

**SÉNAT DE BELGIQUE**


---

**SESSION DE 2004-2005**


---

28 JUIN 2005

**Projet de loi-programme***Procédure d'évocation***RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE L'INTERIEUR ET  
DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES  
PAR  
**M. DELPÉRÉE**

---

**BELGISCHE SENAAAT**


---

**ZITTING 2004-2005**


---

28 JUNI 2005

**Ontwerp van programmawet***Evocatieprocedure***VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR DE  
ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT DOOR  
**DE HEER DELPÉRÉE**

---

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

**Président / Voorzitter :** Ludwig Vandenhove.**Membres / Leden :**

SP.A-SPIRIT	Mimount Bousakla, Fauzaya Talhaoui, Ludwig Vandenhove.
VLD	Jacques Germeaux, Jeannine Leduc, Stefaan Noreilde.
PS MR	Sfia Bouarfa, Jean-Marie Happart, Philippe Moureaux, Berni Collas, Alain Destexhe, Nathalie de T' Serclaes.
CD&V Vlaams Belang CDH	Erika Thijs, Marc Van Peel. Yves Buysse, Nele Jansegers. Francis Delpérée.

**Suppléants / Plaatsvervangers :**

Christel Geerts, Flor Koninckx, Fatma Pehlivan, Myriam Vanlerberghe.  
Margriet Hermans, Annemie Van de Casteele, Patrik Vankrunkelsven, Paul Wille.  
Jean Cornil, Jean-François Istasse, Joëlle Kapompolé, Olga Zrihen.  
Jean-Marie Cheffert, Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne, François Roelants du Vivier.  
Sabine de Bethune, Mia De Schampelaere, Hugo Vandenberghe.  
Anke Van dermeersch, Joris Van Hauthem, Wim Verreycken.  
Christian Brotcorne, Clotilde Nyssens.

*Voir :***Documents du Sénat :****3-1254 - 2004/2005 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.  
N° 2 : Amendements.  
N°s 3 et 4 : Rapports.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****3-1254 - 2004/2005 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.  
Nr. 2 : Amendementen.  
Nrs. 3 en 4 : Verslagen.

## I. INTRODUCTION

Le projet de loi à l'examen, qui relève de la procédure bicamérale facultative, a été déposé initialement à la Chambre des représentants par le gouvernement (doc. Chambre, n° 51-1820/1).

Il a été adopté par la Chambre des représentants le 23 juin 2005, par 78 voix contre 39 et 4 abstentions.

Il a été transmis au Sénat le 24 juin 2005 et évoqué le même jour.

La commission a examiné les articles 62, 63 et 64 de ce projet, qui lui ont été envoyés, au cours de sa réunion du 28 juin 2005.

## II. EXPOSÉ INTRODUCTIF PAR LE MINISTRE DE LA FONCTION PUBLIQUE, DE L'INTÉGRATION SOCIALE, DE LA POLITIQUE DES GRANDES VILLES ET DE L'ÉGALITÉ DES CHANCES

Les membres du personnel du secteur public qui sont affiliés à une organisation syndicale représentative reçoivent, via leur syndicat, une contribution des autorités de 78 euros (pour 2003 et 2004) à leur cotisation. Les organisations syndicales sont garantes du paiement de cette contribution à leurs membres et reçoivent des frais administratifs de 2,20 euros par prime syndicale pour ce faire.

Les administrations locales, les parastataux, les polders et les wateringues, ainsi que les services de la police locale versent une contribution pour chaque membre du personnel en service au 30 juin de l'année de référence, à titre de financement de la prime syndicale en faveur de leurs agents. Les administrations locales et les zones de police locale versent cette contribution à l'ONSS-APL. L'État fédéral, en particulier la Chancellerie, prend en charge le paiement du montant total des primes syndicales dues aux organisations syndicales représentatives du secteur public.

### A. Contenu de la loi-programme

Le chapitre de la loi-programme à ce sujet crée une base légale grâce à laquelle les montants que l'ONSS-APL reçoit des zones de police et des administrations locales sont directement versés par l'ONSS-APL aux organisations syndicales.

## I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als een wetsontwerp van de regering (stuk Kamer, nr. 51-1820/1).

Het werd op 23 juni 2005 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 78 tegen 39 bij 4 onthoudingen.

Het werd op 24 juni 2005 overgezonden aan de Senaat en op 24 juni 2005 geëvoceerd.

De commissie heeft de naar haar verwezen artikelen 62, 63 en 64 van dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 28 juni 2005.

## II. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN AMBTENARENZAKEN, MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE, GROOTSTEDENBELEID EN GELIJKE KANSEN

De personeelsleden van de overheid die lid zijn van een representatieve vakorganisatie, ontvangen via hun vakbond een bijdrage van de overheid van 78 euro (voor 2003 en 2004) in hun lidgeld. De vakorganisaties staan in voor de uitbetaling van die bijdrage aan hun leden en ontvangen hiertoe 2,20 euro administratiekosten per vakbondspremie.

De lokale besturen, parastatalen, polders en wateringues en lokale politiediensten storten een bijdrage per personeelslid in dienst op 30 juni van het refertejaar, ter financiering van de vakbondspremie voor hun personeelsleden. De lokale besturen en lokale politiezones storten deze bijdrage aan de RSZ-PPO. De federale overheid, en meer bepaald de Kanselarij, staat in voor de uitbetaling van het totale bedrag aan verschuldigde vakbondspremies aan de representatieve vakorganisaties voor de publieke sector.

