

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2005-2006

3 FÉVRIER 2006

Proposition de loi modifiant la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisation

(Déposée par M. Bart Martens et Mme Jacinta De Roeck)

DÉVELOPPEMENTS

La libéralisation du secteur du gaz et de l'électricité est un processus important qu'il convient de suivre attentivement. Si des manquements sont détectés, il faut les éliminer dans les plus brefs délais.

Depuis 2003, les « clients protégés résidentiels » ont droit à un « tarif social » pour le gaz et l'électricité. Les clients protégés résidentiels ont cruellement besoin d'une aide supplémentaire. Il s'agit notamment des personnes bénéficiant du revenu d'intégration, du revenu garanti aux personnes âgées ou d'une allocation pour moins valide. En Flandre, 4 % des ménages, soit quelque 100 000 familles, sont concernés. Pour l'instant, le tarif social est fixé par arrêté ministériel et tous les fournisseurs sont tenus de l'appliquer, sur la base d'attestations, aux ayants droit qui en font la demande. Or, c'est là que le bât blesse. Souvent, ces personnes ignorent qu'elles ont droit à ce tarif spécial. Quant à celles qui en sont informées et souhaitent en bénéficier, elles doivent apporter elles-mêmes la preuve qu'elles y ont droit et fournir les attestations nécessaires aux fournisseurs. Cette procédure rebute plus d'une personne. Il en résulte qu'une partie seulement de ces ayants droit bénéficient effectivement du tarif social et que l'application de la mesure entraîne une importante surcharge administrative.

En outre, il est clairement ressorti d'une étude récemment menée par *Test-Achats* que dans la

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2005-2006

3 FEBRUARI 2006

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen

(Ingediend door de heer Bart Martens en mevrouw Jacinta De Roeck)

TOELICHTING

De liberalisering van de elektriciteits- en gassector is een belangrijk proces, dat nauwlettend in de gaten moet worden gehouden. Opgespoorde tekortkomingen moeten zo snel mogelijk weggewerkt.

Sinds 2003 hebben zogenaamde residentiële beschermde klanten recht op een « sociaal tarief » voor gas en elektriciteit. Dit zijn mensen die extra ondersteuning heel hard nodig hebben, onder andere omdat zij een leefloon ontvangen, een gewaarborgd inkomen als bejaarde trekken of een tegemoetkoming als mindervalide krijgen. In Vlaanderen gaat het om 4 % van de huishoudens of ongeveer 100 000 gezinnen. Momenteel wordt het sociaal tarief vastgelegd bij ministerieel besluit. Het moet op basis van attesten door alle leveranciers worden toegekend aan de rechthebbenden die erom vragen. Daar knelt het schoentje. Vaak beseffen mensen niet dat ze recht-hebbende zijn. Wie het wel weet en er gebruik van wil maken, moet zelf de leverancier het bewijs daarvan en de nodige attesten bezorgen. Dat schrikt velen af. Het gevolg is dan ook dat slechts een deel van de rechthebbenden ook effectief het sociaal tarief genieten en dat de toepassing ervan leidt tot heel wat administratieve overlast.

Een studie van *Test Aankoop* maakte onlangs duidelijk dat de sociale elektriciteitstarieven in Vlaan-

pratique, en Flandre, les tarifs sociaux pour l'électricité sont plus élevés, dans 68 % des cas, que les tarifs pratiqués sur le marché libéralisé. Le libre choix du fournisseur se traduit donc souvent par un prix potentiellement plus avantageux que le tarif social qui est fixé par rapport aux prix qui étaient/sont en vigueur sur le marché non libéralisé. Cette situation doit changer. Les gens qui ont droit à un tarif social doivent également avoir la garantie de bénéficier des prix les plus bas pour leurs fournitures de gaz et d'électricité.

Ces deux problèmes (lacunes dans l'octroi du droit au tarif social et réduction de prix insuffisante) doivent être résolus, d'autant que l'électricité et le gaz sont des biens de base dont la disponibilité doit être garantie pour que chacun, dans notre société, puisse mener une vie conforme à la dignité humaine. De bonnes conditions de raccordement et de fourniture (au nombre desquelles figurent notamment les tarifs sociaux) sont nécessaires pour garantir l'accès de tous à ces biens de base.

La présente proposition de loi instaure un régime de tarifs sociaux qui règle les problèmes constatés sans pour autant compromettre la continuité d'un système qui a déjà prouvé sa nécessité. Nous proposons cependant d'apporter une modification importante à ce régime. La stabilité, la clarté et la simplicité du système pour l'avenir constituent des objectifs importants à cet égard.

La proposition de loi en matière de fixation des prix maximaux prévoit que les ayants droit bénéficient automatiquement des tarifs sociaux, avec la garantie de bénéficier des prix les plus bas («principe Colruyt»). L'octroi automatique doit également réduire sensiblement la surcharge administrative engendrée par le système actuel.

Afin de mettre en œuvre ce principe, la loi sur le gaz et l'électricité est modifiée de telle manière que ce ne soit pas le ministre mais la CREG (1) qui fixe les prix maximaux applicables sur l'ensemble du territoire pour la fourniture aux clients protégés résidentiels. La proposition confie au ministre la tâche de déterminer la formule qui doit permettre à la CREG de fixer un tarif social répondant aux critères exposés ci-dessous. Les conditions à remplir pour pouvoir être considéré comme client protégé résidentiel ne sont pas modifiées.

