

# SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2004-2005

15 FÉVRIER 2005

## Proposition de loi portant création d'un Conseil consultatif fédéral des seniors

(Déposée par Mme Christel Geerts)

### DÉVELOPPEMENTS

De plus en plus de gens bénéficient d'une longue existence. En 2000, les plus de 65 ans représentaient encore 16,8% de l'ensemble de la population belge. En 2030, ce chiffre passera à 24,3%. Il est dès lors très important d'insister sur le fait que les personnes âgées doivent pouvoir être entendues à tous les niveaux de la politique.

Le soin des personnes âgées relève, pour la plupart de ses aspects, de la compétence des communautés. Au niveau fédéral, ce sont surtout les décisions en matière de soins de santé et de pensions qui ont des répercussions directes sur la vie des seniors.

Dans le secteur des pensions, il existe, depuis 1994 déjà, un Comité consultatif pour le secteur des pensions. Ce comité est composé d'organisations de seniors de toutes les régions et communautés.

Le Comité consultatif pour le secteur des pensions :

— donne des avis de sa propre initiative ou sur demande du ministre qui a les Pensions dans ses attributions. Il peut à cet égard recourir à des études établies par les administrations et entendre, le cas échéant, des experts;

— délibère chaque année sur la déclaration politique du ministre qui a les Pensions dans ses attributions;

— délègue, à la demande du même ministre, des observateurs auprès des comités d'avis créés dans le cadre de l'Union européenne;

# BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2004-2005

15 FEBRUARI 2005

## Wetsvoorstel tot oprichting van een Federale Adviesraad voor Senioren

(Ingediend door mevrouw Christel Geerts)

### TOELICHTING

Meer mensen dan ooit kunnen genieten van een lang leven. In 2000 vertegenwoordigden de 65-plussers nog 16,8% van de totale Belgische bevolking; in 2030 zal hun vertegenwoordiging al zijn genomen tot 24,3%. In dit licht is het van groot belang te benadrukken dat ouderen op elk niveau van het beleid moeten kunnen meepraten.

De meeste aspecten van ouderenzorg zijn een bevoegdheid van de Gemeenschappen. Op federaal niveau hebben vooral beslissingen inzake gezondheidszorg of pensioenen een directe impact op het leven van senioren.

In de pensioensector bestaat al sinds 1994 het Raadgevend Comité voor de Pensioensector. Dit Comité is samengesteld uit ouderenverenigingen van alle Gewesten en Gemeenschappen.

Het Raadgevend Comité voor de Pensioensector :

— brengt advies uit op eigen initiatief of op vraag van de minister die de Pensioenen onder zijn bevoegdheid heeft; het kan hiervoor een beroep doen op door de administraties verrichte studies en desgevallend deskundigen horen;

— bespreekt jaarlijks de beleidsverklaring van de minister die de Pensioenen onder zijn bevoegdheid heeft;

— vaardigt op verzoek van dezelfde minister waarnemers af naar de in het kader van de Europese Unie opgerichte adviesraden;

— évalue la qualité des services rendus par les administrations de pensions en faveur des pensionnés.

À côté du secteur des pensions, il existe toutefois d'autres domaines au niveau fédéral qui peuvent intéresser les seniors de très près, et au sujet desquels il serait bon de connaître l'opinion et les sensibilités des intéressés eux-mêmes afin de pouvoir en tenir compte.

C'est pourquoi la présente proposition de loi entend créer un Conseil consultatif fédéral des seniors. Par seniors, on entend les personnes âgées de 60 ans ou plus. On a opté pour la limite de 60 ans afin de préserver l'uniformité législative. En effet, le décret encourageant une politique flamande inclusive des seniors et la participation des seniors à la politique, adopté par le Parlement flamand le 21 avril 2004, a retenu aussi l'âge de 60 ans comme norme pour définir un senior.

