

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2005-2006

---

3 FÉVRIER 2006

---

**Proposition de loi visant à compléter la loi du 4 septembre 2002 visant à confier aux centres publics d'action sociale la mission de guidance et d'aide sociale financière dans le cadre de la fourniture d'énergie aux personnes les plus démunies, en vue de préciser la notion de politique sociale préventive en matière d'énergie**

(Déposée par Mme Jacinta De Roeck et M. Bart Martens)

---

## DÉVELOPPEMENTS

---

La présente proposition de loi vise à modifier la loi du 4 septembre 2002 en ce qui concerne la création du Fonds Gaz et Électricité (appelé ci-après Fonds social énergie), de manière à y définir plus explicitement l'objectif de la politique sociale préventive en matière d'énergie.

### Le cadre légal du Fonds social énergie

Depuis 1985, avec l'aide du Fonds social du Comité de Contrôle de l'Électricité et du Gaz, les centres publics d'aide sociale (CPAS) mènent une action importante de médiation et de guidance dans le but de remédier à l'endettement consécutif à des dépenses énergétiques, qui vise en premier lieu les consommateurs se trouvant dans des situations financières difficiles. Le nombre de personnes susceptibles de bénéficier de ces actions ne cesse de croître, de même que la complexité des situations de surendettement.

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2005-2006

---

3 FEBRUARI 2006

---

**Wetsvoorstel tot aanvulling van de wet van 4 september 2002 houdende toewijzing van een opdracht aan de openbare centra voor maatschappelijk welzijn inzake de begeleiding en de financiële maatschappelijke steunverlening aan de meest hulpbehoevenden inzake energielevering, met het oog op een duidelijker omschrijving van het preventief sociaal energiebeleid**

(Ingediend door mevrouw Jacinta De Roeck en de heer Bart Martens)

---

## TOELICHTING

---

Dit wetsvoorstel beoogt een wijziging van de wet van 4 september 2002, betreffende de oprichting van het Gas- en Elektriciteitsfonds (hierna het Sociaal Fonds Energie genoemd), zodat de doelstelling omtrent het sociaal preventief energiebeleid op een duidelijker manier wordt ingeschreven in deze wet.

### Het wettelijke kader van het Sociaal Fonds Energie

Sinds 1985 leveren de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (OCMW's) met behulp van het Hulpfonds van het Controlecomité voor de Elektriciteit en het Gas een belangrijke inspanning om via bemiddeling en begeleiding de schuldenlast door energie te verhelpen. In eerste instantie moet dat gebeuren voor de verbruikers die zich in een moeilijke financiële positie bevinden. Het aantal personen dat in aanmerking komt voor die acties neemt steeds toe, net zoals de complexiteit van de situatie van schuldoverlast.

Depuis août 2001, les fournisseurs de gaz et d'électricité prélèvent un montant, appelé cotisation fédérale, que l'on retrouve sur la facture énergétique annuelle. La Commission autonome belge de régulation de l'électricité et du gaz (CREG) gère plusieurs fonds énergétiques, parmi lesquels le Fonds social énergie. Les sommes, dont le montant est déterminé par les deux arrêtés royaux du 8 juillet 2003 applicables en la matière, sont versées tous les trois mois aux CPAS. La CREG a été créée pour guider les pouvoirs publics dans l'organisation du marché de l'énergie libéralisé. Elle est également chargée d'organiser la surveillance et le contrôle des gestionnaires de réseau et des fournisseurs d'énergie.

Le Fonds social énergie sert au financement d'une des missions des CPAS. Il leur permet d'assurer la guidance et l'aide sociale financière dans le cadre de la fourniture d'énergie aux personnes les plus démunies. Les CPAS peuvent utiliser les sommes disponibles pour mettre sur pied un service de médiation de dette et de guidance budgétaire. Ils peuvent ainsi aider les clients en difficulté de paiement. Ils peuvent également apurer des factures énergétiques impayées et prendre des mesures en vue d'une politique sociale préventive en matière d'énergie. Malheureusement, la notion de politique sociale préventive en matière d'énergie est encore à l'origine de bien des opinions erronées. Les CPAS ne savent pas ce que recouvre cette notion. Ils ne se conforment que sporadiquement à ce volet de la loi : en 2003 et 2004, seuls 12 % des moyens restants ont été consacrés à une politique sociale préventive. La présente proposition de loi vise à inscrire dans la loi du 4 septembre 2002 une obligation plus contraignante de mener une politique sociale préventive.