Le principal critère à respecter lors de la fixation du tarif social est que celui-ci ne peut être supérieur au prix commercial le plus bas pour une consommation moyenne, facturée à des clients résidentiels éligibles raccordés au réseau de distribution qui applique, au moment de la fixation, les tarifs de distribution les plus

deren in de praktijk in 68 % van de gevallen duurder zijn dan de tarieven die rechthebbenden op de vrijgemaakte markt kunnen vinden. De vrije leverancierskeuze leidt dus vaak tot een groter potentieel prijsvoordeel dan het sociaal tarief dat wordt gerelateerd aan de prijzen die van toepassing waren/zijn op de niet-geliberaliseerde markt. Dit moet veranderen. Personen die recht hebben op een sociaal tarief, moeten ook gegarandeerd de laagste prijs voor hun stroom- en gasleveringen krijgen aangeboden.

De geschetste problemen (een gebrekkige toekenning van het recht op sociaal tarief en een ontoereikend prijsvoordeel) moeten worden weggewerkt. Dit geldt des te meer omdat elektriciteit en gas noodzakelijke basisgoederen zijn, waarvan de beschikbaarheid moet gewaarborgd zijn om in onze samenleving een menswaardig bestaan te kunnen leiden. Goede sociale aansluitings- en leveringsvoorwaarden (onder andere sociale tarieven) zijn noodzakelijk om dit basisgoed voor eenieder toegankelijk te houden.

Dit wetsvoorstel introduceert een systeem van sociale tarieven dat tegemoetkomt aan de vastgestelde problemen zonder de continuïteit van het systeem, dat zijn noodzakelijkheid reeds heeft bewezen, in het gevaar te brengen. Toch wordt een grondige aanpassing voorgesteld. Belangrijk hierbij is het streven naar de stabiliteit, duidelijkheid en eenvoud voor de toekomst.

Het uitgangspunt van het wetsvoorstel inzake vaststelling van de maximumprijzen is dat rechthebbenden de sociale tarieven automatisch krijgen toegekend en dit gegarandeerd tegen de laagste prijs («*Colruyt-principe*»). De automatische toekenning moet ook de administratieve overlast die het huidig systeem oplevert, gevoelig terugdringen.

Om dit uitgangspunt waar te maken, wordt de gas- en elektriciteitswet in die zin gewijzigd, dat niet de minister, maar de CREG (1) de maximumprijzen vaststelt welke op het gehele grondgebied gelden voor leveringen aan residentiële beschermde klanten. Het is in het voorstel de taak van de minister om de formule vast te stellen die de CREG moet toelaten om een sociaal tarief te bepalen dat voldoet aan de hieronder uiteengezette criteria. De voorwaarden zelf om in aanmerking te komen als residentiële beschermde klant, worden niet gewijzigd.

Het belangrijkste criterium voor het vastleggen van de hoogte van het sociaal tarief ligt hierin vervat dat dit niet hoger mag reiken dan de laagste commerciële prijs voor een gemiddeld gebruik, aangerekend aan in aanmerking komende residentiële klanten aangesloten op het distributienet waar, op het moment van vast-

(1) La Commission de régulation de l'électricité et du gaz.

(1) De Commissie voor de regulering van de elektriciteit en het gas.

bas. La référence au réseau de distribution appliquant les tarifs de distribution les plus bas est importante en raison de la grande diversité de ces tarifs qui constituent une part importante du tarif global. En principe, les prix maximaux sociaux sont fixés chaque année, mais la CREG est chargée de procéder à des contrôles périodiques et, au besoin, d'adapter les tarifs sociaux. Cette adaptation périodique a pour effet qu'un client qui bénéficie d'un tarif social ne paiera jamais plus qu'un tarif «normalement» appliqué par un fournisseur, ce qui peut arriver aujourd'hui. Les fournisseurs ne peuvent en outre facturer des frais fixes ou des frais d'abonnement, qui pourraient faire en sorte que la facture énergétique soit en fin de compte plus élevée que si les clients avaient eu le libre choix du fournisseur. Pour donner aux fournisseurs le temps de mettre en œuvre les nouveaux prix maximaux, ceux-ci n'entreront en vigueur qu'au terme d'un délai de trois mois minimum à compter de la date de leur fixation. Cela nécessitera une adaptation de (i) l'arrêté ministériel du 15 mai 2003 fixant les prix maximaux pour la fourniture d'électricité aux clients protégés résidentiels à revenus modestes ou à situation précaire, et de (ii) l'arrêté ministériel du 23 décembre 2003 portant fixation de prix maximaux sociaux pour la fourniture de gaz naturel aux clients protégés résidentiels à revenus modestes ou à situation précaire.

Afin d'éviter les problèmes liés à l'information et à l'accessibilité, le tarif social sera, à l'avenir, appliqué de manière automatique aux ayants droit. C'est la Banque-carrefour de la sécurité sociale qui, sur la base des données relatives aux clients communiquées par le fournisseur, établira la liste des clients résidentiels qui remplissent les conditions requises pour pouvoir bénéficier du statut de client protégé résidentiel. La proposition de loi dispose que les fournisseurs peuvent se faire communiquer les données pertinentes tant par la Banque-carrefour de la sécurité sociale que par le Registre national. Tant les données du Registre national (exemples : adresse et âge) que les données conservées par la Banque-carrefour de la sécurité sociale (exemple : statut social) leur sont en effet nécessaires pour pouvoir identifier les clients éligibles au tarif social. En vertu de l'article 5 de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques et de l'article 15 de la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-carrefour de la sécurité sociale, toute communication de données extraites, selon le cas, du registre national ou de la Banque-carrefour de la sécurité sociale, doit faire l'objet d'une autorisation préalable du comité sectoriel compétent. Pour pouvoir obtenir cette autorisation, le fournisseur doit mentionner le fondement légal de la communication desdites données. Afin d'éviter que les fournisseurs abusent du droit qui leur est accordé (en essayant, par exemple, d'obtenir des données concernant les clients d'autres fournisseurs ou des données non pertinentes concernant leurs propres

