

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2005-2006

21 MARS 2006

Proposition de résolution concernant les enfants dans les conflits armés

TEXTE ADOPTÉ
PAR LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE

LE SÉNAT,

A. *Droit humanitaire international*

— Eu égard aux quatre conventions de Genève destinées à protéger les victimes de la guerre et aux deux protocoles additionnels de 1977, qui ont en premier accordé une attention spécifique au recrutement et à l'utilisation d'enfants-soldats. Ces textes contiennent également de nombreuses dispositions générales relatives à la protection des enfants dans les conflits armés;

B. *Droits de l'homme*

— Tenant compte de la Convention internationale relative aux droits de l'enfant (20 novembre 1989) et, en particulier, de ses articles 37 et 38 et de ses protocoles additionnels: le Protocole facultatif à la Convention relative aux droits de l'enfant, concernant l'implication d'enfants dans les conflits armés (25 mai 2000) et le Protocole facultatif concernant la vente d'enfants, la prostitution des enfants et la pornographie mettant en scène des enfants (25 mai 2000) (non

Voir:

Documents du Sénat :

3-1370 - 2005/2006 :

N° 1 : Proposition de résolution de Mme de Bethune et consorts.

N°s 2 à 4 : Amendements.

N° 5 : Rapport.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2005-2006

21 MAART 2006

Voorstel van resolutie inzake kinderen in gewapende conflicten

TEKST AANGENOMEN
DOOR DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING

DE SENAAAT,

A. *Internationaal humanitair recht*

— Gelet op de vier Conventies van Genève voor de bescherming van slachtoffers van oorlog en de twee Aanvullende Protocolen van 1977, die als eerste specifiek aandacht hebben besteed aan de rekrutering en inzet van kindsoldaten. Daarnaast bevatten ze ook heel wat algemene bepalingen ter bescherming van kinderen in gewapende conflicten;

B. *Mensenrechten*

— Rekening houdende met het Internationaal Verdrag inzake de rechten van het kind (20 november 1989), in het bijzonder de artikelen 37 en 38, en zijn aanvullende protocollen: het Facultatief Protocol bij het Verdrag inzake de rechten van het kind inzake de betrokkenheid van kinderen bij gewapende conflicten (25 mei 2000) en het Facultatief Protocol inzake de verkoop van kinderen, kinderprostitutie en kinderpornografie bij het Verdrag inzake de rechten van het

Zie:

Stukken van de Senaat :

3-1370 - 2005/2006 :

Nr. 1 : Voorstel van resolutie van mevrouw de Bethune c.s.

Nrs. 2 tot 4 : Amendementen.

Nr. 5 : Verslag.

encore ratifié par la Belgique). Le Protocole facultatif concernant l'implication d'enfants dans les conflits armés fixe à 18 ans l'âge minimum pour la participation et l'enrôlement obligatoires et à 16 ans l'âge minimum pour l'engagement volontaire dans les forces armées nationales. Il interdit en outre aux groupes armés d'enrôler ou d'utiliser dans les hostilités des personnes âgées de moins de 18 ans;

— Tenant compte de la Convention 182 de l'Organisation internationale du Travail (1999), qui considère comme une forme interdite de travail des enfants le recrutement forcé des enfants de moins de 18 ans en vue de leur utilisation dans des conflits armés;

— Tenant compte de la Convention des Nations unies sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes (Convention CEDAW) (1979);

— Eu égard à la Charte africaine des droits de l'homme et des peuples (1990) et au Protocole relatif aux droits de la femme en Afrique (juillet 2003). En vertu de ce protocole, les États doivent prendre des mesures en vue de réprimer toutes formes de violence à l'égard des femmes, d'identifier les causes de violence, de sanctionner les contrevenants et d'assurer la réhabilitation effective des victimes;

— Eu égard à la Charte africaine des droits et du bien-être de l'enfant (1990), qui, non seulement, définit l'enfant comme tout être humain âgé de moins de 18 ans, mais aussi interdit l'enrôlement des enfants et leur participation directe aux conflits armés avant l'âge de 18 ans. La charte prévoit également des dispositions spécifiques pour les enfants réfugiés non accompagnés de leurs parents ou de leurs tuteurs;

— Eu égard à la Convention internationale relative au statut des réfugiés (28 juillet 1951), modifiée par le Protocole de New York du 31 janvier 1967;

C. Droit pénal international

— Tenant compte du Statut de Rome de la Cour pénale internationale (entré en vigueur le 1^{er} juillet 2002), qui considère comme des crimes de guerre l'enrôlement d'enfants de moins de 15 ans et l'utilisation active d'enfants dans les conflits armés;

D. Résolutions, programmes d'action et projets politiques

— Eu égard aux résolutions suivantes du Conseil de sécurité des Nations unies: la résolution 1261 (1999), qui condamne énergiquement le recrutement d'enfants-soldats et exhorte les États membres à

kind (25 mei 2000) (nog niet geratificeerd door België). Het Facultatief Protocol inzake de betrokkenheid van kinderen bij gewapende conflicten stelt de minimumleeftijd van kinderen voor verplichte deelname en rekrutering op 18 jaar en de minimumleeftijd van kinderen voor een vrijwillige rekrutering in de nationale krijgsmacht op 16 jaar. Het verbiedt tevens gewapende groeperingen om personen onder de 18 jaar te rekruteren of in te zetten in vijandigheden;

— Rekening houdende met de Conventie 182 van de Internationale Arbeidsorganisatie (1999) die de gedwongen rekrutering van kinderen onder de 18 jaar met het oog op hun inzet in gewapende conflicten als een verboden vorm van kinderarbeid opneemt;

— Rekening houdende met het VN-Verdrag tot uitbanning van alle vormen van discriminatie van vrouwen (CEDAW-conventie) (1979);

— Gelet op het Afrikaans Charter inzake mensen- en volkerenrechten (1990), en het Protocol over de rechten van de vrouwen in Afrika (juli 2003). Dit Protocol vereist dat Staten maatregelen nemen om alle vormen van geweld tegen vrouwen te onderdrukken, om de oorzaken te identificeren, om de overtreders te bestraffen en om een effectieve rehabilitatie van de slachtoffers te verzekeren;