### **La loi du 4 septembre 2002**

La loi du 4 septembre 2002 (ci-après dénommée « la loi ») et l'arrêté royal du 14 février 2005 décrivent les modalités et l'objectif du Fonds social énergie. Les CPAS sont chargés de la guidance budgétaire des débiteurs des fournisseurs d'énergie. Ils peuvent également apporter une aide financière aux débiteurs dont la situation d'endettement est telle qu'ils ne peuvent plus y faire face. Les moyens que les CPAS reçoivent de la CREG servent avant tout à couvrir le coût salarial du personnel recruté en supplément (article 4, §§ 1<sup>er</sup> et 2 de la loi). Le personnel supplémentaire en question peut être engagé à des fins de guidance budgétaire. Après déduction des coûts liés à l'occupation de ce personnel, les moyens restants peuvent être affectés à l'apurement des factures non payées et à l'élaboration d'une politique sociale préventive (article 6 de la loi).

Sinds augustus 2001 is op de jaarlijkse energiefactuur een bedrag te zien dat wordt afgehouden door de stroom- en gasleveranciers, de zogeheten federale bijdrage. De Belgische autonome Commissie voor Regulering van Elektriciteit en Gas (CREG) beheert verschillende energiefondsen, waaronder het Sociaal Fonds Energie. Het geld, waarvan het bedrag wordt bepaald in de twee van toepassing zijnde koninklijke besluiten van 8 juli 2003, wordt driemaandelijks doorgestort naar de OCMW's. De CREG werd opgericht om de overheid te adviseren over de organisatie van de vrijgemaakte energiemarkt. Het organiseren van toezicht en controle op de netbeheerders en de leveranciers van energie behoort eveneens tot hun takenpakket.

Het Sociaal Fonds Energie financiert een opdracht van de OCMW's. De centra moeten daarmee de begeleiding en de financiële maatschappelijke steunverlening aan de meest hulpbehoevenden inzake energielevering verzekeren. De OCMW's mogen met die middelen een dienst voor schuldbemiddeling en budgetbegeleiding opzetten. Zo kunnen ze cliënten helpen die betalingsmoeilijkheden kennen. Ze kunnen ook achterstallige energierekeningen aanzuiveren en maatregelen nemen voor een preventief sociaal energiebeleid. Helaas zijn er op het vlak van een preventief sociaal energiebeleid nog veel misvattingen. OCMW's weten niet wat ze onder die term moeten verstaan. Zij vullen slechts sporadisch dit onderdeel van de wet in : slechts 12 % van de overblijvende middelen werd in 2003 en 2004 besteed aan een preventief sociaal beleid. Dit wetsvoorstel wil het voeren van een preventief sociaal beleid dwingender inschrijven in de wet van 4 september 2002.

### **De wet van 4 september 2002**

De wet van 4 september 2002 (hierna « de wet » genoemd) en het koninklijk besluit van 14 februari 2005 beschrijven de modaliteiten van het Sociaal Fonds Energie en diens doelstelling. De OCMW's worden belast met de budgettaire begeleiding van schuldenaars van energieleveranciers. Zij mogen ook mensen financieel ondersteunen, als de schuldenlast in sommige gevallen zo groot blijkt te zijn dat de schuldenaar die niet kan terugbetalen. De middelen die ze doorgestort krijgen van de CREG worden in eerste instantie besteed aan de loonkost van het extra aangeworven personeel (artikel 4, §§ 1 en 2 van de wet). Die extra werkkrachten kunnen ingezet worden om aan budgetbegeleiding te doen. Na aftrek van de kosten, verbonden aan de tewerkstelling van deze personeelsleden, kunnen de overige middelen besteed worden aan enerzijds de aanzuivering van onbetaalde facturen, en anderzijds aan de uitwerking van een preventief sociaal beleid (artikel 6 van de wet).

La loi prévoit l'attribution de deux nouvelles missions aux CPAS :

1. Un premier volet concernant l'accompagnement et la guidance sociale et budgétaire pour les consommateurs de gaz et d'électricité en difficulté de paiement.

2. Dans certains cas d'endettement, le CPAS pourra accorder une aide financière destinée à apurer totalement ou partiellement une facture de gaz ou d'électricité, afin d'aider la personne concernée à sortir de ses difficultés financières.