stelling, de distributietarieven het laagst zijn. De verwijzing naar de laagste distributienettarieven is belangrijk omwille hun grote verscheidenheid en die toch een belangrijk deel uitmaken van het totale tarief. In principe worden de sociale maximumprijzen jaarlijks vastgelegd, maar de CREG krijgt de taak om periodieke controles te doen en om, indien nodig, de sociale tarieven aan te passen. De periodieke aanpassing heeft het effect dat een klant, die een sociaal tarief geniet, nooit méér zal betalen dan een door een leverancier «normaal» gehanteerd tarief, hetgeen nu wel het geval is. De leveranciers mogen bovendien geen vaste kosten of abonnementsgelden aanrekenen die de energiefactuur toch hoger zouden kunnen doen uitvallen dan bij een vrije leverancierskeuze. Om de leveranciers tijd te geven om de nieuwe maximumprijzen te implementeren, zullen die pas gelden na een termijn van minimum drie maanden, te rekenen vanaf de datum van vaststelling. Dit zal een aanpassing vergen van (i) het ministerieel besluit van 15 mei 2003 tot vaststelling van maximumprijzen voor de levering van elektriciteit aan de residentiële beschermde klanten met een laag inkomen of in een kwetsbare situatie, en (ii) het ministerieel besluit van 23 december 2003 houdende vaststelling van sociale maximumprijzen voor de levering van aardgas aan de beschermde residentiële klanten met een laag inkomen of in een kwetsbare situatie.

Om de problemen van bekendmaking en toegankelijkheid te vermijden zal de rechthebbende in de toekomst automatisch het sociaal tarief worden aangerekend. Het is de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid die, op basis van de door de leverancier meegedeelde klantgegevens, bepaalt welke residentiële klanten aan de voorwaarden voldoen om als beschermde klanten beschouwd te kunnen worden. Het wetsvoorstel bepaalt dat de leveranciers het recht hebben op de mededeling van de relevante gegevens zowel uit de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid als uit het Rijksregister. Voor het bepalen van de klanten die recht hebben op het sociaal tarief zijn immers zowel de gegevens uit het Rijksregister (bijvoorbeeld adres en leeftijd) als uit de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (bijvoorbeeld sociaal statuut) nodig. Krachtens artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen en artikel 15 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, is elke mededeling van gegevens respectievelijk uit het Rijksregister en de Kruispuntbank onderhevig aan een voorafgaande machtiging van het bevoegde sectoraal comité. Teneinde zulke machtiging te verkrijgen wordt de leverancier gevraagd zijn wettelijke basis voor de mededeling van de gegevens aan te duiden. Om te vermijden dat de leveranciers misbruik van dit recht maken (bijvoorbeeld door te trachten gegevens van klanten van andere leveranciers of niet-relevante gegevens van haar eigen klanten te bekomen), bepaalt

clients), la proposition de loi dispose que le droit de communication ne s'applique que pour autant qu'il soit nécessaire en vue d'établir l'identité de ceux de leurs clients qui peuvent bénéficier du tarif social.

Les ayants droit ne doivent dès lors plus entreprendre eux-mêmes des démarches actives afin de pouvoir bénéficier du droit précité et ne doivent plus apporter eux-mêmes la preuve qu'ils ont effectivement droit au tarif social. Ils conservent néanmoins le droit d'en apporter eux-mêmes la preuve, par l'entremise du médiateur fédéral, et ce, le cas échéant, en vue de corriger ou de compléter les données de la Banque-carrefour de la sécurité sociale.

Les clients protégés résidentiels doivent par ailleurs être approvisionnés à des conditions équitables qui tiennent compte de leurs besoins spécifiques, ces personnes devant en effet bénéficier d'une protection accrue. Lesdites conditions ne peuvent pas être plus sévères que celles appliquées aux clients résidentiels non protégés dont le profil de consommation est identique au leur. Le Roi fixera, à cette fin, les conditions applicables en matière de facturation, en ce qui concerne l'indemnité de rupture et pour ce qui est du régime des avances. Il conviendrait, par souci de cohérence, que les mesures concernées soient coordonnées avec les régions, y compris en ce qui concerne la définition du statut de client protégé résidentiel.

Pour ce qui est de l'indemnisation des fournisseurs pour les frais liés à l'application du tarif social, le principe de base selon lequel le fournisseur est indemnisé à hauteur de la différence entre son tarif « normal » et le tarif social peut être conservé. Il serait néanmoins souhaitable que le mode de calcul et le mode de paiement soient simplifiés.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Modification de la loi sur l'électricité

L'article 2 procède au remplacement de l'article existant sur les tarifs sociaux par le nouveau concept.

L'alinéa 1^{er} dispose que le ministre ne fixe plus les prix maximaux mais uniquement la formule servant au calcul des prix maximaux.

L'alinéa 2 dispose que la CREG fixe les prix maximaux et la condition à laquelle ceux-ci doivent répondre; ils doivent en tout cas être inférieurs au prix commercial le plus bas pour une consommation moyenne, facturé aux clients résidentiels éligibles raccordés au réseau de distribution où les tarifs de distribution sont les plus bas au moment de la fixation.

het wetsvoorstel dat dit recht op mededeling enkel geldt voor zover dit noodzakelijk is om te bepalen welke van hun eigen klanten recht hebben op het sociaal tarief.

