

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2005-2006

22 DÉCEMBRE 2005

Projet de loi-programme*Procédure d'évocation*

Projet de loi spéciale modifiant la matière imposable visée à l'article 94, 1^o, du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus en ce qui concerne la taxe de mise en circulation

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DES AFFAIRES
ÉCONOMIQUES
PAR

M. VAN NIEUWERKE**BELGISCHE SENAAAT**

ZITTING 2005-2006

22 DECEMBER 2005

Ontwerp van programmawet*Evocatieprocedure*

Ontwerp van bijzondere wet tot wijziging van de belastbare materie bepaald in artikel 94, 1^o, van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen inzake de belasting op de inverkeerstelling

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN VOOR
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER VAN NIEUWERKE

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : Jean-Marie Dedecker.**Membres / Leden :**

SP.A-SPIRIT	Mimount Bousakla, Bart Martens, André Van Nieuwerkerke.
VLD	Stéphanie Anseeuw, Jean-Marie Dedecker, Luc Willems.
PS	Pierre Galand, Joëlle Kapompolé, Olga Zrihen.
MR	Jihane Annane, Berni Collas, Marie-Hélène Crombé-Berton.
CD&V	Etienne Schouppe, Jan Steverlyncx.
Vlaams Belang	Frank Creyelman, Anke Van dermeersch.
CDH	Christian Brotcorne.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Jacinta De Roeck, Christel Geerts, Flor Koninckx, Myriam Vanlerberghe.
Jacques Germeaux, Stefaan Noreilde, Patrik Vankrunkelsven, Paul Wille.
Sfia Bouarfa, Jean Cornil, Jean-François Istasse, Philippe Mahoux.
Jacques Brotchi, Alain Destexhe, Nathalie de T' Serclaes, François Roelants du Vivier.
Wouter Beke, Mia De Schampelaere, Hugo Vandenberghe.
Yves Buysse, Nele Janseggers, Wim Verreycken.
Francis Delpérée, Clotilde Nyssens.

*Voir :***Documents du Sénat :****3-1492 - 2005/2006 :**

N^o 1 : Projet évoqué par le Sénat.
N^o 2 : Amendements.
N^{os} 3 à 5 : Rapports.

*Voir aussi :***Documents du Sénat :****3-1494 - 2005/2006 :**

N^o 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****3-1492 - 2005/2006 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.
Nr. 2 : Amendementen.
Nrs. 3 tot 5 : Verslagen.

*Zie ook :***Stukken van de Senaat :****3-1494 - 2005/2006 :**

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

I. INTRODUCTION

Le projet de loi à l'examen, qui relève de la procédure bicamérale facultative a été déposé à la Chambre des représentants par le gouvernement le 22 novembre 2005 (doc. Chambre, n° 51-2097/1).

Il a été adopté le 21 décembre 2005 en séance plénière par 87 voix contre 43 et 1 abstention.

Il a été transmis le 21 décembre 2005 au Sénat qui l'a évoqué le même jour.

En application des articles 27.1, alinéa 2, du règlement du Sénat, la commission des Finances et des Affaires économiques, qui a été saisie du titre III Dispositions diverses, chapitres III et VIII et du titre VII, Finances a entamé la discussion avant que n'ait eu lieu le vote final à la Chambre des représentants.

Le projet de loi spéciale modifiant la matière fiscale visée à l'article 94, 1° du code des impôts assimilés à l'impôt sur les revenus concernant la taxe de mise en circulation a également été déposé à la Chambre des représentants par le gouvernement le 22 novembre 2005 (doc. Chambre, n° 51-2099/1).

Il a été adopté à l'unanimité le 21 décembre 2005 en séance plénière. Il a été transmis au Sénat le 21 décembre 2005 et la commission a entamé son examen le même jour.

Comme les deux projets sont liés, il a été décidé de les soumettre à un examen et à un vote conjoints.

La commission a discuté les projets de loi en question au cours de ses réunions des 14, 21 et 22 décembre 2005.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF ET DISCUSSION GÉNÉRALE DU PROJET 3-1492

TITRE III — DISPOSITIONS DIVERSES

Chapitre III — Économie — Modification du Code des sociétés

Exposé introductif du ministre de l'Économie, de l'Énergie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique

Le ministre fait référence à l'exposé introductif qu'il a fait au sein de la commission compétente de la Chambre (doc. Chambre 51 2097/013).

I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd op 22 november 2005 door de regering in de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend (stuk Kamer, nr. 51-2097/1).

Het werd er op 21 december 2005 aangenomen door de plenaire vergadering met 87 tegen 43 bij 1 onthouding.

Het werd op 21 december 2005 overgezonden aan de Senaat en op dezelfde dag geëvoceerd.

In toepassing van artikel 27.1, tweede lid, van het Reglement van de Senaat, heeft de commissie voor de Financiën en voor de Economische Aangelegenheden, die werd gevat voor Titel III Diverse bepalingen, Hoofdstukken III en VIII en voor Titel VII Financiën, de bespreking reeds aangevat voor de eindstemming in de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Het ontwerp van bijzondere wet tot wijziging van de belastbare materie bepaald in artikel 94, 1°, van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen inzake de belasting op de inverteerstelling werd eveneens op 22 november 2005 door de regering in de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend (stuk Kamer, nr. 51-2099/1).

Het werd er op 21 december 2005 eenparig aangenomen door de plenaire vergadering. Het werd op 21 december 2005 overgezonden aan de Senaat waarna op dezelfde dag werd overgegaan tot de bespreking in de Commissie.

Gezien de onderlinge samenhang van beide ontwerpen werd beslist om over te gaan tot de gemeenschappelijke bespreking en stemming ervan.

De commissie heeft voorliggende wetsontwerpen besproken tijdens haar vergaderingen van 14 december, 21 en 22 december 2005.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING EN ALGEMENE BESPREKING VAN HET ONTWERP 3-1492

TITEL III — DIVERSE BEPALINGEN

Hoofdstuk III — Economie — Wijziging van het Wetboek van Vennootschappen

Inleidende uiteenzetting door de minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid

De minister verwijst naar de inleidende uiteenzetting die hij heeft gegeven in de bevoegde Kamercommissie (zie stuk Kamer nr. 51-2097/013).

Discussion

M. Collas demande des précisions au sujet des mots « déposit tardivement ». À partir de quel moment inflige-t-on des amendes à des entreprises ?

Le ministre déclare que l'on utilise un système à degrés. Les comptes annuels qui sont déposés avant le 31 juillet sont déposés dans les délais. Les comptes annuels qui sont déposés au mois d'août ne donnent lieu à aucune amende, étant donné qu'une sorte de période transitoire est prévue. Les comptes annuels qui sont déposés à partir du 1^{er} septembre de l'année donnent lieu quant à eux à une amende. En l'espèce aussi, on a prévu une progressivité, en ce sens que les montants en question dépendent également de la taille de l'entreprise.

Le ministre précise à cet égard que les délais sont déplacés lorsque l'exercice social prend fin non pas le 31 décembre, mais, par exemple, le 31 mars.

Chapitre VIII — Développement durable — Création du Fonds de réduction du coût énergétique global.

Exposé introductif de la secrétaire d'État au Développement durable

Les articles (28 à 39) de ce projet concernent la création d'un Fonds de réduction du coût énergétique global. Ce point est de plus en plus à l'ordre du jour depuis quelques mois en raison de l'augmentation constante des prix du pétrole.

On cherche tout d'abord une solution à court terme aux problèmes financiers que l'augmentation constante des prix du mazout engendre pour un certain nombre de personnes. Il y a lieu en outre de chercher une solution à long terme en prenant des mesures permettant de réduire le coût de l'énergie et ayant des effets bénéfiques pour l'environnement.

Dans cette optique, on a proposé notamment de créer un Fonds de réduction du coût énergétique global. L'on s'est basé à cet égard sur le mécanisme auquel on a recouru en ce qui concerne le Fonds de l'économie sociale et durable et FEDESCO.

Ce fonds spécifique a deux objectifs explicites, à savoir favoriser les économies financières en ce qui concerne le coût global de l'énergie consommée dans les habitations privées des plus démunis, au moyen de mesures structurelles, et accorder des prêts à faible taux d'intérêt en vue de l'application de mesures structurelles permettant de réduire le coût global de l'énergie dépensée dans les logements privés.

Bespreking

De heer Collas vraagt precisering in verband met de term « laattijdig indienen ». Vanaf wanneer worden er aan ondernemingen boetes opgelegd ?

De minister verklaart dat er gewerkt wordt met een getrappt systeem. Jaarrekeningen die voor 31 juli wordt neergelegd zijn binnen de termijn. Jaarrekeningen die in augustus worden neergelegd, krijgen geen boete opgelegd aangezien er een soort overgangperiode wordt voorzien. Jaarrekeningen die vanaf 1 september van het jaar worden neergelegd, krijgen wel een boete. Ook hier is een progressiviteit voorzien waarbij de bedragen tevens afhankelijk zijn van de grootte van het bedrijf.

Daarbij verduidelijkt de minister dat deze termijnen opschuiven wanneer het boekjaar niet eindigt op 31 december maar wel bijvoorbeeld op 31 maart.

Hoofdstuk VIII — Duurzame ontwikkeling — Oprichting van het Fonds ter reductie van de globale energiekost

Inleidende uiteenzetting door de staatssecretaris voor Duurzame Ontwikkeling

De artikelen (28 tot 39) van dit ontwerp handelen over de oprichting van een Fonds ter reductie van de globale energiekost. Dat punt is de vorige maanden steeds meer aan de orde gekomen wegens de alsmear hogere olieprijs.

Vooreerst wordt op korte termijn een oplossing gezocht voor de financiële noden die de stijgende stookolieprijzen voor een aantal mensen met zich meebrengen. Anderzijds moet er ook gestreefd worden naar het zoeken van oplossingen op langere termijn, maatregelen die de energiekost kunnen reduceren en bovendien gunstige effecten ressorteren naar het milieu toe.

In dat laatste kader is onder meer de oprichting van een Fonds ter reductie van de globale energiekost voorgesteld. Daarbij heeft men het mechanisme overgenomen dat ook gehanteerd wordt voor het Kringloopfonds en FEDESCO.

Dit specifieke fonds heeft twee uitdrukkelijke doelstellingen. Het betreft enerzijds het bevorderen van financiële besparingen op de gehele energiekost in particuliere woningen voor de meest behoeftigen en dit via structurele maatregelen. Anderzijds gaat het om het verstrekken van goedkope leningen voor structurele maatregelen die reducties op de globale energiekost in particuliere woningen kunnen bevorderen.

Ce fonds contribuera à développer une politique énergétique sociale préventive et favorisera l'initiative économique des pouvoirs publics dans un secteur dans lequel les groupes cibles ne trouvent pas tous le chemin vers les investissements et les méthodes de financement les plus efficaces du point de vue économique.

La création de ce fonds répond également aux recommandations qui ont été faites notamment par le Conseil fédéral du développement durable. Force est de constater que les habitations belges sont particulièrement mal isolées. Il est donc possible de réaliser d'importantes économies d'énergie.

La mesure en question a été inscrite dans le projet de loi-programme, parce qu'elle est assortie d'un instrument fiscal rendant plus attrayant le financement au moyen d'emprunts obligataires. La déductibilité fiscale est réglée par le titre VII, chapitre XIII du projet de loi à l'examen.

La base légale requise pour la création du Fonds est définie dans le projet de loi à l'examen. Le Fonds prendra la forme d'une SA de droit public en tant que filiale spécialisée de la société fédérale d'investissement.

En ce qui concerne la discussion relative à la compétence et à la responsabilité des régions, la secrétaire d'État souligne que l'utilisation rationnelle de l'énergie (URE) relève de la compétence des régions, mais qu'en l'espèce il s'agit manifestement de réduire la facture énergétique et de développer une politique énergétique sociale préventive et que les mesures à prendre à cet effet relèvent de la compétence de l'autorité fédérale.

Eu égard aux observations concernant la bonne administration et la complémentarité, l'on a clairement convenu, tant dans le cadre de la conférence interministérielle sur l'environnement que dans le cadre de la notification qui a été faite à propos de la décision prise en Conseil des ministres, que les régions seront associées à l'élaboration concrète des mesures. En outre, l'on se servira indiscutablement d'instruments qui sont déjà utilisés par les régions ou d'autres instruments disponibles. On veillera dès lors à assurer la plus grande complémentarité possible en vue d'atteindre l'objectif d'une réduction à long terme du coût énergétique pour tous et d'une réduction des atteintes à l'environnement grâce à une moindre production de gaz à effet de serre.

Discussion

M. Dedecker souligne que l'on propose également, outre un Conseil d'administration, un Conseil des sages. N'est-ce pas vraiment trop ?

Dit fonds zal dus niet enkel bijdragen tot een sociaal preventief energiebeleid, maar evenzeer zal het het economisch overheidsinitiatief bevorderen in een sector waar niet alle doelgroepen de weg vinden naar de meest economisch efficiënte investeringen en financieringsmethodes.

Daarmee wordt ook ingegaan op aanbevelingen die onder meer door de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling zijn gedaan. De Belgische woningen blijken bijzonder slecht geïsoleerd te zijn. Bijgevolg is er een hoog potentieel aan energiebesparingen beschikbaar.

Deze maatregel is in de programmawet opgenomen daar die gepaard gaat met een fiscaal vehikel om de financiering via obligatieleningen aantrekkelijker te maken. De fiscale aftrekbaarheid wordt geregeld in Titel VII, Hoofdstuk XIII, van dit ontwerp.