Plusieurs raisons ont amené le législateur à inscrire le fonctionnement du Fonds social énergie dans la loi. Il s'agissait concrètement d'étendre le champ d'action du Fonds social du Comité de contrôle de l'électricité et du gaz et de porter ses moyens de 7 932 590 euros à 42 637 690 euros. Le fonctionnement et la gestion du fonds social devaient reposer sur une base légale — en l'occurrence, la loi du 4 septembre 2002 — non seulement parce que l'accroissement de ses moyens était significatif, mais aussi parce qu'il fallait se conformer aux directives européennes qui règlent les modalités de gestion des fonds.

### Évaluation du Fonds social énergie

La note de politique de 2004 du ministre de l'Intégration sociale contient une évaluation du Fonds social énergie, effectuée par le *Verbruikersatljee* et par l'Observatoire du crédit et de l'endettement. Il en ressort que les CPAS affectent les sommes en question essentiellement à la rétribution de personnel supplémentaire (751 travailleurs sociaux). Pour 2002, 61,02 % des subventions, déduction faite du coût salarial, ont été affectés au paiement de factures d'énergie, pour un montant total de 8 312 000 euros. 12,1 % ont été consacrés à des actions préventives (1 647 809 euros) et 26,3 % à la mise sur pied d'autres actions (3 575 663 euros).

Pour l'année 2003, 66,2 % du solde des subventions ont été consacrés à l'apurement de factures (10 391 000 euros), 11,3 % (1 772 975 euros) à des actions préventives et 21,3 % (3 341 783 euros) à d'autres actions, comme le paiement de factures de mutualités ou le versement d'avances de garanties locatives. En ce qui concerne 2002 et 2003, les subventions à répartir selon l'article 6 de la loi ont souvent été affectées à la reprise de dettes d'énergie et dans une très faible mesure à la prévention en matière de consommation d'énergie. Une part considérable du budget (3,57 millions d'euros) a même échappé à l'affectation prévue par les dispositions de l'article 6. Les dépenses s'inscrivent dans le cadre des missions d'un CPAS (par exemple, le paiement d'une facture de mazout de chauffage), mais elles ne sont pas conformes à la loi du 4 septembre 2002.

De wet voorziet in twee nieuwe opdrachten voor de OCMW's:

1. Een luik voor ondersteuning en sociale en budgettaire begeleiding van de gas- en elektriciteitsverbruikers die betalingsmoeilijkheden ondervinden.

2. In sommige gevallen van schuldenlast zal het OCMW een financiële steun kunnen toekennen om een gas- of elektriciteitsrekening geheel of gedeeltelijk aan te zuiveren, teneinde de betrokken persoon te helpen om zijn benarde financiële situatie te ontkomen.

Er lagen verschillende redenen ten grondslag om de werking van het Sociaal Fonds Energie wettelijk te verankeren. Het ging in de praktijk om de uitbreiding van het Hulpfonds van het Controlecomité van Gas en Elektriciteit, een verhoging van 7 932 590 euro naar 42 637 690 euro. Omdat het sloeg op een significante uitbreiding van het fonds, maar ook om tegemoet te komen aan Europese richtlijnen die de beheersmodaliteiten van fondsen stipuleren, vergden de werking en beheer van het Hulpfonds een wettelijk basis, i.c. de wet van 4 september 2002.

### Evaluatie van het Sociaal Fonds Energie

In de beleidsnota 2004 van minister van Maatschappelijke Integratie is een evaluatie opgenomen van het Sociaal Fonds Energie, gemaakt door het *Verbruikersatljee* en het *Observatoire du crédit et de l'endettement*. Daaruit blijkt dat de OCMW's de gelden voornamelijk gebruiken voor het betalen van extra personeel (751 sociaal werkers). Voor 2002 blijkt dat 61,02 % van de subsidie, na de aftrek van de loonkost, ging naar het betalen van energieschulden voor een totaal van 8 312 000 euro. 12,1 % ging naar preventieve acties (1 647 809 euro) en 26,3 % (3 575 663) naar het opzetten van andere acties.

