

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2004-2005

1^{er} FÉVRIER 2005

Projet de loi portant assentiment à la Convention internationale pour la répression des attentats terroristes à l'explosif, faite à New York le 15 décembre 1997

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION DES
RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE
PAR MME DE BETHUNE

I. INTRODUCTION

La commission a examiné le présent projet de loi au cours de ses réunions des 25 janvier et 1^{er} février 2005.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2004-2005

1 FEBRUARI 2005

Wetsontwerp houdende instemming met het Internationaal Verdrag inzake de bestrijding van terroristische bomaanslagen, gedaan te New York op 15 december 1997

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT
DOOR MEVROUW DE BETHUNE

I. INLEIDING

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 25 januari en 1 februari 2005.

Composition de la commission/Samenstelling van de commissie:

Président/Voorzitter: François Roelants du Vivier

A. Membres/Leden:

| | |
|---------------|--|
| SP.A-SPIRIT | Staf Nimmegeers, Fatma Pehlivan, Lionel Vandenberghe. |
| VLD | Jean-Marie Dedecker, Paul Wille, Luc Willems. |
| PS | Jean Cornil, Pierre Galand, Olga Zrihen. |
| MR | Marie-Hélène Crombé-Berton, Alain Destexhe, François Roelants du Vivier. |
| CD&V | Sabine de Bethune, Erika Thijs. |
| CDH | Christian Brotcorne. |
| Vlaams Belang | Jurgen Ceder, Karim Van Overmeire. |

B. Suppléants/Plaatsvervangers:

| |
|---|
| Mimount Bousakla, Jacinta De Roeck, Bart Martens, Fauzaya Talhaoui. |
| Pierre Chevalier, Stefaan Noreilde, Annemie Van de Casteele, Patrik Vankrunkelsven. |
| Jean-Marie Happort, Joëlle Kapompolé, Marie-José Laloy, Philippe Mahoux. |
| Jihane Annane, Jean-Marie Cheffert, Berni Collas, Christine Defraigne. |
| Wouter Beke, Luc Van den Brande, Marc Van Peel. |
| Francis Delpérée, Clotilde Nyssens. |
| Yves Buysse, Joris Van Hauthem, Wim Verreycken. |

Voir:

Documents du Sénat:

3-965 - 2004/2005:

— N° 1: Projet de loi.

Zie:

Stukken van de Senaat:

3-965 - 2004/2005:

— Nr. 1: Wetsontwerp.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU REPRÉSENTANT DU MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES

La présente Convention définit clairement l'infraction ainsi que l'incrimination et la répression de celle-ci. Elle indique à quel moment on peut considérer la terreur comme circonstance aggravante. Elle prévoit ensuite les mesures à prendre à l'égard de l'auteur de l'infraction trouvé sur le territoire d'un État partie. Elle prévoit également les règles d'extradition et d'entraide judiciaire et celles relatives au transfert provisoire des personnes détenues ou condamnées.

La Convention porte également sur la prévention des infractions terroristes et oblige les États parties à fournir des informations relatives au résultat définitif de l'action pénale engagée.

Le champ d'application de la Convention est limité par le fait qu'elle consacre le principe du respect de l'intégrité territoriale et de la non-ingérence dans les affaires intérieures des États, de la souveraineté nationale, du droit international et du droit humanitaire.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Galand se réfère à l'article 19.2 de la Convention internationale qui stipule que «Les activités des forces armées en période de conflit armé, au sens donné à ces termes en droit international humanitaire, qui sont régies par ce droit ne sont pas régies par la présente Convention, et les activités menées par les forces armées d'un État dans l'exercice de leurs fonctions officielles, en tant qu'elles sont régies par d'autres règles de droit international, ne sont pas non plus régies par la présente Convention». Il demande dans quelles circonstances, les activités militaires sortent du champ d'application de la présente convention, cette matière n'étant pas régie par le droit international humanitaire.

Le représentant du ministre des Affaires étrangères répond qu'une distinction est opérée entre, d'une part, des actes terroristes commis par des acteurs non étatiques régis par les conventions onusiennes en matière de lutte contre le terrorisme et, d'autre part, des actes «de type terroriste» commis par des acteurs étatiques qui sont considérés comme des crimes contre l'humanité ou de guerre voire de génocide.