De wettelijke basis voor de oprichting van het Fonds is hier gelegd. Het wordt een NV van publiek recht als gespecialiseerde dochtermaatschappij van de Federale Investeringsmaatschappij.

In verband met de discussie over de bevoegdheid en de betrokkenheid van de gewesten wijst de staatssecretaris erop dat rationeel energiegebruik (REG) een bevoegdheid van de gewesten is, maar dat het hier zeer uitdrukkelijk gaat over het terugdringen van de energiefactuur en over sociaal-preventief energiebeleid wat qua bevoegdheid aan de federale overheid toekomt.

Om tegemoet te komen aan de opmerkingen inzake goed bestuur en complementariteit is er duidelijk overeengekomen, zowel op de interministeriële conferentie Leefmilieu als in de notificatie die gemaakt is bij de beslissing in de Ministerraad, dat de gewesten zullen betrokken worden bij de concrete uitwerking. Bovendien zal heel uitdrukkelijk worden gewerkt met instrumenten die voor het ogenblik reeds door de gewesten worden ingezet of ter beschikking zijn. Er zal dus gestreefd worden naar een zo sterk mogelijke complementariteit om de doelstelling van enerzijds een lagere globale energiekost voor iedereen op lange termijn en anderzijds een winst voor het leefmilieu middels een daling van de uitstoot van broeikasgassen, te bereiken.

Bespreking

De heer Dedecker merkt op dat er naast een Raad van Bestuur ook nog een Raad van Wijzen wordt voorgesteld. Is dat niet van het goede teveel ?

L'orateur pense qu'il n'est pas davantage logique que les régions imposent de nouvelles charges aux candidats bâtisseurs (réglementation sur les prestations énergétiques) alors que le gouvernement fédéral prévoit ici des interventions.

La secrétaire d'État ne souhaite pas s'exprimer sur la politique menée par les gouvernements régionaux. Elle soutient par contre expressément leurs objectifs et les instruments qu'ils créent en vue d'une consommation rationnelle d'énergie. Dans ce domaine, chacun essaie déjà, avec ses compétences, de lier les forces et les moyens.

Le Conseil des Sages doit permettre de donner une place à tous les intéressés disposant d'une connaissance du domaine. Selon la secrétaire d'État, cet organe n'engendrera aucun retard mais fournira au contraire les meilleurs résultats possible et permettra une méthode de travail qui correspond aux objectifs que le gouvernement souhaite atteindre par le biais de ce fonds.

La préoccupation de M. Dedecker semble donc injustifiée.

M. Martens souligne que la réglementation sur les prestations énergétiques découle d'une obligation imposée par la directive européenne relative aux prestations énergétiques des bâtiments. Ceci ne peut être considéré qu'à court terme comme une charge complémentaire pour les bâtisseurs si le coût qui y est lié est rapidement récupéré.

Les régions sont en outre obligées d'élaborer, sur la base de cette même directive, un système de certification énergétique pour les habitations existantes qui sont cédées.

Selon l'orateur, ceci s'accorde parfaitement avec le fonds que le gouvernement fédéral crée ici. En effet, de nombreux acheteurs constateront, sur la base des certificats énergétiques, que certains investissements dans des économies d'énergie peuvent être récupérés à court terme mais ils ne disposeront pas des réserves financières pour procéder effectivement à ces investissements. Le Fonds peut alors les soulager.

M. Dedecker estime que, lors de la transposition de la directive, les Régions veulent faire partie des meilleurs élèves de la classe et opter pour les normes les plus strictes et donc les plus onéreuses. Les Pays-Bas refusent par exemple d'agir de la sorte à cause du coût trop élevé pour la population.

L'orateur soutient les objectifs du Fonds mais il plaide en faveur d'un ensemble cohérent, sans des tracasseries administratives kafkaïennes générées par des certificats ou d'autres choses du genre.

Spreker acht het ook niet logisch dat enerzijds de gewesten de bouwlustigen nieuwe lasten (energieprestatierегeling) opleggen, terwijl de federale regering hier anderzijds tegemoetkomingen voorziet.

De staatssecretaris wenst zich niet uit te spreken over de politiek van de gewestregeringen. Wel steunt zij uitdrukkelijk hun doelstellingen en de instrumenten die zij creëren met het oog op rationeel energiegebruik. Op dat gebied wordt alvast getracht de krachten en de middelen, elk vanuit zijn bevoegdheid, te bundelen.

De Raad van Wijzen moet toelaten om alle betrokkenen met kennis van zaken een plaats te kunnen geven. Dit orgaan zal volgens de staatssecretaris niet voor vertragingen zorgen, maar integendeel voor een zo goed en efficiënt mogelijke uitwerking en manier van werken die tegemoet moet komen aan de doelstellingen die de regering met dit fonds wenst te bereiken.

De bezorgdheid van de heer Dedecker lijkt in deze ongegrond.

De heer Martens wijst erop dat de energieprestatie-regelgeving voortvloeit uit een verplichting opgelegd door een Europese richtlijn met betrekking tot de energieprestaties van gebouwen. Dit kan alleen op korte termijn als een bijkomende last voor de bouwers worden aanzien vermits de kost die ermee gepaard gaat, snel terugverdiend wordt.

Voorts zijn de gewesten verplicht om op basis van diezelfde richtlijn een energiecertificatiesysteem uit te werken voor bestaande woningen die worden overgedragen.

Dat sluit volgens deze spreker perfect aan bij het Fonds dat de federale regering hier opricht. Immers, vele kopers zullen op basis van energiecertificaten zien dat bepaalde investeringen in energiebesparingen zich op korte termijn gaan terugverdienen, maar zullen niet de financiële reserves hebben om die investeringen effectief te gaan doorvoeren. Het Fonds kan hier soelaas brengen.

De heer Dedecker meent dat de gewesten bij de omzetting van de richtlijn tot de beste leerlingen van de klas willen behoren en voor de strengste en dus duurste normen kiezen. Nederland bijvoorbeeld weigert zulks te doen omwille van de te hoge kostprijs voor de bevolking.

Spreker steunt de doelstellingen achter dit Fonds, maar pleit voor een coherent geheel zonder een kafkaïaanse administratieve rompslomp van certificaten en dergelijke.

TITRE VII — FINANCES

Exposé introductif de M. Jamar, secrétaire d'État à la Modernisation des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances

Le premier chapitre de ce titre porte sur le Palais des Beaux-Arts. Il vise à permettre la déduction des revenus des personnes physiques ou des bénéficiaires des sociétés des libéralités faites au Palais.

Le chapitre suivant vise à étendre l'incitant fiscal existant en matière de dépenses pour économiser l'énergie et à majorer le montant de la réduction.

En effet, ce montant qui s'élève actuellement à 500 euros pour les nouvelles habitations et à 600 euros pour les habitations rénovées, est porté à 1 000 euros par période imposable, quel que soit le type d'habitation. On souligne qu'il s'agit de montants non indexés.

Le troisième chapitre vise à combler une lacune dans la législation, lacune qui est apparue à la suite de l'abrogation du crédit d'impôt pour les bas revenus d'activités en faveur des travailleurs sans faire de distinction entre ceux qui peuvent bénéficier du bonus à l'emploi et les autres.

Le quatrième chapitre a déjà fait couler beaucoup d'encre. Il concerne en effet la modification du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus, du Code des impôts sur les revenus 1992, en ce qui concerne la notion de « camionnette », et du Code de la taxe sur la valeur ajoutée. En effet, pour éviter les abus actuels, on introduit une définition fiscale de la notion de « camionnette » et on ne fait plus référence, dans le même Code et dans l'article 75, 5^o, du Code des impôts sur les revenus 1992 (CIR 1992), pour cette catégorie de véhicules, à l'immatriculation dans le répertoire de la DIV, pour la détermination du genre de véhicule, mais à la définition fiscale. Celle-ci fut établie après concertation avec la Febiac et vise à faire bénéficier du régime plus avantageux uniquement les vraies « camionnettes ».

L'orateur souligne encore que les dispositions proposées forment un tout avec les mesures qui ont été prises par les régions, avec les dispositions du projet de loi spéciale modifiant la matière imposable visée à l'article 94, 1^o, du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus en ce qui concerne la taxe

TITEL VII — FINANCIËN

Inleidende uiteenzetting door de heer Jamar, staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude, toegevoegd aan de minister van Financiën

Een eerste hoofdstuk van deze titel heeft betrekking op het Paleis voor Schone Kunsten. Het strekt ertoe de giften die hiervoor worden gedaan fiscaal aftrekbaar te maken van het inkomen van natuurlijke personen of van de winst van vennootschappen.

Het volgende hoofdstuk, met betrekking tot de energiebesparende maatregelen, heeft tot doel de reeds bestaande fiscale stimulans inzake de energiebesparende maatregelen uit te breiden en het bedrag van de vermindering op te trekken.

Immers, dit bedrag dat momenteel 500 euro bedraagt voor nieuwe woningen en 600 euro voor vernieuwde woningen, wordt gebracht op 1 000 euro per belastbaar tijdperk en per woning, ongeacht welke soort van woning. Er wordt op gewezen dat deze bedragen niet-geïndexeerde bedragen zijn.

Het derde hoofdstuk heeft tot doel een lacune in de wetgeving recht te zetten die is ontstaan door het afschaffen van het belastingkrediet voor lage activiteitsinkomsten ten voordele van werknemers zonder onderscheid te maken tussen de werknemers op wie de werkbonus kan worden toegepast en de andere werknemers.

Het vierde hoofdstuk heeft reeds veel inkt doen vloeien. Het handelt immers over de wijziging van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, met betrekking tot het begrip « lichte vrachtauto », en van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde. Immers om de huidige misbruiken uit te sluiten wordt een fiscale definitie voor het begrip « lichte vrachtauto » ingevoerd en wordt in hetzelfde Wetboek en in artikel 75, 5^o, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 (WIB 1992), voor deze categorie van voertuigen, niet meer verwezen naar de inschrijving in het repertorium van de DIV voor de vaststelling van de aard van het voertuig, maar naar de fiscale definitie. Deze definitie werd opgesteld na overleg met Febiac en strekt ertoe om enkel de echte « lichte vrachtauto's », in de strikte zin van het woord, te laten genieten van het meer gunstige regime.

Spreker merkt nog op dat de voorgestelde bepalingen één geheel vormen met de maatregelen die werden getroffen door de gewesten, met de bepalingen van het ontwerp van bijzondere wet tot wijziging van de belastbare materie bepaald in artikel 94, 1^o, van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijk-

de mise en circulation, et les amendements qui ont été introduits par le gouvernement dans le projet.

Le cinquième chapitre, concernant le prélèvement sur les fonds d'obligations et les fonds qui investissent plus de 40 % en titres à revenus fixes, a lui aussi déjà fait l'objet de nombreux articles de presse. Ce prélèvement sera déjà introduit pour 2006 et 2007, uniquement sur les intérêts de la partie obligataire des sicav de capitalisation qui se composent de plus de 40 % d'obligations. Cette mesure ira de pair avec l'augmentation, de 0,5 % à 1,1 %, de la taxe sur les opérations de bourse en cas de sortie des sicav de capitalisation. Durant les deux premiers mois de l'année s'appliquera une exemption de cette taxe pour le passage de fonds de capitalisation à des fonds de distribution. Les banques introduiront aussi une réduction ou une exonération de leurs commissions afin d'encourager cette transition.

On poursuit ici un double but : d'une part, atteindre l'objectif budgétaire et, d'autre part, répondre à une série de préoccupations qui ont été formulées par le secteur.

Le sixième chapitre traite de la régularisation fiscale. Il souhaite offrir de manière permanente aux contribuables et aux assujettis à la TVA une possibilité de régulariser leur situation fiscale.

On veillera tout particulièrement à ce que cela ne permette pas des opérations de blanchiment.

Le septième chapitre concerne la TVA et la mesure anti-abus en matière de TVA, qui constitue l'équivalent de l'article 344 du Code des impôts sur les revenus 1992. La possibilité ainsi offerte à l'administration repose sur le principe selon lequel les impôts ne tiennent pas compte de l'apparence ou des fictions, mais reposent sur la réalité (Cour de Cassation, 18 octobre 1949, SA EP-VR).

La *ratio legis* de cette nouvelle disposition vise à lutter contre les opérations qui consistent exclusivement à éluder, grâce à des constructions juridiques, l'imposition et à donner à l'administration la possibilité de s'assurer si l'impôt dû ou déductible repose sur une qualification juridique normale de la transaction passée entre les parties. En cas d'évasion fiscale, la loi n'est toutefois pas enfreinte et l'objectif ne peut certainement pas être de mettre un terme au droit du contribuable d'opter pour la « voie la moins imposée ».

Le huitième chapitre, le Code des taxes assimilées au timbre, vise à apporter certaines modifications essentielles à la taxe annuelle sur les primes d'assurance sur la vie.

gestelde belastingen inzake de belasting op de inverteerstellingen en de amendementen die op het ontwerp door de regering werden ingediend.

Ook het vijfde hoofdstuk namelijk betreffende de heffing op obligatiefondsen en fondsen die voor meer dan 40 % in vastrentende effecten beleggen, heeft reeds het voorwerp uitgemaakt van heel wat persbelangstelling. Voor 2006 en 2007 zal deze heffing worden ingevoerd enkel op de intresten van het obligatiegedeelte van de kapitalisatiebeveks (sicav) die uit meer dan 40 % obligaties bestaan. Dit zal ingang vinden samen met de verhoging van de taks op de beursverrichtingen voor het uitreden uit de kapitalisatiebeveks, van 0,5 % naar 1,1 %. Tijdens de eerste twee maanden van het jaar zal er een vrijstelling van deze taks gelden bij de overschakeling van kapitalisatiefondsen naar distributiefondsen. De banken zullen ook een vermindering of een vrijstelling van hun commissieloon invoeren om deze overgang aan te moedigen.

