

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2005-2006

20 OCTOBRE 2005

**Proposition de modification de l'article 84
du règlement du Sénat**

RAPPORT
 FAIT AU NOM DU BUREAU
 PAR
MME LEDUC

DÉVELOPPEMENTS

La proposition de modification du règlement du Sénat à l'examen concerne la composition de la commission chargée du suivi du Comité permanent de contrôle des services de renseignements, ci-après dénommée, pour la facilité, « la commission de suivi ». Cette commission est instituée par l'article 86bis du règlement.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2005-2006

20 OKTOBER 2005

**Voorstel tot wijziging van artikel 84 van
het reglement van de Senaat**

VERSLAG
 NAMENS HET BUREAU
 UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW LEDUC

TOELICHTING

Het voorstel tot wijziging van het reglement van de Senaat dat voorligt betreft de samenstelling van de commissie belast met de begeleiding van het Vast Comité van Toezicht op de inlichtingendiensten, hierna gemakkelijkschhalve de begeleidingscommissie genoemd. Deze commissie wordt ingesteld door artikel 86bis van het reglement.

Ont participé aux travaux du Bureau / Aan de werkzaamheden van het Bureau hebben deelgenomen :

Présidente / Voorzitter : Anne-Marie Lizin.
Premier vice-président / Eerste ondervoorzitter : Staf Nimmegeers.
Deuxième vice-président / Tweede ondervoorzitter : Hugo Vandenberghé.
Troisième vice-président / Derde ondervoorzitter : Jurgen Ceder.
Présidents de groupe / Fractievoorzitters : Myriam Vanlerberghe, Paul Wille, Philippe Mahoux, Christine Defraigne, Sabine de Bethune, Joris Van Hauthem, Christian Brotcorne.
Questeurs / Quaestoren : Jeannine Leduc, Marie-Hélène Crombé-Berton, André Van Nieuwkerke.

*Voir :***Documents du Sénat :****3-1393 - 2005/2006 :**

N° 1 : Proposition de M. Wille et consorts.
 N° 2 : Amendement.

**En remplacement du document 3-1393/3 distribué
précédemment.**

*Zie :***Stukken van de Senaat :****3-1393 - 2005/2006 :**

Nr. 1 : Voorstel van de heer Wille c.s.
 Nr. 2 : Amendement.

**Ter vervanging van het vroeger rondgedeelde stuk
3-1393/3.**

Les règles qui président à cette composition s'écartent sur plusieurs points de celles applicables aux commissions permanentes ordinaires : la commission de suivi se compose de 5 membres, dont le président du Sénat; la règle de la représentation proportionnelle des groupes politiques ne s'y applique pas; ses membres, à l'exception du président, sont nommés par le Sénat au scrutin de liste et ils sont nommés, en principe, pour la durée de la législature.

La règle de la représentation proportionnelle des groupes politiques ne s'applique donc pas à la commission de suivi. Il est clair cependant que, pour un scrutin de liste, le Sénat tient compte non seulement de la personne des candidats, mais aussi des équilibres, notamment politiques, au sein de la liste et au sein de l'organe concerné. Lorsque, en cours de législature, ces équilibres viennent à être perturbés, le Sénat doit pouvoir intervenir. Or, le texte actuel du règlement ne le permet pas. D'où la proposition en discussion.

Un des membres du Bureau a fait remarquer que le problème ne se serait pas posé si l'on ne s'était pas volontairement écarté, pour la commission de suivi, des règles ordinaires de la composition proportionnelle des commissions. L'on se trouve aujourd'hui confronté aux conséquences de ce choix. Toujours selon ce membre, il faut dès lors résoudre le problème en réglant désormais la composition de la commission de suivi selon les mêmes modalités que celles applicables aux commissions permanentes ordinaires, en ce compris la représentation proportionnelle des groupes politiques.

MM. Van Hauthem et Ceder ont ensuite déposé un amendement allant dans ce sens (doc. 3-1393/2).

