseren. Niet elk corps kan beschikken over alle materiaal dat in noodsituaties nodig kan zijn (gaspakken, duikers of groot watertransport). Dat is precies het voordeel van de hulpverleningszones: zij zullen instaan voor de coördinatie en bepalen welk corps bijstand verleent en welk materiaal aangekocht wordt. Dit is precies de bedoeling van de schaalvergroting: zorgen dat het materiaal dat nodig is om een ernstig incident aan te kunnen beschikbaar is.

La sénatrice Thijs signale que de nombreux corps achètent déjà leur matériel ensemble à l'heure actuelle. Ne pourrait-on pas mieux soutenir et stimuler cette collaboration plutôt que de créer une vaste zone de secours ?

L'intervenante a l'impression que l'on s'oriente de plus en plus vers des zones provinciales.

Le gouverneur Paulus reconnaît que cette collaboration existe effectivement déjà dans certaines régions, mais ce n'est certainement pas le cas partout. On ne peut pas non plus imposer une collaboration saine et intelligente parce que les zones actuelles n'ont pas la personnalité juridique. Elles fonctionnent donc sur une base purement volontaire et cela ne suffit pas.

Il dément par ailleurs que la commission serait favorable à des zones provinciales. La commission est seulement arrivée à la conclusion qu'il faut prévoir au minimum une zone de secours par province. Le nombre maximum de zones de secours n'a pas encore été fixé. On attend pour cela de connaître les compétences précises de ces zones, l'avis des gouverneurs et les derniers résultats de l'analyse des risques.

L'intervenant s'attend à ce qu'il y ait beaucoup plus qu'une seule zone de secours par province. Par contre, il ne faut pas non plus exagérer le nombre de zones de secours : pour une province comme Anvers, 3 ou 4 zones de secours paraissent assurément nécessaires, tandis que pour le Brabant wallon, la moitié pourrait suffire.

L'analyse des risques sera édifiante à ce sujet. L'analyse des points forts et des faiblesses du système actuel est précisément au centre des préoccupations des universités. Celles-ci indiqueront très clairement où se situent les zones d'ombre.

Le gouverneur ne croit pas que l'accord de gouvernement dise expressément que le financement doit provenir de l'assurance-incendie obligatoire. Le ministre s'est en effet montré réticent lorsque la commission lui a proposé de suivre cette piste. Si cette solution était retenue malgré tout, le financement de la réforme s'en trouverait facilité.

Le ministre précise que l'accord de gouvernement indique que des discussions doivent être entamées avec le secteur des assurances en vue de la réforme de la sécurité civile. Si ces discussions ont été concrétisées dans l'intervalle, cela ne fait pas pour autant du secteur en question la source de financement de la réforme. On examine également d'autres pistes, qui feront apparaître la manière la plus pragmatique de régler la question du financement.

Mevrouw Thijs, senator, wijst er op dat veel korpsen nu reeds hun materiaal samen aankopen. Kan men deze samenwerking niet beter ondersteunen en stimuleren in plaats van een grote hulpverleningszone te creëren ?

Zij heeft de indruk dat men zoveel mogelijk streeft naar provinciale zones.

Gouverneur Paulus erkent dat deze samenwerking in sommige regio's inderdaad bestaat maar dat is zeker niet overal het geval. Een gezonde en verstandige samenwerking kan ook niet opgelegd worden omdat de huidige zones geen rechtspersoonlijkheid hebben. Ze functioneren dus op een louter vrijwillige basis en dit volstaat niet.

Hij ontkent overigens dat de commissie naar provinciale zones streeft. De commissie is enkel tot de conclusie gekomen dat er minimaal één hulpverleningszone per provincie moet worden voorzien. Het maximum aantal hulpverleningszones is nog niet bepaald. Hiervoor wordt gewacht op de exacte bevoegdheden van deze zones, het advies van de gouverneurs en de verdere resultaten van de risicoanalyse.

Hij verwacht dat er veel meer dan één hulpverleningszone per provincie zal zijn. Daarentegen mag men ook niet overdrijven met het aantal hulpverleningszones : voor een provincie als Antwerpen lijken 3 à 4 hulpverleningszones zeker noodzakelijk, terwijl voor Waals-Brabant de helft zou kunnen volstaan.

De risicoanalyse zal ons ook daar veel leren. De analyse van de sterkten en de zwakten van het huidige systeem is precies datgene waar de universiteiten volop mee bezig zijn. Zij zullen de blinde vlekken heel duidelijk aanduiden.

De gouverneur meent niet dat het regeerakkoord expliciet vermeldt dat de financiering vanuit de verplichte brandverzekering zou komen. De minister heeft immers afwijzend gereageerd toen deze piste hem door de commissie werd voorgesteld. Indien deze piste toch wordt weerhouden, dan zou de hervorming gemakkelijk kunnen worden gefinancierd.

De minister preciseert dat het regeerakkoord vermeldt dat besprekingen dienen aangevat te worden met de verzekeringssector met het oog op de hervorming van de civiele veiligheid. Dit is inmiddels ook gebeurd maar dat wil niet zeggen dat dit de financiële bron van de hervorming zal zijn. Andere pisten worden eveneens onderzocht en hieruit zal blijken welke de meest opportune manier is om het probleem van de financiering aan te pakken.

Le sénateur Collas estime qu'il est trop tôt pour entamer un débat sur les coûts de la réforme. Il semble plus logique d'attendre le mois de septembre lorsque l'analyse des risques, réalisée par l'ensemble des universités aura été faite.

Pour le surplus, il aimerait savoir si la commission dispose déjà d'un calendrier de ses futures activités.

Quant à la fusion éventuelle des zones de police et des zones de secours, qu'en sera-t-il des appels et des CIC qui se mettent en place au niveau de la réforme des polices? On peut parfaitement prévoir que les appels de détresse soient centralisés au niveau de la province où un CIC local est mis en place. Cette considération fait-elle partie des travaux de la commission?

Le gouverneur Paulus confirme que la dernière suggestion du sénateur Collas a bien été prise en considération.

Quant au futur calendrier, une réunion du *groupe de travail organisation* aura lieu le 3 mai. On y discutera de la manière dont l'ancrage local des postes de secours pourra être réalisé. Il s'agit d'un point très difficile et il faudra faire preuve de beaucoup de créativité.

Le groupe de travail discutera également de l'étendue de la zone de secours. Le ministre a demandé l'avis des gouverneurs sur ce point et ils ont été invités à donner leur opinion avant le 15 juin. Toutefois, à cette date, la commission ne disposera pas encore des résultats obtenus par les universités, lesquels fourniront des éléments essentiels pour déterminer cette étendue.

Une première discussion aura lieu sur les statuts au sein du groupe de travail. La commission a été invitée à faire un inventaire de tous les problèmes.

Enfin, une réunion de la commission a été fixée fin mai pour examiner un rapport des groupes de travail sur base duquel se poursuivront les discussions. Le ministre désire en tout état de cause qu'un rapport soit émis par la commission avant les grandes vacances.

Un moment clé important aura lieu fin septembre lorsque l'on disposera de l'analyse des risques du consortium universitaire.

À ce moment-là, la commission procédera à la rédaction du rapport final et ce, avant la fin de l'année. Suite à cela, les décisions définitives seront prises au niveau politique.

De heer Collas, senator, meent dat het te vroeg is om een debat aan te vatten over de kostprijs van de hervorming. Het lijkt logischer te wachten tot september, wanneer de risicoanalyse van de universiteiten af zal zijn.

Voor het overige wil hij graag weten of de commissie reeds een werkschema heeft opgesteld waarin haar toekomstige werkzaamheden zijn opgenomen.

Wat gebeurt er bij de eventuele fusie van de politiezones en de hulpverleningszones met de ter uitvoering van de politiehervorming georganiseerde oproepen en CIC's? Men kan er perfect voor zorgen dat de noodoproepen worden gecentraliseerd per provincie, waar een lokaal CIC wordt ingesteld. Behoort deze problematiek tot de werkzaamheden van de commissie?

Gouverneur Paulus bevestigt dat de laatste suggestie van senator Collas wel degelijk in overweging werd genomen.

Wat het toekomstig werkschema betreft, zal op 3 mei een vergadering plaatsvinden van de werkgroep organisatie. Men zal er debatteren over de wijze waarop de lokale verankering van de hulpposten kan worden uitgevoerd. Dat is een zeer moeilijk punt en men zal blijk moeten geven van heel wat creativiteit.

De werkgroep zal het ook over de omvang van de hulpzone hebben. De minister heeft de gouverneurs verzocht hun mening hierover vóór 15 juni te kennen te geven. De commissie zal dan echter de resultaten van de universiteiten nog niet gekregen hebben en die zullen essentiële gegevens bevatten om die omvang te bepalen.

Er zal een eerste debat in de werkgroep worden gehouden over de statuten. De commissie werd verzocht een inventaris van alle problemen op te stellen.

Ten slotte is eind mei een commissievergadering gepland om een verslag van de werkgroepen te bespreken, op grond waarvan het debat zal worden voortgezet. De minister wil in elk geval dat de commissie voor de zomervakantie een rapport uitbrengt.

Eind september, wanneer men over de risicoanalyse van het universiteitenconsortium beschikt, wordt een sleutelmoment.

Vóór het einde van het jaar zal de commissie het eindrapport opstellen. Daarna zullen de definitieve, politieke beslissingen worden genomen.

III. DEUXIÈME AUDITION DE M. PATRICK DEWAELE, VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE L'INTÉRIEUR, ET DE M. CAMILLE PAULUS, GOUVERNEUR DE LA PROVINCE D'ANVERS ET PRÉSIDENT DE LA COMMISSION D'ACCOMPAGNEMENT POUR LA RÉFORME DE LA SÉCURITÉ CIVILE (LE MARDI 8 NOVEMBRE 2005)

Le 8 novembre 2005, les commissions ont pris connaissance d'un rapport intermédiaire de la commission d'accompagnement pour la réforme de la sécurité civile.

1. Exposé de M. C. Paulus

Le gouverneur Paulus annonce que le ministre a demandé à la commission de finaliser ses travaux d'ici la fin de l'année et de lui remettre un rapport final assorti de recommandations. Il peut dès aujourd'hui donner davantage de précisions sur les lignes directrices de la réforme qui ont fait l'objet d'un large consensus et sur les points à propos desquels il n'y a toujours pas d'unanimité à l'heure actuelle. Il rappelle à cet égard les principes sur lesquels la commission était déjà parvenue à un accord.

Le premier de ces principes est que le citoyen a droit au secours adéquat le plus rapide, ce qui signifie qu'il faut envoyer le service de secours susceptible d'arriver le premier sur place avec les moyens nécessaires. En d'autres termes, à l'avenir, l'action des services de secours ne pourra être entravée ni par les frontières provinciales ni par les frontières communales. La commission recommandera que ce principe soit appliqué sans délai par tous les services de secours, surtout parce que les rapports intermédiaires de l'analyse des risques ont révélé que son application permet d'améliorer de près de 10 % le degré de couverture de l'aide de base. Cela représente une amélioration substantielle du service au citoyen, qui ne nécessite pas de fonds supplémentaires.

En ce qui concerne l'analyse des risques, le ministre a chargé un consortium d'universités belges de déterminer les secteurs où la protection du citoyen est satisfaisante et ceux où elle laisse à désirer. Pour cette analyse des risques, la commission a proposé un temps d'alerte, de départ et de trajet de 12 minutes au maximum pour un corps de professionnels et de 15 minutes au maximum pour un corps de volontaires, depuis la réception de l'appel signalant l'incident jusqu'à l'arrivée sur place.

Pour être complet, le gouverneur indique encore que la commission estime que le principe de secours adéquat le plus rapide doit aussi s'appliquer à l'aide

III. TWEEDE HOORZITTING MET DE HEER PATRICK DEWAELE, VICE-PREMIER EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN DE HEER CAMILLE PAULUS, GOUVERNEUR VAN DE PROVINCE ANTWERPEN EN VOORZITTER VAN DE COMMISSIE VOOR DE HERVORMING VAN DE CIVIELE VEILIGHEID (DINSDAG 8 NOVEMBER 2005)

Op 8 november 2005 hebben uw commissies kennis genomen van een tussentijds verslag van de commissie voor de hervorming van de civiele veiligheid.

1. Uiteenzetting door de heer C. Paulus

Gouverneur Paulus deelt mee dat de minister de commissie heeft gevraagd om tegen het einde van het jaar haar werkzaamheden te finaliseren en hem een eindrapport met aanbevelingen te bezorgen. Vandaag kan hij reeds meer duidelijkheid verschaffen over de krachtlijnen van de hervorming waarover een ruime consensus werd bereikt en welke de punten zijn waarover momenteel nog geen volledige eensgezindheid bestaat. Hij herhaalt daarbij de principiële punten waarover in de commissie reeds overeenstemming was bereikt.

Een eerste punt waarover overeenstemming is bereikt het principe dat de burger recht heeft op *de snelst mogelijke adequate hulp* wat betekent dat de hulpdienst die het eerst ter plaatse kan zijn met de nodige middelen, moet uitgestuurd worden. Dit betekent dat in de toekomst noch de gemeente-, noch de provinciegrenzen de werking van de hulpdiensten mogen beperken. De commissie zal aanbevelen dat dit beginsel zo snel mogelijk door alle hulpdiensten wordt toegepast, vooral omdat uit de tussentijdse rapporten van de risicoanalyse is gebleken dat daardoor de dekkingsgraad van de basishulpverlening met bijna 10 % kan verbeteren. Dit betekent een substantiële verbetering van de dienstverlening aan de burger zonder dat daarvoor bijkomende financiële middelen noodzakelijk zijn.

Voor de risicoanalyse heeft de minister opdracht gegeven aan een consortium van Belgische universiteiten na te gaan waar er wel en waar er geen voldoende bescherming is van de burger. Voor deze risicoanalyse werden door de commissie aanrij- en opkomsttijden voorgesteld van maximum 12 minuten voor een beroepskorps en 15 minuten voor een vrijwilligerskorps tussen de melding van een incident en de aankomst ter plaatse

Volledigheidshalve vermeldt de gouverneur nog dat de commissie van oordeel is dat het principe van de snelste adequate hulp ook moet gelden voor de

médicale urgente. Jusqu'à présent, on a peu évoqué l'aide médicale urgente en commission. Des représentants du ministre de la Santé publique n'ont participé qu'une seule fois aux travaux de la commission. Le gouverneur a dès lors demandé au ministre Dewael de se concerter d'urgence avec son collègue à ce propos. Il est inconcevable que l'on élabore, pour l'aide médicale urgente, un régime indépendant et différent de celui qu'aura arrêté la commission en matière de sécurité civile.

Un deuxième principe sur lequel la commission a trouvé un accord, est que chaque citoyen a droit à une même protection de base pour une même contribution.

La diversité du territoire belge ne permettra évidemment jamais de réaliser un coût identique. Il faut toutefois partir, pour chaque pouvoir local, d'un coût moyen identique pour un service d'incendie de base moyen identique. Cela implique que l'actuelle répartition des frais doit en tout cas être revue. Des critères clairs en objectifs seront nécessaires, comme par exemple le caractère rural ou urbain de la zone, la population et le contenu des plans de sécurité.

Il faut également tenir compte du fait que certains risques, bien que situés dans une zone, ne peuvent pas être supportés par cette seule zone. Le gouverneur Paulus pense ici par exemple aux ports, aux aéroports et aux centrales nucléaires.

Un troisième principe de base, sur lequel il y a consensus, est qu'une augmentation d'échelle est absolument nécessaire. Ce n'est ainsi que les grandes catastrophes peuvent être évitées et maîtrisées, que les moyens pourront être gérés plus efficacement et qu'on pourra offrir un meilleur service à la population.

Pour réaliser les trois grands principes, avancés par la commission, une structure sur trois niveaux est proposée.

Le premier est le niveau d'exécution et concerne les postes de secours. Ils sont responsables pour la protection de base et doivent satisfaire à des normes minimales quant au matériel et à l'effectif.

Le deuxième niveau est celui d'organisation. Il s'agit de la zone de secours (*hulpverleningszone*) qui coordonne le fonctionnement des postes de secours dans son ressort et qui en assure la qualité. Par analogie aux zones de police, elle sera dotée de la personnalité juridique. Ce sera elle qui recrute le personnel et achète le matériel, bref reprend les missions des communes.

La zone de secours sera gérée par un conseil, composé de mandataires des communes qui font partie de la zone. La gestion journalière est assurée par un

dringende medische hulpverlening. Tot op heden is in de commissie nauwelijks over de medische hulpverlening is gesproken. Vertegenwoordigers van de minister van Volksgezondheid hebben slechts eenmaal aan de commissiebesprekingen deelgenomen. De gouverneur heeft minister Dewael dan ook gevraagd hierover dringend overleg te plegen met zijn collega. Het kan niet dat voor de dringende medische hulpverlening een regeling wordt uitgewerkt die losstaat en verschilt van wat door de commissie inzake civiele veiligheid werd vastgelegd.

Een tweede principe waarover de commissie overeenstemming heeft bereikt, is dat iedere burger recht heeft op dezelfde basisbescherming voor dezelfde bijdrage.

Natuurlijk zal de hulpverlening nooit overal precies evenveel kosten, daarvoor is het Belgische grondgebied te verscheiden. Toch moet voor iedere lokale overheid worden uitgegaan van eenzelfde gemiddelde kostprijs voor eenzelfde gemiddelde basisbrandweerdienst. Dat betekent in ieder geval dat de huidige kostenverdeling moet worden herzien. Er moeten duidelijke en objectieve criteria komen, zoals bijvoorbeeld het landelijke of stedelijke karakter van de zone, de bevolking en de inhoud van de veiligheidsplannen.

Bovendien kunnen bepaalde risico's, ook al doen die zich in een bepaalde zone voor, niet door die zone alleen worden gedragen. Gouverneur Paulus denkt hierbij onder andere aan havens, luchthavens en kerncentrales.

Een derde basisbeginsel waarover overeenstemming is bereikt, is dat er op grotere schaal moet worden gewerkt. Alleen dan kunnen grote rampen worden voorkomen en beheerst, kunnen de middelen efficiënter worden ingezet en kan de bevolking een betere dienstverlening krijgen.

Om deze beginselen te realiseren, wordt een driedelige structuur voorgesteld.

Het uitvoeringsniveau betreft de hulpposten. Zij bieden de basisbescherming en moeten voldoen aan minimumnormen inzake materieel en personeelsbezetting.

Het tweede niveau is het organisatorische. Het betreft de hulpverleningszone die de werking van de hulpposten in haar gebied coördineert en garant staat voor de kwaliteit. Net als de politiezones krijgt de hulpverleningszone rechtspersoonlijkheid. De zone werft personeel aan, koopt materiaal, Kortom, ze neemt de taken van de gemeenten over.

De hulpverleningszone wordt geleid door een raad die is samengesteld uit mandatarissen van de gemeenten die deel uitmaken van de zone. Het dagelijks

collège, élu par le conseil et au sein de celui-ci. Il y a en outre un comité technique, composé du chef de la zone et des responsables des services de secours.

Il n'a pas été facile de faire accepter cette structure par les communes. Enfin, ils se sont mis d'accord d'abandonner leur autonomie en ce qui concerne les services d'incendie à condition que l'implication locale dans le fonctionnement de la zone soit garantie. Et cela a été réalisé par la participation des mandataires locaux au conseil et aussi par le principe que le plan de sécurité contiendra un volet local spécifique. Il faut également souligner que le plan de sécurité sera examiné au sein de chaque conseil communal ainsi que le rapport annuel qui indique si les objectifs ont été atteints.

La taille de la zone d'intervention du service d'incendie demeure un point très délicat. À cet égard, minimalistes et maximalistes s'opposent. La seule certitude, à l'heure actuelle, est qu'il y aura au moins une zone par province. La situation pourra donc varier sensiblement d'une région à l'autre. L'objectif est de fixer définitivement le nombre de zones sur la base de critères qui doivent encore être définis, étant entendu que les risques présents à l'intérieur du champ d'activité de la zone constitueront un important critère d'appréciation. Si la province compte plusieurs zones de secours, c'est le gouverneur qui coordonnera le fonctionnement en tant que président d'un comité interzonal.

De son côté, le gouverneur insiste pour l'on ne constitue pas des zones trop petites afin de ne pas perdre l'avantage des économies d'échelle, l'un des éléments clés de la réforme. Seules des zones suffisamment grandes garantissent au citoyen une protection maximale en cas d'incident grave. En effet, dans les grandes zones, on peut travailler avec des équipes spécialisées, un système de mise à niveau préalablement défini avec précision et un commandement central. Il ne faut pas non plus perdre de vue qu'un agrandissement d'échelle génère aussi beaucoup d'avantages pour l'achat, l'entretien et la gestion du matériel, sans compter l'impact bénéfique non négligeable qu'il peut avoir pour le personnel en termes de formation, de statut et de mobilité.

Il souligne également l'importance que continuera à revêtir le corps de pompiers volontaires, y compris après la réforme. Pour ce groupe, il faut donc en priorité élaborer un statut juridique équilibré et bien réfléchi.

Un autre point délicat concerne la personnalité juridique des zones. La majorité plaide pour une institution *sui generis*, contrôlée de la même manière que les zones de police. D'autres hésitent en raison de l'existence d'intercommunales en Wallonie qui fonctionnent bien et qu'on souhaite maintenir. Le gouverneur croit qu'on doit finalement choisir un système uniforme.

beheer is in handen van een college dat door de raad onder zijn leden wordt verkozen. Daarnaast is er ook een technisch comité, dat bestaat uit de chef van de zone en de verantwoordelijken van de hulpdiensten.

Het was niet makkelijk om de gemeenten deze structuur te doen aanvaarden. Uiteindelijk hebben zij hun autonomie inzake de brandweerdiensten willen afstaan op voorwaarde dat de lokale overheid bij de werking van de zone wordt betrokken. De lokale mandatarissen maken dus deel uit van de raad en het veiligheidsplan zal een specifiek lokaal onderdeel bevatten. Elke gemeenteraad zal bovendien ook het veiligheidsplan onderzoeken en het jaarverslag lezen waarin staat of de doelstellingen zijn bereikt.

Erg moeilijk punt blijft de schaalgrootte van de brandweerzone. Er zijn op dit stuk minimalisten en maximalisten. Het enige wat op dit ogenblik vaststaat, is dat er ten minste één zone zal zijn per provincie. De situatie kan dus van regio tot regio erg verschillen. De intentie is dat het aantal zones definitief zal worden vastgelegd aan de hand van nog te bepalen criteria, waarbij de aanwezige risico's binnen het werkingsgebied van de zone een belangrijk beoordelingselement zullen zijn. Zijn er meerdere hulpverleningszones binnen de provincie, dan is het de gouverneur die de werking zal coördineren als voorzitter van een interzonaal comité.

Persoonlijk pleit de gouverneur er sterk voor de zones niet te klein te maken om het schaalvoordeel niet te verliezen, één van de uitgangspunten van de hervorming. Alleen voldoende grote zones bieden de burger garantie op een maximale bescherming in geval van een ernstig incident. In grote zones kan immers worden gewerkt met gespecialiseerde teams, een duidelijk vooraf afgesproken opschaling en centrale aansturing. Evenmin mogen wij uit het oog verliezen dat een grotere schaal ook voor aankoop, onderhoud en beheer van materiaal, heel wat voordelen oplevert. Voor het personeel zijn er eveneens niet te onderschatten winstpunten op het vlak van opleiding, statuut en mobiliteit.

Hij benadrukt tevens het blijvend belang van de vrijwillige brandweer, ook na de hervorming. Voor deze groep moet dan ook bij prioriteit een goed doordachte, evenwichtige rechtspositieregeling worden uitgewerkt.

Ook de rechtspersoonlijkheid van de zones is een heikel punt. De meerderheid is te vinden voor een instelling *sui generis*, die op dezelfde manier wordt gecontroleerd als de politiezones. Anderen aarzelen omdat er in Wallonië intercommunales bestaan die goed werken en die men wenst te behouden. De gouverneur meent dat er uiteindelijk moet worden gekozen voor een eenvormig systeem.

La commission a aussi discuté d'une coïncidence avec les actuelles zones de police. À long terme une telle coïncidence n'est pas à exclure. À l'heure actuelle elle est toutefois prématurée. Ouvrir une discussion sur ce point, hypothéquerait sans aucun doute la réforme de la sécurité civile, tant souhaitée par le gouvernement.

Le troisième et dernier niveau de la structure proposée, à savoir le niveau fédéral, a pour mission de réglementer. À sa tête se trouve le ministre de l'Intérieur, assisté par son administration de la Sécurité civile. Toutefois, la commission est d'avis qu'il faudrait à l'avenir créer un Centre de connaissances et d'expertise qui puisse fournir au ministre l'appui technique qui fait trop souvent défaut aujourd'hui. C'est pourquoi il se réjouit vivement que le ministre ait déjà inscrit à cet effet un montant de 500 000 euros dans son budget 2006.

Enfin, en ce qui concerne la mission spécifique de la Protection civile, on a plaidé en commission pour qu'elle soit transformée en une unité de soutien logistique placée sous le contrôle du gouverneur, de manière à réaliser une intégration plus approfondie.

Il était convenu que les universités présenteraient leur rapport sur l'analyse des risques fin septembre. Mais la mise à disposition des données statistiques nécessaires a posé de sérieux problèmes. En attendant qu'un rapport définitif puisse être rédigé sur la base de l'information non encore disponible, on peut d'ores et déjà affirmer, à la lumière de l'analyse actuelle, qu'en matière d'implantation des casernes, la situation est satisfaisante en Flandre et à Bruxelles mais pas en Wallonie. Dès lors, si l'on s'attaque en priorité aux «points noirs», c'est-à-dire aux zones à risques, c'est en Wallonie qu'il y aura le plus à faire.

Pour conclure, le gouverneur aborde un problème particulièrement délicat, à savoir celui du financement de la réforme. Les Unions des villes et communes ont confirmé que les pouvoirs locaux restent disposés à prendre à leur charge le coût des missions de base des services d'incendie. Par la même occasion, on a énoncé clairement que le coût global pour les communes ne peut en aucun cas augmenter.

Si l'on veut renforcer la qualité, il faudra que l'autorité fédérale fasse un sérieux effort. Les communes exigent que l'autorité fédérale prenne à sa charge les risques qui dépassent le cadre des missions de base.

Pour savoir exactement ce que cela implique, il faut chiffrer les moyens actuellement consacrés aux services d'incendie ainsi que le surcoût que représente la nécessité d'atteindre les normes qualitatives préconisées en matière d'interventions rapides et adéquates. S'il importe de connaître la situation actuelle, il est tout aussi essentiel de chiffrer l'avantage financier qui sera

De commissie heeft ook gedebatteerd over het samenvallen met de bestaande politiezones. Op lange termijn valt dat niet uit te sluiten, maar momenteel is het nog veel te vroeg. Daar nu over spreken zou de door de regering nagestreefde hervorming van de civiele veiligheid op het spel zetten.

Het derde en laatste niveau van de voorgestelde structuur, namelijk *het federale*, dat zorgt voor de reglementering. Het hoofd hier is de minister van Binnenlandse Zaken, bijgestaan door zijn administratie Civiele Veiligheid. De commissie acht het evenwel nodig dat er in de toekomst een Centrum voor Kennis en Expertise wordt opgericht, dat de minister de technische ruggensteun kan geven die vandaag al te zeer ontbreekt. Daarom is hij zeer verheugd over het feit dat de minister in zijn begroting voor 2006 hiervoor al 500 000 euro heeft ingeschreven.

Wat ten slotte de specifieke opdracht van de Civiele Bescherming betreft, werd er binnen de commissie voor gepleit deze om te vormen tot een logistieke steuneenheid onder toezicht van de gouverneur, om zo tot verdere integratie te komen.

De universiteiten dienden met hun *rapport over de risicoanalyse* klaar te zijn tegen eind september. Er zijn echter ernstige problemen geweest om te kunnen beschikken over de noodzakelijke statistische gegevens. In afwachting dat op basis van de nog ontbrekende informatie een definitief rapport kan worden afgeleverd, leert de huidige analyse evenwel reeds dat wat de inplanting van kazernes betreft, de toestand in Vlaanderen en Brussel bevredigend is, echter niet in Wallonië. Als de zogenaamde «zwarte punten», met andere woorden de risicozones, prioritair aangepakt worden, zal er dus vooral in Wallonië werk aan de winkel zijn.

Tot slot snijdt de gouverneur een bijzonder heikel punt aan, de financiering van de hervorming. De Verenigingen voor Steden en Gemeenten hebben bevestigd dat de lokale besturen bereid blijven de kosten van de basisbrandweerzorg te betalen. Tegelijk werd duidelijk geponereerd dat de globale kostprijs voor de gemeenten in geen geval mag stijgen.

Om een kwaliteitsverhoging te kunnen realiseren, zal er dan ook een ernstige inspanning van de federale overheid moeten komen. De gemeenten eisen dat de federale overheid de risico's die de basiszorg overschrijden, voor haar rekening neemt.

Om exact te weten wat dit impliceert, is een becijfering nodig van hoeveel vandaag aan brandweer wordt besteed en hoeveel de meerkost zal bedragen indien we de vooropgestelde kwaliteitseisen inzake snel en adequaat optreden willen halen. Het is niet alleen belangrijk de huidige toestand te kennen, ook het financiële voordeel van de toekomstige schaalver-

généralisé par le futur agrandissement d'échelle. C'est ce que sont occupés à faire les services du ministre, en collaboration avec le bureau d'étude *Deloitte and Touche*.

Le gouverneur espère que l'évaluation initiale — en d'autres mots le calcul du coût actuel des services d'incendie — sera finalisée le plus vite possible. C'est un instrument absolument nécessaire pour pouvoir prendre avec connaissance les décisions souhaitées. En tout cas les communes attendent de l'autorité fédérale qu'elle trouve de nouveaux moyens via par exemple l'introduction d'une assurance incendie obligatoire, pour que le coût des services d'incendie, qui est actuellement supporté à concurrence de 90 % par les communes, soit de 50/50 à long terme.

Le gouverneur est bien conscient que tout le monde n'est pas convaincu de la nécessité d'une réforme, sans parler de ses lignes de force. Cependant, tout ce qu'il peut dire, c'est que les Unions des villes et communes ainsi que les fédérations des pompiers ont d'emblée été associées aux travaux de la commission et qu'elles ont marqué leur accord sur le projet dans sa forme actuelle. Il espère donc que, dans les mois qui viennent, la réforme sera effectivement mise sur les rails. Ce serait bénéfique à la fois pour la population, à l'égard de laquelle nous avons une responsabilité, et pour les nombreux pompiers volontaires.

2. Échange de vues

M. Germeaux, député, s'étonne que les services du ministre de la Santé publique ne se soient assis autour de la table qu'une seule fois. Il y a quelques mois, il avait interrogé le ministre sur le financement de l'aide médicale urgente. Le ministre lui avait répondu qu'un arrêté fixant le rôle de l'aide médicale urgente de façon permanente serait pris « prochainement ». Le gouverneur a-t-il connaissance de cet arrêté? Celui-ci constitue-t-il un élément des négociations menées en commission?

Le gouverneur Paulus souligne que la composition de la commission a été fixée par le ministre de l'Intérieur. Cette composition ne prévoit aucun représentant du ministre de la Santé publique. Dans le cadre de la discussion sur l'aide médicale urgente, on a demandé que des représentants de la Santé publique participent également aux réunions, mais ceux-ci n'y ont pris part qu'une seule fois.

La commission estime absolument indispensable que ces derniers donnent des informations sur l'objet de leurs travaux actuels, car l'aide médicale urgente est un élément indissociable de la réforme de la sécurité

groting moet worden becijferd. De diensten van de minister zijn, samen met het studiebureau *Deloitte and Touche*, volop met deze oefening bezig.

De gouverneur hoopt dat de oorspronkelijk evaluatie — dus de berekening van wat de brandweerdiensten momenteel kosten — zo spoedig mogelijk wordt afgerond. Die informatie is noodzakelijk om met kennis van zaken de nodige beslissingen te nemen. De gemeenten verwachten in ieder geval dat de federale overheid nieuwe middelen vindt via bijvoorbeeld de invoering van een verplichte brandverzekering. De kostprijs van de brandweer wordt momenteel immers voor 90 % door de gemeenten gedragen, en dat moet op termijn naar 50/50 gaan.

De gouverneur beseft maar al te goed dat niet iedereen overtuigd is van de noodzaak van een hervorming, laat staan van de krachtlijnen ervan. Hij kan echter enkel zeggen dat zowel de Verenigingen van Steden en Gemeenten als de brandweerefederaties van meet af aan betrokken zijn bij de werkzaamheden van de commissie en hun akkoord hebben gegeven over wat momenteel voorligt. Hij hoopt dan ook dat de hervorming de komende maanden effectief op de rails zal worden gezet. Het zou een weldaad zijn voor de burgers voor wie we verantwoordelijkheid dragen én voor de vele gedreven brandweerlieden.

2. Gedachtewisseling

De heer Germeaux, volksvertegenwoordiger, verbaast er zich over dat de diensten van de minister van Volksgezondheid slechts een maal mee rond de tafel zijn gaan zitten. Enkele maanden geleden heeft hij aan de minister een vraag gesteld over de financiering van de dringende medische hulpverlening. De minister heeft hem geantwoord dat « binnenkort » een besluit zou worden genomen dat de rol van de dringende medische hulp blijvend zal vaststellen. Heeft de gouverneur kennis van dit besluit? Vormt dit besluit een onderdeel van de onderhandelingen binnen de commissie?

Gouverneur Paulus wijst er op dat de minister van Binnenlandse Zaken de samenstelling van de commissie heeft bepaald. In de commissie zijn geen vertegenwoordigers voorzien van de minister van Volksgezondheid. Bij de bespreking van de dringende medische hulp is gevraagd dat er ook vertegenwoordigers van Volksgezondheid aan de vergaderingen zouden deelnemen maar deze vertegenwoordigers hebben slechts éénmaal deelgenomen aan een vergadering.

De commissie acht het absoluut noodzakelijk dat zij informatie geven over waar zij op dit ogenblik aan werken want de dringende medische hulpverlening is een onlosmakelijk onderdeel van de hervorming van

civile. Un entretien a dès lors été sollicité avec le ministre de la Santé publique.

M. Jan Peeters, député, explique qu'il est convaincu depuis des années de la nécessité d'une réforme des services d'incendie. Il se réjouit aujourd'hui de constater que la commission pour la Réforme de la Sécurité civile attache une importance aux principes du travail par zones et d'une globalisation des compétences.

L'intervenant formule également diverses remarques.