Er wordt hier een dubbele doelstelling nagestreefd namelijk enerzijds de begrotingsdoelstelling halen en anderzijds beantwoorden aan een reeks bekommernissen die werden geformuleerd door de sector.

Het zesde hoofdstuk handelt over de fiscale regularisatie. Zij wenst op een blijvende wijze aan belastingplichtigen en BTW-plichtigen een mogelijkheid te bieden om hun fiscale toestand te regulariseren.

Er zal zeer in het bijzonder worden over worden gewaakt dat deze operatie niet dienstig is voor witwasoperaties.

Een zevende hoofdstuk heeft betrekking op de BTW-anti-misbruikmaatregel. Deze maatregel is het equivalent van artikel 344 van het WIB 92. De aldus aan de administratie geboden mogelijkheid vindt haar grondslag in het beginsel dat de belastingen geen rekening houden met de schijn, noch met de ficties, maar op de werkelijkheid steunen (Cass., 18 oktober 1949, SA EP-VR).

De *ratio legis* van deze nieuwe bepaling beoogt de bestrijding van handelingen die er uitsluitend in bestaan om via juridische constructies belastingen te ontwijken en de administratie de mogelijkheid te geven om er zich van te vergewissen of de verschuldigde of aftrekbare belasting steunt op een normale juridische kwalificatie van de handeling die tot stand kwam tussen partijen. Ingeval van belastingontwijking is er evenwel geen wetsovertreding en het kan zeker niet de bedoeling zijn om een einde te maken aan het recht van de belastingplichtige om de « minst belaste weg » te kiezen.

Het achtste hoofdstuk, Wetboek der met het zegel gelijkgestelde taksen, strekt ertoe om een aantal essentiële wijzigingen aan te brengen aan de jaarlijkse taks op de premies van levensverzekeringen.

Le chapitre IX modifie l'article 419 de la loi-programme du 27 décembre 2004, tel que modifié par l'article 2 de la loi-programme du 20 juillet 2005 portant des dispositions diverses. Les modifications apportées sont détaillées dans l'exposé des motifs du projet de loi.

Le Chapitre X concerne les Biocarburants

L'article 429, § 2, *m*), de la loi-programme du 27 décembre 2004, tel qu'il a été introduit par la loi-programme du 11 juillet 2005, permet l'exonération totale de l'accise frappant l'huile pure de colza relevant du code NC 1514. Cette disposition doit permettre l'émergence de filières courtes de production. Il s'agit donc de ce qu'il est convenu d'appeler « un marché de niche ». Il apparaît toutefois que le texte, dans sa forme initiale, n'empêche pas certaines dérives telle celle permettant qu'un négociant en produits agricoles, qui souhaiterait se lancer dans la trituration de produits agricoles, pourrait rentabiliser ses installations en complétant la trituration des produits de sa production ou d'autres cultures locales, par de la trituration de colza en provenance de l'importation d'autres pays, ce qui n'est manifestement ni l'esprit, ni la finalité de cette exonération d'accise d'un type particulier. L'objectif est d'y remédier par le biais de la disposition proposée.

Le chapitre XI porte sur le mazout de chauffage. Pour toutes les livraisons de mazout de chauffage domestique effectuées à partir du 1^{er} juin 2005 jusqu'au 31 décembre 2005, il est octroyé une allocation à tout ayant droit (propriétaire, locataire ou occupant de l'habitation qui supporte le prix du mazout de chauffage) en tant qu'intervention dans le paiement de la fourniture de mazout destiné au chauffage de son habitation. Le montant de l'allocation est égal à 17,35 % du prix de la facture, sans toutefois que le prix final puisse être inférieur à 0,50 euro par litre. L'intervention est limitée à la partie de l'habitation affectée à l'habitation privée.

Pour les livraisons de mazout de chauffage effectuées du 1^{er} juin 2005 jusqu'au 30 septembre 2005 inclus, l'allocation est octroyée par voie de remboursement à l'ayant droit. Ce remboursement ne peut avoir lieu qu'après l'adoption des présentes dispositions. Pour l'instant, plus de 110 000 demandes d'allocation ont été introduites et des demandes peuvent encore l'être jusqu'à la fin mai 2006.

Pour les livraisons de mazout de chauffage effectuées à partir du 1^{er} octobre 2005, l'allocation est octroyée à l'ayant droit par le biais d'une réduction du prix de la fourniture de mazout de chauffage accordée directement par le fournisseur. La réduction accordée est ensuite payée au fournisseur comme un élément du prix de la fourniture de mazout de chauffage. Le

Het hoofdstuk IX wijzigt artikel 419 van de programmawet van 27 december 2004, gewijzigd bij artikel 2 van de wet van 20 juli 2005, houdende diverse bepalingen. De aangebrachte wijzigingen worden verder toegelicht in de toelichting bij het wetsontwerp.

Hoofdstuk X betreft de Biobrandstoffen

Artikel 429, § 2, *m*), van de programmawet van 27 december 2004, ingevoegd bij de programmawet van 11 juli 2005, verleent volledige vrijstelling van accijnzen voor zuivere koolzaadolie van de GN-code 1514. Deze bepaling moet korte productieketens kunnen creëren. Het gaat dus om wat ook « een nichemarkt » wordt genoemd. De oorspronkelijke tekst blijkt echter nog bepaalde afwijkingen mogelijk te maken. Een handelaar in landbouwproducten die landbouwproducten wil vermalen, zou zijn installatie rendabel kunnen maken door het vermalen van zijn eigen producten of andere plaatselijke teelten te combineren met het vermalen van koolzaad dat vanuit andere landen wordt ingevoerd. Natuurlijk was dit niet de bedoeling van deze bijzondere accijnsvrijstelling. Het is de bedoeling dat hieraan via de voorgestelde bepaling wordt geredigeerd.

Hoofdstuk XI handelt over de huisbrandolie. Voor alle leveringen van huisbrandolie verricht vanaf 1 juni 2005 tot en met 31 december 2005, wordt aan elke rechthebbende (eigenaar, huurder of gebruiker van de woning van wie de prijs van de huisbrandolie ten laste valt) een toelage toegekend als tussenkomst in de betaling van de levering van huisbrandolie bestemd voor de verwarming van zijn woning. Het bedrag van de tussenkomst is gelijk aan 17,35 % van de factuurprijs, zonder dat de uiteindelijk betaalde prijs onder de 0,50 euro per liter mag dalen. De tussenkomst is beperkt tot het gedeelte van de woning dat voor privé-bewoning wordt gebruikt.

Voor de leveringen van huisbrandolie die werden verricht vanaf 1 juni 2005 tot en met 30 september 2005, wordt de toelage toegekend bij wijze van teruggaaf aan de rechthebbende. Deze teruggave kan wel slechts gebeuren na de goedkeuring van de hier voorliggende bepalingen. Momenteel zijn er meer dan 110 000 vragen om een toelage ingevoerd waarbij wordt opgemerkt dat deze aanvragen nog kunnen worden ingediend tot eind mei 2006.

Voor de leveringen van huisbrandolie die werden verricht vanaf 1 oktober 2005, wordt de toelage toegekend aan de rechthebbende door tussenkomst van de leverancier, bij wijze van vermindering van de prijs van de huisbrandolie. Deze toegestane vermindering wordt vervolgens betaald aan de leverancier als een element van de prijs van de levering van de huisbrand-

financement de l'allocation précitée se fait via un fonds d'attribution qui est créé à cet effet.

Environ 850 livreurs de mazout ont déjà entrepris les démarches nécessaires et travaillent donc avec le système de préfinancement.

En outre, le secrétaire d'État souligne qu'un accord a récemment été trouvé avec l'ensemble des autorités compétentes pour une intervention de 10 millions d'euros pour les factures énergétiques des collectivités. De plus, une structure est créée afin de fournir les informations aux institutions concernées et de coordonner les interventions.

Certaines mesures seront également prises en faveur des consommateurs de gaz. Le Conseil des ministres du 13 janvier 2006 décidera du contenu de ces mesures.

Le chapitre suivant prévoit que, dès l'exercice d'imposition 2007, la Poste sera soumise à l'impôt sur les sociétés au lieu de l'impôt des personnes morales.

Enfin, dans le chapitre XIII, on octroie une réduction d'impôt pour l'acquisition d'obligations émises par le Fonds de réduction du coût global de l'énergie. Cette mesure trouve sa place dans la décision du gouvernement d'encourager les placements éthiques. L'orateur renvoie pour le surplus à l'exposé des motifs du projet.

Discussion

M. Collas constate que l'entrée en vigueur de la mesure proposée, relative aux biocarburants, dépend fortement de l'approbation de la Commission européenne. A-t-on enregistré des progrès à ce sujet? Quand la mesure peut-elle entrer en vigueur?

Le secrétaire d'État répond qu'une réponse positive peut être attendue à court terme. Il n'est toutefois pas possible de prévoir un calendrier précis.

III. EXPOSÉ INTRODUCTIF ET DISCUSSION GÉNÉRALE DU PROJET 3-1494/1

Le ministre explique qu'il s'agit d'un projet de loi spéciale modifiant la matière imposable visée à l'article 94, 1^o, du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus en ce qui concerne la taxe de mise en circulation.

olie. De financiering van voormelde toelage gebeurt door een toewijzingsfonds dat daartoe wordt opgericht.

Ongeveer 850 mazoutleveranciers hebben hiervoor reeds de nodige stappen ondernomen en werken dus met het systeem van prefinanciering.

Verder merkt de staatssecretaris nog op dat recent een overeenkomst met alle bevoegde overheden werd bereikt voor een tussenkomst van 10 miljoen euro wat betreft de energiefacturen van de collectiviteiten. Bovendien wordt er een structuur opgezet om de betrokken instellingen informatie te verschaffen en om de tussenkomsten te coördineren.

Ook naar de gasverbruikers toe zullen er bepaalde maatregelen worden genomen. Over de inhoud van de maatregelen zal de Ministerraad van 13 januari 2006 beslissen.

In een volgende hoofdstuk wordt bepaald dat De Post vanaf het aanslagjaar 2007 zal onderworpen worden aan de vennootschapsbelasting in de plaats van aan de rechtspersonenbelasting.

Tot slot wordt in een hoofdstuk XIII een belastingvermindering toegekend voor de verwerving van obligaties uitgegeven door het Fonds ter reductie van de globale energiekost. Deze maatregel kadert in de beslissing van de regering om het ethisch beleggen aan te moedigen. Spreker verwijst verder naar de toelichting bij het ontwerp.

Bespreking

De heer Collas stelt vast dat de inwerkingtreding van de hier voorgestelde maatregel betreffende de biobrandstof sterk afhankelijk is van goedkeuring van de Europese Commissie. Wordt er hier vooruitgang geboekt? Wanneer juist kan de maatregel in werking treden?

De staatssecretaris antwoordt dat op relatief korte termijn een positief antwoord kan worden verwacht. Formeel een timing vooropstellen is echter niet mogelijk.

III. INLEIDENDE UITEENZETTING EN ALGEMENE BESPREKING VAN HET ONTWERP 3-1494/1

De minister wijst erop dat het gaat om een ontwerp van bijzondere wet tot wijziging van de belastbare materie bedoeld in artikel 94, 1^o, van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen wat betreft de belasting op de inverkeersstelling.

C'est toute la problématique 4x4. Il s'agit de mettre l'effet en conformité avec les réalités économiques du terrain.

IV. DISCUSSION GÉNÉRALE DU 21 DÉCEMBRE 2005

M. Schouppe estime que la politique générale du gouvernement ne peut être débattue que lors de l'examen d'un projet de loi-programme peut, à la réflexion, être considéré comme le leitmotiv politique pour le futur.

À chaque décennie son défi socioéconomique. Les années quatre-vingt ont surtout été axées sur l'amélioration de la compétitivité des entreprises, indispensable à l'endigement du chômage qui s'était considérablement aggravé. Les années nonante ont vu un rétablissement de l'équilibre budgétaire et l'introduction de l'euro. Les dix premières années de ce siècle auraient dû être placées sous le signe de la sauvegarde de notre modèle socioéconomique. Elles auraient dû nous préparer à faire face au vieillissement de notre population après 2010 et à une économie mondiale caractérisée par une concurrence féroce et, sans doute, des prix pétroliers demeurant élevés. Nous devons éviter de perdre notre compétitivité tant en ce qui concerne les coûts que les connaissances. La croissance économique des cinq dernières années (1,4 % en moyenne) met notre modèle de protection sociale et de dynamisme économique, appelé modèle rhénan, sous pression. Il est urgent de réagir.

Nombreux sont les Belges et les Flamands qui se demandent si nos soins de santé resteront financièrement accessibles à tous. Ils se demandent si l'édifice des pensions est bâti sur des fondations solides. Les bonnes nouvelles proclamées épisodiquement par une autorité fédérale qui n'a pas la pugnacité nécessaire pour prendre les bonnes décisions structurelles et les appliquer, ne sont pas faites pour les rassurer.

Le modèle rhénan mérite toujours d'être défendu. Il nous permet d'éviter que notre société adopte une organisation anglosaxonne (qui privilégie davantage un deuxième pilier, privé) qui prive de nombreuses petites gens de notre société de services corrects dans le domaine de la santé, de l'enseignement, etc. Il nous permet par ailleurs d'éviter que notre société soit victime d'une mainmise bien plus forte encore des pouvoirs publics sur les fruits de notre économie, laquelle mainmise pourrait être préjudiciable au dynamisme de l'initiative privée de personnes responsables.