M. Galand demande si les États-Unis ont signé la présente Convention.

Le représentant du ministre des Affaires étrangères répond que les États-Unis ont signé toutes les douze conventions onusiennes en matière de lutte contre le

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Dit Verdrag geeft een duidelijke omschrijving van het misdrijf en van de tenlastelegging en bestraffing ervan. Het geeft aan wanneer terreur als verzwarende omstandigheid kan worden ingeroepen. Het bepaalt verder de maatregelen ten aanzien van de dader van het misdrijf, gevonden op het grondgebied van een Verdragsluitende Staat. Het voorziet ook de regels inzake uitlevering en onderlinge rechtshulp en inzake de voorlopige overbrenging van een in hechtenis genomen of veroordeeld persoon.

Het Verdrag handelt tevens over de voorkoming van terroristische misdrijven en voorziet in de verplichting inlichtingen te verstrekken over de ingestelde strafvordering in hoofde van de Verdragsluitende Staten.

Het toepassingsgebied van het Verdrag wordt beperkt door het principe van de eerbiediging van de territoriale integriteit en de niet inmenging in de binnenlandse aangelegenheden van de Staten, de eerbiediging van de nationale soevereiniteit en de eerbiediging van het internationaal recht en van het humanitair recht.

III. ALGEMENE BESPREKING

De heer Galand verwijst naar artikel 19.2 van het Internationaal verdrag, dat bepaalt: «De activiteiten van strijdkrachten tijdens een gewapend conflict als gedefinieerd in en onderworpen aan het internationaal humanitair recht vallen niet onder dit Verdrag en tevens vallen de activiteiten ondernomen door de strijdkrachten van een Staat in de uitoefening van hun officiële taken, voor zover onderworpen aan andere bepalingen van internationaal recht, niet onder dit Verdrag.» Hij vraagt in welke omstandigheden de militaire activiteiten buiten het toepassingsgebied vallen van dit verdrag, aangezien deze materie niet door het internationaal humanitair recht wordt geregeld.

De vertegenwoordiger van de minister antwoordt dat er een onderscheid wordt gemaakt tussen enerzijds, de terroristische handelingen uitgevoerd door daders die geen Staten zijn en die vallen onder VN-verdragen inzake de bestrijding van het terrorisme en anderzijds, handelingen «van terroristische aard», uitgevoerd door Staten, die beschouwd worden als misdaden tegen de menselijkheid of als oorlogsmisdaden, en zelfs als volkerenmoord.

De heer Galand vraagt of de Verenigde Staten dit Verdrag hebben ondertekend.

De vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse zaken antwoordt dat de Verenigde Staten alle twaalf VN-verdragen inzake de bestrijding van het

terrorisme dont cette Convention. Cependant, les États-Unis n'ont jamais ratifié les Statuts de Rome créant la Cour pénale internationale.

M. Galand estime que les États-Unis font preuve d'une double morale.

La représentante du ministre de la Justice explique que bien que les États-Unis n'aient pas ratifié le Statut de Rome, ils disposent d'une législation interne qui leur permet de réprimer les crimes de guerre ou les crimes contre l'humanité commis par des ressortissants américains.

M. Galand demande s'il y a des citoyens américains au camp de Guantanamo Bay.

La représentante du ministre de la Justice répond qu'il y avait, à l'heure actuelle, à sa connaissance, des détenus ayant la double nationalité.

M. Galand estime que l'ensemble des États devrait souscrire à cette Convention parce qu'elle participe à la constitution de la coexistence entre les États et renforce le droit international.

Mme de Bethune demande quel est le rapport entre la présente Convention, d'une part, et la politique européenne en matière de terrorisme, d'autre part.

Le représentant du ministre des Affaires étrangères répond que tous les États membres de l'Union européenne, à l'exception de notre pays et de l'Irlande, ont signé cette Convention.

La politique européenne antiterroriste s'inscrit dans le contexte, plus large, de la politique des Nations unies. Le plan d'action européen sur le terrorisme constitue d'ailleurs un des éléments de la politique des Nations unies et contribue à la mise en œuvre de cette dernière.

M. Galand demande s'il existe une définition claire et nette du terme « terrorisme » en droit international.

Le représentant du ministre des Affaires étrangères répond qu'aucune des douze conventions des Nations unies existantes relatives à la lutte antiterroriste ne donne de définition du terme « terrorisme ». La présente Convention, elle aussi, ne fait qu'en donner une description en son article 2. Cela peut poser des problèmes si l'on veut sanctionner le financement du terrorisme, puisqu'il faut, dans ce cas, disposer d'une définition claire de ce dernier.