Voor 2003 ging 66,2 % van de resterende subsidie naar de betaling van rekeningen (10 391 000 euro). 11,3 % (1 772 975 euro) werd uitgetrokken voor preventieve acties en 21,3 % (3 341 783 euro) ging naar het opzetten van andere acties, zoals het betalen van mutualiteitsrekeningen of het voorschieten van huurwaarborgen. Voor 2002 en 2003 geldt dat de subsidies, te verdelen volgens artikel 6 van de wet, vaak naar het overnemen van energieschulden ging, en amper naar preventie van energiegebruik. Een serieuze hap uit het budget (3,57 miljoen euro) viel zelfs niet onder de bepalingen van artikel 6. De uitgaven passen binnen het takenpakket van een OCMW (bijvoorbeeld betaling van een stookoliefactuur), maar zijn niet conform de wet van 4 september 2002.

La loi prévoit une double clé de répartition. Les fonds disponibles sont consacrés, d'une part, à l'engagement et à la rémunération de travailleurs sociaux et, d'autre part, à des projets de prévention en matière d'énergie. Chaque CPAS perçoit un montant forfaitaire de 37 184 euros par travailleur engagé à temps plein. Cela représente un total de 27 925 184 euros pour 751 travailleurs sociaux, soit la plus grande part du budget global. Le législateur a décidé de laisser aux CPAS le soin de se prononcer sur l'opportunité de rembourser ou non les factures. Chaque CPAS devra déposer, le 28 février, un rapport d'activité sur l'affectation des moyens financiers du Fonds social énergie. Les fonds non utilisés et les dépenses non justifiées seront alors déduits du montant alloué l'année suivante.

### **La situation des CPAS**

Il n'y a pas de sanctions prévues à l'encontre des CPAS qui omettent de remettre leur rapport comptable avant le 28 février. On ne précise pas non plus ce que le ministre peut faire s'il constate que le rapport comptable fait défaut ou que les CPAS ne respectent pas leur obligation légale de mettre en œuvre une politique sociale préventive. La raison en est que le libellé de l'article 6 de la loi sur le Fonds social énergie autorise une large interprétation, de sorte qu'il est difficile d'imposer, sur la base de la loi, l'obligation d'affecter une partie du budget à la politique sociale préventive.

La présente proposition de loi vise à tirer les choses au clair sans toucher à l'essence de la loi. Les CPAS disposent de toute la latitude voulue pour déterminer eux-mêmes le champ d'application de la loi, car celle-ci tend plutôt à créer le cadre permettant de confier une mission sociale aux CPAS tout en leur donnant par ailleurs la possibilité de choisir eux-mêmes les méthodes pour la réaliser. Il ressort aussi d'une évaluation précédente qu'un certain nombre de CPAS souhaitent des éclaircissements quant à la mise en œuvre d'une politique sociale préventive. La loi ne comporte pas suffisamment de directives concrètes à ce sujet. Les CPAS doivent pouvoir décider eux-mêmes des modalités, mais ce n'est pas toujours simple, surtout pour les petits CPAS qui manquent de connaissances techniques. Eu égard aux zones d'ombre qui subsistent dans la législation, la politique sociale préventive en matière d'énergie est le dernier volet à être abordé, alors qu'elle est une composante importante de la loi. C'est pourquoi il serait préférable de préciser davantage la disposition en question de manière à rendre la définition plus claire et son application plus contraignante.

### **Prévention en matière d'énergie relevant des compétences des CPAS**

Dans le cadre de l'évaluation précitée, certains CPAS font en outre valoir qu'en fait, cette mission ne

De wet voorziet in een dubbele verdeelsleutel. Geld gaat naar de aanstelling en bezoldiging van sociale werkers en naar projecten in het kader van energiepreventie. Elk OCMW krijgt 37 184 euro forfait per voltijds aangestelde werkkraft. Voor 751 sociale werkers maakt dat 27 925 184 euro, wat de grootste hap uit het totale budget betekent. De wetgever heeft beslist om de beoordeling van die relevantie — of er al dan niet terugbetaald wordt op facturen — over te laten aan de OCMW's. Op 28 februari moet er een activiteitenverslag ingediend worden door elk OCMW over de besteding van de gelden van het Sociaal Fonds Energie. De niet-gebruikte gelden en niet-gerechtigde uitgaven worden dan in mindering gebracht van de toelage van het komende jaar.

### **De positie van de OCMW's**

Er zijn geen sancties voorzien voor OCMW's die nalaten hun boekhoudkundig verslag vóór 28 februari in te leveren. Er is evenmin bepaald wat de minister kan doen, als hij vaststelt dat het boekhoudkundige verslag in gebreke blijft, of indien de OCMW's hun wettelijke verplichting om een preventief sociaal beleid te voeren niet naleven. Reden hiervoor is de ruime interpretatie die aan artikel 6 uit de wet op het Sociaal Fonds Energie kleeft. Dit maakt het moeilijk om op basis van de wet een gedeelte van het budget verplicht te besteden aan een preventief sociaal beleid.