La Belgique et la Flandre sont encore un des pays et une des régions les plus prospères du monde. Mais le déclin les menace.

Dat is het onderwerp van de problematiek 4x4. Men moet immers de gevolgen in overeenstemming brengen met de economische realiteit.

IV. ALGEMENE BESPREKING VAN 21 DECEMBER 2005

De heer Schouppe stelt dat het algemeen beleid van de regering alleen kan besproken worden tijdens een bespreking van ontwerp van programmawet dat toch als het politieke leidmotief voor de toekomst kan beschouwd worden.

Elk decennium heeft zijn sociaal-economische uitdaging. De jaren tachtig stonden vooral in het teken van het herstel van de concurrentiekracht van de ondernemingen. Dat was nodig om de enorm gestegen werkloosheid in te dammen. De jaren negentig brachten een herstel van het begrotingsevenwicht en de invoering van de euro. De eerste tien jaar van deze eeuw hadden vooral in het teken moeten staan van het veiligstellen van ons sociaal-economisch model. Dat in voorbereiding op de vergrijzingsgolf na 2010 en op een wereldeconomie met een moordende concurrentie en wellicht permanent hoge olieprijsen. We mogen niet in een situatie belanden waarin we niet concurrentieel zijn, noch inzake kosten noch inzake kennis. De economische groei van de jongste vijf jaar (gemiddeld 1,4 %) zet ons model van sociale bescherming en economisch dynamisme, het zogenaamde Rijnlandmodel, onder druk. Het is vijf voor twaalf.

Vele Vlamingen en Belgen stellen de vraag of de gezondheidszorgen voor iedereen betaalbaar zullen blijven. Ze vragen zich ook af of het pensioengebouw op stevige fundamenten rust. Ze worden daarbij allerminst gerustgesteld door vluchtige goed-nieuws-aankondigingen van een federale overheid die de daadkracht mist om de juiste structurele beslissingen te nemen en deze ook uit te voeren.

Het Rijnlandmodel blijft het verdedigen waard. In zo'n model hoeft onze samenleving niet af te glijden naar een Angelsaksische ordening (die veel meer werkt met een tweede, private pijler) waarin veel meer mensen aan de onderkant van de samenleving gespeend blijven van correcte diensten op het vlak van gezondheidszorg, onderwijs en dergelijke. Ook wordt onze samenleving evenmin opgezaaid met een fundamenteel nog groter overheidsbeslag op de vruchten van de economie, wat een te zware domper kan zetten op het dynamisme van persoonlijk genomen initiatief van verantwoordelijke mensen.

Vlaanderen en België zijn nu nog één van de meest welvarende regio's en landen van de wereld. Maar achteruitgang dreigt.

Nous obtenons des résultats vraiment médiocres quant à la compétitivité de notre économie. Au cours de la période 2005-2006, notre handicap vis-à-vis de nos concurrents étrangers concernant les coûts salariaux augmentera encore. La qualité et la quantité de nos services publics, le nombre de jeunes entreprises et d'entreprises en croissance, l'administration électronique ou l'introduction des TIC laissent également à désirer. Selon l'« indice de Lisbonne » de la Fédération des entreprises de Belgique, nous obtenons pour la troisième année consécutive une note insuffisante et nous restons en queue de peloton. La Belgique est constamment en perte de vitesse dans le classement de la compétitivité du World Economic Forum.

Alors que le premier ministre a promis 200 000 emplois nouveaux, la création nette d'emploi dans le secteur marchand reste insuffisante. En 2004, le taux d'emploi a été de 60,3 % contre 60,5 % en 2000. Dans la zone euro, le taux d'emploi est au contraire passé de 61,7 % en 2000 à 63,1 % en 2004 malgré une croissance en moyenne ralentie.

En Flandre, la croissance et le niveau sont comparables à ceux de l'UE, mais chez les plus de 55 ans, nous n'obtenons qu'un score de 28,8 %, ce qui est même inférieur à la moyenne nationale. On ne s'attaque pas suffisamment aux problèmes d'emploi et de chômage. Les personnes peu qualifiées et les allochtones ont ainsi peu de chance sur le marché du travail. Le taux d'emploi des étrangers ne provenant pas de l'Europe des Quinze n'est même que de 36,4 % en Flandre.

On dresse également un tableau trop rose de la situation de nos finances publiques. Même si nos budgets en équilibre sont un cas unique en Europe, le niveau très élevé de notre dette publique l'est tout autant. De plus, des budgets équilibrés ne suffisent pas à compenser le surcoût généré par le vieillissement. Les budgets de la coalition violette doivent surtout leur équilibre à niveau historiquement bas des taux d'intérêt internationaux et à des artifices budgétaires non récurrents, comme la reprise du fonds de pensions de Belgacom. Le fait est que le solde primaire structurel (hors charges d'intérêt sur la dette) est retombé de 6,6 % en 2000 à 4 % en 2005 et même à 3 % en 2006 à politique inchangée.

Cette détérioration est imputable à la hausse sensible des dépenses publiques primaires (hors charges d'intérêt). Ce sont surtout les dépenses de consommation qui se sont accrues et non les investissements publics. Si la tendance des taux d'intérêt s'inverse, nous devons continuer à financer ces dépenses publiques fortement accrues.

L'équilibre budgétaire n'est qu'apparent. L'artifice gouvernemental que constituent le fonds de pensions de la SNCB (il n'y a même pas de fonds de pensions à

We scoren rondt slecht inzake competitiviteit van onze economie. In de periode 2005-2006 zal de loonkostenhandicap ten opzichte van de buitenlandse concurrenten nog vergroten. Ook de kwaliteit en de kwantiteit van onze overheidsdiensten, het aantal starters en groeiers, e-government of het invoeren van ICT blijven ondermaats. De « Lissabon-index » van het Verbond van Belgische Ondernemingen buist ons al drie opeenvolgende jaren en in de rangschikking bengelen we steevast onderaan. In de concurrentieranglijst van het World Economic Forum zakt België verder weg. Van alle West-Europese landen laat België alleen Italië en Griekenland achter zich.

In tegenstelling tot hetgeen de eerste minister heeft beweerd over de creatie van 200 000 jobs, blijft in de marktsector de netto jobcreatie ondermaats. In 2004 bedroeg de werkgelegenheidsgraad 60,3 % ten opzichte van 60,5 % in 2000. In de eurozone is de werkgelegenheidsgraad daarentegen gestegen van 61,7 % in 2000 naar 63,1 % in 2004 ondanks een gemiddeld lagere economische groei.

In Vlaanderen is de aangroei en het niveau te vergelijken met de EU maar bij de 55-plussers bereiken we maar 28,8 %, zelfs beneden het nationaal gemiddelde. Knelpunten inzake werkgelegenheid en werkloosheid worden te weinig aangepakt. Zo hebben laaggeschoolden en allochtonen weinig kansen op de arbeidsmarkt. De werkgelegenheidsgraad bij niet-EU-15 onderdanen is in Vlaanderen zelfs maar 36,4 %.

Ook de toestand van onze overheidsfinanciën wordt te rooskleurig voorgesteld. Zelfs al zijn onze begrotingen in evenwicht een Europees unicum, onze hoge overheidsschuld blijft het al evenzeer. Bovendien volstaan begrotingen in evenwicht niet om de meerkosten van de vergrijzing op te vangen. De paarse begrotingen danken hun evenwicht vooral aan de historisch lage internationale rentetarieven en aan éénmalige budgettaire kunstgrepen zoals de overname van het Belgacom-pensioenfonds. Feit is dat het structurele primaire begrotingssaldo (zonder rentelasten op de schuld) gedaald is van 6,6 % in 2000 naar 4 % in 2005 en zelfs naar 3 % in 2006 bij ongewijzigd beleid.

Bovenvermelde verslechtering is te wijten aan de sterke stijging van de primaire overheidsuitgaven (zonder rentelasten dus). Vooral de consumptieve uitgaven zijn gestegen, niet de overheidsinvesteringen. Als het rentetij keert, moeten we die bijzonder sterk gestegen overheidsuitgaven blijven financieren.

De begrotingen in evenwicht zijn maar schijn. De truc van de regering met betrekking tot het pensioenfonds van de NMBS (er is zelfs geen pensioenfonds

la SNCB) et du port d'Anvers doit à nouveau rapporter 550 millions d'euros qui permettront de combler le déficit du budget 2005. La créativité de la majorité en place est sans limite :

Si aucun fonds de pension n'existe, on en crée un, en serait-ce que pour le reprendre par la suite. Le gouvernement oublie qu'en créant un fonds de pensions pour combler un déficit budgétaire, il crée des charges futures. Après Belgacom, Belgocontrol et BIAC, ce sont maintenant la SNCB et le port d'Anvers qui vont nous occasionner sans l'ombre d'un doute une hausse des dépenses de pension. Les problèmes que nous rencontreront dès 2010 ne sont manifestement pas encore assez importants aux yeux de ce gouvernement. Quelle génération acceptera-t-elle d'assumer la responsabilité de la gestion des finances publiques au-delà de 2010 ?

Il est temps de relever les défis que constituent le vieillissement et la mondialisation de l'économie avec davantage de courage et d'ambition. Il ne suffit plus de diffuser de « bonnes nouvelles ». Nous devons penser autrement la politique socioéconomique globale.

En premier lieu, nous devons bousculer les « vérités » établies, à savoir :

1. La croissance économique n'est pas automatiquement acquise. L'Europe et la Belgique sont constamment en perte de vitesse dans l'économie mondiale. Ce ne sont donc plus seulement les pays voisins ou l'Union européenne qui doivent nous servir de référence. L'exécution du processus de Lisbonne ne saurait dès lors être retardée.

2. Jadis, nombreux étaient ceux qui pensaient que la croissance économique était presque le seul facteur de création d'emploi ou que c'est en privant les aînés de leur emploi que l'on procurerait un emploi aux jeunes. Le marché du travail n'est pas un jeu de chaises musicales. Tous les pays qui parviennent à donner de nouvelles impulsions à leur économie enregistrent simultanément une diminution du chômage des jeunes tout en allongeant la durée globale de la carrière. C'est en travaillant plus qu'on soutient la croissance.

3. Nous devons considérer la carrière sur toute la durée de la vie et ne pas seulement nous focaliser sur la fin de carrière. Il est insensé de presser les travailleurs entre 25 et 50 ans comme des citrons pour qu'ils aspirent à une prépension. Il faut renforcer l'aspect social et sociétal de la carrière professionnelle en laissant une place pour la vie de famille, une charge de travail raisonnable, la productivité et la formation. La rémunération doit, elle aussi, être envisagée dans cette perspective plus large.

bij de NMBS) en de haven van Antwerpen, moet opnieuw 550 miljoen opbrengen om het gat in de begroting voor 2005 te dichten. De creativiteit van de regerende meerderheid kent geen grenzen :

Als er geen pensioenfonds is, wordt er een gemaakt al was het maar om het nadien over te nemen. Daarbij vergeet de regering dat wanneer een pensioenfonds gecreëerd wordt om een gat in de begroting te dichten, er lasten naar de toekomst toe worden gecreëerd. Na Belgacom, Belgocontrol en BIAC, zullen we nu met de NMBS en de haven van Antwerpen vast en zeker een stijging van de pensioenuitgaven zien. De problemen die we vanaf 2010 zullen kennen, zijn voor deze regering duidelijk nog niet groot genoeg. Welke generatie zal de verantwoordelijkheid willen dragen voor het beheren van de publieke financiën na 2010 ?

Het is tijd om met meer moed en ambitie de uitdagingen aan te gaan die de vergrijzing en de mondialisering van de economie stellen. Het volstaat niet meer om « goed nieuws » te brengen. We moeten komen tot nieuwe inzichten op het vlak van de algemeen sociaal-economische politiek.

Een eerste punt is dat de we gevestigde « waarheden » moeten doorbreken. Het gaat *in casu* om het volgende :

1. De economische groei is niet automatisch verworven. Europa en ook België lopen steeds meer achterop in de wereldeconomie. De referentie is dus niet meer alleen onze buurlanden of de EU. Daarom mag er niet worden gedraald met de uitvoering van het Lissabon-proces.

2. Vroeger dachten velen dat haast alleen economische groei tot meer werk kon leiden of dat werk voor jongeren er zou komen door werk van ouderen af te nemen. De arbeidsmarkt is geen stoelendans. Alle landen die erin slagen hun economie nieuwe impulsen te geven, zien ook de werkloosheid onder jongeren dalen, hoewel ze de globale loopbaanduur verlengden. Meer werken leidt tot meer groei.

3. We moeten de loopbaan over het geheel van een leven bekijken en de aandacht niet alleen richten op het einde van de beroepsloopbaan. Het heeft geen zin om werknemers uit te persen tussen 25 en 50 jaar om ze dan naar een brugpensioenpensioen te doen snakken. Een beroepsloopbaan moet meer sociaal en maatschappelijke inhoud gegeven worden, waarbij een plaats is voor gezinsleven, arbeidsbelasting, productiviteit en vorming. Ook de verloning moet in dat ruimer perspectief worden bekeken.

4. La main-d'œuvre doit en outre devenir moins coûteuse et plus rentable. Mais toutes les compressions des coûts salariaux n'ont pas la même efficacité en termes d'emploi.

5. En Belgique, la politique du marché de l'emploi doit être scindée selon les régions.

Les mesures qui peuvent servir de levier sur la voie d'une prospérité durable sont les suivantes :

1. *Investir dans la croissance économique*

Nous avons avant tout besoin d'une croissance économique plus forte. Le niveau moyen de notre croissance, qui est de 2 %, doit être relevé. C'est en accroissant les investissements privés et publics en machines et biens d'équipement, en capital humain (enseignement, recherche et développement, formation et formation continue tout au long de l'existence), en veillant à la qualité des institutions publiques et en assurant une offre de travail suffisamment adaptée que nous obtiendrons cette croissance du PIB.