— Gelet op het Afrikaans Handvest inzake de rechten en de welvaart van het kind (1990) dat kinderen niet enkel definieert als alle menselijke wezens onder de 18 jaar, maar ook rekrutering van kinderen en hun rechtstreekse deelname aan gewapende conflicten onder de 18 jaar verbiedt. Het verdrag stipuleert tevens speciale maatregelen voor vluchtelingenkinderen die niet worden vergezeld door ouders of voogden;

— Gelet op het Internationaal verdrag betreffende de status van vluchtelingen (28 juli 1951), gewijzigd door het Protocol van New York op 31 januari 1967;

C. Internationaal Strafrecht

— Rekening houdende met het Statuut van Rome van het Internationaal Strafhof (in werking getreden op 1 juli 2002) dat rekrutering van kinderen onder 15 jaar en het actief inzetten van kinderen in gewapende conflicten als oorlogsmisdaad beschouwt;

D. Resoluties, actieplatforms en beleidsplannen

— Gelet op de volgende resoluties van de VN-Veiligheidsraad: resolutie 1261 (1999), die de rekrutering van kindsoldaten ten sterkste veroordeelt en de lidstaten aanspoort om reïntegratie te vergemakkelij-

faciliter la réintégration de ces enfants; la résolution 1314, qui exige que l'on tienne compte, lors des négociations de paix, de la nécessité de démobiliser et de réinsérer les enfants-soldats; la résolution 1379 (2001), qui prie les institutions des Nations unies et la Banque mondiale de financer des programmes de démobilisation et de réinsertion et invite les organisations régionales à lutter contre l'enrôlement d'enfants-soldats. Cette résolution prie également le secrétaire général d'établir une liste des pays et des mouvements d'opposition armés qui utilisent des enfants-soldats; la résolution 1460 (2003) et la résolution 1539 (2004), qui attirent spécialement l'attention sur la situation des filles et qui engagent le secrétaire général de l'ONU à déposer un rapport sur l'application de ces résolutions, ainsi que la résolution 1612 qui propose une série de mesures, dont la mise en place d'un mécanisme de surveillance et de communication de l'information;

— Eu égard au rapport (février 2005) du secrétaire général sur les enfants et les conflits armés (S/2005/72), qui l'engage à établir un plan d'action pour la mise en place d'un mécanisme de surveillance et de communication de l'information concernant l'exploitation des enfants dans les conflits armés, dans le but d'actualiser la liste des pays défaillants et de mettre fin à l'impunité dont jouissent les auteurs des méfaits;

— Eu égard aux propositions du Représentant spécial pour les enfants et les conflits armés visant à créer un mécanisme de surveillance et de communication de l'information (5 février 2005);

— Vu le rapport et les recommandations, notamment la désignation et l'évaluation systématique de CPE (conseillers à la protection de l'enfance) dans le cadre des missions de maintien de la paix de l'ONU, du représentant spécial du secrétaire général pour la protection des enfants dans les conflits armés, Olara Otunnu (8 octobre 2004);

— Vu la Déclaration du millénaire des Nations unies, dans laquelle tous les États membres des Nations unies ont souscrit aux huit objectifs du Millénaire pour le développement en vue de lutter contre la pauvreté et la faim, d'améliorer les choses en ce qui concerne l'enseignement, les soins de santé, le statut de la femme et l'environnement.

— Se référant à la session extraordinaire de l'Assemblée générale de l'ONU: plan d'action mondial: «Un monde digne des enfants» (mai 2002), qui porte sur la protection des enfants dans les conflits armés, les besoins spécifiques des filles et la grande disponibilité des armes légères et leur impact sur les enfants;

— Se référant au rapport ONU de Mme Graça Machel (1996), experte du secrétariat général, selon lequel les enfants doivent être considérés, lors de

ken; résolution 1314 die vereist dat vredesonderhandelingen tevens rekening moeten houden met de noodzaak om kindsoldaten te demobiliseren en te rehabiliteren; resolutie 1379 (2001) die de VN-instellingen en de Wereldbank verzoekt om demobilisatie- en rehabilitatieprogramma's te financieren en die regionale organisaties aanzet om de rekrutering van kindsoldaten tegen te gaan. Tevens belast deze resolutie de secretaris-generaal met de opmaak van een lijst van landen en gewapende oppositiebewegingen die kinderen als soldaten gebruiken; resolutie 1460 (2003) en resolutie 1539 (2004) die specifiek aandacht vragen voor meisjes en de secretaris-generaal van de VN ertoe verbindt een rapport neer te leggen ter implementatie van deze resoluties evenals resolutie 1612 die een reeks maatregelen voorstelt waaronder het opzetten voor een monitoring- en rapporteringsmechanisme;

— Gelet op het rapport (februari 2005) van de secretaris-generaal over kinderen in gewapende conflicten (S/2005/72) dat hem ertoe verbindt een actieplan op te stellen voor een monitorings- en rapporteringsmechanisme van kindermisbruik in gewapende conflicten met als doel tot een update van de reeds bestaande lijst te komen van landen die in gebreke blijven en een einde te stellen aan de straffeloosheid van misdadigers;

— Gelet op de voorstellen van de Speciale vertegenwoordiger voor kinderen en gewapende conflicten voor de oprichting van een monitorings- en rapporteringsmechanisme (5 februari 2005);

— Gelet op het rapport en de aanbevelingen, zoals onder andere de aanstelling en systematische evaluatie van CPA's (*Child Protection Advisers*) in VN-vredesmissies, van de Speciale vertegenwoordiger van de secretaris-generaal van kinderen en gewapende conflicten Olara Otunnu (8 oktober 2004);

— Gelet op de VN-Millenniumverklaring waarin alle lidstaten van de VN de acht *Millennium Development Goals* om armoede en honger te bestrijden, en onderwijs, gezondheidszorg, de status van vrouwen en het milieu te verbeteren, ondertekend hebben;

— Verwijzende naar de Speciale zitting VN: Wereldactieplan «*A World Fit for Children*» (mei 2002) dat handelt over de bescherming van kinderen in gewapende conflicten, de specifieke noden van meisjes en dat aandacht geeft aan de ruime beschikbaarheid van lichte wapens en de impact hiervan op kinderen;

— Verwijzende naar het VN-rapport van mevrouw Graça Machel (1996), experte van de secretaris-generaal, dat stelt dat kinderen tijdens gewapende

conflits armés, comme des « zones de paix » et qui a été réédité en 2002 à l'occasion de la session extraordinaire de l'ONU;