De rechthebbenden moeten dus niet meer zelf actief stappen ondernemen en niet meer zelf bewijzen dat ze effectief recht hebben op dit sociaal tarief. Ze behouden wel het recht om via de federale ombudsdienst zelf dit bewijs te leveren, desgevallend tegen de (foutieve of onvolledige) gegevens van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid in.

De bevoorrading van residentiële beschermde klanten moet overigens gebeuren tegen evenwichtige voorwaarden, die rekening houden met de behoeften van deze mensen die extra beschermd moeten worden. Die voorwaarden mogen niet meer belastend zijn dan de voorwaarden die gelden voor niet-beschermde residentiële klanten met gelijkaardige afnamekarakteristieken. De Koning zal in dit verband voorwaarden bepalen met betrekking tot onder meer facturatie, opzegvergoeding en voorschotregeling. Om redenen van coherentie, zou dit best gecoördineerd worden met de gewesten, ook wat betreft de definitie van residentiële beschermde klanten.

Wat betreft de vergoeding van de leveranciers voor de kost die voortvloeit uit de leveringen tegen het sociale tarief, kan het basisprincipe behouden worden dat de leverancier vergoed wordt voor het verschil tussen zijn « normaal » tarief en het sociaal tarief. Wel is een vereenvoudiging van de berekeningswijze en betalingsmodaliteiten aangewezen.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Wijziging van de elektriciteitswet

Artikel 2 bepaalt de vervanging van het bestaande artikel inzake sociale tarieven door het nieuwe concept.

Lid 1 bepaalt dat de minister niet langer de maximumprijzen vaststelt doch enkel de formule voor de berekening ervan.

Lid 2 stelt dat de CREG de maximumprijzen bepaalt en voorziet in de voorwaarde waaraan die maximumprijzen moeten voldoen; zij moeten in ieder geval lager zijn dan de laagste commerciële prijs voor een gemiddeld gebruik, aangerekend aan in aanmerking komende residentiële klanten aangesloten op het distributienet waar op het moment van vaststelling de distributietarieven het laagst zijn.

L'alinéa 3 dispose que les prix maximaux doivent en principe être fixés annuellement, mais il spécifie également que la CREG doit veiller à ce que les prix maximaux soient à tout moment inférieurs au prix commercial susmentionné.

L'alinéa 4 interdit la facturation de coûts forfaitaires ou de redevances d'abonnement aux clients protégés résidentiels et garantit la protection du client protégé en ce qui concerne les conditions contractuelles. Le Roi fixera un certain nombre de conditions de base.

L'alinéa 5 contient une modification fondamentale. Le client résidentiel ne devra plus prouver qu'il est un client protégé pouvant bénéficier des prix maximaux. Le client résidentiel conserve ce droit, mais ce sera en principe la Banque-carrefour de la sécurité sociale qui, sur la base du registre des clients du fournisseur, vérifiera quels sont les clients résidentiels qui remplissent les critères pour bénéficier des prix maximaux. La Banque-carrefour de la sécurité sociale et le fournisseur sont tenus à une stricte confidentialité.

L'alinéa 6 renvoie aux articles 21*bis*, § 1^{er}, 5^o et 21*ter*, § 1^{er}, 5^o de la loi sur l'électricité en ce qui concerne le financement et spécifie les coûts dont le fournisseur doit être indemnisé. Par ailleurs, cet alinéa dispose que le fonds procède, dans le mois suivant la réception de la créance, à un paiement provisionnel de 80 % sur la base de la créance introduite et que le fonds prend définitivement et intégralement en charge la créance introduite et jugée correcte, dans les trois mois qui suivent sa réception (à moins que le fonds ne soit pas suffisamment alimenté).

L'alinéa 7 n'apporte pas de modification au texte existant.

Le texte de l'alinéa 4 existant de l'article 20, § 2, de la loi sur l'électricité n'est plus repris dès lors que le financement s'opère par le biais de la cotisation fédérale visée à l'article 21*bis*, § 1^{er}, 5^o, de la loi sur l'électricité.

L'article 3 modifie l'article 21*bis*, § 1^{er}, 5^o, de la loi sur l'électricité en vue d'éviter que les clients protégés résidentiels ne doivent également payer la part de la cotisation fédérale qui a trait au financement des prix maximaux sociaux.

Modification de la loi sur le gaz

L'article 4 reprend en réalité les dispositions de l'article 2 en prévoyant toutefois leur application au secteur du gaz naturel — à la différence que dans ce secteur, la surcharge clients protégés résidentiels est encore perçue sur les tarifs de transport et ne fait pas

Lid 3 bepaalt dat de maximumprijzen in principe jaarlijks vastgesteld moeten worden, maar specificeert tegelijkertijd dat de CREG erover moet waken dat de maximumprijzen op elk ogenblik effectief lager zijn dan de commerciële prijs.

Lid 4 verbiedt het aanrekenen aan residentiële beschermde klanten van vaste kosten of abonnementsgelden en voorziet in bescherming voor de beschermde klant wat de contractvoorwaarden betreft. De Koning zal een aantal basisvoorwaarden vastleggen.

Lid 5 bevat een fundamentele wijziging. Met name zal de residentiële klant niet langer zelf moeten aantonen dat hij een beschermde klant is die kan genieten van de maximumprijzen. De residentiële klant behoudt dat recht, maar in principe zal het de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zijn die op basis van het klantenbestand van de leverancier nagaat welke residentiële klanten voldoen aan de criteria om te genieten van de maximumprijzen. De Kruispuntbank en de leverancier zijn dan wel tot strikte vertrouwelijkheid gehouden.