Il faut rendre plus attractives et simplifier les nouvelles mesures fiscales en faveur des investissements des entreprises. Les entités fédérées doivent être habilitées à substituer aux actuelles subventions allouées aux entreprises des réductions à l'impôt des sociétés. En intégrant ces subventions dans le taux d'imposition, on rapprochera le taux nominal du taux effectif et on rendra l'impôt des sociétés plus transparent.

Il faut quoi qu'il en soit éliminer les difficultés qui pourraient se poser à l'avenir : trop peu de personnes disponibles et intégrables sur le marché de l'emploi; trop peu de personnes bien formées; trop peu de jeunes entreprises et d'entreprises en croissance; trop peu de centres de connaissance, régulation publique excessive, trop de files.

En deuxième lieu, nous avons besoin d'entreprises ayant des coûts et des produits compétitifs. Il existe en effet une relation directe entre une meilleure compétitivité et les investissements des entreprises, élément clé pour l'avenir. On assistera en effet encore à de nombreuses délocalisations dans l'économie mondiale d'aujourd'hui et des prochaines années. De nouvelles activités devront remplacer les activités existantes. Il en allait déjà ainsi autrefois. Nous devons renforcer la compétitivité de nos entreprises par rapport aux entreprises étrangères en agissant sur tous les coûts, notamment les coûts énergétiques, et en modérant la croissance de tous les revenus passant notamment par une croissance des coûts salariaux temporairement plus lente que celle de la productivité.

Les recrutements seront ainsi plus attractifs. Les entreprises doivent affecter une partie de cet effort à

4. Ook moet arbeid goedkoper en lonender worden. Echter niet alle loonkostenverminderingen zijn evenwaardig qua tewerkstellingseffect.

5. Het arbeidsmarktbeleid moet in België worden opgesplitst naar de verschillende regio's toe.

De wegen naar duurzame voorspoed die als hefboom kunnen dienen zijn de volgende :

1. *Investeren in economische groei*

In eerste instantie hebben we een hogere economische groei nodig. Onze trendmatige groei van twee procent moet naar omhoog. Die toename van het BBP is het werk van meer private en publieke investeringen in machines en uitrustingsgoederen, meer investeringen in menselijk kapitaal (onderwijs, onderzoek & ontwikkeling, opleiding en levenslang vormen), kwaliteitsvolle overheidsinstellingen en voldoende aangepast arbeidsaanbod.

De nieuwe fiscale maatregelen voor bedrijfsinvesteringen moeten aantrekkelijker en eenvoudiger worden gemaakt. De deelstaten moeten de mogelijkheid krijgen de huidige subsidies aan bedrijven om te zetten in kortingen op de vennootschapsbelasting. Door hun subsidies aan bedrijven in het tarief te integreren, komt het nominaal tarief dicht bij het effectief tarief te liggen en wordt de vennootschapsbelasting transparanter.

De knelpunten voor de toekomst moeten hoe dan ook worden weggenomen : te weinig mensen beschikbaar voor en inzetbaar op de arbeidsmarkt, te weinig goed opgeleide mensen, te weinig starters en groeiers, te weinig kenniscentra, te veel overheidsregulering, te veel files.

Een tweede element betreft de nood aan competitieve bedrijven inzake kosten en producten. Er is immers een rechtstreeks verband tussen een betere competitiviteit en bedrijfsinvesteringen, een sleutel voor de toekomst. Veel delocalisaties zullen immers nog optreden in de wereldeconomie van vandaag en van de komende jaren. Nieuwe activiteiten zullen de plaats van bestaande moeten innemen. Dat was in het verleden niet anders. De concurrentiekracht van onze bedrijven ten opzichte van de bedrijven in het buitenland moet worden opgetrokken door in te werken op alle kosten, onder meer inzake energie, en door een matiging van de groei van alle inkomens met onder meer een tijdelijke tragere aangroei van de arbeidskosten dan de productiviteit.

Op die manier wordt ook aanwerven aantrekkelijker. Ondernemingen moeten een gedeelte van die

un développement de la formation. D'autres charges, et en particulier les charges administratives, doivent aussi être réduites. Il faut apporter des solutions aux problèmes de succession que pose la dénatalité dans de nombreuses entreprises. Les entreprises doivent par ailleurs être associées à une croissance durable fondée sur une «écologie avisée». L'approvisionnement énergétique doit être assuré. Il ne faut exclure *a priori* aucune source énergétique.

Il faut libéraliser judicieusement les marchés énergétiques, en intensifiant le contrôle sur les opérateurs historiques, en améliorant sensiblement la qualité de la régulation et en évitant toute collusion entre les gestionnaires de réseaux et les opérateurs de marché.

En troisième lieu, M. Schouppe estime que les leviers économiques de notre pays doivent être défédéralisés en priorité.

À l'heure actuelle, le cadre institutionnel de notre pays ne permet pas suffisamment aux entités fédérées d'orienter leur politique socioéconomique sur leurs spécificités. La distance s'est surtout creusée entre les structures économiques et le marché de l'emploi. Si nous voulons préserver la croissance de notre pays et le financement de notre protection sociale, nous devons transférer les principaux leviers socioéconomiques de la politique de l'État fédéral aux entités fédérées.

En quatrième lieu, M. Schouppe déclare qu'il convient également, toujours à court terme, de responsabiliser les entités fédérées en ce qui concerne l'assurance chômage et maladie. Cela ne veut pas dire que des principes éthiques différents s'appliquent à la solidarité entre les communautés et à la solidarité à l'intérieur des communautés.

L'objectif est et demeure l'organisation de la solidarité interpersonnelle à un niveau le plus large possible. Cependant, comme les décisions politiques des entités fédérées ont une incidence sur la solidarité, il n'est que normal d'élargir la responsabilité financière des entités fédérées. Si la solidarité ne peut s'arrêter à la frontière linguistique, la responsabilité ne le peut pas non plus. L'un ne va pas sans l'autre. Il faut donc qu'à court terme, les entités fédérées partagent la responsabilité financière du système d'assurance chômage et des soins de santé.

Le risque de chômage peut également être partiellement maîtrisé au niveau des états fédérés par le biais des services de placement et des initiatives en faveur de l'emploi. Mais en Flandre, et davantage encore en Wallonie, le contrôle de la disponibilité à l'emploi a largement disparu, précisément parce que les organismes responsables du placement sont régionaux alors que les organismes payant les chômeurs et compétents pour les sanctionner (ONem) sont restés fédéraux.

inspanning aanwenden voor meer vorming en opleiding. Ook andere lasten, niet in het minst de administratieve, moeten verder dalen. Oplossingen moeten er komen voor de opvolgingsproblemen die zich in vele ondernemingen stellen als gevolg van de ontgroening. De bedrijven moeten ook worden ingeschakeld in een duurzame groei in het kader van een beleid van «verstandig groen». De energievoorziening moet worden veilig gesteld. Geen enkele energiebron mag op voorhand worden uitgesloten.

De energiemarkten moeten verstandig worden geliberaliseerd door een doorgedreven controle op de historische marktoperatoren, een drastische verhoging van de kwaliteit van de regulering en het vermijden van collusie tussen netbeheerders en marktoperatoren.

Als derde punt meent de heer Schouppe dat de economische hefboomen van ons land dringend en prioritair moeten gedefederaliseerd worden.

Vandaag laat het institutioneel kader van ons land onvoldoende toe het sociaal-economisch beleid van de deelstaten te richten op ieders specifieke kenmerken. Vooral de economische structuren en de arbeidsmarkt zijn te veel uit elkaar gegroeid. Indien we als land economisch willen groeien en onze sociale bescherming betaalbaar willen houden, moeten de belangrijkste sociaal-economische hefboomen van het beleid worden overgeheveld van de federale staat naar de deelstaten.

Als vierde aandachtspunt stelt de heer Schouppe dat, eveneens op korte termijn, de deelstaten dienen geresponsabiliseerd te worden inzake werkloosheids- en ziekteverzekering. Dat betekent niet dat voor solidariteit tussen gemeenschappen en solidariteit binnen gemeenschappen verschillende ethische principes gelden.

Het doel is en blijft solidariteit tussen personen op een zo breed mogelijk niveau te organiseren. Maar vermits beleidsbeslissingen van de deelstaten de kostprijs van de solidariteit beïnvloeden, is het niet meer dan normaal de deelstaten financieel meer verantwoordelijk te maken. Als solidariteit niet mag stoppen aan de taalgrens, dan kan ook verantwoordelijkheid daar niet stoppen. Het ene kan niet zonder het andere. De deelstaten moeten dus op korte termijn mee financiële verantwoordelijkheid dragen voor het stelsel van de werkloosheidsverzekering en de gezondheidszorg.

Het werkloosheidsrisico is op het vlak van de deelstaten ook gedeeltelijk beheersbaar via arbeidsbemiddeling en tewerkstellingsinitiatieven. Maar in Vlaanderen, en nog veel meer in Wallonië, is de controle op werkwillegheid in aanzienlijke mate weggefallen, juist omdat de instellingen die voor de arbeidsbemiddeling zorgen regionaal zijn en de instelling die de werklozen uitbetaalt en mag schorsen (RVA) federaal is gebleven.

C'est seulement si les états fédérés sont responsables financièrement du régime et qu'un chômeur peu désireux de trouver du travail leur coûte de l'argent qu'ils auront intérêt à prendre au sérieux le contrôle de la disponibilité au travail. Ou, inversement, les états fédérés doivent pouvoir récolter les fruits d'une politique fructueuse d'emploi et d'activation. L'autorité fédérale doit également bénéficier de ces retombées car, selon les prévisions budgétaires concernant la charge entraînée par le vieillissement, une compensation sera assurée par les dépenses de chômage (et similaires) face à l'augmentation des dépenses en matière de pensions et de santé.

M. Schouppe évoque en cinquième lieu l'importance d'une bonne gouvernance. Les pays où les autorités sont fiables se portent mieux sur le plan économique. Il est préoccupant de constater que la Belgique fait piètre figure sur le plan international en ce qui concerne les prestations des autorités et la confiance des citoyens. Il est vital de faire en sorte de disposer une gouvernance de qualité et efficace.

Le respect des règles constitue également un concept clé de bonne gouvernance. Le respect de la législation existante est actuellement insuffisamment contrôlé. Le nombre d'infractions reste dès lors élevé. Au lieu d'accroître les contrôles, le gouvernement a trop souvent le réflexe d'édicter des lois plus sévères et en plus grand nombre. Si les lois plus sévères ne sont pas davantage contrôlées, nous ne sommes guère avancés. Si l'on peut impunément faire litière de la législation, l'État de droit perd toute crédibilité.

Actuellement, une note de politique d'un ministre est trop souvent une déclaration d'intentions. Ce devrait être un document comprenant des engagements mesurables et des objectifs permettant d'évaluer la politique.

2. *Davantage de personnes au travail et travailler autrement*

Son intervention part du paradoxe du marché de l'emploi: le nombre de personnes au travail est relativement bas en Belgique par rapport aux autres pays de l'UE. Le retard de la Belgique est particulièrement marqué chez les jeunes, les personnes âgées, les travailleurs peu qualifiés et les allochtones d'origine extra-européenne.

Il y a également des écarts entre les trois régions avec en taux d'emploi de 64% en Flandre et, 5% en Wallonie (et à Bruxelles). Le nombre de demandeurs d'emploi de moins de 25 ans diffère aussi fortement selon la région: en 2004, il y avait en moyenne en Flandre 27 839 jeunes chômeurs contre 38 547 en Wallonie et 9 898 à Bruxelles.

Pas als de deelstaten financiële verantwoordelijkheid dragen voor het stelsel en een onvoldoende werkwillige werkloze hun zelf geld kost, hebben ze er belang bij om de controle op de werkwilgheid ernstig te nemen. Of omgekeerd, de deelstaten moeten mee de vruchten plukken van een succesvol tewerkstellings- en activeringsbeleid. Wel moeten er ook voor de federale overheid terugverdieneffecten zijn want de vooruitberekeningen inzake de budgettaire lasten van de vergrijzing voorzien dat vanuit werkloosheidsuitgaven (en aanverwanten) een stuk compensatie ontstaat voor de stijgende pensioen- en gezondheidsuitgaven.

Als vijfde punt wijst de heer Schouppe op het belang van een goed bestuur. Landen met een betrouwbare overheid presteren economisch beter. Het is zorgwekkend dat België naar internationale standaarden zwak scoort qua overheidsprestatie en qua vertrouwen van de burgers. Werk maken van een goed en efficiënt bestuur is cruciaal.

Verder is handhaving een sleutelbegrip voor goed bestuur. Vandaag zijn er onvoldoende controles op de naleving van bestaande wetgeving. Het aantal overtredingen blijft dan ook hoog. In plaats van de controles op te drijven, heeft de regering nog al te vaak de reflex om meer en strengere wetten te ontwikkelen. Indien ook de strengere wetten niet gecontroleerd worden, zijn we geen stap verder. Als men de wetgeving zonder sanctie aan zijn laars kan lappen, wordt de geloofwaardigheid van de rechtstaat onder uit gehaald.

Vandaag is een beleidsnota van een minister nog te veel een vrijblijvende intentieverklaring. Het moet een document zijn met meetbare engagementen en doelstellingen waarop het beleid kan worden afgerekend.