Le Conseil consultatif tient compte, dans la mesure du possible, d'une proportion hommes/femmes identique à celle des conseils consultatifs provinciaux et communaux, c'est-à-dire qu'il veille à ce que pas plus de deux tiers des membres soient du même sexe.

À l'instar du Comité consultatif pour le secteur des pensions, le Conseil consultatif proposé doit bien entendu être composé des diverses organisations de seniors de toutes les communautés et régions. On a dès lors opté pour une structure et une représentation similaire, qui permet d'assurer une composition équilibrée des organes tant sur le plan de la représentation des communautés et régions que sur celui de la représentativité des organisations des seniors.

La compétence du Conseil consultatif est limitée aux matières qui relèvent de la compétence du pouvoir fédéral. Il pourra donc s'agir des services publics, des soins de santé, des télécommunications, des transports en commun (SNCB), de la sécurité, etc. Le secteur des pensions est toutefois exclu de la compétence du Conseil consultatif, étant donné que les seniors ont déjà leur mot à dire en la matière par le biais du Comité consultatif pour le secteur des pensions.

Le Conseil consultatif peut se réunir de sa propre initiative et rendre un avis. Il peut bien entendu aussi être invité à rendre un avis, par le gouvernement fédéral ou par le Parlement fédéral. Les avis du Conseil consultatif ne seront pas contraignants. De tels avis n'entraînent généralement que peu d'obligations pour leur destinataire. Il serait dès lors très démotivant pour les membres du Conseil consultatif que leurs avis ne suscitent jamais de réaction ou de réponse. C'est pourquoi la présente proposition de loi prévoit que l'instance à laquelle l'avis a été transmis sera tenue d'y donner une réponse motivée.

— evalueert de kwaliteit van de dienstverlening door de pensioenadministraties ten behoeve van de gepensioneerden.

Naast de pensioenen zijn er echter nog beleidsdomeinen op het federale niveau die senioren heel direct aanbelangen, waarover het ook interessant is om de mening en gevoeligheden van de senioren zelf te kennen om er rekening mee te kunnen houden.

Dit wetsvoorstel wil daarom een Federale Adviesraad voor Senioren oprichten. Met senioren bedoelen we hier personen die de leeftijd van 60 jaar hebben bereikt. Er wordt gekozen voor 60 jaar om de eenvormigheid in de wetgeving te bewaren. In het decreet houdende de stimulering van een inclusief Vlaams ouderenbeleid en de beleidsparticipatie van ouderen, dat op 21 april 2004 in het Vlaams Parlement werd aangenomen, wordt met name ook 60 jaar genomen als norm voor de definitie van een senior.

De Adviesraad hudt best maximaal rekening met een man-vrouwverhouding zoals bij de provinciale en gemeentelijke adviesraden, namelijk dat ten hoogste twee derden van de leden van hetzelfde geslacht zijn.

In deze Adviesraad moeten uiteraard de verschillende ouderenorganisaties uit alle gemeenschappen en gewesten zijn opgenomen, net als in het Raadgevend Comité voor de Pensioensector. Er werd dan ook gekozen voor een gelijkaardige structuur en vertegenwoordiging. Dit heeft het voordeel dat de evenwichtige samenstelling van de organen is verzekerd, zowel op het vlak van de vertegenwoordiging van gewesten en gemeenschappen, als op het vlak van de representativiteit van de seniorenorganisaties.

De bevoegdheid van de Adviesraad is beperkt tot de materies waarvoor de federale overheid bevoegd is. Dit kan dus gaan over openbare dienstverlening, gezondheidszorg, telecommunicatie, openbaar vervoer (NMBS), veiligheid, ... Wel worden de pensioenen uitgesloten van de bevoegdheid van de Adviesraad, aangezien de senioren hierover al inspraak hebben via het Raadgevend Comité van de Pensioensector. De Adviesraad kan op eigen initiatief samenkomen en een advies verlenen.

