

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2005-2006

24 JANVIER 2006

Projet de loi portant assentiment à l'Amendement au Protocole de Montréal relatif à des substances qui appauvrissent la couche d'ozone, fait à Beijing le 3 décembre 1999

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE
PAR
MME DE ROECK**

I. INTRODUCTION

La commission a examiné le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport au cours de sa réunion du 24 janvier 2006.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2005-2006

24 JANUARI 2006

Wetsontwerp houdende instemming met het Amendement op het Protocol van Montreal inzake substanties die de ozonlaag aantasten, gedaan te Beijing op 3 december 1999

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW DE ROECK**

I. INLEIDING

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 24 januari 2006.

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : François Roelants du Vivier.**Membres / Leden :**

SP.A-SPIRIT	Staf Nimmegeers, Fatma Pehlivan, Lionel Vandenberghe.
VLD	Margriet Hermans, Annemie Van de Casteele, Paul Wille.
PS	Jean Cornil, Pierre Galand, Olga Zrihen.
MR	Marie-Hélène Crombé-Berton, Alain Destexhe, François Roelants du Vivier.
CD&V	Sabine de Bethune, Erika Thijs.
Vlaams Belang	Jurgen Ceder, Karim Van Overmeire.
CDH	Christian Brotcorne.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Mimount Bousakla, Jacinta De Roeck, Bart Martens, Fauzaya Talhaoui.
Pierre Chevalier, Stefaan Noreilde, Patrik Vankrunkelsven, Luc Willems.
Jean-Marie Happart, Joëlle Kapompolé, Marie-José Laloy, Philippe Mahoux.
Jihane Annane, Jean-Marie Cheffert, Berni Collas, Christine Defraigne.
Wouter Beke, Luc Van den Brande, Marc Van Peel.
Yves Buysse, Joris Van Hauthem, Wim Verreycken.
Francis Delpérée, Clotilde Nyssens.

*Voir :***Documents du Sénat :****3-1489 - 2005/2006 :**

N° 1 : Projet de loi.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****3-1489 - 2005/2006 :**

Nr. 1 : Wetsontwerp.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU REPRÉSENTANT DU MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES

Le représentant du ministre des Affaires étrangères explique que le projet de loi concerne un amendement au Protocole de Montréal relatif à des substances qui appauvrissent la couche d'ozone. Ce protocole a été approuvé en septembre 1987 et ratifié par la Belgique l'année suivante. Il a été modifié en 1990, en 1992 et en 1997. Le projet de loi concerne le suivi de ces adaptations, à savoir l'amendement de Beijing du 3 décembre 1999.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Nimmegeers déplore vivement que ce Protocole soit ratifié si tard par la Belgique, d'autant que certaines données scientifiques sont déjà dépassées.

Mme De Roeck demande si on est déjà parvenu à réduire effectivement la quantité des substances dont il est question dans le protocole.

M. Cornil déplore le fait que la Belgique et l'Irlande n'aient pas encore ratifié l'amendement de Beijing, étant donné la détérioration de la couche d'ozone. Il souhaite être informé de l'évolution des données scientifiques en la matière ainsi que des contrôles afférents à l'appauvrissement de la couche d'ozone.

Le Président fait remarquer que le Protocole de Montréal, doté d'un secrétariat très efficace, est un instrument très utile. Il se réfère à la page 24 de l'exposé des motifs du projet de loi n° 3-1489/1 qui énonce que :

«Lors du récent Management Committee, la CE a émis le souhait pressant que les États Membres qui sont en retard de ratification mettent tout en œuvre pour arriver dans les plus brefs délais à une mise en conformité avec le Protocole de Montréal et son Amendement de Beijing. L'idéal serait de parvenir à une ratification avant la prochaine réunion extraordinaire des Parties qui aura lieu fin juin 2005 et où seront certainement rouvertes les discussions à ce sujet.

L'une des premières conséquences de cet état de fait est que certains États (Allemagne et Canada) ont déjà décidé de ne plus permettre à leurs entreprises de faire du commerce des substances visées avec la Belgique et l'Irlande, ce qui pourrait rapidement avoir des conséquences importantes pour nos entreprises, tant à l'import qu'à l'export.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

De vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken legt uit dat dit wetsontwerp een amendement betreft op het Protocol van Montreal inzake stoffen die de ozonlaag afbreken. Dit Protocol werd goedgekeurd in september 1987 en het daaropvolgende jaar door België bekrachtigd. Dit Protocol werd respectievelijk gewijzigd in 1990, 1992 en 1997. Het wetsontwerp betreft een opvolging van deze aanpassingen, namelijk de Beijing wijziging van 3 december 1999.