2. *Meer mensen aan het werk en anders werken*

Zijn tussenkomst vertrekt vanuit de paradox van de arbeidsmarkt met name de vaststelling dat het aantal werkenden in België relatief laag ligt in vergelijking met de andere landen van de EU. De Belgische achterstand is in het bijzonder heel groot bij jongeren, ouderen, laaggeschoolden en niet-Europese allochtonen.

Ook zijn er discrepanties tussen de drie gewesten met een werkgelegenheidsgraad van 64% voor Vlaanderen en 55,5% voor Wallonië (en Brussel). Ook het aantal uitkeringsgerechtigde werklozen jongeren dan 25 jaar verschilt sterk naar gelang de regio: in 2004 waren er in Vlaanderen gemiddeld 27 839 jonge werklozen, in Wallonië 38 547 en in Brussel 9 898.

Un premier problème, du moins en Flandre, est que le taux de chômage (quatre à cinq pour cent) se situe, selon le Conseil supérieur de l'emploi, près de son niveau structurel. Un redressement de la conjoncture n'améliore nullement le sort de certains groupes à risque (personnes peu qualifiées, allochtones). L'intégration de ces groupes sur le marché du travail exigera dès lors des mesures principalement structurelles.

Le deuxième problème, y compris en Flandre, est qu'un faible taux d'emploi va de pair avec un taux d'activité peu élevé. Il s'agit du rapport entre la population active et la population en âge de travailler. Sur le plan européen, nous sommes largement en dessous de la moyenne tant pour le nombre de travailleurs en activité que de travailleurs potentiels.

Par ailleurs, nous savons que l'offre d'emplois diminuera en raison du vieillissement. La population en âge de travailler, qui constitue potentiellement un facteur important de développement économique, régressera à l'avenir et provoquera une pénurie sur le marché du travail en Flandre, du moins en cas de croissance économique normale.

Nous devons donc prendre des mesures pour combattre le chômage actuel, mais sans accroître les problèmes futurs du marché du travail. Notre prospérité future dépendra en premier lieu de la capacité de notre économie à mobiliser les travailleurs en grand nombre. Nous disposons d'un réservoir de main-d'œuvre, mais nous négligeons actuellement notre capital humain.

Nous devons accroître la disponibilité de notre population sur le marché du travail. Cela requiert des efforts sur le plan des conditions de travail, de la formation, du programme de carrière et des coûts salariaux. Une politique axée sur un renforcement de l'offre d'emploi ne doit pas perdre de vue que les possibilités sur le marché de l'emploi dépendent de la formation, du sexe, de l'expérience et de l'état de santé.

C'est la raison pour laquelle les personnes peu qualifiées, les jeunes et les allochtones constituent un groupe vulnérable sur le marché du travail, *a fortiori* en cas de faible croissance économique.

Les politiques des états fédérés et de l'État fédéral sur ce plan doivent être cohérentes et harmonisées.

M. Schouppe propose en outre que le gouvernement se préoccupe bien plus de donner du travail aux émigrés que de la migration des travailleurs.

Il n'est pas nécessaire de prévoir une nouvelle migration collective de travailleurs extra-européens si nous réussissons à intégrer sur le marché du travail les groupes à risque (personnes peu qualifiées, allochtones, ...). Les possibilités qu'ont actuellement les

Een eerste probleem, in Vlaanderen toch, is dat de werkloosheidsgraad (die vier à vijf procent bedraagt) volgens de Hoge Raad voor de Werkgelegenheid dicht bij het structurele peil ligt. Een conjunctuuropleving brengt voor een aantal risicogroepen (laaggeschoolden, allochtonen, ...) geen soelaas. De inschakeling van die niet-werkende werkzoekenden zal dan ook vooral structurele maatregelen vereisen.

Het tweede probleem is, ook in Vlaanderen, dat de lage werkgelegenheidsgraad gepaard gaat met een lage activiteitsgraad, dat is de verhouding van de beroepsbevolking tot de bevolking op beroepsactieve leeftijd. Niet alleen voor het aantal werkenden maar ook voor het aantal potentieel werkenden scoren we Europees gezien ondermaats.

Bovendien weten we dat het arbeidsaanbod door de vergrijzing zal afnemen. De bevolking op arbeidsleeftijd die een belangrijke determinant is van het economisch groeipotentieel, krimpt in de toekomst en zal voor tekorten op de Vlaamse arbeidsmarkt zorgen, tenminste bij een normale economische groei.

We moeten dus maatregelen nemen om de huidige werkloosheid te bestrijden maar zonder de toekomstige problemen van de arbeidsmarkt nog te vergroten. Onze toekomstige welvaart zal in de eerste plaats afhangen van het vermogen van onze economie om de arbeidskrachten in grote getale te mobiliseren. We beschikken over een reservoir aan arbeidspotentieel. Maar vandaag de dag gaan we slordig om met ons menselijk kapitaal.

We moeten de inzetbaarheid van onze bevolking op arbeidsleeftijd versterken. Dat vraagt inspanningen op het vlak van werkomstandigheden, opleiding, loopbaanplanning en arbeidskosten. Een beleid dat het arbeidsaanbod wil versterken, mag niet uit het oog verliezen dat kansen op de arbeidsmarkt samenhangen met opleiding, geslacht, ervaring, gezondheidssituatie.

Dat maakt bijvoorbeeld laagopgeleiden, jongeren en allochtonen tot kwetsbare groepen op de arbeidsmarkt, zeker in tijden van te trage economische groei.

Het beleid van de deelstaten en de federale overheid ter zake moeten samenhangend en op elkaar afgestemd zijn.

Verder stelt de heer Schouppe voor dat de regering veel meer aandacht zou besteden aan arbeid voor migranten in plaats van arbeidsmigratie.

Er is geen nood aan een nieuwe collectieve arbeidsmigratie van buiten de Europese Unie wanneer we erin slagen de risicogroepen op de arbeidsmarkt (laaggeschoolden, allochtonen, ...) te integreren. De huidige mogelijkheden voor bedrijven om, tijdelijk en

entreprises d'attirer des travailleurs étrangers sur une base temporaire et individuelle suffisamment.

Par ailleurs, il y a encore beaucoup à faire sur le plan de l'harmonisation intracommunautaire du marché du travail.

En ce qui concerne les investissements dans le capital humain, il faut accorder suffisamment d'attention aux aspects liés à la formation. C'est la seule manière de garder au travail les personnes plus âgées.

La réduction des charges doit se faire dans une transparence totale de manière à pouvoir encore offrir aux travailleurs peu qualifiés des perspectives d'avenir sur le plan économique. Cela suppose de faire des efforts pour garder chez nous des emplois peu qualifiés, en dépit de la mondialisation et de la délocalisation qui l'accompagne.

Le financement de la sécurité sociale constitue un autre sujet sensible. Le parti auquel l'intervenant appartient plaide en premier lieu pour une réforme globale de la sécurité sociale, en accordant la priorité à la participation et à l'intégration au travail. Il faut aussi accroître la transparence de son financement en faisant une distinction claire entre les allocations de remplacement de revenu comme les allocations de chômage et les pensions d'une part, et les allocations destinées à compenser des coûts d'autre part. Cette dernière catégorie devrait être financée par le budget général. Les possibilités ainsi dégagées dans le budget de la sécurité sociale permettront de lier au bien-être les allocations de remplacement de revenu. Ce n'est malheureusement pas le cas à l'heure actuelle. C'est pourquoi l'intervenant plaide pour une réorientation de la politique afin de créer une base économique plus saine.

Quant au fait de travailler autrement et plus longtemps, l'intervenant n'apprécie guère les discussions stériles sur le problème des fins de carrière. Il faut envisager prioritairement l'ensemble de la carrière. Le parti auquel l'orateur appartient reconnaît ouvertement que le gouvernement fait, avec le pacte de solidarité entre les générations, un pas dans la bonne direction. Mais il n'est pas allé assez loin. C'est pourquoi les amis politiques de l'intervenant n'ont pas rejeté ce pacte à la Chambre, mais se sont seulement abstenus.

Il faut donc prendre en considération l'ensemble de la carrière, dont la situation de famille et la formation. On ne peut plus admettre que les travailleurs soient tellement pressés comme des citrons entre 30 et 50 ans qu'ils aspirent alors à la fin de leur carrière. C'est pourquoi il faut pouvoir étaler celle-ci. Cela implique entre autres de tenir compte de la situation de famille, qui amène les travailleurs à se fixer d'autres priorités

op individuelle basis, buitenlandse arbeidskrachten aan te trekken volstaan voorlopig.

Daarnaast is er nog veel intern afstemmingswerk nodig op de Europese arbeidsmarkt.

Met betrekking tot de investeringen in het menselijk kapitaal moet voldoende aandacht uitgaan naar de aspecten opleiding en vorming. Alleen op die manier kunnen oudere werknemers langer aan het werk worden gehouden.

Inzake lastenverlaging dient een volkomen transparantie te worden nagestreefd. Zodoende kan men de laaggeschoolden toch nog enig economisch toekomstperspectief bieden. Dat veronderstelt dat, ondanks de globalisering en de daarmee gepaard gaande delocalisatie, er inspanningen worden geleverd om jobs voor laaggeschoolden hier te houden.

De financiering van de sociale zekerheid is een ander *hot item*. De partij waartoe spreker behoort, pleit in de eerste plaats voor een alomvattende hervorming van de sociale zekerheid. Prioritair daarin zijn arbeidsparticipatie en -integratie. Voorts moet de financiering van het stelsel doorzichtiger worden. Daartoe moet een duidelijk onderscheid worden gemaakt tussen, enerzijds, de inkomensvervangende uitkeringen, zoals werkloosheidsuitkeringen en pensioenen, en, anderzijds, de kostencompenserende uitkeringen. Deze laatste categorie zou uit de algemene middelen moeten worden gefinancierd. De ruimte die daardoor ontstaat in het financieringsstelsel van de sociale zekerheid, zal het mogelijk maken de inkomensvervangende uitkeringen welvaartsvast te maken. Dat is nu spijtig genoeg niet het geval. Daarom bepleit spreker een ommekeer in het beleid dat erop gericht moet zijn een gezonder economisch draagvlak te creëren.

Wat de problematiek van het anders en langer gaan werken betreft, houdt spreker niet van de stieriele discussie over het vraagstuk van de eindeloopbaan. Gans de loopbaan moet prioritair onder ogen worden genomen. De partij waartoe spreker behoort, erkent ruiterlijk dat de regering met het Generatiepact een voorzichtige stap in de goede richting heeft gezet. Maar ze is niet ver genoeg gegaan. Daarom hebben de partijgenoten van spreker in de Kamer van volksvertegenwoordigers dit pact niet verworpen, ze hebben zich enkel onthouden.

Zoals gezegd, moet de volledige loopbaan in beschouwing worden genomen, waarbij onder meer de gezinsomstandigheden en de vorming en opleiding van de werkenden mee in rekening worden gebracht. Het kan niet langer dat de generatie tussen 30 en 50 jaar, als citroenen, zodanig worden uitgeperst dat ze naar het eind van hun carrière snakken. Daarom moet de loopbaan langer in de tijd kunnen worden uit-

au cours de leur carrière, et de valoriser d'une manière ou d'une autre les périodes où la personne n'était pas au travail. Quoi qu'il en soit, les mesures existantes ne suffissent plus.

Une des mesures proposées par le parti de l'intervenant pour maintenir en activité les travailleurs plus âgés est le bonus de fin de carrière (voir doc. Sénat 3-1484/4). Il faut en outre réévaluer les responsabilités en matière de fin de carrière anticipée. M. Schouppe s'insurge à ce propos contre le truc employé actuellement par le gouvernement pour la caisse de pensions de la SNCB. Le parti de l'intervenant n'est pas partisan de la solution «Canada dry», mais il est choquant de voir une entreprise publique obligée d'y avoir recours en cas de restructurations alors que d'autres profitent de la manne offerte par la sécurité sociale. Le gouvernement devrait veiller à ce que les entreprises assument correctement leurs responsabilités et ne procèdent pas rapidement à une restructuration afin de se débarrasser, par toutes sortes de formules de prépension, des travailleurs plus âgés aux frais de la sécurité sociale. Les entreprises concernées doivent contribuer au financement des fins de carrière anticipées et ne pas en faire assumer tous les coûts par les pouvoirs publics.

3. Une politique budgétaire tournée vers l'avenir

En ce qui concerne la stratégie budgétaire, le parti de l'intervenant aurait préféré que le ministre tienne compte davantage des propositions du Conseil supérieur des Finances. Il faudrait tout d'abord obtenir un solde primaire beaucoup plus élevé. D'ici 2011, il faudra atteindre 1,5 % du produit intérieur brut (PIB) pour pouvoir faire face au coût du vieillissement. Adroit comme il l'est, le ministre s'arrange toutefois pour que son successeur soit obligé de prendre des mesures supplémentaires à cet effet.

À cet égard, on affabule quand on prétend que notre pays a réussi sept années durant à présenter un budget en équilibre. Le gouvernement actuel comme le précédent ont dû faire preuve d'une très grande créativité pour pouvoir sauver la face chaque année. Il est permis de se demander si l'Union européenne continuera à l'accepter.

Le parti de l'intervenant plaide par ailleurs pour que l'on consacre 3 % du PIB, dont 1 % à charge des pouvoirs publics, à la recherche et au développement. Notre pays dit constamment, dans le cadre de toutes sortes d'organismes, surtout européens, qu'il s'engage à

gesmeerd. Dat houdt onder meer in dat rekening wordt gehouden met de gezinsomstandigheden die de werkkenden ertoe brengen tijdens hun loopbaan andere prioriteiten te leggen en dat periodes gedurende welke geen arbeid werd gepresteerd, op de een of andere manier worden gevaloriseerd. In ieder geval volstaan de bestaande maatregelen niet langer.