La première concerne le mauvais fonctionnement des centrales 100 — non seulement le pôle incendie mais surtout le pôle des services médicaux d'urgence. C'est pourquoi, l'intégration du volet aide médicale urgente dans les travaux de la paraît à M. Peeters être essentielle. Il arrive aujourd'hui régulièrement que des communes soient sans service ambulancier.

La deuxième observation de M. Peeters se rapporte au déroulement de la réforme. La voie d'une réforme lente, échelonnée et mûrement réfléchie doit être privilégiée. Une telle procédure permettra aussi d'associer à la réflexion les services de terrain et les administrations communales. La réforme des polices a été trop hâtive et très coûteuse pour les administrations communales. M. Peeters estime également qu'il faut continuer à encourager le travail des volontaires : ils constituent la force et la flexibilité des corps de sapeurs-pompiers. Tant les corps de sapeurs-pompiers volontaires que les corps mixtes de sapeurs-pompiers doivent subsister. Si, pour des raisons de qualité, on opte pour une plus grande professionnalisation de ces corps, il est essentiel que l'autorité fédérale y consente les moyens financiers nécessaires. Le financement de ces changements ne peut incomber aux autorités locales.

Une troisième remarque a trait à l'éventuelle congruence entre les zones de police et les zones d'incendie, évoquée par le gouverneur Paulus. Que cela signifie-t-il ? S'il s'agit d'éviter qu'une commune X relève d'une zone de police A et d'une zone d'incendie B, l'intervenant marque son accord. De façon générale, pour que la création de nouvelles zones d'incendie puisse apporter une réelle plus-value, M. Peeters estime que leur échelle doit être plus grande que celle des zones de police actuelles.

Le gouverneur Paulus précise qu'instaurer une réforme lente et échelonnée constitue une demande de l'Union des villes et communes. Il s'agit aussi de l'avis de la commission transmis au ministre de l'Intérieur.

En ce qui concerne la question des volontaires, beaucoup de malentendus sont apparus sur la question. Dès le début, la commission a souligné le caractère essentiel des volontaires pour le fonctionnement actuel

de civiele veiligheid. Er is dan ook een onderhoud gevraagd met de minister van Volksgezondheid.

De heer Jan Peeters, volksvertegenwoordiger, legt uit dat hij er al jaren van overtuigd is dat de brandweerdiensten moeten worden hervormd. Het verheugt hem dan ook dat de commissie voor de hervorming van de civiele veiligheid belang hecht aan de principes van het werken in zones en het globaliseren van de bevoegdheden.

Spreeker heeft ook een aantal opmerkingen.

Om te beginnen haalt hij de slechte werking van de 100-centrales aan, niet alleen inzake de brandweer maar zeker ook wat de medische urgentiediensten betreft. Volgens de heer Peeters moet de dringende medische bijstand dan ook bij deze werkzaamheden worden betrokken. Momenteel hebben gemeenten immers vaak geen ambulancedienst.

Ten tweede heeft de heer Peeters het over het verloop van de hervorming. Er moet vooral worden gestreefd naar een geleidelijke, stapsgewijze en goed doordachte hervorming. Op die manier kunnen ook de diensten uit de praktijk en de gemeentelijke overheden worden betrokken bij het werk. De politiehervorming is voor de gemeentebesturen te snel verlopen en erg duur geweest. De heer Peeters vindt ook dat het vrijwilligerswerk moet worden gestimuleerd : vrijwilligers maken de brandweerkorpsen krachtig en flexibel. Zowel de korpsen van de vrijwillige brandweer als gemengde korpsen van vrijwilligers en beroepslui moeten blijven bestaan. Als men in een streven naar meer kwaliteit kiest voor een grotere professionalisering van de korpsen, moet de federale overheid daar ook de nodige middelen voor vrijmaken. De lokale overheden kunnen de kosten van deze veranderingen onmogelijk dragen.

De derde opmerking van de heer Peeters betreft een mogelijk samenvallen tussen de politiezones en de brandweezones, waar gouverneur Paulus het over had. Wat betekent dat ? Als het de bedoeling is te voorkomen dat een gemeente X deel uitmaakt van een politiekezone A en een brandweezone B, gaat spreker hiermee akkoord. Hij meent echter wel dat nieuw op te richten brandweezones pas een meerwaarde kunnen hebben als zij groter zijn dan de huidige politiezones.

Gouverneur Paulus wijst erop dat de Vereniging van steden en gemeenten vraagt om een geleidelijke en stapsgewijze hervorming. Dat is ook het advies dat de commissie heeft gegeven aan de minister van Binnenlandse Zaken.

Over de vrijwilligers zijn heel wat misverstanden gerezen. Van bij het begin heeft de commissie erop gewezen dat de vrijwilligers cruciaal zijn voor de huidige en de toekomstige werking van de brand-

mais également futur des services d'incendie. La commission entend s'attacher à établir une réglementation adaptée du statut juridique des sapeurs-pompiers volontaires.

Quant à une éventuelle coïncidence entre les zones de police et les zones de secours, le gouverneur Paulus précise que la commission y a clairement exprimé sa défaveur. À l'avenir, il faudra étudier la possibilité qu'une zone de secours des services d'incendie puisse englober plusieurs zones de police. Le territoire d'une zone de secours des services d'incendie ne devra pas différer beaucoup de celui des différentes zones de police qu'il comprend. Le ministre de l'Intérieur a demandé un avis aux gouverneurs de provinces sur la question.

Par ailleurs, la question du fonctionnement des centrales 100 et des services médicaux d'urgence est à l'agenda de la commission. Cette question doit être réglée avec le ministre de la santé publique. En effet, il faut à tout prix éviter que la réglementation établie en matière d'aide médicale urgente diffère totalement des principes établis par la commission. Il faut s'orienter vers un système intégré.

Le sénateur Collas fait remarquer que les coûts des services d'incendie peuvent varier de commune à commune et d'une région à l'autre. La commission veut assurer une protection de base pour une même contribution sans que le coût soit identique partout. Il s'inscrit dans cette logique.

Il voudrait savoir si la commission envisage une zone intermédiaire entre les postes de secours et les zones de secours. Il prévoit notamment des problèmes de communication pour la partie germanophone de sa région.

Il souligne l'importance du délai entre l'appel et l'arrivée des services de secours. Dans sa région, surtout en hiver, il est très important de respecter le délai de 15 minutes.

À la première question du sénateur Collas, le gouverneur Paulus répond que cela n'est pas prévu par la commission. La zone de secours doit assurer la coordination entre les différents postes de secours et veiller à la qualité des secours.

M. Arens, député, demande si M. Paulus a des réticences quant à la présence de bourgmestres au sein du conseil chargé à l'avenir de la gestion des zones de secours ce dernier.

Le gouverneur Paulus répond qu'il avait initialement proposé que les bourgmestres des différentes communes faisant partie d'une même zone siègent au sein du conseil. Les représentants des villes et communes ont préféré laisser la possibilité au conseil

weerdiensten. De commissie wil zich ertoe verbinden een regelgeving op te stellen die aangepast is aan het juridisch statuut van de vrijwillige brandweer.

Gouverneur Paulus wijst erop dat de commissie zich duidelijk heeft uitgesproken voor het laten samenvallen van de hulpverleningszones met de politiezones. In de toekomst moet de mogelijkheid worden nagegaan dat een hulpverleningszone van de brandweer meerdere politiezones omvat. Het grondgebied van een hulpverleningszone van de brandweer hoeft dan niet veel te verschillen van het grondgebied van de verschillende politiezones die het omvat. De minister van Binnenlandse Zaken heeft hierover het advies van de provinciegouverneurs gevraagd.

De vraag over de werking van de 100-centrales en de medische urgentiediensten staat op de agenda van de commissie. Daarover moeten afspraken worden gemaakt met de minister van Volksgezondheid. Er moet absoluut worden voorkomen dat de regelgeving inzake de dringende medische bijstand totaal verschilt van de principes waarover de commissie het eens is geworden. Er moet gewerkt worden aan een geïntegreerd systeem.

Senator Collas wijst erop dat de kosten voor de brandweerdiensten kunnen verschillen tussen gemeentes onderling en tussen regio's. De commissie ijvert voor een basisbescherming voor eenzelfde bijdrage, ook al is de kostprijs niet overal dezelfde. Hij schaaft zich achter deze wens.

Hij wenst te vernemen of de commissie van plan is een tussenzone te bepalen tussen hulpposten en hulpverleningszones. Hij ziet namelijk communicatieproblemen rijzen voor het Duitstalige gedeelte van zijn regio.

Hij benadrukt ook het belang van de tijd die verstrijkt tussen de oproep en het ter plaatse komen van de hulpdiensten. In zijn streek is het vooral in de winter erg belangrijk dat de termijn van 15 minuten wordt nageleefd.

Op de eerste vraag van senator Collas antwoordt de heer Paulus, gouverneur, dat dit niet voorzien wordt door de commissie. De hulpverleningszone moet instaan voor de coördinatie tussen de verschillende hulpposten en toezien op de kwaliteit van de verstrekte hulp.

Volksvertegenwoordiger Arens vraagt of de heer Paulus er bezwaar tegen heeft dat de burgemeesters deel uitmaken van de raad die in de toekomst de hulpzones zal beheren.

De heer Paulus, gouverneur, antwoordt dat hij oorspronkelijk had voorgesteld dat de burgemeesters van de gemeenten die deel uitmaken van een zone, zitting zouden hebben in de raad. De vertegenwoordigers van de steden en gemeenten gaven de voorkeur

communal de désigner les mandataires qui siègeraient dans le conseil.

M. Arens s'attache ensuite au nombre de zones de secours. Il estime qu'une zone par province devrait suffire et ce, à condition de bien organiser le fonctionnement des postes de secours. Il est, par contre, tout à fait opposé à une coïncidence entre les zones de secours et les zones de police. Faire ce choix serait courir à l'échec et engendrerait des coûts supplémentaires énormes.

Il souhaiterait par ailleurs connaître le coût moyen par habitant du fonctionnement actuel des services d'incendie ?

Enfin, en ce qui concerne la protection civile, il semble que le sujet ait été abordé au sein de la commission mais qu'il n'y ait pas été fortement développé. Pourquoi ?

Le gouverneur Paulus préfère ne pas donner de chiffres précis du coût moyen par habitant du fonctionnement des services incendie tant que le travail de calcul réalisé par les services du ministre de l'Intérieur, conjointement avec Deloitte & Touche, n'est pas achevé. Il s'agit de montants considérables.

Quant au thème de la protection civile, M. Paulus explique que le ministre avait, dans un premier temps, demandé à la commission de ne pas étudier la situation de celle-ci. La plupart des membres de la commission ont cependant estimé qu'il n'était pas possible d'évoquer la réforme de la sécurité civile sans évoquer le thème du fonctionnement de la protection civile. Le fonctionnement de la protection civile doit en effet être intégré dans le fonctionnement de la sécurité civile.

M. Arens, député, se dit convaincu de la nécessité d'une réflexion globale sur le fonctionnement de la protection civile. Il rappelle la très mauvaise situation de la protection civile, en terme de personnel, dans certaines provinces.

Le sénateur Brotcorne constate que la proposition de la commission de façon correspond avec les propositions du cdH après le désastre de Ghislenghien.

Une des revendications des services de secours est de pouvoir dépendre d'un seul ministre, celui de l'Intérieur.

Il insiste sur l'importance des volontaires pour l'organisation des services de secours. M. Paulus, tout en soulignant leur importance, n'a pas dit grand-chose sur le statut futur de ces volontaires. Doit-on se contenter des quelques cadeaux fiscaux que le ministre des Finances leur a alloués ?

Dans son exposé, le gouverneur Paulus a omis de se prononcer sur le statut futur des professionnels des services de secours et n'a rien dit non plus de la formation pratique des membres des services de secours.

aan de mogelijkheid dat de gemeenteraad mandatarissen aanwijst om zitting te nemen in de raad.

Vervolgens heeft de heer Arens het over het aantal hulpverleningszones. Volgens hem moet een zone per provincie volstaan als de werking van de hulpposten goed georganiseerd wordt. Hij is absoluut gekant tegen een samenvallen van de hulpverleningszones met de politiezones. Dat zou immers leiden tot een mislukking en tot veel bijkomende kosten.

Hij wenst te vernemen wat de gemiddelde kostprijs per inwoner is voor de huidige werking van de brandweerdiensten.

Ten slotte wijst hij er nog op dat de kwestie van de civiele bescherming wel is aangekaart in de commissie, maar niet erg is uitgediept. Waarom niet ?

De heer Paulus, gouverneur, geeft liever geen precieze cijfers over de gemiddelde kostprijs per inwoner van de brandweerdiensten zolang de diensten van de minister van Binnenlandse Zaken samen met Deloitte & Touche niet klaar zijn met hun rekenwerk. Het gaat om aanzienlijke bedragen.

De heer Paulus legt uit dat de minister de commissie in eerste instantie had gevraagd de civiele bescherming buiten beschouwing te laten. De meeste commissieleden meenden echter dat het onmogelijk was de civiele veiligheid te hervormen zonder de civiele bescherming daarbij te betrekken. De werking van de civiele bescherming moet immers worden geïntegreerd in de werking van de civiele veiligheid.

De heer Arens, volksvertegenwoordiger, is ervan overtuigd dat er moet worden nagedacht over de werking van de civiele bescherming. Hij wijst op het grote personeelstekort bij de civiele bescherming in sommige provincies.

Senator Brotcorne stelt vast dat het voorstel van de commissie overeenstemt met de voorstellen die de cdH formuleerde na het drama in Gellingen.

Een van de eisen van de hulpdiensten was dat zij zouden vallen onder een enkele minister, namelijk de minister van Binnenlandse Zaken.

Hij benadrukt het belang van de vrijwilligers voor de organisatie van de hulpdiensten. De heer Paulus heeft dat wel erkend, maar toch niet veel gezegd over het toekomstige statuut van deze vrijwilligers. Moeten zij genoeg nemen met een paar fiscale cadeautjes van de minister van Financiën ?

In zijn uiteenzetting heeft de heer Paulus, gouverneur, niets gezegd over het toekomstige statuut van de beroepshulpverleners, noch over hun praktijkopleiding.

Au niveau de la zone, la commission propose la création d'un collège et d'un conseil. Les commandants de pompiers ne siègeront-ils pas dans ces conseils ?

Le gouverneur Paulus répond que les commandants siègeront dans un conseil technique mais pas dans un organe politique qui doit prendre des décisions politiques.

Le sénateur Bortcorne voudrait savoir comment le niveau fédéral va financer la réforme des services de secours. Il veut surtout que les problèmes qui se sont posés lors de la réforme des services de police ne se reproduisent plus.

Le gouverneur Paulus renvoie la question au ministre de l'Intérieur.

En ce qui concerne la question relative au statut des services d'incendie qui seront issus de la réforme, M. Paulus souligne que les travaux du groupe de travail « Statut » ne sont pas encore terminés.

M. De Padt, député, rejoint les idées formulées par M. Peeters. Une réforme des services d'incendie est nécessaire. Il faut s'orienter vers la création d'équipes spécialisées capables d'intervenir en cas d'incidents majeurs.

Par ailleurs, M. Paulus a évoqué la nécessité d'une solidarité entre zones du fait que certains risques, bien que situés dans une zone, ne peuvent pas être supportés par une seule zone. Il a cité les exemples des ports, aéroports, des centrales nucléaires ... M. De Padt fait toutefois remarquer que les communes sur le territoire desquelles un aéroport est installé ne subissent pas uniquement les désagréments de celui-ci mais bénéficient également d'avantages de la présence de ce dernier. La commune de Zaventem bénéficie ainsi d'un régime fiscal préférentiel grâce à la présence de l'aéroport sur son territoire.

M. Paulus a également déclaré que les frontières des provinces ne peuvent en rien constituer des freins à la garantie de la qualité et de la rapidité des interventions. Le problème de la langue jouerait-il un rôle en la matière ?

Le gouverneur Paulus explique, en ce qui concerne l'idée de solidarité entre diverses communes, que le système à mettre en place doit encore être précisé. L'orateur souhaite avant tout revoir le système actuel qui souffre d'un manque d'uniformité, dû aux diverses façons d'agir des gouverneurs de province. Quoiqu'il en soit, les critères qui définiront la contribution des communes et villes au service d'incendie ne sont pas encore fixés. Il revient au ministre de se pencher sur la question, avec l'aide éventuelle de certains membres de la commission. L'Union des villes et communes pourrait être également associée à ces discussions.

De commissie stelt voor om binnen de zone een college en een raad in te stellen. Zullen de brandweercommandanten dan geen deel uitmaken van deze raden ?

De heer Paulus, gouverneur, antwoordt dat de commandanten deel zullen uitmaken van een technische raad, maar niet van een politiek orgaan dat beleidsbeslissingen moet nemen.

Senator Brotcorne wenst te vernemen hoe de federale overheid deze hervorming gaat financieren. Hij wenst vooral geen herhaling van de problemen die bij de politiehervorming zijn gerezen.

De heer Paulus, gouverneur, verwijst naar de minister van Binnenlandse Zaken voor het antwoord op die vraag.

Wat betreft de vraag over het statuut van de hervormde brandweer wijst de heer Paulus er op dat de werkzaamheden van de *werkgroep* « Statuut » nog niet zijn afgerond.

Volksvertegenwoordiger De Padt sluit zich aan bij de ideeën van de heer Peeters. De brandweerdiensten moeten worden hervormd. Er moeten gespecialiseerde teams worden uitgebouwd die bij grote incidenten kunnen optreden.

De heer Paulus heeft er trouwens op gewezen dat de zones solidair moeten zijn met elkaar aangezien sommige risico's, ook al doen zij zich binnen één zone voor, niet kunnen worden gedragen door die zone alleen. Hij haalde het voorbeeld aan van havens, luchthavens en kerncentrales. De heer De Padt wijst er echter op dat gemeentes die op hun grondgebied een luchthaven hebben, niet alleen de nadelen maar zeker ook de voordelen van die aanwezigheid ondervinden. Zaventem heeft bijvoorbeeld een fiscaal gunsttarief door de aanwezigheid van de luchthaven.

De heer Paulus heeft ook gezegd dat de provinciegrenzen geen hindernis mogen vormen voor een snelle en goede interventie. Speelt het taalprobleem daarbij een rol ?

De heer Paulus, gouverneur, legt uit dat het systeem voor de solidariteit tussen de gemeenten nog verder moet worden uitgewerkt. Volgens spreker moet het huidige systeem absoluut worden herzien omdat er geen eenvormigheid is doordat de provinciegouverneurs anders optreden. Hoe dan ook zijn de criteria voor de bijdragen van de steden en gemeenten nog niet vastgesteld. De minister moet zich daar, eventueel met de hulp van een aantal commissieleden, over buigen. Ook de Vereniging van steden en gemeenten kan bij deze besprekingen worden betrokken.

Quant au concept de frontières des provinces, M. Paulus concède qu'il peut s'agir par exemple de frontières dues à la langue.

M. Van Peel, sénateur, rappelle la problématique des corps professionnels des grandes villes. Quoi qu'il en soit, cette réforme devrait accroître la productivité des corps en question. Ceux-ci consacrent une grande partie de leur temps à l'entretien du matériel et de leur condition physique. Il devrait tout de même être possible d'employer ces effectifs de façon plus adéquate. L'intervenant vise par là à la fois la nature des tâches effectuées et la zone qu'ils pourraient couvrir.

Le gouverneur Paulus répond qu'à l'issue de la réunion du mois d'avril dernier, il a soumis plusieurs observations du Parlement aux membres de la commission et, en particulier, au groupe de travail « Organisation ». M. Marcel Hendricks, président de ce groupe de travail, a intégré les suggestions de M. Van Peel dans la discussion relative à l'organisation des futurs services d'incendie. Il serait toutefois prématuré de commenter dès à présent les résultats de ce groupe de travail. L'intervenant souligne néanmoins que les observations formulées ont suscité des réflexions chez certains commandants des services d'incendie.

M. Nollet, député, s'accorde avec le travail général fourni par la commission ainsi qu'avec les diverses options retenues par celles-ci, dont la nécessité d'une complémentarité entre les corps de pompiers professionnels et volontaires.

L'orateur exprime par ailleurs son inquiétude sur divers points. Le premier a trait à l'absence ou aux difficultés du travail en concertation avec le ministre de la Santé publique dans le dossier de l'aide médicale urgente. Cette collaboration apparaît pourtant essentielle.

Le deuxième point d'inquiétude concerne la question du calendrier de la réforme. On en est, au stade actuel, à la définition d'options et de principes. Il s'agira par la suite de les traduire concrètement dans des lois et arrêtés. Ces procédures risquent de prendre encore un certain temps. Or, les élections communales et fédérales se rapprochent. Quel délai se donnent encore le ministre et la commission pour parachever cette réforme? M. Nollet s'étonne également que, lors de la déclaration gouvernementale de rentrée, le premier ministre se soit limité à dresser le constat du travail de la commission et ce, alors que le gouvernement aurait déjà pu faire siennes les conclusions ainsi que les options présentées aujourd'hui.

Cet état d'avancée de la réforme est d'autant plus préoccupant que, sur le terrain, la situation est loin de s'améliorer. L'intervenant rappelle qu'il avait opéré un relevé de l'état d'application de l'arrêté royal de 1967 qui régit les services régionaux et locaux d'incendie. En Wallonie, le nombre de pompiers présents sur le

Met betrekking tot de provinciegrenzen geeft de heer Paulus toe dat het bijvoorbeeld om taalgrenzen kan gaan.

Senator Van Peel herinnert aan de problematiek van de grootstedelijk professionele korpsen. In elk geval zou deze hervorming de productiviteit van deze korpsen moeten verhogen. Een groot deel van hun tijd gaat naar het onderhoud van het materiaal en hun eigen fysieke conditie. Toch moet het mogelijk zijn om deze mensen op een meer adequate manier in te zetten. Hij beoogt daarmee zowel de aard van de taken als het bedieningsgebied dat zij zouden kunnen bestrijken.

De heer Paulus, gouverneur, antwoordt dat hij na de vergadering van april ll. een aantal opmerkingen van het Parlement heeft voorgelegd aan de leden van de commissie en meer bepaald de *werkgroep* « *Organisatie* ». Marcel Hendricks, de voorzitter van die werkgroep heeft de suggesties van de heer Van Peel ingebracht in de discussie over de organisatie van de toekomstige brandweer. Het is echter nog te vroeg om de resultaten van die werkgroep nu al toe te lichten. Hij wijst er wel op dat de opmerkingen bij sommige brandweercommandanten tot opmerkingen hebben geleid.

Volksvertegenwoordiger Nollet sluit zich aan bij het werk van de commissie en bij de verschillende opties die zij er heeft uitgelicht, waaronder de noodzakelijke complementariteit van professionele en vrijwillige brandweerkorpsen.

Spreeker uit trouwens over meerdere aspecten zijn ongerustheid. Om te beginnen is er een gebrek aan goede samenwerking met de minister van Volksgezondheid inzake de dringende medische bijstand. Deze samenwerking lijkt nochtans essentieel.

Een tweede punt betreft de kalender voor de hervorming. Momenteel bevinden wij ons in het stadium van de opties en principes. Vervolgens moeten die worden omgezet in wetten en besluiten. Deze procedures kunnen nog flink wat tijd in beslag nemen. De gemeenteraadsverkiezingen komen echter dichterbij. Welke termijn geven de minister en de commissie zichzelf nog om deze hervorming af te ronden? De heer Nollet vindt het ook vreemd dat de eerste minister er zich in zijn regeringsverklaring toe beperkt heeft een stand van zaken op te maken van het werk van de commissie, terwijl de regering ook al de conclusies en opties die nu worden voorgesteld, had kunnen meedelen.

De mate waarin de hervorming vordert, is des te onrustwekkender aangezien de toestand in de praktijk niet meteen zal verbeteren. Spreeker wijst erop dat hij een evaluatie heeft opgesteld van de toepassing van het koninklijk besluit van 1967 over de regionale en lokale brandweerdiensten. In Wallonië wordt het

terrain par rapport aux minimums légaux définis en 1967 est loin d'être suffisant. En 1967, il manquait en Wallonie 985 sapeurs-pompiers. Aujourd'hui, il en manque environ 950.

À l'instar d'autres intervenants, M. Nollet souligne l'incapacité des communes à subvenir au financement nécessaire des services d'incendie. Qui plus est, en Région wallonne, le plan Marshall prévoit de réduire et, dans deux ou trois ans, de supprimer le financement des services de pompiers par les provinces. Ce changement est loin d'être négligeable et engendra des pressions supplémentaires sur les communes.

Enfin, en ce qui concerne les travaux de la commission, M. Nollet souhaiterait qu'ils dépassent la seule question de la définition des statuts et permettent une réflexion globale sur les malaises rencontrés par certains pompiers. L'intervenant songe notamment à l'accompagnement psychologique et à l'accompagnement des fins de carrière des pompiers.

Le gouverneur Paulus rappelle que, selon la commission, la législation est claire et rend le seul ministre de l'Intérieur compétent dans le dossier de l'aide médicale urgente. Il a toutefois demandé au ministre de l'Intérieur de trancher la question avec le ministre de la Santé publique le plus rapidement possible.

Quant au délai des travaux de la commission, M. Paulus informe que le ministre a demandé la remise du rapport final de la commission avant la fin de l'année 2005.

Enfin, les discussions concernant le statut seront loin d'être clôturées à la fin de l'année. Le travail doit continuer après la dissolution de la commission, avec les personnes adéquates (sapeurs-pompiers, techniciens). L'orateur rappelle que la mission confiée à la commission est d'obtenir un consensus sur les grands principes de la réforme de la sécurité civile.

La sénatrice Geerts dit savoir que les acteurs de terrain soutiennent pleinement une amélioration qualitative des services de secours. Faisant référence à la réforme des polices, elle soutient l'idée d'une réforme réfléchie et graduelle, étant entendu qu'il faut respecter un échéancier précis.

Elle aimerait savoir quelles initiatives seront prises à court terme en matière de formation. Deux problèmes se posent actuellement à cet égard : d'une part, un problème financier qui engendre un retard de paiement des indemnités et, d'autre part, une insuffisance de superstructure professionnelle en ce qui concerne les formations.

Plusieurs membres ont formulé des remarques sur la coïncidence territoriale entre zones de services d'incendie et zones de police. L'intervenante estime

wettelijke minimum voor het aantal brandweerlieden dat in 1967 is vastgelegd, niet gehaald. In 1967 waren er in Wallonië 985 brandweermannen tekort, vandaag zijn dat er nog 950.

Net als andere sprekers benadrukt de heer Nollet dat gemeenten de kosten voor de brandweerdiensten niet kunnen dragen. Het Marshallplan voor het Waalse gewest voorziet zelfs in de afschaffing van de financiering van de brandweerdiensten door de provincies, binnen een termijn van twee tot drie jaar. Die verandering kan niet zomaar worden genegeerd en zal de gemeenten voor bijkomende kosten plaatsen.

Ten slotte wenst de heer Nollet dat de werkzaamheden van de commissie verder gaan dan het louter vastleggen van een statuut: er moet een algemene reflectie plaatsvinden over de verzuchtingen van bepaalde brandweermannen. Spreker denkt met name aan psychologische begeleiding en aan eindeloopbaanbegeleiding.

De heer Paulus, gouverneur, wijst erop dat de commissie de wetgeving duidelijk vindt en de minister van Binnenlandse Zaken als enige bevoegd acht voor de dringende medische bijstand. Hij heeft de minister van Binnenlandse Zaken echter wel gevraagd de zaak zo spoedig mogelijk te beslechten met de minister van Volksgezondheid.

De heer Paulus deelt mee dat de minister de commissie gevraagd heeft haar eindrapport voor eind 2005 te overhandigen.

De besprekingen over het statuut zullen eind dit jaar echter nog lang niet afgerond zijn. Als de commissie ontbonden is moet met de juiste mensen (brandweerlieden, technici) worden doorgewerkt. Spreker wijst er nogmaals op dat de commissie de opdracht kreeg een consensus te vinden over de krachtlijnen van de hervorming van de civiele veiligheid.

Mevrouw Geerts, senator, weet dat de mensen op het terrein een kwalitatieve verbetering van de hulpdiensten volledig steunen. Met verwijzing naar de politiehervorming steunt zij de idee van een doordachte en gefaseerde hervorming maar met dien verstande dat een scherpe timing moet worden nageleefd.

Graag had zij vernomen welke initiatieven er op korte termijn zullen genomen worden rond de opleiding. In dat verband zijn er op dit ogenblik twee problemen. Er is een financieel probleem wat leidt tot een achterstand in de betaling van vergoedingen en er is te weinig professionele bovenbouw van de opleidingen.

Verschillende leden hebben opmerkingen gemaakt over de territoriale congruentie van brandweer- en politiezones. Zij meent echter dat moeten worden

toutefois qu'il faut oser articuler la réflexion autour du principe d'une pensée sécuritaire intégrale. Il semble évident à cet égard qu'il faille s'inspirer en partie de l'idée des régions de sécurité, telle qu'elle est appliquée aux Pays-Bas. Ne faudrait-il pas essayer d'amener les différents corps, à terme, à collaborer davantage dans le cadre d'un partenariat ?

Le gouverneur Paulus souscrit largement aux observations de Mme Geerts. Il a invité des spécialistes néerlandais et français en matière de services d'incendie à présenter un exposé devant la commission. Celle-ci a pu constater que la Belgique était beaucoup plus proche du modèle français. Le consensus que la commission a réussi à dégager jusqu'à présent est nettement plus proche du modèle français que du modèle néerlandais. La réforme prévue aux Pays-Bas était très ambitieuse sur le plan des principes de base, mais est encore loin d'être idéale à l'heure actuelle. En tout cas, pour l'instant, la situation sur le terrain aux Pays-Bas est très confuse. M. Paulus pense que si la réforme de la sécurité civile se déroulait conformément au consensus qui a été atteint au sein de la commission, elle pourrait servir de modèle en Europe.

L'intervenant souscrit lui aussi à la nécessité d'un échéancier précis. Il transmettra en tout cas son rapport final au ministre avant la fin de l'année. Il espère pouvoir disposer d'ici là d'une analyse de risques complète, incluant une «évaluation initiale» (aperçu de la situation actuelle). Toutefois, il manque encore les données de 60 communes wallonnes pour pouvoir clôturer cette analyse de risques, si bien qu'il est très difficile de procéder, pour l'instant, à cette évaluation initiale.

M. Anthuenis, député, dresse la situation de la ville de Lokeren en matière de services d'incendie. Cette situation est certainement comparable à celle de nombreuses autres villes et communes belges. La ville compte six corps de pompiers comprenant 78 personnes au cadre et 68 dans la pratique. Actuellement, ces services sont rapidement appelables. Ils se conforment à la norme de 15 minutes pour les corps de pompiers volontaires et même celle de 12 minutes pour les corps de pompiers professionnels. La ville se situe au sein d'une zone de sécurité qui englobe diverses communes. En cas d'incident sérieux, ces autres communes sont associées. Le système fonctionne bien au plan opérationnel. Toutefois, les problèmes se posent au niveau des achats de matériel. En effet, la zone de sécurité ne dispose pas de la personnalité juridique et une commune doit donc endosser la personnalité juridique. Au plan financier, la commune a engagé, en 2004, 368 000 euros pour le fonctionnement du service.

L'intervenant s'interroge sur la composition des corps de secours. Doivent-ils compter 11 professionnels ?

durven gedacht vanuit een integraal veiligheidsdenken. Dan lijkt het toch een evidentie om zich voor een stuk te laten inspireren door de veiligheidsregio's zoals we die kennen in Nederland. Moet er niet geprobeerd worden om de verschillende korpsen op termijn nog meer tot partnerschap te dwingen ?

De heer Paulus, gouverneur, is het voor een groot deel eens met de opmerkingen van mevrouw Geerts. Hij heeft zowel Nederlandse en Franse brandweerspecialisten een uiteenzetting laten geven voor de commissie. De commissie heeft vastgesteld dat wij in België veel dichter bij het Franse model staan. De consensus die men tot nog toe in de commissie heeft bereikt leunt veel dichter aan bij het Franse dan het Nederlandse model. De Nederlandse hervorming was zeer ambitieus inzake de basisprincipes maar staat vandaag nog zeer ver van die ideale situatie. In elk geval is de situatie op het terrein in Nederland op dit ogenblik erg onoverzichtelijk. Als de hervorming van de Civiele Veiligheid zou verlopen volgens de consensus die binnen de commissie is bereikt dan denkt hij dat ze model zal kunnen in Europa.

Ook is hij het eens met de noodzaak van een strakke timing. In elk geval zal hij zijn eindverslag voor het einde van dit jaar aan de minister overmaken. Hopelijk heeft hij tegen dan ook een volledige risicoanalyse klaar die een nulmeting (overzicht van de huidige situatie) bevat. Voor het afronden van die risicoanalyse ontbreken echter de gegevens van 60 Waalse gemeenten waardoor het bijzonder moeilijk wordt om die nulmeting te realiseren.

De heer Anthuenis, volksvertegenwoordiger, schetst de situatie van de brandweerdiensten in de stad Lokeren. Deze situatie is vergelijkbaar met tal van andere Belgische steden en gemeenten. De stad beschikt over zes brandweerkorpsen met een personeelsbestand van 78 personen, en in de praktijk over 68 personen. Momenteel kunnen zij snel worden opgeroepen. De vrijwillige korpsen leven de norm van 15 minuten na en de beroepskorpsen zelfs de norm van 12 minuten. De stad ligt in een hulpverleningszone met verschillende gemeenten. Bij een ernstig incident worden de andere gemeenten ingeschakeld. Het systeem werkt op het operationele niveau. Bij de aankoop van materiaal loopt het echter mis. De hulpverleningszone beschikt immers niet over rechtspersoonlijkheid, zodat één gemeente die rechtspersoonlijkheid moet dragen. De gemeente heeft in 2004 dan ook 368 000 euro uitgegeven voor de werking van de dienst.

Spreeker heeft vragen bij de samenstelling van de hulpdiensten. Moeten zij bestaan uit 11 professionals ?

Le gouverneur Paulus précise que les capitaines de pompiers au sein de la commission ont évalué qu'une équipe d'incendie doit au moins disposer d'une auto-pompe semi-lourde avec un effectif de six personnes; d'une auto-échelle ou d'un camion citerne avec un effectif de trois personnes et d'une ambulance avec un effectif de deux personnes. La commission ne s'est pas prononcée sur la question de savoir si ces équipes devaient être composées de professionnels ou de volontaires. Il peut tout à fait s'agir de volontaires mais ce, à condition qu'ils puissent être sur place dans un délai de 15 minutes après l'annonce de l'incident.

M. Anthuenis est rassuré par le fait que les 11 personnes nécessaires à la formation d'une équipe d'incendie ne doivent pas être nécessairement des professionnels. Ceci serait en effet tout à fait impayable.