Dit wetsvoorstel beoogt meer duidelijkheid te brengen, zonder aan de essentie van de wet te raken. De OCMW's genieten de nodige bewegingsruimte om het toepassingsgebied van de wet zelf in te vullen, hetgeen een gevolg is van het feit dat de wet eerder een kader schetst waarbinnen een sociale opdracht aan de OCMW's wordt gegeven, maar waarbij de methoden om deze opdracht te vervullen door de OCMW's zelf kunnen worden bepaald. Uit een voorgaande evaluatie blijkt ook dat OCMW's meer duidelijkheid wensen rond het voeren van een preventief sociaal beleid. Op dat vlak biedt de wet te weinig concrete richtlijnen. OCMW's moeten dit zelf kunnen invullen, maar dat is niet altijd even simpel, zeker niet voor kleinere OCMW's met een gebrek aan technische kennis. Door die onduidelijkheid in de wetgeving wordt het preventief sociaal energiebeleid pas als laatste facet aangepakt, niettegenstaande het een belangrijk onderdeel van de wet is. Daarom dient die bepaling beter omschreven te worden, zodat de definitie duidelijker wordt en de toepassing ervan dwingender.

### **Energiepreventie binnen de bevoegdheden van de OCMW's**

In de evaluatie wordt bovendien door sommige OCMW's geopperd dat die opdracht eigenlijk niet

relève pas de leurs attributions. Ils estiment que les pouvoirs publics doivent trouver un autre moyen pour mettre en œuvre une politique préventive en matière d'énergie en faveur des familles les plus démunies. Cette mission trouve toutefois son fondement légal dans l'article 57 de la loi organique des centres publics d'aide sociale du 8 juillet 1976, aux termes duquel le CPAS assure non seulement une aide palliative ou curative, mais encore une aide préventive, qui peut être matérielle, sociale, médicale, médico-sociale ou psychologique.

Cet article de loi justifie un engagement plus clair du CPAS à mener également une action préventive en matière de médiation de dettes. Le volet préventif est à peine mentionné dans la loi du 4 septembre 2002 : l'article 6 dispose seulement que le solde des fonds peut être affecté à des mesures dans le cadre d'une politique sociale préventive en matière d'énergie. Il est nécessaire de définir avec plus de précision le concept de politique sociale préventive en matière d'énergie, mais aussi d'inscrire la prévention des dettes en matière d'énergie au nombre des missions des CPAS. Dans sa forme actuelle, la loi n'impose aucune obligation d'affectation de moyens à la prévention, puisqu'elle prévoit uniquement la possibilité d'affecter les fonds soit à l'apurement de factures non payées, soit à des mesures dans le cadre d'une politique sociale préventive en matière d'énergie.

Il est clair qu'en l'espèce, les CPAS peuvent et doivent prendre leurs responsabilités. Il va sans dire que cela ne sera pas aussi facile pour tous les CPAS. Il y a 324 CPAS (55 %) qui n'ont droit, en vertu de la loi du 4 septembre 2002, qu'à un travailleur à mi-temps eu égard à la taille très réduite de la commune. C'est surtout le cas en Wallonie. Pour les CPAS qui se trouvent dans cette situation, la guidance budgétaire et la négociation de plans de paiement représentent déjà une part importante des tâches à accomplir. Cette prévention ne doit pourtant pas forcément toujours avoir des conséquences financières importantes. Les actions préventives peuvent aussi revêtir la forme d'actions collectives financièrement abordables sur le thème des économies d'énergie. En outre, il est possible de collaborer avec des partenaires à l'échelon communal tels que le fonctionnaire au développement durable ou le coordinateur énergie. Cela peut s'inscrire dans le cadre du plan social local qui est coordonné au niveau des communautés. D'autres exemples de politique préventive en matière d'énergie sont la prise en charge du coût des audits énergétiques (primes accordées par les régions), l'utilisation des fonds ainsi libérés pour financer l'installation des adaptations subventionnées, la sensibilisation des plus pauvres à des actions menées à d'autres niveaux (régions, communes et provinces), le leasing ou la location d'appareils peu gourmands en énergie, le soutien financier de travaux de transformation économiseurs d'énergie, les actions collectives dans le cadre des éco-teams, etc.

onder hun bevoegdheid ressorteert. Zij menen dat de overheid op een andere manier invulling moet geven aan een preventief energiebeleid voor de armste gezinnen. Toch is die opdracht wettelijk onderbouwd door artikel 57 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn. Volgens die bepaling levert het OCMW niet alleen lenigende en curatieve steun, maar ook *preventieve hulp die zowel van materiële, sociale, geneeskundige, sociaal-geneeskundige of psychologische aard kan zijn*.