Een van de maatregelen die de partij van spreker voorstelt om oudere werknemers langer in het arbeidsproces te houden, is de eindloopbaanbonus, de zogenaamde zilversprong. (cf. stuk Senaat, nr. 3-1484/4) Voorts moeten de verantwoordelijkheden inzake vervroegde uittreding worden herijkt. In dat verband kant de heer Schouppe zich resoluut tegen de truc die de regering nu uithaalt met de pensioenkas van de NMBS. De partij van spreker is geen voorstander van de «Canada Dry» regeling. Maar het is stuitend dat bij herstructureringen het ene overheidsbedrijf hier wel een beroep op dient te doen, terwijl het andere gebruik mag maken van het manna dat door de sociale zekerheid ter beschikking wordt gesteld. De regering zou erop moeten toezien dat bedrijven hun verantwoordelijkheid op een correcte wijze opnemen en niet snel nog tot herstructurering overgaan om zo oudere werknemers, via allerlei brugpensioenformules, op kosten van de sociale zekerheid, aan de kant te zetten. De betrokken ondernemingen moeten de vervroegde uittreding meefinancieren en niet alle kosten op de overheid afwentelen.

3. Een toekomstgericht budgettair beleid

Wat de budgettaire strategie betreft, had de partij van spreker liever gehad dat de minister meer rekening had gehouden met de voorstellen van de Hoge Raad van Financiën. Zo zou in de eerste plaats een veel hoger primair saldo moeten worden bereikt. Tegen 2011 zal een excedent van 1,5 % van het bruto binnenlands product (BBP) moeten worden bereikt om de lasten van de vergrijzing te kunnen dragen. Met de handigheid hem eigen zorgt de minister er echter voor dat zijn opvolger daartoe extra maatregelen zal moeten nemen.

In dat verband is het een fabeltje dat ons land gedurende zeven jaar op rij een begroting in evenwicht heeft gepresenteerd. Zowel de huidige als de vorige regering hebben een grote creativiteit aan de dag gelegd om elk jaar opnieuw de façade te redden. De vraag is of de Europese Unie dat zal blijven slikken.

Voorts pleit de partij van spreker ervoor dat 3 % van het BBP, waarvan 1 % ten laste van de overheid, aan onderzoek en ontwikkeling wordt besteed. In allerlei gremia, inzonderheid de Europese, verbindt ons land er zich stevast toe die drempel te halen. Alleen op die

atteindre ce taux. Ce n'est qu'en l'atteignant qu'il pourra garder chez lui les productions à haute valeur ajoutée.

Il est évident que le ministre des Finances ne peut pas tout faire tout seul. C'est pourquoi il devrait donner un coup de pouce aux pouvoirs subordonnés en les incitant, par le biais du Fonds de compensation de la TVA, à investir davantage.

M. Van den Brande déclare que la politique belge est évidemment conforme à la politique de l'Union européenne. Celle-ci veut concrétiser une série de valeurs communautaires, créer une zone de démocratie et de sécurité ainsi qu'une véritable économie de la connaissance. Ce sont trois objectifs que l'économie belge ne pourra jamais atteindre.

Les priorités qu'il y a lieu de respecter dans le cadre de toute bonne politique économique sont les suivantes : récompenser les entreprises, encourager l'innovation, rendre le travail attrayant et mener une politique prévoyante. Le gouvernement ne tient pas compte de ces priorités. C'est pourquoi l'économie belge connaît une crise profonde. Elle a perdu beaucoup de sa compétitivité, surtout dans les secteurs sur lesquels les pouvoirs publics n'ont aucune prise.

Le risque de délocalisation de la recherche et du développement a fortement augmenté. Notre pays est très mal coté en ce qui concerne les frais administratifs pour les entreprises débutantes, les coûts salariaux et la pression fiscale. Il est particulièrement mal coté aussi dans le secteur de l'innovation et des technologies nouvelles, et il est loin d'avoir atteint la norme de trois pour cent pour ce qui est des investissements dans la recherche. Ce gouvernement n'a en effet pas procédé aux réformes institutionnelles nécessaires pour pouvoir transmettre aux entités fédérées les leviers de la politique économique.

Il ressort du troisième rapport sur la cohésion économique et sociale que les possibilités offertes grâce aux moyens structurels mis à la disposition de notre pays par l'Union économique n'ont pas permis d'apporter des améliorations structurelles à notre économie.

Il est étonnant, quand on connaît les problèmes qui se posent, que le gouvernement ne prenne pas de mesures comparables à celles que prévoyaient les lois d'expansion des années 1958 à 1970 et de l'année 1978.

L'intervenant croit que c'est dû au fait que nos dirigeants politiques actuels travaillent dans la discontinuité et ne parviennent pas à se mettre d'accord entre eux.

Il faudrait pourtant qu'il prenne une série de mesures inspirées de l'exemple irlandais en ce qui

manier zal men erin slagen de productie met een hoge toegevoegde waarde in ons land te houden.

Het is evident dat de minister van Financiën al het voorgaande niet alleen kan gedaan krijgen. Daarom zou hij de lagere overheden een duwtje in de rug moeten geven door hun, via het BTW-compensatiefonds, aan te sporen om meer te investeren.

De heer Van den Brande stelt dat het Belgisch beleid uiteraard kadert in de politiek van de Europese Unie. Deze laatste wil een aantal gemeenschappelijke waarden realiseren, een zone van democratie en veiligheid in het leven roepen en een gedegen kenniseconomie tot stand brengen. Deze drie doelstellingen zullen door de Belgische economie echter nooit bereikt worden.

De prioriteiten die moeten gelden voor elke gezond economisch beleid betreffen de ondernemingen belonen, innovatie aanmoedigen, arbeid aantrekkelijk maken en dus een vooruitziende politiek voeren. Hiermee houdt de regering geen rekening. Als resultaat hiervan bevindt de Belgische economie zich in een diepe crisis. De concurrentiekracht is zeer sterk achteruitgegaan, vooral in die sectoren waarop de overheid greep heeft.

De kans op delocalisatie van onderzoek en ontwikkeling is zeer sterk verhoogd. Ons land heeft een lage ranking wat betreft administratieve kosten voor beginnende ondernemingen, loonkost en belastingdruk. Het scoort nu ook bijzonder laag in de sector van de innovatie en nieuwe technologieën en de drie procentnorm voor investering in onderzoek en ontwikkeling is nog lang niet gehaald. Deze regering heeft immers niet de nodige hervormingen van de instellingen doorgevoerd om de hefboomen inzake economisch beleid door te geven aan de deelstaten.

Uit het derde sociaal-economisch cohesierapport blijkt dat de output van de structurele middelen die door de Europese Unie ter beschikking van ons land zijn gesteld niet geleid hebben tot een structurele verbetering van onze economie.

Gezien de problemen is het te verwonderen dat de regering geen maatregelen treft die vergelijkbaar zijn met de expansiewetten uit de jaren 1958 tot 1970 en 1978.

Spreker meent vervolgens zelf hiervoor een antwoord te hebben gevonden dat zich situeert in de discontinuïteit en onenigheid van de huidige bewindvoerders.

Toch zou het belangrijk zijn dat hier een matrix van maatregelen wordt genomen die zich kunnen refereren

concerne le domaine de la recherche et du développement, le domaine fiscal, le système « post doc » et le développement d'un statut scientifique spécifique, d'un climat entrepreneurial plus favorable, du « technology forecasting » ... L'intervenant regrette de ne trouver aucune mesure en ce sens dans le projet à l'examen. Le gouvernement laisse ainsi passer une série de chances importantes, même pour ce qui est de la répartition des responsabilités régionales, et il s'inscrit ainsi en marge d'une perspective européenne pourtant nécessaire.

En ce qui concerne le nouveau budget pluriannuel européen, l'intervenant demande si les moyens prévus initialement pour celui-ci seront utilisés en vue de stimuler la croissance et l'emploi en Belgique.

Il demande également si, en l'absence d'un accord européen formel, on appliquera, à partir du 1^{er} janvier 2006, une politique de tolérance d'un taux de TVA de 6% pour les travaux de rénovation.

Dans quelle mesure le ministre peut-il garantir que la Commission européenne ne soulèvera aucun problème à ce sujet à l'avenir ?

Monsieur Vandenberghe fait référence au chapitre VI du projet de loi à l'examen concernant la régularisation fiscale, ce qui lui semble être un euphémisme pour amnistie fiscale. Il fait référence ensuite aux importantes observations que le Conseil d'État a formulées dans son avis ainsi qu'à l'arrêt 72/2005 du 20 avril 2005 concernant les recours en annulation de la loi du 31 décembre 2003 instaurant une déclaration libératoire unique.

L'intervenant estime, sur la base de l'avis du Conseil d'État et de l'arrêt précité, que le législateur délègue sa compétence et que l'autorité fédérale n'a aucun pouvoir en ce qui concerne les impôts régionaux si aucun accord de coopération n'a été conclu ou si aucun décret n'a été adopté en la matière.

L'intervenant note à cet égard que les arguments juridiques précités n'ont aucune valeur vis-à-vis de politiciens qui ne recherchent que le pouvoir, mais il tient à faire savoir qu'il n'hésitera pas à faire en sorte que la Cour d'Arbitrage puisse se prononcer en dernière instance à propos des dispositions proposées.

Indépendamment des arguments juridiques, l'intervenant tient également à dire que la répétition de l'amnistie fiscale qui est prévue dans le cadre du projet de loi à l'examen et qui s'accompagne d'un allègement des sanctions pénales prévues, aura également des conséquences d'ordre éthique. Elle donne à penser que ceux qui travaillent au noir ou au gris se verront également offrir à l'avenir la possibilité de s'en tirer à

naar het Ierse voorbeeld en die zich situeren op het vlak van onderzoek en ontwikkeling, fiscale maatregelen, een « post doc »-systeem en een specifiek wetenschappelijk statuut ontwikkelen, vriendelijker ondernemingsklimaat, « technology forecasting », ... Spijtig genoeg vindt het lid vermelde maatregelen niet terug in het voorliggende ontwerp. De regering laat daarom een aantal belangrijke kansen liggen, ook op het vlak van de verdeling van de regionale verantwoordelijkheden, en ze schrijft zich bovendien niet in in het noodzakelijke Europese perspectief.

In dat Europese kader en de nieuwe Europese meerjarenbegroting wenst de spreker te vragen of de middelen die aanvankelijk werden voorzien voor de Europese begroting, zullen worden aangewend om de Belgische groei en de werkgelegenheid te stimuleren ?

Verder vraagt het lid of er, bij gebrek aan een formeel Europees akkoord, een gedoogbeleid wordt gevoerd na 1 januari 2006 betreffende de BTW-voet van 6% voor renovatiewerken ?

In welke mate biedt de minister de garantie dat de Europese Commissie hier in de toekomst geen problemen zal opwerpen ?

De heer Vandenberghe verwijst naar het voorgestelde hoofdstuk VI van het voorliggende ontwerp dat het opschrift De fiscale regularisatie draagt, wat volgens de spreker een eufemisme is voor fiscale amnestie. Spreker verwijst vervolgens naar de belangrijke opmerkingen die de Raad van State terzake in haar advies heeft geformuleerd en refereert ook naar het Arrest 72/2005 van 20 april 2005 inzake de beroepen tot vernietiging van de wet van 31 december 2003 houdende invoering van een eenmalig bevrijdende aangifte.

Gezien het advies van de Raad van State en het bovenvermelde Arrest is de spreker van mening dat de wetgever zijn bevoegdheid overspeelt en dat de federale overheid geen enkele bevoegdheid heeft ten aanzien van de gewestelijke belastingen tenzij er een samenwerkingsovereenkomst bestaat of een decreet ter zake is goedgekeurd.

Het lid merkt daarbij op dat tegenover machts-politici de hierboven aangehaalde juridische argumenten niet tellen maar hij wil daarbij nu aangeven dat hij het niet zal nalaten om het Arbitragehof een laatste oordeel over de voorgestelde bepalingen te laten vellen.

Naast de juridische argumenten wil de spreker ook stellen dat de hier voorgestelde herhaling van de fiscale amnestie, met daarenboven ook nog een daling van de voorgestelde strafsancities, ook ethische gevolgen heeft. Immers, deze herhaling wekt de indruk dat personen die werkzaam zijn in het zwarte of grijze circuit ook naar de toekomst toe een uitweg zal worden geboden onder fiscaal zeer gunstige voor-

des conditions fiscales fort avantageuses, ce qui ne les encouragera pas à rejoindre l'économie blanche. Du point de vue de l'équité et de l'efficacité, cette politique fiscale est inacceptable.

Monsieur Steverlynck souhaite poser une série de questions ponctuelles :

En ce qui concerne la problématique du dépôt tardif des comptes annuels, dont il est question à l'article 17 du projet de loi, l'intervenant aimerait savoir quelles sont les mesures qui ont été prises en faveur des entreprises qui avaient déjà déposé leurs comptes annuels 2002-2003 avant le 30 septembre et qui avaient déjà payé une amende.

A-t-on déjà commencé à effectuer des remboursements ? L'intervenant demande ensuite des précisions à propos de la force majeure. Qui détermine s'il y a eu ou non force majeure ? Est-ce la Banque nationale ou est-ce le SPF Économie ? L'amende doit-elle être payée automatiquement ? Comment prouve-t-on qu'il y a eu force majeure ? Comment les montants déjà versés peuvent-ils être récupérés ?

En ce qui concerne les camionnettes, l'intervenant demande pour quelle raison précise il en existe deux définitions distinctes ?