Lid 6 verwijst naar de artikelen 21*bis*, § 1, 5^o, en 21*ter*, § 1, 5^o, van de elektriciteitswet wat de financiering betreft en specificeert de kosten waarvoor de leverancier vergoed moet worden. Voor het overige stelt dit lid dat het fonds een provisionele betaling van tachtig procent doet op basis van de ingediende schuldvordering binnen de maand na ontvangst van de schuldvordering en dat het fonds de ingediende en correct bevonden schuldvordering definitief en volledig ten laste neemt binnen de drie maanden na ontvangst ervan (tenzij in het fonds onvoldoende middelen voorhanden zijn).

Lid 7 bevat geen wijziging van de reeds bestaande tekst.

De tekst van het reeds bestaande vierde lid van artikel 20, § 2, van de elektriciteitswet is niet langer opgenomen, omdat de financiering geschiedt via de federale bijdrage opgenomen in artikel 21*bis*, § 1, 5^o.

Artikel 3 betreft een wijziging van artikel 21*bis*, § 1, 5^o, van de elektriciteitswet om te vermijden dat de residentiële beschermde klanten ook dat deel van de federale bijdrage moeten betalen dat betrekking heeft op de financiering van de sociale maximumprijzen.

Wijziging van de gaswet

Artikel 4 is eigenlijk een herneming van het bepaalde in artikel 2, maar dan van toepassing op de aardgassector, doch met dit verschil dat in de aardgassector de toeslag residentiële beschermde klanten nog steeds geheven wordt op de vervoerstarieven en

partie d'une cotisation fédérale (en ce qui concerne l'électricité, voir l'article 21*bis*, § 1^{er}, 5^o, et l'article 21*ter*, § 1^{er}, 5^o, de la loi sur l'électricité) recouvrée par les fournisseurs. Cela explique, d'une part, la différence entre l'alinéa 6 de l'article 2 et l'alinéa 6 de l'article 4 et, d'autre part, le maintien du texte existant de l'alinéa 5 de l'article 15/10, § 2, de la loi sur le gaz, qui est repris à l'alinéa 7 de l'article 4.

Disposition finale

L'article 5 dispose que le Roi fixe la date d'entrée en vigueur de la loi. Il importe de garantir la cohérence entre les différents aspects ou mesures et d'accorder aux opérateurs du marché le temps nécessaire à la préparation et à la mise en œuvre des mesures proposées.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Chapitre 1^{er}

Disposition générale

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Chapitre 2

Tarifs sociaux pour l'électricité

Art. 2

L'article 20, § 2, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, modifié par les lois du 20 mars 2003 et du 1^{er} juin 2005, est remplacé par les dispositions suivantes :

« § 2. Après avis de la commission et concertation avec les régions, le ministre fédéral qui a l'Économie dans ses attributions fixe, après délibération en Conseil des ministres, une formule pour le calcul des prix maximaux par kWh, valables sur l'ensemble du

die geen deel uitmaakt van een federale bijdrage (zie voor elektriciteit artikel 21*bis*, § 1, 5^o, en artikel 21*ter*, § 1, 5^o, van de elektriciteitswet) die door de leveranciers wordt geïnd. Dit verklaart enerzijds het verschil tussen lid 6 van artikel 2 en lid 6 van artikel 4, en anderzijds het behoud van de bestaande tekst van lid 5 van artikel 15/10, § 2, gaswet, zoals nu opgenomen in lid 7 van artikel 4.

Slotbepaling

Artikel 5 stelt dat de Koning de datum van inwerkingtreding van de wet bepaalt. Het is belangrijk dat voldoende rekening gehouden wordt met de noodzakelijke coherentie die er tussen verschillende maatregelen of aspecten moet zijn en met de tijd die de betrokken marktoperatoren nodig zullen hebben om zich voor te bereiden en om een en ander te implementeren.

Bart MARTENS.
Jacinta DE ROECK.

*
* *

WETSVOORSTEL

Hoofdstuk 1

Algemene bepalingen

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Hoofdstuk 2

Sociaal tarief voor elektriciteit

Art 2

Artikel 20, § 2, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, gewijzigd door de wetten van 20 maart 2003 en 1 juni 2005 wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« § 2. Na advies van de commissie en overleg met de gewesten stelt de federale minister bevoegd voor economie, na beraadslaging in Ministerraad, een formule vast voor de berekening van maximumprijzen per kWh geldig voor het gehele grondgebied, voor de

territoire, pour la fourniture d'électricité à des clients protégés résidentiels à revenus modestes ou à situation précaire.

Cette formule permettra à la commission de fixer des prix maximaux inférieurs aux prix commerciaux les plus bas pour une consommation moyenne, facturés aux clients résidentiels éligibles qui sont raccordés au réseau de distribution qui, au moment de la fixation, applique les tarifs de distribution les plus bas.

La commission fixera ces prix maximaux au moins annuellement, sans préjudice de sa mission de contrôler les prix maximaux entre-temps et de les adapter, le cas échéant, de manière à ce qu'ils répondent à la condition prévue à l'alinéa 2. Ces prix maximaux s'appliqueront après un délai de trois mois minimum à compter de la date de fixation par la commission.

