

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2005-2006

31 MAI 2006

Proposition de loi modifiant la loi du 16 mars 1971 sur le travail

(Déposée par Mme Stéphanie Anseeuw
et M. Jean-Marie Dedecker)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition se situe dans le prolongement de la proposition de loi modifiant la loi du 16 mars 1971 sur le travail et la loi du 22 juin 1960 instaurant le repos hebdomadaire dans l'artisanat et le commerce en vue d'autoriser des ouvertures dominicales de magasins, déposée précédemment par les sénateurs Jean-Marie Dedecker et Stéphanie Anseeuw (doc. n° 3-1158/1). Il s'agit toutefois d'une proposition autonome qui doit s'envisager également en corrélation avec la réglementation des ouvertures dominicales des magasins que le gouvernement déposera prochainement.

L'article 84 de la Constitution dispose que l'interprétation des lois par voie d'autorité n'appartient qu'au législateur.

Les auteurs de la présente proposition estiment que l'administration n'interprète pas les articles 13 et 14 de la loi du 16 mars 1971 sur le travail, comme le prévoit le législateur. La proposition de loi interprétative a également été déposée à la Chambre par M. Bart Tommelein.

Les articles 11-18 de la loi sur le travail réglementent le repos dominical. La loi interdit en principe d'occuper du personnel le dimanche, mais un certain nombre d'exceptions sont prévues. Ainsi les travailleurs dans les magasins de détail et les salons de coiffure situés dans les stations balnéaires et climatiques ainsi que dans les centres touristiques peuvent-ils être occupés au travail le dimanche dans les conditions fixées par le Roi. Cette possibilité est également prévue dans les entreprises désignées par le Roi.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2005-2006

31 MEI 2006

Wetsvoorstel tot wijziging van de Arbeidswet van 16 maart 1971

(Ingediend door mevrouw Stéphanie Anseeuw
en de heer Jean-Marie Dedecker)

TOELICHTING

Dit voorstel ligt in het verlengde van het wetsvoorstel tot wijziging van de arbeidswet van 16 maart 1971 en van de wet van 22 juni 1960 tot invoering van een wekelijkse rustdag in nering en ambacht, met het oog op de instelling van koopzondagen, dat eerder werd ingediend door de senatoren Jean-Marie Dedecker en Stéphanie Anseeuw (Stuk 3-1158/1). Het voorstel staat echter op zich en sluit eveneens aan bij de regeling van de koopzondagen die eerstdaags door de regering zal worden ingediend.

Artikel 84 van de Grondwet stelt dat alleen de wetgever de wetten authentiek kan uitleggen.

De indieners van dit voorstel zijn van oordeel dat de artikelen 13 en 14 van de Arbeidswet van 16 maart 1971 door de administratie niet geïnterpreteerd worden, zoals dit de bedoeling was en is van de wetgever. Het wetsvoorstel werd eveneens in de Kamer ingediend door de heer Bart Tommelein.

De artikelen 11 tot 18 van de Arbeidswet regelen de zondagsrust. Principieel verbiedt de wet het tewerkstellen van personeel op zondag, maar er zijn een aantal uitzonderingen. Zo mogen werknemers in kapsalons en kleinhandelszaken in badplaatsen, luchtkuuroorden en toeristische centra op zondag tewerkgesteld worden onder de voorwaarden door de Koning bepaald. Ook in de door de Koning aangeduide bedrijven is dit mogelijk.

L'arrêté royal du 7 novembre 1966 relatif à l'occupation au travail le dimanche dans les magasins de détail et les salons de coiffure situés dans les stations balnéaires et climatiques ainsi que dans les centres touristiques dispose en effet que les travailleurs peuvent être occupés au travail le dimanche durant la période qui s'étend entre le 30 septembre et le début des vacances de Pâques, à l'exception des vacances de Noël et de nouvel an, pendant 13 dimanches au maximum par année civile. L'arrêté royal du 30 mai 1997 concernant la mise au travail de travailleurs salariés le dimanche dans des commerces de détail vendant principalement des meubles et des articles de jardin dispose que les travailleurs salariés dans des commerces vendant des meubles peuvent être occupés pendant 40 dimanches maximum par an.

Les auteurs de la présente proposition en déduisent qu'un employeur peut, en recourant à un système de roulement, occuper des travailleurs pendant toute l'année à condition que chaque travailleur salarié ne travaille pas plus de 40 dimanches par an. On trouve une disposition analogue à l'article 19 de la loi sur le travail, qui stipule que « les travailleurs » ne peuvent travailler plus de 40 heures par semaine. Cette disposition ne signifie pas non plus que l'employeur ne peut occuper du personnel 80 heures par semaine dans le cadre d'un travail en équipe. Il signifie par contre que chaque travailleur ne peut travailler plus de 40 heures par semaine (sauf les exceptions fixées dans la loi).

À une question parlementaire le ministre de l'Emploi a toutefois répondu (1) que le mot « travailleurs » visé aux articles 13 et 14 de la loi sur le travail était un concept collectif et qu'il faut donc l'interpréter dans le sens où les commerces concernés ne peuvent occuper du personnel en dehors de ces périodes.

Les auteurs pensent que telle n'a jamais pu être l'intention du législateur. Ils considèrent que le droit du travail sert à protéger le travailleur dans sa relation avec l'employeur, alors que la réglementation économique est là pour organiser la vie économique. Si le droit économique dispose qu'une entreprise peut être ouverte, le droit du travail doit fixer les conditions auxquelles un travailleur peut être occupé le dimanche. Si le droit du travail limite l'occupation de personnel en tant que telle, on se retrouve sur le terrain du droit économique.