Celui-ci a été rejeté par 9 voix contre 2.

La majorité des membres du Bureau est favorable au maintien des règles existantes pour la composition de la commission de suivi en question, telles qu'elles figurent actuellement à l'article 86*bis* du règlement. D'autre part, le Bureau n'a pas souhaité non plus retenir une solution impliquant que l'ensemble de la commission de suivi devrait être dissoute et nommée à nouveau.

C'est pourquoi le Bureau choisit de compléter l'article 84.4, qui traite des modifications dans la composition des groupes politiques, par une disposition réglant les effets d'une telle modification lorsque celle-ci concerne un membre de la commission chargée du suivi du Comité permanent R. Le sénateur concerné perdra sa qualité de membre de la commission de suivi.

Telle est la portée de la proposition à l'examen. Cette proposition a été adoptée par le Bureau par 9 voix contre 2.

*
* *

De regels betreffende haar samenstelling wijken op verschillende punten af van de regels die gelden voor de gewone vaste commissies: zij bestaat uit 5 leden waaronder de voorzitter van de Senaat, de regel van de evenredige vertegenwoordiging van de fracties geldt niet, op de voorzitter na worden de leden door de Senaat benoemd bij stemming op een lijst, en de leden worden in principe benoemd voor de hele duur van de zittingsperiode.

De regel van de evenredige vertegenwoordiging van de fracties geldt dus niet voor de begeleidingscommissie. Toch is het duidelijk dat de Senaat bij een stemming op een lijst niet alleen rekening houdt met de persoon van de kandidaten maar ook met de evenwichten binnen de lijst en binnen het betrokken orgaan, waaronder de politieke evenwichten. Wanneer die evenwichten in de loop van de zittingsperiode verstoord worden moet de Senaat kunnen optreden. De huidige tekst van het reglement maakt dat niet mogelijk. Vandaar het voorstel dat voorligt.

Een van de leden van het Bureau merkte op dat het probleem niet zou gerezen zijn als men voor de begeleidingscommissie niet wetens en willens was afgeweken van de gewone regeling van de evenredige samenstelling van de commissies. Men draagt nu de gevolgen van die keuze. Het probleem moet volgens het betrokken lid dan ook opgelost worden door de samenstelling van de begeleidingscommissie voortaan op dezelfde wijze te regelen als die van de gewone vaste commissies, met inbegrip van de evenredige vertegenwoordiging van de fracties.

De heren Van Hauthem en Ceder dienden daarop een amendement met die strekking in (stuk 3-1393/2).

Het werd verworpen met 9 tegen 2 stemmen.

De meerderheid van het Bureau is voorstander van het behoud van de bestaande regeling voor de samenstelling van de betrokken begeleidingscommissie, zoals die nu vervat ligt in artikel 86*bis* van het reglement. Het Bureau wenste ook geen oplossing die zou inhouden dat de voltallige begeleidingscommissie zou moeten worden ontbonden en opnieuw benoemd.

Daarom opteert het Bureau ervoor artikel 84.4 van het reglement, dat handelt over de wijzigingen in de samenstelling van de fracties, aan te vullen met een bepaling die de gevolgen van een dergelijke wijziging regelt wanneer zij betrekking hebben op een lid van de commissie belast met de begeleiding van het Vast Comité I. De betrokken senator verliest zijn hoedanigheid van lid van de begeleidingscommissie.

Dat is de strekking van het voorliggende voorstel. Het voorstel werd door het Bureau aangenomen met 9 tegen 2 stemmen.

*
* *

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,
Jeannine LEDUC.

La présidente,
Anne-Marie LIZIN.

*
* *

**Le texte adopté par le Bureau
est identique au texte de la proposition
(voir doc. 3-1393/1)**

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
Jeannine LEDUC.

De voorzitter,
Anne-Marie LIZIN.

*
* *

**De door het Bureau aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst van het voorstel
(zie stuk 3-1393/1)**