Dit wetsartikel rechtvaardigt een duidelijker engagement van het OCMW om ook preventief op te treden bij schuldbemiddeling. Het preventieve luik is in de wet van 4 september 2002 amper ingeschreven : artikel 6 stelt enkel dat de restgelden besteed kunnen worden aan een preventief sociaal energiebeleid. De noodzaak doet zich gevoelen om het begrip preventief sociaal energiebeleid beter te definiëren, maar ook om preventie van energieschulden in te schrijven als een opdracht van de OCMW's. In haar huidige vorm legt de wet geen enkele verplichting op om middelen te besteden aan preventie, aangezien ze enkel mogelijkheid biedt om de gelden te besteden aan ofwel aanzuiveringen van onbetaalde rekeningen ofwel aan preventief sociaal energiebeleid.

Het is duidelijk dat de OCMW's hier hun verantwoordelijkheid kunnen en moeten opnemen. Natuurlijk zal dit niet voor elk OCMW even evident blijken. Er zijn 324 OCMW's (55 %) die maar recht hebben op een halftijdse werkkraacht in het kader van de wet van 4 september 2002, omdat de gemeente zeer klein is. Vooral in Wallonië is dit het geval, en voor hen is budgetbegeleiding en het onderhandelen van betalingsplannen al een grote hap uit hun takenpakket. Toch hoeft die preventie niet altijd grote financiële gevolgen te hebben. Preventieve acties kunnen ook betekenen dat er betaalbare collectieve acties rond energiebesparing worden gevoerd. Bovendien kan er samengewerkt worden met partners op gemeentelijk vlak, zoals de duurzaamheidsambtenaar of de energiecoördinator. Dit kan kaderen in het lokaal sociaal plan, dat op het niveau van de gemeenschappen gecoördineerd wordt. Andere voorbeelden van een preventief energiebeleid zijn : de kost van energie-audits op zich nemen (premies via de gewesten), er de installatie van gesubsidieerde aanpassingen mee bekostigen, mensen in armoede wijzen op acties van andere instanties (gewesten, gemeenten en provincies), de leasing/verhuur van energiezuinige toestellen, financiële ondersteuning van energiebesparende verbouwingen, collectieve acties in het kader van de ecoteams, enz.

Le secteur de l'énergie lui-même est un partenaire qu'il convient d'associer plus étroitement à cette problématique. Il possède, en matière de consommation d'énergie, un bagage technique qui fait défaut à bon nombre de CPAS. Sur le plan régional, ce sont les gestionnaires des réseaux de distribution qui sont compétents à cet égard, si bien qu'une collaboration dépassant les limites institutionnelles s'impose. Les auteurs espèrent réellement que des mesures seront prises à tous les niveaux et que le secteur de l'énergie sera placé face à ses responsabilités.

Tant les communes, les provinces et les régions que le pouvoir fédéral accordent des subventions, des primes et des avantages fiscaux pour l'achat d'appareils économiseurs d'énergie, la réalisation de travaux de transformation intégrant la dimension de développement durable, la réalisation de travaux d'isolation, etc. La liste des mesures est longue, mais force est hélas de constater qu'elles ne sont d'aucune utilité pour les personnes qui vivent dans la pauvreté. Ces dernières ne peuvent bénéficier d'aucun avantage fiscal, étant donné qu'elles ne paient quasiment pas d'impôts. De plus, la plupart des primes ont trait à l'achat d'appareils coûteux hors de portée de beaucoup de bourses, malgré l'intervention prévue. Les personnes à faibles revenus habitent plus fréquemment dans des maisons mal isolées, ce qui entraîne une consommation d'énergie relativement plus élevée, qu'il convient de réduire de différentes manières. Parallèlement à un accroissement substantiel des efforts et des moyens du logement social, à l'application de normes européennes plus strictes en matière de construction (directive 2002/91/CE sur la performance énergétique des bâtiments) et à une meilleure régulation du marché privé du logement, il faut aussi s'efforcer de maintenir les coûts énergétiques au niveau le plus bas possible, ce qui permettrait à bon nombre de ménages vivant dans la précarité de bénéficier chaque année d'un accroissement du revenu dont ils disposent. Or, cet accroissement peut faire toute la différence entre intégration et rupture sociale.