Lorsqu'il est dit que la réforme ne doit pas coûter plus aux communes au niveau global, M. Anthuenis fait observer que cela signifie que la réforme pourra engendrer un coût supplémentaire pour certaines communes alors que pour d'autres, non. Or, un certain nombre de communes ont déjà consenti des investissements lourds par le passé en matière de sécurité. Celles-ci ne doivent pas être les dupes du système qui sera mis en place et ne doivent pas être amenées à payer pour les autres villes ou communes qui, par le passé, ont moins investi sur ce plan.

Mme Thijs, sénatrice, souscrit à ces dernières observations. Il ne faut pas que les communes qui ont beaucoup investi dans la sécurité civile par le passé fassent les frais de la réforme envisagée. Ayant à l'esprit l'exemple de la réforme des polices, l'intervenante prévient que les communes qui ont pris à cœur la sécurité civile refuseront de payer deux fois.

Selon la proposition de la commission, les zones de secours seront dirigées par trois organes : le collège, le conseil et la commission technique. En tant que membre d'un conseil de police, l'intervenante ne voit pas très bien en quoi la création d'un conseil supplémentaire pourrait être utile, d'autant plus que les décisions sont prises principalement par le collège. Elle estime que ces nouveaux organes vont entraîner de nombreux frais inutiles. À cela s'ajoute que le bourgmestre n'est pas nécessairement membre du collège, alors qu'il est responsable de la sécurité dans sa commune.

Vu les conclusions qui sont présentées pour l'instant, elle aimerait savoir comment la procédure se déroulera et quel sera le rôle des parlementaires dans le cadre de celle-ci.

Le gouverneur Paulus assure qu'il n'est pas question que ceux qui ont investi antérieurement dans la sécurité des citoyens fassent les frais de la réforme. Le seul objectif de la commission est d'en arriver à une

De heer Paulus, gouverneur, wijst erop dat de brandweerkapiteins binnen de commissie geoordeeld hebben dat een brandteam ten minste moet beschikken over een team van zes personen met brandweerauto met motorspuit en over een ambulance met twee personen. De commissie specificceert niet of deze personen beroeps of vrijwilligers moeten zijn. Het mogen natuurlijk vrijwilligers zijn, als zij binnen 15 minuten na de melding van het incident ter plaatse kunnen zijn.

Het stelt de heer Anthuenis gerust dat de 11 benodigde personeelsleden voor een brandteam niet noodzakelijk professionals moeten zijn. Dat zou immers onbetaalbaar zijn.

De heer Anthuenis wijst er nog op dat het feit dat de hervorming de gemeenten in het totaal niet meer mag kosten, wel kan betekenen dat de ene gemeente meer kosten moet dragen en de andere niet. Een aantal gemeenten hebben in het verleden reeds forse veiligheidsinvesteringen gedaan. Zij mogen niet de dupe worden van het systeem en hoeven toch niet te betalen voor andere steden of gemeenten die in het verleden veel minder geïnvesteerd hebben.

Mevrouw Thijs, senator, is het eens met deze laatste opmerkingen. De gemeenten die in het verleden fors geïnvesteerd hebben in de Civiele Veiligheid mogen niet de dupe worden van de voorgenomen hervorming. Met het voorbeeld van de politiehervorming voor ogen waarschuwt zij dat de gemeenten die de civiele veiligheid ter harte hebben genomen geen twee keer zullen betalen.

In het voorstel van de commissie zullen de hulpzones worden aangestuurd door drie organen: het College, de Raad en het technische comité. Als lid van een politieraad ziet zij het nut niet in van de oprichting van nog maar eens een raad, vooral omdat vooral het College de beslissingen neemt. Zij meent dat deze nieuwe organen tot veel nodeloze kosten zullen leiden. Daarbij komt dat de burgemeester niet noodzakelijk lid is van het college terwijl die toch verantwoordelijk is voor de veiligheid in zijn gemeente.

Gelet op de conclusies die thans voorgelegd worden wenst zij te vernemen hoe de procedure verder zal verlopen en wat de rol is van de parlamentsleden in deze procedure.

De heer Paulus, gouverneur, verzekert dat het niet de bedoeling is dat zij die in het verleden hebben geïnvesteerd in de veiligheid van de burgers, de dupe van de hervorming worden. De enige bedoeling van

répartition équitable et objective des contributions aux services d'incendie entre les communes qui font partie de la zone d'incendie.

Les communes qui ont déjà consenti des efforts ne devront pas payer davantage. La répartition devra se faire sur la base de critères objectifs qui devront être fixés en concertation avec les communes. C'est aux communes qu'il appartiendra de décider si le bourgmestre siégera ou non au conseil de la zone de secours. Le plus souvent, il y siégera vu ses compétences spécifiques, mais une commune pourra aussi décider d'y déléguer, par exemple, l'échevin qui a la sécurité dans ses attributions.

Sur la question de l'utilité de créer un conseil et un collège supplémentaires au vu de l'existence d'un conseil et d'un collège de police, il précise que les organes en question traiteront d'autres problèmes, qu'il y sera question d'autres services et que leurs membres devront disposer d'un autre type d'expertise. Vu la personnalité juridique dont seront dotées les zones de secours des services d'incendie, il est d'avis que ces organes pourront accomplir un travail fort intéressant.

La mise en œuvre des exigences de qualité qui seront imposées aux futurs services d'incendie sera le volet le plus coûteux de la réforme.

S'agissant de la suite de la procédure, il soumettra au ministre les conclusions de la commission dans le cadre de son rapport final. Il estime qu'il est important de pouvoir informer le Parlement dans l'intervalle au sujet de l'avancement des travaux. Une fois que le rapport sera déposé, c'est au gouvernement et au Parlement qu'il appartiendra de lancer le processus législatif et de le mener à bonne fin.

M. Maene, député, relève que la zone de secours est chargée du recrutement, de l'achat de matériel et de la coordination. Ce dernier terme signifie-t-il le commandement ?

Le gouverneur Paulus répond que ce seront les chefs des services locaux qui seront responsables du commandement des postes locaux. Toutefois, ceux qui ont la responsabilité de la gestion de la zone seront compétents pour prendre les décisions nécessaires au fonctionnement des postes de secours faisant partie de la zone. Chaque poste de secours conserve donc son autonomie à un certain niveau en terme de commandement.

M. Maene, député, demande si les préventions sont organisées au niveau de la zone et sous la responsabilité de qui ?

Le gouverneur Paulus répond que les préventions sont bien organisées par les zones de secours et se font sous la responsabilité des différents bourgmestres faisant partie de la zone.

de commissie is te komen tot een billijke en objectieve spreiding van de brandweerbijdragen tussen de gemeenten die deel uitmaken van de brandweerzone.

De gemeenten die vandaag reeds inspanningen hebben gedaan zullen niet nog meer moeten betalen. De verdeling zal moeten gebeuren op basis van objectieve criteria die in overleg met de gemeenten zullen moeten worden bepaald. Of de burgemeester al dan niet zetelt in de raad van de hulpverleningszone wordt overgelaten aan de gemeenten zelf. Gelet op diens specifieke bevoegdheden zal hij in de meeste gevallen in de raad zetelen maar een gemeente kan ook beslissen dat, bijvoorbeeld, de schepen van veiligheid wordt afgevaardigd.

Of een bijkomende raad en college wel zin heeft, gelet op het bestaan van politieraad en -college, wijst hij er op dat er andere onderwerpen zullen worden behandeld, dat er over andere diensten gesproken wordt en dat er een andere expertise nodig is. Gelet op de rechtspersoonlijkheid die aan de hulpverleningszones van de brandweer zal worden verleend, meent hij dat er wel degelijk interessant werk zal worden geleverd door deze organen.

De hoofdkost van de hervorming zal bestaan in het verwezenlijken van de kwaliteitsvoorwaarden die aan de toekomstige brandweer zullen worden opgelegd.

Wat het vervolg van de procedure betreft, zal hij de conclusies van de commissie in zijn eindrapport voorleggen aan de minister. Hij vindt het belangrijk om het Parlement tussentijds te kunnen informeren over de vordering van de werkzaamheden. Na de neerlegging van het verslag is het aan regering en Parlement om het wetgevend proces in gang te zetten en af te ronden.

De heer Maene, volksvertegenwoordiger, wijst erop dat de hulpverleningszone zorgt voor aanwerving, aankoop van materieel en coördinatie. Betekent dit laatste het bevel ?

De heer Paulus, gouverneur, antwoordt dat de oversten van de lokale diensten zorgen voor het bevel van de plaatselijke posten. De beheerders van de zone zijn echter ook bevoegd om beslissingen te nemen die nodig zijn voor de werking van de hulpposten die deel uitmaken van de zone. Iedere hulppost behoudt dus tot op zekere hoogte zijn autonomie.

De heer Maene, volksvertegenwoordiger, vraagt of preventie wordt georganiseerd op het niveau van de zone en onder wiens verantwoordelijkheid.

De heer Paulus, gouverneur, antwoordt dat preventie wordt georganiseerd door de hulpverleningszones en onder de verantwoordelijkheid van de verschillende burgemeesters uit de zone.

M. Maene, député, fait remarquer que la responsabilité personnelle des différents bourgmestres est engagée dans la prévention et la sécurité. Il faut donc s'interroger sur l'articulation du système au niveau hiérarchique : un bourgmestre doit-il garder autorité sur la personne en charge de la prévention ou non ?

Le gouverneur Paulus estime que cette dernière question doit être considérée. Il en prend bonne note.

M. Maene, député, s'attache ensuite aux services ambulances. Ces services représentent près de 80 % des missions réalisées par les services incendie. Une distinction doit être faite entre, d'une part, le service ambulance et, d'autre part, l'aide médicale urgente. L'intervenant émet des réserves quant au fait que tout ce qui touche à l'aide médicale urgente relèverait de la compétence du ministre de l'Intérieur plutôt que de celle du ministre de la Santé publique.

Le gouverneur Paulus précise que toutes les interventions faites « jusqu'à la porte de l'hôpital » relèvent de la compétence du ministre de l'Intérieur. Les services fournis à l'intérieur de l'hôpital relèvent de la compétence du ministre de la Santé publique.

M. Maene, député, n'est pas certain de la position des médecins détachés des hôpitaux travaillant dans des ambulances médicalisées : relèvent-ils de la compétence du ministre de l'Intérieur ou du ministre de la Santé publique ? Qu'en est-il également pour les services privés d'ambulance ?

Le gouverneur Paulus estime qu'une clarification est nécessaire. Pour ces raisons, la question de l'aide médicale urgente n'a pas encore été discutée en profondeur au sein de la commission.

M. Maene, député, aborde ensuite la question du financement. Le ministre de l'Intérieur a annoncé que le niveau fédéral prendrait en charge les coûts supplémentaires générés par la réforme.

Le ministre de l'Intérieur précise que le surcoût devra en effet être supporté par le fédéral. Il souligne que les difficultés porteront principalement sur la répartition du coût des services incendie entre les diverses communes.

M. Maene, député, est d'avis qu'une piste consisterait de trouver des moyens alternatifs de financement des services d'incendie. Les communes doivent aujourd'hui toujours plus s'équiper pour répondre à de nouveaux dangers tels des accidents de camion transportant des substances dangereuses sur les autoroutes traversant leur territoire. Cela entraîne des coûts importants pour elles. La fédération des services d'incendie préconise le prélèvement d'un pourcentage sur tous les contrats d'assurance.

Le gouverneur Paulus répond qu'il a informé le ministre de cette proposition.

De heer Maene, volksvertegenwoordiger, wijst erop dat de burgemeesters een persoonlijke verantwoordelijkheid hebben inzake preventie en veiligheid. De hiërarchische opbouw van het systeem moet dus bekeken worden : moet een burgemeester nog gezag hebben over de persoon die instaat voor de preventie ?

De heer Paulus, gouverneur, neemt nota van deze vraag, die zeker moet worden bekeken.

Vervolgens haalt de heer Maene, volksvertegenwoordiger, de ambulancediensten aan. Deze diensten zijn goed voor zowat 80 % van de opdrachten van de brandweerdiensten. Er moet een onderscheid worden gemaakt tussen de ambulancediensten en de dringende medische bijstand. Spreker betwijfelt of dringende medische bijstand valt onder de bevoegdheid van de minister van Binnenlandse Zaken in plaats van die van Volksgezondheid.

De heer Paulus, gouverneur, wijst erop dat alle optredens « tot aan de deur van het ziekenhuis » onder de bevoegdheid van de minister van Binnenlandse Zaken vallen. De diensten binnen het ziekenhuis vallen onder de bevoegdheid van de minister van Sociale Zaken.

De heer Maene, volksvertegenwoordiger, heeft vragen bij de positie van artsen gedetacheerd door ziekenhuizen, die in medische ambulances werken. Vallen zij onder de bevoegdheid van de minister van Binnenlandse Zaken of van Volksgezondheid ? En hoe zit het met de particuliere ambulancediensten ?

Dit moet volgens de heer Paulus, gouverneur, nog worden verduidelijkt. Daarom is de kwestie van de dringende medische bijstand nog niet diepgaand besproken binnen de commissie.

Vervolgens spreekt de heer Maene, volksvertegenwoordiger, over de financiering. De minister van Binnenlandse Zaken heeft aangekondigd dat de federale overheid de bijkomende kosten zal dragen die de hervorming veroorzaakt.

De minister van Binnenlandse Zaken verduidelijkt dat de meerkosten inderdaad zullen worden gedragen door de federale overheid. De moeilijkheden zullen voornamelijk de verdeling betreffen van de kosten voor de brandweer tussen de verschillende gemeenten.

Volgens de heer Maene, volksvertegenwoordiger, moet er worden gezocht naar alternatieve financieringsbronnen voor de brandweer. De gemeenten moeten almaar beter uitgerust zijn om nieuwe gevaren het hoofd te kunnen bieden, zoals ongelukken met vrachtwagens geladen met gevaarlijke stoffen op de autowegen op hun grondgebied. Dat brengt heel wat kosten mee. De federatie voor brandweerdiensten is voorstander van een heffing van een percent op alle verzekeringscontracten.

De heer Paulus, gouverneur, heeft de minister hierover ingelicht.

M. Maene, député, aborde ensuite le thème de la formation. Il est d'avis que la meilleure formation reste celle du terrain. Il redoute que la création de postes de secours composés de 11 personnes intervenant à tour de rôle n'entraîne une perte d'apprentissage et d'expérience au sein de certains services.

Enfin, l'orateur insiste sur la nécessité de l'échelonnement de la mise en œuvre de la réforme ainsi que sur celle de fournir une réponse claire à toutes les questions soulevées afin de lever toutes les incertitudes. Il formule par ailleurs certains doutes quant à l'unanimité des membres de la commission sur tous les principes avancés par M. Paulus.

Le gouverneur Paulus rappelle que les points qu'il a exposés sont ceux sur lesquels l'unanimité a été acquise au sein de la commission. Pour d'autres points, tels celui de l'échelle de la zone de secours, la discussion est toujours en cours.

M. Vankrunkelsven, sénateur, précise que, dans certains quartiers de sa commune, les résultats en termes de délais d'intervention sont très médiocres. Un tiers des habitations se situent à plus de 20 minutes de route de la caserne des pompiers de Geel, qui coûte pourtant très cher à sa commune. C'est un problème qui se pose non seulement dans la commune de Laakdal mais aussi dans d'autres communes environnantes. Toutes jouxtent une autre province. Pour plusieurs de ces communes, la solution est simple : pouvoir faire appel à une caserne de pompiers de la province limitrophe.

C'est pourquoi il demande expressément que, dans le cadre de la réforme des services d'incendie, on ne se focalise pas sur les frontières provinciales. Cela permettrait de remédier à un certain nombre de situations à risques de manière économiquement rationnelle.

Le gouverneur Paulus répond qu'il a insisté pour que l'on ne se cantonne pas aux frontières communales et provinciales dans le cadre de la réforme. Cela pourrait toutefois poser des problèmes de communication pour les communes qui jouxtent la frontière linguistique, et il conviendra d'approfondir cet aspect de la question. Il faudra procéder systématiquement à une analyse des risques de la situation locale et conclure des accords qui fassent abstraction des frontières provinciales et communales.

Mme Van Gool, députée, rappelle l'importance du principe selon lequel un citoyen a droit à recevoir une aide adéquate le plus rapidement possible. Elle souhaite le retrouver lors de l'exécution des recommandations de la commission. La réforme envisagée doit être une réforme globale et concerner également l'aide médicale urgente.

L'intervenante peut comprendre les craintes des villes et communes en matière de responsabilité

De heer Maene, volksvertegenwoordiger, heeft ook nog een opmerking over de opleiding. Volgens hem is de praktijk de beste leerschool. Hij vreest dat de oprichting van hulpposten van 11 personen die bij toerbeurt optreden, opleidingskansen en ervaring bij de andere diensten verloren doet gaan.

Ten slotte benadrukt spreker ook dat de schaal van de hervorming belangrijk is en dat op alle vragen een antwoord moet komen om de onzekerheid weg te nemen. Hij betwijfelt ook de unanimité van alle commissieleden over de principes die de heer Paulus voorstelt.

De heer Paulus, gouverneur, wijst er nogmaals op dat hij die punten heeft uiteengezet waarover in de commissie unanimité is bereikt. Over andere zaken, zoals bijvoorbeeld de grootte van de hulpverleningszone, wordt nog steeds gedebatteerd.

De heer Vankrunkelsven, senator, wijst er op dat in zijn gemeente sommige wijken zeer slecht scoren inzake aanrijdtijden. Een derde van de woningen liggen op een afstand van meer dan 20 minuten van de brandweerkazerne van Geel, die zijn gemeente nochtans veel geld kost. Niet alleen de gemeente Laakdal maar nog andere gemeenten in de buurt hebben dit probleem. Zij grenzen allemaal aan een andere provincie. Voor een aantal van die gemeenten is de oplossing eenvoudig : een beroep kunnen doen op een brandweerkazerne van de aangrenzende provincie.

Daarom vraagt hij uitdrukkelijk om bij de hervorming van de brandweer verder te kijken dan de provinciegrenzen. Daardoor zullen een aantal gevaarlijke knelpunten kunnen worden weggewerkt op een economisch verantwoorde manier.

De heer Paulus, gouverneur, antwoordt dat hij ervoor heeft gepleit op de gemeente- en provinciegrenzen bij de hervorming te vergeten. Voor de gemeenten op de taalgrens kan dit wel tot communicatieproblemen leiden maar dat aspect moet nog nader onderzocht worden. Dit vergt telkens een risicoanalyse van de lokale situatie en men zal afspraken moeten maken waarbij abstractie wordt gemaakt van de provincie- en gemeentegrenzen.

Mevrouw Van Gool, volksvertegenwoordiger, wijst nogmaals op het belang van het principe dat iedere burger zo snel mogelijk goed moet worden geholpen. Zij wenst dit principe terug te vinden in de uitvoering van de aanbevelingen van de commissie. De voorgestelde hervorming moet een algemene hervorming zijn en ook de dringende medische bijstand betreffen.

Spreekster begrijpt de vrees van de steden en gemeenten inzake de juridische aansprakelijkheid en

juridique et leur souhait de ne pas voir insérer au sein d'un texte législatif un délai de 12 minutes ou 15 minutes entre l'annonce d'un incident et l'arrivée sur le lieu de l'incident des services. La question de la responsabilité n'en demeure pas moins un point délicat. Cela est clairement apparu lors de la catastrophe de Ghislenghien suite à laquelle certains mandataires publics locaux ont été impliqués. Mme Van Gool plaide pour que la question de la responsabilité soit étudiée par la commission.

Elle se réjouit par ailleurs que la commission conçoive l'importance des services d'incendie composés de volontaires. Lors de l'exécution de la réforme, il sera certainement davantage question d'une professionnalisation et ce, également auprès des pompiers volontaires. On peut dès lors s'interroger sur le statut des pompiers volontaires. Elle estime que la création d'un statut *sui generis* serait la meilleure solution.

L'intervenante souhaite connaître le point de vue du ministre sur la mise en place d'un congé éducatif pour les sapeurs-pompiers volontaires qui exercent une activité professionnelle afin de leur permettre de suivre une formation.

Mme Van Gool, députée, aborde ensuite la question des services d'incendie privés, tels ceux travaillant à Anvers pour diverses industries chimiques. En sus du travail réalisé auprès de ces industries, ces pompiers sont souvent appelés lorsque des incidents sérieux se produisent en d'autres endroits du territoire ou pour réaliser des travaux d'expertise. L'intervenante souhaiterait avoir des précisions sur les indemnités pouvant être accordées par le pouvoir fédéral à ces derniers dans de tels cas.

Enfin, le gouverneur Paulus a expliqué lors de son exposé qu'une solution envisageable pour le financement des services d'incendie serait l'introduction d'une assurance incendie obligatoire. Que cela signifie-t-il exactement ?

Le gouverneur Paulus confirme que les représentants de l'Union des villes et communes lui ont clairement demandé de ne pas suggérer au ministre d'insérer dans des dispositions réglementaires les normes de temps. L'idéal serait d'arriver à ce que les normes de 12 ou de 15 minutes puissent être réalisées sur tout le territoire. Le non-respect de ces délais est d'ailleurs plus grave lorsque l'incident a lieu dans un endroit où la densité de population est importante.

Quant à la collaboration entre les corps de pompiers professionnels et les corps privés, le gouverneur Paulus en est partisan. L'échevin de la sécurité de la ville d'Anvers se préoccupe actuellement de ce problème.

Enfin, le gouverneur Paulus explique qu'un moyen de financement des services d'incendie par le pouvoir fédéral pourrait être l'introduction d'une assurance

hun wens om in de wettekst niet op te nemen dat de termijn tussen de melding van een incident en het ter plaatse komen van de hulpdiensten slechts 12 of 15 minuten mag bedragen. Dan nog blijft de verantwoordelijkheid een heikel punt. Dat is duidelijk gebleken bij de ramp in Gellingen, waarna verscheidene lokale overheidsmandatarissen beschuldigd zijn. Mevrouw Van Gool pleit ervoor dat de commissie de kwestie van de aansprakelijkheid bestudeert.

Het verheugt haar dat de commissie het belang inziet van brandweerdiensten die bestaan uit vrijwilligers. Met de uitvoering van de hervorming zal een professionalisering gepaard gaan, ook van de vrijwillige brandweer. Er rijzen dan ook vragen over het statuut van de vrijwillige brandweelieden. Volgens haar is een statuut *sui generis* de beste oplossing.

Zij wenst van de minister te vernemen hoe hij staat tegenover educatief verlof voor vrijwillige brandweelieden met een beroepsactiviteit opdat zij een opleiding kunnen volgen.

Vervolgens haalt zij de privébrandweerdiensten aan, zoals de diensten die in Antwerpen voor de chemische industrie werken. Naast hun werk bij deze bedrijven, worden deze brandweermannen ook vaak opgeroepen als er zich elders op het grondgebied ernstige incidenten voordoen of om expertisewerk te verrichten. Spreekster wenst verduidelijking over de vergoedingen die de federale overheid in dat geval kan toekennen.

Ten slotte vraagt zij wat gouverneur Paulus precies bedoelde toen hij uitlegde dat een mogelijke financieringsbron voor de brandweerdiensten de invoering van een verplichte brandverzekering is.

Gouverneur Paulus bevestigt dat de vertegenwoordigers van de vereniging van steden en gemeenten hem nadrukkelijk hebben gevraagd de minister niet voor te stellen tijdsnormen op te nemen in de wettelijke bepalingen. De bedoeling is dat deze normen van 12 of 15 minuten overal op het grondgebied kunnen worden gehaald. In een dichtbevolkt gebied is het niet naleven van deze termijnen trouwens nog erger.

Gouverneur Paulus is voorstander van samenwerking tussen professionele en particuliere korpsen. De Antwerpse schepen van Veiligheid houdt zich daar momenteel mee bezig.

Ten slotte legt gouverneur Paulus uit dat de federale overheid de brandweerdiensten mogelijk kan financieren via de invoering van een verplichte brand-

incendie obligatoire. De cette façon, le coût des services d'incendie, qui est actuellement supporté à concurrence de 90 pour cent par les communes, pourrait être, à long terme, partagé avec l'autorité fédérale. Il s'agit d'une simple suggestion formulée au sein de la commission et transmise au ministre de l'Intérieur.

Le sénateur Noreilde fait référence aux normes minimums que le gouverneur a citées à propos des postes de secours de base. Concrètement, il aimerait savoir si la commission a retenu l'idée d'une disponibilité obligatoire des volontaires, comme l'exigent les associations des villes et communes. Pareille exigence n'est toutefois pas sans conséquences pour les employeurs des volontaires en question.

Le gouverneur Paulus est d'accord sur la nécessité d'une concertation avec les employeurs. La disponibilité des volontaires n'est utile que s'ils peuvent être rapidement sur place, sans quoi il sera impossible de respecter la norme des quinze minutes. Pour que les choses soient bien claires, il souligne une fois encore que ce ne sera pas une sinécure pour un corps de pompiers volontaires de respecter le délai maximum de quinze minutes pour arriver sur les lieux. Cela suppose qu'en quinze minutes, il faut que l'appel soit traité, que les volontaires aient rejoint la caserne, se soient changés, soient partis et arrivés sur place. Il est évident que cela ne sera pas simple.

Pour la province d'Anvers, cette procédure a été réglée jusque dans les détails, compte tenu de toutes les données factuelles du terrain.

En ce qui concerne le statut du pompier professionnel, le sénateur Noreilde fait remarquer qu'en général, la rémunération est satisfaisante, grâce surtout au système de primes. En cas d'incapacité de travail, l'indemnité est cependant calculée en fonction du traitement de base, ce qui se traduit par une diminution sensible du revenu.

Le gouverneur Paulus fait remarquer que cet aspect n'a pas encore été discuté parce que d'autres aspects du statut des pompiers sont plus urgents à régler. Il n'empêche que le problème de la rémunération est réel. Le statut devra en tout cas faire l'objet d'une concertation entre le ministre et les syndicats. Le problème de la rémunération ne sera de toute façon pas abordé dans les conclusions du rapport final de la commission.

M. Claes, député, estime bénéfique que la commission ait pu arriver plus ou moins à un consensus sur différents principes mais il fait toutefois remarquer qu'il est dangereux de donner son accord à un principe sans connaître les conséquences de son application. Il est donc regrettable qu'on ne puisse encore évaluer clairement l'incidence financière et organisationnelle de la réalisation de ces principes.

verzekering. Zo kan de kostprijs van de brandweerdiensten, die momenteel voor 90 % door de gemeenten wordt gedragen, op termijn worden gedeeld met de federale overheid. Dit is louter een suggestie van de commissie aan de minister van Binnenlandse Zaken.

Senator Noreilde verwijst naar de minimumnormen die de gouverneur heeft aangehaald voor de basis-hulpposten. Concreet wenst hij te vernemen of de commissie de verplichte beschikbaarheid van vrijwilligers, een eis van de verenigingen van steden en gemeenten, heeft behouden. Een dergelijke eis heeft echter consequenties voor de werkgevers van deze vrijwilligers.

Gouverneur Paulus is het er mee eens dat dit overleg vergt met de werkgevers. De beschikbaarheid van vrijwilligers is alleen nuttig als die snel ter plaatse kunnen zijn zoniet wordt de norm van 15 minuten nooit gehaald. Voor alle duidelijkheid wijst hij er nogmaals op dat die maximum aanrijdtijd van 15 minuten voor een vrijwillig brandweerkorps geen sinecure is. Dit impliceert dat binnen de vijftien minuten de oproep verwerkt moet worden, de vrijwilligers de kasern bereiken, zich omkleden, uitrijden en ter plaatse dienen te zijn. Het is duidelijk dat dit niet eenvoudig zal zijn.

Voor de provincie Antwerpen is deze oefening tot in het detail uitgewerkt waarbij rekening is gehouden met alle feitelijke gegevens van het terrein.

Wat het statuut van de professionele brandweer betreft, merkt senator Noreilde op dat het loon van deze mensen over het algemeen vrij goed is maar dan vooral vanwege het premiestelsel. Wanneer zij echter arbeidsongeschikt worden, wordt de uitkering berekend op hun basiswedde waardoor deze veel lager uitvalt.

Gouverneur Paulus merkt op dat dit aspect van het statuut nog niet besproken is omdat er op het vlak van het statuut andere aspecten dringender moeten geregeld worden. Wel is het probleem van de verloning reëel. Over het statuut zal in elk geval door de minister overlegd moeten worden met de vakbonden. Het probleem van de verloning zal in elk geval geen deel uitmaken van de conclusies die in het eindrapport van de commissie aan bod zullen komen.

De heer Claes, volksvertegenwoordiger, vindt het gunstig dat de commissie een soort van overeenstemming heeft bereikt over een aantal principes, maar hij wijst erop dat het gevaarlijk is akkoord te gaan met een principe zonder de gevolgen van zijn toepassing te kennen. Het is dus jammer dat de financiële en organisatorische impact van de uitvoering van deze principes niet kan worden geëvalueerd.

Il est pareillement regrettable que l'analyse de risques ne soit pas encore terminée alors que sa transmission avait été promise pour la fin du mois de septembre. Or, les résultats de cette analyse et les décisions qui en découleront auront des répercussions financières. Ces dernières restent donc impossibles à évaluer aujourd'hui. De même, les résultats de l'évaluation financière initiale demeurent indisponibles. M. Claes estime qu'en l'absence de ces informations essentielles, il sera difficile pour la commission de rendre des conclusions et, pour le ministre, de pouvoir prendre de bonnes décisions sur base de ces conclusions.

L'orateur fait d'ailleurs remarquer que les dates prévues pour la mise en œuvre de la réforme ne sont pas encore connues. Or, certains bourgmestres hésitent aujourd'hui à consentir des investissements supplémentaires pour les services d'incendie sachant que des changements vont survenir. Il en découle un certain immobilisme.

À la vue des principes énoncés par le gouverneur Paulus, l'intervenant estime que le seul type de corps de pompiers qui pourra survivre à l'avenir seront des corps mixtes. Les corps de pompiers volontaires disparaîtront.

Le gouverneur Paulus convient en effet que cela est possible. Il existe d'ailleurs actuellement beaucoup de corps mixtes. La collaboration entre les pompiers volontaires et professionnels s'y passe très bien.

M. Claes, député, attire l'attention sur le manque de personnel des services 100. Les capacités de travail sont actuellement toujours mesurées sur base de la charge de travail des années 1996-1997. Or, en 2003, la charge de travail était de 25 % plus élevée. Les subsides pour ces services sont donc plafonnés. Il est urgent que le gouvernement intervienne et prenne les mesures nécessaires pour permettre le meilleur fonctionnement de ces services.

Le gouverneur Paulus convient, à l'instar de M. le député Claes, qu'il est regrettable qu'on ne puisse pas encore disposer des résultats de l'analyse des risques. Le travail du consortium des universités est le degré de couverture des services d'incendie et ce, province par province. De manière globale, l'analyse des risques démontre que la situation à Bruxelles et en Flandres est bonne mais que beaucoup de points noirs demeurent en Wallonie. Il faudra évaluer la façon d'améliorer la situation et étudier l'éventuelle nécessité de créer de nouvelles casernes; le lieu de ces dernières; les collaborations utiles ...

En ce qui concerne la mise à zéro, le gouverneur Paulus peut donner un chiffre informatif des dépenses moyennes consacrées actuellement par chaque commune pour les services d'incendie. Toutefois, il n'est pas en mesure de donner un chiffre exact pour la simple raison qu'il n'est pas encore en possession de l'ensemble

Het is ook jammer dat de risicoanalyse niet klaar is, terwijl de resultaten eigenlijk beloofd waren tegen eind september. De resultaten en de beslissingen die daaruit voortvloeien zullen echter financiële gevolgen hebben, die nu dus nog niet kunnen worden beoordeeld. Zo zijn ook de cijfers van de financiële nulmeting nog niet beschikbaar. De heer Claes meent dat zonder deze essentiële informatie de commissie geen conclusies kan trekken en de minister dus geen goede beslissingen op basis van die conclusies kan nemen.

Spreker merkt trouwens op dat de datum voor de uitvoering van de hervorming nog niet bekend is. Momenteel aarzelen sommige burgermeesters echter om bijkomende investeringen voor de brandweer te doen aangezien zij weten dat er veranderingen zullen komen. Dat leidt dus tot een zekere mate van immobiliteit.

Volgens spreker kunnen in het licht van de principes die gouverneur Paulus heeft uiteengezet, in de toekomst enkel de gemengde korpsen blijven bestaan. De korpsen van de vrijwillige brandweer zullen verdwijnen.

Volgens gouverneur Paulus is dat inderdaad mogelijk. Er bestaan nu trouwens al veel gemengde korpsen, met een goede samenwerking tussen de vrijwilligers en de beroepsbrandweerlieden.

De heer Claes, volksvertegenwoordiger, wijst op het personeelsgebrek bij de dienst 100. De werkcapaciteit wordt nog steeds gemeten op basis van de werklust van de jaren 1996-1997, terwijl die in 2003 toch 25 % hoger lag. De subsidies voor deze diensten zijn dus begrensd. De regering moet dringend ingrijpen en het nodige doen om deze diensten beter te laten werken.

Net als de heer Claes, volksvertegenwoordiger, betreurt gouverneur Paulus het ontbreken van de resultaten van de risicoanalyse. De universiteiten werken aan de dekkingsgraad van de brandweerdiensten per provincie. De risicoanalyse toont aan dat de toestand in Brussel en Vlaanderen goed is, maar dat er in Wallonië nog heel wat zwarte punten blijven. Er moet worden nagegaan hoe de situatie kan worden verbeterd en of er nieuwe kazernes moeten komen, waar die moeten komen en met wie zij moeten samenwerken, ...

Wat de nulmeting betreft kan gouverneur Paulus kan bij benadering een cijfer geven over de huidige gemiddelde uitgaven van iedere gemeente voor de brandweerdiensten. Aangezien hij niet over precieze cijfers voor alle gemeenten beschikt, kan hij die ook niet geven. Daar wordt aan gewerkt. De heer Paulus,

des données des diverses communes du pays. Le travail est en cours. Quoiqu'il en soit, le gouverneur Paulus convient de l'importance de la connaissance des coûts actuels des services incendie afin de pouvoir réaliser une estimation des coûts supplémentaires qui seront générés par la réforme et afin d'évaluer l'effort que l'autorité fédérale devra consentir.

Mme Avontroodt, députée, attire l'attention sur le problème des services médicaux d'urgence. En cas d'intégration des services médicaux d'urgence sous la responsabilité d'un seul ministre, la collaboration entre les services médicaux d'urgence privés et publics devra être clarifiée. En effet, sur le terrain, les permanences des services ambulanciers assurées 24 heures sur 24 ont tendance à sortir du secteur public et à être reprises, en grande partie, par le secteur privé. Mme Avontroodt plaide pour que la commission y consacre l'attention nécessaire.

