

**SÉNAT DE BELGIQUE**


---

**SESSION DE 2005-2006**


---

21 MARS 2006

**Proposition de résolution visant à la reconnaissance dans les conventions internationales du statut de réfugié environnemental**

---

**RAPPORT**

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET  
DE LA DÉFENSE  
PAR  
MME HERMANS**

---

**I. INTRODUCTION**

La proposition de résolution qui fait l'objet du présent rapport a été déposée le 3 février 2006. La commission l'a examinée au cours de sa réunion du 21 mars 2006.

**BELGISCHE SENAAAT**


---

**ZITTING 2005-2006**


---

21 MAART 2006

**Voorstel van resolutie om het statuut van milieuvluchteling in de internationale verdragen te erkennen**

---

**VERSLAG**

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN  
VOOR DE LANDSVERDEDIGING  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW HERMANS**

---

**I. INLEIDING**

Dit voorstel van resolutie werd ingediend op 3 februari 2006 en besproken door de commissie tijdens haar vergadering van 21 maart 2006.

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

**Président / Voorzitter :** François Roelants du Vivier.**Membres / Leden :**

SP.A-SPIRIT	Staf Nimmegeers, Fatma Pehlivan, Lionel Vandenberghe.
VLD	Margriet Hermans, Annemie Van de Casteele, Paul Wille.
PS	Jean Cornil, Pierre Galand, Olga Zrihen.
MR	Marie-Hélène Crombé-Berton, Alain Destexhe, François Roelants du Vivier.
CD&V Vlaams Belang CDH	Sabine de Bethune, Erika Thijs. Jurgen Ceder, Karim Van Overmeire. Christian Brotcorne.

**Suppléants / Plaatsvervangers :**

Mimount Bousakla, Jacinta De Roeck, Bart Martens, Fauzaya Talhaoui.  
Pierre Chevalier, Stefaan Noreilde, Patrik Vankrunkelsven, Luc Willems.  
Jean-Marie Happart, Joëlle Kapompolé, Marie-José Laloy, Philippe Mahoux.  
Jihane Annane, Jean-Marie Cheffert, Berni Collas, Christine Defraigne.  
Wouter Beke, Luc Van den Brande, Marc Van Peel.  
Yves Buysse, Joris Van Hauthem, Wim Verreycken.  
Francis Delpérée, Clotilde Nyssens.

*Voir :***Documents du Sénat :****3-1556 - 2005/2006 :**

N° 1 : Proposition de résolution de M. Mahoux.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****3-1556 - 2005/2006 :**

Nr. 1 : Voorstel van resolutie van de heer Mahoux.

## II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. MAHOUX, AUTEUR DE LA PROPOSITION DE RÉSOLUTION

L'orateur renvoie aux développements de sa proposition de résolution (doc. Sénat, n° 3-1556/1).

### III. DISCUSSION

M. Mahoux suggère d'adapter l'intitulé comme suit: «Proposition de résolution visant à promouvoir la reconnaissance dans les conventions internationales du statut de réfugié environnemental». Il s'agit d'une nuance importante, à savoir l'initiation d'une réflexion à la fois sur le plan belge et sur le plan international.

Selon M. Wille, la nuance est fondamentale. Il met toutefois en garde par rapport aux conséquences que peut avoir la conversion du statut de réfugié en statut de réfugié environnemental. Il peut s'agir de millions de personnes, vu que la croissance démographique est exponentielle.

En outre la demande visant à inscrire ce point à l'ordre du jour de la JAI est plutôt étonnante, car le Conseil des ministres européen du 29 avril 2004 a adopté la directive 2004/83/CE du Conseil concernant les normes minimales relatives aux conditions que doivent remplir les ressortissants des pays tiers ou les apatrides pour pouvoir prétendre au statut de réfugié ou les personnes qui, pour d'autres raisons, ont besoin d'une protection internationale, et relatives au contenu de ces statuts. Cette directive doit être transposée dans le droit national des États membres pour octobre 2006 au plus tard.

Dès lors que la protection subsidiaire n'y a pas été retenue, la présente proposition de résolution qui la prévoit précisément, ne peut pas être adoptée.

M. Wille estime par contre qu'il faut s'intéresser davantage aux causes du problème. L'accord de gouvernement contient une série d'initiatives en matière de coopération au développement, comme la lutte contre la désertification, qui doivent permettre de faire baisser la pression migratoire. L'orateur propose de demander d'abord l'avis de la commission de l'Intérieur et des Affaires administratives, compte tenu du fait que la problématique des réfugiés et des migrations y a déjà été souvent abordée.