Il existe *grosso modo*, dans le cadre de l'ONU, deux camps distincts : d'une part, celui du groupe des pays occidentaux, auquel se sont joints de nombreux pays du tiers monde, qui sont partisans d'une défini-

terrorisme hebben ondertekend, waaronder ook dit verdrag. De Verenigde Staten hebben echter nooit het statuut van Rome geratificeerd, waarbij het Internationaal Strafhof is opgericht.

De heer Galand vindt dat de Verenigde Staten een dubbele moraal hanteren.

De vertegenwoordigster van de minister van Justitie legt uit dat, alhoewel de Verenigde Staten het Statuut van Rome niet geratificeerd hebben, zij wel over een interne wetgeving beschikken die het mogelijk maakt om op te treden tegen oorlogsmisdaden of misdaden tegen de menselijkheid die door Amerikaanse onderdanen worden gepleegd.

De heer Galand vraagt of er in het kamp van Guantanamo Bay Amerikaanse burgers zitten.

De vertegenwoordigster van de minister van Justitie antwoordt dat er voor zover zij weet, gevangenen hebben verbleven die de dubbele nationaliteit hebben.

De heer Galand vindt dat de Verenigde Staten het Verdrag zouden moeten ratificeren, aangezien het bijdraagt tot de goede verstandhouding tussen de Staten en het internationaal recht extra slagkracht verleent.

Mevrouw de Bethune vraagt wat de band is tussen enerzijds deze Conventie en anderzijds het Europees beleid inzake terrorisme.

De vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken antwoordt dat bijna alle lidstaten van de Europese Unie, met uitzondering van ons land en Ierland, deze conventie hebben geratificeerd.

Het Europees beleid inzake anti-terrorisme situeert zich in het bredere kader van de Verenigde Naties. Het Europees actieplan inzake terrorisme is trouwens een onderdeel van de politiek van de Verenigde Naties en geeft er mee uitvoering aan.

De heer Galand vraagt of er in het internationaal recht een duidelijke, welomschreven definitie bestaat van het begrip « terrorisme ».

De vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken antwoordt dat in geen enkele van de bestaande twaalf UNO-conventies inzake de strijd tegen het terrorisme een definitie wordt gegeven van de term « terrorisme ». Ook de huidige Conventie geeft in haar artikel 2 enkel een omschrijving. Dit kan leiden tot problemen als men de financiering van het terrorisme wil bestraffen. Men moet dan immers beschikken over een duidelijke definitie van terrorisme.

Er bestaan *grosso modo* in UNO-verband twee afgescheiden kampen, enerzijds de groep Westerse landen uitgebreid met heel wat « Derde Wereld » landen die een sluitende definitie wensen van terro-

tion cohérente du terrorisme et, d'autre part, celui des pays islamiques qui veulent que l'opposition armée contre l'occupation soit exclue du champ d'application des conventions onusiennes en matière de lutte antiterroriste. On n'a toujours pas trouvé de solution à ce désaccord. Des négociations sont en cours dans le cadre des Nations unies sur une convention globale contre le terrorisme et sur une convention de l'ONU relative à la lutte contre le terrorisme nucléaire. Le problème de la définition du terrorisme est évidemment posé aussi en l'espèce.

IV. VOTES

Les articles 1^{er} et 2 ainsi que l'ensemble du projet de loi n° 3-965/1 ont été adoptés à l'unanimité des 10 membres présents.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,
Sabine de BETHUNE.

Le président,
François ROELANTS du VIVIER.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte
du projet de loi
(voir doc. Sénat, n° 3-965/1 — 2004/2005)**

risme en anderzijds de groep islamitische landen die het gewapend verzet tegen bezetting willen uitgesloten zien uit het toepassingsgebied van de UNO-conventies inzake de strijd tegen terrorisme. Deze tweespalt is nog steeds niet opgelost. Er wordt momenteel in UNO-verband onderhandeld over een globale conventie tegen terrorisme alsook over een UNO-conventie inzake de strijd tegen nucleair terrorisme. Hier rijst uiteraard ook het probleem van de definitie van terrorisme.

IV. STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 alsook het geheel van het wetsontwerp nr. 3-965/1 worden eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
Sabine de BETHUNE.

De voorzitter,
François ROELANTS du VIVIER.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst
van het wetsontwerp
(zie stuk Senaat, nr. 3-965/1 — 2004/2005)**