— Vu la Conférence internationale du Cap sur les « Enfants-soldats », qui a fixé les Principes du Cap (1997) donnant une définition large de la notion d'enfants-soldats;

— Vu la résolution n° 1325 du Conseil de sécurité des Nations unies (2000), selon laquelle les femmes et les organisations de femmes doivent être associées sur un pied d'égalité à tous les aspects de la prévention des conflits, des négociations de paix et de la consolidation de la paix;

— Vu les directives européennes relatives aux enfants dans les conflits armés, adoptées lors du Conseil « Affaires générales » du 8 décembre 2003 (15634/03), la mise en œuvre de ces directives (11521/04) et le plan d'action concret 2004/2005 élaboré par la présidence néerlandaise de l'UE (2004). Le plan d'action de l'UE cite neuf pays où les enfants sont le plus durement touchés par les conflits armés (Burundi, Sierra Leone, Colombie, Côte-d'Ivoire, Liberia, Rwanda, Sri Lanka, Soudan, Ouganda). Suivent la RDC ainsi que des rapports complémentaires sur la Birmanie, le Népal et l'Afghanistan. Ce plan d'action invite les États membres à indiquer les points d'action auxquels ils comptent oeuvrer et à multiplier leurs efforts. Les États membres doivent par ailleurs inclure ces points d'action dans leurs projets de coopération bilatéraux;

— Vu la déclaration commune de soutien que les États membres de l'Union européenne ont faite à l'occasion de la réunion du Conseil de l'Union européenne du 3 octobre 2005 en faveur de la conclusion d'un traité international sur le commerce des armes;

— Vu le Code de conduite européen du 8 juin 1998 en matière d'exportations d'armements;

— Vu la résolution sur les armes légères et de petit calibre adoptée lors de la quatorzième session annuelle de l'Assemblée parlementaire de l'OSCE à Washington en juillet 2005;

E. Législation et politique belges

— Vu la loi du 31 décembre 2002 modifiant les lois sur la milice, coordonnées le 30 avril 1962, qui suspend le service militaire obligatoire en temps de paix;

— Vu la loi du 22 mars 2001 modifiant certaines dispositions relatives aux statuts du personnel militaire, interdisant toute participation d'une personne âgée de moins de dix-huit ans à des opérations militaires (article 152);

conflicten als « vredeszones » moeten worden beschouwd en dat heruitgebracht werd in 2002 tijdens de Speciale Zitting van de VN;

— Gelet op de Internationale conferentie « Kind-soldaten » te Kaapstad dat de Kaapstad-principes (1997) die een brede definitie van het begrip kind-soldaten hanteren, heeft vastgelegd;

— Gelet op VN-Veiligheidsraadresolutie 1325 (2000) die stelt dat vrouwen en vrouwenorganisaties in gelijke mate moeten betrokken worden bij alle aspecten van conflictpreventie, vredesonderhandelingen en vredesopbouw;

— Gelet op de Europese richtlijnen inzake kinderen in gewapende conflicten, goedgekeurd op de Raad Algemene Zaken van 8 december 2003 (15634/03), de implementatie van deze richtlijnen (11521/04) en het concrete actieplan 2004/2005 opgesteld door het Nederlandse EU-voorzitterschap (2004). Het EU-actieplan noemt 9 landen waar kinderen het zwaarst getroffen worden door gewapende conflicten (Burundi, Sierra Leone, Colombia, Ivoorkust, Liberia, Rwanda, Sri Lanka, Sudan, Uganda). DRC volgt, samen met aanvullende rapporten over Birma, Nepal en Afghanistan. In dit Actieplan worden de lidstaten aangespoord aan te geven welke van die actiepunten zij op zich willen nemen en hoe zij hun inspanningen willen verhogen. Tevens dienen de lidstaten deze actiepunten in hun bilaterale samenwerkingsprojecten mee te nemen;

— Gelet op de gezamenlijke steunverklaring van de lidstaten van de Europese Unie, afgelegd op de vergadering van de Raad van de Europese Unie op 3 oktober 2005 ten voordele van een internationaal wapenhandelverdrag;

— Gelet op de Europese gedragscode betreffende wapenuitvoer van 8 juni 1998;

— Gelet op de resolutie inzake lichte wapens die werd aangenomen op de veertiende jaarlijkse Parlementaire Assemblée van de OVSE in Washington in juli 2005;

E. Belgische wetgeving en beleid

— Gelet op de wet van 31 december 2002 tot wijziging van de wet van 30 april 1962 inzake de gecoördineerde dienstplichtwetten, die de verplichte legerdienst in vredestijd opschort;

— Gelet op de wet van 22 maart 2001 tot wijziging van sommige bepalingen betreffende de statuten van het militair personeel, die stelt dat elke deelneming van een persoon jonger dan 18 jaar aan militaire operaties verboden is (artikel 152);

— Vu la loi du 26 mars 2003 modifiant la loi du 5 août 1991 relative à l'importation, à l'exportation, au transit et à la lutte contre le trafic d'armes, de munitions et de matériel devant servir spécialement à un usage militaire et de la technologie y afférente, qui aligne la législation en matière de vente d'armes sur le code de déontologie européen de 1998;

— Vu la résolution relative aux enfants-soldats, déposée par Mme Erika Thijs et consorts (doc. Sénat, n° 2-9/7) et adoptée par le Sénat de Belgique le 24 février 2000;

— Vu la déclaration du gouvernement belge dans l'accord de gouvernement fédéral (2003), qui mentionne clairement le problème des enfants-soldats et qui prône une politique de paix et une politique africaine actives (articles 2, 4 et 7);

— Vu la note de politique générale du ministre de la Coopération au développement (2004) (doc. Chambre, n° 51-1371/004), dont le début du point 4.3 s'énonce comme suit : « Les interventions relatives au travail des enfants, au commerce d'enfants, aux enfants-soldats, aux abus sexuels sur des enfants et aux orphelins recevront une plus grande priorité dans la coopération bilatérale, ... »;

— Vu la note de politique générale relative à la politique extérieure (2003/2004) (doc. Chambre, n° 51-0325/025), dans laquelle on peut lire en p. 11 : « En ce qui concerne les enfants-soldats, nous mènerons une action forte pour leur démobilisation et intégration. »;