De Adviesraad kan uiteraard ook om een advies gevraagd worden. Dit kan door de federale regering of door het federaal parlement. De adviezen van de Adviesraad zijn niet bindend. Van niet-bindende adviezen gaat meestal weinig verplichting uit. Het zou dan ook heel demotiverend zijn voor de leden van de Adviesraad als er nooit een reactie of antwoord zou komen op de adviezen. Daarom bepaalt dit wetsvoorstel dat de instantie waarnaar het advies werd gericht een gemotiveerd antwoord moet geven.

Christel GEERTS.

**PROPOSITION DE LOI**Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

## Art. 2

Pour l'application de la présente loi, on entend par :

1<sup>o</sup> senior : la personne ayant atteint l'âge de 60 ans;

2<sup>o</sup> participation : la participation à la vie sociale en vue du bien-être individuel et collectif, ce qui permet de renforcer le contrôle personnel de sa propre situation de vie et des facteurs externes déterminant celle-ci;

3<sup>o</sup> le ministre : le ministre qui a les Affaires sociales dans ses attributions.

## Art. 3

§ 1<sup>er</sup>. Il est institué un Conseil consultatif fédéral des seniors, dénommé ci-après le Conseil consultatif.

§ 2. Le Conseil consultatif remplit les missions visées au § 3 à l'égard des matières relevant de la compétence de l'autorité fédérale, à l'exception des matières visées aux articles 1<sup>er</sup> à 4 de l'arrêté royal du 5 octobre 1994 portant création d'un Comité consultatif pour le secteur des pensions.

§ 3. Le Conseil consultatif donne, de sa propre initiative ou à la demande du gouvernement fédéral ou du Parlement fédéral, des avis sur les matières visées au § 2. À cet effet, le Conseil consultatif suit les développements dans le domaine de la politique des seniors et veille aux besoins de ceux-ci.

Les avis ne sont pas contraignants.

§ 4. L'instance à laquelle l'avis est adressé fait part, dans les trois mois de la réception de celui-ci, des suites qu'elle compte y donner. Si elle ne souhaite donner aucune suite à l'avis, elle motive sa décision de manière circonstanciée.

§ 5. Chaque année, le Conseil consultatif fait rapport de ses travaux à ses mandants, à savoir le gouvernement fédéral et le Parlement fédéral.

## Art. 4

§ 1<sup>er</sup>. Le Conseil consultatif se compose de :

1<sup>o</sup> vingt membres effectifs appartenant aux organisations les plus représentatives des seniors, proposés par le *Vlaams Ouderenoverlegcomité*;

**WETSVOORSTEL**

## Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

## Art. 2

Voor de toepassing van deze wet wordt verstaan onder :

1<sup>o</sup> senior : persoon die de leeftijd van 60 jaar heeft bereikt;

2<sup>o</sup> participatie : de deelname aan het maatschappelijk leven met het oog op het individuele en collectieve welzijn, waardoor men de persoonlijke controle op de eigen leefsituatie en op de externe factoren welke die leefsituatie bepalen, verhoogt;

3<sup>o</sup> de minister : de minister die Sociale Zaken onder zijn bevoegdheid heeft.

## Art. 3

§ 1. Er wordt een Federale Adviesraad voor Senioren ingesteld, hierna de Adviesraad genoemd.

§ 2. De Adviesraad oefent de opdrachten, bedoeld in § 3, uit ten aanzien van de tot de bevoegdheid van de federale overheid behorende aangelegenheden, met uitzondering van de aangelegenheden bepaald door de artikelen 1 en 4 van het koninklijk besluit van 5 oktober 1994 houdende oprichting van een Raadgevend Comité voor de Pensioensector.

§ 3. De Adviesraad brengt, op eigen initiatief, op verzoek van de federale regering of van het federaal parlement, advies uit omtrent de aangelegenheden bedoeld in § 2. Daartoe volgt de Adviesraad de ontwikkelingen in het seniorenbeleid en heeft hij oog voor de behoeften van senioren.