M. Nimmegeers fait remarquer que des Belges pourraient très bien se retrouver aussi en situation de réfugié environnemental.

Mme Hermans est d'avis qu'il faut s'attaquer aux causes des problèmes environnementaux, et non pas étendre le statut de réfugié.

## II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER MAHOUX, INDIENER VAN HET VOORSTEL VAN RESOLUTIE

Spreker verwijst naar de toelichting bij zijn voorstel van resolutie (stuk Senaat, nr. 3-1556/1).

### III. BESPREKING

De heer Mahoux stelt voor om het opschrift te wijzigen als volgt: «Voorstel van resolutie om de erkenning van het statuut van milieuvluchteling in de internationale verdragen te bevorderen». Het gaat hier om een belangrijke nuance, namelijk het opstarten van reflectie op zowel Belgisch als internationaal vlak.

Volgens de heer Wille is dat een fundamentele nuance. Spreker waarschuwt evenwel voor de gevolgen die het omzetten van het statuut van vluchteling tot milieuvluchteling kan hebben. Aangezien de bevolking exponentieel toeneemt, kan het gaan over miljoenen mensen.

Daarnaast is de vraag om dit probleem op de agenda van de JAI te plaatsen eerder vreemd omdat de Europese Ministerraad van 29 april 2004 een richtlijn 2004/83/EG van de Raad heeft aangenomen inzake minimumnormen voor de erkenning van onderdanen van derde landen en staatlozen als vluchteling of als persoon die anderszins internationale bescherming behoeft, en de inhoud van de verleende bescherming. Deze richtlijn moet ten laatste tegen oktober 2006 worden omgezet in het nationale recht van de lidstaten.

Aangezien de subsidiaire bescherming niet weehouden werd, kan het voorliggende voorstel van resolutie dat hierin wel voorziet, niet aangenomen worden.

De heer Wille meent wel dat meer aandacht moet besteed worden aan de oorzaken van het probleem. Het regeerakkoord bevat een aantal initiatieven inzake ontwikkelingssamenwerking die de grote migratiedruk moeten verlichten, zoals de bestrijding van woestijnvorming. Spreker stelt voor om eerst het advies in te winnen van de commissie voor de Binnenlandse Zaken en de Administratieve Aangelegenheden omdat de problematiek van de vluchtelingen en de migratie daar reeds vaak aan bod kwam.

De heer Nimmegeers merkt op dat ook Belgen in de situatie van milieuvluchteling kunnen komen.

Mevrouw Hermans is van mening dat men aan de oorzaken van de milieuproblemen moeten werken en niet het statuut van vluchteling uitbreiden.

M. Nimmegeers réplique qu'il faut à la fois s'occuper des problèmes environnementaux et étendre le statut de réfugié.

M. Roelants du Vivier estime qu'il s'agit d'un problème qui se pose à l'ensemble de l'humanité. La dégradation de l'environnement peut être provoquée par l'homme mais aussi par toute une série de phénomènes naturelles. Il convient d'entreprendre une réflexion générale au niveau international sur la notion de réfugié environnemental. La démarche comprise dans la présente proposition de résolution est valable et mérite notre attention.

#### IV. VOTES

La commission marque son accord sur la modification d'intitulée proposée par M. Mahoux.

L'ensemble de la proposition de résolution n° 3-1556/1 a été adopté par 7 voix et 3 abstentions.

\*  
\* \*

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

*La rapporteuse,* *Le président,*  
Margriet HERMANS. François ROELANTS du VIVIER.

\*  
\* \*

**Texte adopté par la commission  
(voir doc. Sénat, n° 3-1556/4)**

De heer Nimmegeers antwoordt dat men terzelfder tijd aan de milieuproblemen moet werken en het statuut van vluchteling uitbreiden.

Volgens de heer Roelants du Vivier is dit een probleem voor de hele mensheid. Het milieu kan niet alleen achteruitgaan door toedoen van de mens, maar ook door een aantal natuurverschijnselen. Er moet op internationaal niveau een algemene reflectie komen over het begrip milieuvluchteling. De stap die in dit voorstel wordt gezet, is nuttig en verdient de aandacht.

#### IV. STEMMINGEN

De commissie stemt in met de wijziging van het opschrift zoals voorgesteld door de heer Mahoux.

Het voorstel van resolutie nr. 3-1556/1 in zijn geheel wordt aangenomen met 7 stemmen bij 3 onthoudingen.

\*  
\* \*

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

*De rapporteur,* *De voorzitter,*  
Margriet HERMANS. François ROELANTS du VIVIER.

\*  
\* \*

**Tekst aangenomen door de commissie  
(zie stuk Senaat, nr. 3-1556/3)**