Les entreprises d'électricité assurent l'approvisionnement des clients protégés résidentiels aux prix maximaux fixés selon les alinéas 1^{er}, 2 et 3, ne facturent pas de frais forfaitaires ni de redevances d'abonnement et tiennent une comptabilité séparée de cette activité. L'approvisionnement s'effectue à des conditions qui ne sont pas plus strictes que celles en vigueur pour les clients non protégés résidentiels présentant des caractéristiques de consommation similaires. Après avis de la commission et délibération en Conseil des ministres, le Roi fixe les conditions de base qui s'appliquent à l'approvisionnement, notamment en ce qui concerne la facturation, l'indemnité de résiliation et le régime des avances.

Les entreprises d'électricité communiquent trimestriellement le relevé de leur clientèle à la Banque-carrefour de la sécurité sociale, qui vérifie quels clients résidentiels répondent aux critères pour bénéficier des prix maximaux fixés selon les alinéas 1^{er}, 2 et 3. Cette procédure ne porte cependant pas préjudice au droit du client résidentiel de fournir, à tout moment et par l'intermédiaire du médiateur fédéral, la preuve qu'il est un client protégé résidentiel. Le Roi fixera la procédure à cet effet, qui déterminera aussi la manière dont le client protégé résidentiel est indemnisé pour le fait qu'il n'a, à tort, pas bénéficié des prix maximaux. La Banque-carrefour de la sécurité sociale veille à préserver la confidentialité des informations qui sont fournies par les entreprises d'électricité et qui sont considérées par celles-ci comme des informations d'entreprise ou de fabrication confidentielles au sens de la loi du 11 avril 1994 relative à la publicité de l'administration.

Les coûts réels nets qui résultent de l'activité visée à l'alinéa 4 sont financés conformément à l'article 21*bis*, § 1^{er}, 5^o, et à l'article 21*ter*, § 1^{er}, 5^o. Sur proposition de

livraison van elektriciteit aan residentiële beschermde klanten met een laag inkomen of in een kwetsbare situatie.

Deze formule zal de commissie toelaten om maximumprijzen vast te stellen die lager zijn dan de laagste commerciële prijs voor een gemiddeld gebruik, aangerekend aan in aanmerking komende, residentiële klanten aangesloten op het distributienet waar op het moment van vaststelling de distributietarieven het laagst zijn.

De commissie zal deze maximumprijzen minstens jaarlijks vaststellen, onverminderd de taak van de commissie om de maximumprijzen tussentijds te controleren en aan te passen, indien dergelijke aanpassing vereist is opdat de maximumprijzen zouden voldoen aan de voorwaarde bepaald in het tweede lid. Dergelijke maximumprijzen zullen gelden na een termijn van minimum drie maanden te rekenen vanaf de datum van vaststelling door de commissie.

De elektriciteitsbedrijven verzekeren de bevoorrading van residentiële beschermde klanten tegen de maximumprijzen bepaald krachtens het eerste, tweede en derde lid, rekenen geen vaste kosten of abonnementsgelden aan, en voeren een afzonderlijke boekhouding voor deze activiteit. De bevoorrading geschiedt aan voorwaarden die niet meer belastend zijn dan de voorwaarden die gelden voor niet beschermde residentiële klanten met gelijkaardige afnamekarakteristieken. Na advies van de commissie en beraadslaging in Ministerraad bepaalt de Koning de basisvoorwaarden die gelden voor de bevoorrading, onder meer met betrekking tot facturatie, opzegvergoeding en voorschotregeling.

De elektriciteitsbedrijven delen hun klantenbestand op driemaandelijke basis mee aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, die nagaat welke residentiële klanten voldoen aan de criteria om te genieten van de maximumprijzen bepaald krachtens het eerste, tweede en derde lid. Dit doet echter geen afbreuk aan het recht van de residentiële klant om, op elk ogenblik en via de federale ombudsdienst, het bewijs te leveren dat hij een residentiële beschermde klant is. De Koning bepaalt daartoe de procedure, welke ook vaststelt op welke manier de residentiële beschermde klant vergoed wordt voor het feit dat hij ten onrechte niet zou hebben genoten van de maximumprijzen. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid draagt zorg voor het bewaren van de vertrouwelijkheid van de gegevens die de elektriciteitsbedrijven verstrekken en die zij als vertrouwelijke ondernemings- en fabricagegegevens beschouwen in de zin van de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur.

De reële netto-kost die voortvloeit uit de activiteit bepaald in het vierde lid wordt gefinancierd overeenkomstig artikel 21*bis*, § 1, 5^o, en artikel 21*ter*, § 1, 5^o.

la commission, le Roi arrête les règles de détermination de ces coûts et d'intervention pour leur prise en charge au bénéfice des opérateurs du marché concernés, de sorte que ces opérateurs du marché sont entièrement remboursés de la différence, calculée par gestionnaire de réseau de distribution, entre le prix du marché et les prix maximaux visés à l'alinéa 1^{er}.

Les dispositions de la loi du 22 janvier 1945 sur la réglementation économique et les prix sont applicables, à l'exception de l'article 2, § 4, dernier alinéa, et § 5, pour la fixation des prix maximaux visés au § 1^{er} et à l'alinéa 1^{er}. »

Art. 3

L'article 21bis, § 1^{er}, dernier alinéa, de la même loi, inséré par la loi du 20 juillet 2005, est complété *in fine* par la phrase suivante :

« Les clients protégés résidentiels sont exonérés de la partie de la surcharge visée au 5^o. »

Chapitre 3

Tarifs sociaux pour le gaz naturel

Art. 4

L'article 15/10, § 2, de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations, inséré par la loi du 29 avril 1999 et modifié par la loi du 20 mars 2003, est remplacé par les dispositions suivantes :

« § 2. Après avis de la commission et concertation avec les régions, le ministre fédéral qui a l'Économie dans ses attributions fixe, après délibération en Conseil des ministres, une formule pour le calcul des prix maximaux par kWh, valables sur l'ensemble du territoire, pour la fourniture de gaz naturel à des clients protégés résidentiels à revenus modestes ou à situation précaire.

