

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2005-2006

24 MAI 2006

Proposition de résolution recommandant la modification de l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique, en vue d'assurer une meilleure sécurité aux deux-roues motorisés

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DES AFFAIRES
ÉCONOMIQUES
PAR
M. VAN NIEUWERKE

I. INTRODUCTION

Au cours de sa réunion du 10 mai 2006, la commission des Finances et des Affaires économiques a décidé de rédiger une proposition de résolution

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2005-2006

24 MEI 2006

Voorstel van resolutie tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg, teneinde de veiligheid van de bestuurders van tweewielige motorvoertuigen te verhogen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN VOOR
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER VAN NIEUWERKE

I. INLEIDING

Tijdens haar vergadering van 10 mei 2006 heeft de commissie voor de Financiën en voor de Economische Aangelegenheden beslist om een voorstel van resolu-

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : Jean-Marie Dedecker.

Membres / Leden :

SP.A-SPIRIT	Mimount Bousakla, Bart Martens, André Van Nieuwerkerke.
VLD PS	Stéphanie Anseeuw, Jean-Marie Dedecker, Luc Willems. Pierre Galand, Joëlle Kapompolé, Olga Zrihen.
MR	Jihane Annane, Berni Collas, Marie-Hélène Crombé-Berton.
CD&V Vlaams Belang CDH	Etienne Schouppe, Jan Steverlyncx. Frank Creyelman, Anke Van dermeersch. Christian Brotcorne.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Jacinta De Roeck, Christel Geerts, Flor Koninckx, Myriam Vanlerberghe.
Nele Lijnen, Stefaan Noreilde, Patrik Vankrunkelsven, Paul Wille.
Sfia Bouarfa, Jean Cornil, Jean-François Istasse, Philippe Mahoux.
Jacques Brotchi, Alain Destexhe, Nathalie de T' Serclaes, François Roelants du Vivier.
Wouter Beke, Mia De Schamphelaere, Hugo Vandenberghe.
Yves Buysse, Nele Jansegers, Wim Verreycken.
Francis Delpérée, Clotilde Nyssens.

recommandant la modification de l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique, en vue d'assurer une meilleure sécurité aux deux-roues motorisés.

Les conditions auxquelles il peut être fait usage de cette procédure particulière sont précisées comme suit à l'article 22.3. du règlement du Sénat :

«Lorsque, dans une discussion, les commissions concluent à la nécessité de légiférer ou d'exprimer le point de vue du Sénat, elles peuvent rédiger elles-mêmes une proposition de loi ou de résolution, l'examiner, la mettre aux voix et faire rapport à son sujet, sans que le Sénat la prenne préalablement en considération.

Cette procédure ne peut être engagée qu'avec l'accord écrit de deux tiers des membres de la commission, et moyennant l'assentiment préalable du président du Sénat. En cas de doute sur la recevabilité ou sur la compétence de la commission, celui-ci consulte le bureau.»

M. Dedecker, président de la commission des Finances et des Affaires économiques, a demandé par lettre du 9 mai 2006 l'assentiment préalable de la présidente du Sénat, qui l'a donné. La majorité requise des membres de la commission a marqué son accord écrit sur la procédure suivie.

La proposition de résolution qui fait l'objet du présent rapport est basée sur la proposition de loi modifiant l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique, en vue d'assurer une meilleure sécurité aux deux-roues motorisés (doc. Sénat, 3-1281/1).

Sur le plan méthodologique, le ministre de la Mobilité a indiqué sa préférence pour une résolution, dès lors qu'il ne lui paraît pas opportun de modifier un arrêté royal par le biais d'une loi.

La commission a examiné le texte en question au cours de ses réunions des 10, 17 et 24 mai 2006, en présence du ministre de la Mobilité.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. KONINCKX, COAUTEUR DE LA PROPOSITION DE LOI (DOC. SÉNAT N° 3-1281/1)

Étant donné qu'il ressort des statistiques relatives au nombre d'accidents que les motocyclistes forment un groupe très vulnérable, les auteurs estiment qu'il y a

tie tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg, teneinde de veiligheid van de bestuurders van tweewielige motorvoertuigen te verhogen op te stellen.

De voorwaarden waaronder zij van deze bijzondere procedure gebruik kon maken, worden in het artikel 22.3. van het reglement van de Senaat, als volgt omschreven :

«Wanneer de commissies naar aanleiding van een bespreking beslissen dat een wetgevend initiatief nodig is of dat de Senaat zijn standpunt te kennen moeten geven, kunnen ze zelf een voorstel van wet of van resolutie opstellen, het bespreken, erover stemmen en hierover verslag uitbrengen, zonder dat de Senaat het vooraf in overweging neemt.

Deze procedure kan alleen worden aangevat als twee derden van de leden van de commissie zich schriftelijk akkoord verklaren en de voorzitter van de Senaat vooraf zijn toestemming heeft gegeven. In geval van twijfel over de ontvankelijkheid of over de bevoegdheid van de commissie, raadpleegt de voorzitter het bureau.»

De heer Dedecker, voorzitter van de commissie voor de Financiën en de Economische Aangelegenheden, vroeg bij brief van 9 mei 2006 om de voorafgaande toestemming van de voorzitter van de Senaat, die deze verstrekke. De vereiste meerderheid van de leden van de commissie verklaarde zich schriftelijk akkoord met de gevolgde procedure.