Le ministre de l'Intérieur, M. Dewael, souhaite réagir brièvement aux observations formulées.

Beaucoup de parlementaires veulent que les choses aillent un peu plus vite. Fort de l'expérience de la réforme des polices, il estime néanmoins que la réforme de la sécurité civile doit être suffisamment concertée. Voilà pourquoi le gouvernement a choisi de réunir toutes les parties concernées au sein d'une commission pour qu'elles s'y concertent sur les lignes de force d'une réforme. Il se réjouit dès lors du large consensus qui s'est dégagé dans cette commission. L'organisation qui est proposée recueille l'assentiment de toutes les parties concernées.

Entre-temps, le gouvernement n'est toutefois pas resté inactif. Le budget pour 2005 prévoyait déjà une augmentation de 15 % de l'ensemble des moyens de la sécurité civile par rapport à 2004. Pour 2006, une augmentation supplémentaire des moyens de 8 % est prévue par rapport au budget de 2005. Dès le début de l'actuelle législature, le gouvernement a décidé d'amorcer un mouvement de rattrapage pour les services d'incendie et les chiffres cités attestent qu'il a effectivement été mis en place.

Il faut aussi laisser le temps au parlement de parachever la réforme de la législation et de la structure. Le ministre déclare que si les choses sont claires en ce qui concerne les principes organiques qui régiront les futurs services d'incendie, ce n'est pas encore tout à fait le cas de leur financement.

Pour ce qui est du financement, le ministre souligne un principe important. Lorsque l'analyse des risques aura été traduite sur le terrain, on connaîtra le surcoût de la réforme. La structure actuelle n'est pas optimale et la réforme impliquera inévitablement un surcoût. Le système actuel est financé à hauteur de 90 % environ par les villes et les communes et à hauteur de 10 % seulement par les pouvoirs publics fédéraux. Le

gouverneur, erkent dat het belangrijk is de huidige kostprijs te kennen om een schatting te kunnen maken van de mogelijke meerkosten van de hervorming en van de inspanning die de federale overheid zal moeten leveren.

Mevrouw Avontroodt, volksvertegenwoordiger, wijst op het probleem van de dringende medische diensten. Als zij onder de bevoegdheid van een minister zullen vallen, moet er meer duidelijk komen over de samenwerking tussen de particuliere diensten en de openbare. Wellicht zullen in de praktijk de wachtdiensten van de ambulancediensten van 24 uur per dag van de openbare sector worden overgenomen door de particuliere sector. De commissie moet daar aandacht aan besteden.

Minister van Binnenlandse Zaken Dewael wenst beknopt in te gaan op de gemaakte opmerkingen.

Vele parlementsleden willen dat het allemaal wat sneller gaat. Gelet op de ervaring met de politieheraanpak meent hij echter dat over de hervorming van de civiele veiligheid voldoende overlegd moet zijn. Daarom heeft de regering ervoor geopteerd om de betrokken partijen samen te brengen in een commissie om samen over de krijtlijnen van een hervorming te overleggen. Hij verheugt zich dan ook over de grote consensus die binnen de commissie is bereikt. De organisatie die wordt voorgesteld wordt door alle betrokken partijen gedragen.

Intussen heeft de regering echter niet stil gezeten. In de begroting voor 2005 was reeds voorzien in een verhoging van het geheel van de middelen van de civiele veiligheid die een stijging betekent van 15 % tegenover het jaar 2004. Voor 2006 is in een bijkomende verhoging voorzien van de middelen die een stijging betekent met 8 % tegenover de begroting voor het jaar 2005. Van bij de aanvang van deze regeerperiode heeft de regering beslist om voor de brandweer een inhaalbeweging te maken en de geciteerde cijfers bewijzen dat dit ook effectief gebeurt.

Ook de behandeling van de hervorming van de wetgeving en de structuur moet in het parlement de nodige tijd gegeven worden. Wat de organieke principes betreft van de toekomstige brandweer stelt hij dat er hierover duidelijkheid bestaat, de financiering is echter nog niet helemaal rond.

Voor de financiering onderstreept de minister een belangrijk principe. Als de risicoanalyse op het terrein vertaald is, zullen we weten wat de meerkost is van de hervorming. De huidige structuur is niet optimaal en de hervorming zal onvermijdelijk een meerkost impliceren. In het huidige financieringssysteem wordt ongeveer 90 % gedragen door de steden en gemeenten en slechts 10 % door de federale overheid. Hij zal aan

ministre demandera le soutien du parlement pour que le surcoût de la réforme de la sécurité civile soit supporté par les pouvoirs publics fédéraux — suivant un plan pluriannuel échelonné en plusieurs phases bien évidemment. L'analyse des risques servira à ce que les fonds supplémentaires soient investis de la manière la plus rationnelle possible.

Si toutefois on examine plus en détail les efforts financiers que les diverses villes et communes ont déjà consentis, on constate de grandes inégalités. Certaines communes ne consacrent qu'un montant minimum à la sécurité civile et ne disposent pas de leur propre service incendie. D'où l'importance de l'évaluation initiale. Il est clair que les communes qui ont fait trop peu d'efforts par le passé devront rattraper le temps perdu, tandis que celles qui n'ont pas épargné leurs efforts ne doivent pas s'inquiéter.

Le débat qui opposera les administrations communales sera bien entendu difficile. Il faudra bien s'y résoudre, compte tenu du droit qu'ont tous les citoyens du Royaume à une protection égale sur le plan de la sécurité civile, ce qui fut le point de départ des travaux de la Commission pour la réforme de la sécurité civile.

D'autres aspects s'imposent à l'attention, sans pour autant devoir faire l'objet d'un débat exhaustif. Il convient par exemple de déterminer la taille des zones en fonction de l'objectif final, qui est de disposer de zones de sécurité intégrale. On prétend à juste titre que les zones de police sont trop petites comparées aux zones que doivent couvrir les services d'incendie. Les zones de police ne constituent toutefois pas une donnée statique et peuvent elles aussi évoluer.

Il n'appartient pas au parlement de décider quelle doit être la taille des zones de secours. Le ministre a dès lors demandé aux gouverneurs de province de lui faire des propositions. On pourra ainsi tenir compte de situations qui ont une origine historique. Dans certaines provinces, les zones de police sont petites, dans d'autres, elles sont plus grandes. Il faudra en tout cas faire preuve d'une certaine rationalité lors de la division en zones. Le ministre compte doter les zones de la personnalité juridique, mais il n'est pas partisan du modèle intercommunal, parce que, si celui-ci était appliqué, les zones se trouveraient aussi sous la tutelle des régions, ce qui aurait pour conséquence un morcellement des compétences relatives à ces zones.

Il souhaite articuler la discussion sur le statut autour d'un certain nombre de lignes directrices :

— permettre que le secteur se professionnalise davantage sans qu'il soit renoncé au statut de volontaire;

— investir davantage dans une formation et une instruction uniformes;

het parlement de steun vragen om de meerkost van de hervorming van de civiele veiligheid te laten dragen door de federale overheid — uiteraard gefaseerd in een meerjarenplan. De risicoanalyse zal dienen om de meerkost op een zo rationeel mogelijke manier te investeren.

Wanneer we echter de financiële inspanningen van de verschillende steden en gemeenten onder de loep nemen dan stellen we vast dat er grote onevenwichten zijn. Sommige gemeenten besteden slechts een minimumbedrag aan de civiele veiligheid en beschikken niet over een eigen brandweer. Vandaar het belang van de nulmeting. Het is duidelijk dat de gemeenten die in het verleden te weinig inspanningen hebben gedaan hun inspanningen aanzienlijk zullen moeten opdrijven. De gemeenten die wel voldoende inspanningen hebben gedaan in het verleden moeten zich echter geen zorgen maken.

Uiteraard zal dit een erg moeilijk debat worden tussen de gemeentebesturen onderling. Er van uitgaan dat iedereen in het Koninkrijk recht heeft op een gelijke bescherming op het vlak van de civiele veiligheid, het vertrekpunt van de commissie voor de hervorming van de civiele veiligheid, noopt echter tot deze oefening.

Andere aspecten vergen de nodige aandacht maar nopen niet tot een uitputtend debat. De omvang van de zones, bijvoorbeeld, moet worden bepaald door het einddoel, namelijk zones van integrale veiligheid. Terecht zegt men dat de politiezones te klein zijn tegenover de zones van de brandweer. De politiezones zijn echter geen statisch gegeven en kunnen ook evolueren.

Het parlement moet niet opleggen wat de omvang van de hulpverleningszones moet zijn. Daarom heeft hij aan de provinciegouverneurs gevraagd om hem voorstellen te doen. Op die manier kan rekening worden gehouden met situaties die historisch gegroeid zijn. In sommige provincies zijn er kleine politiezones, in andere zijn er grotere. In elk geval zal men moeten overgaan tot een zekere rationaliteit bij de indeling van de zones. Hij zal de zones rechtspersoonlijkheid verlenen maar is geen voorstander van het intercommunaal model omdat deze zones dan ook onder het toezicht van de gewesten vallen zodat de bevoegdheid over de zones versnipperd wordt.

Bij de discussie over het statuut wenst hij uit gaan van een aantal krachtlijnen :

— kansen geven aan een verdere professionalisering zonder het vrijwilligersstatuut op te geven;

— meer investeren in een uniforme vorming en opleiding;

— mieux régler la responsabilité des volontaires.

À la fin de la présente réunion de la commission, le ministre prendra contact avec les syndicats afin de discuter de la question.

En guise de conclusion, il déclare que le gouvernement a tiré les leçons des récentes catastrophes en investissant davantage dans les services d'incendie. Un nouveau cadre organique est nécessaire, les travaux de la commission Paulus permettant au gouvernement de trancher rapidement. Le gouvernement attend les résultats de l'analyse de risques avant de prendre à sa charge, dans une perspective pluriannuelle, les coûts supplémentaires de la réforme. Il est à prévoir que le débat le plus ardu portera sur la répartition des coûts entre les communes, chacune devant être traitée de la même manière.

Le ministre laisse dès lors au gouverneur jusqu'à la fin de l'année pour déposer son rapport final. Le gouvernement décidera alors comment organiser la réforme. On examinera, au printemps, quelles sont les possibilités d'arriver à un consensus entre les diverses communes. Ce sera un débat difficile, à la veille des élections communales. Aussi estime-t-il qu'il vaudrait mieux attendre que les nouvelles structures communales soient installées pour finaliser le débat.

IV. TROISIÈME AUDITION DE M. PATRICK DEWAEEL, VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE L'INTÉRIEUR, ET DE M. CAMILLE PAULUS, GOUVERNEUR DE LA PROVINCE D'ANVERS ET PRÉSIDENT DE LA COMMISSION POUR LA RÉFORME DE LA SÉCURITÉ CIVILE (MARDI 14 MARS 2006)

Le 20 janvier 2006, la Commission pour la réforme de la sécurité civile a transmis son rapport final au ministre de l'Intérieur. Ce rapport final est joint en annexe. Les commissions de la Chambre et du Sénat ont dès lors organisé un dernier échange de vues avec le ministre et le gouverneur Paulus.

1. Commentaire de M. C. Paulus, gouverneur de la province d'Anvers, à propos du rapport final de la Commission pour la réforme de la sécurité civile, à l'intention de la commission de l'Intérieur

Dans ce qui sera probablement sa dernière apparition devant les commissions en tant que président de la Commission pour la réforme de la sécurité civile, le gouverneur Paulus explique ce qui s'est passé exacte-

— een betere regeling voor de aansprakelijkheid van de vrijwilligers.

Na deze vergadering zal hij contact opnemen met de vakbonden om hierover een gesprek te hebben.

Als conclusie meent hij dat de regering lessen heeft getrokken uit de recente rampen door meer te investeren in de brandweer. Er is behoefte aan een nieuw organiek kader waarbij de werkzaamheden van de commissie « Paulus » de regering in staat stellen om snel knopen door te hakken. De regering wacht op de resultaten van de risicoanalyse om in een meerjarenperspectief de meerkost van de hervorming voor haar rekening te nemen. Het is voorspelbaar dat het moeilijkste debat zal gaan over de verdeling van de kosten tussen de gemeenten onderling waarbij de lat gelijk moet worden gelegd voor iedereen.

De minister geeft de gouverneur dus nog de tijd om zijn eindverslag in te dienen tegen het einde van het jaar. De regering zal dan de beslissing over de organisatie van de hervorming nemen. In het voorjaar zal worden onderzocht wat de mogelijkheden zijn om tot een consensus te komen tussen de verschillende gemeenten. Met de nakende gemeenteraadsverkiezingen wordt dit een moeilijk debat. Daarom meent hij dat dit debat best pas zou worden afgerond als de nieuwe gemeentestructuren zijn geïnstalleerd.

IV. DERDE HOORZITTING MET DE HEER PATRICK DEWAEEL, VICE-PREMIER EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN DE HEER CAMILLE PAULUS, GOUVERNEUR VAN DE PROVINCE ANTWERPEN EN VOORZITTER VAN DE COMMISSIE VOOR DE HERVORMING VAN DE CIVIELE VEILIGHEID (DINSDAG 14 MAART 2006)

Op 20 januari 2006 heeft de commissie voor de hervorming van de civiele veiligheid haar eindverslag overgemaakt aan de minister van Binnenlandse Zaken. Dat eindverslag gaat als bijlage. Uw commissies hebben dan ook een laatste gedachtewisseling georganiseerd met de minister en de gouverneur Paulus.

1. Toelichting door de heer C. Paulus, gouverneur van de provincie Antwerpen, bij het eindrapport van de Commissie voor de Hervorming van de Civiele Veiligheid voor de Commissie Binnenlandse Zaken

In zijn vermoedelijk laatste verschijnen voor deze commissie in zijn hoedanigheid van voorzitter van de commissie verduidelijkt gouverneur Paulus wat er tussen 8 november vorig jaar, wanneer hij het laatst

ment depuis le 8 novembre de l'année dernière, date de son dernier passage en commission.

Il commence par souligner qu'il n'a pas du tout été facile d'obtenir l'unanimité pour faire approuver le rapport final. Les dernières réunions ont été extrêmement animées, parce que certains participants ont *in extremis* remis en question un certain nombre de principes qui semblaient aller de soi pour la grande majorité des membres.

Le bon sens a heureusement fini par triompher et la commission est parvenue à établir un texte qui a reçu l'approbation de tous les acteurs concernés, c'est-à-dire des représentants des fédérations de pompiers, des unions des villes et communes, de la Protection civile, de la Région de Bruxelles-Capitale et de l'administration. C'est la preuve que la réforme proposée peut compter sur une large assise sociale, ce qui facilitera le débat parlementaire qui ne saurait tarder.

La commission s'en est tenue aux *trois principes de base* qui ont été proposés d'entrée de jeu et qui ont déjà été commentés au cours des rencontres précédentes.

Le premier principe est que le citoyen a droit à l'aide adéquate le plus rapidement possible, ce qui signifie en d'autres termes qu'il faut envoyer sur les lieux le service de secours qui pourra arriver le plus rapidement possible avec les moyens nécessaires.

Un deuxième principe qui a reçu l'accord de la commission, est que chaque citoyen a droit à une même protection de base pour une contribution identique, en d'autres termes que des services équivalents doivent entraîner des charges équivalentes.

Le troisième principe de base, proposée par la commission, est la nécessité d'une augmentation d'échelle. Plusieurs services d'incendie disposent actuellement d'une capacité insuffisante et d'un manque de connaissance et d'expertise pour pouvoir maîtriser les catastrophes de grande ampleur.

Pour réaliser ces trois grands principes, on propose de créer *une structure à trois niveaux*.

Le premier niveau est le niveau exécutif. C'est celui des postes de secours qui sont responsables des services d'incendie de base et qui doivent être conformes à des normes minimales en matière de matériel et d'effectifs.

Le deuxième niveau est le niveau organisateur. C'est celui des zones de secours que la commission propose de créer. Ces zones seraient responsables des postes de secours de leur ressort, de la coordination de leur fonctionnement ainsi que de l'engagement du personnel et de l'acquisition du matériel.

voor de commissies is verschenen, en vandaag precies is gebeurd.

Hij wijst er meteen op dat het allesbehalve eenvoudig geweest is om het finale rapport unaniem te laten goedkeuren. De laatste vergaderingen waren bijzonder geanimeerd, omdat een aantal principes, die voor het merendeel van de leden evident leken, *in extremis* door sommige participanten op de helling werden gezet.

Gelukkig heeft het gezond verstand uiteindelijk gezegevierd en is de commissie tot een tekst kunnen komen die de instemming heeft gekregen van alle betrokken actoren, dat wil zeggen van de vertegenwoordigers van de brandweerefederaties, van de verenigingen van steden en gemeenten, de Civiele Bescherming, het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest en de administratie. Het bewijst dat er een belangrijk maatschappelijk draagvlak is voor de voorgestelde hervorming en dit zal het parlementair debat vergemakkelijken, dat nu snel moet volgen.

De commissie is gebleven bij *de drie basisprincipes*, die vanaf het begin werden vooropgesteld. Deze beginselen zijn reeds toegelicht bij de vorige ontmoetingen.

Een eerste principe is dat de burger recht heeft op de snelst mogelijke adequate hulp, met andere woorden dat de hulpdienst die het eerst ter plaatse kan zijn met de nodige middelen, moet uitgestuurd worden.

Een tweede principe waarmee de commissie heeft ingestemd, is dat elke burger recht heeft op eenzelfde basisbescherming voor een gelijkwaardige bijdrage, met andere woorden dat gelijke dienstverlening gelijke lasten met zich moet brengen.

Het derde basisprincipe, dat door de commissie wordt voorgesteld, is de noodzaak van schaalvergroting. Verscheidene brandweerdiensten hebben momenteel onvoldoende capaciteit en een gebrek aan kennis en deskundigheid om omvangrijke rampen te kunnen beheersen.

Om deze drie grote principes te realiseren, wordt *een structuur op drie niveaus* vooropgesteld.

Het eerste niveau is het uitvoerende. Het is dat van de hulpposten die verantwoordelijk zijn voor de basisbrandweezorg en die dienen te beantwoorden aan minimale normen qua materieel en bezetting.

Het tweede niveau is het organiserende. Het is dat van de hulpverleningszones die de commissie voorstelt te creëren, zones die verantwoordelijk zullen zijn voor de hulpposten binnen hun omschrijving, de werking van deze posten zullen coördineren en ook het personeel zullen aanwerven en het materiaal aankopen.

Un point très délicat est l'étendue de la zone de secours parce que dans la commission il y avait plusieurs opinions. Certains membres ont suggéré de partir des actuelles zones de secours pour les porter, par étapes, à leur taille définitive qui devra être fonction de la superficie de chaque province et des risques existants.

Autre opinion est celle de l'Union des Villes et Communes de Wallonie qui plaide pour des zones à taille humaine, c'est-à-dire des zones de 5 à 15 communes. L'Union des Villes et Communes de Wallonie a voulu que ce point de vue soit explicitement mentionné dans le rapport.

Dans la commission il y avait toutefois une large majorité qui veut que les zones ne soient pas trop petites, parce que seules des zones suffisamment grandes offrent au citoyen la garantie d'une protection maximale en cas d'incident grave. On ne peut pas oublier non plus qu'une augmentation d'échelle constitue l'un des principes de base de la réforme.

Sur ce point le dernier mot n'est certainement pas encore dit. Il attend que les gouverneurs soient chargés par le ministre de faire des propositions en ce qui concerne l'étendue des zones de secours de leur province et cela en concertation avec les communes concernées.

Dans l'avenir ce sera aussi au gouverneur, en tant que commissaire du gouvernement fédéral, qui joue un rôle important dans la sécurité civile, de coordonner le fonctionnement des zones de secours de sa province.

Alors qu'il y avait un accord unanime sur le principe de la personnalité juridique de la zone de secours, la forme que doit prendre cette personnalité juridique a fait l'objet de nombreuses discussions. La plupart des membres de la commission opte en faveur d'une institution *sui generis*, soumise à une tutelle fédérale par analogie aux zones de police.

Mais l'Union des Villes et Communes de Wallonie a suggéré de maintenir la possibilité de créer des zones sous la forme de l'intercommunale. Étant donné toutefois que la tutelle sur les intercommunales est exercée par les régions, ce point de vue pose problème.

La commission a également procédé à un échange de vues au sujet de la coïncidence éventuelle des zones de secours avec les zones de police. La conclusion a été que celle-ci ne peut pas être exclue à terme mais qu'elle est actuellement encore prématurée et qu'une discussion à ce sujet serait de nature à compromettre une réforme rapide de la sécurité civile. Il a également été signalé que compte tenu de leur mission spécifique, les zones d'incendie auront une ampleur très différente de celle des actuelles zones de police. Il a

Een zeer delicaat punt is de omvang van de hulpverleningszone omdat er in de commissie verscheidene meningen over bestaan. Bepaalde leden hebben gesuggereerd om van de huidige hulpverleningszones uit te gaan en ze stap voor stap hun definitieve vorm te geven. Die grootte moet afhangen van de oppervlakte van elke provincie en van de bestaande risico's.

Een andere mening is die van de Union des Villes et Communes de Wallonie, die pleit voor zones op menselijke schaal, dat wil zeggen zones van 5 tot 15 gemeenten. De Union des Villes et Communes de Wallonie wenste dat dit standpunt uitdrukkelijk in het rapport werd vermeld.

In de commissie was er echter een ruime meerderheid die wenst dat de zones niet te klein worden, omdat alleen zones die groot genoeg zijn de burger een maximale bescherming garanderen bij een zwaar incident. Men mag ook niet vergeten dat een van de basisprincipes van de hervorming schaalvergroting is.

Daarover is het laatste woord nog niet gezegd. Hij verwacht dat de gouverneurs van de minister de opdracht zullen krijgen voorstellen in overleg met de betreffende gemeenten te formuleren over de omvang van de hulpverleningszones van hun provincie.

In de toekomst zal de gouverneur, als federale regeringscommissaris, die een belangrijke rol speelt in de civiele veiligheid, ook de werking van de hulpverleningszones in zijn provincie coördineren.

Hoewel iedereen het eens was over het principe volgens hetwelk de hulpverleningszones rechtspersoonlijkheid moeten krijgen, werd er heel wat gediscussieerd over de vorm van die rechtspersoonlijkheid. De meeste commissieleden zijn gewonnen voor een *sui generis* instelling, die onder federaal toezicht staat, zoals dat met de politiezones het geval is.

Maar de Union des Villes et Communes de Wallonie heeft voorgesteld de mogelijkheid te behouden om zones op te richten die de vorm van een intercommunale aannemen. Aangezien echter de gewesten toezicht uitoefenen op de intercommunales, is dat een probleem.

De commissie heeft ook van gedachten gewisseld over het eventuele samenvallen van de hulpverleningszones met de politiezones. De conclusie was dat dit op termijn niet mag worden uitgesloten, maar dat het nu nog te vroeg is en dat een debat hierover een snelle hervorming van de civiele veiligheid in het gedrang dreigt te brengen. Er is ook op gewezen dat de zones van de brandweerdiensten, gelet op hun specifieke opdracht, een heel andere omvang zullen hebben dan de huidige politiezones. Het is evenwel

toutefois été conseillé de veiller, lors de la délimitation des zones de secours à ce que celles-ci coïncident avec les limites d'un groupe de zones de police.

Le troisième et dernier niveau est le niveau fédéral. C'est à ce niveau qu'est élaborée la réglementation. Le responsable en est le ministre de l'Intérieur, assisté par son administration de la Sécurité Civile. La commission estime toutefois essentiel de créer un Centre de Connaissance et d'Expertise suffisamment autonome, capable de fournir l'assistance technique qui actuellement fait trop souvent défaut.

En ce qui concerne enfin les missions spécifiques de la Protection Civile, la commission a plaidé pour que la Protection Civile soit une unité de soutien logistique qui, en cas de besoin, peut être mise à la disposition des zones et des gouverneurs.

Outre la nouvelle structure, il est absolument nécessaire de réglementer clairement *le statut* des pompiers, qu'ils soient de métier ou volontaires.

La commission estime qu'il y a lieu de fixer un profil uniforme par niveau de fonction auquel le personnel doit répondre de manière permanente.

Il y a aussi lieu d'uniformiser les procédures de nomination afin de permettre la mobilité du personnel entre les diverses zones.

Il est aussi demandé expressément d'inscrire la profession de sapeur-pompier sur la liste des professions à risques, ce qui n'est malheureusement pas encore le cas aujourd'hui.

Le gouverneur fait remarquer que, comme, dans la structure proposée, tous les membres des services d'incendie seront rattachés administrativement à la zone, on pourrait aussi normaliser les règles communales appliquées actuellement, qui sont souvent divergentes, en ce qui concerne les services de permanence, les indemnités pour diplômés et les autres allocations.

Les pompiers volontaires continueront à l'avenir à jouer un rôle d'une importance capitale. Une des priorités doit être de leur donner un statut juridique équilibré et bien pensé. Pour ce faire, il faudra inévitablement être attentif à la relation entre le volontaire et son employeur principal, avec lequel on devrait pouvoir conclure des accords contraignants concernant la disponibilité du pompier volontaire pour les missions du service d'incendie ainsi que les compensations éventuelles.

Pour ce qui est de l'élaboration finale des textes, elle nécessitera la participation de spécialistes et il va de soi que les syndicats et les représentants des villes et des communes ainsi que les fédérations de pompiers devront être associés étroitement aux discussions.

raadzaam bij het vastleggen van de hulpverleningszones die zones zoveel mogelijk te laten samenvallen met de grenzen van een groep van politiezones.

Het derde en laatste niveau is het federaal niveau. Op dat niveau komt de reglementering tot stand. De verantwoordelijke hier is de minister van Binnenlandse Zaken die wordt bijgestaan door zijn administratie van de Civiele Veiligheid. De commissie acht het evenwel van essentieel belang dat een Centrum voor Kennis en Expertise wordt opgericht dat autonoom genoeg is en in staat de technische bijstand te bieden die momenteel al te vaak ontbreekt.

Wat de specifieke opdrachten van de Civiele Bescherming betreft, heeft de commissie ervoor gepleit dat de Civiele Bescherming een logistieke, ondersteunende dienst zou worden die, indien nodig, ter beschikking van de zones en de gouverneurs kan worden gesteld.

Naast de nieuwe structuur is het absoluut nodig *de rechtspositie* duidelijk te regelen, zowel voor de beroepsbrandweerlui als voor de vrijwilligers.

De commissie is van mening dat per functieniveau een eenvormig profiel moet worden vastgesteld waaraan men blijvend dient te beantwoorden.

Ook de aanstellingsprocedures dienen uniform te worden teneinde de uitwisselbaarheid van personeel tussen de verschillende zones mogelijk te maken.

Tevens wordt uitdrukkelijk gevraagd het beroep van brandweerman op te nemen op de lijst van risicoprofies, wat vandaag jammer genoeg niet het geval is.

De gouverneur wijst er op dat, vermits in de voorgestelde structuur alle personeelsleden bestuurlijk tot de zone zullen behoren, ook de huidige, vaak uiteenlopende gemeentelijke regelingen voor wachtdiensten, diploma- en andere toelagen kunnen worden gestandaardiseerd.

Ook in de toekomst zullen de vrijwillige brandweerlui uiteraard enorm belangrijk blijven. Voor deze groep moet bij prioriteit een goed doordachte, evenwichtige rechtspositieregeling worden uitgewerkt. Hierbij zal de aandacht onafwendbaar ook moeten uitgaan naar de relatie met de hoofdwerkgever van de vrijwilligers, met wie afdwingbare afspraken moeten kunnen worden gemaakt met betrekking tot de beschikbaarheid van zijn werknemer voor brandweeropdrachten en de eventuele compensaties.

Om uiteindelijk tot teksten te komen, zal de medewerking van specialisten onontbeerlijk zijn en uiteraard zullen de syndicaten en de vertegenwoordigers van steden en gemeenten, evenals de brandweerefederaties nauw bij de besprekingen moeten

L'analyse des risques a été confiée par le ministre à un consortium d'universités. La mission était de répertorier les risques sur l'ensemble du territoire du pays et d'élaborer un modèle informatisé idéal de ce qui est nécessaire au niveau des services de secours pour lutter de manière optimale contre ces risques. Cette étude est très importante parce qu'elle doit constituer la base scientifique de la réforme de la sécurité civile.

Pour savoir où la situation n'est pas optimale, en d'autres termes où se situent les «points noirs», le consortium des universités est parti d'une première simulation sur la base des hypothèses suivantes :

— un temps d'alerte (c'est-à-dire le temps de gestion de l'appel au service de secours par le témoin de l'incident) de 2 minutes;

— un temps de départ (c'est-à-dire le temps entre l'appel et le départ du service de secours) de 2 minutes pour les professionnels et de 5 minutes pour les volontaires; et

— un temps de trajet entre le poste de secours et le lieu de l'intervention de maximum 8 minutes.

Le gouverneur souligne que ces paramètres ont uniquement été retenus comme hypothèse de travail et que l'intention n'est en aucun cas de les couler dans un texte de loi. En effet, pareille obligation engendrait d'importants problèmes en matière de responsabilité.

Bien qu'à l'heure actuelle il s'agisse uniquement d'un plan de couverture établi sur la base du seul critère de la population, l'analyse nous montre déjà qu'il y a un manque flagrant de postes dans les provinces de Limbourg, de Namur, de Luxembourg et du Brabant wallon. C'est surtout la situation du Brabant wallon, où le taux de couverture est d'à peine 37 %, qui est préoccupante.

Dans les provinces d'Anvers, de Flandre orientale et de Flandre occidentale, le nombre de postes de secours est certes suffisant mais ils ne sont pas toujours localisés de manière optimale.

Les provinces de Liège, de Hainaut et du Brabant flamand présentent des situations mixtes : elles devraient optimiser la répartition des localisations actuelles tout en augmentant en taille leur dispositif.

Dès que toutes les données nécessaires seront disponibles, l'analyse des risques pourra encore être affinée, notamment par l'apport de normes et de critères de qualité à proposer par le Centre de Connaissance et d'Expertise.

Il convient également de noter que les délais d'alerte et d'arrivée sur les lieux sont actuellement fixés de manière forfaitaire. À l'avenir ceux-ci devront pouvoir

worden betrokken. De minister heeft een consortium van universiteiten opgedragen de risicoanalyse te maken. Dat consortium moet de risico's op het hele grondgebied van het land inventariseren en een ideaal computermodel maken van wat de hulpdiensten nodig hebben om die risico's optimaal te bestrijden. Die studie is heel belangrijk omdat ze de wetenschappelijke basis moet vormen van de hervorming van de civiele veiligheid.

Om te weten waar de toestand niet optimaal is, met andere woorden waar de «knelpunten» zich bevinden, is het consortium van universiteiten van een eerste simulatie uitgegaan, op grond van volgende hypothesen :

— 2 minuten reactietijd (dat wil zeggen de tijd om de oproep van de getuige van het incident in de hulpdienst te verwerken).

— 2 minuten vertrektijd voor de beroepskorpsen en 5 minuten vertrektijd voor de vrijwilligers (dat wil zeggen de tijd tussen de oproep en het vertrek van de hulpdienst); en

— maximum 8 minuten aanrijdtijd.

De gouverneur onderstreept dat die parameters alleen als werkhypothese werden gebruikt en dat het zeker niet de bedoeling is ze in een wettekst op te nemen. Dergelijke verplichting zou immers grote problemen met betrekking tot de verantwoordelijkheid veroorzaken.

Hoewel het momenteel slechts om een plan gaat dat alleen op basis van het bevolkingscriterium tot stand is gekomen, blijkt nu al uit de analyse dat er een duidelijk gebrek aan postes is in de provincies Limburg, Namen, Luxemburg en Waals-Brabant. Vooral de toestand in Waals-Brabant, waar de dekingsgraad nauwelijks 37 % bedraagt, baart zorgen.

In de provincies Antwerpen, Oost- en West-Vlaanderen zijn er weliswaar voldoende hulpverleningsposten, maar is hun locatie niet altijd optimaal.

De provincies Luik, Henegouwen en Vlaams-Brabant geven een gemengd beeld : ze moeten de huidige spreiding van de locaties optimaliseren en tegelijk de omvang van hun voorzieningen vergroten.

Zodra alle vereiste gegevens beschikbaar zijn, kan de risicoanalyse nog worden verfijnd, aan de hand van kwaliteitsnormen en -criteria die door het Centrum voor Kennis en Expertise moeten worden voorgesteld.

Er moet ook op worden gewezen dat de reactietijd en de aanrijdtijd momenteel in een vast aantal minuten worden vertaald. In de toekomst kunnen ze zo

être fixés de manière aussi objective que possible en « temps réel » du façon à pouvoir mesurer l'effet des interventions.

Autre point délicat est incontestablement *le financement de la réforme*. Les Unions des Villes et Communes ont confirmé que les pouvoirs locaux restent disposés à payer les frais afférents aux missions de base des services d'incendie mais en même temps il a clairement été précisé que le coût macro-économique actuel ne peut en aucun cas augmenter pour les communes. En d'autres termes les communes attendent un effort financier considérable de la part de l'autorité fédérale afin de pouvoir réaliser l'augmentation de la qualité souhaitée.

On a chiffré qu'actuellement les communes supportent environ 90 % du coût des services d'incendie. Elles souhaitent à terme parvenir à un rééquilibrage de 50/50 entre l'autorité fédérale et les pouvoirs locaux.

Afin de pouvoir mener la discussion sur une bonne base, la commission a essayé de chiffrer les montants actuellement consacrés aux services d'incendie, ainsi que les surcoûts si l'on souhaite rencontrer les exigences de qualité préconisées par la commission en matière d'intervention rapide et adéquate et si on veut résorber les « points noirs » mis en évidence par l'analyse des risques.

À ce stade, nous avons seulement une idée des frais de fonctionnement des services d'incendie. Les frais d'investissement, qui ne ressortent pas clairement des comptes communaux, et les frais dits « cachés » ne sont actuellement pas connus. Il faudra trouver une méthode pour calculer ces frais mais cela n'est pas simple et prendra du temps.

La commission estime dès lors qu'à court terme on peut partir des frais de fonctionnement qui, pour l'ensemble du pays et uniquement pour les services d'incendie, sont estimés à près de 400 millions d'euros.

Les frais de fonctionnement devraient représenter plus ou moins 85 à 90 % du coût total des services d'incendie. Une simple extrapolation permettrait donc d'obtenir une image assez précise du coût total. Il peut en tout cas déjà être déduit très clairement des frais de fonctionnement combien les efforts en matière d'incendie varient de commune à commune.