III. ALGEMENE BESPREKING

De heer Nimmegeers betreurt ten eerste dat dit Protocol zo laat door België wordt bekrachtigd te meer daar een aantal wetenschappelijke gegevens reeds voorbijgestreefd zijn.

Mevrouw De Roeck vraagt of de reducties van de stoffen opgenomen in het Protocol ook reeds effectief bereikt zijn.

Aangezien de ozonlaag steeds meer wordt aangestast, betreurt de heer Cornil dat België en Ierland het Beijing-amendement nog niet hebben bekrachtigd. Hij wenst meer informatie over de evolutie in de wetenschappelijke gegevens terzake en inzake de controles inzake de aantasting van de ozonlaag.

De voorzitter wijst erop dat het Protocol van Montreal over een uiterst efficiënt secretariaat beschikt en een erg nuttig instrument is. Hij verwijst naar bladzijde 24 van de memorie van toelichting bij wetsontwerp nr. 3-1489/1, waar staat :

«Tijdens het Management Committee had de Europese Gemeenschap de uitdrukkelijke wens geuit dat de lidstaten die de amendement nog niet zouden hebben geratificeerd, alles in het werk zouden stellen om zich met het Montreal Protocol en de Beijing wijziging in overeenstemming te brengen. Het zou ideaal zijn te komen tot een ratificatie van de amendementen vóór de volgende buitengewone vergadering van de Partijen die einde juni 2005 plaatsvindt en waar de besprekingen hieromtrent zeker zullen worden heropend.

Één van de eerste gevolgen hiervan is dat bepaalde landen (Duitsland en Canada) reeds besloten hebben dat hun ondernemingen met België en Ierland geen handel meer in genoemde stoffen mogen drijven, wat zeer snel aanzienlijke gevolgen voor zowel de import als de export van onze ondernemingen kan hebben.

Afin de clarifier la situation, l'administration en charge du dossier a envoyé au Secrétariat une lettre lui précisant que si la Belgique n'est pas en ordre de ratification de l'Amendement de Beijing, elle n'en est pas moins en conformité avec son contenu, les règles internes de la Communauté le lui imposant.

Il est aussi précisé que le processus de ratification est en cours et que tout sera mis en œuvre pour sortir de cette situation le plus vite possible. ».

Bien qu'il y ait des circonstances atténuantes liées au fait que notre législation était déjà en conformité avec la réglementation européenne, l'orateur déplore la lenteur de la procédure de ratification.

Le représentant du ministre de l'Environnement répond que la Belgique était déjà en règle en la matière, étant donné que les objectifs de la réglementation européenne étaient encore plus ambitieux que ceux du Protocole. Suite à des mesures prises par la Commission de l'Union européenne en ce qui concerne la molécule de bromure de méthyle, un stérilisant utilisé dans l'agriculture, notre pays fait mieux en réduisant son utilisation de plus de 93 % en 2006 par rapport à 2005. Le bromure de méthyle utilisé en traitement de quarantaine et avant expédition (QPS) fait aussi l'objet de l'attention de l'administration.

Lors de la réunion des parties au Protocole en décembre dernier, les États-Unis ont posé des problèmes en empêchant les entreprises belges d'expédier des produits visés par le Protocole aux firmes américaines. Les sociétés belges ont pu contourner cette mesure en exportant par le biais d'autres pays de l'Union européenne.

L'orateur explique que le secrétariat « Ozone » prévoit un rétablissement de la couche d'ozone au niveau planétaire pour les années 2050-2060. Les alternatives développées par l'industrie pour répondre à l'obligation de réduction ou de suppression de l'utilisation de ces substances, les HFC et les PFC, ne sont pas sans poser d'autres problèmes en contribuant sensiblement à l'effet de serre. Le SF6 représente même 23 900 fois le pouvoir de réchauffement climatique du CO₂.

Le représentant du ministre de l'Environnement précise que le pouvoir fédéral est seul compétent en ce qui concerne la réglementation afférente à la couche d'ozone.

M. Dubié fait remarquer que la réglementation européenne est beaucoup plus contraignante que celle que nous impose le Protocole. Il estime dès lors qu'en dehors de l'Europe, on utilise le protocole hypocrite, à des fins purement économiques.