Dit voorstel van resolutie is gebaseerd op van het wetsvoorstel tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg, teneinde de veiligheid van de bestuurders van tweewielige motorvoertuigen te verhogen (St. Senaat, 3-1281/1)

Op methodologisch vlak gaf de minister van Mobiliteit de voorkeur aan een resolutie aangezien hij het niet opportuun vond om een koninklijk besluit bij wet te wijzigen.

Voorliggende tekst werd besproken in de vergaderingen van 10, 17 en 24 mei 2006 in aanwezigheid van de minister van Mobiliteit.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER KONINCKX, MEDE-INDIENER VAN HET WETSVOORSTEL (STUK SENAAT, Nr. 3-1281/1)

Aangezien uit de statistieken van het aantal ongevallen blijkt dat motorrijders een zeer kwetsbare groep vormen, zijn de indieners van mening dat maatregelen

lieu de prendre des mesures en vue de renforcer la sécurité des deux-roues motorisés sans pour autant réduire celle des autres usagers.

À cet effet, on propose d'interdire qu'un véhicule à deux roues motorisé, c'est-à-dire un cyclomoteur ou une motocyclette, puisse être dépassé par la gauche dans les cas énumérés au point 17.2 de l'article 17 de l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique.

Il s'agit des cas suivants :

- sur un passage à niveau (17.2.1^o);
- dans un carrefour où la priorité de droite est applicable (17.2.2^o);
- à l'approche du sommet d'une côte et dans les virages lorsque la visibilité est insuffisante (17.2.3^o);
- lorsque le conducteur à dépasser dépasse lui-même un véhicule autre qu'une bicyclette, un cyclomoteur à deux roues ou une motocyclette à deux roues (17.2.4^o);
- lorsque le conducteur à dépasser s'arrête devant un passage pour piétons ou un passage pour cyclistes et conducteurs de cyclomoteurs à deux roues (17.2.5^o).

On propose également d'adapter ce même arrêté royal de manière à permettre aux motocyclistes de circuler sur toute la largeur de la bande de circulation qu'ils occupent, lorsque la chaussée est divisée en bandes de circulation. On remédie de la sorte à une incohérence du code de la route.

III. DISCUSSION

Le ministre déclare que les dispositions proposées ne soulèvent pas d'objections de fond. Comme il n'est pas opportun du point de vue légistique de modifier un arrêté royal existant par le biais d'une loi, le ministre propose de présenter les dispositions à l'examen sous la forme d'une résolution, qu'il respectera.

Il ajoute que cette résolution est une manière pour le Sénat de donner un signal de changement et qu'elle sera un argument supplémentaire à l'adresse des diverses régions.

La commission marque son accord sur la présentation des dispositions sous forme de résolution.

die de veiligheid van de bestuurders van tweewielige motorvoertuigen verhogen zonder de veiligheid van de andere weggebruikers te verminderen, moeten worden ingevoerd.

In die zin wordt voorgesteld om te verbieden dat een tweewielig motorvoertuig, met andere woorden een motorfiets of een bromfiets, links ingehaald wordt in de gevallen vermeld onder het punt 17.2 van artikel 17 van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik op de openbare weg.

Deze gevallen zijn de volgende :

- op een overweg (17.2.1^o);
- op de kruispunten waar de voorrang van rechts geldt (17.2.2^o);
- bij het naderen van de top van een helling en in bochten, wanneer de zichtbaarheid onvoldoende is (17.2.3^o);
- wanneer de in te halen bestuurder zelf een ander voertuig dan een fiets, een tweewielige bromfiets of een tweewielige motorfiets inhaalt (17.2.4^o);
- wanneer de in te halen bestuurder stopt voor een oversteekplaats voor voetgangers of een oversteekplaats voor fietsers en bestuurders van tweewielige bromfietsen (17.2.5^o).

Tevens wordt er voorgesteld om datzelfde koninklijk besluit zodanig aan te passen dat motorfietsen zullen worden toegelaten om over de hele breedte van de rijstrook te rijden wanneer de rijbaan verdeeld is in verschillende rijstroken. Op die manier immers wordt een onlogische denkwijze van de verkeerswet aangepast.

III. BESPREKING

De minister verklaart dat er geen inhoudelijke tegenargumenten zijn bij de voorgestelde bepalingen. Gezien het wetgevingstechnisch niet opportuun is om een bestaand koninklijk besluit via een wet te wijzigen, stelt de minister voor om de voorliggende bepalingen om te vormen tot een resolutie, die hij zal naleven.

De minister merkt nog op dat met de resolutie een signaal tot wijziging vanuit de Senaat wordt gegeven en dat het een extra argument vormt naar de verschillende gewesten toe.

De commissie gaat akkoord met de omzetting.

IV. VOTES

La résolution de la commission (doc. Sénat, n° 3-1705/2) a été adoptée à l'unanimité des 9 membres présents.

À la suite de l'adoption de cette résolution, la proposition de loi de même objet n° 3-1281 est retirée.

*
* *

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 10 membres présents.

Le rapporteur,

André VAN NIEUWKERKE.

Le président,

Jean-Marie DEDECKER.

IV. STEMMINGEN

De resolutie van de commissie (zie stuk Senaat, nr. 3-1705/2) wordt eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Ingevolge de aanneming van deze resolutie zal het wetsvoorstel nr. 3-1281, met hetzelfde onderwerp, worden ingetrokken.

*
* *

Dit verslag is eenparig goedgekeurd door de 10 aanwezige leden.

De rapporteur,

André VAN NIEUWKERKE.

De voorzitter,

Jean-Marie DEDECKER.