Het advies is niet bindend.

§ 4. De instantie, aan wie het advies is gericht, formuleert binnen drie maand na de ontvangst ervan het gevolg dat zij aan het advies wil geven. Indien zij geen gevolg wenst te geven aan het advies motiveert zij dat omstandig.

§ 5. De Adviesraad brengt jaarlijks verslag uit over zijn werkzaamheden aan zijn opdrachtgevers, met name de federale regering en het federaal parlement.

## Art. 4

§ 1. De Adviesraad is samengesteld als volgt :

1<sup>o</sup> twintig door het Vlaams Ouderenoverlegcomité voorgedragen effectieve leden, behorende tot de meest representatieve ouderenorganisaties;

2° seize membres effectifs appartenant aux organisations les plus représentatives des seniors proposés par le « Conseil consultatif du troisième âge » rattaché à la Région wallonne;

3° quatre membres effectifs appartenant aux organisations les plus représentatives des seniors proposés par le « Conseil consultatif bruxellois francophone de l'aide aux personnes et de la santé », compétent pour la politique des personnes âgées au sein de la Région de Bruxelles-Capitale;

4° deux membres effectifs proposés par le *Seniorenrat* germanophone;

5° maximum cinq conseillers francophones et maximum cinq conseillers néerlandophones proposés par des organisations de seniors structurées au niveau fédéral.

Le Roi nomme les membres du Conseil consultatif par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

Dans cette composition, les instances énumérées aux points 1° à 5° tiennent compte au maximum de la proportion hommes/femmes visée aux articles 2 et 3 de la loi du 20 septembre 1998 modifiant l'article 120bis de la nouvelle loi communale et insérant un article 50bis dans la loi provinciale du 30 avril 1836, en vue de promouvoir la présence équilibrée d'hommes et de femmes dans les conseils consultatifs communaux et provinciaux.

§ 2. Les membres visés au § 1<sup>er</sup>, 1° à 4°, ont voix délibérative. Les membres visés au § 1<sup>er</sup>, 5°, siègent avec voix consultative.

Chaque membre effectif a un suppléant qui le remplace en cas d'empêchement.

§ 3. Le mandat des membres effectifs et des suppléants a une durée, renouvelable, de quatre ans.

En cas de vacance, le mandat du membre effectif est achevé par son suppléant.

§ 4. La présidence est exercée à tour de rôle par un senior appartenant au groupe linguistique francophone ou néerlandophone, élu en leur sein pour une période de deux ans par les membres du Conseil consultatif visés au § 1<sup>er</sup>.

§ 5. Le vice-président, qui appartient à l'autre groupe linguistique que celui du président, est également élu en leur sein pour une période de deux ans par les membres du Conseil consultatif visés au § 1<sup>er</sup>.

§ 6. Le Conseil consultatif se réunit au minimum trois fois par an.

#### Art. 5

§ 1<sup>er</sup>. Le Service public fédéral Affaires sociales assure le secrétariat du Conseil consultatif. Les moyens de fonctionnement du Conseil consultatif

2° zestien door de aan het Waalse Gewest toegevoegde « *Conseil consultatif du troisième âge* » voorgedragen effectieve leden behorend tot de meest representatieve ouderenorganisaties;

3° vier door de « *Conseil consultatif bruxellois, francophone de l'aide aux personnes et de la santé compétent pour la politique des personnes âgées au sein de la Région de Bruxelles-Capitale* » voorgedragen effectieve leden behorend tot de meest representatieve ouderenorganisaties;

4° twee door de Duitstalige « *Seniorenrat* » voorgedragen effectieve leden;

5° ten hoogste vijf Nederlandstalige en ten hoogste vijf Franstalige raadgevers die door federaal gestructureerde seniorenorganisaties worden voorgedragen.

De Koning benoemt, bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, de leden van de Adviesraad.