Il serait en effet absurde que la législation relative à la fermeture autorise l'ouverture de certains magasins le dimanche, alors que la législation du travail interdit d'occuper du personnel à cette occasion.

(1) Question parlementaire du député Bart Tommelein n° 10737 du 14 mars 2006.

Het koninklijk besluit van 7 november 1966 betreffende de tewerkstelling op zondag in badplaatsen, luchtkuuroorden en toeristische centra bepaalt inderdaad dat de werknemers in de periode tussen 30 september en het begin van de paasvakantie, met uitzondering van de kerstvakantie, gedurende ten hoogste 13 zondagen per kalenderjaar tewerkgesteld mogen worden. Het koninklijk besluit van 30 mei 1997 betreffende het tewerkstellen van werknemers op zondag in meubelzaken en kleinhandels in tuinartikelen stipuleert dat werknemers in meubelzaken 40 zondagen per jaar tewerkgesteld mogen worden.

De indieners van dit voorstel menen dat dit impliceert dat een werkgever via een beurtroelsysteem het volledige jaar door werknemers mag tewerkstellen, zolang elke werknemer afzonderlijk niet meer dan 40 zondagen per jaar werkt. Een analoge bepaling vormt artikel 19 van de Arbeidswet dat bepaalt dat « de werknemers » niet meer dan 40 uur per week mogen werken. Dat betekent ook niet dat de werkgever geen 80 uur per week met personeel mag werken in een ploegenstelsel. Het betekent wel dat een individuele werknemer niet meer dan 40 uur mag werken per week (behoudens de uitzonderingen verder bepaald in de wet).

In een antwoord op een parlementaire vraag antwoordde de minister van Werk (1) evenwel dat « de werknemers », zoals bedoeld in de artikelen 13 en 14 van de Arbeidswet, een collectief begrip is en dat men dit dus moet interpreteren in de zin dat er buiten die periodes helemaal geen werknemers tewerkgesteld mogen worden.

De indieners van dit wetsvoorstel menen dat dit nooit de bedoeling geweest kan zijn van de wetgever. Wij zijn van mening dat het arbeidsrecht dient om de werknemer te beschermen in zijn relatie tot de werkgever, terwijl de economische regelgeving er is om het economisch leven te organiseren. Indien het economisch recht bepaalt dat een bedrijf open mag zijn, dient het arbeidsrecht de voorwaarden te bepalen waaronder een werknemer op zondag tewerkgesteld mag worden. Indien het arbeidsrecht de tewerkstelling van personeel als zodanig aan banden gaat leggen, komt het op het terrein van het economisch recht.

Het zou immers absurd zijn dat de sluitingswetgeving toelaat om bepaalde winkels te openen op zondag, terwijl de arbeidswetgeving het verbiedt om daarbij personeel tewerk te stellen.

(1) Parlementaire vraag van volksvertegenwoordiger Bart Tommelein nr. 10737, Kamer, 14 maart 2006.

Il est en outre difficile de contrôler la disposition dans l'interprétation qu'en donne le ministre de l'Emploi. Les auteurs de la présente proposition pensent qu'elle ne sera en tout cas pas respectée en pratique. Sinon, les 12 grandes chaînes de magasins de meubles devraient être fermées 12 dimanches par an. Ce n'est cependant pas le cas.

La limitation à 13 jours en dehors de la saison pourrait faire, dans les centres touristiques, que les magasins soient ouverts des dimanches différents. Telle ne peut avoir été l'intention du législateur. Cela entraînerait en effet une distorsion de la concurrence et serait préjudiciable à l'attrait du centre touristique en tant que ville d'achats. Les auteurs tiennent en outre à souligner que plusieurs communes sont précisément reconnues comme des centres touristiques pour leur attrait en termes de *shopping*.

Pour ces motifs, les auteurs proposent d'adopter une loi, qui dispose que la notion «les travailleurs» vise les travailleurs individuels.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Aux articles 13 à 17 de la loi du 16 mars 1971 sur le travail, les mots «les travailleurs» sont chaque fois remplacés par les mots «des travailleurs».

21 avril 2006.

De bepaling zoals de minister van Werk ze interpreteert, is bovendien moeilijk te controleren. De indieners van dit voorstel menen dat het in praktijk alvast niet nageleefd wordt. Zoniet zouden de grote meubelketens 12 zondagen per jaar gesloten moeten zijn. Dit is echter niet het geval.

De beperking tot 13 dagen buiten het seizoen, zou er in toeristische centra toe kunnen leiden dat de ene winkel op andere zondagen geopend zou zijn dan de andere. Dit kan onmogelijk de bedoeling zijn van de wetgever. Het zou immers de concurrentie scheef-trekken en schadelijk zijn voor de aantrek van het toeristisch centrum als inkoopstad. De indieners wijzen er bovendien op dat een aantal gemeentes als toeristisch centrum erkend werden, precies omwille van hun aantrekkelijkheid om er te gaan winkelen.

Om die redenen stellen wij voor om een wet aan te nemen die stelt dat het begrip «de werknemers» betrekking heeft op individuele werknemers.

Stéphanie ANSEEUW.
Jean-Marie DEDECKER.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In de artikelen 13 tot 17 van de Arbeidswet van 16 maart 1971 worden de woorden «de werknemers» telkens vervangen door de woorden «werknemers».

21 april 2006.

Stéphanie ANSEEUW.
Jean-Marie DEDECKER.