— Vu la note de politique générale relative à la Coopération au développement (2003/2004) (doc. Chambre, n° 51-0325/004), dans laquelle on peut lire en p. 27 : « Les interventions relatives au travail et au commerce des enfants, aux enfants-soldats, aux abus sexuels sur des enfants et aux orphelins (surtout ceux devenus orphelins suite à l'épidémie HIV/SIDA) recevront une plus grande priorité dans la coopération bilatérale. »

— Vu la 28^e Conférence internationale de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge (décembre 2003) à l'occasion de laquelle les autorités belges se sont engagées à poursuivre, aux côtés de la Croix-Rouge, leurs efforts de sensibilisation à la problématique des enfants-soldats et la lutte pour leur démobilisation et leur réintégration. L'autorité doit faire un rapport à ce sujet à l'occasion de la prochaine conférence internationale de 2007;

— Vu les projets concrets réalisés sur le terrain avec l'appui de la Belgique et décrits dans les réponses du gouvernement (Sénat, n°s 3-2123, 3-2231, 3-2529) à des questions écrites et à une demande d'explications (Sénat, n° 3-532) des sénatrices Sabine de Bethune et Erika Thijs, notamment les nombreux projets d'ONG et la contribution belge au Programme multi-pays de

— Gelet op de wet van 26 maart 2003 tot wijziging van de wet van 5 augustus 1991 betreffende de in-, uit- en doorvoer van en de bestrijding van illegale handel in wapens, munitie en speciaal voor militair gebruik dienstig materiaal en daaraan verbonden technologie, die de wetgeving omtrent wapenverkoop afstemt op de Europese gedragscode van 1998;

— Gelet op de resolutie betreffende de kindsoldaten, ingediend door Erika Thijs c.s., (stuk Senaat, nr. 2-9/7) en aangenomen door de Belgische Senaat op 24 februari 2000;

— Gelet op de verklaring van de Belgische regering in het federale regeerakkoord (2003), dat de problematiek van de kindsoldaten duidelijk vermeldt, en dat een actief vredes- en Afrikabeleid propageert (artikelen 2, 4 en 7);

— Gelet op de algemene beleidsnota van de minister van Ontwikkelingssamenwerking (2004) (stuk Kamer, nr. 51-1371/004) waarin in paragraaf 4.3 vermeldt wordt : « De interventies met betrekking tot kinderarbeid, kinderhandel, kindsoldaten, seksueel misbruik van kinderen en met betrekking tot wezen zullen een grotere prioriteit krijgen in de bilaterale samenwerking. »;

— Gelet op de algemene beleidsnota Buitenlandse politiek (2003/2004) (stuk Kamer, nr. 51-0325/025), waarin staat op p. 11 : « Wat betreft de kindsoldaten gaan we een sterke actie voeren voor hun demobilisatie en integratie. »;

— Gelet op de algemene beleidsnota Ontwikkelingssamenwerking (2003/2004) (stuk Kamer, nr. 51-0325/004), die luidt op p. 27 : « Interventies inzake kinderarbeid, verhandeling van kinderen, kindsoldaten, seksueel misbruik van kinderen, en weeskinderen (vooral weeskinderen tengevolge van de HIV/AIDS-epidemie) zullen een grotere prioriteit krijgen in de bilaterale samenwerking. »

— Gelet op de 28e Internationale Rodekruis- en Rodehalvemaanconferentie (december 2003) naar aanleiding waarvan de Belgische overheid zich engageerde om samen met het Rode Kruis verdere inspanningen te leveren inzake sensibilisering voor de problematiek van kindsoldaten en inzake demobilisatie en reïntegratie. Hierover moet de overheid verslag uitbrengen tijdens de volgende internationale conferentie in 2007;

— Gelet op de concrete projecten die met Belgische steun op het terrein worden gevoerd, zoals beschreven in de antwoorden van de regering (Senaat, nrs. 3-2123, 3-2231, 3-2529) op schriftelijke vragen en een vraag om uitleg (Senaat, nr. 3-532) van senatrices Sabine de Bethune en Erika Thijs, met name de talrijke projecten van NGO's en de Belgische

démobilisation et de réintégration (PMDR/MDRP) pour la Région des Grands Lacs;

— Vu la loi du 5 août 1991 relative à l'importation, à l'exportation, au transit et à la lutte contre le trafic d'armes, de munitions et de matériel devant servir spécialement à un usage militaire ou de maintien de l'ordre et de la technologie y afférente;

— Vu la déclaration du premier ministre, M. Verhofstadt, au sommet des Nations unies de septembre 2005, dans laquelle il invitait les États membres des Nations unies à engager sans attendre des négociations en vue de la conclusion d'un traité international sur le commerce des armes, et par laquelle la Belgique se rangerait donc officiellement du côté des partisans de la conclusion d'un pareil traité sur le commerce des armes légères;

F. Recommandations de la société civile

— Vu le rapport alternatif de la Coalition belge contre l'utilisation des enfants-soldats concernant la politique belge relative aux enfants-soldats (juin 2004), déposé auprès du Comité des Nations unies pour les droits de l'enfant à Genève;

— Vu les activités de la Coalition internationale contre l'utilisation des enfants-soldats, le rapport mondial sur les enfants-soldats «*Child Soldiers Global Report*» (2004) et les notes par pays (2004);

— Vu les recommandations formulées par la Coalition belge contre l'utilisation des enfants-soldats à l'occasion de la Journée de l'enfant africain (16 juin 2003);

— Vu les recommandations formulées par le «*Nederlandstalige Vrouwenraad*» dans son dossier d'information sur les enfants-soldats (1^{er} septembre 2002);

— Vu les recommandations formulées par la Commission «Femmes et développement» à l'occasion de la Conférence internationale sur les enfants dans la guerre (1^{er} octobre 2002);

— Vu les recommandations formulées par *Pax Christi* dans «*Politiek dossier — 300 000 kindsoldaten*» à l'occasion de la «*Vlaamse Vredesweek*» (du 27 septembre au 6 octobre 2002) sur le thème «*Presenteer kindsoldaten een toekomst zonder geweer*»;

— Vu les recommandations formulées par UNICEF Belgique, Plan Belgique et Ecpat Belgique à l'occasion de la conférence sur les droits de l'enfant et la coopération au développement (18 novembre 2004);

bijdrage aan het multilaterale meerlandenprogramma voor demobilisering en reïntegratie (MDRP) in de Regio van de Grote Meren;