Pour terminer, quelques réflexions encore à propos de l'aide médicale urgente. Bien que celle-ci soit sans conteste une composante essentielle de la sécurité civile, elle n'a fait l'objet d'aucun échange de vues approfondi en commission parce que le département de la Santé publique la considère comme faisant partie de ses attributions. Quoi qu'il en soit, la commission est d'avis qu'il faut absolument éviter qu'une régle-

objectif mogelijk in « real time » worden vastgelegd, zodat het resultaat van de interventies kan worden gemeten.

Een ander delicaat punt is ongetwijfeld de financiering van de hervorming. De Verenigingen van Steden en Gemeenten hebben bevestigd dat de lokale overheden bereid blijven de kosten te dragen voor de basistaken van de brandweerdiensten, maar tegelijk is duidelijk gesteld dat de huidige macro-economische kostprijs voor de gemeenten in geen geval mag toenemen. De gemeenten verwachten met andere woorden een grote financiële inspanning van de federale overheid om de gewenste kwaliteitsverhoging te kunnen verwezenlijken.

Men heeft berekend dat de gemeenten momenteel ongeveer 90 % van de kostprijs van de brandweerdiensten dragen. Op termijn wensen ze dat het evenwicht wordt hersteld en dat de federale overheid en de lokale overheden beide 50 % van de kosten dragen.

Om het debat op een degelijke basis te kunnen voeren, heeft de commissie geprobeerd de huidige bedragen die aan de brandweerdiensten worden besteed te berekenen, alsook de meerkosten indien moet worden voldaan aan de kwaliteitsnormen die de commissie verdedigt inzake snelle en adequate hulp en indien de « knelpunten » die door de risicoanalyse aan het licht zijn gebracht, moeten worden weggewerkt.

In dit stadium hebben we alleen een idee van de werkingskosten van de brandweerdiensten. De investeringskosten, die niet duidelijk uit de gemeenterekeningen blijken, en de zogenaamde « verborgen » kosten, zijn nu onbekend. Er moet een methode worden gevonden om die kosten te berekenen, maar dat is niet eenvoudig en zal tijd kosten.

De commissie meent bijgevolg dat men zich op korte termijn moet baseren op de werkingskosten, die voor het hele land en alleen voor de brandweerdiensten, op bijna 400 miljoen euro worden geraamd.

De werkingskosten zouden ongeveer 85 tot 90 % van de totale kosten van de brandweerdiensten moeten vertegenwoordigen. Door een eenvoudige extrapolatie kan men dus een vrij nauwkeurig beeld van het volledige kostenplaatje krijgen. Uit de werkingskosten kan in elk geval al heel duidelijk worden afgeleid hoezeer de inspanningen inzake brandweer van gemeente tot gemeente verschillen.

Tot slot nog enkele bedenkingen in verband met *de dringende medische hulpverlening*. Hoewel het hier onbetwistbaar gaat om een essentieel onderdeel van de civiele veiligheid, is hierover in de commissie niet uitvoerig van gedachten gewisseld, omdat het departement Volksgezondheid deze materie tot haar bevoegdheid rekent. In elk geval is de commissie van mening dat absoluut moet worden vermeden dat voor

mentation distincte soit élaborée pour l'aide médicale urgente. Le fait que le ministre de la Santé publique, M. Demotte, souscrive aux principes de base proposés par la commission est un point positif. D'ailleurs, le ministre Dewael a veillé à ce que le président du comité de direction du SPF Santé publique siège au comité de gestion qui sera chargé d'encadrer la réforme.

Pour l'heure, la priorité absolue est de rédiger les textes en vue du débat parlementaire. À cet effet, le ministre a créé un groupe directeur composé de hauts fonctionnaires qui suivra l'état d'avancement du processus. En outre, il y a le groupe de pilotage composé de fonctionnaires fédéraux et provinciaux, qui sera chargé de la mise en œuvre législative de la réforme et sera assisté par cinq fonctionnaires du département qui travailleront quasiment à temps plein pour la réforme.

Tous les membres de la commission sont convaincus que le ministre prend les choses au sérieux et qu'il est prêt à se battre pour obtenir les moyens nécessaires à la réussite de la réforme voulue. La commission souscrit aussi pleinement à la proposition qu'il a faite d'articuler la politique autour de deux objectifs simultanés, à savoir, d'une part, la préparation de la réforme et, d'autre part, l'élimination de problèmes concrets.

2. Échange de vues

2.1. Interventions des membres

Le sénateur Brotcorne rappelle que, depuis 1999, il est question d'une réforme de la Sécurité civile. La Commission Paulus a été mise en place le 7 septembre 2004. Elle rend aujourd'hui son rapport final qui présente diverses conclusions ainsi que 12 recommandations. Ce dernier a été adopté à l'unanimité par la commission, signe d'un consensus des acteurs du terrain sur les grandes lignes de la réforme. Le politique s'accorde d'ailleurs également avec ces grandes lignes.

Dans les 12 recommandations formulées par la Commission Paulus, le sénateur Brotcorne relève différents termes qui sont autant de signes de la volonté de ses membres ainsi que de la nécessité de voir rapidement réalisée la réforme de la sécurité civile. Or, les textes législatifs annoncés par le ministre de l'Intérieur ne sont toujours pas au Parlement. Le ministre annonce même à présent que ces textes ne seront pas déposés avant le début de l'année 2007. Ceci pousse l'intervenant à s'interroger sur la volonté politique du ministre de réaliser cette réforme sous la présente législature. Ces retardements ne constituent-ils pas, en définitive, un « enterrement de première classe » de la réforme ?

de dringende medische hulpverlening een aparte regeling wordt uitgewerkt. Goed nieuws is dat de minister van Volksgezondheid, de heer Demotte instemt met de door de commissie voorgestelde basisprincipes. Minister Dewael heeft trouwens de voorzitter van het directiecomité van de FOD Volksgezondheid opgenomen in het bestuurscomité dat de hervorming verder zal dienen te begeleiden.

Absolute prioriteit wordt nu het opstellen van de teksten met het oog op het parlementair debat. Daartoe werd door de minister een stuurgroep van hoge ambtenaren opgericht die de voortgang van het proces zal bewaken. Daarnaast is er een begeleidingsgroep van federale en provinciale ambtenaren die zal zorgen voor de wetgevende implementatie van de hervorming en die bijgestaan wordt door vijf ambtenaren van het departement die quasi voltijds voor de hervorming zullen werken.

Bij elk lid van de commissie leeft de overtuiging dat het de minister menens is en dat hij bereid is te vechten voor de middelen die onontbeerlijk zijn voor het welslagen van de gewenste hervorming. Het door hem vooropgestelde idee van het tweesporenbeleid, met andere woorden de gelijktijdige voorbereiding van de hervorming enerzijds en het wegwerken van concrete pijnpunten anderzijds, wordt door de commissie eveneens volmondig bijgetreden.

2. Gedachtewisseling

2.1. Verklaringen van de leden

Senator Brotcorne herinnert eraan dat er sinds 1999 sprake is van een hervorming van de Civiele Veiligheid. De commissie-Paulus werd op 4 september 2004 ingesteld. Vandaag brengt zij haar definitief verslag uit met verschillende besluiten en twaalf aanbevelingen. Het verslag is unaniem goedgekeurd door de commissie, wat wijst op een consensus onder beroepsmensen over de grote lijnen van de hervorming. Ook de politieke wereld is het daarmee eens.

In de twaalf aanbevelingen van de commissie-Paulus, vindt senator Brotcorne een aantal aanwijzingen dat de commissieleden willen dat de hervorming van de Civiele Veiligheid snel wordt uitgevoerd. De wetteksten die de minister van Binnenlandse Zaken heeft aangekondigd zijn echter nog steeds niet in het Parlement. De minister verklaart nu zelfs dat deze teksten niet voor het begin van 2007 zullen worden ingediend. Spreker heeft dan ook vragen bij de politieke wil van de minister om de hervorming nog tijdens deze zittingsperiode uit te voeren. Komen die vertragingen uiteindelijk niet neer op een « eersteklasbegrafenis » van de hervorming ?

De même, on peut se demander si cette réforme n'est pas considérée comme trop coûteuse par la majorité. L'évaluation initiale des montants actuellement consacrés aux services d'incendie n'est d'ailleurs pas disponible pour l'heure. Les seuls frais de fonctionnement des services d'incendie sont estimés à près de 400 millions d'euros. On sait que les communes souhaitent, à terme, parvenir à un rééquilibrage de 50/50 entre l'autorité fédérale et les pouvoirs locaux. Si aucune garantie n'est maintenant donnée en matière de financement par l'autorité fédérale, on peut alors considérer que ce qui est actuellement réalisé n'est qu'un leurre pour les professionnels et volontaires des services de secours ainsi que pour la population.

M. Cortois, député, se réjouit que l'autorité fédérale fasse déjà un effort budgétaire substantiel en 2006. Il s'agit en tout cas d'une évolution positive par rapport à ce qui a été fait par le passé.

En ce qui concerne le financement de la réforme, il estime qu'il faut tenir compte du fait que certaines communes ont déjà consenti des efforts précédemment alors que d'autres n'ont pas encore apporté la moindre contribution financière.

Dès lors, il demande que l'on fasse preuve d'une certaine équité dans ce domaine. À cet égard, il se réfère à la réforme des polices : les communes qui ont déjà consenti des efforts par le passé ont moins de craintes à avoir en termes de coûts que celles qui n'ont pas ou guère fait d'efforts.

Il remercie également le gouverneur Paulus pour l'effort accompli tout en attirant l'attention sur la réserve que le comité scientifique émet (annexe 4 du rapport final) à propos des conclusions tirées, vu l'absence de certaines données essentielles. Dès lors, il met en garde contre le risque de suivre certaines pistes insuffisamment fondées sur le plan scientifique.

À cet égard, il mentionne les chiffres qui ont été cités à propos de l'alerte incendie. Ces chiffres tiennent-ils compte des fausses alertes, par exemple ?

Dans le rapport, on précise qu'il faudra plusieurs mois encore avant de pouvoir tirer des conclusions définitives. Il demande dans quelle mesure on tiendra compte de ce fait lors de la mise en œuvre de la réforme.

Le sénateur Collas relève que tout le monde s'accorde sur le principe de conférer une personnalité juridique à la zone de secours. Ceci permettra de favoriser une prise de décision rapide et cohérente. Toutefois, la forme que doit prendre cette personnalité

Ook kan men zich afvragen of de hervorming door de meerderheid niet als onbetaalbaar wordt beschouwd. De oorspronkelijke evaluatie van de bedragen die momenteel aan de brandweerdiensten worden besteed, is overigens momenteel niet beschikbaar. Alleen al de werkingskosten van de brandweerdiensten worden geraamd op bijna 400 miljoen euro. Het is bekend dat de gemeenten op termijn tot een 50/50 evenwicht tussen de federale overheid en de plaatselijke overheid willen komen. Als de federale overheid nu geen enkele waarborg inzake de financiering biedt, kan men ervan uitgaan dat wat nu wordt gedaan slechts bedrieglijke schijn is voor de professionele en vrijwillige leden van de hulpdiensten en voor de bevolking.

De heer Cortois, volksvertegenwoordiger, verheugt er zich over dat de federale overheid reeds in 2006 een niet-geringe budgettaire inspanning doet. In vergelijking met wat in het verleden is gedaan dan is dit in elk geval een positieve ontwikkeling.

Voor de financiering van de hervorming meent hij dat er rekening moet worden gehouden met de inspanningen die de gemeenten al dan niet reeds gedaan hebben in het verleden. Er zijn immers gemeenten die nog nooit een financiële inspanning hebben gedaan.

Hij vraagt dan ook dat er over gewaakt wordt dat een zekere billijkheid in acht wordt genomen. In dit verband verwijst hij naar de politiehervorming waarbij de gemeenten die in het verleden reeds inspanningen hebben geleverd, minder bang moeten zijn voor de kostprijs dan degene die geen of weinig inspanningen hebben geleverd.

Tevens bedankt hij gouverneur Paulus voor de geleverde inspanning maar laat niet na te waarschuwen voor het voorbehoud dat het wetenschappelijk comité maakt (bijlage 4 bij het eindverslag) bij de conclusies die zij trekken omdat een aantal essentiële gegevens nog ontbreken. Hij waarschuwt derhalve voor het volgen van pistes die niet voldoende wetenschappelijk onderbouwd zijn.

In dit verband vermeldt hij de cijfers die worden meegedeeld inzake brandalarm. Is in dit cijfermateriaal bijvoorbeeld rekening gehouden met valse alarmen ?

In het verslag staat dat het nog een aantal maanden zal duren om tot definitieve conclusies te komen. Hij vraagt in welke mate hiermee zal rekening worden gehouden bij de hervorming ?

Senator Collas merkt op dat iedereen akkoord gaat met het beginsel om rechtspersoonlijkheid te verlenen aan de hulpverleningszone. Dit moet een snelle en coherente besluitvorming bevorderen. Er zijn wel nog vragen over de vorm die deze rechtspersoonlijkheid

juridique semble encore poser question. Doit-il s'agir d'une personnalité juridique *sui generis* ou d'une autre forme de personnalité juridique? La première solution reçoit la faveur de l'intervenant.

Le sénateur Collas salue la volonté de la Commission de créer une réglementation claire en ce qui concerne la position juridique des pompiers volontaires et professionnels. Le fait de déterminer un profil unique par niveau de fonction lui semble également une bonne solution.

En ce qui concerne le financement de la réforme, l'intervenant est d'avis qu'il faut rassurer les autorités communales en leur expliquant que les coûts macro-économiques n'augmenteront pas pour elles. Le pouvoir fédéral ajoutera les moyens financiers nécessaires pour parvenir, à terme, à une équité entre les moyens financiers apportés par les communes et ceux apportés par l'autorité fédérale.

Quant à la taille des zones de secours, le sénateur Collas estime qu'il ne faut pas en préjuger. Les avis sont aujourd'hui encore divergents. La composante linguistique jouera sans doute un rôle en la matière. Quoiqu'il en soit, une approche constructive permettant une prise de décision judicieuse est nécessaire.

Mme Schrijvers, député, indique que le rapport de la commission épingle aussi un certain nombre de problèmes.

L'analyse des risques est fondée exclusivement sur le critère de la population. Or, pour être correcte, elle doit tenir compte d'un nombre sensiblement plus élevé de paramètres :

- la présence de l'industrie lourde et, en particulier, d'entreprises Seveso;
- le fait que les entreprises disposent ou non de leur propre service d'incendie;
- le degré d'urbanisation d'une région;
- la présence d'hôpitaux à proximité;
- l'existence de risques dans le secteur social.

Elle demande quels paramètres seront pris en compte pour la suite de l'analyse des risques et dans quel délai celle-ci sera terminée.

Les résultats provisoires de l'analyse des risques font apparaître un certain nombre de « points noirs ». Lorsqu'elle a interrogé le ministre pour savoir s'il allait dès aujourd'hui apporter son soutien aux communes en vue d'éliminer ces « points noirs », celui-ci a mis en exergue la responsabilité des communes et précisé que la mise en œuvre de sa réforme ne débiterait qu'en 2007, après les élections communales.

L'intervenante trouve sa réponse peu crédible. Comme des élections fédérales devraient avoir lieu

moet aannemen. Moet het een rechtspersoonlijkheid *sui generis* worden, of een andere vorm van rechtspersoonlijkheid? Spreker is voorstander van de eerste oplossing.

Senator Collas verheugt zich over het feit dat de commissie een duidelijke reglementering wil over de rechtspositie van de vrijwillige en professionele brandweerlieden. Ook het bepalen van een eenvormig profiel per functieniveau lijkt hem een goede oplossing te zijn.

Wat betreft de financiering van de hervorming, meent hij dat de gemeentelijke overheden gerustgesteld moeten worden door hen uit te leggen dat er voor hen geen bijkomende macro-economische kosten zullen komen. De federale overheid zal zorgen voor de nodige financiële middelen om op termijn een evenwicht te bereiken tussen de bijdrage van de gemeenten en die van de federale overheid.

Wat de omvang van de hulpverleningszones betreft, meent senator Collas dat men geen overhaaste besluiten moet nemen. De meningen lopen vandaag nog uiteen. De taal zal waarschijnlijk een rol spelen. Hoe dan ook is een constructieve aanpak nodig om de juiste beslissing te nemen.

Mevrouw Schrijvers, volksvertegenwoordiger, wijst er op dat het verslag van de commissie ook een aantal knelpunten blootlegt.

De risicoanalyse is alleen gebaseerd op het criterium bevolking. Om een correct resultaat te krijgen dient met heel wat meer parameters te worden rekening gehouden :

- aanwezigheid van zware industrie, en Seveso-bedrijven in het bijzonder;
- het al dan niet hebben van een eigen brandweerdienst binnen de bedrijven;
- de verstedelijkingsgraad van een regio;
- de nabijheid van ziekenhuizen;
- bestaan van risico's in de sociale sector.

Zij vraagt met welke parameters zal worden rekening gehouden bij de verdere risicoanalyse en binnen welke termijn deze zal zijn afgerond.

De voorlopige resultaten van de risicoanalyse wijzen op het bestaan van een aantal « zwarte vlekken ». Op haar vraag of de minister de gemeenten nu al ondersteuning gaat verlenen om deze « zwarte vlekken » weg te werken, heeft deze gewezen op de verantwoordelijkheid van de gemeenten en geantwoord dat zijn hervorming pas in 2007 zou aangevat worden, na de gemeenteraadsverkiezingen.

Zij acht dit antwoord weinig geloofwaardig. In het voorjaar van 2007 zijn er federale verkiezingen in

au printemps 2007, il ne faut pas s'attendre à ce qu'à ce moment-là, la réforme soit fort avancée.

Toutefois, un des grands mérites du rapport est d'avoir permis l'émergence d'un consensus sur la réforme à mettre en œuvre.

Quelle est toutefois la responsabilité des pouvoirs locaux à l'heure actuelle en ce qui concerne les «points noirs»? De nombreuses communes sont déjà occupées à conclure — à juste titre — des accords en matière de secours avec des communes voisines. Le gouverneur Paulus demande que la nouvelle loi habilite les gouverneurs à sensibiliser les administrations communales à conclure des accords de ce genre. L'intervenante estime pour sa part qu'il ne faut pas attendre 2007. Quelle est la responsabilité du bourgmestre lorsque les administrations communales constatent qu'un poste de secours supplémentaire est nécessaire pour éliminer un point noir? Elle juge inacceptable que l'on reporte la solution de ce problème à 2007.

On est actuellement dans le flou en ce qui concerne l'«évaluation initiale» financière. L'oratrice tremble à l'idée qu'il pourrait en aller de même que lors de la réforme des polices. Selon le ministre, prise globalement, la réforme ne peut pas coûter plus cher aux communes. L'intervenante est, elle aussi, convaincue que les communes souhaitent poursuivre leurs efforts, mais elle ne partage pas le point de vue de la commission selon lequel la création de postes de secours n'entraînera pas de surcoût pour les communes. La réforme donnera de toute façon lieu à la création de corps mixtes qui coûteront plus cher.

D'après les résultats provisoires de l'analyse, elle constate que ce sont surtout les communes du sud du pays qui devront faire le plus d'efforts. Le ministre a annoncé des moyens supplémentaires, mais l'oratrice constate que les communes supportent 90 % des frais des services d'incendie, alors que les autorités fédérales n'en prennent que 10 % en charge. L'accroissement des moyens fédéraux de 18 % ne porte l'intervention fédérale globale qu'à 11,8 %.

Ce qu'elle n'acceptera en aucun cas, c'est que des régions qui ont déjà consenti des efforts considérables dans le passé doivent payer encore davantage et que les moyens fédéraux supplémentaires soient investis principalement au sud du pays. Sur ce plan aussi, le temps presse. Plus on reporte la réforme, plus il y a de risques que, dans l'attente de celle-ci, on n'achète pas de matériel supplémentaire.

Le sénateur Happart revient sur la problématique des zones de secours. La commission Paulus propose que la zone de secours soit gérée par un organe politique composée de mandataires de l'ensemble des communes faisant partie de la zone. Or, pour faire partie d'une même zone, les communes doivent être

aantocht zodat er op dat moment niet veel van de hervorming zal verwezenlijkt worden.

Een van de grote verdiensten van het verslag is evenwel dat het tot een consensus is gekomen over de hervorming die moet gebeuren.

Wat is evenwel de verantwoordelijkheid van de lokale besturen met betrekking tot de «zwarte vlekken» op dit ogenblik? Vele gemeenten sluiten al, en terecht, hulpverleningsovereenkomsten met naburige gemeenten. Gouverneur Paulus vraagt dat in de nieuwe wet de gouverneurs de bevoegdheid krijgen om de gemeentebesturen hiervoor te sensibiliseren. Zij meent dat er niet tot 2007 moet gewacht worden. Wat is de aansprakelijkheid van de burgemeester wanneer gemeentebesturen vaststellen dat er een bijkomende hulppost nodig is om een zwarte vlek weg te werken? Zij vindt het onaanvaardbaar dat de oplossing voor dit probleem naar 2007 verschoven wordt.

Momenteel bestaat er geen duidelijkheid over de financiële nulmeting. Zij huivert bij de gedachte dat hetzelfde zou gebeuren als bij de politiehervorming. De minister zegt dat de hervorming globaal niet meer mag kosten aan de gemeenten. Zij is er ook van overtuigd dat de gemeenten hun inspanningen willen verder zetten maar is het niet eens met het standpunt van de commissie dat de oprichting van hulpposten geen bijkomende kosten zal veroorzaken voor de gemeenten. Hoe dan ook zullen er gemengde korpsen ontstaan die alleszins meer zullen kosten.

Afgaand op de voorlopige resultaten van de analyse stelt zij vast dat vooral de gemeenten in het zuiden van het land meer inspanningen zullen moeten doen. De minister heeft bijkomende middelen aangekondigd maar zij stelt vast de gemeenten 90 % van de brandweerkosten dragen en de federale overheid slechts 10 %. De verhoging van de federale middelen met 18 % verhoogt de globale federale tussenkomst slechts tot 11,8 %.

Waar zij in elk geval niet mee akkoord zal gaan is dat regio's, die in het verleden reeds aanzienlijke inspanningen hebben gedaan, meer zullen moeten betalen en dat de bijkomende federale middelen vooral zullen worden geïnvesteerd in het zuiden van het land. Ook op dit vlak dringt de tijd. Hoe langer de hervorming wordt uitgesteld, hoe groter de kans is dat er geen bijkomend materiaal wordt aangekocht in afwachting van de hervorming.

Senator Happart komt terug op de problematiek van de hulpverleningszones. De commissie-Paulus stelt voor dat de hulpzone beheerd wordt door een politiek orgaan met mandatarissen uit alle gemeenten die deel uitmaken van de zone. Alleen aangrenzende gemeenten, die bovendien tot dezelfde provincie behoren,

contiguës et appartenir en outre à une même province. Ceci pose dès lors problème pour la commune de Fourons. Actuellement, la commune bénéficie de la protection des services de pompiers de Battice-Herve. Ceci sera-t-il toujours possible après la réforme ? Une autre solution est-elle proposée ?

Mme Jacqueline Galant, députée, estime que le rapport de la commission Paulus constitue une base de travail qui nécessitera plusieurs mois de transposition et engendrera de nombreuses réactions et discussions tant au sein du Parlement qu'en dehors. Le groupe auquel l'intervenante appartient souhaite y prendre part dans un esprit constructif et réformateur.

L'intervenante espère par ailleurs qu'une très large majorité pourra soutenir ce projet moderne qui dépasse les particularismes locaux. Le rapport est sur ce point très clair : la dispersion des efforts en moyens humain, matériel et financier constitue le principal déficit du dispositif actuel. Pour y remédier, il faut sortir la matière du niveau communal, au moins pour partie. L'intervenante soutient cette logique.

Dans une proposition de résolution déposée en mars 2004 (DOC 51 981/001), l'intervenante rappelle que son groupe avait demandé au gouvernement d'opérer une analyse de risques et, sur cette base de rationaliser en zones la gestion locale des services d'incendie. Elle se réjouit de voir ce mécanisme confirmé par les travaux de la commission mandatée par le ministre de l'Intérieur.

En ce qui concerne la rapidité d'intervention, Mme Galant se demande si les moyens logistiques et humains sont disponibles en suffisance pour accorder une attention particulière aux zones à risque tout en assurant, sur l'ensemble du territoire, un temps de réponse uniforme et particulièrement court. Peut-on réellement croire à l'instauration d'une couverture uniforme pour tout le Royaume ?

Par ailleurs, quel est le timing prévu pour la concrétisation du rapport ? Comment le ministre compte-t-il procéder sur le plan politique ? L'intervenante se doute que la question du financement sera centrale. Cette dernière sera-t-elle abordée dès le début des discussions du budget 2007, à savoir lors la prochaine rentrée parlementaire ? Elle rappelle aussi que les discussions relatives à la répartition du financement impliqueront nécessairement les nouvelles majorités communales. À combien estime-t-on l'intervention financière du pouvoir fédéral ? Un mode de financement alternatif est-il envisagé ?

Enfin, Mme Galant insiste sur la nécessité d'une uniformisation et d'une harmonisation du statut des pompiers. En effet, le statut des professionnels et des volontaires du feu est actuellement très variable d'une commune à l'autre. Ceci n'a pas de sens aujourd'hui et

kunnen deel uitmaken van eenzelfde zone. Dit is een probleem voor de gemeente Voeren. Momenteel geniet de gemeente de bescherming van de brandweerdiensten van Battice-Herve. Zal dat na de hervorming nog mogelijk zijn ? Wordt er een andere oplossing voorgesteld ?

Mevrouw Jacqueline Galant, volksvertegenwoordiger, meent dat het verslag van de commissie-Paulus de grondslag vormt van een hervorming die maanden in beslag zal nemen en veel reacties en discussies zal uitlokken, zowel binnen als buiten het Parlement. De fractie waar spreekster toe behoort wenst er op een constructieve en hervormende manier aan deel te nemen.

Spreekster hoopt bovendien dat een ruime meerderheid dit moderne project, dat plaatselijke particularismen overstijgt, zal steunen. Het verslag is op dat punt heel duidelijk : de versnippering van de menselijke, materiële en financiële middelen is de voornaamste tekortkoming van de huidige regeling. Om er iets aan te doen moet deze aangelegenheid minstens gedeeltelijk onttrokken worden aan het gemeentelijk niveau. Spreekster steunt deze redenering.

In een voorstel van resolutie dat in maart 2004 werd ingediend (DOC 51 981/001), herinnert spreekster eraan dat haar fractie aan de regering gevraagd had om de risico's te evalueren, en om op grond daarvan het plaatselijke beheer van de brandweerdiensten in zones te stroomlijnen. Zij verheugt zich erover dat een dergelijke werkwijze nu bevestigd wordt door de werkzaamheden van de commissie.

Wat de interventiesnelheid betreft, vraagt mevrouw Galant zich af of er voldoende logistieke en menselijke middelen beschikbaar zijn om bijzondere aandacht te schenken aan de risicozones en tezelfdertijd op het hele grondgebied eenzelfde bijzonder korte reactietijd te kunnen garanderen. Kan men echt geloven in een uniforme dekking van het hele grondgebied ?

Welke termijn heeft men ten andere vastgesteld voor de uitvoering van het verslag ? Hoe zal de minister op politiek vlak te werk gaan ? Spreekster vermoedt dat de kwestie van de financiering centraal zal staan. Zal die kwestie reeds besproken worden bij het begin van de bespreking van de begroting voor 2007, dus na het reces ? Zij herinnert er ook aan dat de besprekingen aangaande de verdeling van de financiering noodzakelijkerwijze met de nieuwe gemeentebesturen gevoerd zullen worden. Op hoeveel raamt men de financiële inbreng van de federale overheid ? Wordt er gedacht aan een alternatieve financiering ?

Ten slotte dringt mevrouw Galant aan op de noodzaak om het statuut van de brandweerlieden eenvormig te maken en te harmoniseren. Dat statuut, zowel van de professionelen als van de vrijwilligers, verschilt nu immers sterk van gemeente tot gemeente.

en aura encore moins dans le nouveau dispositif. Quels sont les projets en la matière ?

Selon Mme Thijs, sénatrice, deux éléments se dégagent d'emblée du plan de réforme présenté. Il y a en premier lieu la personnalité juridique qu'il est prévu d'accorder aux zones de secours, et qu'elle considère comme un élément positif, tout en demandant qu'on en fasse une interprétation minimale. Elle fait référence à cet égard aux tracasseries administratives et aux frais que la réforme des polices a engendrés (conseil de police, collège de police). S'il faut également mettre en place une telle structure pour les services d'incendie, il faut s'attendre, là aussi, à une nouvelle organisation, avec les frais supplémentaires qui en découleront. L'intervenante demande qu'on accorde à ce problème l'attention qu'il mérite. Il faudra aussi veiller à ce que les zones d'incendie ne soient pas trop éloignées des citoyens, vu la nécessité d'une intervention rapide.

Elle constate en deuxième lieu qu'en ce qui concerne la problématique du personnel, la commission est restée dans le vague. Elle estime qu'il ne faut pas attendre la réforme pour procéder à la nécessaire adaptation du statut des pompiers professionnels et volontaires. Une réforme de la carrière (ancienneté) et de la formation (continué) s'impose d'urgence pour le personnel des services d'incendie.

M. Nollet, député, se dit moins optimiste que lors de la réunion du 8 novembre 2005 lors de laquelle le gouverneur Paulus avait présenté le rapport intermédiaire de la Commission. En effet, M. Nollet avait alors relevé une véritable adhésion et un consensus quant à la nécessité et aux principes de la réforme de la Sécurité civile. Il semble qu'on assiste maintenant à un mouvement inverse. Les difficultés pour atteindre un consensus sur le rapport au sein même de la Commission Paulus sont d'ailleurs la preuve que rien n'est à présent gagné.

L'intervenant revient également sur les déclarations du ministre de l'Intérieur quant au calendrier prévu pour la réforme. Ce dernier a annoncé que les textes législatifs ne seraient pas déposés au Parlement avant le début 2007. Si le ministre confirme ces propos, on peut alors considérer qu'il n'y aura pas de réforme de la Sécurité civile adoptée sous cette législature. M. Nollet estime que le ministre de l'Intérieur doit déposer les projets de loi dès le mois d'octobre.

En ce qui concerne le financement des services d'incendie, il est question d'arriver, à terme, à un rééquilibrage de 50/50 entre l'autorité fédérale et les pouvoirs locaux. Ceci signifie que les communes devront continuer à prendre en charge les frais de fonctionnement à concurrence de 400 millions d'euros et que le pouvoir fédéral apportera un financement

Dat heeft vandaag geen zin meer, en nog minder wanneer de nieuwe regeling van kracht zal zijn. Wat is men van plan op dit gebied ?

Senator Thijs meent dat twee elementen in het oog springen bij het voorgelegde hervormingsplan. In de eerste plaats is dat de rechtspersoonlijkheid waarin wordt voorzien voor de hulpverleningszones. Zij meent dat dit een positief element is. Zij vraagt evenwel dat hieraan slechts een minimale invulling wordt gegeven. In dat verband verwijst zij naar de administratieve rompslomp en de kosten die de politiehervorming heeft teweeg gebracht (politieraad, politiecollege). Als een dergelijke structuur ook moet worden in het leven geroepen voor de brandweer dan leidt dit tot nog maar eens een nieuwe organisatie met bijkomende kosten. Zij vraagt dat hieraan de nodige aandacht zou worden besteed. Ook mogen de brandweergebieden niet te ver van de burgers af staan, gelet op de noodzaak van een snelle bereikbaarheid.

In de tweede plaats stelt zij vast dat, wat de personeelsproblematiek betreft, de commissie enigszins op de vlakte is gebleven. Zij meent dat de hervorming niet moet worden afgewacht om de noodzakelijke aanpassing van het statuut van professionele en vrijwillige brandweer door te voeren. Voor het brandweerpersoneel is een hervorming van de carrière (anciënniteit) en de (voortgezette) opleiding dringend nodig.

De heer Nollet, volksvertegenwoordiger, verklaart minder optimistisch te zijn dan tijdens de vergadering van 8 november 2005, toen gouverneur Paulus het tussentijdse verslag van de commissie had voorgesteld. De heer Nollet had toen vastgesteld dat iedereen de noodzaak inzag van een hervorming van de Civiele Veiligheid, en instemde met de beginselen ervan. Nu lijkt de stemming omgeslagen. De moeilijkheden om binnen de commissie-Paulus zelf eenstemmigheid te bereiken over het verslag tonen trouwens aan dat de zaak nog niet beklonken is.

Spreker komt ook terug op de verklaringen van de minister van Binnenlandse Zaken over het tijdschema voor de hervorming. Hij verklaarde dat de wetteksten niet voor begin 2007 in het Parlement zouden worden ingediend. Als de minister dit bevestigt, betekent dit dat er tijdens deze zittingsperiode geen hervorming van de Civiele Veiligheid zal plaatsvinden. De heer Nollet vindt dat de minister van Binnenlandse Zaken de wetsontwerpen reeds in oktober moet indienen.

Wat betreft de financiering van de brandweerdiensten, is het de bedoeling om op termijn te komen tot een 50/50-inbreng van de federale overheid en van de lokale overheden. Dit betekent dat de gemeenten de 400 miljoen euro werkingskosten zullen moeten blijven betalen, en dat de federale overheid zal voorzien in een bijkomende financiering. Spreker is

additionnel. L'intervenant fait à ce sujet part de son inquiétude en ce qui concerne la Wallonie où certaines provinces ont déjà reçu l'ordre de la Région wallonne de désinvestir. Quoiqu'il en soit, la question du financement place une lourde hypothèque sur la suite du travail.

Les premières réactions du groupe socialiste suite au dépôt du rapport sont également de nature à confirmer l'idée qu'il n'y aura pas de réforme sous cette législature. Le PS a en effet annoncé qu'il «prenait acte» des conclusions rendues par la Commission Paulus. Ceci ne signifie donc pas qu'il l'approuve. De même, dans les propositions que le groupe avance à présent, il n'est plus question de création de zones de secours dotées d'un statut juridique propre mais bien du développement de conventions particulières entre les communes. Rejoignant les propos du sénateur Brotcorne, M. Nollet estime qu'on peut parler d'un «enterrement de première classe de la réforme».

Pour le reste, M. le député Nollet rejoint les conclusions formulées par la commission Paulus ainsi que sa volonté d'agir rapidement pour mettre en œuvre la réforme.

La sénatrice Geerts partage le point de vue de ceux qui demandent que la réforme soit réfléchie, graduelle et rapide, conformément aux principes que la commission a mis en avant. À cet égard, la problématique du personnel peut être considérée comme une priorité. Pour pouvoir responsabiliser les communes, il faut veiller à ce que celles qui ont déjà consenti de gros efforts ces dernières années ne soient pas confrontées à des surcoûts trop importants.