Cette formule permettra à la commission de fixer des prix maximaux inférieurs aux prix commerciaux les plus bas pour une consommation moyenne, facturés aux clients résidentiels éligibles qui sont raccordés aux installations de distribution de gaz de l'entreprise de distribution qui, au moment de la fixation, applique les tarifs de distribution les plus bas.

La commission fixera ces prix maximaux au moins annuellement, sans préjudice de sa mission de contrôler les prix maximaux entre-temps et de les adapter, le cas échéant, de manière à ce qu'ils répondent à la condition prévue à l'alinéa 2. Ces prix

Op voorstel van de commissie stelt de Koning de regels vast voor de bepaling van deze kost en de tussenkomst ten gunste van de betrokken marktoperatoren voor het ten laste nemen ervan, zodanig dat die marktoperatoren volledig vergoed worden voor het verschil, berekend per distributienetbeheerder, tussen de marktprijs en de maximumprijzen bedoeld in het eerste lid.

De bepalingen van de wet van 22 januari 1945 op de economische reglementering en de prijzen zijn van toepassing, met uitzondering van artikel 2, § 4, laatste lid, en § 5, voor de bepaling van de maximumprijzen bedoeld in paragraaf 1 en in het eerste lid ».

Art. 3

Artikel 21bis, § 1, laatste lid, van dezelfde wet, ingevoegd door de wet van 20 juli 2005, wordt *in fine* aangevuld met de volgende zin :

« De residentiële beschermde klanten worden vrijgesteld van het deel van deze toeslag bedoeld in 5^o. »

Hoofdstuk 3

Sociaal tarief voor aardgas

Art. 4

Artikel 15/10, § 2, van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen, ingevoegd door de wet van 29 april 1999 en gewijzigd bij de wet van 20 maart 2003, wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« § 2. Na advies van de commissie en overleg met de gewesten stelt de federale minister bevoegd voor economie, na beraadslaging in Ministerraad, een formule vast voor de berekening van maximumprijzen per kWh geldig voor het gehele grondgebied, voor de levering van aardgas aan residentiële beschermde klanten met een laag inkomen of in een kwetsbare situatie.

Deze formule zal de commissie toelaten om maximumprijzen vast te stellen die lager zijn dan de laagste commerciële prijs voor een gemiddeld gebruik, aangerekend aan in aanmerking komende, residentiële klanten aangesloten op de gasdistributie-installaties van de distributieonderneming die op het moment van vaststelling de laagste distributietarieven hanteert.

De commissie zal deze maximumprijzen minstens jaarlijks vaststellen, onverminderd de taak van de commissie om de maximumprijzen tussentijds te controleren en aan te passen, indien dergelijke aanpassing vereist is opdat de maximumprijzen zouden

maximaux s'appliqueront après un délai de trois mois minimum à compter de la date de fixation par la commission.

Les entreprises de gaz assurent l'approvisionnement des clients protégés résidentiels aux prix maximaux fixés selon les alinéas 1^{er}, 2 et 3, ne facturent pas de frais forfaitaires ni de redevances d'abonnement et tiennent une comptabilité séparée de cette activité. L'approvisionnement s'effectue à des conditions qui ne sont pas plus strictes que celles en vigueur pour les clients non protégés résidentiels présentant des caractéristiques de consommation similaires. Après avis de la commission et délibération en Conseil des ministres, le Roi fixe les conditions de base qui s'appliquent à l'approvisionnement, notamment en ce qui concerne la facturation, l'indemnité de résiliation et le régime des avances.

Les entreprises de gaz communiquent trimestriellement le relevé de leur clientèle à la Banque-carrefour de la sécurité sociale, qui vérifie quels clients résidentiels répondent aux critères pour bénéficier des prix maximaux fixés selon les alinéas 1^{er}, 2 et 3. Cette procédure ne porte cependant pas préjudice au droit du client résidentiel de fournir, à tout moment et par l'intermédiaire du médiateur fédéral, la preuve qu'il est un client protégé résidentiel. Le Roi fixera la procédure à cet effet, qui déterminera aussi la manière dont le client protégé résidentiel est indemnisé pour le fait qu'il n'a, à tort, pas bénéficié des prix maximaux. La Banque-carrefour de la sécurité sociale veille à préserver la confidentialité des informations qui sont fournies par les entreprises de gaz et qui sont considérées par celles-ci comme des informations d'entreprise ou de fabrication confidentielles au sens de la loi du 11 avril 1994 relative à la publicité de l'administration.

Les coûts réels nets qui résultent de l'activité visée à l'alinéa 4 sont financés par des surcharges appliquées sur les tarifs visés à l'article 15/5 ou par des prélèvements sur l'ensemble, ou des catégories objectivement définies, de consommateurs d'énergie ou d'opérateurs sur le marché, ces surcharges ou prélèvements ne pouvant pas être mis à charge de clients protégés résidentiels. Sur proposition de la commission, le Roi arrête les règles de la détermination de ces coûts et d'intervention pour leur prise en charge au bénéfice des opérateurs du marché concernés, de sorte que ces opérateurs du marché sont entièrement remboursés de la différence, calculée par gestionnaire de réseau de distribution, entre le prix du marché et les prix maximaux visés à l'alinéa 1^{er}, ainsi que des coûts administratifs supplémentaires générés par l'application et le suivi de ces prix maximaux. Le financement de ces coûts est organisé par un fonds, à gérer par la commission, selon les modalités fixées par arrêté délibéré en Conseil des ministres. Sur la base d'une créance introduite trimestriellement, le fonds verse,

voldoen aan de voorwaarde bepaald in het tweede lid. Dergelijke maximumprijzen zullen gelden na een termijn van minimum drie maanden te rekenen vanaf de datum van vaststelling door de commissie.