— Gelet op de wet van 5 augustus 1991 betreffende de in-, uit- en doorvoer van en de bestrijding van illegale handel in wapens, munitie en speciaal voor militair gebruik of voor ordehandhaving dienstig materieel en daaraan verbonden technologie;

— Gelet op de verklaring van de Eerste minister, de heer Verhofstadt, op de VN-Wereldtop van september 2005 waarin hij de lidstaten van de Verenigde Naties oproept zo snel mogelijk onderhandelingen te starten voor een internationaal wapenhandelverdrag, waardoor België zich officieel aansluit bij de voorstanders van een dergelijk verdrag op handel in lichte wapens;

F. Aanbevelingen vanuit het middenveld

— Gelet op het alternatief rapport van de Belgische Coalitie tegen het gebruik van kindsoldaten «*Het Belgisch Beleid inzake Kindsoldaten*» (juni 2004), en ingediend bij het Comité voor de Rechten van het Kind in Genève;

— Gelet op de activiteiten van de Internationale Coalitie tegen het gebruik van kindsoldaten, het «*Child Soldiers Global Report*» (2004) en de landennota's (2004);

— Gelet op de aanbevelingen van de Belgische Coalitie tegen het gebruik van Kindsoldaten naar aanleiding van de Dag van het Afrikaanse Kind (16 juni 2003);

— Gelet op de aanbevelingen van de Nederlands-talige Vrouwenraad in het «*Infodossier kindsoldaten*» (1 september 2002);

— Gelet op de aanbevelingen van de Commissie Vrouwen en Ontwikkeling, naar aanleiding van de Internationale Conferentie «*Kinderen in Oorlog*» (1 oktober 2002);

— Gelet op de aanbevelingen van Pax Christi in het «*Politiek dossier — 300 000 kindsoldaten*» naar aanleiding van de Vlaamse Vredesweek (27 september tot 6 oktober 2002) met als thema «*Presenteer kindsoldaten een toekomst zonder geweer*»;

— Gelet op de aanbevelingen van UNICEF België, Plan België en Ecpat België naar aanleiding van de conferentie «*Kinder(recht)en en ontwikkelingssamenwerking*» (18 november 2004);

DEMANDE AU GOUVERNEMENT :

1. Généralités

— de publier le rapport que la Belgique, en vertu de l'article 8 du Protocole, doit transmettre deux ans après la ratification de celui-ci au Comité des droits de l'enfant des Nations unies à Genève;

— de définir les enfants-soldats comme étant « toute personne âgée de moins de 18 ans enrôlée dans une force armée ou un groupe armé régulier ou irrégulier; ne sont pas considérés comme des enfants-soldats les mineurs qui, au sein d'une armée régulière, suivent une formation dans le cadre des forces armées, à condition que leur pays n'ait pas été engagé dans un conflit armé au cours des cinq dernières années »; d'inscrire cette définition dans notre législation nationale et régionale et de l'appliquer dans toutes les négociations et la politique bilatérales et multilatérales;

— de ratifier au plus vite le Protocole facultatif à la Convention relative aux droits de l'enfant, concernant la vente d'enfants, la prostitution des enfants et la pornographie mettant en scène des enfants;

— de développer une politique belge cohérente en matière d'enfants-soldats, conformément aux directives de l'OCDE concernant les zones en situation de conflit ou sortant d'une situation de conflit, et ce en privilégiant toujours la synergie entre tous les départements fédéraux compétents, en concertation avec les communautés, les régions, les administrations locales et d'autres acteurs tels que les ONG, dans la ligne des directives de l'Union européenne;

2. Politique intérieure belge

— d'élaborer, au sein du Commissariat général aux Réfugiés, des directives précises concernant les enfants réfugiés qui ont été impliqués dans des conflits armés, et ce, dans la ligne des directives de protection internationale du Haut-commissariat des Nations unies pour les réfugiés (4 septembre 2003): Application de la clause d'exclusion: article 1F de la Convention internationale sur le statut des réfugiés de 1951. Il y a lieu en particulier de faire preuve de la plus grande circonspection en ce qui concerne l'application de la clause d'exclusion;

— de prévoir un accompagnement psychologique et psychosocial pour les enfants réfugiés qui ont participé à des conflits armés;

— d'élaborer des lois, des règlements et des procédures administratives en vue de soumettre la production et les exportations d'armes légères à un contrôle effectif et de prévenir le commerce illégal ou la vente illicite à des destinataires non compétents;

VERZOEKT DE REGERING :

1. Algemeen

— het rapport publiek te maken dat België krachtens artikel 8 van het Protocol twee jaar na ratificatie dient over te zenden aan het VN-Comité voor de rechten van het kind in Genève;

— kindsoldaten te definiëren als volgt: « ieder persoon jonger dan 18 jaar die behoort tot een geregeld of ongeregeld leger of gewapende groep; als kindsoldaten worden niet aanzien die minderjarigen, die bij een geregelde leger een opleiding in het kader van de strijdkrachten volgen op voorwaarde dat hun land niet in een gewapend conflict verwickeld was de voorbije 5 jaar » en deze definitie in te schrijven in de eigen nationale en regionale wetgeving, alsook te hanteren in alle bilaterale en multilaterale onderhandelingen en beleid;

— het Facultatief Protocol inzake de verkoop van kinderen, kinderprostitutie en kinderpornografie bij het Verdrag inzake de rechten van het kind zo snel mogelijk te ratificeren;

— het Belgisch beleid inzake kindsoldaten conform de OESO-richtlijnen voor (post)conflictgebieden coherent uit te bouwen en hierbij steeds synergie na te streven tussen alle bevoegde federale departementen in overleg met de gemeenschappen, de gewesten, de lokale besturen en andere actoren waaronder NGO's, in de lijn van de EU-richtlijnen;

2. Belgisch binnenlands beleid

— binnen het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen duidelijke richtlijnen te ontwikkelen inzake minderjarige vluchtelingen die in gewapende conflicten betrokken waren in de lijn van de UNHCR-richtlijnen van internationale bescherming (4 september 2003): Toepassing van de uitsluitingsclausule: artikel 1F van het Verdrag betreffende de Status van Vluchtelingen van 1951. In het bijzonder dient men heel behoedzaam te zijn met de toepassing van de uitsluitingsclausule;