L'intervenante ne perçoit pas clairement quel sera le rôle des bourgmestres au sein du conseil des services d'incendie, qui est l'organe de direction de ces derniers. Une collaboration avec le conseil de police est-elle prévue, dans la mesure où ce sont souvent les mêmes personnes qui siègent dans les deux conseils ?

M. Arens, député, s'étonne des propos tenus par M. Didier Donfut, secrétaire d'État aux affaires européennes, qui a qualifié le rapport de la Commission Paulus «d'élément intéressant à verser au dossier». M. Arens est, quant à lui, persuadé de la nécessité d'un signal fort, apte à démontrer la réelle volonté d'aller de l'avant de la majorité. En effet, l'intervenant est aujourd'hui convaincu que le gouvernement ne souhaite pas réellement cette Réforme et ce, d'autant plus que la question de l'aide médicale urgente n'a pas été abordée dans le rapport et pose encore nombre de problèmes.

En ce qui concerne l'analyse de risques, l'intervenant souhaiterait connaître le taux de couverture dans la province du Luxembourg.

bezorgd over de toestand in Wallonië, waar sommige provincies van het Waalse Gewest reeds het bevel gekregen hebben om te desinvesteren. De financieringskwestie zet hoe dan ook de rest van de werkzaamheden op losse schroeven.

De eerste reacties van de socialistische fractie na de indiening van het verslag lijken eveneens te bevestigen dat er in deze zittingsperiode geen hervorming meer zal plaatsvinden. De PS heeft immers aangekondigd dat zij «akte heeft genomen» van de conclusies van de commissie Paulus. Dit betekent niet dat de partij die conclusies goedkeurt. In de voorstellen die de fractie nu naar voren schuift is er trouwens geen sprake meer van het creëren van hulpverleningszones met een eigen juridisch statuut, maar wel van het uitwerken van specifieke overeenkomsten tussen de gemeenten. Net als senator Brotcorne, vindt de heer Nollet dat men hier kan spreken van een «eersteklasbegravenis van de hervorming».

Voor het overige is de heer Nollet, volksvertegenwoordiger, het eens met de conclusies van de commissie Paulus en met haar streven naar een snelle uitvoering van de hervorming.

Senator Geerts sluit zich aan bij degenen die vragen dat de hervorming doordacht, gefaseerd maar ook snel zou verlopen, volgens de principes die door de commissie zijn vooropgesteld. De personeelsproblematiek mag daarbij als een prioriteit beschouwd worden. Om de gemeenten te responsabiliseren moet er over gewaakt worden dat de gemeenten, die in de voorbije jaren al veel inspanningen hebben gedaan, niet met grote meerkosten zouden worden geconfronteerd.

Voor haar is niet zo duidelijk welke de rol van de burgemeesters wordt in het aansturingorgaan van de brandweer, de brandweerraad. Is er samenwerking voorzien met de politieraad, in vele gevallen gaat het immers om dezelfde mensen ?

De heer Arens, volksvertegenwoordiger, verbaast zich over de uitslatingen van de heer Didier Donfut, staatssecretaris voor Europese Zaken, die het verslag van de commissie Paulus beschreven heeft als een «interessant element om aan het dossier toe te voegen». De heer Arens is er daarentegen van overtuigd dat er een sterk signaal vereist is, dat de ware wil bewijst van de meerderheid om op dit vlak vooruitgang te boeken. Spreker is er nu immers van overtuigd dat de regering deze hervorming niet echt wenst, ook al omdat de kwestie van de dringende medische hulpverlening niet aan bod is gekomen in het rapport en er in dat verband nog veel problemen rijzen.

Wat de risicoanalyse betreft, wenst spreker de dekkingsgraad te kennen in de provincie Luxemburg.

S'attachant au problème de la détermination du nombre de zones de secours par province, il attire l'attention sur la nécessité de ne pas commettre la même erreur que celle commise lors de la réforme des polices en ce qui concerne la fixation des zones de police, à savoir la conservation de zones-pilotes dans des zones à très faible densité de population. Ceci génère un coût par habitant trop important.

M. le député Arens insiste également sur le besoin d'une prise en charge des coûts supplémentaires par le niveau fédéral. Les communes n'ont plus les moyens de les assumer.

Enfin, le problème des pompiers volontaires chômeurs n'a pas encore reçu de réponse de la part du ministre compétent. Ceci est la preuve que le gouvernement n'est actuellement pas à même de résoudre ce type de problèmes.

M. De Padt, député, dit que la sécurité civile demeure une des missions essentielles qui incombent aux autorités locales. Une réforme qui est imposée d'en haut ne peut en aucun cas se traduire par un surcoût pour les communes. Cela n'empêche pas les autorités locales de devoir assumer leur responsabilité. La population n'en attend pas moins et du point de vue socio-politique, l'unanimité entre tous les partis est suffisamment grande pour que l'on débloque les moyens nécessaires à cet effet.

L'intervenant souligne aussi la rapidité, peu commune en Belgique, avec laquelle la réforme des polices a été réalisée et les conséquences financières qui en résultent. Il estime dès lors qu'il faut en tirer les enseignements qui s'imposent pour la réforme des services d'incendie.

Le rapport de la commission souligne à juste titre l'importance des volontaires au sein des services d'incendie.

Dans la conclusion finale, il est question d'une mauvaise volonté latente à collaborer à la réforme de la part du SPF Santé publique. Une réforme des services de secours est toutefois impossible sans le concours de l'aide médicale. L'intervenant aimerait connaître l'état de la situation en la matière.

On insiste à juste titre sur la création d'un Centre de connaissance et d'expertise en matière de lutte contre l'incendie. Aux Pays-Bas, il existe un point d'appui « *Effectief Oefenen* », un « *Instituut voor Rampen- en Brandbestrijding* » et même un centre d'examen sanitaire consécutif à une catastrophe. La tragédie de Ghislenghien a démontré l'absolue nécessité de créer un centre d'expertise. L'intervenant croit savoir qu'un montant de 500 000 euro est inscrit au budget pour la création de ce centre. Peut-on lui dire où en sont les choses ?

In verband met het bepalen van het aantal hulpverleningszones per provincie, vestigt hij de aandacht op het feit dat men niet dezelfde fout mag maken als bij de politiehervorming, toen het aantal politiezones is vastgelegd, meer bepaald het behoud van pilootzones in zeer dun bevolkte gebieden. Dit brengt een te hoge kost per inwoner met zich.

De heer Arens, volksvertegenwoordiger, benadrukt ook dat de bijkomende kosten door het federale niveau gedragen dienen te worden. De gemeenten hebben de middelen niet om dit te betalen.

Het probleem van de werkloze die vrijwillige brandweerman is, is nog niet door de bevoegde minister opgelost. Dit bewijst dat de regering momenteel niet in staat is dergelijke problemen op te lossen.

De heer De Padt, volksvertegenwoordiger, stelt dat de civiele veiligheid nog een van de kerntaken is van de lokale overheden. Een hervorming die van boven af wordt opgelegd mag niet leiden tot een meerkost voor de gemeenten. Dit belet niet dat de lokale overheden hun verantwoordelijkheid moeten opnemen. De bevolking verwacht dit en op politiek-maatschappelijk draagvlak is er tussen alle partijen voldoende eensgezindheid om hiervoor de nodige middelen te voorzien.

Spreeker wijst tevens op de on-Belgische snelheid waarmee de politiehervorming is doorgevoerd en de financiële gevolgen ervan. Hij meent dan ook dat men voor de brandweershervorming hieruit de nodige lering dient te trekken.

Terecht wordt in het verslag van de commissie gewezen op het belang van de vrijwilligers bij de brandweer.

In de eindconclusie is er sprake van een latente onwil van de FOD Volksgezondheid om aan de hervorming mee te werken. Een hervorming van der hulpdiensten zonder de medewerking van de medische dienstverlening is echter onmogelijk. Graag wenst hij te vernemen wat de huidige stand van zaken is op dit vlak.

Terecht wordt aangedrongen op de oprichting van een Kennis- en Expertisecentrum inzake de kennis van brandbestrijding. In Nederland bestaat een steunpunt « *Effectief Oefenen* », een « *Instituut voor Rampen- en Brandbestrijding* » en zelfs een centrum voor gezondheidsonderzoek na rampen. Na de ramp in Gellingen is het een absolute noodzaak dat er een expertisecentrum komt. Hij weet dat in de federale begroting 500 000 euro is voorzien voor de oprichting van dit centrum. Kan hij enige informatie krijgen over de stand van zaken ?

En ce qui concerne le financement, il estime qu'il est exclu que la Flandre doive sacrifier une partie de son propre financement pour compenser le sous-financement dont souffre la Wallonie. Il se peut que les collègues wallons n'aient pas assumé correctement leurs responsabilités par le passé.

M. Maene, député, estime, contrairement à ce que pense d'autres intervenants, que les conclusions et les travaux de la Commission Paulus ont bien évolué. La preuve en est que le rapport final a fait l'objet d'un consensus au sein de la Commission. Il note néanmoins que certaines conclusions du rapport sont relativement «édulcorées» par rapport à celles présentées antérieurement et que plusieurs de ces orientations sont mises en question par les organismes représentant les pompiers.

À l'inverse de ce qu'affirme M. le député Nollet, M. Maene explique que le groupe PS se situe tout à fait sur la même longueur d'ondes que la Commission Paulus. Comme elle, il estime que le citoyen a droit à une aide adéquate la plus rapide. Il faut donc prendre des dispositions permettant de favoriser l'intervention du service le plus rapide. Lorsqu'il prend acte des conclusions de la Commission, le PS entend signifier son intérêt pour ces dernières et exprimer qu'il portera attention à la suite réservée à celles-ci. Il ne faut pas non plus donner l'illusion à la population que la réforme est déjà acceptée et ce, alors que les textes des projets de loi sont encore attendus. Un tel message est erroné.

Le PS réitère son souhait de voir concrétiser le plus rapidement possible une série de mesures qui ne doivent pas attendre la mise en œuvre de la Réforme dans sa globalité. Il s'agit notamment du statut des pompiers volontaires-chômeurs.

Le fait d'évoquer les inquiétudes générées par la réforme des polices reflète simplement le souhait de ne pas revivre les mêmes difficultés que celles rencontrées lors de celle-ci et n'hypothèque en rien le désir de réaliser une réforme des Services d'incendie. M. Maene, député, est d'ailleurs d'avis que rien ne sert à présent d'agir avec empressement. Il faut plutôt être soucieux de préparer une réforme qui convienne à tous les acteurs afin que tous puissent demain s'investir dans la réalisation de celle-ci.

En ce qui concerne le financement des services d'incendie, l'intention de la Commission est que le citoyen continue, comme par le passé, à contribuer à celui-ci au travers de la commune. Elle estime qu'il faut tendre vers une contribution identique de tous les citoyens. M. le député Maene est d'avis qu'il faut aussi tenir compte de l'existence de zones à risques. Dans certaines provinces telle celle du Luxembourg, il

Wat de financiering betreft, meent hij dat het niet mag gebeuren dat, gelet op de onderfinanciering in Wallonië, Vlaanderen een stuk van zijn eigen financiering zou moeten missen. Mogelijk hebben de Waalse collega's te weinig hun verantwoordelijkheid genomen in het verleden.

De heer Jean-Claude Maene, volksvertegenwoordiger, vindt, in tegenstelling tot andere sprekers, dat er heel wat vooruitgang werd geboekt met betrekking tot de conclusies en de werkzaamheden van de commissie Paulus. Het bewijs daarvan is dat over het eindrapport een consensus is bereikt in de commissie. Hij merkt wel op dat een aantal conclusies in het rapport «milder» zijn geformuleerd vergeleken bij eerdere versies en dat een aantal van de denkpistes door de organisaties die de brandweertluiden vertegenwoordigen ter discussie worden gesteld.

In tegenstelling tot wat de heer Nollet, volksvertegenwoordiger, zegt, legt de heer Maene uit dat de PS-fractie helemaal op dezelfde golflengte zit als de commissie Paulus. Ook de fractie vindt dat de burger recht heeft op de best mogelijke hulp die zo snel mogelijk moet worden verleend. Men moet dus maatregelen treffen om het ingrijpen van de snelste dienst te bevorderen. Als de PS akte neemt van de conclusies van de commissie, wil dat zeggen dat de partij hiervoor belangstelling wenst te tonen en aandachtig zal volgen wat ermee wordt gedaan. Men mag de bevolking ook niet wijsmaken dat de hervorming al is aanvaard als de tekst van de wetsontwerpen nog niet klaar is. Dit zou een verkeerde boodschap zijn.

De PS herhaalt de wens om zo snel mogelijk een aantal maatregelen in te voeren, waarvoor niet moet worden gewacht op de hervorming in haar geheel. Het gaat meer bepaald om het statuut van de vrijwillige brandweerman die werkloos is.

Dat er hier wordt verwezen naar de politiehervorming, betekent alleen dat we liever niet te maken krijgen met dezelfde problemen die daarbij zijn gerezen en houdt absoluut niet in dat er bezwaren zijn tegen de hervorming van de brandweerdiensten. De heer Maene, volksvertegenwoordiger, vindt trouwens dat het nutteloos is zich nu te overhaasten. Men dient er intengendeel voor te zorgen dat de hervorming die wordt voorbereid voor alle betrokkenen gunstig is. Alleen op die manier zal iedereen actief meewerken aan de uitvoering ervan.

Wat de financiering van de brandweerdiensten betreft, wil de commissie dat de burger zoals in het verleden hiertoe, via de gemeente, blijft bijdragen. Zij vindt dat alle burgers hiervoor een gelijke bijdrage moeten leveren. De heer Maene, volksvertegenwoordiger, vindt echter dat men rekening moet houden met risicozones. In bepaalde provincies, zoals Luxemburg, zijn er minder risicozones maar is er ook minder

existe moins de zones à risques mais également moins d'industries. On pourrait concevoir que le niveau de contribution des citoyens soit alors plus faible dans cette partie du territoire.

L'intervenant se réjouit que les surcoûts de la réforme soient pris en charge par le fédéral. Il s'accorde également avec l'idée d'une éventuelle participation des sociétés d'assurance.

M. Maene, député, exprime son inquiétude en ce qui concerne l'avancement du dossier de l'aide médicale urgente et, plus particulièrement, le statut futur des services ambulatoires privés.

Enfin, l'intervenant revient sur le souhait des pompiers d'être reconnus. La terminologie de « métiers à risques » n'existe actuellement pas en Belgique. Le ministre entend-il créer une telle classification afin de répondre au désir exprimé par les pompiers ?

2.2. Réponses de M. Paulus, gouverneur de la province d'Anvers et président de la Commission d'accompagnement pour la Réforme de la Sécurité civile.

Le gouverneur Paulus revient sur les différentes questions posées par les membres.

— L'analyse des risques

L'intervenant convient que l'analyse des risques est, en son état actuel, encore incomplète. Le consortium des universités en charge de la réalisation de cette dernière n'a pas pu la finaliser à temps en raison de la non-communication par l'Institut National des Statistiques de certaines données nécessaires. Ce retard a pour conséquence que l'analyse de risques dans sa forme actuelle ne fait état que des risques généraux et non des risques spécifiques. De même, l'analyse des risques n'a été réalisée que sur la base du critère de la population. Dès lors, elle se limite à dresser une image du taux de couverture dans les différentes provinces belges. L'analyse des risques offre déjà néanmoins certains enseignements utiles. Elle permet tout d'abord de se rendre compte que la situation, en terme de taux de couverture, est plus favorable au nord qu'au sud du pays. Elle fait aussi apparaître que les efforts réalisés dans le passé par les diverses administrations communales en terme de services d'incendie varient énormément. En conséquence, le gouverneur Paulus s'accorde avec l'idée de tenir compte, lors de l'élaboration des zones de secours, des efforts déjà réalisés par le passé par certaines communes. La commission a insisté auprès du ministre pour que cette analyse de risques soit poursuivie. Il s'agit d'aboutir à un modèle

industrie. Men zou kunnen voorstellen dat de inwoners van dit gebied dus een lagere bijdrage betalen.

Spreker verheugt zich erover dat de meerkosten die voortvloeien uit de hervorming op federaal niveau ten laste worden genomen. Hij vindt het ook een goed idee dat de verzekeringsmaatschappijen hier eventueel aan bijdragen.

De heer Maene, volksvertegenwoordiger, laat weten dat hij zich zorgen maakt over het dossier van de dringende medische hulpverlening en meer bepaald over het statuut van de privéambulante diensten.

Spreker komt ten slotte nog terug op zijn wens om de brandweermannen erkend te zien. Het begrip « risicoberoep » bestaat momenteel niet in België. Gaat de minister deze categorie creëren, om aan de wens van de brandweermannen tegemoet te komen ?

2.2. Antwoorden van de heer Paulus, gouverneur van de provincie Antwerpen en voorzitter van de Commissie voor de hervorming van de civiele veiligheid

De heer Paulus, gouverneur, komt terug op diverse vragen die door de leden werden gesteld.

— De risicoanalyse

Spreker is het ermee eens dat de risicoanalyse op dit moment nog onvolledig is. Het consortium van universiteiten dat ze moet maken heeft ze niet op tijd kunnen afmaken omdat het Nationaal Instituut voor de Statistiek bepaalde gegevens niet heeft meegedeeld. Het gevolg van die vertraging is dat in de risicoanalyse in haar huidige vorm alleen sprake is van algemene risico's en niet van specifieke risico's. Tevens werd de risicoanalyse slechts op grond van het bevolkingscriterium gemaakt. Ze beperkt zich bijgevolg tot het schetsen van een beeld van de dekkingsgraad in de Belgische provincies. Toch kan uit de risicoanalyse reeds lering worden getrokken. Eerst en vooral blijkt eruit zien dat de situatie wat de dekkingsgraad betreft, gunstiger is in het noorden dan in het zuiden van het land. Ze toont ook aan dat de inspanningen die de gemeentebesturen in het verleden hebben geleverd voor de brandweerdiensten enorm verschillen. De heer Paulus, gouverneur, is het bijgevolg eens met het idee om bij het creëren van de hulpverleningszones rekening te houden met de inspanningen die bepaalde gemeenten reeds in het verleden geleverd hebben. De commissie heeft er bij de minister op aangedrongen dat die risicoanalyse zou worden voortgezet. Het is zaak tot een computermodel te komen op basis

informatisé apte à fournir des conclusions pertinentes au profit des communes et futures zones de secours.

Comme l'analyse de risques a permis d'identifier des « points noirs » les bourgmestres ne sont donc pas obligés d'attendre l'adoption de la réforme pour réfléchir à la manière de les faire disparaître. En tant que gouverneur de la province d'Anvers, M. Paulus a d'ailleurs commandé la réalisation d'une analyse de risques plus approfondie pour sa province. Cette dernière prend également les risques spécifiques en considération. Sur cette base, il a encouragé les différents bourgmestres à considérer la façon d'optimiser le fonctionnement des services d'incendie tout en ne modifiant pas nécessairement les structures actuelles des zones de secours. Il est ainsi apparu que la meilleure solution serait la conclusion d'accords entre les différentes administrations communales en vue de réaliser dès aujourd'hui — et avant que ce principe ne soit inscrit dans une législation — le principe selon lequel le service intervenant doit être le service de secours qui peut être le premier sur place avec les moyens nécessaires. Une telle application serait en mesure d'augmenter de façon considérable, en certains endroits, le taux de couverture.

Répondant à la question de M. le député Arens, le gouverneur Paulus précise que l'analyse des risques a établi que le taux de couverture dans la province du Luxembourg s'élevait à 45,5 pour cent.

— La composition des organes de gestion des différentes zones de secours

Cet organe de gestion sera composé de mandataires de l'ensemble des communes faisant partie de la zone. Initialement, le texte du rapport prévoyait que ces organes seraient composés des bourgmestres des différentes communes. L'Union des Villes et Communes de Wallonie ainsi que l'Union des Villes et Communes flamandes ont toutes deux insisté pour qu'on laisse aux communes le soin de décider qui sera leur mandataire. Il pourra certes s'agir du bourgmestre mais également d'un échevin.

— La coïncidence entre les zones de police et les zones de secours

La Commission est convaincue qu'une coïncidence entre les zones de police et les zones de secours n'est pas réalisable actuellement. Ceci impliquerait de délimiter à nouveau les territoires des zones de police alors que celles-ci ne sont pas opérationnelles depuis si longtemps. Rouvrir une discussion à ce sujet risque de retarder considérablement la réalisation de la réforme.

waarvan duidelijke conclusies kunnen worden getrokken voor de gemeenten en de toekomstige hulpverleningszones.

Aangezien de risicoanalyse het mogelijk heeft gemaakt « knelpunten » te ontdekken, zijn de burgemeesters dus niet verplicht te wachten tot de hervorming is goedgekeurd om nu al na te denken over de manier waarop die knelpunten kunnen worden weggevoerd. Als gouverneur van de provincie Antwerpen heeft de heer Paulus overigens een grondiger risicoanalyse voor zijn provincie besteld. Daarin zijn ook de specifieke risico's opgenomen. Op basis daarvan heeft hij de burgemeesters aangemoedigd na te gaan hoe de werking van de brandweerdiensten kon worden geoptimaliseerd zonder daarom de huidige structuren van de hulpverleningszones te veranderen. Op die manier is gebleken dat de beste oplossing het sluiten van akkoorden tussen de gemeentebesturen is, om nu reeds het beginsel toe te passen, en wel nog voor dat beginsel in een wet wordt opgenomen, volgens hetwelk de dienst die optreedt de hulpdienst moet zijn die het eerst met de vereiste middelen ter plaatse kan zijn. Een dergelijke toepassing kan de dekkingsgraad op bepaalde plaatsen in hoge mate opvoeren.

Als antwoord op de vraag van de heer Arens, volksvertegenwoordiger, verklaart de heer Paulus, gouverneur, dat uit de risicoanalyse blijkt dat de dekkingsgraad in de provincie Luxemburg 45,5% bedroeg.

— De samenstelling van de beheersorganen van de hulpverleningszones

Dat beheersorgaan zal uit mandatarissen van alle gemeenten van de zone bestaan. Oorspronkelijk bepaalde de tekst van het verslag dat die organen uit de burgemeesters van de diverse gemeenten moesten bestaan. De Union des Villes et Communes de Wallonie en de Vlaamse Vereniging van steden en gemeenten hebben er beide op aangedrongen dat men de gemeenten laat beslissen wie ze afvaardigen. Dat kan ongetwijfeld de burgemeester zijn, maar ook een schepen.

— Het samenvallen van politiezones met hulpverleningszones

De Commissie is ervan overtuigd dat het momenteel niet mogelijk is de politiezones met de hulpverleningszones te doen samenvallen. Dat zou betekenen dat de grenzen van de politiezones opnieuw bepaald moeten worden, terwijl die zones nog niet zolang operationeel zijn. Het debat hierover opnieuw openen dreigt de hervorming aanzienlijk te vertragen.

— Conclusions du rapport final de la commission

À ceux qui ont une impression moins favorable que lors de la précédente réunion quant aux travaux de la Commission, le gouverneur Paulus répond qu'il est au contraire heureux que le rapport de la Commission ait pu être finalement adopté à l'unanimité et ce, même si certains ont remis en question plusieurs principes fondamentaux au dernier moment. L'unanimité a finalement été acquise. Ceci est d'autant plus important que cette unanimité permet de s'assurer du soutien des acteurs principaux qui participeront à la réalisation concrète de la réforme (représentants des pompiers, des villes et communes ...).

— La forme de la personnalité juridique des zones de secours

Alors qu'il y avait un accord unanime sur le principe de la personnalité juridique de la zone de secours, la forme que doit prendre cette personnalité juridique a fait l'objet de nombreuses discussions dans la Commission. La majorité des membres de la Commission a opté pour une institution *sui generis*, soumise à une tutelle fédérale, par analogie aux zones de police. Elle a préféré ne pas retenir la proposition de l'Union des villes et des communes de Wallonie de maintenir la possibilité de créer des zones sous la forme de l'intercommunale. Étant donné que la tutelle sur les intercommunales est exercée par les régions et que les zones de secours fonctionneront sous la tutelle du gouvernement fédéral, ceci posera problème. Le gouverneur Paulus estime également qu'un système uniforme doit être appliqué dans tout le pays.

— L'aide médicale urgente

Cette problématique n'a pas été abordée au sein de la Commission parce que les représentants du ministre de la Santé publique n'en faisaient pas partie. Le ministre de la Santé publique a toutefois donné son accord sur les grands principes de la réforme avancés par la Commission. Cette approbation est très importante étant donné la nécessité d'une adéquation entre services d'incendie et de l'aide médicale urgente.

— Les pompiers volontaires

La Commission ne remet nullement en doute l'importance des pompiers volontaires. Sans leur présence, la réforme serait tout simplement impayable. Il est d'ailleurs prévu de conserver des postes de

— Conclusies van het eindrapport van de commissie

Aan diegenen op wie de werkzaamheden van de Commissie thans een minder goede indruk hebben gemaakt dan tijdens de vorige vergadering, antwoordt de heer Paulus, gouverneur, dat het hem integendeel verheugt dat het commissierapport uiteindelijk eenparig kon worden goedgekeurd, ook al hebben sommigen verscheidene fundamentele beginselen op het laatste ogenblik op losse schroeven gezet. Uiteindelijk was er eenparigheid. Dat is des te belangrijker omdat men door die eenparigheid verzekerd is van de steun van de belangrijkste betrokkenen die zullen meewerken aan de concrete uitvoering van de hervorming (vertegenwoordigers van de brandweerlui, van de steden en gemeenten ...).

— De rechtspersoonlijkheid van de hulpverleningszones

Terwijl iedereen het erover eens was dat de hulpverleningszones in principe rechtspersoonlijkheid moeten krijgen, werd er in de commissie heel wat gediscussieerd over de vorm van die rechtspersoonlijkheid. De meeste commissieleden waren gewonnen voor een instelling *sui generis*, die onder het toezicht van de federale overheid staat, zoals dat met de politiezones het geval is. Ze verkoos niet in te gaan op het voorstel van de Union des villes et des communes de Wallonie om eventueel zones op te richten in de vorm van een intercommunale. Aangezien het toezicht op de intercommunales door de gewesten wordt uitgeoefend en de hulpverleningszones onder het toezicht van de federale regering zullen werken, zou dat problematisch zijn. De heer Paulus, gouverneur, meent ook dat er in het hele land een eenvormig systeem moet bestaan.

— Dringende medische hulpverlening

Die problematiek werd in de commissie niet behandeld omdat de vertegenwoordigers van de minister van Volksgezondheid er geen deel van uitmaakten. De minister van Volksgezondheid heeft evenwel ingestemd met de hoofdlijnen van de hervorming zoals ze door de commissie werden voorgesteld. Die instemming is heel belangrijk, daar het noodzakelijk is dat de brandweerdiensten en de dringende medische hulpverlening op elkaar worden afgestemd.

— De vrijwilligers bij de brandweer

De commissie trekt het belang van de vrijwilligers bij de brandweer geenszins in twijfel. Indien zij er niet waren, zou de hervorming gewoonweg onbetaalbaar zijn. Men voorziet overigens in het behoud van drie

secours de trois types au sein des zones de secours : des postes composés exclusivement de pompiers volontaires, des postes composés à la fois de sapeurs-pompiers volontaires et professionnels ainsi que des postes composés uniquement de professionnels.

— Une participation financière des assurances

La proposition d'une participation financière du secteur des compagnies d'assurances dans le coût des services d'incendie a en effet été avancée par la Commission. Si la Commission se prononce en faveur de cette participation des assurances, la décision relève toutefois du politique. Des discussions seront certainement encore nécessaires sur ce point.

— Le financement de la Réforme

Le gouverneur Paulus a la conviction que le ministre de l'Intérieur souhaite tout mettre en œuvre pour disposer des moyens financiers nécessaires à la réalisation de la Réforme.

Les frais de fonctionnement des services d'incendie sont estimés pour l'ensemble du pays à environ 400 millions d'euros. On ne dispose pas encore d'une estimation des frais d'investissement et des coûts cachés. Quoiqu'il en soit, les spécialistes sont d'avis que les frais de fonctionnement représentent 85 à 90 % du coût total des services d'incendie. Une simple extrapolation permet donc de donner une idée du coût total des services d'incendie.

Les communes supportent actuellement environ 90 % du coût des services d'incendie et souhaitent, à long terme, parvenir à un rééquilibrage de 50/50 entre l'intervention de l'autorité fédérale et celle des pouvoirs locaux.

2.3. Réponses du vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur

Le ministre se réjouit que la commission soit parvenue à un consensus. La procédure suivie est différente de celle qui a été appliquée à la réforme des polices. On a reproché à la réforme des polices d'avoir été réalisée dans la précipitation, ce qui a contraint les administrations communales à supporter le coût de la réforme sans qu'il y ait eu la moindre concertation préalable.

Pour la réforme des services d'incendie, le ministre a opté d'emblée pour la création d'une commission regroupant à la fois les représentants des villes et des communes et ceux des fédérations de sapeurs-pompiers. La mission consistait à trouver un consensus sur

soorten hulpverleningsposten in de hulpverleningszones : posten die uitsluitend uit vrijwilligers bestaan, posten die zowel uit vrijwilligers als uit beroepsbrandweerlui bestaan en posten die uitsluitend uit professionele krachten bestaan.

— Een financiële bijdrage van de verzekeringssector

De commissie deed het voorstel de verzekeringsmaatschappijen financieel te laten bijdragen in de kostprijs van de brandweerdiensten. De commissie is voorstander van die bijdrage van de verzekeringssector, maar het zijn de politici die daarover moeten beslissen. Een debat hierover is ongetwijfeld nodig.

— De financiering van de hervorming

De heer Paulus, gouverneur, is ervan overtuigd dat de minister van Binnenlandse Zaken alles in het werk wil stellen om de financiële middelen te verzamelen die nodig zijn om de hervorming te verwezenlijken.

De werkingskosten van de brandweerdiensten worden voor het hele land op ongeveer 400 miljoen euro geraamd. Er is nog geen raming van de investeringskosten en van de verborgen kosten. Wat er ook van zij, de deskundigen menen dat de werkingskosten goed zijn voor 85 tot 90 % van de totale kostprijs van de brandweerdiensten. Dankzij een eenvoudige extrapolatie kan men dus een idee krijgen van de volledige kostprijs van de brandweerdiensten.

Momenteel dragen de gemeenten ongeveer 90 % van de kostprijs van de brandweerdiensten en op lange termijn willen ze dat de federale overheid en de lokale overheden ongeveer evenveel bijdragen.

2.3. Antwoorden van de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken

De minister verheugt er zich over dat de commissie tot een consensus is gekomen. De gevolgde procedure is anders dan degene die werd gebruikt bij politiehervorming. De kritiek op de politiehervorming is geweest dat ze te overhaast is geweest waarbij de gemeentebesturen moesten opdraaien voor de kosten van de politiehervorming zonder dat er enig voorafgaandelijk overleg is geweest.

Bij de hervorming van de brandweer heeft de minister er van bij de aanvang voor gekozen om te werken met een commissie waarin zowel de vertegenwoordigers van de steden en de gemeenten als de vertegenwoordigers van de brandweerefederaties mee

les grands principes de la réforme et sur la manière de réaliser celle-ci.

Le ministre ne s'est toutefois pas limité à cette approche. Le gouvernement a suivi une « politique duale », qui consistait, d'une part, à prendre le temps d'échafauder une réforme bénéficiant d'une assise sociale aussi large que possible et, d'autre part, à résorber, dans les budgets successifs, le sous-investissement structurel de la sécurité civile de ces dix dernières années.

Le gouvernement a veillé à ce que les budgets de la sécurité civile soient enfin augmentés. En effet, on a beaucoup critiqué le fait que l'ensemble des crédits soient affectés à la réforme des polices et que la sécurité civile soit devenue le parent pauvre du ministère de l'Intérieur. En 2005, le gouvernement a majoré de 15 % les investissements destinés à la sécurité civile. En 2006, le budget augmentera encore de 8 % et ce, alors que la quasi-totalité des autres départements fédéraux se voient imposer une croissance zéro.

Un montant de 3,5 millions d'euros est prélevé sur ces moyens pour augmenter les crédits affectés à l'achat de matériel de lutte contre l'incendie (accroissement de 30 %) — alors que ce poste budgétaire n'avait plus été indexé depuis son arrivée à la tête du département. De plus, les crédits d'investissement du fonds Seveso et du fonds nucléaire ont été majorés respectivement de 900 000 euro et de 500 000 euro. Les crédits affectés à la formation des pompiers ont augmenté de 125 %, ce qui représente un supplément de plus d'un million d'euros pour la formation.

Le ministre rappelle en outre que l'on a réintroduit le Fonds de réemploi de la quote-part communale. Auparavant, les quotes-parts que les communes versaient lors de l'achat effectif du matériel disparaissaient dans le budget des Voies et Moyens de l'État. Cette quote-part — de l'ordre de 25 % — sera désormais réaffectée au fonds, de telle sorte qu'à l'avenir, ces moyens pourront être réutilisés pour l'achat de matériel. Cela représente donc en tout cas un accroissement substantiel des moyens budgétaires.

Il pense en outre à l'intervention pour l'acquisition des appareils liés au système ASTRID, à l'adaptation des règles de responsabilité applicables aux volontaires et à la création du centre d'expertise, pour lequel un crédit de 500 000 euros a été inscrit au budget de cette année.

Dans sa politique duale, le ministre prend donc le temps nécessaire pour procéder à une réforme fondamentale, tout en faisant déjà par ailleurs les efforts budgétaires nécessaires en vue de réformer les services d'incendie. Les fédérations des pompiers ainsi que les

aan tafel zaten. De opdracht was een consensus te vinden over de grote principes van de hervorming en de wijze waarop die hervorming diende gerealiseerd te worden.

De minister heeft zich echter niet beperkt tot die aanpak. De regering heeft een *tweesporenbeleid* gevolgd waarbij, enerzijds de tijd genomen werd om te komen tot een hervorming die berust op een zo breed mogelijk maatschappelijk draagvlak en anderzijds de regering de structurele onderinvestering in de civiele veiligheid van de afgelopen 10 jaar heeft aangepakt in de verschillende begrotingen.

De regering heeft er voor gezorgd dat de budgetten voor de civiele veiligheid eindelijk zijn opgetrokken. De kritiek was immers dat alle kredieten waren toegespitst op de politiehervorming waarbij de civiele veiligheid het verwaarloosde kind was van Binnenlandse Zaken. In 2005 heeft de regering 15 % meer geïnvesteerd in civiele veiligheid. In 2006 zal het budget nog eens met 8 % worden opgetrokken en dit op een ogenblik dat zowat alle andere federale departementen op een nulgroei zijn aangewezen.

