

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2004-2005

---

3 JUIN 2005

---

**Proposition de loi modifiant la loi générale du 21 juillet 1844 sur les pensions civiles et ecclésiastiques, en ce qui concerne les compléments de traitement des fonctionnaires flamands détachés dans un cabinet**

(Déposée par M. Luc Van den Brande)

---

## DÉVELOPPEMENTS

---

L'arrêté du 14 septembre 2001 portant organisation des cabinets des membres du Gouvernement flamand dispose que les membres du personnel du ministère détachés dans un cabinet continuent à être rémunérés par leur département d'origine et que ce traitement est imputé au budget du cabinet par le département pour la durée de détachement. L'arrêté dispose en outre que les membres du personnel en question perçoivent en plus un complément à concurrence de la différence entre le traitement dans le département d'origine et le traitement dont ils bénéficient au cabinet.

Le traitement du fonctionnaire constitue la base de calcul de la pension. Le traitement qui est pris en considération pour la détermination de la pension englobe le traitement proprement dit et les suppléments de traitement inhérents à la fonction.

Or, il s'avère actuellement que des cotisations FPS (Fonds des pensions de survie) sont dues sur le complément de traitement que perçoivent les fonctionnaires détachés dans un cabinet flamand. Le paiement de ces cotisations est une obligation légale fédérale, étant donné que le complément de traitement relève de la notion de rémunération.

Lorsqu'on est passé de l'allocation de cabinet au complément de traitement, l'intention du Gouvernement flamand était d'uniformiser la rémunération des

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2004-2005

---

3 JUNI 2005

---

**Wetsvoorstel tot wijziging van de algemene wet van 21 juli 1844 op de burgerlijke en kerkelijke pensioenen, wat de salariscomplementen betreft van Vlaamse ambtenaren die naar een kabinet worden gedetacheerd**

(Ingediend door de heer Luc Van den Brande)

---

## TOELICHTING

---

Het besluit van 14 september 2001 tot organisatie van de kabinetten van de leden van de Vlaamse regering bepaalt dat de naar een kabinet gedetacheerde personeelsleden van het ministerie verder worden gesalarieerd door hun departement van herkomst en dat dit salaris door het departement voor de duur van de detachering aangerekend wordt op de kabinetsbegroting. Verder bepaalt het besluit dat de desbetreffende personeelsleden een salariscomplement ontvangen ten belope van het verschil tussen het salaris in het departement van herkomst en het salaris dat zij op het kabinet toegekend krijgen.

De wedde van de ambtenaar vormt het uitgangspunt voor de berekening van het pensioen. De wedde die in aanmerking komt voor de vaststelling van het pensioen bestaat niet alleen uit de eigenlijke wedde maar ook uit de weddesupplementen die inherent zijn aan het ambt.

Nu blijkt evenwel dat er FOP-bijdragen (Fonds voor Overlevingspensioenen) dienen betaald te worden op het salariscomplement dat gedetacheerde ambtenaren bij een Vlaams kabinet ontvangen. Het betalen van bijdragen hierop is een federale wettelijke verplichting aangezien het salariscomplement in het loonbegrip valt.

Bij de omschakeling van de zogenaamde kabinets-toelage naar het salariscomplement was het de bedoeling van de Vlaamse regering om zowel de ge-

membres du personnel détachés et des membres du personnel désignés, y compris toutes les cotisations, retenues et droits liés à celle-ci et, en particulier, les droits de pension.

Comme le complément de traitement des fonctionnaires ainsi détachés est donc assimilé pleinement à une rémunération, il donne lieu à la retenue de toutes les cotisations ONSS et FPS, mais il n'entre pas en ligne de compte pour le calcul des pensions du secteur public, étant donné qu'il ne figure pas dans la liste fédérale limitative mentionnée à l'article 8 de la loi générale du 21 juillet 1844 sur les pensions civiles et ecclésiastiques, remplacé par la loi du 21 mai 1991.

Les cotisations FPS représentent 7,5 % du montant brut du complément de traitement mensuel. Leur montant varie en fonction du niveau de chaque complément de traitement individuel.