— in psychologische en psychosociale begeleiding te voorzien voor minderjarige vluchtelingen die geopereerd hebben in gewapende conflicten;

— wetten, reglementen en administratieve procedures uit te werken opdat de productie en de uitvoer van lichte wapens effectief gecontroleerd zou kunnen worden en opdat illegale handel of verkoop aan niet-bevoegde bestemmingen zou kunnen voorkomen worden;

3. *Politique étrangère belge*

— d'insister, dans le cadre des contacts bilatéraux, auprès des pays partenaires, des partenaires européens, des partenaires commerciaux, etc., sur une ratification rapide et une mise en œuvre efficace du Protocole facultatif à la Convention relative aux droits de l'enfant concernant l'implication d'enfants dans les conflits armés;

— de mener, dans le cadre des contacts bilatéraux, une diplomatie active envers d'autres États, en particulier les États membres de l'Union européenne qui ne souscrivent pas aux principes du « straight 18 », comme, par exemple, les Pays-Bas et la Grande-Bretagne. Selon le rapport annuel de la Coalition belge contre l'utilisation des enfants-soldats, près de 7 000 adolescents serviraient dans l'armée britannique;

— d'exercer des pressions diplomatiques sur tous les États et toutes les milices qui utilisent des enfants-soldats et qui sont impliqués dans des conflits, en particulier dans la région des Grands Lacs;

— d'apporter une collaboration et un soutien financier à la Cour pénale internationale, en particulier dans le cadre de la poursuite des criminels de guerre au Soudan, en RDC et en Ouganda.

— de développer la collaboration avec la Coalition internationale contre l'utilisation des enfants-soldats ainsi qu'avec la Coalition basée à Bruxelles;

— de créer un Centre fédéral de prévention des conflits qui serait chargé, entre autres, de réaliser des études scientifiques indépendantes et d'émettre des avis en la matière à l'intention du parlement, notamment en ce qui concerne la problématique des enfants-soldats;

— d'oeuvrer pour un respect plus strict des embargos sur les armes en vigueur — en particulier dans les régions où sont engagés des enfants-soldats — et de soutenir la lutte contre le commerce illicite des armes à l'échelle internationale;

— de soutenir, au cours de la Conférence de révision du programme d'action des Nations unies en 2006, le principe de l'ouverture de négociations en vue de la conclusion d'un traité juridique international sur le commerce des armes, visant à renforcer le contrôle du commerce des armes légères à destination de zones de conflit où des enfants-soldats sont engagés;

4. *Politique européenne*

— de plaider, au sein de l'Union européenne, en faveur de la désignation d'un Représentant spécial pour les enfants dans les conflits armés, comme proposé dans les directives de l'Union européenne concernant les enfants dans les conflits armés (article 20.f); ou, à titre de mesure transitoire, en faveur de la désignation

3. *Belgisch buitenlands beleid*

— in bilaterale contacten aan te dringen bij de partnerlanden, Europese partners, handelspartners, ... op een snelle ratificatie en efficiënte uitvoering van het Facultatief Protocol bij het Verdrag inzake de rechten van het kind inzake de betrokkenheid van kinderen in gewapende conflicten;

— in bilaterale contacten actieve diplomatie te voeren naar andere Staten, in het bijzonder de EU-Lidstaten die de straight-18 principes niet onderschrijven, zoals bijvoorbeeld Nederland en Groot-Brittannië. Volgens het jaarrapport van de Belgische Coalitie tegen het gebruik van kindsoldaten zouden bijna 7 000 tieners dienen in het Britse leger;

— diplomatieke druk uit te oefenen op alle Staten en milities die gebruik maken van kindsoldaten en die betrokken zijn in conflicten, in het bijzonder in de Regio van de Grote Meren;

— medewerking en financiële steun te verlenen aan het Internationaal Strafhof, in het bijzonder bij de vervolging van oorlogsmisdadigers in Sudan, DRC en Uganda.

— de samenwerking met de *International Coalition Against the Use of Child Soldiers* en de *Brussels based Coalition* uit te bouwen;

— een Federaal Conflictpreventiecentrum op te richten dat onder meer onafhankelijk wetenschappelijk onderzoek verricht en het parlement ter zake adviseert, onder andere met betrekking tot de problematiek van kindsoldaten;

— een betere naleving van de bestaande wapenembargo's — in het bijzonder in gebieden waar kindsoldaten worden ingezet — en de strijd tegen de internationale illegale wapenhandel te ondersteunen;

— tijdens de Herzieningsconferentie van het VN-actieprogramma in 2006 de openingen van de onderhandelingen voor een juridisch binden internationaal wapenhandelsverdrag te ondersteunen, zodat er een beter toezicht komt op de handel van lichte wapens naar conflictgebieden waar kindsoldaten worden ingezet;

4. *Europees beleid*

— binnen de EU te pleiten voor de aanstelling van een Speciale vertegenwoordiger voor kinderen in gewapende conflicten, zoals voorgesteld in de EU-richtlijnen inzake kinderen in gewapende conflicten (artikel 20.f), of, bij wijze van overgangsmaatregel, een expert voor kinderen in gewapende conflicten te

d'un expert pour les enfants dans les conflits armés qui soit adjoint au représentant personnel du SG/HR pour les droits de l'homme;

— de donner suite, en Belgique, au plan d'action de l'Union européenne qui nomme neuf pays dans lesquels les enfants sont le plus durement touchés par des conflits armés et qui énumère une série de points d'action en vue d'une implication efficace et durable de l'Union européenne; et de prendre à son compte une partie de l'exécution de ce plan d'action;

— d'inciter le Conseil des ministres européens à intégrer, dans les mandats des autres représentants spéciaux importants de l'UE, une mention spécifique concernant les enfants dans les conflits armés;

— d'insister auprès de l'UE pour que soit adoptée une formalisation bisannuelle du processus d'évaluation;

— de plaider, au sein de l'UE, pour que la liste des pays prioritaires soit mieux alignée sur celle du cinquième rapport du Secrétaire général des Nations unies sur les enfants dans les conflits armés;

— de plaider au sein de l'Union européenne en faveur de sanctions communautaires communes. Outre les mesures du Conseil de sécurité des Nations unies, l'Union européenne peut également prendre d'autres sanctions à l'encontre des responsables de ces délits, comme, par exemple, des restrictions dans les déplacements, un embargo sur les exportations d'armes et sur les livraisons d'armes, le gel des ressources financières des parties concernées, le refus d'octroi d'une amnistie;