Teneinde klaarheid en duidelijkheid te scheppen, heeft de administratie die met dit dossier belast is een brief naar het Ozonsecretariaat gestuurd waarin wordt verduidelijkt dat hoewel België de Beijing wijziging nog niet heeft geratificeerd, het toch de inhoud ervan naleeft, aangezien de interne regels van de Gemeenschap dit België opleggen.

Er wordt ook verduidelijkt dat het ratificatieproces aan de gang is en alles in het werk zal worden gesteld om zo snel mogelijk het probleem op te lossen. ».

Ook al zijn er verzachtende omstandigheden aangezien onze wetgeving reeds in overeenstemming was met de Europese regelgeving, toch betreurt spreker de trage ratificatie.

De vertegenwoordiger van de minister van Leefmilieu antwoordt dat België reeds in regel was aangezien de doelstellingen van de Europese regelgeving nog ambitieuzer waren dan die van het Protocol. Na maatregelen van de Commissie van de Europese Unie inzake de molecule methylbromide, een sterilisator gebruikt in de landbouw, doet ons land het nog beter door het gebruik ervan over 2006 met meer dan 93 % te verminderen in vergelijking met 2005. Methylbromide die bij quarantainebehandeling wordt gebruikt en vóór verzending (QPS) wordt ook gevolgd door de administratie.

Tijdens de vergadering van de partijen bij het protocol in december hebben de Verenigde Staten problemen veroorzaakt door Belgische bedrijven te verhinderen producten die onder het protocol vallen naar Amerikaanse bedrijven te verzenden. De Belgische bedrijven hebben deze maatregel kunnen ontwijken door via andere landen van de Europese Unie uit te voeren.

Spreker legt uit dat het Ozonsecretariaat op planeitair niveau een herstel van de ozonlaag verwacht tegen 2050-2060. De alternatieve toepassingen die de industrie ontwikkelt om te voldoen aan de verplichting om het gebruik van die stoffen (PFK's en HFK's) te beperken of te schrappen, zorgen voor andere problemen. Ze versterken het broeikaseffect. De invloed van SF6 op de ozonlaag is 23 900 maal sterker dan die voor CO₂.

De vertegenwoordiger van de minister van Leefmilieu verduidelijkt dat de alleen federale overheid bevoegd is voor de regelgeving inzake de ozonlaag.

De heer Dubié wijst erop dat de Europese regelgeving veel strenger is dan het Protocol. Hij meent dan ook dat men het protocol buiten Europa op een hypocriete manier gebruikt voor louter economische oogmerken.

Le représentant du ministre de l'Environnement répond que tel est bien le cas, et ce, non seulement pour des raisons économiques mais aussi pour des mobiles juridiques, étant donné que des experts internationaux ont trouvé des stocks de bromure de méthyle illégaux détenus par les États-Unis.

Suite à cette réunion, la Belgique ainsi que les autres pays européens qui n'ont pas encore complètement ratifié l'amendement de Beijing (Portugal, Pologne et Grèce, l'Irlande l'ayant ratifié entre temps) ont obtenu une prolongation du délai de grâce qui courait jusqu'à fin 2005 pour une durée d'un an encore, prenant fin à la prochaine réunion des Parties en décembre 2006. Il ne faut toutefois pas tarder à ratifier cet acte.

IV. VOTES

Les articles 1^{er} et 2 ainsi que l'ensemble du projet de loi n^o 3-1489/1 ont été adoptés par 9 voix et 1 abstention.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse, *Le président,*
Jacinta DE ROECK. François ROELANTS du VIVIER.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte
du projet de loi
(doc. Sénat, n^o 3-1489/1 - 2005/2006)**

De vertegenwoordiger van de minister van Leefmilieu antwoordt dat dit inderdaad het geval is, en niet alleen voor economische doeleinden maar ook vanuit juridische drijfveren, aangezien internationale experts illegale voorraden methylobromide hebben gevonden in de VS.

Als gevolg van die vergadering hebben België alsook de andere Europese landen die het Beijing-amendement nog niet hebben geratificeerd (Portugal, Polen en Griekenland-Ierland hebben het al geratificeerd) hun uitstel (tot 2005) met een jaar verlengd gezien tot de volgende vergadering van de Partijen (december 2006). Die akte moet zo snel mogelijk geratificeerd worden.

IV. STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 alsook het wetsontwerp nr. 3-1489/1 in zijn geheel worden aangenomen met 9 stemmen bij 1 onthouding.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur, *De voorzitter,*
Jacinta DE ROECK. François ROELANTS du VIVIER.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst
van het wetsontwerp
(stuk Senaat, nr. 3-1489/1 - 2005/2006)**