### A. Inhoud van de programmawet

Het hoofdstuk van de programmawet hierover voert een rechtsgrond in waardoor de bedragen die de RSZ-PPO van de politiezones en van de lokale besturen ontvangt rechtstreeks door de RSZ-PPO aan de vakorganisaties kunnen worden uitbetaald.

La loi du 1<sup>er</sup> septembre 1980 prévoit en effet que seule la Chancellerie du premier ministre peut verser les contributions aux organisations syndicales. L'ONSS-APL contribue donc au financement des primes syndicales en versant à la Chancellerie le montant dû pour les membres du personnel des zones de police et des administrations locales.

La Chancellerie verse ensuite l'ensemble de la contribution des autorités aux organisations syndicales représentatives.

Conformément à la modification proposée, l'ONSS-APL peut transférer directement les contributions qu'elle a perçues aux organismes de paiement des organisations syndicales, ce qui facilite le processus de paiement.

En outre, les dispositions de la loi qui font référence au fonds des primes syndicales sont abrogées, étant donné que ce fonds n'est plus utilisé depuis 1990 et que le paiement des organisations syndicales s'effectue par le biais d'une allocation de base à la Chancellerie.

La loi du 1<sup>er</sup> septembre 1980 détermine que le montant et les modalités de paiement de ces contributions sont déterminés par le Roi. Ces règles n'ont pas été modifiées.

#### *B. Avis du Conseil d'État*

Le Conseil d'État fait remarquer qu'il y a lieu de vérifier si la contribution n'est pas un impôt dont le montant doit être fixé par la loi.

À ce sujet, le ministre fait observer que :

1. Les modalités de participation étaient et sont prévues dans la loi du 1<sup>er</sup> septembre 1980 et ont été adaptées depuis lors. Rien n'a été modifié à cela. Seul le transfert des montants reçus par l'ONSS-APL a été modifié par cette proposition.

2. Il ne s'agit pas d'un impôt mais de la fixation de la façon dont les services concernés (administrations locales, parastataux, etc) contribuent au financement de la prime syndicale payée par les autorités fédérales aux membres du personnel.

L'exposé des motifs a été précisé sur ce point suite aux remarques du Conseil d'État.

De wet van 1 september 1980 bepaalt immers dat alleen de Kanselarij van de eerste minister de bijdragen aan de vakorganisaties kan uitbetalen. De RSZ-PPO draagt dus bij aan de financiering van de vakbondspremies door het bedrag dat voor de personeelsleden van de politiezones en van de lokale besturen bestemd is, aan de Kanselarij te betalen.

Vervolgens betaalt de Kanselarij het totaal bedrag van de bijdrage van de overheid aan de representatieve vakorganisaties.

Overeenkomstig de voorgestelde wijziging kan de RSZ-PPO de door haar geïnde bijdragen rechtsreeks overmaken aan de uitbetalingsinstellingen van de vakorganisaties, waardoor het betalingsproces vereenvoudigt.

Daarnaast worden de bepalingen in de wet die verwijzen naar het fonds voor vakbondspremies opgeheven, daar het fonds sinds 1990 niet meer wordt gebruikt en de betaling van de vakorganisaties gebeurt via een basisallocatie bij de Kanselarij.

De wet van 1 september 1980 bepaalt dat het bedrag en de betalingswijze van die bijdragen door de Koning worden vastgesteld. Die regels werden niet gewijzigd.

#### *B. Advies Raad van State*

De Raad van State merkt op dat dient nagegaan of de bijdrage geen belasting is, waarvan het bedrag vastgelegd moet worden bij wet.

Hierbij merkt de minister het volgende op :

1. De wijze waarop wordt bijgedragen was en is bepaald in de wet van 1 september 1980 en is sindsdien aangepast. Daaraan is niets gewijzigd. Alleen de overdracht van de bedragen die de RSZ-PPO ontvangt, wordt door dit voorstel gewijzigd.

2. Het gaat niet om een belasting maar om het vastleggen van de wijze waarop voormelde diensten (lokale besturen, parastatalen, enz.) bijdragen in de financiering van de vakbondspremie, die de federale overheid aan de personeelsleden betaalt.

De memorie van toelichting werd op dit punt aangepast aan de opmerkingen van de Raad van State.

**III. VOTES**

L'ensemble des articles envoyés à la commission a été adopté sans discussion par 10 voix et 2 abstentions.

Confiance a été faite au rapporteur pour la présentation d'un rapport oral en séance plénière.

*Le rapporteur,*

Francis DELPÉRÉE.

*Le président,*

Ludwig VANDENHOVE.

\*  
\* \*

**Le texte adopté par la commission  
est identique au texte  
du projet transmis par la Chambre  
des représentants  
(voir le doc. Chambre, n° 51-1820/18)**

**III. STEMMING**

Het geheel van de naar de commissie verwezen artikelen werd zonder bespreking aangenomen met 10 stemmen bij 2 onthoudingen.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het uitbrengen van een mondeling verslag in de plenaire vergadering.

*De rapporteur,*

Francis DELPÉRÉE.

*De voorzitter,*

Ludwig VANDENHOVE.

\*  
\* \*

**De door de commissie aangenomen  
tekst is dezelfde als het door  
de Kamer van volksvertegenwoordigers  
overgezonden ontwerp  
(zie stuk Kamer, nr. 51-1820/18)**