## COMMENTAIRE DES ARTICLES

### Article 2

Cet article vise à inscrire plus clairement dans la loi la politique sociale préventive en matière d'énergie, qui est axée sur la prévention des dettes énergétiques par une intensification des efforts en matière d'économies d'énergie. Les auteurs ont choisi de traduire ce principe par un alinéa 3, soulignant ainsi qu'il est sur un pied d'égalité avec les alinéas 1<sup>er</sup> et 2. Ils estiment que ces trois principes de base sont le fondement même de la loi sur le Fonds social énergie et que ces tâches incombent aux membres du personnel des CPAS qui ont été engagés conformément à l'article 4 de la loi du 4 septembre 2002, dans le cadre de leur fonction d'exécutants de ladite loi.

Ook de energiesector zelf is een partner, die dichter bij de problematiek betrokken moet worden. Zij hebben de technische bagage rond energieverbruik die vele OCMW's niet bezitten. De bevoegdheden hieromtrent zitten gewestelijk bij de distributienetbeheerders, zodat samenwerking over de institutionele grenzen nodig is. De auteurs hopen stellig dat ter zake op alle vlakken maatregelen genomen zullen worden en dat de energiesector voor zijn verantwoordelijkheid wordt geplaatst.

Zowel de gemeenten, provincies, gewesten als de federale overheid geven subsidies, premies en fiscale voordelen voor energiebesparende toestellen, duurzame verbouwingswerken, isolatiewerken en dies meer. De reeks maatregelen is lang, maar helaas moet men vaststellen dat ze niet van nut zijn voor mensen in armoede. Zij kunnen niet genieten van fiscale voordelen aangezien ze amper belastingen betalen. Bovendien gelden de meeste premies voor dure toestellen, die ondanks de premie niet binnen het budgettaire bereik van velen liggen. Mensen met een beperkt inkomen wonen vaker in slecht geïsoleerde huizen, met als gevolg een relatief hoger energieverbruik. Dat energieverbruik moet op verschillende manieren ingeperkt worden. Naast een forse verhoging van de inspanningen en middelen voor sociale huisvesting, de toepassing van de strengere Europese bouwnormen (energieprestatierichtlijn 2002/91/EG) en de betere regulering van de private woonmarkt, moet men ook proberen de energiekost zelf zo laag mogelijk te houden. Dit kan voor vele gezinnen in armoede een jaarlijkse verhoging van het inkomen vormen: een verhoging die het verschil kan betekenen tussen wel of niet uitgesloten worden van het elektriciteitsnet.

## ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

### Artikel 2

Doel van dit artikel is het preventief sociaal energiebeleid, gericht op het voorkomen van energieschulden door meer te werken op energiebesparing, duidelijker in de wet in te schrijven. De auteurs opteren ervoor om dit beginsel als lid 3 in te schrijven, om daarmee de gelijkwaardigheid te beklemtonen tussen lid 1 en lid 2. Zij zijn van mening dat dit de drie hoofdbeginselen zijn van de wet op het Sociaal Fonds Energie, en dat dit de taken zijn waarvoor het OCMW-personeel, aangeworven volgens artikel 4 van de wet van 4 september 2002, zich moet inzetten, vanuit hun functie van uitvoerders van deze wet.

La base légale permettant de charger les CPAS des économies d'énergie et de la prévention en matière d'énergie est contenue à l'article 57, § 1<sup>er</sup>, de la loi organique du 8 juillet 1976, aux termes duquel le CPAS assure également une aide préventive. Un avis du Conseil d'État (doc. Chambre, n° 50-1664/1) relatif au projet qui est à l'origine de la loi du 4 septembre 2002 n'émet aucune objection concernant l'expression « politique sociale préventive » ni concernant la mission supplémentaire qui est conférée aux CPAS. La loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles attribue aux communautés la compétence en matière d'aide aux personnes. L'article 5, § 1<sup>er</sup>, II, 2<sup>o</sup>, b, prévoit cependant une exception, dont relève l'article 57 de la loi organique du 8 juillet 1976. Les CPAS sont donc habilités à mener une politique préventive en matière d'énergie, sans préjudice des compétences des régions en la matière.