L'intervenant constate ensuite que la mesure proposée pour ce qui est des SICAV a été insérée précipitamment pour boucher un trou dans le budget. Elle a fait l'objet d'une mauvaise communication, elle est trop compliquée, mais elle est en fait fort importante, parce qu'elle modifie fondamentalement la fiscalité de l'épargne.

L'intervenant trouve fort bizarre d'entendre un ministre expliquer comment on peut se soustraire à l'application d'une mesure qu'il est pourtant censé défendre. Il déclare ensuite que le Conseil d'État a noté, à propos du recours à la technique supposant la prise éventuelle d'un arrêté royal, que la compétence en la matière appartient au législateur et qu'une confirmation par le biais d'une loi n'est même pas suffisante.

Encore deux questions ponctuelles concernant la mesure à l'examen :

Cette mesure en question concerne des fonds qui placent au moins l'équivalent de 40 % de leur valeur d'inventaire en obligations. Quand cette proportion est-elle fixée ?

Le ministre renvoie pour cela au règlement de fonds ou aux statuts (art. 111). Par ailleurs, l'article 131 prévoit que 1,1 % doit également être versés au cours des deux premiers mois de l'année 2006, mais aussi que l'argent peut être récupéré à certaines conditions. Comment le ministre fait-il pour inscrire la mesure proposée dans le cadre de la politique de simplification administrative ?

waarden waardoor ze niet worden gestimuleerd om naar de witte economie over te gaan. Wat de rechtvaardigheid en wat de efficiëntie betreft is dit fiscaal gedrag niet aanvaardbaar.

De heer Steverlynck wil een aantal punctuele vragen formuleren :

In verband met de problematiek van de laattijdige neerlegging van de jaarrekening, artikel 17 van het ontwerp, wenst de spreker te vernemen welke maatregelen er werden getroffen voor de bedrijven die voor 30 september hun jaarrekening 2002-2003 hadden neergelegd en die reeds een boete hadden betaald. Is er gestart met de terugbetalingen ?

Verder vraagt de spreker verduidelijking omtrent de zinssnede « behoudens overmacht ». Wie oordeelt daarover : de Nationale Bank of de FOD Economie ? Moet automatisch de boete betaald worden ? Hoe wordt het bewijs van de overmacht geleverd ? En hoe kunnen de reeds gestorte bedragen worden teruggekregen ?

Wat de lichte vrachtwagens betreft, vraagt de spreker naar de precieze oorzaak van het bestaan van twee afzonderlijke definities voor dit begrip.

Spreker stelt vervolgens vast dat de voorgestelde maatregel in verband met de BEVEKS halsoverkop werd ingevoegd om een gat in de begroting te vullen. De maatregel werd slecht gecommuniceerd, is te ingewikkeld maar is eigenlijk zeer belangrijk omdat hij betrekking heeft op een fundamentele wijziging in de spaarfiscaliteit.

Spreker merkt dat het zeer raar aandoet om te aanhoren hoe een minister de omzeilingsmogelijkheden uitlegt van een maatregel die hij eigenlijk hoort te verdedigen. Het lid stelt vervolgens ook dat de Raad van State met betrekking tot de gebruikte techniek van een mogelijk koninklijke besluit heeft opgemerkt dat deze bevoegdheid de wetgever toebehoort en dat zelfs een bekrachtiging bij wet hiervoor onvoldoende is.

Toch nog twee punctuele vragen bij de maatregel :

De maatregel heeft betrekking op fondsen die voor minstens 40 % van hun inventariswaarde in obligaties beleggen. Wanneer wordt deze verhouding bepaald ?

De minister verwijst hiervoor naar het fondsreglement of de statuten (art. 111). Verder wordt in artikel 131 voorzien dat de 1,1 % ook in de eerste twee maanden van 2006 moeten worden betaald maar dat de gelden onder bepaalde voorwaarden kunnen gerecupereerd worden. Hoe kadert de minister de voorgestelde maatregel in beleid tot administratieve vereenvoudiging ?

V. DISCUSSION DES AMENDEMENTS

Les sénateurs entament la discussion du document 3-1492/2, en qui concerne les amendements n^{os} 8 à 11 introduits par M. Steverlynck et consorts aux articles 96bis à *quinquies*.

M. Steverlynck expose que ces 4 amendements sont à ajouter un article 96bis, *ter*, *quater* et *quinquies*— ont trait chaque fois à la même problématique d'un traitement égal pour l'acquisition d'actions ou de parts de l'employeur par rapport à l'épargne-pension. Il résulte des dispositions légales existantes que le législateur a toujours entendu conférer un traitement égal à l'acquisition d'actions ou de parts de l'employeur et à l'épargne-pension. Les amendements visent à restaurer ce traitement égal auquel l'arrête royal du 10 novembre 2005 déroge dans la mesure où il ne prévoit d'augmentation de montant déductible que pour l'épargne-pension, en introduisant ce même montant majoré également pour les acquisitions d'actions ou de parts de l'employeur.

Le ministre répond que tout un chacun peut souscrire à l'épargne-pension; que dès lors ces amendements ne sont pas nécessaires.

M. Steverlynck réinsiste sur le fait qu'à l'origine, l'intention du législateur était de conférer un traitement égal à l'acquisition d'actions ou de parts de l'employeur et à l'épargne-pension, que l'arrête royal du 10 novembre 2005 déroge à ce traitement égalitaire; que dès lors l'objectif — par le biais des amendements déposés — est de restaurer cette égalité de traitement.

L'amendement n^o 12 déposé par M. Vandenberghe et consorts concerne le chapitre VI relatif à la «régularisation fiscale» et tend à la suppression des articles 121 à 127 (numérotation définitive) pour les raisons exposées par M. Vandenberghe dans son argumentation précédente.

M. Vandenberghe constate que personne n'a contesté la teneur des raisons qu'il a évoquées dans son exposé, ce qui le confirme dans le bien-fondé de ses propos.

L'amendement n^o 13 déposé par M. Steverlynck et consorts vise à modifier la date d'entrée en vigueur de l'article 129. Le projet de loi prévoit que la disposition entre en vigueur au 1^{er} novembre 2005. M. Steverlynck fait référence à l'avis du Conseil d'État qui condamne la rétroactivité de l'entrée en vigueur de dispositions législatives. L'amendement dont question prévoit dès lors que l'article incriminé entre en vigueur au jour de sa publication au *Moniteur belge*.

V. BESPREKING VAN DE AMENDEMENTEN

De senatoren behandelen stuk 3-1492/2, meer bepaald de amendementen 8 tot 11 van de heer Steverlynck *c.s.* op de artikelen 96bis tot 96quinquies.

De heer Steverlynck legt uit dat elk van deze vier amendementen tot invoeging van een artikel 96bis, *ter*, *quater* en *quinquies* betrekking heeft op dezelfde problematiek van een gelijke behandeling van het verwerven van werkgeversaandelen ten opzichte van het pensioensparen. Uit de bestaande wettelijke bepalingen blijkt dat de wetgever steeds een gelijke behandeling heeft nagestreefd van het verwerven van werkgeversaandelen en het pensioensparen. De amendementen beogen een herstel van deze gelijke behandeling, waaraan het koninklijk besluit van 10 november 2005 afbreuk doet aangezien het slechts voor het pensioensparen in een verhoging van het aftrekbaar bedrag voorziet. Daarom voeren de amendementen hetzelfde verhoogde bedrag in voor het verwerven van werkgeversaandelen.

De minister antwoordt dat iedereen kan intekenen op het pensioensparen en dat de amendementen dus overbodig zijn.

De heer Steverlynck dringt er nogmaals op aan dat het de oorspronkelijke bedoeling van de wetgever was om het verwerven van werkgeversaandelen en het pensioensparen op gelijke voet te behandelen, dat het koninklijk besluit van 10 november 2005 afwijkt van deze gelijke behandeling en dat de ingediende amendementen deze gelijke behandeling dus willen herstellen.

Amendement nr. 12 van de heer Vandenberghe *c.s.* betreft hoofdstuk VI «De fiscale regularisatie» en strekt ertoe om de artikelen 121 tot 127 (definitieve nummering) te doen vervallen om de redenen die de heer Vandenberghe in zijn eerder betoog heeft opgesomd.

De heer Vandenberghe stelt vast dat niemand de redenen die hij in zijn uiteenzetting heeft opgesomd, betwist heeft, wat de gegrondheid ervan bevestigt.

Amendement nr. 13 van de heer Steverlynck *c.s.* wil de datum van inwerkingtreding van artikel 129 wijzigen. Het wetsontwerp bepaalt dat de bepaling op 1 november 2005 in werking treedt. De heer Steverlynck verwijst naar het advies van de Raad van State, die de terugwerkende kracht van de inwerkingtreding van wetsbepalingen afwijst. Het amendement bepaalt dan ook dat het betreffende artikel in werking treedt op de dag van de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

Le ministre fait remarquer que l'on ne peut parler en réalité de rétroactivité, cette date de novembre 2005 étant bien connue. Le même raisonnement a été appliqué à bien d'autres dispositions.

M. Steverlynck marque son désaccord sur cette façon de considérer la problématique, la loi n'ayant pas encore été adoptée à la date retenue de novembre 2005. M. Steverlynck fait remarquer que le ministre a une « interprétation très créative » de la notion de rétroactivité; qu'il a déjà eu l'occasion d'évoquer la notion de « bonne gouvernance » et que l'usage de la rétroactivité est un fléau d'usage régulier dans le chef du gouvernement.

Le président propose de passer au vote sur les amendements.

M. Steverlynck fait remarquer qu'il ne lui paraît pas possible de passer au vote, n'ayant pas reçu réponse à ses questions.

Le ministre demande de quelles questions il s'agit; il ajoute qu'il a entendu quatre grandes interrogations de la part de MM. Vandenbrande, Vandenberghe, Schouppe et Steverlynck..

VI. VOTES

A) En ce qui concerne le projet 1492

Les amendements n^{os} 8 à 11 qui visent à insérer les articles 96*bis* à 96*quinquies* sont rejetés par 9 voix contre 2.

L'amendement n^o 12 qui vise à supprimer au Titre VII, le Chapitre VI « La régularisation fiscale », est également rejeté par 9 voix contre 2.

L'amendement n^o 13 qui vise à remplacer l'article 129 proposé, est rejeté par un vote identique.

L'ensemble des articles envoyés à la commission, à savoir les articles du titre III, chapitres III et VIII, et du Titre VII, sont adoptés par 9 voix contre 2.

De minister merkt op dat het niet echt om een terugwerkende kracht gaat omdat de datum van november 2005 algemeen bekend is. Dezelfde redenering werd op vele andere bepalingen toegepast.

De heer Steverlynck is het niet eens met deze zienswijze, aangezien de wet in november 2005 nog niet was aangenomen. De heer Steverlynck merkt op dat de minister wel heel creatief omspringt met het begrip terugwerkende kracht. Hij heeft reeds de gelegenheid gehad om het begrip degelijk bestuur ter sprake te brengen, en deze manier om met de terugwerkende kracht om te gaan is een vaak voorkomend misbruik vanwege de regering.

De voorzitter stelt voor om tot de stemming over te gaan.

De heer Steverlynck merkt op dat het hem niet mogelijk lijkt om nu te stemmen, aangezien hij geen antwoord op zijn vragen heeft gekregen.

De minister vraagt om welke vragen het gaat. Hij voegt eraan toe dat hij vier grote bedenkingen gehoord heeft van de heren Vandenbrande, Vandenberghe, Schouppe en Steverlynck.

VI. STEMMINGEN

A) Met betrekking tot het ontwerp 1492

De amendementen nrs. 8 tot 11 die ertoe strekken de artikelen 96*bis* tot 96*quinquies* in te voegen worden verworpen met 9 tegen 2 stemmen.

Amendement nr. 12 dat ertoe strekt in Titel VII, het Hoofdstuk VI « De fiscale regularisatie » te doen vervallen, wordt eveneens verworpen met 9 tegen 2 stemmen.

Amendement nr. 13 dat ertoe strekt het voorgestelde artikel 129 te vervangen, wordt verworpen met dezelfde stemmenverhouding.

Het geheel van de artikelen verwezen naar deze commissie, zijnde deze opgenomen in Titel III, Hoofdstukken III en VIII, en in Titel VII, worden aangenomen met 9 tegen 2 stemmen.

B) En ce qui concerne le projet 3-1494

Les articles 1 à 3 ainsi que le projet de loi spéciale sont adoptés à l'unanimité des 12 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 10 membres présents.

Le rapporteur,

André VAN NIEUWKERKE.

Le président,

Jean-Marie DEDECKER.

*
* *

Le texte des articles adoptés par la commission est identique à celui transmis par la Chambre des représentants (doc. Chambre, n° 51-2097/027)

*
* *

Le texte adopté par la commission est identique au texte du projet transmis par la Chambre des représentants (doc. Chambre, n° 51-2099/1)

B) Met betrekking tot het ontwerp 3-1494

De artikelen 1 tot 3, alsmede het ontwerp van bijzondere wet in zijn geheel worden eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

Dit verslag is eenparig goedgekeurd door de 10 aanwezige leden.

De rapporteur,

André VAN NIEUWKERKE.

De voorzitter,

Jean-Marie DEDECKER.

*
* *

De tekst van de door de commissie aangenomen artikelen is dezelfde als die overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers (stuk Kamer, nr. 51-2097/027)

*
* *

De door de commissie aangenomen tekst is dezelfde als die van het door de Kamer van volksvertegenwoordigers overgezonden ontwerp (stuk Kamer, nr. 51-2099/1)