— de plaider, au sein de l'Union européenne, en faveur d'une participation des enfants à l'évaluation et au suivi des directives de l'UE;

5. *Défense belge*

— d'abroger les lois sur la milice, coordonnées le 30 avril 1962, qui ont été suspendues par la loi du 31 décembre 1992, dès lors que la législation suspendue autorise actuellement d'appeler des miliciens sous les drapeaux en temps de paix à partir du 1^{er} janvier de l'année où ils atteignent l'âge de 18 ans et en temps de guerre à partir du 1^{er} janvier de l'année où ils atteignent l'âge de 17 ans;

— de tenir, en cas de conflit armé, tous les candidats militaires mineurs à l'écart des installations militaires, de telle manière qu'ils ne puissent pas constituer une cible légitime pour ceux qui invoquent le droit humanitaire international. En effet, le statut militaire des jeunes âgés de moins de 18 ans admis dans des écoles militaires est toujours applicable, en vertu de l'arrêté royal du 11 août 1994 qui met en œuvre la loi du 21 décembre 1990. Bien que la loi interdise l'utilisation de ces jeunes dans le cadre de conflits armés, ces derniers constituent, au regard du

benoemen die toegewezen is aan de Persoonlijke vertegenwoordiger van de SG/HV voor de mensenrechten;

— in België gevolg te geven aan het EU-actieplan dat 9 landen noemt waar kinderen het zwaarst getroffen worden door gewapende conflicten en dat een aantal actiepunten voor een efficiënte en duurzame EU-betrokkenheid opsomt; en een deel van dit actieplan voor eigen rekening te nemen;

— de Europese Ministerraad aan te sporen om in de mandaten van andere belangrijke Speciale vertegenwoordigers van de EU een specifieke focus op kinderen in gewapende conflicten te integreren;

— bij de EU aan te dringen op een formalisering van het evaluatieproces om de twee jaar;

— binnen de EU te pleiten om de lijst van voorrangslanden beter af te stemmen op de lijst uit het vijfde rapport van de VN-Secretaris-Generaal over kinderen in gewapende conflicten;

— binnen de EU te pleiten voor gezamenlijke EU-sancties. De EU kan naast de maatregelen van de VN-Veiligheidsraad ook andere sancties nemen tegen verantwoordelijken van deze misdrijven, zoals reisbeperkingen, een ban op wapenexport en wapenleveringen, bevroren van financiële hulpmiddelen naar betrokken partijen, weigering tot amnestieverlening;

— binnen de EU te pleiten voor een deelname van kinderen bij de evaluatie en monitoring van de EU-richtlijnen;

5. *Belgische defensie*

— de gecoördineerde wetten op de dienstplicht van 30 april 1962, die werden opgeschort door de wet van 31 december 1992, af te schaffen, omdat de opgeschorte wetgeving nu toelaat in vredetijd miliciens op te roepen vanaf de 1e januari van het jaar waarin ze 18 jaar worden en in oorlogstijd vanaf de 1e januari van het jaar waarin ze 17 jaar worden;

— in geval van gewapend conflict, alle minderjarige kandidaat-militairen buiten militaire installaties te houden, zodat ze geen legitiem doelwit kunnen vormen voor hen die zich beroepen op het internationaal humanitair recht. Immers, het militair statuut van jongeren onder de 18 jaar tot militaire scholen is nog steeds van kracht, volgens het koninklijk besluit van 11 augustus 1994 dat uitvoering gaf aan de wet van 21 december 1990. Hoewel de wet verbiedt die jongeren in te zetten in gewapende conflicten, zijn ze krachtens het internationaal humanitair recht aan-

droit humanitaire international, des cibles en raison de leur statut militaire; d'intégrer la transformation du statut militaire en statut civil dans les réformes annoncées dans le cadre du débat sur la carrière mixte en faveur du personnel de la Défense et de prendre également les mesures nécessaires afin d'octroyer un statut civil qui ne soit pas moins favorable que les droits sociaux dont ils bénéficient actuellement;

— de donner aux militaires et à tous les membres du personnel envoyés à l'étranger dans le cadre de missions de maintien de la paix, une formation approfondie concernant la problématique des enfants dans les conflits armés. Il convient d'accorder une attention particulière à la problématique des enfants-soldats, des femmes et de la violence sexuelle, de la traite des enfants et des femmes, ... Il faut élaborer des directives claires à l'attention des militaires qui opèrent sur le terrain.

— de faire en sorte qu'il soit tenu compte plus explicitement de la protection des enfants dans les divers documents, comme le manuel des opérations de paix, les consignes opérationnelles et les évaluations. On pourrait à cet égard s'inspirer du projet de manuel élaboré par l'Unicef à l'intention du personnel des missions de maintien de la paix de l'ONU, intitulé *Child Protection Training for United Nations Peaceoperation Personnel*. L'expérience acquise («*lessons learned and good practices*») doit être répercutée au niveau de la formation et de l'entraînement des militaires.

2. Coopération belge au développement

— de faire du statut des enfants dans les conflits armés une priorité politique.

Il conviendra à cet égard de réserver une attention particulière :

- au désarmement, à la démobilisation et à la réintégration des enfants-soldats dans la vie sociale;
- à la prise en charge sociale et psychologique des victimes;
- à la réhabilitation et au développement des enfants dans tous les programmes mis en œuvre dans les régions qui sortent d'un conflit;
- aux filles, notamment en leur consacrant des études spécifiques ainsi qu'à leur rôle dans les conflits armés et en mettant au point des plans d'action qui tiennent compte de la dimension du genre;

— de prévoir, tant dans la ligne budgétaire de la coopération au développement que dans celle de la prévention des conflits, des moyens suffisants pour les programmes de démobilisation, de désarmement et de réintégration dans les zones en conflit ou qui sortent d'une situation conflictuelle et d'inscrire ces programmes dans une perspective pluriannuelle afin d'en garantir la durabilité;

valsdoelwitten vanwege dit militair statuut; de aanpassing van een militair naar een burgerstatuut in te bouwen in de aangekondigde hervormingen in het kader van het gemengde loopbaan debat voor het personeel van Defensie en tevens de nodige maatregelen te nemen opdat een wijziging naar een burgerlijk statuut geen verslechtering is ten aanzien van de sociale rechten die thans gelden;

— militairen en alle personeel die uitgestuurd worden in het kader van vredesmissies een grondige opleiding te geven inzake de problematiek van kinderen in gewapende conflicten. Bijzondere aandacht dient besteed te worden aan de problematiek van kindsoldaten, vrouwen en seksueel geweld, kinder- en vrouwenhandel, ... Er moeten duidelijke richtlijnen komen voor militairen op het terrein.