De gasondernemingen verzekeren de bevoorrading van residentiële beschermde klanten tegen de maximumprijzen bepaald krachtens het eerste, tweede en derde lid, rekenen geen vaste kosten of abonnementsgelden aan, en voeren een afzonderlijke boekhouding voor deze activiteit. De bevoorrading geschiedt aan voorwaarden die niet meer belastend zijn dan de voorwaarden die gelden voor niet beschermde residentiële klanten met gelijkaardige afnamekarakteristieken. Na advies van de commissie en beraadslaging in Ministerraad bepaalt de Koning de basisvoorwaarden die gelden voor de bevoorrading, onder meer met betrekking tot facturatie, opzegvergoeding en voorschotregeling.

De gasondernemingen delen hun klantenbestand op driemaandelijks basis mee aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, die nagaat welke residentiële klanten voldoen aan de criteria om te genieten van de maximumprijzen bepaald krachtens het eerste, tweede en derde lid. Dit doet echter geen afbreuk aan het recht van de residentiële klant om, op elk ogenblik en via de federale ombudsdienst, het bewijs te leveren dat hij een residentiële beschermde klant is. De Koning bepaalt daartoe de procedure, welke ook vaststelt op welke manier de residentiële beschermde klant vergoed wordt voor het feit dat hij ten onrechte niet zou hebben genoten van de maximumprijzen. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid draagt zorg voor het bewaren van de vertrouwelijkheid van de gegevens die de gasondernemingen verstrekken en die zij beschouwen als vertrouwelijke ondernemings- en fabricagegegevens in de zin van de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur.

De reële netto-kost die voortvloeit uit de activiteit bepaald in het vierde lid wordt gefinancierd door toeslagen op de tarieven bedoeld in artikel 15/5 of door heffingen op alle of objectief bepaalde categorieën van energieverbruikers of marktoperatoren, waarbij die toeslagen of heffingen niet ten laste van residentiële beschermde klanten gelegd kunnen worden. Op voorstel van de commissie stelt de Koning de regels vast voor de bepaling van deze kost en de tussenkomst ten gunste van de betrokken marktoperatoren voor het ten laste nemen ervan, zodanig dat deze marktoperatoren volledig vergoed worden voor het verschil, berekend per distributienetbeheerder, tussen de marktprijs en de maximumprijzen bedoeld in het eerste lid, alsook voor de extra administratieve kosten die door de toepassing en opvolging van deze maximumprijzen worden veroorzaakt. De financiering van deze kost wordt georganiseerd door een fonds onder beheer van de commissie, volgens de regels bepaald bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad. Het fonds doet op basis van een drie-

dans le mois suivant la réception de la créance, une provision de 80 % aux opérateurs du marché concernés et prend définitivement et intégralement en charge la créance introduite et jugée correcte, dans les trois mois suivant sa réception. Si le fonds ne dispose pas de moyens suffisants, le paiement de la créance qui n'a plus pu être acquittée est postposé jusqu'au moment où les moyens nécessaires sont de nouveau disponibles.

Tout arrêté établissant une surcharge ou un prélèvement visés à l'alinéa 7 est censé ne jamais avoir produit d'effets s'il n'a pas été confirmé par la loi dans les douze mois de sa date d'entrée en vigueur.

Les dispositions de la loi du 22 janvier 1945 sur la réglementation économique et les prix sont applicables, à l'exception de l'article 2, § 4, dernier alinéa, et § 5, pour la fixation des prix maximaux visés au § 1^{er} et à l'alinéa 1^{er}. »

Chapitre 4

Disposition finale

Art. 5

Le Roi fixe la date d'entrée en vigueur de chacun des articles de la présente loi.

24 octobre 2005.

maandelijks ingediende schuldvordering een provisi-
onele betaling van tachtig procent aan de betrokken
marktoperatoren binnen de maand na ontvangst van de
schuldvordering, en neemt de ingediende en correct
bevonden schuldvordering definitief en volledig ten
laste binnen de drie maanden na ontvangst ervan.
Indien het fonds niet genoeg middelen bevat, wordt de
betaling van de schuldvordering die niet meer kon
voldaan worden uitgesteld tot de nodige middelen
weer in het fonds voorhanden zijn.

Elk besluit dat een toeslag of heffing zoals bedoeld
in het zevende lid invoert, wordt geacht nooit uit-
werking te hebben gehad indien het niet bij wet is
bekrachtigd binnen de twaalf maanden na de datum
van zijn inwerkingtreding.

De bepalingen van de wet van 22 januari 1945 op
de economische reglementering en de prijzen zijn van
toepassing, met uitzondering van artikel 2, § 4, laatste
lid, en § 5, voor de bepaling van de maximumprijzen
bedoeld in paragraaf 1 en in het eerste lid ».

Hoofdstuk 4

Slotbepaling

Art. 5

De Koning bepaalt voor elk artikel van deze wet de
datum waarop het in werking treedt.

24 oktober 2005.

Bart MARTENS.
Jacinta DE ROECK.
Jean CORNIL.