### Article 3

Il ressort de l'évaluation du Fonds social énergie que nombre de CPAS ont du mal à interpréter la notion de politique sociale préventive en matière d'énergie. L'interprétation extensive de ce terme n'incite guère les CPAS à développer leur propre politique dans ce domaine. L'article proposé entend répondre à cette préoccupation et donner aux CPAS une directive claire sur laquelle ils pourront baser leur politique.

\*  
\* \*

De wettelijke basis om de OCMW's te belasten met energiebesparing en -preventie, ligt vervat in artikel 57, § 1, van de organieke wet van 8 juli 1976, die aangeeft dat OCMW's ook een preventieve taak te vervullen hebben. Een advies van de Raad van State (stuk Kamer, 50-1664/1) op het oorspronkelijke wetsontwerp van de wet van 4 september 2002 voorzagt geen problemen met betrekking tot de terminologie « preventief sociaal beleid », net zomin als inzake de extra-taak die aan de OCMW's is toegewezen. De bijzondere wet van 8 augustus 1980 betreffende de hervorming van de instellingen, voorziet in de regionalisering van de bevoegdheid « bijstand aan personen ». Echter, artikel 5, § 1, II, 2<sup>o</sup>, b, bevat een uitzondering, waaronder artikel 57 van de organieke wet van 8 juli 1976 thuishoort. OCMW's zijn aldus gemachtigd om een preventief energiebeleid te voeren, onverminderd de gewestelijke bevoegdheden die betrekking hebben op deze materie.

### Artikel 3

Uit de evaluatie van het Sociaal Fonds Energie bleek dat veel OCMW's moeite hebben met het begrip preventief sociaal energiebeleid. De ruime interpretatie van die term zet de OCMW's er amper toe aan een eigen beleid op dit terrein te ontwikkelen. Dit artikel wil tegemoetkomen aan die bekommernis en de OCMW's een duidelijke richtlijn meegeven waarop ze hun beleid kunnen afstemmen.

Jacinta DE ROECK.  
Bart MARTENS.

\*  
\* \*

**PROPOSITION DE LOI**Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

## Art. 2

L'article 2 de la loi du 4 septembre 2002 visant à confier aux centres publics d'action sociale la mission de guidance et d'aide sociale financière dans le cadre de la fourniture d'énergie aux personnes les plus démunies, est complété par un 3<sup>o</sup>, rédigé comme suit :

« 3<sup>o</sup> d'établir un plan d'économie d'énergie à caractère préventif et d'assurer la guidance nécessaire à cet égard en faveur des personnes qui éprouvent des difficultés à payer leurs factures de gaz et d'électricité. »

## Art. 3

L'article 6 de la même loi est complété par un alinéa 3, rédigé comme suit :

« Par politique sociale préventive en matière d'énergie, il y a lieu d'entendre : toute mesure ayant pour objet de prévenir les dettes énergétiques, soit en réduisant la consommation d'énergie des ménages, soit en offrant une assistance au niveau du suivi des procédures de paiement des factures de gaz et d'électricité. ».

8 décembre 2005.

**WETSVOORSTEL**

## Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

## Art. 2

Artikel 2 van de wet van 4 september 2002 houdende toewijzing van een opdracht aan de openbare centra voor maatschappelijk welzijn inzake begeleiding en de financiële maatschappelijke steunverlening aan de meest hulpbehoevenden inzake energielevering, wordt aangevuld met een 3<sup>o</sup>, luidende :

« 3<sup>o</sup> het opstellen van een preventief energiebesparingsplan en bijhorende begeleiding voor personen die betalingsmoeilijkheden ondervinden met betrekking tot hun rekeningen voor gas en elektriciteit. ».

## Art. 3

Artikel 6 van dezelfde wet wordt aangevuld met een derde lid, luidende :

« Onder preventief sociaal energiebeleid wordt begrepen : alle maatregelen die het vermijden van energieschulden tot doel hebben, hetzij door het energieverbruik in huishoudens te verminderen, hetzij door hulp te bieden bij de opvolging van de betalingsprocedures van gas- en elektriciteitsrekeningen. ».

8 december 2005.

Jacinta DE ROECK.  
Bart MARTENS.