In deze samenstelling houden de instanties opgesomd in het 1° tot 5° maximaal rekening met de man-vrouwverhouding, zoals bepaald in de artikelen 2 en 3 van de wet van 20 september 1998 tot wijziging van artikel 120bis van de nieuwe gemeentewet en tot invoeging van een artikel 50bis in de provinciewet van 30 april 1836, strekkende tot een evenwichtige aanwezigheid van vrouwen en mannen in de gemeentelijke en provinciale adviesraden.

§ 2. De onder § 1, 1° tot en met 4°, bedoelde leden hebben een beraadslagende stem. De onder § 1, 5°, bedoelde leden hebben zitting met raadgevende stem.

Elk effectief lid heeft een plaatsvervanger die bij verhindering het effectief lid vervangt.

§ 3. Het mandaat van de effectieve leden en van de plaatsvervangers loopt vier jaar en is hernieuwbaar.

In geval van een vacature wordt het mandaat van het effectief lid voleindigd door zijn plaatsvervanger.

§ 4. Het voorzitterschap wordt bij beurtrol uitgeoefend door een senior behorende tot de Nederlandse of de Franse taalgroep, die verkozen wordt door en onder de in § 1 bedoelde leden van de Adviesraad voor een termijn van twee jaar.

§ 5. De ondervoorzitter, die behoort tot de andere taalgroep dan die van de voorzitter, wordt eveneens verkozen door en onder de in § 1 bedoelde leden van de Adviesraad voor een termijn van twee jaar.

§ 6. De Adviesraad komt minstens driemaal per jaar samen.

#### Art. 5

§ 1. De Federale Overheidsdienst Sociale Zaken verzorgt het secretariaat van de Adviesraad. De werkingmiddelen van de Adviesraad worden uitgetrok-

sont inscrits au budget du service public fédéral Affaires sociales.

§ 2. Le Roi fixe les modalités de prise en charge, par le budget du Service public fédéral Affaires sociales, des coûts relatifs à la conclusion d'une assurance contre les accidents des membres et des experts du Conseil consultatif survenant durant une réunion et sur le chemin pour s'y rendre et en revenir, des frais de fonctionnement du Conseil consultatif et, de manière forfaitaire, de frais de déplacement des membres du Conseil consultatif.

§ 3. Le ministre qui a les Affaires sociales dans ses attributions, ou son délégué, conclut un contrat d'assurance indemnisant les membres et experts du Conseil consultatif pour les dommages corporels occasionnés par un accident survenu durant une réunion dudit Conseil consultatif ou sur le chemin pour s'y rendre et en revenir, dans le cadre de la mission de ce Conseil consultatif.

Art. 6

Le Conseil consultatif établit son règlement interne et le soumet pour approbation au ministre.

Art. 7

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

20 janvier 2005.

ken op begroting van de federale overheidsdienst Sociale Zaken.

§ 2. De Koning legt de wijze vast voor de tenlasteneming, door de begroting van de Federale Overheidsdienst Sociale Zaken, van de kosten voor het afsluiten van een verzekering tegen ongevallen van de leden en de deskundigen van de Adviesraad tijdens en op de weg van en naar de vergaderingen, van de werkingskosten van de Adviesraad, en forfaitair, van de reiskosten van de leden van de Adviesraad.

§ 3. De minister die Sociale Zaken onder zijn bevoegdheid heeft of zijn gemachtigde, sluit een verzekeringsovereenkomst af die de leden en de deskundigen van de Adviesraad vergoedt voor lichamelijke schade ingeval er een ongeval plaatsvindt tijdens een vergadering van de vermelde Adviesraad, of op de weg ernaar of ervan, in opdracht van deze Adviesraad.

Art. 6

De Adviesraad stelt een huishoudelijk reglement op, dat ter goedkeuring wordt voorgelegd aan de minister.

Art. 7

Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

20 januari 2005.

Christel GEERTS.