Van die middelen is 3,5 miljoen € besteed voor de verhoging van de kredieten voor de aankoop van brandweermateriaal (een stijging met 30 %) — terwijl deze post een indexeringsstop was opgelegd bij zijn aankomst op het departement. Bovendien zijn de investeringskredieten van het Seveso-fonds opgetrokken met 900 000 euro, van het Nucleair Fonds met 500 000 euro. De kredieten voor de opleiding van de brandweer zijn met 125 % gestegen — meer dan één miljoen euro meer voor de opleiding.

Daarnaast herinnert de minister aan het herinvoeren van het Fonds voor wederbelegging van het gemeentelijk aandeel. Vroeger verdwenen de bijdragen die de gemeenten betaalden bij de effectieve aankoop van het materiaal in de algemene middelen van het Rijk. Nu zal die bijdrage — ten bedrage van 25 % — opnieuw in het Fonds terecht komen waardoor deze middelen in de toekomst opnieuw kunnen gebruikt worden voor de aankoop van materiaal. Dit betekent dus in elk geval een substantiële verruiming van het budgettaire draagvlak.

Verder denkt hij aan de tussenkomst voor de aanschaf van de ASTRID-apparatuur, de aanpassing van de aansprakelijkheidsregeling van de vrijwilligers, het oprichten van het Kenniscentrum waarvoor 500 000 euro is ingeschreven in de begroting van dit jaar.

In zijn tweesporenbeleid neemt de minister dus enerzijds de nodige tijd om een fundamentele hervorming door te voeren en doet anderzijds reeds de nodige budgettaire inspanningen met het oog op de hervorming van de brandweer. De brandweerefedera-

organisations syndicales souscrivent entièrement à cette méthode : une réforme sera réalisée sous la prochaine législature et l'on veillera simultanément à ce qu'une série d'efforts soient intensifiés.

Le ministre veut en tout cas faire siennes les conclusions du rapport de la commission. Sa seule crainte est que les élections communales ne viennent contrecarrer la réforme projetée. Il pense qu'il n'est pas bon, à l'approche de ces élections, de prendre des décisions qui devront être mises en œuvre par les conseils communaux qui sortiront des urnes. C'est pourquoi il a été décidé de dégager le personnel nécessaire au SPF Intérieur pour transposer le rapport de la commission en textes de loi. De plus, il a été créé un comité directeur au sein duquel se retrouveront les principaux acteurs du rapport de la commission ainsi que les représentants d'autres départements. Les problèmes seront examinés et résolus avec le SPF Santé publique.

Selon lui, le principal problème risque toutefois d'être la traduction financière de la réforme. Dans le financement de la sécurité civile, la proportion entre l'apport des pouvoirs locaux et celui de l'autorité fédérale est aujourd'hui d'environ 90/10. Or, l'accord qui a été passé en commission vise à atteindre, dans le futur, une proportion de 50/50. Les unions des villes et communes sont disposées à continuer à financer les services d'incendie dans la même mesure qu'aujourd'hui mais pas à payer le surcoût de la réforme.

Le ministre est prêt à faire prendre en charge le surcoût par le fédéral selon un plan budgétaire pluriannuel. Il y travaille d'ailleurs déjà depuis plusieurs années et a la ferme intention de poursuivre sur cette voie. Compte tenu du rythme actuel d'augmentation du budget fédéral, il ne faudra d'ailleurs pas attendre 10 ans. D'ici quatre à cinq ans, on atteindra un budget tel que la réforme sera mise en œuvre au niveau fédéral.

Les discussions qui risquent de naître n'opposeront pas tant l'autorité fédérale à l'ensemble des villes et communes que les villes et les communes entre elles. Si chaque citoyen a droit à une protection égale en matière de sécurité civile, toutes les communes doivent faire un effort identique. Il constate que plusieurs villes et communes font des efforts importants, tandis que d'autres en font beaucoup moins.

Dans les prochaines années, la barre devra donc être mise au même niveau pour toutes les collectivités locales. Certaines villes et communes profitent des efforts des villes voisines plus importantes. Ce sont les bourgmestres de ces communes qui trouvent que la

ties en ook de syndicale organisaties zij het met deze aanpak volkomen eens : binnen een legislatuur wordt een hervorming verwezenlijkt terwijl er tegelijk wordt voor gezorgd dat een aantal inspanningen worden opgedreven.

De minister wil alleszins de conclusies van het verslag van de commissie tot de zijne maken. Het enige dat hem zorgen baart is dat de gemeenteraadsverkiezingen de geplande hervorming doorkruisen. Hij meent dat het niet goed is om, in de aanloop naar deze verkiezingen, een aantal beslissingen te nemen die door de volgende gemeenteraden zullen moeten worden uitgevoerd. Daarom is beslist dat op de FOD Binnenlandse Zaken het nodige personeel wordt vrijgemaakt om het verslag van de commissie in wetteksten om te zetten. Daarnaast is een stuurcomité opgericht, waarin de belangrijkste actoren van het commissieverslag opnieuw worden opgenomen, samen met de vertegenwoordigers van andere departementen. Samen met FOD Volksgezondheid zullen de knelpunten worden onderzocht en opgelost.

Hij meent evenwel dat het voornaamste knelpunt wel eens de financiële vertaling van de hervorming zou kunnen zijn. In de financiering van de civiele veiligheid bedraagt de huidige verhouding tussen de lokale besturen en de federale overheid ongeveer 90/10. Binnen de commissie is de afspraak gemaakt dat in de toekomst gestreefd naar een 50/50 verhouding. De verenigingen van steden en gemeenten zijn bereid om evenveel te blijven uitgeven aan de brandweer als vandaag maar niet om de meerkost van de hervorming te betalen.

De minister is bereid om de meerkost van de hervorming voor rekening van de federale overheid te nemen volgens een budgettair meerjarenplan. Hij is daar trouwens reeds enkele jaren mee bezig en heeft de vaste wil om dit in de toekomst verder te doen. Gelet op het huidige stijgingsritme van het federale budget zal het trouwens geen tien jaar duren maar zal binnen vier à vijf jaar het budget bereikt worden dat op federaal niveau de hervorming zal verwezenlijken.

Niet zozeer tussen de federale overheid en het geheel van de steden en gemeenten maar wel tussen de steden en gemeenten onderling ziet hij evenwel een bron voor mogelijke discussie. Als elke burger recht heeft op een gelijke bescherming inzake civiele veiligheid dan dienen ook alle gemeenten een gelijke inspanning te leveren. Hij stelt vast dat een aantal steden en gemeenten belangrijke inspanningen doen en dat een aantal andere steden en gemeenten heel wat minder inspanningen leveren.

De lat zal dus in de komende jaren moeten gelijk worden gelegd. Sommige steden en gemeenten profiteren van de inspanningen van naburige, grotere steden. Het zijn deze burgemeesters die de hervorming niet zo nodig vinden. Hij wil er dan ook geen enkel

réforme n'est pas tellement nécessaire. Il déclare donc sans ambages que ce serait une grande injustice. Comment peut-on mener ces discussions lorsque l'on sait que les élections communales vont avoir lieu au mois d'octobre ?

C'est pourquoi il veut avoir, après les élections, une dernière discussion avec les administrations communales afin de pouvoir soumettre un projet de loi au Parlement en décembre de cette année. L'argument selon lequel cette date serait trop tardive parce que des élections législatives fédérales se profilent au mois de juin de l'année suivante, l'étonne. Le Parlement n'aurait-il pas le temps de discuter un tel projet au printemps 2007 ?

Le ministre estime que cette approche témoigne d'une bonne administration. Le projet de réforme qui sera soumis au Parlement reposera sur un consensus maximal, alors que les premiers efforts de la première voie commenceront à porter leurs fruits.

Le sénateur Brotcorne s'étonne du fait que le ministre veut renégocier les conclusions de la commission avec les partenaires alors que ceux-ci étaient déjà représentés au sein de la commission qu'il a instauré. Il fait aussi remarquer que l'installation de nouveaux conseils communaux se fait au mois de janvier seulement. Si le ministre désire négocier le projet de réforme avec les nouveaux conseils cette délibération ne pourra commencer qu'au mois de janvier 2007 et pas au mois de novembre.

Par rapport au financement de la réforme au niveau fédéral, le sénateur Brotcorne voudrait apprendre comment le ministre envisage l'assurer.

Le ministre répond que l'an passé et cette année encore, il a trouvé les moyens nécessaires pour accroître les efforts du fédéral. Il défendra une augmentation de son budget afin de mener à bien cette réforme. Dès l'instant où les communes s'engageront à mettre en œuvre la réforme, le fédéral prendra en charge le surcoût de celle-ci dans le cadre d'un plan pluriannuel. L'actuel gouvernement en prend l'engagement.

*
* *

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des membres présents.

Les rapporteurs,

Christian BROTCORNE (S). André FRÉDÉRIC (Ch).
Dirk CLAES (Ch). Ludwig VANDENHOVE (S).
Jean-Claude MAENE (Ch).
Erika THUIS (S).

Les présidents,

misverstand over laten bestaan dat dit een grote onrechtvaardigheid zou zijn. Hoe kan je deze discussie voeren als je weet dat er in oktober gemeenteraadsverkiezingen zijn ?

Daarom wil hij na de verkiezingen een laatste discussie met de gemeentebesturen om in december van dit jaar aan het parlement een wetsontwerp voor te leggen. Het argument dat dit te laat zou zijn omdat er federale parlementsverkiezingen zijn in de maand juni van volgend verbaast hem. Heeft het parlement dan geen tijd in de loop van het voorjaar 2007 om een dergelijk ontwerp te bespreken ?

De minister meent dat een dergelijke aanpak blijk geeft van behoorlijk bestuur. Het parlement zal een hervormingsontwerp voorgelegd worden dat op een maximale consensus berust, terwijl de eerste inspanningen van het eerste spoor zijn vruchten begint af te werpen.

Het verbaast de heer Brotcorne, senator, dat de minister opnieuw met de partners over de conclusies van de commissie wil onderhandelen, terwijl ze reeds in de commissie die hij heeft ingesteld vertegenwoordigd waren. Hij wijst er ook op dat de nieuwe gemeenteraden pas in januari worden geïnstalleerd. Indien de minister met de nieuwe raden over het hervormingsontwerp wil onderhandelen, kan dat slechts vanaf januari 2007 en niet in november.

De heer Brotcorne, senator, wenst ook te horen hoe de minister de financiering van de hervorming op federaal niveau denkt te waarborgen.

De minister antwoordt dat hij ook vorig jaar en dit jaar de nodige middelen heeft gevonden om de federale inspanningen te verhogen. Hij zal een verhoging van zijn budget bepleiten om deze hervorming te verwezenlijken. Zodra de gemeenten zich engageren voor de hervorming zal het federale niveau de meerkost van de hervorming dragen in een meerjarenplan. Dit is het engagement van de huidige regering.

*
* *

Dit verslag wordt éénparig goedgekeurd door de aanwezige leden.

De rapporteurs,

Christian BROTCORNE (S). André FRÉDÉRIC (K).
Dirk CLAES (K). Ludwig VANDENHOVE (S).
Jean-Claude MAENE (K).
Erika THUIS (S).

De voorzitters,

ANNEXE**COMMISSION D'ACCOMPAGNEMENT
POUR LA REFORME DE LA SECURITE CIVILE****RAPPORT FINAL****Résumé**

- I. Introduction
- II. Les principes de base préconisés par la commission
 1. Le citoyen a droit à l'aide adéquate la plus rapide
 2. Chaque citoyen a droit à une même protection de base pour une contribution identique
 3. Nécessité d'une augmentation d'échelle
- III. La structure des services d'incendie
 1. Le premier niveau est le niveau d'exécution
 2. Le deuxième niveau est le niveau d'organisation
 3. Le troisième niveau est le niveau fédéral
- IV. Le personnel
 1. Position juridique
 2. Niveau opérationnel/Ressources humaines
- V. L'analyse des risques
- VI. Le financement
- VII. L'aide médicale urgente
- VIII. Recommandations
- IX. Conclusion

I. Introduction

La réforme de la sécurité civile est l'un des thèmes importants de l'accord gouvernemental. Elle a pour but d'adapter l'organisation des services de secours, vieille de plus de 40 ans, aux risques et aux besoins du début du XXI^e siècle. Nous évoluons en effet vers une société de haute technologie aux risques variables, à laquelle les services de secours doivent être préparés.

Le ministre de l'Intérieur veut que la réforme bénéficie d'un large soutien de la part de la société et, dès le début, les divers acteurs ont donc été associés aux pourparlers. Le 7 septembre 2004, il a installé la « Commission d'accompagnement pour la réforme de la Sécurité civile », composée de représentants des fédérations des corps de sapeurs-pompiers, des unions des villes et communes, de la protection civile, de la Région de Bruxelles-Capitale, de son cabinet et de l'administration.

La présidence a été confiée à Monsieur Camille Paulus, Gouverneur de la province d'Anvers, et la vice-présidence à Monsieur Jean-Marie Flahaut, Député permanent de la province du Brabant wallon (voir annexe 1 pour la composition intégrale).

En 2004, la commission s'est réunie les 7 septembre, 8 novembre et 13 décembre; en 2005, les 17 janvier, 2 février, 22 mars,

BIJLAGE**BEGELEIDINGSKOMMISSIE VOOR
DE HERVORMING VAN DE CIVIELE VEILIGHEID****EINDRAPPORT****Inhoud**

- I. Inleiding
- II. De door de commissie vooropgestelde basisprincipes
 1. De burger heeft recht op de snelste adequate hulp
 2. Elke burger heeft recht op eenzelfde basisbescherming tegen een gelijkwaardige bijdrageplicht
 3. Schaalvergroting is noodzakelijk
- III. Structuur van de brandweerdiensten
 1. Het eerste niveau is het uitvoerende
 2. Het tweede niveau is het organiserende
 3. Het derde niveau is het federale
- IV. Het personeel
 1. Rechtspositieregeling
 2. Operationeel/Human Resources
- V. De risico-analyse
- VI. Financiering
- VII. De dringende medische hulpverlening
- VIII. Aanbevelingen
- IX. Conclusie

I. Inleiding

De hervorming van de civiele veiligheid werd als belangrijk punt in het regeerakkoord opgenomen. De bedoeling is de organisatie van de hulpdiensten, die reeds meer dan 40 jaar oud is, aan te passen aan de risico's en de behoeften van het begin van de 21e eeuw. We evolueren immers naar een hoogtechnologische maatschappij met veranderende risico's waarop de hulpdiensten dienen voorbereid te zijn.

De minister van Binnenlandse Zaken wil de hervorming een belangrijk maatschappelijk draagvlak verlenen en heeft daarom vanaf het begin de diverse actoren bij de besprekingen betrokken. Op 7 september 2004 installeerde hij de « Begeleidingscommissie voor de hervorming van de Civiele Veiligheid », met daarin vertegenwoordigd: de brandweerfederaties, de verenigingen van steden en gemeenten, de civiele bescherming, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, zijn kabinet en de administratie.

Het voorzitterschap werd toevertrouwd aan de heer Camille Paulus, gouverneur van de provincie Antwerpen, en het ondervoorzitterschap aan de heer Jean-Marie Flahaut, bestendig afgevaardigde van de provincie Waals-Brabant (zie bijlage 1 voor de volledige samenstelling).

De commissie vergaderde in 2004 op 7 september, 30 september, 8 november en 13 december; in 2005 op 17 januari, 2 februari,

20 avril, 25 mai, 29 juin, 13 septembre, 26 septembre, 19 octobre et 12 décembre et en 2006, le 3 janvier.

En vue de préparer ses réunions, la commission a créé deux groupes de travail : le groupe de travail « Organisation », présidé par Monsieur Marcel Hendrickx, Bourgmestre de Turnhout (voir annexe 2 pour la composition intégrale), ayant pour mission de réfléchir à la structure d'organisation optimale des services de secours, et le groupe de travail « Analyse des risques », présidé par Madame Christine Breyne, Directeur général de la direction générale de la Sécurité civile (voir annexe 3 pour la composition intégrale). Ce second groupe de travail a été chargé de l'accompagnement et du suivi de l'étude confiée par le ministre à un consortium d'universités (Université Catholique de Louvain, Vrije Universiteit Brussel, Universiteit Gent et Universiteit Antwerpen). Il lui a été demandé de répertorier les risques (généraux et spécifiques) sur l'ensemble du territoire du pays afin d'élaborer un modèle informatisé idéal de ce qui est nécessaire au niveau des services de secours pour lutter de manière optimale contre ces risques. Cette analyse doit constituer la base scientifique de la réforme de la sécurité civile.

II. Les principes de base préconisés par la commission

1. Le citoyen a droit à l'aide adéquate la plus rapide

Un premier principe sur lequel tous les membres de la commission ont marqué leur accord est le principe évident, mais très novateur pour notre pays, selon lequel le citoyen a droit à l'aide adéquate la plus rapide. En d'autres termes, le service intervenant doit être le service de secours qui peut être le premier sur place avec les moyens nécessaires. Cela signifie qu'à l'avenir — contrairement à la situation actuelle — ni les limites communales, ni les limites provinciales ne pourront restreindre le fonctionnement des services de secours (1).

Cette mesure ne peut que profiter au citoyen. L'analyse des risques a en effet démontré que l'application de cette règle, qui n'entraîne pas de frais supplémentaires, est susceptible d'augmenter dans certaines provinces de près de 10 % le taux de couverture des secours de base (cf. point V). La commission insiste dès lors pour que ce principe soit appliqué le plus rapidement possible à l'ensemble des services de secours.

En ce qui concerne l'aide médicale urgente, le représentant du ministre de la Santé publique a fait savoir que celui-ci marquait son accord sur le principe de l'aide adéquate la plus rapide.

Les concepts « rapide » et « adéquat »

La commission est d'avis que le temps de réponse (c'est-à-dire le temps entre la réception de l'appel et l'arrivée sur place des moyens nécessaires) doit être le même pour les pompiers professionnels et les pompiers volontaires.

Pour la réalisation de ses travaux, le consortium d'universités, chargé d'effectuer l'analyse des risques, est parti d'une première simulation sur la base des hypothèses suivantes :

— un temps d'alerte (c'est-à-dire le temps de gestion de l'appel au service de secours par le témoin de l'incident) de 2 minutes;

— un temps de départ des secours (c'est-à-dire le temps entre l'appel du personnel et le départ des moyens nécessaires du poste de secours) de 2 minutes pour les professionnels et de 5 minutes pour les volontaires;

(1) En tenant compte naturellement de la législation linguistique.

22 maart, 20 april, 25 mei, 29 juni, 23 augustus, 13 september, 26 september, 19 oktober en 12 december en in 2006 op 3 januari.

Ter voorbereiding van haar vergaderingen werden door de commissie twee werkgroepen in het leven geroepen: de werkgroep organisatie onder leiding van de heer Marcel Hendrickx, burgemeester van Turnhout (zie bijlage 2 voor de volledige samenstelling), met als opdracht na te denken over de optimale organisatiestructuur van de hulpdiensten, en de werkgroep risicoanalyse, met als voorzitter mevrouw Christine Breyne, directeur-generaal van de algemene directie van de Civiele Veiligheid (zie bijlage 3 voor de volledige samenstelling). Deze tweede werkgroep werd belast met de begeleiding en opvolging van de studie die door de minister was toevertrouwd aan een consortium van universiteiten (Universiteit Catholique de Louvain, Vrije Universiteit Brussel, Universiteit Gent en Universiteit Antwerpen). Gevraagd werd de risico's (algemene en specifieke) over het hele territorium van het land in kaart te brengen om vervolgens een ideaal geïnformatiseerd model uit te werken van wat er op het vlak van de hulpverlening nodig is om die risico's maximaal het hoofd te kunnen bieden. Deze analyse moet de wetenschappelijke basis vormen voor de hervorming van de civiele veiligheid.

II. De door de commissie vooropgestelde basisprincipes

1. De burger heeft recht op de snelste adequate hulp

Een eerste beginsel waarover alle leden van de commissie het eens zijn, is het evidente, maar voor ons land erg vernieuwende principe dat de burger recht heeft op de snelst mogelijke adequate hulp, met andere woorden dat de hulpdienst die het eerst ter plaatse kan zijn met de nodige middelen, moet uitgestuurd worden. Dit betekent dat in de toekomst — in tegenstelling tot wat vandaag het geval is — noch gemeente-, noch provinciegrenzen de werking van de hulpdiensten mogen beperken (1).

De burger kan hier alleen maar wel bij varen. De risico-analyse heeft immers aangetoond dat door de toepassing van deze regel, die geen enkele meerkost vergt, de dekkingsgraad voor de basishulpverlening in sommige provincies met bijna 10 % kan verbeteren (zie punt V). De commissie dringt er dan ook op aan dat dit principe zo spoedig mogelijk voor alle hulpdiensten wordt toegepast.

Van de vertegenwoordiger van de minister van Volksgezondheid werd ondertussen vernomen dat deze, wat de dringende medische hulpverlening betreft, met het door de commissie vooropgestelde beginsel instemt.

Het begrip « snel » en « adequaat »

Volgens de commissie moet de reactietijd (de tijd tussen de ontvangst van de oproep en de aankomst ter plaatse van de nodige middelen dezelfde zijn voor het beroepskorps en het vrijwilligerskorps.

Door het consortium van universiteiten is bij de uitvoering van de risicoanalyse voor een eerste simulatie uitgegaan van

— een meldingstijd (i.e. de tijd nodig voor het verwerken van de alarmmelding) van 2 minuten,

— een uitruktijd (i.e. de tijd nodig om uitrukbaar te zijn) van 2 minuten voor een beroepskorps en 5 minuten voor een vrijwilligerskorps.

(1) Uiteraard moet hierbij rekening worden gehouden met de taalwetgeving.

— un temps de trajet entre le poste de secours et le lieu de l'intervention de maximum 8 minutes.

Il convient de signaler que ces paramètres ont uniquement été retenus comme hypothèses de travail pour pouvoir effectuer la simulation relative à la couverture du territoire et de la population par les services de secours et que l'intention n'est en aucun cas de les couler dans un texte de loi. En effet, pareille obligation engendrerait d'importants problèmes en matière de responsabilité.

Sur la proposition du groupe de travail « Organisation », le concept « adéquat » implique que, pour la mission de base, il convient de disposer au minimum :

— une autopompe semi-lourde dont l'équipage est de 6 personnes (dont 1 chef (ayant au minimum un niveau sergent), 1 chauffeur-opérateur de pompe et 4 hommes formés au port de l'appareil respiratoire);

— une ambulance dont l'équipage est de 2 personnes;

— en fonction de l'analyse des risques, une auto-échelle et/ou un camion-citerne dont l'équipage est de 3 personnes.

Ce personnel et ce matériel pourront être fournis par plusieurs postes.

En principe, cette norme de qualité ne devrait pas entraîner de coûts supplémentaires. En effet, en raison du fonctionnement des postes de secours en réseau maillé, tout le matériel et tout le personnel ne devront pas provenir d'un seul poste. En d'autres termes, il ne sera plus nécessaire que chaque poste dispose du matériel pour chaque type d'intervention.

Pour l'aide médicale urgente, les termes « rapide » et « adéquat » n'ont, jusqu'à présent, pas encore été définis (*cf. infra* point VII).

2. Chaque citoyen a droit à une même protection de base pour une contribution identique

Ce principe fait également l'unanimité au sein de la commission.

La diversité du territoire belge ne permettra évidemment jamais de parvenir à un coût totalement identique. Néanmoins la commission est d'avis que des services équivalents doivent entraîner des charges équivalentes. Ce principe implique que l'actuelle répartition des coûts doit être réexaminée en profondeur et que la contribution doit être fixée à l'avenir sur la base de nouveaux critères précis, comme le caractère urbain ou rural de la zone, le nombre d'habitants et le contenu des plans de sécurité. Il faut également tenir compte du fait que les coûts relatifs à certains risques, comme la présence d'un port, d'un aéroport ou d'une centrale nucléaire, ne peuvent pas être supportés par une seule zone.

La commission recommande que les unions des villes et communes soient étroitement associées à la poursuite de la définition de ces critères.

3. Nécessité d'une augmentation d'échelle (1)

Une augmentation d'échelle est la troisième ligne de force de la réforme. Ce principe, qui a fait l'objet d'un accord au sein de la commission, se base sur la nécessité de prévenir et de gérer les catastrophes de grande ampleur, d'utiliser plus efficacement les moyens disponibles et d'offrir un meilleur service.

(1) Par ces mots, il faut comprendre la nécessité de regrouper les services d'incendie actuels.

Om de plaats van het incident te bereiken, werden 8 minuten gerekend.

Beklemdoend dient te worden dat deze parameters enkel als werkhypothese werden aangenomen om het dekkingsplan van de risico-analyse op te stellen en dat het geenszins de bedoeling is deze in de toekomst wettelijk vast te leggen, omdat dit tot belangrijke problemen inzake aansprakelijkheid zou kunnen leiden.

Volgens de werkgroep organisatie dient het begrip « adequaat » voor de basisbrandweerzorg in te houden :

— minimaal één halfzware autopomp met een bezetting van 6 personen (één bevelvoerder (minimum niveau sergeant), één chauffeur-pompbediener en 4 gebrevetteerde ademluchtdragers),

— aangevuld met een ambulance met twee personen en,

in functie van de aanwezige risico's, een autoladder en/of een tankwagen met 3 personen.

Dit personeel en materieel kunnen vanuit meerdere posten worden toegeleverd.

Men verwacht dat deze kwaliteitsnorm niet automatisch een kostenverhogend effect zal hebben. Vermits al het materieel en personeel niet uit één enkele post dient te worden geleverd en gezien de netwerking, zal het immers niet langer noodzakelijk zijn dat elke post materieel heeft voor elk soort van interventie.

Voor de dringende medische hulpverlening werden de termen « snel » en « adequaat » tot op heden nog niet omschreven (zie verder punt VII).

2. Elke burger heeft recht op eenzelfde basisbescherming tegen een gelijkwaardige bijdrageplicht

Ook over dit principe bestaat in de commissie eensgezindheid.

Uiteraard zal de diversiteit van het Belgische grondgebied het nooit mogelijk maken een volledig identieke kostprijs te realiseren. Niettemin is de commissie van oordeel dat voor eenzelfde type van interventie overal een gelijkwaardige kostprijs moet gelden. Dit impliceert dat de huidige kostenverdeling grondig moet worden herbekeken en dat de bijdrageplicht in de toekomst dient bepaald te worden op basis van nieuwe heldere criteria, zoals het landelijk of stedelijk karakter van de zone, het aantal inwoners en de inhoud van de veiligheidsplannen. Ook dient rekening te worden gehouden met het feit dat bepaalde risico's niet door één zone alleen kunnen worden gedragen, zoals de aanwezigheid van een haven, een luchthaven of een kerncentrale.

De commissie adviseert bij het verder uitwerken van deze criteria de verenigingen van steden en gemeenten van nabij te betrekken.

3. Schaalvergroting is noodzakelijk (1)

De derde krachtlijn van de hervorming, waarover men in de commissie akkoord is geraakt, is de schaalvergroting, die ertoe moet leiden dat grote catastrofes afdoende worden voorkomen en aangepakt, de beschikbare middelen efficiënter worden beheerd en een betere service wordt geboden.

(1) Onder die woorden moet verstaan worden, de noodzaak om de huidige brandweerdiensten te groeperen.

En raison de leur faible dimensionnement, plusieurs services d'incendie disposent en effet d'une capacité insuffisante et manquent de connaissance et d'expérience dans la gestion des incendies, des crises et des catastrophes. Les services qui se composent principalement de volontaires sont surtout axés sur les missions d'intervention de base. Ces services ne sont pas, ou alors insuffisamment, organisés pour effectuer des interventions pro-actives, préventives ou préparatoires à la lutte contre les catastrophes.

III. Structure des services d'incendie

Une structure à trois niveaux est proposée afin de réaliser les trois grands principes énoncés par la commission.

Le fonctionnement actuel des services d'incendie dépend de trop de niveaux de pouvoirs (fédéral, régional, provincial, communal, zones de secours et groupes régionaux) et, ceci, au détriment de l'efficacité.

1. Le premier niveau est le niveau d'exécution

Il s'agit du réseau de postes de secours qui assurent les missions de base et qui doivent répondre à des normes minimales quant au personnel et au matériel (voir point II.1, le concept «adéquat»).

2. Le deuxième niveau est le niveau d'organisation

C'est celui de la zone de secours (à créer) qui sera responsable de la qualité des postes de secours sur son territoire et qui assurera la coordination de ceux-ci. Elle sera dotée de la personnalité juridique, devra recruter son personnel et acheter son matériel.

L'attribution de la personnalité juridique à la zone est considérée par la commission comme un élément essentiel. Le fonctionnement des actuelles zones de secours, dépourvues de la personnalité juridique, démontre en effet que leur efficacité est souvent insuffisante pour le motif que les communes qui font partie de la zone ne sont pas toutes disposées à fournir les moyens financiers nécessaires. L'absence de personnalité juridique a pour conséquence que, pour tout projet, la décision doit être prise par l'ensemble des communes ayant adhéré à la zone, ce qui n'est pas toujours aisé.

Il est proposé que la zone de secours soit gérée par un organe politique composé de mandataires de l'ensemble des communes faisant partie de la zone. La gestion journalière est confiée à un organe exécutif élu par le conseil en son sein. L'assistance technique sera assurée par une commission technique, composée du chef de zone et des responsables des postes de secours.

Les communes considèrent comme primordial de maintenir une forte implication locale, ce qui a été garanti par la participation des mandataires communaux au conseil, par l'engagement que le plan de sécurité de la zone -qui sera obligatoire- contiendra un volet spécifique pour chaque commune et que ce plan ainsi que le rapport annuel indiquant si les objectifs ont été atteints seront examinés par chaque conseil communal.

L'étendue de la zone de secours constitue un point très délicat. Au sein de la commission, certains membres suggèrent de partir des actuelles zones de secours pour les porter, par étapes et dans un délai qui reste à déterminer, à leur taille définitive qui devra être

In vele brandweerkorpsen is vandaag immers — door de te kleine schaal — onvoldoende capaciteit aanwezig en wordt kennis en ervaring gemist op het gebied van brandweer, crisis- en rampenbeheersing. De korpsen die hoofdzakelijk bestaan uit vrijwilligers, zijn vooral gericht op de reguliere interventietaken. Voor pro-actie en preventie en voor de voorbereiding op rampenbestrijding zijn zij niet of onvoldoende georganiseerd.

III. Structuur van de brandweerdiensten

Om de drie grote principes die de commissie heeft geponereerd, te realiseren, wordt een structuur op drie niveaus voorgesteld.

De huidige werking is van té veel niveaus afhankelijk (fedsaal, gewestelijk, provinciaal, hulpverleningszone, gewestelijke groepen, gemeenten) en dit komt de efficiëntie niet ten goede.

1. Het eerste niveau is het uitvoerende

Het betreft het netwerk van hulpposten dat de basisbrandweezorg voor zijn rekening neemt en dat dient te beantwoorden aan minimale normen qua materiaal en bezetting (zie punt II.1, het begrip «adequaat»).

2. Het tweede niveau is het organiserende

Het is dat van de (te creëren) hulpverleningszone, die verantwoordelijk zal zijn voor de kwaliteitszorg van de hulpposten binnen haar omschrijving en de werking van deze posten zal coördineren. Zij zal rechtspersoonlijkheid hebben en het zal ook de zone zijn die het personeel aanwerft en het materiaal aankoopt.

Het verlenen van rechtspersoonlijkheid aan de zone wordt door de commissie als essentieel beschouwd. De ervaring met de huidige hulpverleningszones zonder rechtspersoonlijkheid leert immers dat hun slagkracht vaak onvoldoende is, omdat niet alle van de zone deel uitmakende gemeenten steeds bereid zijn de nodige financiële middelen ter beschikking te stellen. Bovendien moet door het ontbreken van de rechtspersoonlijkheid de besluitvorming over elk project via alle aangesloten gemeenten verlopen, wat niet altijd even vlot gebeurt.

Voorgesteld wordt de hulpverleningszone te laten beheren door een beleidsorgaan, samengesteld uit mandatarissen van alle gemeenten die van de zone deel uitmaken. De dagelijkse leiding wordt toevertrouwd aan een uitvoerend orgaan, verkozen door en in de schoot van het beleidsorgaan. Voor de technische bijstand zorgt een technische commissie, bestaande uit de zonechef en de verantwoordelijken van de hulpposten.

De gemeenten achten het fundamenteel dat een sterke lokale betrokkenheid blijft bestaan, wat gewaarborgd wordt via het lidmaatschap van de gemeentelijke mandatarissen in de raad en de toezegging dat het veiligheidsplan dat de zone verplicht dient op te stellen, een specifiek luik zal bevatten voor elke gemeente afzonderlijk en dat dit plan, evenals het jaarverslag waarin wordt aangegeven of de doelstellingen al dan niet werden gehaald, in de individuele gemeenteraden zal worden besproken.

Een erg moeilijk punt is de schaalgrootte van de brandweezone. Door een aantal leden van de commissie werd voorgesteld om uit te gaan van de huidige hulpverleningszones om deze gefaseerd, via een vast te leggen timing, op de gewenste schaal te

fonction de la superficie de chaque province, des risques existants, de l'amélioration en termes de gestions opérationnelle et administrative et des économies d'échelle. L'Union des villes et des communes de Wallonie plaide pour des zones à « taille humaine », correspondant à un bassin de vie permettant d'intéresser toutes les communes qui en font partie, assurant ainsi le meilleur service de proximité possible au citoyen. (À titre indicatif, selon l'enquête que l'Union des villes et des communes de Wallonie a mené auprès de tous les bourgmestres, la majorité des communes wallonnes qui ont répondu, adhère à l'idée de zones de 5 à 15 communes.)

Afin de ne pas perdre les avantages liés à l'augmentation d'échelle qui — comme on l'a dit — constitue l'un des principes de base de la réforme, une majorité des membres de la commission plaide en faveur de zones qui ne soient pas trop petites. Seules des zones suffisamment grandes offrent au citoyen la garantie d'une protection maximale en cas d'incident grave, notamment parce qu'elles permettent de travailler avec des équipes spécialisées, une montée en puissance des intervenants et une ligne de commandement clairement déterminées à l'avance ainsi qu'une direction centrale.

De même, il ne faut pas perdre de vue qu'un niveau d'organisation plus élevé offre de nombreux avantages quant à l'achat, l'entretien et la gestion du matériel, quant aux mesures de prévention contre l'incendie ainsi que pour le personnel, qu'il s'agisse de l'uniformité des règles applicables, de la sécurité du travail ou de la mobilité.