Les auteurs de la présente proposition estiment inacceptable que l'on ne tienne pas compte *a posteriori* de ces cotisations FPS, dont le paiement est obligatoire, pour la fixation des droits de pension des personnes concernées. Quoi de plus équitable, en effet, que de tenir compte des cotisations obligatoires lors du calcul des pensions. La présente proposition de loi vise dès lors à intégrer le complément de traitement dans la liste limitative des cotisations à prendre en considération. L'arrêté du Gouvernement flamand qui règle l'octroi de ce complément de traitement est entré en vigueur le 1<sup>er</sup> août 2001. Les auteurs de la présente proposition entendent prévoir, dès lors, que l'on doit prendre en compte, dans le calcul des droits de pension, les cotisations qui ont été payées depuis l'entrée en vigueur de cet arrêté.

detacheerde als de aangestelde personeelsleden gelijk te schakelen naar verloning toe, met alle eraan verbonden verplichte bijdragen, inhoudingen en rechten; met in begrip van de pensioenrechten.

Aangezien het salariscomplement dus ten volle gekwalificeerd wordt als loon, worden hierop alle RSZ-bijdragen en FOP ingehouden. Die salariscomplementen van de aldus gedetacheerde ambtenaren komen evenwel niet in aanmerking voor de pensioenen « openbare sector », aangezien ze niet voorkomen in de desbetreffende federale lijst die terug te vinden is in artikel 8 van de algemene wet van 21 juli 1844 op de burgerlijke en kerkelijke pensioenen, vervangen bij de wet van 21 mei 1991. Deze lijst is limitatief.

De FOP-bijdragen vertegenwoordigen 7,5 % van het brutobedrag van het maandelijks salariscomplement. Het bedrag is variabel, naargelang de hoogte van elk individueel salariscomplement.

De indieners achten het onaanvaardbaar dat deze FOP-bijdragen wel dienen betaald te worden, maar dat ze achteraf niet in aanmerking komen voor de pensioenrechten van betrokkenen. Het is niet meer dan billijk dat bijdragen die moeten betaald worden in rekening gebracht worden bij latere pensioenberekeningen. Dit wetsvoorstel beoogt dan ook de opname van het salariscomplement in de limitatieve lijst van in aanmerking komende bijdragen. Het besluit van de Vlaamse regering dat de toekenning van dergelijk salariscomplement regelt, trad in werking op 1 augustus 2001. Het is dan ook de bedoeling van de indieners van dit wetsvoorstel om de bijdragen die sedert de inwerkingtreding van dit besluit betaald werden in rekening te laten brengen voor de latere pensioenrechten.

Luc VAN DEN BRANDE.

**PROPOSITION DE LOI**


---

 Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

## Art. 2

L'article 8, § 2, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi générale du 21 juillet 1844 sur les pensions civiles et ecclésiastiques, remplacé par la loi du 21 mai 1991 et modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 7 mai 2004, est complété par un 44<sup>o</sup> rédigé comme suit :

« 44<sup>o</sup> le complément de traitement accordé en application de l'article 22, § 1<sup>er</sup>, de l'arrêté du Gouvernement flamand du 14 septembre 2001 portant organisation des cabinets des membres du Gouvernement flamand. »

## Art. 3

La présente loi produit ses effets à partir du 1<sup>er</sup> août 2001.

22 avril 2005.

**WETSVOORSTEL**


---

 Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

## Art. 2

Artikel 8, § 2, eerste lid, van de algemene wet van 21 juli 1844 op de burgerlijke en kerkelijke pensioenen, vervangen bij de wet van 21 mei 1991 en laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 7 mei 2004, wordt aangevuld met een 44<sup>o</sup> luidende :

« 44<sup>o</sup> het salariscomplement toegekend met toepassing van artikel 22, § 1, van het besluit van de Vlaamse regering van 14 september 2001 tot organisatie van de kabinetten van de leden van de Vlaamse regering. »

## Art. 3

Deze wet heeft uitwerking met ingang van 1 augustus 2001.

22 april 2005.

Luc VAN DEN BRANDE.