— de bescherming van kinderen explicieter op te nemen in de verschillende documenten, zoals het handboek van vredesoperaties, de operationele aanwijzingen en evaluaties. Het ontwerp van handboek door UNICEF opgesteld voor personeel van VN-vredesmissies kan hierbij als voorbeeld dienen, *Child Protection Training for United Nations Peaceoperation Personnel*. En de opgedane ervaring «*lessons learned and good practices*» moeten hun weerslag vinden in de opleiding en training van militairen.

6. Belgische ontwikkelingssamenwerking

— van de aandacht voor kinderen in gewapende conflicten een beleidsprioriteit te maken.

Hierbij in het bijzonder aandacht te hebben voor :

- ontwapening, demobilisatie en reïntegratie van kindsoldaten in het maatschappelijke leven;
- de sociale en psychologische opvang van de slachtoffers;
- rehabilitatie en ontwikkeling van kinderen in alle postconflictprogramma's;
- meisjes, met name door specifiek onderzoek naar meisjes en hun rol in de gewapende conflicten in te stellen en gendergevoelige actieplannen te ontwikkelen;

— in voldoende middelen te voorzien voor demobilisatie-, ontwapenings- en reïntegratieprogramma's in (post)conflictgebieden, zowel in de budgetlijn ontwikkelingssamenwerking als in de budgetlijn conflictpreventie en tevens te werken met programma's in een meerjarenperspectief om de duurzaamheid ervan te waarborgen;

— d'institutionnaliser la cellule stratégique compétente en formalisant la collaboration actuelle entre le SPF Coopération au développement et le SPF défense, qui s'occupe des programmes DDR et SSR et qui se compose d'une équipe informelle possédant déjà une expertise fortement développée. On pourrait à cet égard s'inspirer de l'exemple de la DAT britannique (*Defense Advisory Team*), qui assure la coordination permanente entre les départements de la Défense, de la Coopération au développement et des Affaires étrangères dans le domaine du désarmement et de la prévention des conflits. Il s'agit d'une cellule administrative dotée d'un budget propre dont les effectifs se composent d'agents détachés des services concernés;

— de reconnaître l'importance de l'enregistrement des naissances et de soutenir les programmes y afférents. Selon *Plan België*, plus d'une naissance sur trois n'est pas enregistrée à l'échelle mondiale. Les enfants concernés ne peuvent donc pas être protégés contre l'exploitation et les abus. Cette carence les prive de leur droit premier, à savoir le droit à une identité. Les enfants dont la naissance n'est pas actée risquent davantage d'être enrôlés dans l'armée ou dans une milice armée. Vu l'absence de titres de naissance, les responsables de l'armée ou des milices armées ne peuvent être ni punis ni poursuivis. Les enfants nés dans un camp de réfugiés ne sont généralement pas enregistrés. Ils sont alors apatrides et il est donc plus difficile de les faire bénéficier de l'aide alimentaire, du statut de réfugié, ...

— d'entreprendre des actions préventives visant à lutter contre la pauvreté, à réduire la vulnérabilité des enfants et donc des recrues potentielles, et à promouvoir l'accès aux services de base en général et à l'enseignement particulier. Ce point souligne encore une fois l'importance de l'engagement qui été pris de porter à 0,7% du PIB le budget de la coopération développement à l'horizon 2010;

— d'intégrer la problématique des enfants-soldats dans la loi modifiant l'article 8 de la loi du 25 mai 1999. Cette loi fait des droits des enfants un thème transsectoriel et a pour effet d'en assurer l'ancrage structurel.

— de bevoegde beleidscel te institutionaliseren door de huidige samenwerking tussen de FOD Ontwikkelingssamenwerking en de FOD Defensie, die instaat voor DDR- en SSR-programma's en bestaat uit een informeel team met reeds sterk uitgebouwde expertise, te formaliseren. De Britse DAT (*Defense Advisory Team*), die instaat voor een permanente coördinatie tussen de departementen Defensie, Ontwikkelingssamenwerking en Buitenlandse Zaken op het vlak van ontwapening en conflictpreventie, een administratieve cel met eigen budget en personeel gedetacheerd uit de betrokken diensten, kan hierbij als voorbeeld dienen;

— het belang van geboorteregistratie te onderkennen en geboorteregistratieprogramma's te ondersteunen. Wereldwijd worden volgens Plan België jaarlijks meer dan 1 op 3 kinderen niet geregistreerd bij hun geboorte. Zo missen ze elke bescherming tegen uitbuiting en misbruik. Hun eerste recht — recht op identiteit — wordt hen hierbij ontnomen. Wie niet wordt geregistreerd bij de geboorte heeft grotere kans om in het leger of een gewapende militia te worden ingelijfd. Door de afwezigheid van een geboortebewijs kunnen verantwoordelijken van het leger of gewapende militia niet gestraft of vervolgd worden. Kinderen die geboren worden in een vluchtelingenkamp worden in de meeste gevallen niet geregistreerd. Op die manier wordt het kind staatloos waardoor het moeilijk wordt om in aanmerking te komen voor voedselhulp, de status van vluchteling, ...

— preventieve acties te ondernemen die de armoede aanpakken, die de kwetsbaarheid van kinderen en dus mogelijke rekruten, beperkt en de toegang tot basisvoorzieningen in het algemeen en onderwijs in het bijzonder bevorderen. Dit onderstreept nogmaals het belang van het genomen engagement om uiterlijk tegen 2010 het budget voor ontwikkelingssamenwerking tot 0,7% van het BNP op te trekken;

— de problematiek van kindsoldaten te kaderen in de wet tot wijziging van artikel 8 van de wet van 25 mei 1999. Deze wet voegt kinderrechten als horizontaal thema toe en heeft tot gevolg dat kinderrechten structureel ingebed worden.