En tant que commissaire du gouvernement fédéral, le gouverneur joue un rôle de première importance dans la sécurité civile. De par cette position privilégiée, il peut facilement coordonner le fonctionnement des zones de secours de sa province et, en concertation avec les responsables de celles-ci, prendre les initiatives nécessaires concernant des questions qui dépassent les limites des zones, comme la planification d'urgence. Le gouverneur doit pouvoir faire appel, pour ce faire, au soutien logistique de la Protection Civile et à des officiers détachés des zones de secours.

Alors qu'il y avait un accord unanime sur le principe de la personnalité juridique de la zone de secours, la forme que doit prendre cette personnalité juridique a fait l'objet de nombreuses discussions. La majorité des membres de la commission opte en faveur d'une institution *sui generis*, soumise à une tutelle fédérale, par analogie aux zones de police. L'Union des Villes et Communes de Wallonie a toutefois suggéré de maintenir la possibilité de créer les zones sous la forme de l'intercommunale. Étant donné toutefois que la tutelle sur les intercommunales est exercée par les régions, ce point de vue pose problème.

La commission a également procédé à un échange de vues au sujet de la coïncidence éventuelle des zones de secours avec les zones de police. La conclusion a été que celle-ci ne peut pas être exclue à terme mais qu'elle est actuellement encore prématurée et qu'une discussion à ce sujet serait de nature à compromettre une réforme rapide de la sécurité civile. Il a également été signalé que compte tenu de leur mission spécifique, les zones d'incendie auront une ampleur très différente de celle des actuelles zones de police. Il a toutefois été conseillé de veiller, lors de la délimitation des zones de secours des services d'incendie, à ce que celles-ci coïncident avec les limites d'un groupe de zones de police.

3. Le troisième niveau est le niveau fédéral

C'est à ce niveau qu'est élaborée la réglementation. Le responsable en est le ministre de l'Intérieur, assisté par l'administration de la Sécurité Civile. La commission estime toutefois essentiel de créer, au niveau fédéral, un Centre de Connaissance et d'Expertise suffisamment autonome, capable de fournir une assistance technique qui actuellement fait trop souvent défaut.

brengen, uitgaande van de uitgestrektheid van de verschillende provincies, de er aanwezige risico's, de verbetering van het operationele en administratieve beheer en de schaalvoordelen. De Vereniging van Waalse Steden en Gemeenten pleit voor zones op « mensmaat », zó geconcipieerd dat de ervan deel uitmakende gemeenten zich betrokken voelen en aldus de snelst mogelijke service aan de burger kan worden geboden. (Volgens de enquête die deze vereniging heeft gehouden bij alle burgemeesters, is een meerderheid van de Waalse gemeenten die de enquête beantwoordden, voorstander van zones van 5 tot 15 gemeenten.)

Een meerderheid van de commissie is evenwel van oordeel dat de zones niet te klein mogen zijn, zoniet gaat het schaalvoordeel verloren, dat — zoals is aangehaald — één van de basisprincipes van de hervorming is. Alleen voldoende grote zones bieden de burger garantie op een maximale bescherming in geval van een ernstig incident en laten toe dat kan gewerkt worden met gespecialiseerde teams, een duidelijk vooraf afgesproken opschaalings- en bevelvoering, en een centrale aansturing.

Evenmin mag uit het oog worden verloren dat een grotere schaal ook wat aankoop, onderhoud, brandpreventie en beheer van materiaal betreft, heel wat voordelen kan opleveren. En voor het personeel zijn er eveneens niet te onderschatten winstpunten op het vlak van uniformiteit, arbeidsveiligheid en mobiliteit.

Als commissaris van de federale regering heeft de gouverneur een belangrijke rol in de civiele veiligheid. Hij is dan ook uitstekend geplaatst om de werking van de hulpverleningszone(s) van zijn provincie te coördineren en, in overleg met de zones, de nodige initiatieven te nemen in verband met zone-overschrijdende aangelegenheden, zoals bijvoorbeeld de rampenplanning. De gouverneur moet hiervoor een beroep kunnen doen op de logistieke steuneenheid van de Civiele Bescherming en gedetacheerde officieren van de zonale brandweer.

Terwijl iedereen akkoord ging over het principe dat de hulpverleningszone rechtspersoonlijkheid dient te bezitten, was er discussie over de vraag welke vorm deze rechtspersoonlijkheid dient aan te nemen. Het merendeel van de leden van de commissie opteert voor een instelling *sui generis*, onderworpen aan een federaal toezicht naar analogie met de politiezones. De Vereniging van Waalse Steden en Gemeenten suggereerde evenwel de mogelijkheid open te laten om de rechtspersoonlijkheid via de formule van de intercommunale te realiseren. Aangezien het echter de gewesten zijn die het toezicht uitoefenen op de intercommunales, ligt dit moeilijk.

Ook is er in de commissie van gedachten gewisseld over het mogelijk samenvallen van de hulpverleningszones met de politiezones. De conclusie was dat zulks op termijn niet mag worden uitgesloten, maar dat dit nu nog voorbarig is en dat een discussie hierover een spoedige hervorming van de civiele veiligheid in de weg zou kunnen staan. Er werd tevens op gewezen dat de brandweertzones, gezien hun specifieke opdracht, qua schaal-grootte erg zullen verschillen van de huidige politiezones. Wel werd geadviseerd om bij de afbakening van de hulpverleningszones van de brandweer ervoor te zorgen dat deze samenvallen met een groep van politiezones.

3. Het derde niveau is het federale

Op dit niveau komt de reglementering tot stand. Het hoofd hier is de minister van Binnenlandse Zaken, bijgestaan door zijn administratie Civiele Veiligheid. De commissie vindt het evenwel essentieel dat er daarnaast op het federaal niveau een voldoende autonoom Centrum voor Kennis en Expertise komt, dat de technische ruggensteun kan geven die vandaag al te zeer ontbreekt.

En ce qui concerne enfin les missions spécifiques de la Protection civile, la commission plaide pour que la Protection civile soit une unité de soutien logistique qui, en cas de besoin, peut être mise à la disposition des zones et des gouverneurs. Ces missions devront être étudiées plus en détails. En Flandre, on estime qu'il convient d'évoluer vers une plus grande intégration avec les services d'incendie.

Il faut aussi rappeler que les régions, les communautés et les communes ont des compétences en matière de réglementation du personnel communal et de la prévention incendie. Il conviendra de ne pas perdre cette réflexion de vue.

IV. Le personnel

1. Position juridique

La commission plaide fermement en faveur d'une position juridique claire tant pour les pompiers professionnels que pour les pompiers volontaires. Cette position doit être fixée par le gouvernement fédéral. Le fait que, dans la structure administrative proposée, l'ensemble des membres des services d'incendie feront partie de la zone, permettra d'uniformiser les dispositions relatives au personnel aujourd'hui inscrites dans les diverses réglementations (communales). Il s'agit, par exemple, des dispositions relatives aux services de permanence, aux allocations pour diplômés et aux autres allocations.

Lors du changement de statut du personnel (le passage d'agent communal à agent zonal), il faudra être particulièrement attentif aux dispositions transitoires, notamment pour éviter les problèmes rencontrés lors de la création des zones de police.

En ce qui concerne les volontaires des services d'incendie, il convient de souligner que la commission n'a jamais exprimé le moindre doute quant au rôle important joué par ceux-ci dans l'organisation des services d'incendie. Au contraire, chacun est convaincu de l'importance considérable des volontaires, qui demain auront encore un rôle essentiel et qui devront bénéficier d'une position juridique bien pensée et équilibrée. Il faudra également être attentif à la relation entre le pompier volontaire et son employeur principal. Des accords contraignants devraient pouvoir être conclus en ce qui concerne la disponibilité du pompier volontaire pour des missions d'incendie et les compensations éventuelles.

Un autre problème qu'il ne faut pas perdre de vue est celui des tâches à confier au personnel des services d'incendie qui ne répond plus aux exigences opérationnelles — élevées — en matière de qualité et de santé.

2. Niveau opérationnel/Ressources humaines

La commission estime qu'il y a lieu de fixer, par niveau de fonction, un profil uniforme auquel le personnel doit répondre de manière permanente. Les procédures de nomination doivent également être uniformisées. Ceci permettra de mettre en place la mobilité du personnel, d'une part, entre les différents postes d'une même zone et, d'autre part, entre les zones elles-mêmes. Cette mobilité permettra, entre autre, de résoudre les problèmes temporaires de personnel dans une même zone de secours. En outre, les volontaires (par exemple de postes à faible « fréquence d'incendie ») pourront ainsi effectuer des permanences dans un autre poste afin de maintenir leur expérience pratique à un niveau suffisant.

Wat ten slotte de specifieke opdracht van de Civiele Bescherming betreft, werd er binnen de commissie voor gepleit deze te beschouwen als een logistieke steuneenheid die zo nodig ter beschikking staat van de zones en de gouverneurs. De opdracht van de Civiele Bescherming in het raam van de Civiele Veiligheid dient wel verder te worden onderzocht. In Vlaanderen is men alvast van oordeel dat dit in de richting van een verdere integratie met de brandweerdiensten dient te gaan.

De aandacht wordt erop gevestigd dat nog andere niveaus (gewesten, gemeenschappen en gemeenten) bevoegd zijn om regelgevend op te treden. Met het oog op éénvormigheid (personeel en brandpreventie) mag dit niet uit het oog worden verloren.

IV. Het personeel

1. Rechtspositieregeling

De commissie pleit krachtig voor een duidelijke rechtspositieregeling, zowel voor de beroepsbrandweerder als voor de vrijwilligers. Zij dient door de federale overheid te worden vastgelegd. Door het feit dat alle personeelsleden in de voorgestelde structuur bestuurlijk tot de zone zullen behoren, zullen bijvoorbeeld de huidige (gemeentelijke) regelingen voor wachtdiensten, diploma- en andere toelagen kunnen worden geüniformiseerd.

Grote aandacht zal moeten worden besteed aan de overgangsbepalingen (van gemeentelijk naar zonaal personeel) om de problemen te vermijden die zich bij de installatie van de politiezones hebben voorgedaan.

In verband met het vrijwillig brandweerpersoneel moet worden benadrukt dat er in de commissie nooit enige twijfel is geuit over de belangrijke rol die deze groep speelt in de brandweerorganisatie. Integendeel, iedereen is overtuigd van het ontzaglijk belang van de vrijwilligers, die ook morgen essentieel zullen zijn en voor wie dan ook een goed doordachte, evenwichtige rechtspositieregeling moet worden uitgewerkt. Aandacht zal tevens moeten uitgaan naar de relatie met de hoofdwerkgever van de vrijwilliger, met wie afdwingbare afspraken moeten kunnen worden gemaakt met betrekking tot de beschikbaarheid van zijn werknemer voor brandweeropdrachten en de eventuele compensaties.

Een ander probleem dat niet uit het oog mag worden verloren, is de taakinvulling van brandweerpersoneel dat niet meer aan de hoge operationele kwaliteits- en gezondheidseisen voldoet.

2. Operationeel/Human Resources

De commissie is van mening dat per functieniveau een éénvormig profiel moet worden vastgesteld waaraan men blijvend dient te beantwoorden. Ook de aanstellingsprocedures moeten uniform worden. Aldus wordt een uitwisselbaarheid tussen de verschillende zones mogelijk, kunnen tijdelijke personeelsproblemen worden opgevangen en kan een mobiliteit worden gerealiseerd. Bovendien kunnen vrijwilligers (bijvoorbeeld van posten met een lage « brandfrequentie ») op deze wijze op regelmatige basis een wachtbeurt in een andere post verrichten, waardoor zij hun praktische ervaring op peil houden.

La commission n'a pas eu l'occasion de procéder à un échange d'idées approfondi au sujet de la problématique du personnel. Les considérations précitées sont le résultat de premiers entretiens à caractère général menés au sein du groupe de travail organisation. Pour que des textes puissent en définitive être élaborés, il sera indispensable de bénéficier de l'appui de spécialistes. Il est en tout cas demandé d'associer à l'avenir les membres du groupe de travail organisation ainsi que les organisations représentatives des travailleurs concernés aux discussions sur la position juridique du personnel des services d'incendie.

V. L'analyse des risques

La commission a pris connaissance des résultats provisoires de l'analyse des risques effectuée par le consortium d'universités (voir point I et annexe 4).

Bien qu'à l'heure actuelle, il s'agisse uniquement d'un plan de couverture établi sur la base du seul critère de la population, il est toutefois possible d'en tirer d'ores et déjà des conclusions pour la réforme de la sécurité civile.

Ainsi, il apparaît que, sans frais supplémentaires, il est possible de parvenir à une amélioration significative du service fourni en renonçant aux limites communales et en appliquant le principe de l'envoi du service de secours qui peut être le plus rapidement sur place. Dans certaines provinces, cela peut entraîner une amélioration du taux de couverture de l'ordre de 10 %.

L'analyse des risques montre également qu'il y a un manque flagrant de postes dans les provinces de Limbourg, de Namur, de Luxembourg et du Brabant wallon. C'est surtout la situation du Brabant wallon, où le taux de couverture est d'à peine 37,4 %, qui est préoccupante.

Dans les provinces d'Anvers, de Flandre orientale et de Flandre occidentale, le nombre de postes de secours est certes suffisant mais ils ne sont pas toujours localisés de manière optimale. Si les 77 casernes et postes avancés de Flandre occidentale étaient, par exemple, mieux répartis sur le territoire, cette province atteindrait un taux de couverture de près de 100 %.

Les provinces de Liège, de Hainaut et du Brabant flamand présentent des situations mixtes: elles devraient optimiser la répartition des localisations actuelles tout en augmentant en taille leur dispositif.

Dès que toutes les données nécessaires seront disponibles, l'analyse des risques pourra encore être affinée, notamment par l'apport de normes et de critères de qualité à proposer par le Centre de Connaissance et d'Expertise. L'analyse des risques doit être l'ébauche du développement d'un instrument convivial qui permettra aux gouverneurs et aux zones d'évaluer, entre autre sur le plan financier, les options stratégiques sur la base de simulations.

Il convient également de noter que les délais d'alerte et d'arrivée sur les lieux sont actuellement fixés de manière forfaitaire (cf. point II, 1, le concept « rapide »). À l'avenir, ceux-ci devront pouvoir être fixés de manière aussi objective que possible en « temps réel » de façon à pouvoir récolter des statistiques et à pouvoir mesurer l'effet d'interventions. Il convient de développer un outil à cette fin.

VI. Financement

Les unions des villes et communes ont confirmé que les pouvoirs locaux restent disposés à payer les frais afférents aux missions de base des services d'incendie. En même temps, il a

De commissie heeft niet de gelegenheid gehad grondig over de personeelsproblematiek van gedachten te wisselen. Bovenstaande overwegingen zijn het resultaat van eerste algemene gesprekken in de werkgroep organisatie. Om uiteindelijk tot teksten te komen, zal ondersteuning van specialisten onontbeerlijk zijn. Gevraagd wordt in de toekomst in elk geval de leden van de werkgroep organisatie evenals de vertegenwoordigers van de representatieve organisaties van het betrokken personeel bij de discussies over de rechtspositieregeling te betrekken.

V. De risicoanalyse

De commissie heeft kennisgenomen van de voorlopige resultaten van de door het consortium van universiteiten uitgevoerde risico-analyse (zie punt I en bijlage 4).

Hoewel het op dit ogenblik enkel gaat om een dekkingsplan louter op basis van het criterium bevolking, kunnen er toch reeds zinvolle conclusies uit worden getrokken voor de hervorming van de civiele veiligheid.

Zo blijkt dat, zonder bijkomende kosten, een betekenisvolle verbetering van de dienstverlening kan worden geboekt door af te stappen van de gemeentelijke grenzen en het principe toe te passen dat de hulpdienst wordt uitgestuurd die het snelst ter plaatse kan zijn. In bepaalde provincies kan dit leiden tot een verbetering van de dekkingsgraad met 10 %.

De risico-analyse leert eveneens dat er een aanzienlijk tekort is aan posten in Limburg, Namen, Luxemburg en Waals-Brabant. Vooral de situatie in Waals-Brabant is zorgwekkend met een dekkingsgraad van amper 37,4 %.

In de provincies Antwerpen, Oost-Vlaanderen en West-Vlaanderen zijn wel voldoende hulpposten, die echter niet altijd optimaal zijn gelocaliseerd. Mochten de 77 kazernes en voorposten van West-Vlaanderen bijvoorbeeld beter verspreid zijn over het grondgebied, dan zou deze provincie een dekkingsgraad van bijna 100 % bereiken.

Wat de provincies Luik, Henegouwen en Vlaams-Brabant betreft, is de problematiek dubbel: zij dienen zowel de implanting van de huidige hulpposten te optimaliseren als bijkomende posten op te richten.

De risico-analyse kan — nu alle noodzakelijke gegevens beschikbaar zijn — verder worden verfijnd, onder meer via de inbreng van normen en kwaliteitscriteria die door het Kennis- en Expertisecentrum moeten worden voorgesteld. De risico-analyse moet de aanzet zijn tot het ontwikkelen van een gebruiksvriendelijk instrument dat moet toelaten aan de gouverneurs en de zones om beleidsopties, onder andere op financieel vlak, te evalueren aan de hand van simulaties.

Tevens moet worden opgemerkt dat de alarmerings-, opkomst- en aanrijtijden thans forfaitair zijn bepaald (zie punt II,1, het begrip « snel »). In de toekomst moeten deze op een zo objectief mogelijke wijze in « real time » kunnen worden vastgelegd, zodat statistieken kunnen worden verzameld en het effect van ingrepen kan worden gemeten. Daartoe dient een instrument te worden ontwikkeld.

VI. Financiering

De verenigingen van steden en gemeenten hebben bevestigd dat de lokale besturen bereid blijven de kosten van de basisbrandweerzorg te betalen. Tegelijk werd echter duidelijk geponoerd dat

clairement été précisé que le coût macroéconomique actuel ne peut en aucun cas augmenter pour les communes.

Afin de pouvoir augmenter la qualité, un effort important de l'autorité fédérale sera dès lors nécessaire. Les coûts supplémentaires, c'est-à-dire les coûts qui ne sont pas supportés actuellement par la totalité des communes, devront être pris en charge par un financement fédéral.

Les communes supportent actuellement environ 90 % du coût des services d'incendie et souhaitent à terme parvenir à un rééquilibrage de 50/50 entre l'autorité fédérale et les pouvoirs locaux. Selon certains membres de la commission, les nouveaux moyens nécessaires à cette fin pourraient être trouvés via des primes d'assurance, dont il est d'ailleurs question dans l'accord gouvernemental.

Afin de pouvoir mener la discussion sur une bonne base, il est indispensable de chiffrer les montants actuellement consacrés aux services d'incendie (évaluation initiale) et les surcoûts, si l'on souhaite rencontrer les exigences de qualité préconisées par la commission en matière d'intervention rapide et adéquate et si l'on souhaite résorber les « points noirs » mis en évidence par l'analyse des risques. L'avantage financier de la future augmentation d'échelle doit évidemment aussi être calculé.

Ces derniers mois, l'administration de la Sécurité civile et la société Deloitte & Touche ont sérieusement travaillé à « l'évaluation initiale ». La commission a toutefois constaté avec regret que seule une image approximative des frais de fonctionnement des services d'incendie a pu être donnée. Les frais d'investissement, qui ne ressortent pas clairement des comptes communaux, et les frais dits « cachés » ne sont actuellement toujours pas connus.

Pour parvenir à une « évaluation initiale » plus correcte, des efforts supplémentaires seront nécessaires. Il faudra trouver une méthode pour calculer les frais d'investissement et les coûts cachés. Ce travail ne sera certainement pas simple et exigera en outre beaucoup de temps. La commission estime dès lors qu'à court terme on peut partir des frais de fonctionnement, estimés à ce stade pour l'ensemble du pays et uniquement pour les services d'incendie (donc sans la protection civile) à près de 400 millions d'euros (190 millions d'euros pour la Flandre, près de 123 millions d'euros pour la Wallonie et 64 millions d'euros pour Bruxelles). Les frais de fonctionnement devraient représenter plus ou moins 85 à 90 % du coût total des services d'incendie. Une simple extrapolation permettrait donc d'obtenir une image assez précise du coût total des services d'incendie. Il peut en tout cas déjà être déduit très clairement des frais de fonctionnement combien les efforts en matière d'incendie varient de commune à commune.

La commission prie le ministre de l'Intérieur de tout mettre en œuvre afin d'obtenir un inventaire le plus complet possible de tous les frais des services d'incendie (personnel, fonctionnement, équipements et infrastructures).

VII. L'aide médicale urgente

Bien que l'aide médicale urgente forme indéniablement une partie essentielle de la sécurité civile et que 80 % des interventions en matière d'aide médicale urgente sont réalisées par les services d'incendie, cette matière n'a pratiquement pas été abordée au sein de la commission pour le motif que le département de la Santé publique considère qu'elle relève de sa compétence.

La commission insiste dès lors pour qu'une concertation soit rapidement organisée entre les ministres de l'Intérieur et de la Santé publique. En effet, il n'est pas admissible qu'une réglementation distincte soit élaborée pour l'aide médicale urgente. C'est dès

de huidige macro-kost voor de gemeenten in geen geval mag stijgen.

Om een kwaliteitsverhoging te kunnen realiseren, zal dan ook een ernstige inspanning van de federale overheid noodzakelijk zijn. Elke andere meerkost bovenop de macro-kost die de groep van gemeenten momenteel draagt, moet door de federale overheid worden gefinancierd.

De gemeenten dragen vandaag ongeveer 90 % van de brandweerkost en wensen op termijn een evenwichtiger verhouding van 50/50 tussen federale overheid en lokale besturen. De daartoe vereiste nieuwe middelen zouden, volgens sommige leden van de commissie, kunnen worden gevonden via de verzekeringspremies, waarvan trouwens sprake in het regeerakkoord.

Om de discussie op een juiste basis te kunnen voeren, is het absoluut nodig te becijferen hoeveel vandaag aan brandweer wordt besteed (de « nulmeting ») en hoeveel de meerkost zal bedragen indien men de door de commissie vooropgestelde kwaliteitseisen inzake snel en adequaat optreden wil halen en de « zwarte punten » wil wegwerken die uit de risico-analyse zijn gebleken. Ook het financiële voordeel van de toekomstige schaalvergroting moet uiteraard worden berekend.

Aan de « nulmeting » werd in de voorbije maanden ernstig gewerkt door de administratie Civiele Veiligheid samen met Deloitte & Touche. De commissie heeft echter met teleurstelling moeten vaststellen dat enkel een benaderend beeld van de werkingskosten van de brandweer kan worden gegeven. De investeringskosten, die niet duidelijk blijken uit de gemeenterekeningen, en de zogenaamde « verdoken kosten » zijn op dit ogenblik nog steeds niet gekend.

Bijkomende inspanningen zullen dus nog moeten geleverd worden om tot een correctere « nulmeting » te komen. Gezocht moet worden naar een methode om ook de investeringskost en de zogenaamde « verdoken kosten » te berekenen. Het is zeker geen eenvoudige opdracht, die bovendien heel wat tijd zal vergen. De commissie is dan ook van oordeel dat op korte termijn kan uitgegaan worden van de werkingskosten, die voor het hele land en enkel voor de brandweer (dus exclusief de civiele bescherming) in de huidige situatie geraamd worden op bijna 400 miljoen euro (190 miljoen euro voor Vlaanderen, bijna 123 miljoen euro voor Wallonië en 64 miljoen euro voor Brussel) en 85 tot 90 % van de totale kost zouden bedragen. Met een eenvoudige extrapolatie kan dus nu reeds een vrij exact beeld van de totale brandweerkost worden verkregen. In elk geval kan uit de werkingskosten reeds zeer duidelijk worden afgeleid hoezeer de inspanningen voor brandweezorg van gemeente tot gemeente verschillen.

De commissie verzoekt de minister om alles in het werk te stellen ten einde spoedig over een zo volledig mogelijk overzicht van alle kosten (personeel, werking, uitrusting en infrastructuur) van de brandweerdiensten te kunnen beschikken.

VII. De dringende medische hulpverlening

Hoewel de dringende geneeskundige hulpverlening onbetwistbaar een essentieel onderdeel van de Civiele Veiligheid is en de brandweer vandaag minstens 80 % van de interventies inzake dringende medische hulpverlening voor haar rekening neemt, is deze materie in de commissie nauwelijks ter sprake gekomen, omdat het departement Volksgezondheid ze tot haar bevoegdheid rekent.

De commissie dringt dan ook aan op spoedig overleg tussen de ministers van Binnenlandse Zaken en Volksgezondheid. Het kan immers niet dat inzake dringende medische hulpverlening een aparte regeling zou worden uitgewerkt. Het is dan ook met

lors avec satisfaction que la commission a appris que la Santé publique marquait son accord sur les trois grands principes de la réforme proposés par la commission. Même si l'application concrète de ces principes devra encore être précédée de nombreuses réunions de concertation, il apparaît que, sur le terrain, il existe heureusement une marge de manœuvre suffisante pour parvenir à une approche pragmatique.

VIII. Recommandations

1. Les trois principes de base et la structure nécessaire à cette fin, c'est-à-dire une personnalité juridique pour les zones, doivent être traduits le plus rapidement possible en textes de loi.

2. Lors de l'implémentation de la réforme, il faudra prêter une attention particulière à l'importance constante des volontaires dans tous les services de la sécurité civile, ainsi qu'à la nécessité de la forte implication des autorités locales. L'exécution des missions de base sera exclusivement réalisée au niveau local (communal). Le bourgmestre restera responsable des missions qui sont effectuées sur le territoire de sa commune. Ceci implique que les bourgmestres, ainsi que les mandataires locaux, devront continuer à déterminer les grandes lignes de la politique de sécurité civile sur le territoire communal.

3. Le principe du service de secours adéquat le plus rapide doit être appliqué immédiatement car il entraîne une amélioration directe du service. Si l'on anticipe sur les dispositions légales, cet objectif peut être réalisé par des conventions, coordonnées par les gouverneurs, entre les administrations communales. Les centres 100 jouent en l'occurrence un rôle primordial. Leur personnel et leurs moyens devront être adaptés en conséquence.

La norme de qualité pour les missions de base des services d'incendie doit être imposée afin que les services puissent graduellement y parvenir, par phases, via un timing qui reste à fixer. L'amélioration de la position juridique des pompiers doit intervenir en priorité.

4. Le Centre de Connaissance et d'Expertise doit être mis en place le plus rapidement possible. Ce centre fixera en effet les normes de qualité et de quantité qui seront progressivement intégrées dans la réforme. Le Centre doit être suffisamment autonome. Il examinera de manière scientifique les incidents afin de pouvoir en tirer des enseignements qui pourront alors être répercutés auprès des services sous la forme de recommandations, dans un souci d'amélioration continue de la qualité.

5. Il faut prévoir suffisamment de moyens pour améliorer considérablement la formation (théorique et pratique) du personnel des services d'incendie.

6. Il est essentiel d'avoir une communication claire sur les lignes de force de la réforme, même si — comme le souhaite la commission — celle-ci est introduite par phases. Il faut installer une commission officielle chargée d'assurer le suivi de la procédure de changement. Il est souhaitable que les principaux acteurs de la commission restent représentés au sein de cette commission de suivi.

7. Une tâche importante est également confiée aux gouverneurs en matière de sensibilisation, de préparation, d'application, d'accompagnement et de coordination de la réforme. Un renfort en personnel devra leur être fourni à cette fin.

8. Il faut s'occuper, de manière distincte et urgente, de la position juridique du personnel. La profession de sapeur-pompier doit être inscrite sur la liste des professions à risques.

voldoening dat werd vernomen dat vanuit Volksgezondheid wordt ingestemd met de door de commissie voorgestelde drie grote principes van de hervorming. Hoewel aan de concrete implementatie van deze beginselen nog veel overleg zal moeten voorafgaan, blijkt er op het terrein gelukkig voldoende ruimte voor een pragmatische aanpak.

VIII. Aanbevelingen

1. De drie basisprincipes en de structuur die daarvoor nodig is, dit wil zeggen mét rechtspersoonlijkheid voor de zones, moeten zo snel mogelijk in wetteksten worden omgezet.

2. Bij de implementatie van de hervorming dient men bijzondere aandacht te hebben voor het blijvend belang van de vrijwilligers in alle diensten van de Civiele Veiligheid en voor de noodzaak aan een sterke betrokkenheid van de lokale besturen. De uitvoering van de basisbrandweezorg speelt zich immers uitsluitend af op het lokale (gemeentelijke) niveau. De burgemeester draagt de verantwoordelijkheid voor de civiele veiligheidszorg binnen de gemeente en kan persoonlijk aansprakelijk gesteld worden. Dit betekent dat de burgemeesters (en de andere lokale mandatarissen) in staat moeten blijven de hoofdlijnen van het (gemeentelijk) civiele veiligheidsbeleid te bepalen.

3. Het principe van de snelste adequate hulpdienst dient onmiddellijk te worden toegepast, omdat dit resulteert in een directe verbetering van de dienstverlening. Vooruitlopend op een wettelijke regeling kan dit worden gerealiseerd door overeenkomsten tussen de gemeentebesturen, gecoördineerd door de gouverneurs. De 100-centrales spelen hierin een cruciale rol. Hun personeel en middelen zullen hierop moeten worden afgestemd.

De kwaliteitsnorm voor basisbrandweezorg dient te worden opgelegd, zodat de korpsen daar gefaseerd, via een vast te leggen timing, naartoe kunnen werken met als absolute prioriteit weliswaar de verbetering van de rechtspositieregeling van het brandweerpersoneel.

4. Het Kennis- en Expertisecentrum moet zo snel mogelijk opgericht worden. Dit centrum zal de kwaliteits- en kwantiteitsnormen, die gaandeweg in de hervorming zullen worden ingepast, moeten uitwerken en aan de bevoegde overheden voorstellen. Het Centrum dient voldoende autonoom te zijn. Incidenten dienen wetenschappelijk te worden onderzocht zodat lessen kunnen worden getrokken die als aanbeveling naar de diensten terugvloeien om aldus een continue kwaliteitsverbetering te realiseren.

5. Voldoende middelen moeten worden voorzien om de theoretische en praktische opleiding van het brandweerpersoneel aanzienlijk te verbeteren.

6. Het is essentieel dat over de krachtlijnen van de hervorming duidelijk wordt gecommuniceerd, zelfs al wordt deze — zoals door de commissie gewenst — gefaseerd ingevoerd. Een ambtelijke opvolgingscommissie moet worden geïnstalleerd voor de opvolging van het veranderingstraject. De belangrijkste actoren in de commissie blijven het best in die opvolgingscommissie vertegenwoordigd.

7. Een belangrijke taak is ook weggelegd voor de gouverneurs inzake sensibilisering, voorbereiding, implementatie, begeleiding en coördinatie van de hervorming. Daartoe dient aan hen personeel bijstand te worden verleend.

8. Er dient separaat, doch dringend werk gemaakt te worden van de rechtspositieregeling van het personeel. Het beroep van brandweerman/vrouw dient opgenomen te worden in de lijst van risico-beroepen.

9. Les zones de secours doivent également obtenir des compétences en matière d'aide médicale urgente de façon à remédier au manque de vision et de participation des administrations communales dans ce domaine.

10. La politique à deux axes, à savoir la préparation simultanée de la réforme, d'une part, et la résolution des problèmes concrets, d'autre part, doit être poursuivie sans relâche.

11. Il convient de développer sans délai un outil destiné à mesurer correctement l'impact financier de la réforme ou de certains aspects de celle-ci, en partant de «l'évaluation initiale» réalisée.

12. Un outil qui mesure de manière objective les prestations et les performances des services de secours est indispensable pour l'avenir. Un tel instrument doit permettre de mesurer les délais d'alerte, de départ et d'arrivée ainsi que de prendre ensuite les mesures appropriées sur cette base.

IX. Conclusion

La commission espère avoir effectué un travail qui répond aux attentes du ministre. Elle estime que beaucoup de chemin a déjà été parcouru mais est bien consciente du fait qu'un certain nombre de problèmes doivent encore être résolus et que tout le monde n'est pas convaincu de la nécessité d'une réforme ni des grandes lignes proposées. Le présent document a toutefois reçu l'accord des unions des villes et communes et des fédérations des corps de sapeurs-pompiers qui ont été associées, dès le début, aux travaux de la commission.

Toutes les personnes qui, durant l'année écoulée, ont participé avec enthousiasme et créativité aux réunions espèrent de tout cœur que la réforme sera effectivement mise sur les rails au cours des prochains mois. Elle serait une bonne chose pour les citoyens de ce pays et pour les nombreux membres des services de secours qui effectuent leur travail consciencieusement. Les événements récents ont démontré aux membres de la commission qu'il fallait absolument, et de manière urgente, une réforme.

9. De hulpverleningszones dienen ook bevoegdheden met betrekking tot de dringende medische hulpverlening te krijgen, zodat het gebrek aan inzicht en inspraak van de gemeentebesturen op dit vlak wordt geremedieerd.

10. Het tweesporenbeleid, met andere woorden de gelijktijdige voorbereiding van de hervorming enerzijds en het wegwerken van concrete pijnpunten anderzijds, dient onverminderd te worden voortgezet.

11. Er dient onverwijld een instrument te worden ontwikkeld om de financiële impact van de hervorming, of zekere aspecten ervan, correct te meten, waarbij kan uitgegaan worden van de uitgevoerde « nulmeting ».

12. Een instrument dat de prestatie en performantie van de hulpdiensten op een objectieve manier meet, is onontbeerlijk voor de toekomst. Met een dergelijk instrument moeten de meldings-, uitruk- en aanrijtijden kunnen worden gemeten, waarna op basis hiervan de gepaste maatregelen kunnen worden getroffen.

IX. Conclusie

De commissie hoopt werk te hebben verricht dat beantwoordt aan de verwachtingen van de minister. Zij is van oordeel dat reeds een belangrijke weg werd afgelegd, maar realiseert zich maar al te goed dat nog een aantal knopen te ontwarren zijn en lang niet iedereen overtuigd is van de noodzaak van een hervorming, laat staan van de krachtlijnen ervan. Wat voorligt, heeft evenwel het akkoord van de verenigingen van steden en gemeenten en ook van de brandweperfederaties, die van meet af aan bij de werkzaamheden van de commissie zijn betrokken.

Allen die het voorbije jaar met enthousiasme en creativiteit aan de vergaderingen hebben deelgenomen, hopen van ganser harte dat de hervorming de komende maanden effectief op de rails zal worden gezet. Het zou een weldaad zijn voor de burgers in dit land en voor de vele gedreven hulpverleners. De recente gebeurtenissen hebben de commissieleden doen beseffen dat een hervorming absoluut en dringend noodzakelijk is.