

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2005-2006

8 NOVEMBRE 2005

Projet de loi portant assentiment à l'Accord de siège entre le Royaume de Belgique et l'Organisation de l'Unité africaine, signé à Bruxelles le 9 octobre 1985 et aux Échanges de lettres du 9 octobre 1985 et du 29 juin 1998 entre le Royaume de Belgique et l'Organisation de l'Unité africaine

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE
PAR

M. LIONEL VANDENBERGHE

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2005-2006

8 NOVEMBER 2005

Wetsontwerp houdende instemming met het Zetelakkoord tussen het Koninkrijk België en de Organisatie voor Afrikaanse Eenheid, ondertekend te Brussel op 9 oktober 1985 en met de Uitwisseling van brieven van 9 oktober 1985 en van 29 juni 1998 tussen het Koninkrijk België en de Organisatie voor Afrikaanse Eenheid

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR

DE HEER LIONEL VANDENBERGHE

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : François Roelants du Vivier.

Membres / Leden :

SP.A-SPIRIT	Staf Nimmegeers, Fatma Pehlivan, Lionel Vandenberghe.
VLD	Margriet Hermans, Annemie Van de Casteele, Paul Wille.
PS	Jean Cornil, Pierre Galand, Olga Zrihen.
MR	Marie-Hélène Crombé-Berton, Alain Destexhe, François Roelants du Vivier.
CD&V Vlaams Belang CDH	Sabine de Bethune, Erika Thijs. Jurgen Ceder, Karim Van Overmeire. Christian Brotcorne.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Mimount Bousakla, Jacinta De Roeck, Bart Martens, Fauzaya Talhaoui.
Pierre Chevalier, Stefaan Noreilde, Patrik Vankrunkelsven, Luc Willems.
Jean-Marie Happart, Joëlle Kapompolé, Marie-José Laloy, Philippe Mahoux.
Jihane Annane, Jean-Marie Cheffert, Berni Collas, Christine Defraigne.
Wouter Beke, Luc Van den Brande, Marc Van Peel.
Yves Buysse, Joris Van Hauthem, Wim Verreycken.
Francis Delpérée, Clotilde Nyssens.

Voir :

Documents du Sénat :

3-1374 - 2005/2006 :

N° 1 : Projet de loi.

Zie :

Stukken van de Senaat :

3-1374 - 2005/2006 :

Nr. 1 : Wetsontwerp.

I. INTRODUCTION

La commission a examiné le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport au cours de sa réunion du 8 novembre 2005.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA REPRÉSENTANTE DU MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES ET DISCUSSION

M. Roelants du Vivier note que l'Organisation de l'Unité africaine (OUA) n'existe plus. Elle s'appelle maintenant « l'Union africaine ». Le traité a été signé il y a 20 ans.

La représentante du ministre des Affaires étrangères explique que la succession juridique de cette organisation ne pose aucun problème. L'accord comporte deux volets. Le premier concerne les privilèges et les immunités en faveur des bureaux et de leur personnel. Le second volet, fiscal, vise à prévenir les doubles impositions. L'Organisation de l'Unité africaine (OUA) a longtemps fixé de hautes exigences sur le plan des immunités et de la fiscalité. On exigeait davantage qu'il n'est d'usage pour les organisations internationales. On a longtemps négocié à ce sujet et notre pays a finalement décidé, en 1998, de ne retenir que les immunités et la fiscalité traditionnelles. C'est pourquoi l'examen de cette question a duré si longtemps. Cependant, la procédure de ratification n'a pas été rapide pour autant.

M. Roelants du Vivier s'accorde à dire que la rédaction du projet a duré longtemps. Il note que l'OUA a accepté une retenue fiscale et que les négociations à ce sujet ont été difficiles.

Mme Van de Castele constate que l'avis du Conseil d'État date de 2001. La procédure dure donc depuis quatre ans. Le Conseil d'État souligne qu'il s'agit d'un traité mixte. Que s'est-il passé au niveau des communautés et des régions? L'immunité des locaux et certaines dispositions fiscales relèvent de leur compétence.

M. Roelants du Vivier explique qu'entre-temps un accord est intervenu au sein de la Conférence interministérielle de politique étrangère.

Mme Van de Castele conclut qu'on n'a pas tenu compte de l'avis du Conseil d'État.

I. INLEIDING

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 8 november 2005.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN EN BESPREKING

De heer Roelants du Vivier merkt op dat de Organisatie voor Afrikaanse Eenheid (OAE) niet meer bestaat. Ze heet nu « de Afrikaanse Unie ». Het verdrag werd twintig jaar geleden ondertekend.

De vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken legt uit dat er geen probleem van rechtsopvolging is van deze organisatie. Het akkoord heeft twee luiken. Een eerste luik betreft de voorrechten en immunititeiten voor de bureaus en hun personeel. Een tweede, fiscaal luik wil dubbele heffingen voorkomen. De Organisatie voor Afrikaanse Eenheid (OAE) heeft lang hoge eisen gesteld op het vlak van immunititeiten en fiscaliteit. Men vroeg meer dan gebruikelijk is voor internationale organisaties. Hier is lang over onderhandeld en ons land heeft uiteindelijk in 1998 besloten slechts de gebruikelijke immunititeiten en fiscaliteit te hanteren. Daarom heeft deze kwestie zo lang aangesleept. Toch is de ratificatie-procedure is ook niet zo snel verlopen.

De heer Roelants du Vivier is het ermee eens dat het lang geduurd heeft om het ontwerp te redigeren. Hij wijst erop dat de OAE een fiscale afhouding heeft geaccepteerd en dat de onderhandelingen daarover met de OAE moeizaam zijn verlopen.

Mevrouw Van de Castele stelt vast dat het advies van de Raad van State dateert van 2001. De procedure sleept dus reeds 4 jaar aan. De Raad van State stelt dat het om een gemengd verdrag gaat. Wat is er gebeurd op het niveau van de gemeenschappen en de gewesten? Immunititeit van de lokalen en bepaalde fiscale bepalingen behoren tot hun bevoegdheid.

De heer Roelants du Vivier legt uit dat er inmiddels in de Interministeriële Conferentie voor het buitenlands beleid een akkoord is bereikt.

Mevrouw Van de Castele besluit dat men het advies van de Raad van State naast zich heeft neergelegd.

III. VOTES

Les articles 1^{er} à 3, ainsi que l'ensemble du projet de loi n° 3-1374/1, ont été adoptés à l'unanimité des 9 membres présents.

*
* *

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur, *Le président,*
Lionel VANDENBERGHE. François ROELANTS du VIVIER.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte du projet de loi
(voir doc. Sénat, n° 3-1374/1 - 2005/2006)**

III. STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 3 alsook het wetsontwerp nr. 3-1374/1 in zijn geheel worden eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

*
* *

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur, *De voorzitter,*
Lionel VANDENBERGHE. François ROELANTS du VIVIER.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst van het wetsontwerp
(zie stuk Senaat, nr. 3-1374/1 - 2005/2006)**